



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 November 2019
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2020 года
3–6 февраля 2020 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2019 года
(3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	3
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
Заявление Администратора и интерактивный диалог	3
II. Структурированный диалог по вопросам финансирования	7
III. Страновые программы и смежные вопросы	8
IV. Оценка	9
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
Заявление Директора-исполнителя	10
V. Структурированный диалог по вопросам финансирования	15
VI. Страновые программы и смежные вопросы	17
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VII. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	17
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
VIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	20
IX. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	22
X. Обновленная информация об осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций	23
XI. Методы работы Исполнительного совета	26



XII. Поездки на места.....	26
XIII. Прочие вопросы.....	27

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2019 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила 3–6 сентября 2019 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2019 года (DP/2019/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2019 года (DP/2019/24). Совет утвердил проект годового плана работы на 2020 год (DP/2019/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2020 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2019 года, приведены в документе DP/2020/2, размещенном на [веб-сайте Исполнительного совета](#).
4. В своем решении 2019/23 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2020 году:
 - первая очередная сессия: 3–6 февраля 2020 года;
 - ежегодная сессия: 1–5 июня 2020 года;
 - вторая очередная сессия: 31 августа — 4 сентября 2020 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем выступлении перед Советом (размещено на [веб-сайте Исполнительного совета](#)) Администратор ПРООН уделил основное внимание четырем широким областям: а) пути осуществления преобразований в ПРООН посредством интеграции; б) растущая роль ПРООН в оказании помощи странам в деле согласования действий государственного и частного капитала для финансирования деятельности по достижению целей в области устойчивого развития (ЦУР); в) способы дальнейшего укрепления и повышения эффективности институциональной основы ПРООН — финансы, людские ресурсы, бизнес-модель; и д) усилия ПРООН по оказанию помощи странам в освоении достижений цифровой революции.
6. Деятельность ПРООН, организованная на более комплексной основе, была направлена на осуществление ЦУР и взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития и мира. Это, в частности, предполагало применение «системного» подхода, который позволяет увязывать между собой вопросы в разных секторах и тематических областях и использовать в целях нахождения решений творческий потенциал и знания всех слоев общества. Такой комплексный подход включал в себя четыре направления работы: а) составление программ «ПРООН следующего поколения»; б) работа с данными и аналитическими материалами; в) финансирование; и д) внедрение инновационных идей и обучение. Они представляли собой недостающие элементы, которые обеспечили возможность реализации всего подхода Повестки дня на период до 2030 года, сведя воедино такие инструменты и подходы, как стратегия интеграции, ускорения прогресса и поддержки в области политики (ИУПП), индекс многоаспектной нищеты, индекс развития человеческого потенциала, новый центр по вопросам финансирования и коллективный потенциал флагманских инициатив ПРООН и лабораторий ускорения.

7. Центр по вопросам финансирования ПРООН оказывал правительствам помощь в увеличении объемов финансирования и частного капитала для достижения ЦУР. Инициативы ПРООН были, в частности, направлены на оказание странам помощи в проведении оценок финансирования развития, увеличении объема налоговых сборов и мобилизации средств для защиты среды обитания и охраны дикой природы, например посредством инициативы «Львиная доля». В рамках своей инициативы по содействию достижению ЦУР ПРООН способствовала внедрению «стандартов практики» в отношении способов, с помощью которых инвесторы и предприятия регулируют и определяют степень воздействия в сопоставлении с ЦУР, и распространила карты инвестирования, где точно указала способствующие достижению ЦУР инвестиционные возможности и условия на целевых рынках и в целевых секторах. Инициатива содействия достижению ЦУР является одним из примеров того, как ПРООН активизировала свое взаимодействие с частным сектором, с тем чтобы согласовать его приоритеты с планами правительств по достижению целей в области устойчивого развития.

8. Одной из приоритетных задач по-прежнему оставалось укрепление институциональной основы ПРООН. ПРООН восстановила финансовую стабильность, добившись второй год подряд сбалансированности общеорганизационного бюджета, и стала более эффективной, обеспечив направление 87 процентов от общего объема расходов на деятельность по программам. В 2018 году Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций четырнадцатый год подряд вынесла в отношении финансовых ведомостей ПРООН заключение ревизоров без оговорок. ПРООН предпринимала шаги по повышению эффективности своей деятельности в области ревизии и надзора в отношении периодически выявляемых в ходе ревизий недостатков и посредством укрепления функции оценки стремилась к обеспечению транспарентности и подотчетности. Одновременно благодаря осуществлению стратегии «Кадры для 2030 года» в ПРООН начали создаваться в большей степени отвечающие интересам семьи условия труда, где одним из главных приоритетов стал гендерный паритет. Стратегия «Кадры для 2030 года» направлена на то, чтобы сделать условия труда в ПРООН всеохватными, уважительными и без предвзятости и преследований. ПРООН добилась важного прогресса в решении проблемы сексуального домогательства и совместно с Канцелярией Омбудсмана создала новую экспериментальную программу по назначению в 25 страновых отделениях «координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте».

9. В 2018 году объем взносов в ПРООН вырос по всем финансовым категориям. Тем не менее дисбаланс между объемом регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов сохраняется. Администратор призвал членов Совета и наблюдателей увеличить объем предсказуемых многолетних взносов в основные ресурсы в качестве наиболее эффективного способа обеспечения способности этой организации осуществлять свою деятельность. ПРООН продолжала расширять сеть своих партнеров и диверсифицировать свою ресурсную базу, в том числе по линии международных финансовых учреждений (МФУ), как в финансовом, так и в нефинансовом отношении. Кроме того, все более важное значение приобретало совместное финансирование. ПРООН сохраняла приверженность делу действенного, эффективного использования ресурсов, в том числе путем расширения охвата и масштабов оперативных услуг на страновом уровне и внедрения более эффективной деловой практики, в том числе через посредство Группы Организации Объединенных Наций по инновациям в бизнесе.

10. ПРООН приступила к осуществлению своей цифровой стратегии и назначила нового главного сотрудника по вопросам цифровых технологий. Она занималась преобразованием своих управленческих систем и программ в целях более эффективного реагирования на нынешние задачи и будущие возможности.

Совет и ПРООН будут иметь возможность проанализировать достигнутый прогресс, недостатки и перспективы в ходе среднесрочного обзора Стратегического плана на 2018–2021 годы на ежегодной сессии 2020 года

Заявления региональных и национальных представителей

11. Члены Совета с удовлетворением отметили роль ПРООН в деле оказания поддержки национальным усилиям по обеспечению устойчивого развития и достижению ЦУР в соответствии с приоритетами стран. Они настоятельно призвали ПРООН и систему развития Организации Объединенных Наций продолжать обеспечивать транспарентность и подотчетность при осуществлении резолюций 71/243 и 72/279 Генеральной Ассамблеи и содействовать дальнейшему укреплению диалога между государствами-членами и системой развития Организации Объединенных Наций, в том числе в рамках Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР).

12. Группа делегаций подчеркнула, что первоочередной задачей, необходимой для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, по-прежнему является ликвидация нищеты во всех ее формах и проявлениях. Они подчеркнули, что решающее значение для достижения целей Стратегического плана на 2018–2021 годы имеет обеспечение основного финансирования. В этой связи они призвали государства-члены выполнить свои обязательства в отношении официальной помощи в целях развития (ОПР), с тем чтобы стимулировать прогресс в реализации Повестки дня на период до 2030 года. Эта группа обратила внимание на то, что в 2018 году объем взносов развивающихся стран в ПРООН превысил 1 млрд долл. США; они настоятельно призвали ПРООН шире освещать вопросы финансирования за счет развивающихся стран.

13. Другая группа делегаций подчеркнула, что ПРООН должна оставаться в авангарде усилий, направленных на достижение ЦУР. Несмотря на достигнутый прогресс, показатели многих стран, особенно наиболее уязвимых из них, в том числе малых островных развивающихся государств (МОСТРАГ), демонстрируют отставание. В этой связи некоторые делегации подчеркнули важность проведения обзора деятельности многострановых отделений. Эта группа призвала международное сообщество удвоить усилия по реагированию на стихийные бедствия и оказанию помощи малым островным развивающимся государствам в подготовке к бедствиям до того, как они произойдут. Отметив, что финансирование деятельности по достижению ЦУР имеет ключевое значение для успеха Повестки дня на период до 2030 года, эта группа призвала ПРООН и организации системы Организации Объединенных Наций принять в 2019 году активное участие в среднесрочном обзоре на высоком уровне программы «Путь Самоа». Они высоко оценили усилия ПРООН по выполнению ее стратегического плана и призвали ее использовать среднесрочный обзор стратегического плана для критического рассмотрения пробелов, проблем и возможностей.

14. Другие члены Совета рекомендовали ПРООН продолжать усилия по расширению ее донорской базы в целях обеспечения устойчивого и долгосрочного финансирования, при этом предостерегая против чрезмерной зависимости от основного финансирования и финансирования по линии частного сектора и конкуренции между организациями системы Организации Объединенных Наций в целях привлечения ресурсов. Тем не менее в финансировании деятельности по достижению ЦУР частный сектор должен играть важную роль, в том числе в рамках инициативы по содействию достижению ЦУР, с помощью которой ПРООН необходимо продолжить работу по созданию благоприятных условий для финансирования по линии частного сектора. Они с удовлетворением отме-

тели, что в 2018 году на осуществление программ было израсходовано 87 процентов ассигнований ПРООН, и призвали ПРООН продолжать оптимизацию и рационализацию общеорганизационных расходов. В целом серьезную обеспокоенность у членов Совета продолжал вызывать дисбаланс между основными и неосновными ресурсами, и они подчеркнули важность предоставления предсказуемых многолетних основных ассигнований, с тем чтобы ПРООН могла выполнять свой мандат.

Интерактивный диалог с Администратором ПРООН

Финансирование усилий по достижению целей в области устойчивого развития

15. Совет провел свой третий интерактивный диалог 2019 года, в ходе которого члены Совета получили возможность принять участие в дискуссиях с Администратором, высшим руководящим составом и приглашенными представителями частного сектора по вопросу о предложениях ПРООН в области развития в свете задач, намеченных в ее Стратегическом плане на 2018–2021 годы. Основной темой было финансирование усилий по достижению ЦУР. На обсуждении стояло два вопроса, занимающих центральное место в Стратегическом плане на 2018–2021 годы — *Чего мы хотим достичь? Какой мы хотим видеть ПРООН?*, - применительно к роли ПРООН в области финансирования деятельности по достижению ЦУР.

16. В интерактивном обсуждении приняли участие, с одной стороны, Председатель Совета, Постоянный представитель Республики Корея, совместно с Администратором ПРООН и директорами Регионального бюро для Африки и Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе, и, с другой стороны, приглашенные представители частного сектора, в том числе Главный исполнительный директор организации «ЭкоКэш» (Зимбабве), Главный исполнительный директор организации «АйКьюэ» (Индия) и Председатель правления компании «Сумма Экити» (Швеция).

17. Члены Совета заявили, что центральную роль в мобилизации средств для финансирования деятельности по достижению ЦУР призваны играть система развития Организации Объединенных Наций и ПРООН. Ключевое значение имеют партнерские отношения с правительствами, международными финансовыми учреждениями, учреждениями по финансированию развития и частным сектором. Без участия частного сектора достижение ЦУР невозможно. ПРООН имеет обширный опыт работы в области взаимодействия с частным сектором и оказания содействия правительствам в создании благоприятных условий для того, чтобы предприятия могли оценить выгоду реализации прибыльных инвестиционных возможностей в связи с достижением ЦУР. Инициатива по содействию достижению ЦУР и лаборатории ускорения ПРООН стали теми инструментами, которые необходимы для ускорения осуществления ЦУР и мобилизации финансовых средств частного сектора. Необходимы надежные, прозрачные учреждения и инфраструктура, обеспечивающие возможность устойчивых преобразований, частного инвестирования и инноваций. Инновационная деятельность имеет огромное значение, и ПРООН необходимо продолжить поиск путей наиболее эффективного использования достижений технического прогресса и революции в области цифровых технологий в целях повышения уровня осведомленности о ЦУР и мобилизации ресурсов в кризисных и некризисных ситуациях и на глобальном, региональном и национальном уровнях. Целевой группе Генерального секретаря по цифровому финансированию для достижения целей в области устойчивого развития необходимо продолжить поиск основанных на использовании технологии решений в интересах устойчивого развития.

18. Весьма важную роль в достижении целей в области устойчивого развития играют женщины. Между гендерным равенством и многообразием, прибыльностью и устойчивостью существует четкая связь. Аналогичным образом, невозможно себе представить достижение ЦУР без устранения надвигающейся проблемы изменения климата. Любую стратегию по достижению ЦУР, включая мобилизацию и обеспечение финансирования, следует прежде всего рассматривать через призму гендерных проблем и климатических изменений, которые неразрывно связаны между собой. ПРООН следует сотрудничать с частными компаниями в целях разработки стратегий инвестирования, учитывающих гендерную проблематику, и продолжать взаимодействовать с частными страховыми компаниями в целях снижения рисков, с которыми, в частности, сталкиваются женщины, представители уязвимых групп населения и население малых островных развивающихся государств, в том числе в результате изменения климата. ПРООН следует сотрудничать с частным сектором в целях оказания содействия компаниям в согласовании их комплексов мероприятий с Парижским соглашением об изменении климата, а также с государственным сектором в целях разработки законов и стратегий, обеспечивающих женщинам возможность участвовать и действовать. Что касается мобилизации средств для финансирования деятельности по достижению ЦУР, то ПРООН в целях обеспечения взаимодополняемости необходимо определить свою нишу и усвоить уроки, извлеченные из работы существующих механизмов, в том числе уроки Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) и Глобального договора, а также быть в состоянии продемонстрировать четкую связь между расходованием ресурсов и улучшением результатов.

II. Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

19. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН и временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН внесли на рассмотрение годовой обзор финансового положения за 2018 год (DP/2019/26), подробную информацию, касающуюся годового обзора финансового положения за 2018 год, (DP/2019/26/Add.1) и структурированный диалог по вопросам финансирования достижения результатов, предусмотренных в Стратегическом плане ПРООН на 2018–2021 годы (DP/2019/27).

20. Члены Совета выразили признательность за дальнейшее совершенствование формата и структуры докладов о структурированном диалоге по вопросам финансирования и призвали ПРООН в будущем включать больше качественных аналитических материалов. Они с удовлетворением отметили повышение транспарентности и возможность ознакомиться с распределением средств на уровне мероприятий в сводной таблице результатов и ресурсов. Они приветствовали возможность обсудить финансовые проблемы, с которыми сталкивается ПРООН в своей работе по предотвращению конфликтов. Они просили представить подробную информацию о том, на каких регионах и программах сосредоточивает ПРООН основные усилия для решения этой проблемы финансирования, а также о том, каким образом всеобъемлющая стратегия по финансированию деятельности в области предотвращения конфликтов увязана с взаимными обязательствами в договоре о финансировании направлять качественное финансирование на те области корпоративных рамочных программ, которые не получают достаточного финансирования. Они признали важность финансовых средств частного сектора и МФУ и необходимость развивать новаторские партнерские отношения

в интересах устойчивого развития и финансирования. Они высоко оценили четкие, существенные шаги, предпринятые ПРООН в целях повышения эффективности обсуждения с Советом результатов стратегического плана и финансовых проблем, и просили предоставить подробную информацию о дальнейших изменениях, на которые они могут рассчитывать, включая более оперативное, детализированное видение стратегии привлечения финансовых средств частного сектора, помимо основных ресурсов, которая должна учитывать примеры совместного финансирования и партнерских отношений с международными финансовыми учреждениями, включая Всемирный банк. В будущие доклады следует включать анализ причин и последствий общих программных расходов и хода осуществления обязательств договора о финансировании в целом и в отношении конкретных структур. Была высказана просьба о том, чтобы ПРООН в рамках своей ежегодной отчетности представила Совету доклад об однопроцентном координационном сборе и указала, как это повлияет на общий объем финансирования. Было отмечено, что в 2018 году расходы ПРООН в рамках сотрудничества достигли 97 млн. долл. США, из которых 60 процентов финансируется национальными правительствами; важно обеспечить направление ресурсов из других источников и активизировать усилия по укреплению институционального потенциала на местах.

21. Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе подтвердил приверженность ПРООН осуществлению договора о финансировании. ПРООН ввел практику однопроцентного координационного сбора и представит доклад о его последствиях для общего портфеля финансирования. Что касается представления отчетности о договоре о финансировании, то ПРООН совместно с другими организациями системы Организации Объединенных Наций будет работать над более согласованным подходом и методологией представления докладов Совету. ПРООН будет и далее расширять свою деятельность по вопросам финансирования усилий по достижению ЦУР, в том числе за счет привлечения инвестиций частного сектора для отдельных секторов ЦУР. ПРООН стремилась быть прочной основой для финансирования деятельности по достижению ЦУР, в том числе совместно с такими партнерами, как ФКРООН. Что касается предотвращения конфликтов, то новая структура Бюро по вопросам кризисов позволит ПРООН играть более видную роль в рамках коллективных усилий, предпринимаемых в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами, в интересах сохранения мира.

22. Директор Бюро по вопросам кризисов ПРООН заявил, что недавно набранные руководители групп в Бюро по вопросам кризисов/Сети глобальной политики приступили к исполнению своих соответствующих обязанностей и что в последующие месяцы ПРООН готова представить Совету обновленную информацию о своей деятельности по предотвращению конфликтов, в том числе в районах, не получающих достаточного финансирования.

23. Совет принял решение 2019/18 о структурированном диалоге по вопросам финансирования ПРООН.

III. Страновые программы ПРООН и смежные вопросы

24. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН представил на утверждение Совету три страновые программы, а также сообщил о продлении двух страновых программ. Директор Регионального бюро для Африки и Директор Регионального бюро для арабских государств представили и детально проанализировали страновые программы для Анголы, Либерии и Сьерра-Леоне, а также предложения о первом продлении страновой программы

для Мадагаскара сроком на один год и четвертом продлении страновой программы для Йемена сроком на один год.

25. В соответствии со своим решением 2014/7 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/DCP/AGO/4), Либерии (DP/DCP/LBR/3) и Сьерра-Леоне (DP/DCP/SLE/4).

26. Совет принял к сведению первое продление страновой программы для Мадагаскара сроком на один год с 1 января по 31 декабря 2020 года и утвердил четвертое продление страновой программы для Йемена сроком на один год с 1 января по 31 декабря 2020 года, содержащиеся в документе DP/2019/28/Rev.1.

IV. Оценка

27. Директор Независимого управления оценки (НУО) ПРООН представил пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок (DP/2019/29), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства на пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок.

28. Члены Совета признали важную работу НУО и высоко оценили пересмотренную политику ПРООН в области проведения оценок. Они подчеркнули, что ПРООН и НУО следует принять решительные меры, с тем чтобы реализовать эту амбициозную политику в области проведения оценок. Они заявили о своей решительной поддержке работы НУО на глобальном, региональном и национальном уровнях, особенно в том, что касается проведения общесистемных оценок в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций и высоко оценили роль, которую играет НУО в обеспечении продуманного руководства ПРООН. Они также выразили удовлетворение по поводу подробной информации, представленной НУО в отношении децентрализованных оценок. Они призвали НУО продолжать совершенствовать свой диалог и контакты с членами Совета и ПРООН и рекомендовали ему постоянно повышать эффективность своей работы в области проведения оценок с учетом предложений членов Совета, с тем чтобы создать круг благоприятных возможностей для дискуссий в целях укрепления институционального потенциала и подотчетности. Высоко оценивая решительную, хорошо продуманную политику в области проведения оценок, делегации подтвердили свою озабоченность по поводу осуществления этой политики. Как отмечалось ранее, объем инвестиций на проведение оценок составил половину того, что было предусмотрено на эти цели в данной политике, показатели завершения запланированных оценок достигли уровня лишь 56 процентов, а что касается децентрализованных оценок, то лишь 55 процентов из них были признаны «полностью удовлетворительными».

29. Директор Независимого управления оценки ПРООН заверил делегации в том, что НУО будет предоставлять обновленную информацию о плане осуществления в целях повышения качества децентрализованных оценок. НУО уже приняло ряд мер и начало предоставлять всеобъемлющую отчетность о децентрализованных оценках. Назначение сотрудников по вопросам оценки в разных частях мира, наряду с увеличением бюджета и принятием новой пересмотренной политики и руководящих принципов в области проведения оценок, позволит еще более повысить коэффициенты удовлетворенности. В качестве заместителя Председателя Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) НУО активно участвовало в обсуждениях в целях поддержки общесистемных оценок. НУО прилагало активные усилия по улучшению круга благоприятных возможностей для обсуждений с членами Совета; регламент и процессы проведения оценок указывают на расширение взаимодействия НУО со

всеми партнерами, участвующими в проведении оценок, в том числе с помощью систематических сообщений, в целях обеспечения постоянного цикла информирования. В рамках Конференции по вопросам национального потенциала в области оценки НУО стремилось проводить оценки, поддерживающие усилия стран в деле достижения ЦУР.

30. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН указал, что, несмотря на постепенное улучшение оценок, возможности для повышения их эффективности все еще существуют, особенно в целях обеспечения перехода от показателей «частично удовлетворительно» к показателям «полностью удовлетворительно». В этой связи ПРООН проводит совместную работу со страновыми отделениями в целях разработки реалистичных планов проведения оценок. Несмотря на скромный характер поправок, внесенных в политику в области проведения оценок, последняя все-таки претерпела существенные изменения: а) создание регионального потенциала в области проведения оценок для обеспечения качества децентрализованных оценок; б) более широкое участие руководства на страновом уровне для поддержки усилий по обеспечению качества и обеспечения большей ответственности руководства; и с) введение ежегодного обзора политики в области проведения оценок на уровне заместителя директора.

31. Исполнительный совет принял решение 2019/19 о пересмотренной политике в области проведения оценок.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Заявление Директора-исполнителя

32. В своем заявлении для Исполнительного совета (размещено на портале Papersmart) Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за их поддержку и руководство на протяжении всей пятидесятилетней истории работы Фонда и вновь заявила о приверженности ЮНФПА принципам Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и лежащим в их основе партнерским отношениям. Фонд надеется вновь подтвердить принципы МКНР на Найробийском саммите, посвященном 25-й годовщине МКНР.

33. Проведенная в ЮНФПА реорганизация была направлена на то, чтобы сделать его более эффективным учреждением, ориентированным на достижение результатов и лучше оснащенным для осуществления преобразующих изменений в соответствии с требованиями, содержащимися в Повестке дня на период до 2030 года, ЦУР и четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция 71/243 Генеральной Ассамблеи). Реорганизация включала в себя согласование деятельности более чем 60 страновых отделений для обеспечения достаточных финансовых и людских ресурсов, оптимизацию размещения штаб-квартиры и укрепление взаимосвязи между межправительственной поддержкой и осуществлением программ на национальном уровне. Она обратила внимание на усилия ЮНФПА, предпринятые в рамках мер по укреплению институционального потенциала и лидерства и направленные на то, чтобы оценить издержки достижения трех преобразующих результатов, привлечь стратегических партнеров, повысить эффективность технических служб, ориентированных на деятельность на местах, и реорганизовать гуманитарные операции для быстрого реагирования в чрезвычайных ситуациях. Сохраняя приверженность обязательству обеспечить, чтобы никто не был забыт, ЮНФПА, в частности, принимал меры по укреплению потенциала противодействия изменению

климата и содействовал обеспечению всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами. Что касается вопросов внутренней деятельности, то Фонд приступил к осуществлению специальной инициативы для лучшего понимания своей нынешней организационной культуры и стремился создать инклюзивную, корректную рабочую обстановку, свободную от насилия, в том числе от сексуальных домогательств и эксплуатации, и способствующую росту благосостояния и улучшению психического здоровья сотрудников.

34. В свою очередь, Директор-исполнитель затронула ряд вопросов. Фонд намерен использовать среднесрочный обзор Стратегического плана на 2018–2021 годы с целью воспользоваться переориентацией системы Организации Объединенных Наций для того, чтобы улучшить результаты своей деятельности и сделать ее более эффективной и продуктивной. Помимо реформирования Организации Объединенных Наций, в среднесрочном обзоре основное внимание будет уделено вопросам осуществления и совокупного прогресса на пути к достижению результатов, предусмотренных в стратегическом плане, в том числе в отношении общей главы и результатов глобальных и региональных инициатив. ЮНФПА представит Совету результаты среднесрочного обзора на ежегодной сессии 2020 года, при этом до представления окончательного варианта доклада планируется проведение неофициальных брифингов. Что касается инноваций, то для получения новой информации и преодоления неправильных представлений о предупреждении беременности отдельные страновые отделения осваивали большие данные. Они использовали низко- и высокотехнологичные решения для отслеживания средств планирования семьи и сокращения потерь и дефицита и изыскивали пути обеспечения доступа молодежи к всестороннему половому просвещению и услугам, действуя совместно с Бюро по ускоренному внедрению инноваций Всемирной продовольственной программы (ВПП) в целях анализа и решения проблем на местном уровне.

35. Директор-исполнитель сообщила, что в том, что касается общего объема поступлений в виде взносов, то в 2018 году ЮНФПА второй год подряд превысил показатель в 1 млрд долл. США (1,3 млрд долл. США). По состоянию на 1 августа 2019 года были зафиксированы обязательства в размере 706 млн долл. США (252 млн долл. США по линии основных ресурсов и 454 млн долл. США по линии совместного финансирования), что меньше показателя за этот же период в предыдущем году. Она подчеркнула, что наилучшим способом инвестирования в ЮНФПА остаются основные ресурсы. К сожалению, в 2019 году свои взносы в основные ресурсы пока внесли лишь 67 правительств. Для выполнения своего мандата ЮНФПА нуждается в достаточных, стабильных и предсказуемых финансовых ресурсах. В соответствии с реформой Организации Объединенных Наций Фонд осуществлял сотрудничество с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в рамках совместной разработки программ и мобилизации ресурсов.

36. На Найробийском саммите в центре внимания будут находиться пять тем: обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья в рамках всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами; мобилизация финансирования для завершения программы действий МКНР; использование демографического разнообразия для стимулирования экономического роста и устойчивого развития; искоренение гендерно мотивированного насилия и всех вредных обычаев; и соблюдение права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса и нестабильности. Повестка дня МКНР затрагивает интересы всех, и существует настоятельная необходимость того, чтобы и многие другие партнеры присоединились к этой многообразной коалиции и помогли обеспечить успех Саммита. К

настоящему времени для участия в Саммите зарегистрировалось более 3000 человек со всего мира; они присоединятся к многочисленным главам государств и правительств, которые уже подтвердили свое участие. Новая стратегия ЮНФПА в области гендерного равенства направлена на укрепление институциональной подотчетности и содействие формированию комплексного, основанного на правах человека подхода, тогда как новая стратегия в отношении подростков и молодежи – Мое тело, моя жизнь, мой мир! – нацелена на то, чтобы в соответствии с Молодежной стратегией на период до 2030 года сделать потребности, чаяния и идеалы молодых людей центральной темой повестки дня МКНР и ЦУР. Предварительные результаты проведенной оценки расходов ЮНФПА показывают, что для удовлетворения потребностей в области планирования семьи в приоритетных странах к 2030 году потребуются ассигнования в размере 40 млрд долл. США.

37. Члены Совета высоко оценили действия ЮНФПА по активному продвижению принципов МКНР и заявили, что возлагают на Найробийский саммит, посвященный 25-й годовщине МКНР, большие надежды. Они выразили признательность Фонду за его постоянные усилия в рамках Стратегического плана на 2018–2021 годы по оказанию помощи странам в достижении целей в области устойчивого развития. Они подчеркнули важность достижения далеко идущих результатов на Найробийском саммите, основной задачей которого является реализация незавершенной повестки дня МКНР, призванной содействовать тому, чтобы страны и заинтересованные стороны взяли на себя конкретные обязательства по осуществлению прав женщин, девочек и молодежи. Они призвали проявлять осторожность при формулировании итогового документа Найробийского саммита для обеспечения того, чтобы он не подрывал программу действий МКНР и включал в себя основные направления деятельности по ее дальнейшему осуществлению. Этот итоговый документ должен без каких-либо исключений подтвердить все элементы, в том числе цели в области устойчивого развития в полном объеме. Делегации подчеркнули, что этот саммит имеет большое значение, однако он не должен ставить перед собой цель пересмотреть программу действий МКНР, которая в 1994 году в Каире была принята на основе полного консенсуса, и не должен создавать новых обязательств. Они призвали ЮНФПА играть ведущую роль в осуществлении далеко идущей концепции этого саммита и заявили, что надеются регулярно получать обновленную информацию, в том числе рекомендации о том, каким образом государства-члены могли бы способствовать его успеху.

38. Делегации приветствовали новую стратегию ЮНФПА в отношении подростков и молодежи и просили уточнить, какой полезный вклад вносит эта стратегия в осуществление Молодежной стратегии на период до 2030 года; резолюции [2250 \(2015\)](#) Совета Безопасности о молодежи, мире и безопасности; просвещение по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в школах и за их пределами; и работу Фонда с организациями гражданского общества. Они настоятельно призвали ЮНФПА сохранять приверженность своему преобразующему подходу к МКНР и Повестке дня на период до 2030 года, который жидется на подходе на основе гендерного равенства и прав человека. Они рекомендовали организациям системы Организации Объединенных Наций координировать свою работу в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и в деле разработки стратегий в области народонаселения и развития, с тем чтобы совместные усилия в полной мере согласовывались с принципом национальной ответственности в рамках всех целей в области устойчивого развития, связанных с вопросами народонаселения. Делегации приветствовали создание Тематического фонда по демографическим

данным, который должен начать функционировать в 2019 году, но при этом отметили, что в целях мобилизации его поддержки государства-члены нуждаются в дополнительной информации. Они просили дополнить и уточнить информацию об усилиях ЮНФПА, направленных на то, чтобы обеспечить участие религиозных лидеров в решении вопросов сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, сбалансировать рассмотрение вопроса об экологических последствиях на Найробийском саммите и противодействовать политическим усилиям в странах по упразднению законодательства по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

39. Члены Совета выразили признательность ЮНФПА за его усилия по улучшению планирования на основе фактических данных, предпринимаемые в рамках инициативы по калькуляции расходов. В свете сохраняющегося дисбаланса между основными и неосновными ресурсами они подчеркнули важность стабильных, предсказуемых, многолетних основных ресурсов и призвали государства-члены увеличить взносы в основные ресурсы, с тем чтобы обеспечить Фонду возможность выполнять свой мандат. Они рекомендовали ЮНФПА укреплять сотрудничество с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» на основе обмена передовым опытом и укрепления стратегических партнерских связей с частным сектором. Они призвали ЮНФПА продолжать содействовать развитию сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в качестве центрального элемента его Стратегического плана на 2018–2021 годы и укреплять свои партнерские связи, особенно с парламентами, местными органами власти, гражданским обществом, научными кругами и через посредство государственно-частных партнерств, в целях мобилизации финансовых ресурсов для создания потенциала для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года и обеспечения устойчивого финансирования реформы системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе на основе своего участия в руководстве Группой по оценке результатов в области стратегического финансирования.

40. Делегации подчеркнули важное значение координации деятельности системы развития Организации Объединенных Наций, в том числе в гуманитарных и конфликтных ситуациях, как это предусмотрено в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном обзоре, резолюции 72/279 о переориентации деятельности, и через посредство обновленной системы координаторов-резидентов. Они выразили признательность ЮНФПА за его чрезвычайно важную помощь беженцам в условиях конфликта, особенно в отношении сирийского кризиса, и приветствовали его более пристальное внимание вопросам повышения общеорганизационной эффективности, а также инициативу руководства по пересмотру архитектуры гуманитарного реагирования, которая закладывает основы для создания нового управления гуманитарного реагирования. Они просили представить подробную информацию о том, ставит ли ЮНФПА перед собой цель довести к 2021 году долю общих помещений до 100 процентов и будет ли обзор стратегического плана по обеспечению того, чтобы никто не был забыт, включать интеграцию общесистемной стратегии в отношении инвалидов.

41. Группа делегаций отметила содержащийся в обзоре МКНР в отношении Карибского бассейна вывод о том, что в этом регионе ЮНФПА внес огромный вклад во всех своих мандатных областях. Они призвали ЮНФПА включать в свою программу действий вопросы изменения климата и реагирования на стихийные бедствия и, когда такие явления случаются, оперативно принимать ответные меры. Они настоятельно призвали Управление гуманитарного реагирования продолжать укреплять потенциал Фонда в области гуманитарного реагирования. Они подчеркнули важность предстоящего обзора программы «Путь

САМОА» и рекомендовали Фонду играть активную роль в проведении этого обзора, который будет служить ориентиром для его работы в малых островных развивающихся государствах. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по осуществлению реформы Организации Объединенных Наций, но настоятельно призвали Фонд и другие организации системы Организации Объединенных Наций решить остающиеся неурегулированными вопросы многострановых отделений и предоставления услуг в малых странах.

42. В ответ Директор-исполнитель заявила, что помощь правительств и гражданского общества содействовала расширению возможностей Фонда приводить в действие нужные механизмы, принимать ответные меры и заблаговременно готовить ресурсы для реагирования на стихийные бедствия. ЮНФПА будет участвовать в работе конференции «Путь САМОА» 2019 года, с тем чтобы составить план действий по достижению результатов в соответствии со своим стратегическим планом. Что касается вопросов климата и уязвимости женщин, то в соответствии с реформой Организации Объединенных Наций ЮНФПА совместно с другими организациями участвует в разработке новых корпоративных рамок. ЮНФПА будет неустанно работать над тем, чтобы вопросы женщин и девочек стали центральным компонентом деятельности по реагированию. ЮНФПА занимался вопросами уязвимости среди женщин, пожилых людей и инвалидов, в том числе вопросами, связанными с низким уровнем рождаемости и старением общества, и обеспечил участие действующих ассоциаций по проблемам молодых людей с инвалидностью в Найробийском саммите. В связи с проведением Найробийского саммита Фонд имеет далеко идущие планы, которые главным образом направлены на то, чтобы завершить остающиеся невыполненными решения Международной конференции по народонаселению и развитию. ЮНФПА тесно сотрудничает с национальными учреждениями в деле содействия деятельности по оказанию услуг и распространению информации по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, особенно для молодежи, без какой-либо дискриминации, препятствий или осуждения. Что касается решения остающихся проблем в области снижения материнской смертности, то Найробийский саммит представляет собой шаг вперед в направлении полного достижения этой цели в области устойчивого развития. ЮНФПА намерен осуществлять контроль за выполнением обязательств и решений Найробийского саммита и публиковать всю информацию на своем веб-сайте. Полностью поддерживая далеко идущие планы этого саммита, ЮНФПА стремится быть честным посредником, следя за тем, чтобы круг участников МКНР был как можно более широким. Что касается вопроса о дискриминации, то ЮНФПА прилагал активные усилия к тому, чтобы на основе своей стратегии в отношении подростков и молодежи и в течение всей жизни в пожилом возрасте обеспечить, чтобы никто не был забыт, используя новые технологии для достижения прогресса и оказания помощи нуждающимся, в том числе путем улучшения работы с данными и сотрудничества по линии Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. В конце 2019 года ЮНФПА введет в действие свой новый тематический фонд по демографическим данным, призванный модернизировать проведение переписей населения в целях обеспечения целостных анализов, направленных на обеспечение того, чтобы никто не был забыт, и содействие странам в определении динамики изменения их демографической ситуации. Она обратила внимание на то, что прочная база основных ресурсов позволила ЮНФПА осуществлять деятельность в отношении более широкого круга вопросов, касающихся женщин и девочек, и обеспечила Фонду гибкость в случаях, когда и где это необходимо, принимать ответные меры.

43. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления, касаясь обзора многострановых отделений, подчеркнула, что ЮНФПА продолжал участвовать в работе ГООНУР в целях обеспечения согласованного, эффективного, действенного охвата и сотрудничества в условиях многострановых отделений. В соответствии с рекомендациями Генерального секретаря для дальнейшего продвижения этого вопроса была создана межучрежденческая рабочая группа под совместным руководством ПРООН и Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП), в том числе с участием государств-членов во главе с Секретариатом Организации Объединенных Наций. Бизнес-модель Фонда уже носит дифференцированный характер, что позволяет ему адаптировать свою поддержку с учетом потребностей стран. Что касается реформы Организации Объединенных Наций, то 68 процентов страновых отделений ЮНФПА размещены в общих помещениях; Фонд работает над тем, чтобы повысить этот показатель, и является активным членом Группы по инновациям в бизнесе, занимающейся согласованием и укреплением функций вспомогательных организаций.

V. Структурированный диалог по вопросам финансирования ПРООН

44. Директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА представил доклад о структурированном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА в 2018–2019 годах (DP/FPA/2019/8).

45. Члены Совета с удовлетворением отметили ведущую роль Фонда в организации структурированных диалогов по вопросам финансирования на протяжении всего года, что обеспечивало возможность продолжения ориентированного на осуществление процесса интерактивного диалога с государствами-членами и между ними по вопросу о финансировании Стратегического плана на 2018–2021 годы. Они с удовлетворением отметили успехи, достигнутые Фондом в мобилизации ресурсов в 2018 году, что позволило устранить пробелы в финансировании, и то, что Фонду удалось остаться в пределах показателей договора о финансировании, несмотря на увеличение дисбаланса между основными и неосновными ресурсами. Делегации подчеркнули, что частный сектор должен играть более значительную роль, и высоко оценили усилия ЮНФПА по диверсификации партнерских связей и механизмов. Они приветствовали план обеспечить к 2030 году на основе новой стратегии сбора пожертвований частных лиц мобилизацию ежегодно 100 млн. долл. США в виде пожертвований и просили представить обновленную информацию о запуске начального этапа стратегии пожертвований частных лиц и этапа ее входа на рынок и создании инфраструктуры привлечения доноров и распоряжения собранными средствами.

46. Делегации приветствовали разработку и интеграцию систем прогнозирования спроса, которые обеспечили экономию средств и повышение оперативности поставок ЮНФПА для удовлетворения годовых потребностей. Они выразили обеспокоенность по поводу неравномерного увеличения основных и неосновных ресурсов и отметили сокращение объема основных ресурсов, что ставит под угрозу способность Фонда выполнять свой мандат и его нормотворческую роль, особенно в том, что касается институционального механизма для использования возросшего на 40 процентов объема мобилизованных средств. Они призвали государства-члены обеспечить более гибкое финансирование и увеличить число доноров по линии основных ресурсов, особенно с учетом того, что Фонд становится все более зависимым от политической воли очень небольшого числа

стран. Они призвали государства-члены соблюдать согласованную ставку возмещения расходов для обеспечения того, чтобы основные ресурсы не использовались для субсидирования осуществления неосновных программ за счет основного финансирования.

47. Члены Совета подчеркнули сохраняющуюся необходимость улучшения финансовой отчетности в качестве основы для проведения структурированного диалога по вопросам финансирования, так как по-прежнему сложно понять финансовые потребности и пробелы Фонда в осуществлении его стратегического плана; в будущие доклады следует включать годовые итоговые показатели и показатели отчетности на уровне результатов. Они просили уточнить, существует ли дефицит финансовых средств для полного осуществления стратегического плана. Они выразили надежду на то, что на ежегодной сессии 2020 года им будет предоставлена более полная основанная на фактах отчетность о совместных усилиях в области ресурсов, таких как совместное финансирование и общая глава. Они просили пояснить, можно ли на основе представленных докладов ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» составить полную картину об оказанных услугах в сопоставлении с показателями договора о финансировании. Они приветствовали предстоящее начало работы тематического фонда по демографическим данным и рекомендовали Фонду обеспечить начало его функционирования к 2020–2021 годам для оказания поддержки в проведении страновых переписей.

48. В своем ответе Директор Отдела коммуникации и стратегического партнерства ЮНФПА заявил, что в 2018 и 2019 годах Фонд в порядке эксперимента приступил к осуществлению инициативы сбора пожертвований частных лиц и уже собрал в три раза больше первоначально установленного показателя. Старшее руководство стремится расширить масштабы сбора пожертвований частных лиц. Фонд надеется, что в 2020 году удастся ввести в действие тематический фонд по демографическим данным и привлечь большое число доноров для оказания поддержки странам в проведении их переписей населения. ЮНФПА по-прежнему испытывает озабоченность в связи с сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами и продолжает искать новые возможности для увеличения основного финансирования. Что касается дефицита финансовых средств, то ЮНФПА, будучи организацией, финансируемой на добровольной основе, не может в течение года определить, сколько взносов будет собрано к концу года. Кроме того, 40 процентов получаемых им взносов поступают во второй половине года. В будущем Фонд планирует создать систему для более точного определения дефицита финансовых средств, но из-за добровольного характера финансирования ЮНФПА эта проблема не поддается решению. Что касается договора о финансировании, то показатели служат хорошим ориентиром для определения того, как работают эти четыре организации в индивидуальном порядке, хотя полное представление о том, насколько успешно они действуют как система, трудно получить, поскольку добровольный характер ее финансирования затрудняет возможность прогнозировать, какими могут быть пакеты финансирования на конец года.

49. Начальник Сектора по вопросам управления стратегической информацией и знаниями ЮНФПА подчеркнул, что ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» организовали ряд совещаний в целях обсуждения путей улучшения отчетности в отношении общей главы. Обсуждение общей главы будет продолжать оставаться одной из центральных тем их повестки дня.

50. Поскольку по данному проекту решения консенсуса среди всех членов Совета достичь не удалось, Бюро приняло решение предоставить членам Совета

больше времени для продолжения обсуждения проекта решения о структурном диалоге по вопросам финансирования ЮНФПА.

VI. Страновые программы ЮНФПА и смежные вопросы

51. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представил данный пункт повестки дня и в общих чертах описал 5 страновых программ, представленных на утверждение Советом, а также семь предложений о продлении страновых программ. В свою очередь, соответствующие региональные директора ЮНФПА представили страновые программы для Восточной и Южной Африки, Западной и Центральной Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна.

52. Исполнительный совет рассмотрел и в соответствии со своим решением 2014/7 утвердил документы по страновым программам для Анголы (DP/FPA/CPD/AGO/8); Конго (DP/FPA/CPD/COG/6); Либерии (DP/FPA/CPD/LBR/5); Мексики (DP/FPA/CPD/MEX/7); и Сьерра-Леоне (DP/FPA/CPD/SLE/7).

53. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Боснии и Герцеговины, Мадагаскара, Тимора-Лешти и Туниса; и утвердил первое продление на два года страновой программы для Афганистана, второе продление на два года страновой программы для Коморских Островов и четвертое продление на один год страновой программы для Йемена, содержащихся в документе (DP/FPA/2018/11).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VII. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Заявление Директора-исполнителя

54. В своем выступлении Директор-исполнитель ЮНОПС подчеркнула роль этой организации в сохранении и восстановлении средств к существованию посредством инвестиций в социальную сферу, качественную инфраструктуру, развитие с учетом гендерной проблематики и закупочную деятельность, параллельно с продвижением реформы Организации Объединенных Наций. Между тем, финансовые средства, необходимые для удовлетворения потребностей людей, намного превышали то, что мог предоставить государственный сектор; поэтому ЮНОПС поощряло и осуществляло инициативы в области инновационного финансирования. В период 2017-2019 годов в рамках своей инициативы социально значимого инвестирования ЮНОПС сформировало портфель проектов с партнерами из частного сектора для строительства доступного жилья по всему миру. ЮНОПС способствовало укреплению партнерских отношений между государственным и частным секторами, что позволило расширить источники устойчивого финансирования, и создало пространство, в котором инвесторы формировали социальное, экологическое и экономическое воздействие и при этом получали финансовую отдачу, с опорой на принципы Организации Объединенных Наций и достижение целей в области устойчивого развития. Использование собственных ресурсов ЮНОПС способствовало снижению риска проектов в целях привлечения инвестиций. Имея конкретный мандат в области инфраструктуры, в 2019 году ЮНОПС оказывало содействие в формировании принципов «Группы двадцати» в отношении инвестиций в качественную инфраструктуру.

55. Одним из высших приоритетов ЮНОПС является гендерная проблематика, в том числе гендерный паритет внутри этой организации. По состоянию на сентябрь 2019 года, женщины составляли 41 процент всех сотрудников ЮНОПС, при этом среди новых сотрудников женщины составляли 60 процентов. ЮНОПС намерено превзойти установленные в Организации Объединенных Наций показатели в отношении персонала и обеспечить соблюдение гендерных целей в отношении всего персонала и призывает все организации системы Организации Объединенных Наций распространить соблюдение гендерных принципов на всех сотрудников. ЮНОПС сохраняет приверженность реформе в Организации Объединенных Наций. В качестве нового Председателя Комитета высокого уровня по вопросам управления Директор-исполнитель проводит работу по совершенствованию подхода к управлению в рамках всей системы в целях обеспечения сокращения бюрократии и расширения инновационной деятельности. Она подчеркнула, что бюджетная смета ЮНОПС на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/5) и доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам об этой бюджетной смете на двухгодичный период 2020–2021 годов (DP/OPS/2019/6) свидетельствуют о том, что ЮНОПС находится в хорошей финансовой форме. Прогнозы на 2020–2021 годы показывают, что управленческие расходы увеличатся лишь в пределах предполагаемых темпов инфляции. В то же время прогнозируется, что поступления будут расти быстрее, чем расходы на деятельность в области управления. ЮНОПС тщательно контролировало свои расходы и по мере роста спроса на услуги будет продолжать способствовать повышению эффективности.

56. Представляя годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2018 год (DP/OPS/2019/7), Директор-исполнитель подчеркнула, что организации системы Организации Объединенных Наций продемонстрировали дальнейший прогресс в деле внедрения устойчивости в свою закупочную деятельность. В 2019 году впервые все 39 участвующих организаций представили доклады о своей практике осуществления устойчивых закупок. Рекордное число организаций, на уровне 95 процентов, указали, что в своих закупочных операциях одним из основных соображений они признают экологическую устойчивость, в то время как социальные и экономические соображения продолжают играть важную роль. В докладе системе Организации Объединенных Наций предоставлена возможность высказать свои соображения о том, что в ней можно было бы изменить, с тем чтобы добиться повышения эффективности и увеличения ценности закупочной деятельности Организации Объединенных Наций. ЮНОПС добилось больших успехов в оказании правительствам консультационной помощи по вопросам государственных закупок, что принесло пользу всему обществу, и в поиске решений для борьбы с мошенничеством и коррупцией.

57. Члены Совета подчеркнули уникальный, ни с чем не сравнимый характер услуг, оказываемых ЮНОПС развивающимся странам и системе Организации Объединенных Наций, и услуг в интересах реформирования Организации Объединенных Наций, в том числе в области создания устойчивой инфраструктуры, закупок, управления проектами и финансового управления. Они приветствовали все более важную роль ЮНОПС в оказании поддержки правительствам, о чем свидетельствует растущее число стран, обращающихся за его услугами. Они отметили центральную роль, которую в достижении этих целей играет инфраструктура. Они решительно приветствовали инициативу социально значимого инвестирования ЮНОПС и то, что оно уделяет особое внимание использованию возобновляемых источников энергии и строительству доступного жилья в развивающихся странах. Они выразили глубокую признательность ЮНОПС за то, что оно продолжает уделять приоритетное внимание знаниям и инновациям и

увеличивает инвестиции в эту область, а также за сравнительные преимущества в обеспечении транспарентного использования государственных ресурсов, закупок и управления проектами, включая эффективное предоставление медицинских услуг и предметов снабжения. Они призвали ЮНОПС активизировать свои партнерские отношения с ПРООН в целях оптимизации воздействия результатов.

58. Делегации, признав необходимость инвестиций частного сектора для дополнения официальной помощи в целях развития, высоко оценили инициативу социально значимого инвестирования ЮНОПС, отметив ее роль в устранении барьеров, которые не позволяли частным инвесторам финансировать долгосрочное развитие в развивающихся странах. Учитывая технические экспертные знания и обширный опыт ЮНОПС, в том числе в кризисных ситуациях, оно располагает уникальными возможностями для привлечения частного капитала в целях социально значимого инвестирования. Они просили предоставить подробную информацию о том, каким образом ЮНОПС использует технологии для привлечения инвестиций частного сектора. Делегации признали особую роль ЮНОПС в осуществлении реформы Организации Объединенных Наций, особенно ее эффективной, действенной финансовой и управленческой структуры, которая имеет важнейшее значение для достижения целей в области устойчивого развития. Они просили уточнить, как ЮНОПС использовало гендерный подход при планировании и осуществлении своих проектов.

59. Группа делегаций обратила внимание на уникальный характер услуг ЮНОПС, предоставляемых через ее инновационный центр, платформу устойчивого жилья, проекты в области возобновляемых источников энергии, устойчивую практику закупок и медицинские услуги. При этом данная группа подчеркнула важность того, чтобы ЮНОПС и далее предоставляла услуги с учетом особых потребностей стран, таких как малые островные развивающиеся государства (МОСТРАГ), где задачи обеспечения экономии и эффективности с точки зрения затрат все еще не решены. Они просили уточнить, каким образом ЮНОПС планирует помогать МОСТРАГ в связи с последствиями изменения климата как до, так и после стихийных бедствий. Они просили ЮНОПС оказывать помощь в области строительства устойчивой инфраструктуры, устойчивого управления проектами и устойчивых закупок на основе эффективных с точки зрения затрат, не требующих дополнительных затрат и некоммерческих партнерских отношений, являющихся неотъемлемой частью реализации Повестки дня на период до 2030 года, ЦУР и программы «Путь САМОА».

60. В ответ Директор-исполнитель заявила, что ЮНОПС уже давно прилагает усилия для определения того, как наилучшим образом действовать в малых островных развивающихся государствах на индивидуальной и коллективной основе в рамках системы Организации Объединенных Наций, сотрудничая с государственным и частным секторами. В МОСТРАГ деятельность ЮНОПС направлена на строительство доступного жилья в рамках его инициативы социально значимого инвестирования с привлечением финансовых средств из государственного и частного секторов. Что касается высокой стоимости услуг ЮНОПС, то она подчеркнула, что за качество надо платить и что при этом сама стоимость услуг является конкурентоспособной; это стало результатом реализации мировых стандартов и передовой практики и имело исключительно важное значение для обеспечения более эффективного восстановления. Работая с правительствами, ЮНОПС предоставляет скидки, которые повышают ценность финансирования, обеспечивающего более высокие результаты; возможность предоставления скидок обеспечивают транспарентные процедуры государственных закупок, которые создают условия для добросовестной конкуренции и предоставляют возможность местным поставщикам играть заметную роль. ЮНОПС прилагает

усилия для того, чтобы стать катализатором, посредником и партнером в целях содействия достижению ЦУР и Повестки дня на период до 2030 года. Генеральный секретарь включил инициативу социально значимого инвестирования ЮНОПС в стратегию Организации Объединенных Наций в области финансирования развития, а ГООНУР призвала все государства-члены сотрудничать с ЮНОПС в отношении этой инициативы. В этой инициативе и программе доступного жилья находят применение проверенные, сертифицированные устойчивые технологии, доказавшие свою эффективность в условиях землетрясений и других стихийных бедствий.

61. Исполнительный совет принял решение 2019/20 об Управлении Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Совместный анализ существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов

62. Временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН и заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА вместе представили доклад о совместном анализе существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1](#)).

63. Члены Совета приветствовали совместные усилия по согласованию порядка возмещения расходов и подготовке совместного доклада. Они также высоко оценили этот обзор/анализ и включение в него мнений специализированных учреждений и призвали эти организации продолжать взаимодействовать со специализированными учреждениями с целью обеспечить согласованную позицию в отношении порядка возмещения расходов во всей системе Организации Объединенных Наций. Делегации просили предоставить дополнительную информацию по следующим вопросам: а) целесообразность отдельной статьи расходов в сводных планах обеспечения ресурсами для отражения и учета отдельных ассигнований в связи с деятельностью по обеспечению независимого надзора и проверочных оценок, а также взносов по линии совместного несения расходов в рамках системы координаторов-резидентов; б) последствия и результаты полного выполнения рекомендаций и причины, почему полное согласование расходов признано нереалистичным; в) в отношении отдельной бюджетной статьи для взноса по линии совместного несения расходов в систему координаторов-резидентов, как на практике работает процесс ассигнований и будут ли такие финансовые средства предоставляться организациям в дополнение к общему финансированию; г) усилия по разработке рамочной программы возмещения расходов в рамках всей системы; е) последствия согласования возмещения расходов для рентабельности различных программ; и ф) как унификация категорий расходов повлияет на критерии политики в области расходов.

64. В ответном слове Главный сотрудник по финансовым вопросам ПРООН заявил, что создание отдельных статей бюджета для координации и надзора обеспечивает отдельные ассигнования из общеорганизационного бюджета. Эти два бюджета имеют различное подчинение: координация находится в ведении Генеральной Ассамблеи, а надзор - в ведении Исполнительного совета. Согласование позволило улучшить распределение расходов и повысить степень сопоставимости между организациями, в том числе повысить точность калькуляции расходов для получения аналогичных результатов. Общесистемные усилия в

направлении унификации набирают силу, но в дальнейшем согласование потребует законодательных решений на уровне Генеральной Ассамблеи и других руководящих органов. Трудность полного согласования заключается в различии систем финансирования, моделей оперативной деятельности и мандатов организаций. В четырехгодичном обзоре предпринята попытка избавиться от перекрестного субсидирования и защитить основные ресурсы, при этом большая часть основных ресурсов направляется на программы. Полное согласование может привести к перекрестному субсидированию. Что касается вопроса о соотношении основных/неосновных ресурсов для каждой организации, то согласование классификации расходов - это один из этапов данного процесса; наиболее важным этапом является определение цели основных ресурсов и того, где они должны быть израсходованы. В будущем организации проведут переклассификацию расходов, с тем чтобы лучше отразить цели, на которые выделяются средства.

65. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА заявил, что, представляя бюджетные статьи для координации и надзора, эти четыре организации были вынуждены следовать законодательным решениям Генеральной Ассамблеи и Совета. В случае, если будущее законодательство потребует увеличения расходов на деятельность по надзору и координации, финансовые средства будут поступать только из тех статей бюджета в рамках ЮНФПА, которые предназначены для деятельности по надзору и координации, и не из каких-либо других. ЮНФПА и другие организации предпринимаяют все возможные шаги для обеспечения согласования и разъяснения его преимуществ для других организаций системы Организации Объединенных Наций. Классификация дополнительных расходов на проверочные оценки системы координаторов-резидентов представляет собой еще один вид ассигнований в рамках предлагаемого сводного бюджета, который будет включен в сводный бюджет вместе с аналогичными статьями ассигнований.

66. Временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула трудности, с которыми эти организации столкнулись при согласовании порядка возмещения расходов на страновом уровне. Они надеялись, что использование согласования возмещения расходов позволит им заинтересовать другие организации системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы они последовали их примеру. Согласование обеспечило организациям более деловой подход к расчету фактической стоимости продуктов, услуг и результатов, что позволило повысить прозрачность классификации расходов. Калькуляция расходов на услуги и товары продемонстрировала необходимость продолжать работу по согласованию возмещения расходов. Независимо от того, останутся ли неизменными общеорганизационные бюджеты организаций или потребуются дополнительные ресурсы, отдельная статья ассигнований будет все равно необходима. Значительные различия в моделях оперативной деятельности организаций ограничивают возможности для полного согласования, которое никогда не будет оптимальным, поскольку разнообразие является одним из самых сильных сторон Организации Объединенных Наций.

67. Исполнительный совет принял решение [2019/21](#) о совместном анализе существующих определений расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов.

Доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности

68. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС, начальник Сектора закупок услуг ЮНФПА и ответственный сотрудник по закупкам ПРООН представили доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности ([DP/FPA/OPS/2019/3](#)).

69. В единственном выступлении одна из делегаций с удовлетворением отметила усилия, предпринятые к настоящему времени, и рекомендовала этим организациям продолжать проведение совместных закупок.

70. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности ([DP/FPA/OPS/2019/3](#)).

IX. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

71. Заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА и Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН совместно представили доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ([DP/2019/30](#) – [DP/FPA/2019/10](#)).

72. Группа членов Совета отметила, что глобальная борьба со СПИДом не принесла устойчивых результатов. Неравенство и другие социальные факторы продолжают подрывать усилия по достижению связанных с ВИЧ целей, сформулированных в Декларации тысячелетия. Совместная программа играет ключевую роль в поддержке усилий стран по расширению масштабов многосекторальных мер по борьбе с ВИЧ. Они приветствовали назначение нового Исполнительного директора ЮНЭЙДС и выразили надежду на сотрудничество с ней и ее сотрудниками. Они подчеркнули, что план управленческих мероприятий, в случае его полного осуществления при активном руководстве со стороны Исполнительного директора, обеспечит прочную основу для решения имевших место вопросов притеснений, включая сексуальные домогательства, запугивание и злоупотребление властью, в рамках секретариата ЮНЭЙДС. Они приветствовали отклики, полученные благодаря докладу ПРООН и ЮНФПА об осуществлении совместного плана действий, и преобразующие результаты в их соответствующих стратегических областях результатов. Они приветствовали взносы, внесенные обеими организациями, и выразили признательность ПРООН и ЮНФПА за их усилия в решении проблем, связанных со стигматизацией, насилием и дискриминацией в отношении людей, живущих с ВИЧ, и другими структурными факторами распространения ВИЧ. Делегации подчеркнули роль ПРООН и ЮНФПА в сокращении гендерного неравенства, борьбе с вредными проявлениями мачизма и обеспечении позитивных поведенческих и культурных изменений. Они приветствовали то, что в докладе основное внимание уделяется интеграции услуг по профилактике и лечению ВИЧ и охране здоровья населения, и с удовлетворением отметили работу ЮНФПА по обеспечению информированности о расширении использования комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и заинтересованности в этом. Они приветствовали состоявшееся на совещании Программного координационного совета в июне 2019 года обсуждение по вопросу об укреплении и включении комплексных мер по борьбе с ВИЧ в устойчивые системы здравоохранения в интересах всеобщего охвата населения медико-санитарными услугами.

73. Одна из делегаций подчеркнула необходимость того, чтобы ПРООН и ЮНФПА более активно привлекали частный сектор и гражданское общество к мероприятиям по борьбе с ВИЧ. Эта делегация приветствовала новую стратегию в интересах молодежи и подростков, предусматривающую использование комплексного подхода к охране сексуального и репродуктивного здоровья и в обеспечении доступа к услугам.

74. В своем ответе заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА подчеркнул, что сотрудничество между ЮНЭЙДС, ПРООН и ЮНФПА позволило добиться более значительных результатов в деле предотвращения распространения ВИЧ и расширения доступа к лечению ВИЧ. Новая стратегия ЮНФПА для подростков и молодежи содержит план действий по работе с подростками и молодыми людьми, в котором основное внимание уделяется трем элементам: мое тело — моя жизнь - мой мир. Эта стратегия отражает подход, позволяющий объединить лечение и профилактику ВИЧ/СПИДа и охрану сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также расширить права и возможности подростков и молодежи посредством информирования и образования, с тем чтобы они могли принимать осознанные решения. Ключевую роль в этом комплексном подходе играют устойчивость и масштаб, как и то, каким образом обеспечивается учет проблематики сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в таких темах, как всеобщий охват услугами здравоохранения, справедливый доступ, качество обслуживания и подотчетность.

75. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ([DP/2019/30-DP/GPA/2019/10](#)).

X. Обновленная информация об осуществлении резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

76. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА, Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН и Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС по очереди представили Совету последнюю информацию о ходе осуществления их организациями резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, и выполнении обязательств по договору о финансировании.

77. Члены Совета с удовлетворением отметили важные шаги, предпринятые этими тремя организациями после ежегодной сессии 2019 года для дальнейшего осуществления реформы системы развития Организации Объединенных Наций, включая завершение нового руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по разработке Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития (РПООНСУР) и общей страновой оценки.

78. Группа делегаций запросила подробную информацию о том, как ПРООН и ЮНФПА планируют обеспечить внесение изменений в страновые документы (в том числе в отношении циклов отчетности), приведение их в соответствие с руководящими принципами РПООНСУР и учет общей страновой оценки, согласно требованию в отношении всех организаций системы развития Организации

Объединенных Наций, включая специализированные учреждения. Они приветствовали шаги, предпринимаемые ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС и другими членами Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГООНУР) в качестве последующих мер по выполнению обязательств по договору о финансировании, и призвали все организации продолжать усилия по достижению показателей, предусмотренных в договоре о финансировании. Они выразили признательность ПРООН и ЮНФПА за представление докладов о выполнении обязательств по договору о финансировании в рамках структурированного диалога по вопросам финансирования, что является хорошей основой для подготовки годовой отчетности Совета, но выразили обеспокоенность по поводу различного толкования организациями ГООНУР термина «обязательства по конкретным структурам» и путей представления соответствующей отчетности. Они высказали мнение о том, что этим организациям в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования на каждой второй очередной сессии следует запланировать проведение ежегодного обзора последующих мер по выполнению договора о финансировании, обсуждение на тему о коллективных обязательствах и обмен информацией по вопросу об участии каждой структуры.

79. Другие делегации выразили обеспокоенность в связи с тем, что прогресс в разработке руководящих принципов РПООНСУР по-прежнему является недостаточным и что организации пока еще не продемонстрировали «полный обзор первоначальных принципов» требований к отчетности и процессов утверждения Советом документов на страновом уровне. Было отмечено, что РПООНСУР должна послужить толчком к проведению реального обзора структуры страновых групп Организации Объединенных Наций, включая более полное понимание роли Организации Объединенных Наций, по сравнению с другими участниками процесса развития. Была запрошена дополнительная информация о том, как ПРООН и ЮНФПА намерены продемонстрировать прогресс в отношении ключевых реформ, намеченных в руководящих принципах РПООНСУР.

80. Делегации признали прогресс, достигнутый в осуществлении Системы управления и подотчетности (СУИП), и запросили подробную информацию о ряде проблем, с которыми столкнулись организации в своих усилиях по выполнению требований СУИП, и мерах по их решению. Они подчеркнули необходимость сведения воедино трех основных компонентов реформы (гуманитарная деятельность, развитие, безопасность), что возможно только на основе более эффективного осуществления деятельности ПРООН в области предотвращения конфликтов. Была запрошена подробная информация о том, каким образом ПРООН сотрудничает с Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития и миротворческими и гуманитарными организациями в целях обеспечения согласованности, осуществления совместного анализа, планирования и координации в нестабильных и затрагиваемых конфликтами государствах.

81. Члены Совета заявили, что успех реформы Организации Объединенных Наций зависит от плавной передачи функций новой системе координаторов-резидентов (что не должно повлиять на деятельность по программам) и продолжения предоставления консультативных услуг ПРООН координаторам-резидентам. Они просили предоставить подробную информацию о поступлениях ПРООН за счет предоставления услуг для системы координаторов-резидентов, в том числе в целях усиления общих вспомогательных подразделений, и о том, «насколько существенным» был рост расходов. Делегации выразили надежду на то, что ПРООН представит обновленную информацию Совету в 2020 году. Они призвали ПРООН и ЮНФПА наращивать региональные модели, такие как реги-

ональные экономические комиссии, в целях укрепления регионального сотрудничества. Они приветствовали предложение ЮНФПА повысить статус представителей ЮНФПА до уровня руководителей страновых отделений в тех местах, где Фонд не имеет присутствия в стране, и просили представить его бюджетные последствия. Они приветствовали усилия ЮНОПС по обеспечению экономии общесистемных средств и работу Группы по инновациям в бизнесе ГООНУР по обобщению передовых методов закупок в интересах системы Организации Объединенных Наций.

82. Делегации приветствовали согласованный общесистемный формат представления отчетности и призвали эти четыре организации соблюдать формат, разработанный Управлением ООН по координации деятельности в целях развития. Была запрошена подробная информация о том, в какой степени организациям удастся выполнять показатели, предусмотренные в договоре о финансировании. Они просили уточнить, будет ли прежнее обследование системы координаторов-резидентов ПРООН продолжаться и использоваться в качестве инструмента для представления докладов. Они признали коллективный характер договора о финансировании и просили пояснить, каким образом организации системы развития Организации Объединенных Наций планируют представлять доклады о своей помощи друг другу в свете коллективных результатов.

83. В ответном выступлении Директор Бюро по внешним связям и информационно-разъяснительной работе ПРООН отметила, что организации сотрудничали в области планирования, контроля и оценки рамок сотрудничества на страновом уровне. ПРООН совместно с ГООНУР участвовала в разработке руководящих принципов РПООНСУР, с которыми ее собственные планы, стратегии и политика были согласованы. Дело обстояло аналогичным образом и в отношении согласования отчетности и договора о финансировании. ПРООН все еще не получила все средства, заработанные на предоставлении услуг системе координаторов-резидентов, и все еще не установила объем этих расходов. Оратор подчеркнула важность прочной базы основных ресурсов для ПРООН, с тем чтобы она могла выполнять свой мандат. В поиске путей повышения эффективности ПРООН взаимодействовала с Группой по инновациям в бизнесе и сумела превратить дефицит в профицит путем увеличения объема инвестиций в страновые программы, одновременно участвуя в проведении реформы Организации Объединенных Наций. Что касается обследования системы координаторов-резидентов, то ПРООН подтвердила свою готовность продолжить изучение путей установления обратной связи с партнерами по вопросу о том, как работает система Организации Объединенных Наций на страновом уровне.

84. Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА заявила, что результаты осуществления РПООНСУР станут результатами документов по страновым программам, которые обеспечивают возможность развернуть РПООНСУР в качестве планов осуществления. Что касается отчетности, то системы ЮНФПА были приведены в соответствие с ООН-ИНФО, и ее новая система общеорганизационного планирования ресурсов будет способствовать дальнейшей беспрепятственной интеграции отчетности между двумя системами. Страновая группа будет по-прежнему включать в себя учреждения-резиденты и нерезиденты, что позволяет системе Организации Объединенных Наций рассматривать возможность применения новых моделей оперативной деятельности. Дополнение к руководящим принципам РПООНСУР содержит различные варианты конфигурации страновой группы в отношении учреждений-резидентов и нерезидентов. Осуществление СУИП на страновом уровне было постепенным, так как страновые отделения адаптировались к новым методам работы, которые включали внедрение нового инструмента оценки координато-

ров-резидентов. ЮНФПА занимался укреплением потенциала своих помощников представителей (не присутствующих в стране), с тем чтобы они могли взять на себя более существенную роль в составе страновых групп и аппарата руководителей отделений. Финансовые последствия этих усилий были минимальными. В рамках Группы по инновациям в бизнесе Фонд уделял много внимания позиции «заказчика» и пришел к выводу, что в целях повышения эффективности и экономии необходимо увеличить инвестиции в системы, помещения и услуги. Экспериментальный проект ЮНФПА в Южной Африке послужил моделью для усилий по консолидации обслуживания для небольших отделений и обеспечению большей экономии средств и повышения эффективности.

85. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС напомнил, что работа над СУИП продолжается и идет в правильном направлении. Он упомянул о том, что некоторые вопросы, связанные с типами контрактов, все еще требуют урегулирования на страновом, региональном и субрегиональном уровнях. Важным аспектом является всеохватность, имеющая для ЮНОПС в качестве учреждения-нерезидента ключевое значение. Что касается общесистемных операций и Группы по инновациям в бизнесе, то у ЮНОПС есть много предложений в отношении обычных и электронных закупок и качественной инфраструктуры. В отношении прогресса, достигнутого в выполнении обязательств по договору о финансировании, ЮНОПС пояснило, что разбивка расходов по целям в области устойчивого развития является одним из показателей, над которым эта организация все еще работает.

86. Исполнительный совет принял к сведению обновленную информацию о ходе осуществления резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций

XI. Методы работы Исполнительного совета

87. Заместитель Председателя Исполнительного совета заявил, что в соответствии с решением 2019/16 секретариаты советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» подготовили совместное предложение по совершенствованию методов работы совместных заседаний этих советов. Бюро Совета согласилось с тем, что в ходе сессии вместо пленарных обсуждений по этому пункту повестки дня Совет будет использовать отведенное время для согласования решения на неофициальных заседаниях.

88. По настоящему пункту делегации не сделали никаких замечаний.

89. Исполнительный совет принял решение 2019/22 о методах работы Исполнительного совета.

XII. Поездки на места

90. Докладчик представила доклад о совместной поездке исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Колумбию ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2019/CRP.1](#)), которая проходила 11-18 мая 2019 года, после чего был показан короткий фильм об этой совместной поездке на места. Программа посещения включала различные встречи с представителями органов власти Колумбии, таких как министерство иностранных дел, Агентство по международному сотрудничеству при президенте (АМС-Колумбия), Национальный департамент планирования, Юридическая комиссия по равенству женщин в Конгрессе Республики, канцелярии некоторых высоких советников президента

и другие национальные органы власти, работающие с организациями системы Организации Объединенных Наций.

91. Правительство Колумбии продемонстрировало свой особый интерес к укреплению сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций, принимая во внимание, что ее действия должны планироваться с учетом нужд и потребностей страны-получателя в важнейших областях, в которых Организация Объединенных Наций имеет преимущества. Важно учитывать необходимость сосредоточить работу отдельных элементов системы развития Организации Объединенных Наций на использовании сравнительных преимуществ каждой из ее организаций, принимая во внимание важность поощрения межучрежденческой работы в качестве важного актива. Важно также иметь в виду, что деятельность системы развития Организации Объединенных Наций на местах должна быть направлена на осуществление действий, которые могут способствовать укреплению национального и местного потенциала на устойчивой основе. И наконец, необходимо активизировать накопление и распространение передового опыта и результатов, полученных учреждениями и общинами.

92. Одна из делегаций подчеркнула ключевую роль, которую играет страновая группа Организации Объединенных Наций в Колумбии в продвижении реформы системы развития Организации Объединенных Наций и обновленных функций координатора-резидента в рамках усилий по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года. Эти усилия позволили обеспечить более полное согласование с национальными планами в области развития и более оперативную связь, помогая выявлять те области, в которых система развития Организации Объединенных Наций может наилучшим образом помогать правительству на комплексной и согласованной основе.

93. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Колумбию ([DP/FPA/OPS-ICEF-UNWFP/2019/CRP.1](#)).

XIII. Прочие вопросы

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

94. В своем заявлении вновь назначенная Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» особо отметила активизацию взаимодействия этого совета со старшими руководителями и персоналом. Она обратила внимание на культуру труда, системы контрактов, навыки руководства и роль Объединенного пенсионного фонда персонала Организации Объединенных Наций. Она высоко оценила план ЮНФПА по созданию уважительных отношений на рабочем месте и стратегию ПРООН «Кадры для 2030 года». Однако, несмотря на это, сотрудники по-прежнему не хотят откровенно высказываться, и существует общее негативное мнение, что практика набора персонала не обеспечивает равных возможностей, и при этом по-прежнему существует проблема занижения данных о нарушениях норм и правил, случаях злоупотребления властью и сексуальных домогательствах. Ключевое значение имеет задача привлечения и удержания персонала; она призвала ПРООН и ЮНФПА следовать хорошему примеру ЮНИСЕФ и ЮНОПС. Организациям в приоритетном порядке следует набирать и удерживать высококвалифицированных руководителей, что имеет ключевое значение для привлечения и удержания

высококвалифицированных сотрудников. Совет оказывал поддержку Управлению людских ресурсов ПРООН в проведении обзора эффективности труда и взаимодействовал с организациями системы Организации Объединенных Наций в целях координации методов, регулирующих условия службы, и изучения местных окладов; он также сотрудничал с Объединенным пенсионным фондом Организации Объединенных Наций в деле устранения отставания в рассмотрении дел.

95. Группа делегаций выразила признательность ЮНИСЕФ за публикацию доклада независимой целевой группы о гендерной дискриминации, сексуальных домогательствах, притеснениях и злоупотреблениях полномочиями на рабочем месте и отметила усилия целевой группы Координационного совета руководителей по вопросу о сексуальных домогательствах. Они призвали другие фонды и программы последовать примеру ЮНИСЕФ и провести аналогичные обзоры. Ключевое значение для формирования культуры перемен имеет участие всех заинтересованных сторон. Для того чтобы сотрудники откровенно высказывали свое мнение и сообщали о нарушениях, они должны чувствовать себя в безопасности и иметь доступ к конфиденциальным, беспристрастным механизмам подачи заявлений, расследования и посредничества. Группа указала на три элемента, необходимые для формирования культуры перемен: а) надлежащая организационная политика и процедуры в отношении домогательств, конфликта интересов и злоупотребления полномочиями; б) функционирование и достаточная укомплектованность учреждений персоналом; и с) постоянное развитие этических норм культуры поведения на рабочем месте. Важное значение имеет надежная система правосудия в рамках системы Организации Объединенных Наций, в том числе сильная функция урегулирования конфликтов и более эффективное с точки зрения затрат посредничество, с последующим своевременным проведением расследований и осуществлением выводов.

96. В ответ временно исполняющая обязанности Директора Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнула, что стратегия ПРООН «Кадры для 2030 года» решает поднятые ключевые вопросы. Учитывая потребности в рабочих местах, организациям необходимо согласовывать условия контрактов, независимо от их типа, и сосредоточить внимание на способности методистов объективно участвовать во всех аттестационных циклах. В рамках своих профилактических мероприятий в интересах формирования культуры перемен ПРООН приняла ряд мер, включая введение сертификатов для работы с людьми. С проблемами на рабочем месте, включая гендерное равенство, социальную изоляцию, запугивание и управление людскими ресурсами, также связаны сексуальные домогательства. С целью поддержать персонал ПРООН совместно с Канцелярией Омбудсмана предприняла шаги для экспериментального создания сети «координаторов по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте» и будет использовать дополнительные посреднические возможности, поддерживаемые ЮНИСЕФ. ПРООН расширила свои независимые линии помощи для борьбы со всеми видами притеснений, дискриминации и насилия. ПРООН будет и далее проводить свой ежегодный глобальный опрос сотрудников, который охватывает эти вопросы. Что касается набора персонала, то в 2020 году ПРООН обеспечит введение в действие новых стратегий по планированию карьеры и обновленной политики в области мобильности и последует примеру ЮНИСЕФ и ЮНОПС в плане прекращения практики неоплачиваемых стажировок.

97. Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА отметил, что Фонд имеет одинаковую представленность мужчин и женщин, хотя на уровне старшего руководства такого равенства не достигнуто, что является проблемой, которой ЮНФПА продолжает заниматься. Политика ЮНФПА в отношении инвалидов будет направлена на решение вопросов всеохватности на рабочем месте, при

этом в рамках инициативы в отношении культуры поведения основное внимание уделялось воспитанию цивилизованного поведения на рабочем месте. Что касается сексуальных домогательств, сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, то ЮНФПА проводила политику обеспечения того, чтобы сотрудники не опасались сообщать о нарушениях. Общесистемный опрос персонала за 2018 год показал, что сотрудники не боялись сообщать о случаях ненадлежащего поведения, в том числе о сексуальных домогательствах. ЮНФПА намерен провести такой же опрос, как и ЮНИСЕФ. Что касается психического здоровья и благополучия, то ЮНФПА занял превентивную, активную позицию, в том числе осуществлял подготовку специалистов по оказанию первой помощи в области охраны психического здоровья. В дополнение к своей программе помощи сотрудникам в целях усиления борьбы с другими формами насилия или преследований на рабочем месте ЮНФПА на страновом уровне введет должности «советников по обеспечению уважительных отношений на рабочем месте». Что касается набора персонала, то ЮНФПА будет заниматься проблемами в отношении транспарентности, которые вызывают озабоченность. Для того чтобы руководители понимали свою роль в обеспечении здоровой, безопасной и творческой обстановки на рабочем месте, ЮНФПА проводил с ними разъяснительную работу.

98. Главный юрисконсульт и Директор Нью-Йоркского отделения ЮНОПС заявил, что ЮНОПС провело ежегодный опрос сотрудников и отдельный опрос на тему поведения на рабочем месте, которые в 2019 году оно проводило одновременно. Результаты обследования были положены в основу политики ЮНОПС и показали, что вопросы развития карьеры, разнообразия и набора персонала имеют для сотрудников важное значение. Программа награждения и поощрения сотрудников ЮНОПС признает производственные успехи сотрудников на всех контрактах. ЮНОПС взаимодействовал с Советом персонала в деле инициирования новых видов контрактов, в частности для организаций, базирующихся на местах. В области урегулирования конфликтов ЮНОПС создало сеть коллег, с помощью которой она ведет подготовку кадров для создания кадрового резерва персонала, способного в сжатые сроки принять участие в разрешении конфликтов на местном уровне. Что касается руководства, то ЮНОПС изучает пути регулирования и повышения культуры труда, используя результаты опроса персонала в качестве целей в планах работы руководителей.

99. Исполнительный совет принял к сведению выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».

Принятие решений

Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА

100. Группа делегаций, хотя и согласилась с решением Бюро Совета продолжить переговоры по вопросу о решении в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНФПА, с сожалением отметила, что обсуждение носило излишне политизированный характер. Эта группа заняла бескомпромиссную позицию в отношении сохранения мандата ЮНФПА по охране и поощрению сексуального и репродуктивного здоровья и прав. Любые попытки вернуться к 1994 году являются прямым посягательством на улучшение положения в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также прав человека и прогресса, достигнутого в осуществлении этой повестки дня на сегодняшний день, что особенно неприемлемо, когда отмечается 25-я годовщина Каирской конференции и принятия Программы действий МКНР, а также 50-я годовщина создания ЮНФПА. Они заявили, что под-

нятые вопросы выходят далеко за рамки структурированного диалога по вопросам финансирования, цель которого заключается в том, чтобы направить финансовые средства доноров туда, где они более всего необходимы для достижения трех преобразующих целей Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также вопроса о достижении целей в области устойчивого развития. Эта группа отметила, что в отношении текста этого решения была применена процедура «отсутствия возражений» и что государства-члены, поддерживающие настоящее заявление, не получили уведомления о том, что процедура «отсутствия возражений» была отменена. Она с удовлетворением отметила, что члены Бюро должным образом учли положение и решили рекомендовать отсрочку; тем не менее эта группа не смогла поддержать такой подход. В тексте данного решения, представленном координатором, содержится одна незначительная поправка к ранее согласованным формулировкам, а именно к формулировкам решений о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2016, 2017 и 2018 годы. Эта группа заявила, что она полностью поддерживает мандат Фонда и просит уточнить, каким образом принимаются решения как в Бюро, так и в Совете.
