



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
25 April 2013
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2013 года
3–14 июня 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад Директора-исполнителя за 2012 год: сводный анализ
достигнутого прогресса в осуществлении стратегического
плана ЮНФПА на 2008–2013 годы**

Резюме

В настоящем докладе представлен анализ достижений, проблем и накопленного опыта в ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы. По структуре и содержанию анализа настоящий доклад составлен на основе намеченных в стратегическом плане ориентировочных результатов в области развития и в области управления.

В докладе особое внимание уделено основным положениям, с использованием приложений, которые отдельно размещены на веб-сайте ЮНФПА; в них дан более подробный количественный и качественный анализ и приведены сведения об эффективности и результатах деятельности ЮНФПА.

Настоящий доклад следует рассматривать совместно со статистическим и финансовым обзором за 2012 год, DP/FPA/2013/3 (Part I)/Add.1, в котором представлена подробная информация о расходах.

Элементы решения

Элементы предлагаемого решения приводятся в разделе VI настоящего доклада.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Ситуация в мире	3
III. Реагирование ЮНФПА на ситуацию в мире	4
IV. Результаты в области развития	8
A. Общая характеристика результатов	8
B. Финансовые расходы по категориям общих результатов согласно схеме ориентировочных результатов в области развития	10
C. Достижения по направлениям результатов стратегического плана	11
D. Проблемы, касающиеся всех направлений деятельности	22
V. Ориентировочные результаты в области управления	24
VI. Элементы решения	30

Примечание: приложения 1–12 размещены отдельно на веб-сайте ЮНФПА.

I. Введение

1. В настоящем докладе представлен анализ достижений, проблем и накопленного опыта в ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы (см. также DP/FPA/2012/6, Part I; DP/FPA/2011/3, Part I; и DP/FPA/2011/11). В докладе охарактеризована ситуация в мире и в организации, в которой осуществлялся стратегический план, и рассматриваются достигнутые результаты в сопоставлении с плановыми показателями. В нем также приведены сведения о расходах по категориям общих результатов для развития. Элементы решения приводятся в разделе VI.

2. При составлении доклада использована информация из ряда источников, включая: а) годовые отчеты всех подразделений ЮНФПА; б) обзоры и оценки программ; в) базу данных об эффективных методах работы; г) опросы персонала; е) опросы партнеров ЮНФПА; ф) доклады сторонних организаций. Для получения более сбалансированной картины выполнена триангуляция информации из этих источников.

II. Ситуация в мире

3. Ситуация в мире в период выполнения стратегического плана на 2008–2013 годы характеризовалась серьезными социально-экономическими проблемами, которые оказывали существенное влияние на деятельность ЮНФПА.

4. Три важнейших цели из числа Целей развития тысячелетия (ЦРТ), в том числе сокращение вдвое масштабов нищеты, были выполнены на три года раньше намеченного срока, который наступает в 2015 году. Но работа по достижению цели 5 (А и В) из числа ЦРТ идет недостаточно успешно, для того чтобы обеспечить ее реализацию к 2015 году. Кроме того, хотя масштабы бедности сократились, масштабы неравенства, в том числе гендерного, не сократились.

5. В 2012 году численность населения планеты достигла 7 миллиардов, и это напомнило международному сообществу не только о том, что население планеты увеличилось примерно на 2 миллиарда человек с 1994 года, когда была принята Программа действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), но и о том, что демографическая ситуация в целом существенно изменилась. Сегодня отмечается беспрецедентное разнообразие демографических ситуаций в разных странах и регионах, а также внутри стран и регионов. Все больше стран пытаются решить проблему старения населения, в то же время отмечается резкое повышение темпов роста населения в развивающихся странах с высокой рождаемостью, и в результате в сегодняшнем мире мы видим рекордный по численности контингент молодых людей, многие из которых сталкиваются с большими трудностями в реализации своего потенциала. Существуют опасения, что демографические изменения способствуют увеличению нагрузки на природные ресурсы в мировом масштабе, и в результате, в сочетании с режимами потребления, вопрос об устойчивости развития становится одним из главных предметов международной обеспокоенности.

6. Хотя страны мира продолжали пользоваться преимуществами беспрецедентной технологической революции, особенно в части развития средств связи, мировой финансово-экономический кризис нанес значительный ущерб экономике многих стран, при этом практически прекратился рост ресурсов, выделяемых на международную деятельность в целях развития. Сохранялись конфликты и нестабильность, особенно в странах, переживающих кризисы или преодолевающих их последствия. Наряду с ужесточением бюджетной политики усиливаются требования к эффективности, действенности и усилению ответственности за достигнутые результаты. В то же время это стимулировало рост инвестиций в развитие более инновационных моделей сотрудничества, например сотрудничества Юг–Юг и сотрудничества на основе рыночных подходов, а также в формирование нового соотношения между деятельностью в поддержку развития и гуманитарной деятельностью.

III. Реагирование ЮНФПА на ситуацию в мире

7. В ответ на изменение ситуации в мире ЮНФПА решил изменить сферу своих функций и обязанностей, с тем чтобы более эффективно реагировать на мировые, региональные и национальные приоритеты и целевые показатели в области развития.

8. На мировом уровне ЮНФПА возглавляет работу по анализу планов деятельности МКНР на период после 2014 года, что также дает возможность содействовать разработке будущей мировой политики в отношении народонаселения и развития на национальном, региональном и мировом уровнях. Международные консультации, организуемые ЮНФПА, направлены не только на содействие выполнению задач МКНР, но и на обеспечение тесной интеграции этих задач в общемировую повестку дня в области развития на период после 2015 года. Для поддержания и укрепления международной приверженности целям и задачам МКНР были организованы общемировой опрос и тематические конференции с участием государств-членов, организаций системы Организации Объединенных Наций, гражданского общества и научного сообщества в обсуждении достигнутых на сегодняшний день результатов и будущих направлений работы. Впервые благодаря руководящей роли ЮНФПА система Организации Объединенных Наций проведет совместное рассмотрение программы МКНР на специальной сессии Генеральной Ассамблеи в 2014 году.

9. ЮНФПА принимает самое активное участие в обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Фонд представляет большой объем фактических данных в качестве информационной основы различных тематических обсуждений и содействует обеспечению более заметного места программы МКНР в составе комплекса целевых показателей в области развития на период после 2015 года. Например, ЮНФПА предоставил данные и аналитические исследования для годовых докладов Генерального секретаря о работе по реализации ЦРТ и для публикаций о ходе работы по достижению целевых показателей к 2015 году. Кроме того, Фонд участвовал в работе межучрежденческой группы по оценке показателей материнской смертности, опубликовавшей данные о динамике изменения этих показателей за 1990–2010 годы, а также оказал поддержку в выполнении сравнительного анализа процессов урбанизации и их взаимосвязей с ростом экономики и социального развития в странах БРИКС (Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китае и Южной

Африке). Благодаря информационно-разъяснительной работе до и во время Конференции Организации Объединенных Наций 2012 года по устойчивому развитию ЮНФПА обеспечил включение в итоговый документ «Рио+20» положений о всеобщем доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья (СРЗ) и планированию семьи, о расширении прав и возможностей женщин и молодежи, об использовании демографических сведений и прогнозов.

10. Информационно-разъяснительная работа ЮНФПА способствовала выдвижению вопросов планирования семьи в число актуальных проблем на международной арене. В 2012 году в результате сотрудничества ЮНФПА с правительством Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Фондом Билла и Мелинды Гейтс и другими заинтересованными субъектами в Лондоне был успешно проведен Саммит по вопросам планирования семьи. На Саммите государства-члены приняли беспрецедентное обязательство содействовать соблюдению прав человека женщин, обеспечивая предоставление в период до 2020 года доступных по стоимости жизненно необходимых противозачаточных средств, информации, услуг и материалов медицинского назначения дополнительно для 120 млн. девочек и женщин в беднейших странах. Для претворения этого обязательства в практические действия ЮНФПА разработал новую стратегию в области планирования семьи.

11. Кроме того, ЮНФПА участвовал в установлении международных стандартов по репродуктивным правам, оказывая помощь: а) в подготовке резолюций Совета по правам человека по вопросам смертности и заболеваемости среди матерей; б) в работе с договорными органами Организации Объединенных Наций; с) в подготовке резолюции Генеральной Ассамблеи в отношении практики проведения калечащих операций на женских половых органах.

12. ЮНФПА тесно взаимодействовал с государствами-членами в деле обеспечения поддержки исторической резолюции о подростках и молодежи, принятой на сорок пятой сессии Комиссии по народонаселению и развитию, и усиливал информационно-разъяснительную работу в поддержку прав девочек-подростков как наиболее маргинализированных и наиболее подверженных риску, связанному с плохим СРЗ, в том числе девочек из числа коренного населения. В Международный день девочек, впервые проводившийся в 2012 году, Фонд обеспечил привлечение внимания мировой общественности, представил новые фактические данные, организовал диалог и практические мероприятия в целях решения проблемы вступления в брак несовершеннолетних, организовал информационно-разъяснительную работу по формированию партнерств и повышая уровень осведомленности общественности о необходимости оказания помощи девочкам, подвергающимся опасности, и замужним девочкам. ЮНФПА принял обязательство активизировать собственную деятельность в 12 странах с высоким процентом браков с участием несовершеннолетних, в том числе в Гватемале, Индии, Нигере и Замбии.

13. В рамках системы Организации Объединенных Наций ЮНФПА осуществлял активное участие, а в ряде случаев играл ведущую роль в реализации инициатив по реформированию Организации Объединенных Наций, которые осуществлялись в порядке реагирования на меняющуюся обстановку в мире.

14. В самом ЮНФПА произошла смена руководства: в 2011 году приступил к работе новый Директор-исполнитель, а в 2012 году были назначены два новых заместителя Директора-исполнителя.

15. Под руководством нового Директора-исполнителя в ЮНФПА начаты значительные организационные преобразования главным образом в связи с проведением в 2011 году среднесрочного обзора (ССО) выполнения стратегического плана на 2008–2013 годы. ССО стал важнейшим поворотным пунктом для организации, он способствовал преобразованию всей деятельности ЮНФПА в плане уточнения стратегической концепции и перспективы и усиления упора на достижение отличных результатов в работе. В итоге была принята новая стратегическая концепция, известная под неофициальным названием «точно в цель», по аналогии с диаграммой в виде мишени, на которой изображены новая стратегическая концепция деятельности Фонда и ее более точная направленность (диаграмма 1).

Диаграмма 1

Новая стратегическая концепция Фонда («точно в цель»)



16. По сравнению со стратегическим планом на 2008–2011 годы, в котором были определены три цели и 13 общих результатов в области развития, в доработанном варианте на 2012–2013 годы — одна цель и семь общих результатов. Кроме того, количество целевых показателей в области управления было сокращено с девяти до четырех. Для обеспечения выполнения уточненного плана в ЮНФПА был разработан план работы из семи пунктов: а) целенаправленная разработка программ; б) поддержка и особое внимание работе на местах; в) распространение информации; г) обучение, повышение квалификации, расширение прав и возможностей персонала; д) совершенствование процедур управления, организации и выполнения работ; е) ликвидация самоизоляции отдельных звеньев организации; г) ответственность руководителей за результат.

Эти преобразования по итогам ССО и план работ служат укреплению организации, и ссылки на них содержатся во многих разделах настоящего доклада.

17. Появляются факты, свидетельствующие о том, что программы ЮНФПА стали более целенаправленными. Страновые отделения усилили целеустремленность своих программ, а руководство учредило содействующие структуры, такие как комитет по обзору программ (КОП), и детальные стратегии по двум приоритетным направлениям, а именно по проблемам молодежи и подростков и по семейному планированию.

18. КОП, действующий под председательством Директора-исполнителя, рассматривает документы по всем страновым программам (ДСП) до их представления в Исполнительный совет в целях обеспечения их качества, целенаправленности и согласованности со стратегическим планом. За период с момента учреждения КОП процент ДСП, соответствующих критериям управления, ориентированного на конкретные результаты (УОКР), и разработки программ на основе фактических данных, существенно увеличился — с 50 процентов документов, представленных Совету в июне 2011 года, до 92 процентов по состоянию на июнь 2012 года. Теперь в ДСП уделяется повышенное внимание в среднем четырем из семи общих результатов, установленных в системе ориентировочных результатов в области развития (ОРОР), а раньше для программ были характерны попытки охватить все проблемы.

19. Наряду с усилением нацеленности программ на конкретный результат, ЮНФПА решал проблему разрастания количества партнеров по выполнению работ и годовых планов работ. По имеющимся данным, усиление согласованности страновых программ с уточненным стратегическим планом позволило сократить количество партнеров по выполнению работ — в некоторых случаях это сокращение составило до 50 процентов. Аналогичная тенденция характерна и для годовых планов работ.

20. Для более эффективного обеспечения нужд и потребностей отделений на местах проведена реорганизация Отдела по программам в части создания возможности выделять больше ресурсов и уделять больше внимания работе на местах; были созданы две рабочие группы — по репродуктивному здоровью женщин и по проблемам подростков и молодежи. Эти меры позволили ликвидировать самоизолированные структуры, стимулировать взаимодействие функциональных подразделений, ускорить работу по выполнению программ Фонда.

21. Последствия усиления поддержки странам ощущались во всех звеньях ЮНФПА. По данным общемирового опроса персонала, доля работников страновых отделений, которые считают, что получают достаточную поддержку из штаб-квартиры, увеличилась с 56 процентов в 2009 году до 63 процентов в конце 2012 года.

22. Имеющиеся данные указывают на совершенствование системы распространения информации ЮНФПА. Доля работников, ответивших, что они удовлетворены получаемой информацией, увеличилась с 70 до 75 процентов. Этот вывод подтверждают и результаты опросов партнерских организаций. Доля партнеров, отмечающих, что информация, направляемая ЮНФПА, является четкой и ясной, увеличилась с 78 процентов в 2010 году до 89 процентов в 2012 году. С принятием новой коммуникационной стратегии Фонда в 2012 году ожидается дальнейшее совершенствование работы системы распространения

информации внутри организации и за ее пределы. Это будет иметь первостепенное значение для успешной реализации новых стратегий в отношении планирования семьи, проблем подростков и молодежи, гуманитарной помощи.

23. Все эти перемены призваны укрепить рациональность, эффективность и оперативность деятельности ЮНФПА в осуществлении его обязанностей и полномочий, в интеграции программы МКНР в более широкую мировую повестку дня в области развития.

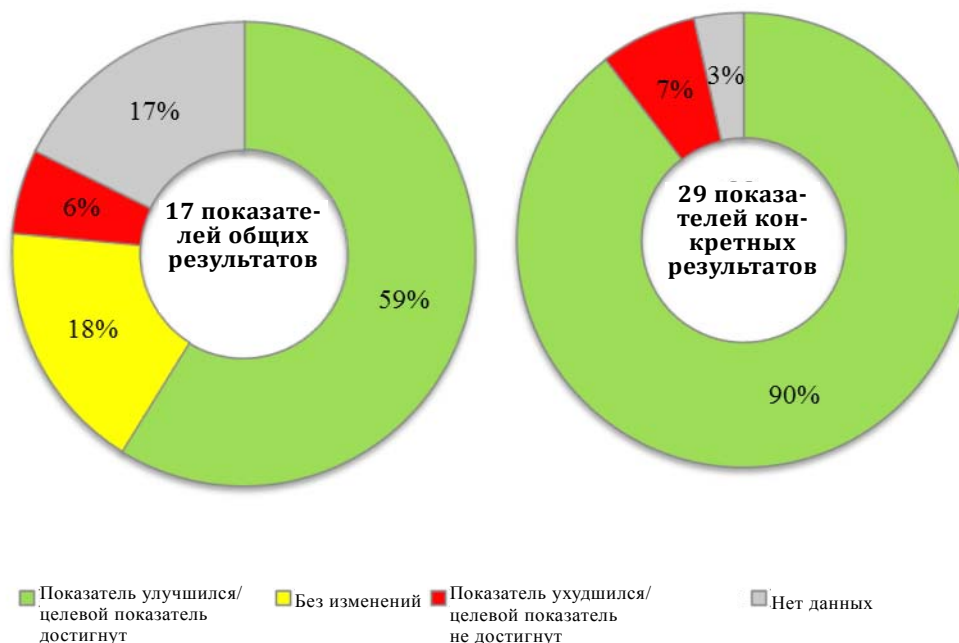
IV. Результаты в области развития

24. В данном разделе рассматривается ход работы в 2012–2013 годах по достижению общей цели, семи общих результатов и 18 конкретных результатов в рамках комплекса ориентировочных результатов в области развития, которые были согласованы в рамках ССО, а также расходы на достижение этих результатов. На основе имеющихся данных для анализа тенденций в докладе представлена сводная картина за 2008–2012 годы, особенно в разрезе конкретных результатов.

A. Общая характеристика результатов

25. В целом предусмотренные стратегическим планом показатели общих результатов свидетельствуют о том, что за период осуществления стратегического плана показатели были скромными, как показано на диаграмме 2. Отчасти это связано с небольшой продолжительностью контрольного периода — 2010–2012 годы; за такой срок трудно достичь существенных изменений таких обобщенных показателей, как материнская смертность и использование противозачаточных средств. Однако сопоставление фактических данных с целевыми показателями конкретных результатов дает более позитивную картину. Даже с учетом небольших значений некоторых из показателей в целом достигнутые результаты довольно высокие по 26 из 29 целевых показателей общих результатов, как показано на диаграмме 2. Сведения о конкретных примерах достижений в работе Фонда представлены в приложении 8, дополнительные отчеты — в приложении 12.

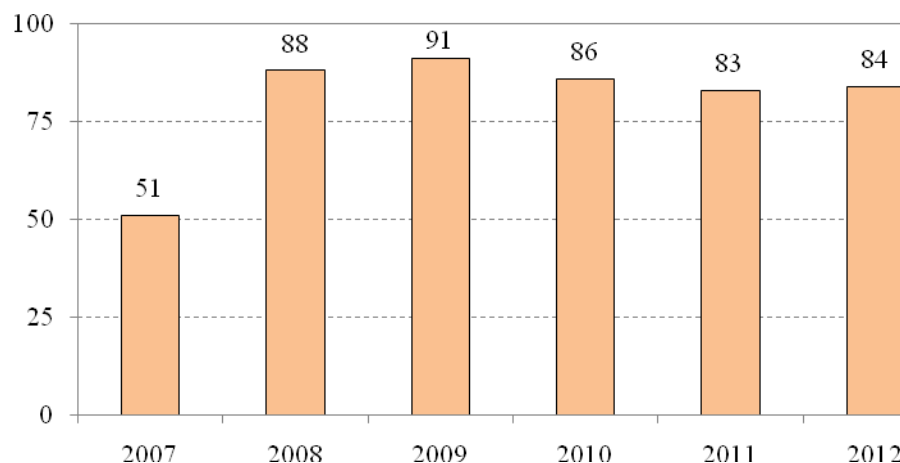
Диаграмма 2
Тенденции в достижении общих результатов и целевых показателей конкретных результатов



26. «Теория изменений» программы ЮНФПА состоит в том, что годовые планы работы организации позволяют получить конкретные результаты, которые в конечном счете служат достижению установленных общих результатов, которые, в свою очередь, приводят к достижению цели Фонда. На диаграмме 3 представлены сведения о выполнении Фондом конкретных целевых показателей годовых планов работы в 2007–2012 годах. За 2008–2012 годы результаты довольно стабильные: в среднем 86 процентов страновых программ ежегодно выполняли плановые показатели не менее чем по 75 процентам конкретных результатов годовых планов работы. По сравнению с показателями 2007 года отмечается улучшение.

Диаграмма 3

Доля страновых отделений, достигнувших плановых показателей более чем по 75 процентам конкретных результатов планов работы, 2007–2012 годы



Источник: годовые отчеты страновых отделений ЮНФПА за 2007–2012 годы.

27. Несмотря на улучшение учета результатов деятельности Фонда после ССО, по-прежнему сохраняются определенные проблемы, в том числе: а) недостаточно точные параметры эффективности, особенно для учета эффективности работы с поставщиками услуг; б) непостоянный контроль за реализацией программ; в) недостаточность руководящих указаний в связи с реализацией программ по поводу порядка действий ЮНФПА в тех или иных условиях. Эти проблемы должны быть решены в приоритетном порядке при разработке следующего стратегического плана — на 2014–2017 годы. Некоторые вопросы, например руководящие указания по реализации программ, уже решаются в новых стратегиях по вопросам планирования семьи и по проблемам подростков и молодежи. Перспективной представляется и постоянная работа по повышению эффективности посредством комплексного мониторинга проектов.

В. Финансовые расходы по категориям общих результатов согласно схеме ориентировочных результатов в области развития

28. Суммарные объемы ресурсов, из регулярных и прочих источников, израсходованные ЮНФПА на достижение семи общих результатов в области развития в 2012 году, составили 603 млн. долл. США. Из этой суммы наибольшая часть — 169 млн. долл. США (28 процентов) — была израсходована на достижение общего результата в области охраны здоровья матерей и новорожденных, далее следовали расходы на достижение общего результата в области планирования семьи — 153,5 млн. долл. США (25,5 процента). Оставшиеся 46,5 процента расходов были распределены между статьями расходов на достижение остальных пяти общих результатов. Помимо расходов на достижение общих результатов в области развития, еще 72,2 млн. долл. США было израсходовано на различные мероприятия в рамках программ, главным образом на

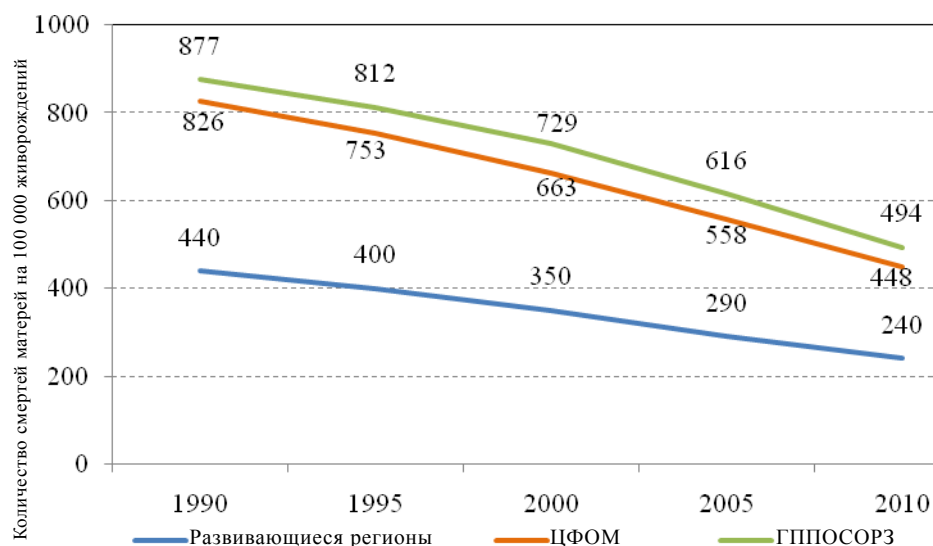
координацию работ и оказание помощи (66,6 млн. долл. США). Подробная информация приводится в разделе «Сводные ориентировочные результаты» в приложении 2. Все финансовые показатели за 2012 год носят расчетный характер.

С. Достижения по направлениям результатов стратегического плана

Цель: обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), поощрение репродуктивных прав, снижение коэффициента материнской смертности и ускорение прогресса в осуществлении программы МКНР и достижение цели 5 (А и В) из числа ЦРТ

29. Тенденции изменения двух основных показателей, характеризующих продвижение к этой цели, представлены ниже. Как показано на диаграмме 4, в период выполнения стратегического плана изменение показателей материнской смертности в развивающихся регионах постоянно шло в нужном направлении, даже в странах, находящихся под опекой Целевого фонда по охране материнства (ЦФОМ) и Глобальной программы повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья (ГППОСОРЗ). При этом следует отметить, что снижение показателей материнской смертности шло неравномерно и эти показатели в развивающихся странах по-прежнему в 15 раз выше, чем в развитых; около 56 процентов расчетного общемирового числа смертей матерей приходится на страны Африки к югу от Сахары. В целом показатели материнской смертности снижались недостаточно быстрыми темпами, для того чтобы обеспечить достижение цели 5А из числа ЦРТ.

Диаграмма 4
Тенденции динамики материнской смертности



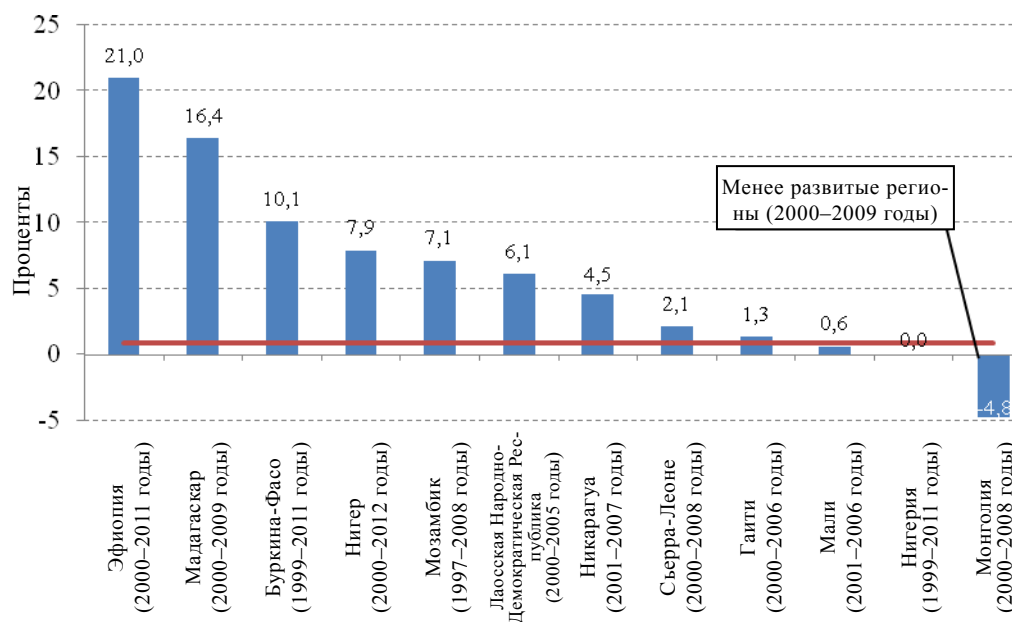
Источник: база данных ЮНФПА MDG5b+Info и тенденции динамики смертности среди матерей за период с 1990 по 2010 год — расчетные показатели ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Всемирного банка.

30. Динамика показателей по достижению цели 5В из числа ЦРТ — применение средств планирования семьи в период деятельности по достижению ЦРТ — также была позитивной за период с 2000 года, хотя темпы роста были ниже, чем в 1990-е годы, с большими различиями по разным странам. Например, в период между 2000 и 2012 годами на Мадагаскаре, в Руанде и Эфиопии показатели использования современных методов предотвращения беременности увеличились вдвое, а в Камеруне, Нигерии и Сенегале показатели применения противозачаточных средств почти не изменились и остаются низкими.

31. Рост показателей использования современных противозачаточных средств в менее развитых регионах и в 12 странах, получающих многолетнюю поддержку по линии ГППОСОРЗ (страны «первого потока»), отмечен на диаграмме 5. Хотя изменение показателей использования противозачаточных средств в менее развитых регионах с 2000 года шло в нужном направлении, рост был весьма незначительным — менее 1 процента. В 12 странах, получающих помощь по линии ГППОСОРЗ, показатели были разные. В девяти из этих стран темпы роста использования противозачаточных средств были более высокими, в некоторых случаях превышая показатели менее развитых регионов более чем в десять раз, но в остальных странах показатели роста были ниже, в одном случае отмечено даже сокращение показателей использования противозачаточных средств.

Диаграмма 5

Изменение показателей распространенности современных противозачаточных методов в менее развитых странах по сравнению со странами «первого потока», получающими помощь по линии ГППОСОРЗ



Источник: база данных ЮНФПА MDG5b+Info.

Общий результат 1: учет динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных и отраслевых планах и стратегиях развития

32. Увеличилось количество стран, в которых национальные планы развития (НПР) учитывают взаимосвязь между динамикой населения и проблемой бедности (см. приложение 1). В частности, в период с 2010 по 2012 год количество стран, имевших НПР, составленный с учетом демографических проблем, например проблемы старения населения, увеличилось почти вдвое — с 23 до 43; количество стран, у которых НПР учитывал потребности молодежи, увеличилось с 49 до 59.

33. ЮНФПА продолжал работу в странах по укреплению потенциала для включения показателей динамики населения и вопросов СРЗ в меры политики, планы и программы по содействию развитию — путем выработки знаний, предоставления знаний и навыков работникам директивных органов и органов планирования, оказания помощи в использовании фактических данных. ЮНФПА подготовил важнейшие публикации на основе фактических данных, например работу «Старение населения в XXI веке»¹, с информацией для стран о темпах и последствиях старения населения, в результате проблема старения

¹ См. <https://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/11584>.

населения была включена в национальные меры политики в 35 странах. Кроме того, ЮНФПА поддержал инициативы по укреплению потенциала в 73 странах в целях интеграции показателей динамики населения в планы и программы развития, содействовал использованию фактических данных для включения вопросов СРЗ в национальные планы здравоохранения в 54 странах, превысив целевой показатель 2012 года (18 стран). В 2012 году на Бали с успехом прошел всемирный форум молодежи под эгидой МКНР — первое подобное мероприятие, проведенное по согласованию с Организацией Объединенных Наций при инициативной роли молодежи и для молодежи планеты.

34. В период между 2010 и 2012 годами ЮНФПА оказал помощь 74 странам (при целевом показателе в 40 стран) в создании механизмов для содействия участию молодежи и подростков в диалоге по вопросам социально-экономической политики и в выработке программ. Эта работа предусматривала инновационные подходы, в том числе движение под руководством молодежи «10 дней массовой политической активности»², объединившее молодежь в отстаивании прав человека в интересах молодежи более 50 стран, и принесла ощутимые результаты. Например, в Замбии и Уганде был наработан опыт проведения коллективных исследований при инициативной роли молодежи и разработки стратегий информационно-разъяснительной работы с использованием демографической информации и сведений о здоровье населения; на Мальдивских Островах и в Пакистане данные использовались в поддержку осуществления социальных инвестиций в интересах молодежи.

35. Достоверные данные о СРЗ молодых людей, особенно представителей маргинализированных групп, в том числе представителей коренного населения, зачастую отсутствуют. Недавно разработанная Фондом стратегия в отношении подростков и молодежи будет обеспечивать техническую поддержку в устранении этого недостатка. Зачастую национальные учреждения, работающие в интересах подростков и молодежи, действуют изолированно, не используют комплексные подходы. Совместная разработка программ несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций, как и прежде, будет использоваться для решения этой проблемы и содействия внедрению сложных и комплексных подходов; этому будет содействовать и недавнее назначение ЮНФПА сопредседателем Межучрежденческой сети Организации Объединенных Наций по вопросам развития молодежи.

Общий результат 2: расширение доступа к высококачественным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных и масштабов их использования

36. В 2008–2012 годах отмечено расширение доступности для женщин услуг по охране здоровья матерей и новорожденных и масштабов использования этих услуг. В развивающихся странах доля родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом, в 2008–2010 годах увеличилась с 63 до 65 процентов. В 61 стране, входящей в перечень приоритетных стран документа «Обратный отсчет до 2015 года», этот показатель увеличился с 49 процентов в 2000–2005 годах до 57 процентов в 2006–2011 годах. Кроме того, количество стран, в которых случаи кесарева сечения составляют менее 5 процентов живорождений, сократилось с 46 в 2010 году до 33 в 2012 году, что свидетельст-

² См. <http://www.10daysofactivism.com/>.

вует о росте использования неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными.

37. ЮНФПА оказывает поддержку в проведении мероприятий по снижению смертности матерей и новорожденных в большинстве развивающихся стран и направляет средства целевых фондов на поддержку мер по усилению реагирования в странах с высокими показателями материнской смертности. Тематические целевые фонды ЮНФПА (с указанием количества охваченных стран): Фонд по лечению послеродовых свищей (более 50 стран); Глобальная программа повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья (46 стран, см. приложение 4); Целевой фонд по охране материнства (43 страны, см. приложение 3). Кроме того, ЮНФПА поддерживает устранение культурных табу в отношении услуг по охране СРЗ женщин и молодежи из числа коренных народов, интеграцию мер по защите детей от ВИЧ-инфекции в 22 приоритетных странах согласно мировому плану ЮНЭЙДС по искоренению новых случаев заражения ВИЧ среди детей к 2015 году.

38. ЮНФПА укреплял потенциал систем оказания комплексной акушерской помощи, действуя по двум основным направлениям. Во-первых, была организована программа акушерской помощи, направленная на улучшение подготовки кадров, кадровой политики и национальных объединений в области акушерского дела. В результате увеличилось число обучающихся на курсах акушеров и укрепился потенциал в этой сфере в 30 странах, в том числе в Буркина-Фасо, Гайане, Камбодже, Мадагаскаре и Эфиопии. Во-вторых, в 2012 году был разработан интерактивный курс обучения, он в корне изменил процесс обучения медицинских работников на местах. Этот курс – результат новаторского партнерского сотрудничества с корпорацией Intel, ВОЗ и Jhpiego.

39. Укрепление потенциала субнациональных организаций для оказания неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными также получило поддержку ЮНФПА в 32 странах, что превысило целевой показатель 2012 года (25 стран). В рамках этой работы были выполнены оценки потребностей в неотложной акушерской помощи и уходе за новорожденными с целью планирования работы по расширению масштабов высококачественного обслуживания матерей и модернизации профильных медицинских учреждений. Оценки потребностей были выполнены в 30 странах, в том числе в Бенине, Демократической Республике Конго, Гаити, Гайане и Мадагаскаре. Работа по проверке реальных показателей материнской смертности и созданию соответствующих систем по решению этой проблемы стала более эффективной благодаря справочнику по неотложной акушерской помощи и уходу за новорожденными, который был выпущен группой «Здоровье 4+». С 2008 по 2012 год ЮНФПА оказал помощь в проведении учебы по вопросам интеграции медицинского обслуживания матерей и новорожденных в условиях гуманитарных бедствий, с участием 6671 работника организаций-партнеров на страновом, региональном и мировом уровнях.

40. Кампания за недопущение послеродовых свищей, организованная в 2003 году под руководством ЮНФПА, сыграла важнейшую роль в актуализации вопросов СРЗ и репродуктивных прав и обеспечения нужд множества женщин, лишившихся трудоспособности из-за послеродовых свищей. В 2012 году ЮНФПА оказал прямую помощь в проведении хирургических операций для 7000 женщин и девушек, при этом целевой показатель в 8000 опе-

раций не был выполнен. Кроме того, Фонд оказал поддержку более чем 50 странам в привлечении внимания, финансовых ресурсов и технической помощи к решению проблем профилактики и лечения послеродовых свищей и социальной реабилитации больных.

41. Проведенные оценочные исследования, в частности целевая оценка деятельности ЮНФПА в поддержку мер по охране здоровья матерей за 2000–2011 годы, показали, что программы ЮНФПА по охране здоровья матерей соответствуют национальным приоритетам по охране СРЗ и что стратегия укрепления потенциала национальных партнеров способствовала росту показателей использования высококачественных услуг по охране здоровья матерей. При этом в отчете по итогам оценки отмечалось, что в течение рассматриваемого десятилетия возможности ЮНФПА по достижению необходимого эффекта в странах ограничивались такими факторами, как: а) нехватка кадров и необходимых специалистов; б) краткосрочное (годовое) планирование; с) неверное определение понятия «уязвимости»; d) неудовлетворительные системы контроля за результатами и выработка данных, относящихся непосредственно к данной программе. Эти проблемы решены с учреждением целевых фондов и изменением Руководства по вопросам политики и процедурам, в которых предусмотрена возможность разработки многолетних планов работы, а также методические средства для обмена опытом. Кроме того, идет работа над документом с изложением позиции о понятии «уязвимости», принимаются меры по повышению квалификации персонала.

Общий результат 3: расширение доступа к качественным услугам по добровольному планированию семьи и их использование отдельными лицами и супружескими парами в соответствии с их репродуктивными намерениями

42. С 2000 года доля замужних женщин в развивающихся регионах, которые пользуются современными противозачаточными средствами, стабилизировалась на уровне 56 процентов. В 2012 году приблизительно из 867 миллионов жительниц развивающихся стран, желающих предотвратить беременность в ближайшие два года, только 645 миллионов имели возможность воспользоваться современными методами предотвращения беременности. По сравнению с 2008 годом этот показатель увеличился на 42 миллиона, однако 222 миллиона женщин по-прежнему не имеют возможности пользоваться современными методами предотвращения беременности. При этом доля стран, имеющих пункты оказания услуг, где предлагают не менее трех современных методов предотвращения беременности, увеличилась с 37 процентов в 2009–2010 годах до 44 процентов в 2011–2012 годах.

43. В течение последнего года ЮНФПА осуществлял взаимодействие, в том числе в роли ведущей организации, с учреждениями Организации Объединенных Наций и другими партнерами в области развития в целях пропаганды и внедрения средств планирования семьи. В настоящее время ЮНФПА исполняет функции секретариата по координации помощи группе по обеспечению средствами планирования семьи, которая решала проблемы поставок и предотвратила дефицит этих средств во многих странах. Кроме того, в 2012 году Фонд играл ведущую роль и участвовал в создании Комиссии Организации Объединенных Наций по жизненно важным товарам для женщин и детей и исполнял функции сопредседателя и совместного секретариата этой комиссии.

44. ЮНФПА проводил информационно-разъяснительную работу с правительствами и оказывал им поддержку в организации финансирования, разработке и реализации программ по расширению использования средств планирования семьи. В результате были определены национальные приоритеты и разработаны новые стратегии в области планирования семьи в Ираке, Йемене и Судане; в Буркина-Фасо, Мали и Никарагуа были увеличены бюджетные ассигнования на закупку противозачаточных средств. В период с 2007 по 2012 год по линии ГППОСОРЗ на помощь в обеспечении товарами для защиты репродуктивного здоровья и в укреплении систем здравоохранения было привлечено почти 600 млн. долл. США (см. приложение 5).

45. Помощь ЮНФПА, особенно по обеспечению предметами для защиты репродуктивного здоровья, была охарактеризована по итогам оценок большинства страновых программ, выполненных в 2011 году, как «актуальная и действенная». В то же время в этих обзорах отмечалось, что во многих страновых программах ЮНФПА не разъяснялась «теория изменений» в области планирования семьи, не была предусмотрена стратегия выхода из проектов, недостаточно эффективно использовались имеющиеся фактические данные для обоснования стратегии. В следующем стратегическом плане будет четко разъяснена «теория изменений», которые могут быть включены в страновые программы; в нем будет подчеркнута необходимость интеграции мер по планированию семьи в программы по охране репродуктивного здоровья. Будут приняты меры по повышению эффективности использования знаний для формирования и создания культуры разработки программ на основе фактических данных.

Общий результат 4: расширение доступа и использования качественных услуг по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, особенно в интересах молодежи (в том числе подростков) и других важнейших категорий населения, подвергающихся риску

46. В период с 2001 по 2011 год распространенность ВИЧ-инфекции среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет сократилась: среди молодых женщин — с 0,7 до 0,6 процента, среди молодых мужчин — с 0,4 до 0,3 процента. Тенденции в распространенности профилактических мер были неоднозначными. Во многих странах, в которых отмечается генерализованная эпидемия, показатели использования презервативов увеличились, но в ряде стран — в Бенине, Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре и Уганде — они сократились; в Замбии, Кении, Малави, Мозамбике, Намибии и Нигерии распространенность беспорядочных половых связей сократилась, в Гайане, Кот-д'Ивуаре и Руанде — повысилась. В то же время уровень информированности о презервативах по-прежнему был низок, особенно среди молодых женщин в ряде стран, где отмечается генерализованная эпидемия.

47. ЮНФПА продолжает работу в составе рамочной структуры Организации Объединенных Наций для принятия мер реагирования в целях сокращения количества новых случаев ВИЧ-инфицирования среди молодых людей, женщин и других уязвимых категорий населения (работниц секс-индустрии, мужчин, вступающих в половые связи с мужчинами, транссексуалов). ЮНФПА уделял особое внимание 38 странам (см. приложение 7) и в 2010–2012 годах оказывал помощь 25 странам (целевой показатель стратегического плана — 20 стран) в выполнении оценки взаимосвязи между СРЗ и ВИЧ, а также занимался разра-

боткой и регулярным обновлением сетевого комплекса ресурсов о взаимосвязи между СРЗ и ВИЧ.

48. ЮНФПА оказывал помощь в организации закупок презервативов и формировании спроса на них. К 2012 году, как и планировалось, шести странам была оказана помощь и в них были созданы комплексные рамочные механизмы формирования спроса на презервативы среди молодежи; при этом 86 стран внедрили разработанный ЮНФПА «десятиэтапный стратегический подход к разработке комплексных программ по обеспечению презервативами», который включает разработку национальных стратегий, директивных указаний и планов в отношении презервативов. В 2011 году ЮНФПА занял первое место среди организаций государственного сектора по объемам закупок презервативов для мужчин и второе место по объемам закупок презервативов для женщин.

49. В Гане, Малави и Намибии ЮНФПА обеспечил укрепление потенциала сетевых сообществ молодежи, таких как «Молодежные лидеры» и Фонд молодых лидеров для борьбы с ВИЧ, а также возможности для молодых людей, в том числе представителей коренного населения, высказывать свое мнение и участвовать в пропаганде и обсуждении государственной политики по обеспечению доступа к услугам, по вопросам всестороннего полового просвещения и участия молодежи в осуществлении программ по вопросам СРЗ/ВИЧ. ЮНФПА принимал меры по усилению защиты прав человека и расширению доступа к услугам в интересах важнейших категорий населения в 80 странах. В 2010–2012 годах ЮНФПА оказал помощь 27 странам (при целевом показателе 25 стран) из 38 приоритетных стран, осуществляющих программы по оценке потребностей работников секс-индустрии в услугах по защите от ВИЧ-инфекции и по охране СРЗ.

50. Нормы общественной морали, формирующие презрение к ВИЧ-инфицированным и отношение к ним как преступникам, представляют собой серьезные трудности, во многих странах инициативная работа с представителями уязвимых категорий населения, в том числе с работницами секс-индустрии, – дело непростое. Нестабильность условий финансирования подчеркивала необходимость расширения внутренних инвестиций и установления устойчивого партнерского взаимодействия с такими механизмами финансирования, как Чрезвычайный фонд президента Соединенных Штатов для оказания помощи в борьбе со СПИДом и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией. Активное участие в работе межучрежденческих механизмов по борьбе с ВИЧ-инфекцией дало более позитивные результаты и содействовало улучшению межучрежденческой и межпрограммной деятельности по оказанию странам помощи в достижении целевых показателей по борьбе с ВИЧ/СПИДом, которые определены в политической декларации 2011 года.

Общий результат 5: обеспечение гендерного равенства и репродуктивных прав, в частности, через информационно-разъяснительную работу и реализацию законов и мер политики

51. Доля стран, обязанных представлять национальные отчеты в Комитет по ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которых созданы механизмы для осуществления законов и мер политики в целях обеспечения гендерного равенства, увеличилась с 45 процентов в 2011 году до 48 процентов в 2012 году. Однако доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет,

вступивших в брак или гражданский брак до достижения 18-летнего возраста, по-прежнему высока — 35 процентов; по данным мировых опросов, семь из десяти женщин подвергались в течение жизни физическому и/или сексуальному насилию.

52. С 2011 года ЮНФПА оказал помощь 119 странам (при целевом показателе 115 стран) в осуществлении требований международных договоров и национальных законодательных актов по обеспечению гендерного равенства и прав на репродуктивное здоровье. Кроме того, Фонд оказал помощь 29 целевым странам из 30 в разработке политики и программ по недопущению насилия по половому признаку, а также в организации обучения 2884 работников (при целевом показателе 1500 человек) методикам составления программ по недопущению насилия по половому признаку в условиях гуманитарных кризисов. Важнейшие итоги: в Гвинее-Биссау и Кении приняты законы о недопущении калечащих операций на женских половых органах; в ряде стран, в том числе в Армении, Камбодже и Коста-Рике, разработаны меры политики, рамочные механизмы и законы по обеспечению прав граждан на охрану репродуктивного здоровья.

53. Проводилась работа с общинами в целях повышения уровня осведомленности и принятия практических мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечению соблюдения репродуктивных прав женщин и девушек. В рамках программы мер по недопущению калечащих операций на женских половых органах, реализуемой совместно с ЮНИСЕФ в 15 странах Африки, количество общин, заявивших об отказе от практики проведения калечащих операций на женских половых органах, увеличилось с 596 в 2010 году до 2900 в 2012 году. За тот же период методом лечения и ухода при калечащих операциях на женских половых органах обучено примерно 88 тыс. медицинских работников; к работе привлекались религиозные и традиционные лидеры; меры по недопущению калечащих операций на женских половых органах включены в политику охраны сексуального и репродуктивного здоровья четырех стран; все это способствовало достижению указанных выше результатов.

54. В 32 из 33 запланированных стран оказана поддержка организациям гражданского общества в деле создания в обществе условий, благоприятных для гендерного равенства. Помощь оказывалась в различных формах — от разъяснительных занятий с сотрудниками полиции в Монголии, Непале и Южном Судане до привлечения молодежи в Никарагуа и Южной Африке. Кроме того, ЮНФПА взаимодействовал более чем с 200 женскими НПО в 11 арабских странах в целях создания регионального органа по защите прав женщин.

55. Претворение мер политики и законов в действия, в том числе выделение достаточных бюджетных ресурсов, по-прежнему является серьезной проблемой в большинстве стран. Основанное на нормах общественной морали противодействие, например, ликвидации практики вступления в брак несовершеннолетних и насилия по признаку пола необходимо преодолеть. Неослабные меры ЮНФПА способствовали тому, что вопросы гендерного равенства и репродуктивных прав занимают видное место в программах социально-экономической политики. В то же время необходимо усилить ответственность перед маргинализированными категориями населения, в том числе перед коренными народами, уделять больше внимания их нуждам. В масштабе системы Организации Объединенных Наций усилению ответственности будет способствовать одоб-

рение общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, с внедрением системы показателей гендерного равенства.

56. Для ликвидации насилия по признаку пола необходимо принимать меры на всех уровнях общества, а также включить мероприятия по недопущению насилия по признаку пола во все программы ЮНФПА. Эти задачи решаются в системном плане. Например, совместное обучение медицинских работников и полицейских содействует обмену информацией, установлению контактов и выработке каналов взаимодействия между органами здравоохранения и правоохранительными органами.

Общий результат 6: расширение доступа молодежи (включая подростков) к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и к половому просвещению

57. Судя по последним данным, коэффициенты рождаемости среди подростков недопустимо высоки: 55 случаев на 1000 женщин данной возрастной категории. Процентные доли молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые правильно определяют методы предотвращения передачи ВИЧ половым путем и отвергают основные неверные представления о передаче ВИЧ, в 2005–2009 годах составляли: 35 процентов мужчин и 30 процентов женщин. Недавние опросы, проведенные в странах, где отмечаются генерализованные эпидемии, по-прежнему свидетельствуют о низком уровне информированности — менее 50 процентов³.

58. Во взаимодействии с ЮНИСЕФ и Ассоциацией регионального сотрудничества стран Южной Азии ЮНФПА разработал инициативу по искоренению насилия в отношении женщин и план действий по ликвидации практики заключения браков с участием несовершеннолетних. Под влиянием информационно-разъяснительной работы Фонда задача ликвидации практики заключения браков с участием несовершеннолетних была впервые включена в стратегию развития Кыргызстана.

59. ЮНФПА оказал помощь 95 странам (при целевом показателе 85 стран) в усилении потенциала местных партнеров по оказанию молодежи важнейших услуг по охране СРЗ, включая профилактику и лечение ВИЧ-инфекции, уход за ВИЧ-инфицированными. Благодаря этой помощи в Сьерра-Леоне была принята межотраслевая стратегия работы с подростками и молодежью по решению таких проблем, как высокие показатели подростковой беременности и заключения браков с несовершеннолетними; в Индии была разработана стратегия охраны здоровья подростков с упором на обеспечение справедливости. В Грузии в экспериментальном порядке была введена модель привлечения частного сектора к оказанию бесплатных медицинских услуг для молодежи. На Барбадосе и в Казахстане была проведена информационно-разъяснительная работа с представителями директивных органов с целью устранения правовых барьеров, не позволяющих подросткам в возрасте до 18 лет пользоваться услугами по охране СРЗ без разрешения родителей.

³ Самые свежие данные об этом показателе по странам представлены в мировом докладе ЮНЭЙДС за 2012 год: http://www.unaids.org/en/media/unaids/contentassets/documents/epidemiology/2012/gr2012/JC2417_GR%202012_Annexes_en.pdf.

60. ЮНФПА оказал помощь 95 странам (при целевом показателе 80) в разработке, внедрении и оценке комплексных программ полового просвещения для различных возрастных категорий. Помощь предусматривала, в частности, экспертизу учебных планов и обучение 200 специалистов по разработке учебных планов и партнеров из числа представителей гражданского общества в десяти странах востока и юга Африки. В результате в Замбии, Лесото, Объединенной Республике Танзании, Свазиленде и Уганде были изменены учебные планы; в 2011 году в Намибии вышло распоряжение, обязывающее все школы с числом учащихся более 250 человек иметь преподавателя по обучению навыкам самостоятельности.

61. Тем не менее половое просвещение по-прежнему сталкивается с противодействием, несмотря на убедительные доказательства его эффективности: качество учебных планов не везде одинаковое, преподаватели нуждаются в повышении квалификации, для многих программ для подростков и молодежи не хватает преподавателей, так что они не доходят до целевой аудитории, и вообще обеспечить устойчивость преподавания программ для молодежи — дело непростое. Нужна постоянная поддержка со стороны ЮНФПА, для того чтобы консолидировать меры политики и укрепить потенциал национальных и субнациональных органов, в дополнение к циклам разработки и реализации страновых программ.

62. Кроме того, необходимо повышать квалификацию работников ЮНФПА, которые должны уметь решать проблемы подростков и молодежи, и программы в этой области должны опираться на более прочный фундамент фактических данных. Активная работа группы по вопросам подростков и молодежи позволит решить эту проблему нехватки знаний, а новая стратегия работы с подростками и молодежью укрепит деятельность по разработке программ на основе фактических данных.

Общий результат 7: улучшение сбора и анализа данных с учетом динамики населения, охраны сексуального и репродуктивного здоровья (в том числе методов планирования семьи) и обеспечения гендерного равенства

63. К 2012 году 58 стран при поддержке ЮНФПА провели перепись населения и жилого фонда в рамках цикла переписей 2010 года. А за последние пять лет национальные опросы домохозяйств для расчета показателей, предусмотренных целью 5В из числа ЦРТ, проведены в 112 странах.

64. ЮНФПА оказал помощь в проведении этапа переписей 2010 года и других мероприятий по сбору данных для контроля за достижением целей, поставленных МКНР, и ЦРТ и укрепил потенциал для выработки и распространения данных переписей и опросов и прочих статистических данных в 103 странах (при целевом показателе 91). Странам с высокими показателями распространения ВИЧ-инфекции, таким как Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия и Свазиленд, была оказана помощь в анализе показателей смертности на основе данных переписей. В 2010 году ЮНФПА разместил комплексную открытую базу данных MDG5b+Info, которая выполняет анализ показателей цели 5 из числа ЦРТ и основных видов неравенства.

65. В 2012 году ЮНФПА совместно со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и ЮНИСЕФ оказал помощь в национальной адаптации технологии базы данных CensusInfo в ряде стран, в том числе в Венесуэле (Боливарианской Республике), Гайане, Гватемале, Гондурасе, Камбодже и Эквадоре.

66. ЮНФПА играл ведущую роль в формировании потенциала национальных организаций по сбору и анализу данных для разработки мер политики. В 2012 году в Кении и Уругвае проводился углубленный анализ демографической ситуации с использованием методического пособия, опубликованного ЮНФПА. ЮНФПА взаимодействовал с председателем Комитета по делам женщин Ассоциации государств Юго-Восточной Азии в проведении консультаций в целях укрепления потенциала национальных организаций в сборе и анализе данных о насилии в отношении женщин и использовании этих данных в национальных планах и программах. ЮНФПА взаимодействовал с ЮНИСЕФ в целях включения важнейших обосновывающих данных в обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. В то же время во многих отчетах об оценках страновых программ отмечалась важная роль ЮНФПА в укреплении потенциала со сбору и анализу данных; в отчете 2011 года о работе партнеров по формированию статистики, подготовленном Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке, ЮНФПА занял четвертое место по объему предоставленных статистических данных.

67. ЮНФПА будет продолжать работу по укреплению потенциала национальных партнеров в целях решения таких важнейших задач, как своевременное проведение переписей, координация деятельности заинтересованных субъектов, обеспечение качества данных, сокращение доли ответивших респондентов, общественное восприятие, конфиденциальность личной информации, оптимальное использование данных переписей.

D. Проблемы, касающиеся всех направлений деятельности

68. В ходе среднесрочного обзора стратегического плана были выделены шесть проблем, которые касаются всех направлений деятельности: а) необходимости актуализации нужд и потребностей молодежи, в том числе подростков; б) прав человека и гендерного равенства; в) формирования широких партнерств с участием всех заинтересованных субъектов и национальной ответственности; г) гуманитарной деятельности; д) реформирования Организации Объединенных Наций; е) сотрудничества Юг–Юг. Первые два пункта рассмотрены в предыдущих разделах; в настоящем разделе рассматриваются остальные четыре пункта.

69. *Широкие партнерства с участием всех заинтересованных субъектов и национальная ответственность.* Опрос партнеров 2012 года подтвердил широко распространенное отношение к ЮНФПА как к ценному партнеру, причем особо отмечается такое качество, как умение работать с национальными правительствами и организациями гражданского общества. В то же время в опросе отмечается ограниченное количество партнерств с представителями частного сектора (см. приложение 9).

70. *Гуманитарная деятельность.* ЮНФПА расширяет масштабы участия в гуманитарной деятельности, в деятельности по обеспечению готовности к гуманитарным бедствиям, ликвидации их последствий и восстановлению в таких областях, как охрана репродуктивного здоровья, недопущение насилия по половому признаку, сбор и анализ данных. Мероприятия Фонда обеспечили широкую поддержку в различных ситуациях – от локальных наводнений в Гондурасе до крупнейших бедствий – землетрясения на Гаити, наводнений в Пакистане, кризисов в Сахеле и Сирийской Арабской Республике. Стратегия гуманитарной деятельности ЮНФПА второго поколения, принятая в 2012 году, способствует включению гуманитарной деятельности в работу всех подразделений ЮНФПА, содействует переходу от управления из штаб-квартиры к гуманитарным мероприятиям, управляемым региональными, субрегиональными и страновыми отделениями, что дает возможность проводить мероприятия своевременно, регулировать их масштабы, усиливать эффективность и координацию. Как отмечается в пункте 52, ЮНФПА по многим позициям превысил целевые показатели и оказывал странам активную помощь в укреплении потенциала и разработке мер политики и программных мер реагирования по недопущению насилия по признаку пола.

71. Как отмечается в приложении 6, результаты ЮНФПА в части реагирования на чрезвычайные ситуации значительно улучшились. Не только увеличились масштабы мероприятий, но имеются убедительные доказательства улучшения эффективности в организации работ. Например, время реагирования на экстренные просьбы о предоставлении денежных средств значительно сократилось.

72. *Реформирование Организации Объединенных Наций.* Фонд демонстрирует твердую приверженность формированию более слаженной и эффективной Организации Объединенных Наций, играя ведущую роль и активно участвуя в реализации межучрежденческих инициатив, совместных мировых, региональных и страновых программ. ЮНФПА председательствует на различных форумах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) и Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ), таких как группа высокого уровня ГОООНВР по стандартным оперативным процедурам в рамках инициативы «Единство действий», сетевые сообщества ГОООНВР по разработке программ, Группа по надзору за управлением доверительными фондами, Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления, Сеть совместного финансирования и оперативной деятельности. Директор-исполнитель ЮНФПА является одним из должностных лиц, возглавляющих осуществляемую в настоящее время работу Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций по обзору и подготовке диалога высокого уровня по вопросам миграции и развития, который состоится в 2013 году.

73. ЮНФПА осуществляет деятельность в рамках Глобальной стратегии Генерального секретаря Организации Объединенных Наций по охране здоровья матери и ребенка, взаимодействует с ЮНИСЕФ, ВОЗ, Структурой «ООН-женщины», Всемирным банком и ЮНЭЙДС по линии партнерства «Здоровье-4+» в целях ускорения принятия мер по снижению показателей смертности матерей и новорожденных, особенно в странах, где эти показатели наиболее высоки. На страновом уровне ЮНФПА участвовал в многочисленных совмест-

ных программах: в 2010 году в 244 программах, в 2011 году — в 224, в 2012 году — в 196.

74. Получает признание руководящая роль ЮНФПА в реализации инициатив по разработке планов и программ в целях ликвидации ряда пробелов, выявленных по итогам обзора в рамках инициативы «Единство действий». Например, неформальная межучрежденческая группа по стратегическому планированию, созданная по инициативе ЮНФПА, проводит большую работу по унификации систем ориентировочных результатов и других инструментов планирования. Во взаимодействии с ПРООН и ЮНИСЕФ осуществляются значительные меры по совершенствованию системы контроля за результатами и укреплению системы управления, ориентированной на конкретные результаты, в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, недавно введенная ЮНФПА концепция «совместных результатов» в принципе может способствовать решению оставшихся проблем в части унификации и согласованности внутри системы Организации Объединенных Наций и за ее пределами.

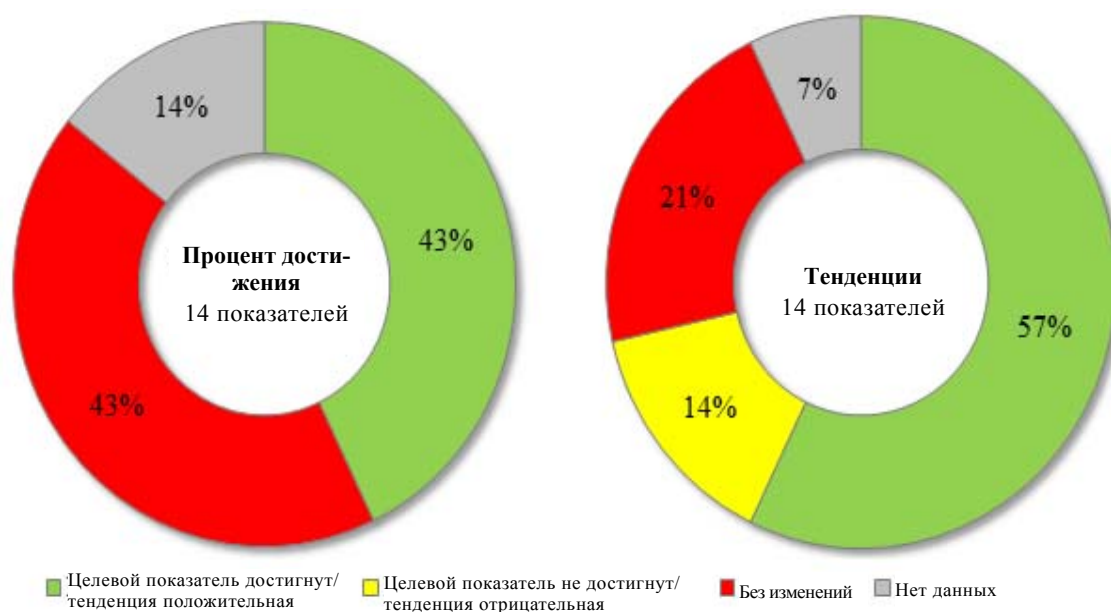
75. *Сотрудничество Юг-Юг.* ЮНФПА поддерживает сотрудничество Юг-Юг уже несколько десятилетий; в 2010 году стратегия Фонда была обновлена. Новая стратегия направлена на стимулирование инициатив на региональном уровне. Например, Региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна разработало платформу для развития сотрудничества Юг-Юг, которая предполагает оказание помощи странам в распространении и передаче знаний и опыта в целях расширения сотрудничества. Эта платформа в настоящее время используется в экспериментальном порядке в ряде стран региона. В 2012 году ЮНФПА содействовал в реализации 183 инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг; 75 процентов этих инициатив были связаны главным образом с обменом знаниями, консультациями и технологиями, а также с развитием институционального потенциала. При этом основные функции ЮНФПА предусматривали: а) подбор партнеров, экспертов и/или соответствующих институтов; б) предоставление финансовых ресурсов; с) оказание помощи в разработке целей и задач инициатив.

V. Ориентировочные результаты в области управления⁴

76. В данном разделе представлен анализ хода достижения 14 показателей, относящихся к ориентировочным результатам в области управления (ОРУ) стратегического плана на 2012–2013 годы. Как показано на диаграмме 6, в 2012 году уровень выполнения общих результатов ОРУ был низким: целевые уровни достигнуты по шести показателям, еще по шести показателям целевые уровни не достигнуты, по двум показателям нет данных.

⁴ Данные о результатах в области управления приведены в приложении 11.

Диаграмма 6
Достижение целевых показателей ОРУ и тенденции



Конкретный результат 1: повышение эффективности исполнения программ посредством усиления подхода, предусматривающего составление программ, ориентированных на результаты и основанных на фактической информации

77. В период с 2008 по 2012 год ЮНФПА усилил системы УОКР и оценки. На основе политики УОКР, принятой в 2001 году, были разработаны и распространены руководящие принципы и методические средства в отношении УОКР, составления программ на основе фактической информации и оценки, включая девять интернет-модулей по УОКР. В 2010, 2011 и 2012 годах проводились практикумы по УОКР, в которых участвовали 651, 905 и 828 работников страновых отделений соответственно. Кроме того, как отмечается в разделе III, Комитет по обзору программ способствовал улучшению качества документов по страновым программам, в том числе благодаря усилению внимания к соблюдению критериев УОКР и разработки программ на основе фактической информации.

78. Осуществление первой политики ЮНФПА в области оценки, которая была утверждена Исполнительным советом в 2009 году, позволило укрепить функцию оценки на всех уровнях, добиться существенного улучшения показателей охвата и использования оценок (см. приложение 10). За период с 2010 года ЮНФПА провел 91 оценку по завершении страновых программ (ОСП) и три тематических оценки. Если в 2009 году доля завершающихся страновых программ, по которым проводились ОСП, составляла только 35 процентов, то к 2012 году 100 процентов ДСП, представляемых на утверждение Исполнительного совета, прошли соответствующие ОСП. С момента своего учреждения в 2011 году КОП неизменно требует, чтобы основные реко-

мендации по итогам ОСП учитывались в новых ДСП, прежде чем они будут представлены на утверждение Исполнительного совета.

79. Что касается контроля за исполнением рекомендаций, была введена система учета действий руководителей по исполнению рекомендаций, и показатель отношения действий руководства к общему числу рекомендаций увеличился с 20 процентов в 2010 году до 78 процентов в 2011 году. Существенно изменились спрос на фактическую информацию и использование этой информации для разработки программ после внедрения в 2010 году практического руководства по разработке программ на основе фактической информации, первого такого руководства в системе Организации Объединенных Наций, а также ряда методических средств в поддержку систематического использования фактической информации.

80. В целях дальнейшего улучшения работы ЮНФПА по оценке в 2012 году Директор-исполнитель поручил Управлению служб внутреннего надзора (УСВН) Организации Объединенных Наций выполнить независимый обзор политики ЮНФПА в области оценки. УСВН представило ряд рекомендаций по совершенствованию политики в области оценки, в том числе: а) более четко определить взаимосвязь между мероприятиями по оценке и функциями и целями ЮНФПА; б) более четко определить рамки мероприятий по оценке в масштабе организации и на уровне программ; в) более полно обособить независимость оценки; д) более четко и однозначно определить функции и обязанности при проведении оценки. По итогам обзора была подчеркнута необходимость эффективно ликвидировать пробелы, связанные с планированием и определением приоритетности оценок; выделением ресурсов; процедурами контроля за исполнением рекомендаций; отражением гендерной проблематики и вопросов прав человека; извлечением, обобщением, распространением и использованием полученного опыта; более эффективным учетом потребностей и условий различных стран. Доработанный вариант политики в области оценки будет представлен Исполнительному совету на ежегодной сессии 2013 года.

81. Механизмы контроля за результатами еще не полностью интегрированы в процедуры разработки программ ЮНФПА, отчасти потому, что это не было в полной мере предусмотрено в структурах программ, которые были одобрены до 2010 года. ЮНФПА принимает меры к тому, чтобы структуры новых программ предусматривали возможность осуществления контроля за результатами и проведения более эффективных оценок.

Конкретный результат 2: усиление ответственного управления ресурсами посредством повышения эффективности и управления рисками

82. Комиссия ревизоров (КР) Организации Объединенных Наций по итогам ревизии деятельности ЮНФПА за двухгодичный период 2008–2009 годов вынесла заключение с замечаниями, во многом из-за недостатков в управлении механизмами национального исполнения (НИ). Директор-исполнитель и другие руководители организации определили усиление ответственности и действенные меры по устранению отмеченных в ходе ревизии недостатков в качестве одной из первоочередных задач ЮНФПА; был учрежден Контрольный комитет по вопросам ревизии во главе с Директором-исполнителем; была введена практика регулярных совещаний с представителями страновых отделений по исполнению рекомендации в части распоряжения финансовыми ресурсами.

Комитет осуществляет надзор за скорейшим исполнением рекомендаций КР и Отдела служб надзора Фонда. В результате резко улучшились показатели исполнения рекомендаций по итогам внутренних ревизий: более 400 из 500 рекомендаций, находившихся на контроле, были исполнены за 14 месяцев, предшествовавших январю 2013 года. По итогам ревизии финансовой отчетности ЮНФПА за двухгодичный период 2010–2011 годов Комиссия ревизоров вынесла заключение без замечаний.

83. Кроме того, для проведения всех ревизий проектов НИ была назначена международная аудиторская фирма. Привлечение сторонней фирмы для проведения ревизий проектов НИ повысило ответственность руководителей каждого подразделения за выполнение рекомендаций по итогам ревизий. Мероприятия по контролю за исполнением рекомендаций предусматривали укрепление потенциала партнеров по реализации проектов в части организации работ и управления финансами на основе оценки потенциала, организации обучения и практических занятий, внеплановых проверок, выездных совместных проверок на местах с участием работников, занимающихся профильной деятельностью и реализацией программ.

84. Принятые ЮНФПА решения и меры обеспечили значительное улучшение результатов ревизий проектов НИ. Доля отрицательных отчетов по итогам ревизий сократилась с 22 процентов в 2009 году до 8 процентов в 2011 году. Доля просроченных платежей по погашению авансов по счету операционного фонда ЮНФПА сократилась с 9,9 процента в 2010 году до 6,0 процента в 2011 году и до 2,9 процента в 2012 году.

85. Доля суммарного дохода, используемая на оплату периодических управленческих расходов, за 2012–2013 годы составляет 10,8 процента, что практически соответствует плановому показателю, расходование средств организовано эффективно в рамках утвержденных ассигнований. Для учета расходов 2012–2013 годов используется утвержденная Исполнительным советом новая система классификации затрат; для сопоставления тенденций динамики фактических затрат по категории периодических управленческих затрат сопоставимые показатели за 2008–2011 годы отсутствуют. Однако при сопоставлении с показателем новой редакции бюджета на 2010–2011 годы — 14,9 процента — доля периодических управленческих расходов в суммарном доходе за 2012–2013 годы уменьшилась. ЮНФПА будет продолжать тщательно контролировать этот показатель и обеспечивать эффективность управленческой деятельности с точки зрения затрат, с тем чтобы большая часть ресурсов по-прежнему направлялась на профильную деятельность в рамках программ.

Конкретный результат 3: надлежащее укомплектование штатов ЮНФПА отлично работающими специалистами, выполняющими его главную задачу

86. В течение периода реализации стратегического плана, особенно по итогам ССО, ЮНФПА уделял большое внимание вопросам подбора и расстановки кадров и планирования преемственности, с тем чтобы обеспечить готовность к предполагаемому выходу сотрудников на пенсию. В результате норма вакансий сократилась с 17 процентов в 2010 году до целевого показателя в 15 процентов в 2012 году. В то же время, как отмечается в ССО, наличие значительного числа сотрудников предпенсионного возраста представляет собой проблему, кото-

рую еще предстоит решить: и в 2010, и в 2012 годах 14 процентов штата составляли сотрудники в возрасте 56 лет и старше.

87. Используемая Фондом система оценки результатов работы и повышения квалификации персонала, предусматривающая ответственность за результаты работы, в том числе с использованием методики конфиденциальной «всесторонней обратной связи», по-прежнему является «золотым стандартом» системы Организации Объединенных Наций и используется другими учреждениями Организации Объединенных Наций. С течением времени распределение рейтингов становится все более и более реальным, и работников, результаты которых не соответствуют ожиданиям, увольняют из организации. Несмотря на это, представления персонала о том, достаточно ли эффективно ЮНФПА решает проблему плохой работы сотрудников, изменились незначительно: с 30 процентов в 2010 году до 33 процентов в 2012 году, это ниже целевого показателя 2012 года (38 процентов). В то же время 94 процента сотрудников считали, что они сами отвечают за результаты своей работы.

88. Одним из важных достижений за период выполнения стратегического плана стала успешная структурная реорганизация Фонда, начатая в 2008 году с целью усиления внимания к работе на местах. В целях рационального проведения реорганизации в ЮНФПА был разработан комплексный план осуществления преобразований, который предусматривал: а) организацию программы досрочного прекращения службы и б) работу по классификации и набору персонала. В этом плане особое значение придавалось регулярному информированию персонала и работников миссий об условиях прекращения службы и консультированию по вопросам трудоустройства. Кроме того, в ЮНФПА была организована практика подготовки информационных материалов для передачи накопленных знаний, с тем чтобы избежать утраты коллективной памяти организации, а при передаче должностных обязанностей применялся принцип структурной обоснованности. Эта методика считается одной из наиболее эффективных и используется другими учреждениями Организации Объединенных Наций.

89. Структурная реорганизация ЮНФПА привела к увеличению нагрузки на оставшихся работников, которые должны были обеспечивать предоставление более индивидуальной помощи региональным отделениям. Для решения этой задачи была введена практика регулярных консультаций с руководителями отделений на местах, была повышена квалификация руководителей подразделений по профильной деятельности путем организации учебы по кадровым вопросам, введена новая программа сертификации в отделах кадров и разработано руководство по подбору персонала для руководителей среднего звена.

90. Возросшая конкуренция за компетентных руководящих работников, наряду с тяжелыми условиями жизни и ростом проблем обеспечения безопасности, по-прежнему осложняет задачи подбора персонала. ЮНФПА реализует комплексный подход, который предусматривает: а) стратегии подбора персонала с использованием кадрового резерва, командировки на места и использование социальных сетей; б) подготовку руководящих работников, обеспечение полноценной «скамейки запасных», формирование резерва руководящих работников; в) разработку корпоративных программ обучения и стажировок; г) предоставление возможностей повышения квалификации для служебного роста.

Конкретный результат 4: обеспечение гарантий стабильного финансирования на широкой основе в целях удовлетворения потребностей в ресурсах, предусмотренных в стратегическом плане

91. Как и в прежние периоды, ЮНФПА превышает суммарные целевые параметры стратегического плана по привлечению финансовых ресурсов. В 2008–2010 годах планы по регулярным взносам и совместному финансированию были перевыполнены. Но в 2011 и 2012 годах планы по регулярным ресурсам были недо выполнены — на 4 и 12 процентов соответственно. В 2012 году суммарный плановый показатель был превышен на 16 процентов, несмотря на недо выполнение плана по регулярным ресурсам, так как существенно увеличались объемы совместного финансирования. В 2012 году общая сумма привлеченных средств составила 963,2 млн. долл. США (регулярные ресурсы составили 437,5 млн. долл. США, совместное финансирование — 525,7 млн. долл. США).

92. В прошлом регулярные ресурсы неизменно составляли большую часть суммарного объема взносов: в 2008 году — 57 процентов, в 2011 году — 51 процент. В 2012 году это соотношение впервые изменилось: регулярные ресурсы составили 45 процентов, средства совместного финансирования — 55 процентов. Рост доли целевого финансирования относительно обычного финансирования общего назначения — это новая проблема для учреждений Организации Объединенных Наций. Как отмечается в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи, прочие ресурсы не являются заменой регулярным ресурсам, они должны быть более гибкими и предсказуемыми, что позволит сократить транзакционные издержки и распыление ресурсов.

93. ЮНФПА имеет в своем распоряжении базу организаций-доноров, которая является одной из крупнейших в системе Организации Объединенных Наций (в 2012 году средства поступили от 148 доноров, семь из них участвовали только в проектах совместного финансирования), и осуществляет инвестиции в укрепление связей с новыми донорами. Тем не менее примерно 97 процентов регулярных ресурсов составляют взносы всего лишь 15 доноров. В целях расширения поддержки деятельности ЮНФПА, в условиях ужесточения режима экономии финансовых средств у традиционных доноров и сокращения объемов помощи развитию, ЮНФПА считает одной из приоритетных задач формирование стратегических партнерских связей с новыми донорами и со странами со средним уровнем дохода. В то же время, хотя объемы помощи, поступающие от новых доноров, постепенно увеличиваются, они зависят от колебаний в состоянии мировой экономики и нередко предназначены для узких целей. Тем не менее в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи ЮНФПА будет продолжать работу по расширению и диверсификации донорской базы и усиливать меры по привлечению регулярных ресурсов и ресурсов совместного финансирования, которые являются «более предсказуемыми, гибкими, менее целевыми и в большей степени соответствуют приоритетам стран осуществления программ» и стратегического плана ЮНФПА.

VI. Элементы решения

94. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) *принять к сведению* документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2012 год: DP/FPA/2013/3 (Part I, Part I/Add.1, Part II);
 - b) *отметить* достижения в реализации стратегического плана в части выполнения ориентировочных целевых показателей в области развития;
 - c) *отметить* работу, проделанную ЮНФПА по реализации уточненной стратегии и рекомендаций по итогам среднесрочного обзора хода выполнения стратегического плана на 2008–2013 годы, в рамках плана работы;
 - d) *представить* рекомендации относительно элементов следующего стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.
-