



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию**

Distr.: General  
29 October 2014  
Russian  
Original: English

**Первая очередная сессия 2015 года**  
26–30 января 2015 года, Нью-Йорк  
Пункт 1 предварительной повестки дня  
**Организационные вопросы**

**Доклад о работе второй очередной сессии 2014 года  
(2–5 сентября 2014 года, Нью-Йорк)**

**Содержание**

| <i>Глава</i>                                                                                                                                                          | <i>Стр.</i> |
|-----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Организационные вопросы . . . . .                                                                                                                                  | 3           |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>                                                                                                                 |             |
| II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы . . . . .                                                                             | 3           |
| III. Обязательства по финансированию ПРООН . . . . .                                                                                                                  | 8           |
| IV. Страновые программы и смежные вопросы . . . . .                                                                                                                   | 10          |
| XIV. Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики . . . . .                                                                                          | 11          |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>                                                                                                                 |             |
| VI. Заявление Директора-исполнителя и обязательства по финансированию ЮНФПА . . . . .                                                                                 | 12          |
| V. Обновление политики ЮНФПА в области надзора . . . . .                                                                                                              | 17          |
| VIII. Страновые программы и смежные вопросы . . . . .                                                                                                                 | 18          |
| VII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы . . . . .                                                                                                       | 18          |
| IX. Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики . . . . .                                                                                           | 19          |
| <i>Этап заседаний, посвященный ЮНОПС</i>                                                                                                                              |             |
| X. Заявление Директора-исполнителя и годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2013 год . . . . . | 21          |



*Этап заседаний, посвященный совместной деятельности*

|      |                                                                                                                                                                      |    |
|------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|----|
| XI.  | Финансовые, бюджетные и административные вопросы . . . . .                                                                                                           | 25 |
| XII. | Последующая деятельность по итогам совещания Программного<br>координационного совета Объединенной программы Организации<br>Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу . . . . . | 27 |

## I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2014 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 2 по 5 сентября 2014 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2014 года (DP/2014/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2014 года (DP/2014/18). Совет утвердил проект годового плана работы на 2015 год (DP/2014/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2015 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2014 года, приведены в документе DP/2015/2, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2014/29 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2015 году:
 

|                          |                                |
|--------------------------|--------------------------------|
| Первая очередная сессия: | 26–30 января 2015 года         |
| Ежегодная сессия:        | 1–12 июня 2015 года (Нью-Йорк) |
| Вторая очередная сессия: | 1–4 сентября 2015 года         |

### Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

## II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы

5. В своем вступительном обращении к Исполнительному совету (размещенном на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор затронула четыре основных темы: меры, принимаемые ПРООН в связи с одновременно разразившимися международными кризисами, включая вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке; обеспечиваемую данной программой поддержку глобальных процессов развития, имеющих ключевое значение; успехи в деле осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы и реструктуризация; и финансовые ресурсы организации и важность транспарентности и подотчетности. Она начала свое выступление с демонстрации видеофильма о деятельности ПРООН по поддержке тунцового промысла в южной части Тихого океана, в котором был сделан акцент на проблемах в области устойчивого развития и обеспечении средств к существованию.
6. Администратор подчеркнула, что губительное воздействие кризисов и конфликтов на достижения в области развития требует пристального внимания со стороны международного сообщества. ПРООН принимала самое активное участие в деятельности по урегулированию одновременно возникших кризисов в соответствии со своим мандатом, предусматривающим оказание поддержки на ранних этапах восстановления и повышение жизнестойкости. Оратор рассказала о деятельности ПРООН, осуществляемой в Ираке в интересах оказания помощи ставшим мишенью уязвимым общинам. Она упомянула о работе ПРООН по обеспечению средств к существованию и проведенных мероприятиях по повышению жизнестойкости в связи с конфликтом в Сирийской Араб-

ской Республике, оценке ущерба и планировании восстановления в Газе, а также об оказании поддержки в проверке результатов выборов в Афганистане. Она уделила особое внимание программам стабилизации управления, осуществляемым ПРООН в Центральноафриканской Республике, а также ее деятельности по обеспечению раннего восстановления, миростроительства и примирения в Южном Судане. В связи со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке ПРООН активно взаимодействовала с пострадавшими странами и более широкой системой Организации Объединенных Наций в целях координации и предоставления поддержки для принятия национальных и региональных мер реагирования.

7. Она подчеркнула, что для успешного урегулирования этих кризисов и решения более масштабных проблем нищеты, изменения климата и ухудшения состояния окружающей среды международное сообщество должно согласовать глобальную повестку дня в области развития, преследующую далеко идущие цели. Оказываемая ПРООН поддержка в составлении повестки дня в области развития на период после 2015 года и обеспечении ускоренного достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ) включала предоставление странам помощи в разработке планов действий по ускорению достижения ЦРТ, которые способствовали переходу от ЦРТ к будущим целям в области устойчивого развития. Оратор особо отметила ведущую роль ПРООН в координации деятельности Организации Объединенных Наций и ее стремление сотрудничать с системой развития Организации Объединенных Наций в вопросах предоставления надлежащих полномочий системе координаторов-резидентов и обеспечения соответствия системы и страновых групп Организации Объединенных Наций цели деятельности в период после 2015 года. Она обратила внимание на работу ПРООН, связанную с изменением климата, подчеркнув активную роль Программы развития в организации третьей Международной конференции по малым островным развивающимся государствам и участие в этом мероприятии. Кроме того, ПРООН оказывала активную поддержку в проведении Саммита по вопросам изменения климата, созванного Генеральным секретарем в 2014 году.

8. ПРООН разработала свой стратегический план на 2014–2017 годы, с тем чтобы обеспечить наличие возможностей для успешного решения указанных проблем и удовлетворения потребностей стран осуществления программ на данном этапе и в период после 2015 года. Этот план отвечал первоочередным задачам стран осуществления программ и региональных организаций, а главные вопросы, которые в нем затрагивались, были сформулированы с учетом новой глобальной повестки дня в области развития. Страновые отделения, региональные бюро и Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ неуклонно придерживались принципа, по которому основное внимание должно уделяться качеству и результатам программ. Согласование программ осуществлялось оперативно и в установленные сроки, с учетом которых все пять регионов и около шестидесяти страновых отделений завершили первый этап данного процесса; ожидается, что эта работа будет полностью завершена к первому кварталу 2015 года.

9. Администратор проинформировала Совет об организационных изменениях. ПРООН приступила к перегруппировке персонала с учетом новых структур, уделяя основное внимание улучшению ситуации в тех областях, где осуществляемая деятельность имеет низкую эффективность, и укрепляя управление, ориентированное на результаты, управление знаниями и обеспечение ка-

чества программ. ПРООН завершила первый этап ярмарки вакансий и проинформировала значительную часть сотрудников об их новых функциях. Предполагалось, что новые структуры будут введены в действие к началу октября 2014 года и что персонал будет полностью готов к работе к концу 2015 года. ПРООН намерена осуществить этот процесс в оперативном порядке, но не в ущерб объективности. Ожидается, что по завершении данного процесса все услуги по разработке политики будут функционально согласованы в рамках нового Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ, консультационные услуги будут в большей степени соответствовать потребностям стран осуществления программ, а зона влияния штаб-квартиры значительно сократится. Признавая трудности, с которыми приходится сталкиваться персоналу, оратор заверила Совет, что проводимые преобразования и новые методы работы позволят рационализировать осуществляемые процессы и повысить их эффективность.

10. Наряду с этим Администратор представила годовой обзор финансового положения за 2013 год (DP/2014/20 и приложения к нему), а также подробную информацию, касающуюся годового обзора финансового положения за 2013 год (DP/2014/20/Add.1). В 2013 году ПРООН получила вынесенное без каких-либо оговорок заключение ревизоров, соответствующее заключениям, которые данная организация получала на протяжении почти десяти лет. ПРООН намерена закрепить это достижение посредством дальнейшего совершенствования национальной системы осуществления за счет более жесткого управления на основе анализа рисков. В 2013 году общий объем взносов в бюджет ПРООН составил 4,83 млрд. долл. США при общем объеме расходов, равном 5,25 млрд. долл. США. Объем регулярных ресурсов достиг 895,7 млн. долл. США, что на 5,9 процента превышает показатель за 2012 год, а донорская база организации увеличилась еще на шесть членов, общее число которых достигло 56. Объем прочих (неосновных) взносов в 2013 году составил 3,93 млрд. долл. США при увеличении на 30 процентов поступлений из стран осуществления программ. Остаток неизрасходованных средств за 2013 год составил 4,37 млрд. долл. США, незначительно увеличившись по сравнению с 2012 годом, что отчасти было обусловлено корректировками предыдущего периода, проведенными в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе. ПРООН придавала большое значение транспарентности и подотчетности, о чем свидетельствуют публикация ею подробных сведений на веб-сайте [open.undp.org](http://open.undp.org), ее деятельность в качестве члена-основателя и одного из организаторов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи и раскрытие информации из ее отчетов о внутренней ревизии.

11. Члены Совета с удовлетворением отметили тесное взаимодействие между Администратором и государствами-членами и ведущую роль ПРООН. Они поблагодарили ПРООН за ее глобальное присутствие в период высокой нестабильности. Обращая внимание на пагубное воздействие возникающего конфликта и кризиса на развитие человеческого потенциала, делегации отметили важную руководящую роль ПРООН в деле поддержки перехода от оказания чрезвычайной помощи к обеспечению развития и ее координирующую роль в системе развития Организации Объединенных Наций. Благодаря своей ориентации на инклюзивные институты и обеспечение жизнестойкости организация располагает большими возможностями, позволяющими внести конструктив-

ный вклад, особенно в ситуации кризиса и нестабильности. Делегации рекомендовали ПРООН и впредь включать обеспечение инклюзивности и жизнестойкости в число своих главных стратегических приоритетов и наращивать потенциал в этих областях.

12. Делегации подчеркнули уникальную роль ПРООН в деле сокращения масштабов нищеты, оказания помощи в скорейшем достижении ЦРТ и продвижения повестки дня в области развития на период после 2015 года. Члены Совета высоко оценили информацию и рекомендации, представленные ПРООН в ходе дискуссий Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития. Делегации сочли очень важным продолжение работы организации по оказанию помощи в проведении консультаций государства-членов, касающихся повестки дня в области развития на период после 2015 года, и выразили надежду на постоянное получение серьезной поддержки с ее стороны в течение всего следующего года, поскольку государства-члены проводят работу по согласованию программы преобразований в интересах искоренения нищеты и совместного достижения устойчивого развития.

13. Группа делегаций подчеркнула, что согласно четырехгодичному обзору и стратегическому плану ПРООН на 2014–2017 годы организация должна уделять самое первоочередное внимание искоренению нищеты как своей главной цели. Кроме того, эти делегации рекомендовали ПРООН включить в число первоочередных задач осуществление проектов, связанных с сотрудничеством Юг-Юг, и содействовать передаче технологий развивающимся странам. Ссылаясь на решение 18/1 Комитета высокого уровня по сотрудничеству Юг-Юг, они призвали ПРООН увеличить объем кадровых и финансовых ресурсов, предоставляемых с целью поддержки Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

14. В отношении глобальной программы на 2014–2017 годы многие делегации подчеркнули, что ПРООН следует сосредоточить усилия на переходе от ЦРТ к более амбициозной и универсальной программе преобразований, основанной на целях в области устойчивого развития и повестке дня в области развития на период после 2015 года, обеспечивая соответствие программной деятельности новой системе. По их мнению, намеченный на 2015 год среднесрочный обзор стратегического плана и матрицы результатов представляет собой идеальную возможность усовершенствовать данную процедуру. Они подчеркнули, что программная деятельность ПРООН, включая глобальную программу, должна определяться спросом, в полной мере учитывать потребности и задачи стран осуществления программ и предусматривать возможность ее адаптации к региональным и местным условиям. Они особо отметили важность повсеместного присутствия ПРООН в странах осуществления программ, включая страны со средним уровнем дохода.

15. В контексте структурного обзора делегации выразили Администратору благодарность за ее взаимодействие с Советом и повышение прозрачности. Они заявили о своем желании узнать, каким образом внесенные изменения повлияют на достижение результатов и расширят имеющиеся у ПРООН возможности для оказания отвечающей поставленным целям поддержки в условиях кризиса и нестабильности. Они признали сложность процесса структурных преобразований и призвали организацию регулярно информировать о происходящем Исполнительный совет.

16. Группа делегаций выразила обеспокоенность по поводу последствий проведения структурного обзора для персонала из развивающихся стран. Они отметили, что организация по вопросам развития, которая избирательно игнорирует идею представленности развивающихся стран, подает неверный сигнал развивающимся странам, считающим ПРООН организацией, которая следует принципам равенства и транспарентности. В связи с этим группа выразила надежду на дальнейшее повышение транспарентности, подотчетности и эффективности управления в системе Организации Объединенных Наций. Ссылаясь на резолюцию 67/226, касающуюся четырехгодичного обзора, эти делегации подчеркнули значимость инклюзивных структур управления в системе развития Организации Объединенных Наций, которые, согласно их замечанию, должны отражать принцип справедливого регионального представительства.

17. Члены Совета с удовлетворением отметили успехи в деле подготовки сводной таблицы результатов и ресурсов. Они рекомендовали ПРООН ускорить ее внедрение и выразили надежду на проведение дополнительного анализа потенциала и эффективности работы на местах и результатов осуществления программ. Отдельные делегации заявили о необходимости включения в будущие доклады информации о ресурсах, направляемых на цели сотрудничества Юг-Юг в контексте трехсторонних соглашений с ПРООН. Делегации в целом высоко оценили представленный ПРООН годовой доклад о финансовом положении, который производит глубокое впечатление и служит примером того, как данные, информация и анализ раскрывают характер работы организации. Они подчеркнули значимость оценки и обратились к ПРООН с настоятельным призывом содействовать распространению культуры оценки в рамках всей организации. Они заявили, что рассчитывают на конструктивный процесс обзора политики, касающейся оценок, и рекомендовали ПРООН разработать методы более тщательного отслеживания результатов и ее вклада в эту деятельность. Они подчеркнули, что ПРООН должна возглавить мероприятия в поддержку деятельности, опирающейся на фактические данные. Обратив особое внимание на ключевое значение транспарентности, ориентации на результаты и эффективности, члены Совета приветствовали усилия ПРООН по созданию общедоступной онлайн-платформы для отслеживания результатов и ресурсов и вновь заявили о необходимости более эффективного управления рисками.

18. В своем ответном выступлении Администратор поблагодарила делегации за поддержку деятельности ПРООН по осуществлению стратегического плана на 2014–2017 годы и применению сводной таблицы. ПРООН будет использовать среднесрочный обзор для доработки плана и сводной таблицы в соответствии с национальными приоритетами с целью искоренения нищеты и устранения неравенства. ПРООН обратилась к своим страновым отделениям с призывом более широко использовать фактические данные, изыскивать возможности для участия в решении возникающих вопросов и содействовать сотрудничеству Юг-Юг. При разработке стратегического плана ПРООН стремилась добиться соответствия организации поставленной цели, состоящей в скорейшем осуществлении ЦРТ и реализации повестки дня на период после 2015 года. Аналогичным образом, при обосновании глобальной программы в стратегическом плане ПРООН стремилась привести ее в соответствие с повесткой дня на период после 2015 года, уделяя серьезное внимание сотрудничеству Юг-Юг и ставя перед собой цель по оказанию странам осуществления программ помощи

в адаптации национальных стратегий их реализации к целям в области устойчивого развития. Работа ПРООН в странах, переживающих кризис или конфликт, была тесно связана с концепцией критической массы, которая позволит ПРООН принимать меры реагирования в тех случаях, когда это необходимо. Наряду с этим ПРООН придавала большое значение обеспечению своего повсеместного физического присутствия в странах осуществления программ, включая страны со средним уровнем дохода.

19. Администратор подчеркнула, что, несмотря на трудности, связанные с проведением организационных преобразований, по завершении этой работы станет очевидна их целесообразность. Руководство ПРООН учитывало географическую представленность персонала в процессе отбора и намерено регулярно представлять Совету новейшие сведения. Что касается структуры управления системы развития Организации Объединенных Наций, ориентированной на более длительную перспективу, то фонды и программы в полной мере учитывали проблему соответствия поставленной цели и участвовали в дискуссиях с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития с целью обеспечить полное соответствие интерактивному диалогу, который состоится в рамках Экономического и Социального Совета и послужит основой для подготовки в 2016 году доклада Генерального секретаря о проведении четырехгодичного обзора.

20. Наряду с вышеизложенным ПРООН использовала план осуществления мероприятий в целях систематического сбора информации об успехах ПРООН для подготовки четырехгодичного обзора в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Кроме того, ПРООН серьезно отнеслась к сотрудничеству Юг-Юг и намерена продолжить мероприятия по предоставлению более широкой поддержки Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг наряду с применением собственного программного подхода к сотрудничеству в этой сфере. ПРООН прилагала неустанные усилия по выполнению рекомендаций решения 18/1 Комитета высокого уровня и рекомендаций Генерального секретаря.

21. Администратор подчеркнула, что ПРООН активно заинтересована в получении обоснованных оценок своей деятельности в сотрудничестве с национальными партнерами. ПРООН намерена пересмотреть свою политику в области проведения оценок с целью ее укрепления, проконсультировавшись с Исполнительным советом и Независимым отделом оценки, что предполагает обеспечение постоянного контроля качества децентрализованных оценок. ПРООН будет публиковать результаты оценок по мере их поступления после проведения дискуссий между специалистами по оценке и руководством.

22. Исполнительный совет принял решение 2014/24 об обязательствах по финансированию ПРООН и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

### **III. Обязательства по финансированию ПРООН**

23. В рамках своего вступительного заявления Администратор представила информацию о ходе выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2014 год и последующий период (DP/2014/21). Она отметила, что согласно прогнозам в 2014 году

объем взносов в бюджет ПРООН по линии регулярных ресурсов должен достичь 850 млн. долл. США с учетом колебаний обменных курсов, включая выплаты, заложенные в бюджет 2013 года, но поступившие в 2014 году. Их общая сумма составила 49 процентов целевого показателя комплексного бюджета на 2014–2015 годы в объеме 1,75 млрд. долл. США. Администратор призвала членов Совета, которые еще не сделали этого, как можно скорее внести свои взносы.

24. Администратор подчеркнула, что регулярные (основные) ресурсы являются и будут являться ключевым элементом результативной деятельности организации. Регулярные ресурсы обеспечивали организации средства для финансирования систем предоставления консультационных услуг на долгосрочной основе и систем комплексного управления и надзора. Они помогли создать сети страновых отделений и направлять поддержку самым малоимущим и уязвимым лицам и играли важнейшую роль в обеспечении эффективности и согласованности системы развития Организации Объединенных Наций, которую возглавляет и координирует ПРООН. Что касается прочих (неосновных) ресурсов, которые были отнесены к категории слабо зарезервированных, то ПРООН удалось обеспечить их соответствие приоритетам стран осуществления программ и конечным результатам, предусмотренным стратегическим планом на 2014–2017 годы. Вопрос основных и неосновных ресурсов в связи с концепцией критической массы рассматривается в разделе XIV, касающемся четырехгодичного обзора.

25. Члены Совета поблагодарили Администратора за применение сотрудниками ПРООН консультативного подхода, который особенно важен в свете резолюции 67/226 о четырехгодичном обзоре, поместившей в центр повестки дня Исполнительного совета финансирование стратегического плана и комплексных рамок. Они согласились с идеей о том, что основные ресурсы должны и впредь служить фундаментом финансирования ПРООН, являясь необходимым условием наличия у организации способности достигать результатов, действуя стратегически, оперативно и предсказуемо. Они всецело поддержали позицию организации, ориентирующейся на мобилизацию дополнительных ресурсов, в том числе на местном уровне, и рекомендовали ей привлекать дополнительные ресурсы из частного сектора с целью диверсификации общей базы ресурсов.

26. Члены Совета с удовлетворением отметили увеличение числа стран, в том числе стран осуществления программ, делающих взносы в регулярный бюджет, однако заявили, что их по-прежнему беспокоит сохраняющийся дисбаланс между регулярным (основным) и прочим (неосновным) финансированием. Члены Совета рекомендовали ПРООН изучить способы повышения гибкости и предсказуемости неосновных ресурсов при обеспечении их соответствия стратегическому плану и национальным приоритетам. Они заявили, что с нетерпением ожидают ежегодно возобновляемого структурированного диалога, с тем чтобы удостовериться в выполнении Советом его надзорных функций в отношении финансирования для решения первоочередных задач ПРООН. Несколько делегаций обратились к ПРООН с просьбой разработать план мобилизации ресурсов в интересах обеспечения финансовых средств для достижения конечных результатов, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов. В этом плане ПРООН должна представить конкретные меры по увеличению объема основных ресурсов и предложения в отношении стимулов, механизмов и методов финансирования, призванных повысить объем менее ограничен-

ных/целевых неосновных ресурсов, соответствующих конечным результатам стратегического плана на 2014–2017 годы.

27. В своем ответном выступлении Администратор с удовлетворением отметил заявление членов Совета о том, что основные ресурсы должны и впредь служить фундаментом финансирования ПРООН, разделяя мнение о необходимости участия в возобновляемом структурированном диалоге в отношении незарезервированного неосновного финансирования. Часть этого диалога должна быть посвящена конкретным мерам по увеличению объема основных ресурсов организации. ПРООН готова обсудить стимулы, позволяющие привлечь больше основных и незарезервированных неосновных ресурсов.

28. Исполнительный совет принял решение 2014/24 об обязательствах по финансированию ПРООН и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

#### **IV. Страновые программы и смежные вопросы**

29. Постоянный представитель Афганистана представил и детально проанализировал документ по страновой программе для Афганистана. Директора региональных бюро для Азиатско-Тихоокеанского региона, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна представили свои документы по страновым программам для Афганистана, Тимора-Лешти, Боснии и Герцеговины, Эквадора и Парагвая, соответственно, подробно рассмотрев их в контексте своих региональных подходов. Заместитель Директора Регионального бюро для Африки представила и детально проанализировала документ по страновой программе для Сьерра-Леоне, а также третье продление на один год в порядке исключения страновой программы для Гвинеи-Бисау.

30. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 следующие документы по страновым программам: Афганистан (DP/DCP/AFG/3), Босния и Герцеговина (DP/DCP/BIH/3), Эквадор (DP/DCP/ECU/2), Парагвай (DP/DCP/PRY/2), Тимор-Лешти (DP/DCP/TLS/2) и Сьерра-Леоне (DP/DCP/SLE/3).

31. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2006/36 следующие окончательные варианты документов по страновым программам, рассмотренные на ежегодной сессии 2014 года: Ангола, Коморские Острова, Кувейт, Тунис и Боливарианская Республика Венесуэла.

32. Исполнительный совет утвердил в порядке исключения третье продление на один год страновой программы для Гвинеи-Бисау (DP/2014/22).

33. Исполнительный совет утвердил в порядке исключения четвертое продление на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики (DP/2014/22/Add.1).

34. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Ирака (DP/2014/22/Add.1).

#### XIV. Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики

35. В рамках своего вступительного заявления Администратор представила документ о достижении критической массы для успешного развития, посвященный концепции *критической массы*, которая была сформулирована в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи в отношении четырехгодичного обзора. В своем документе, содержащем анализ концепции критической массы, ПРООН предложила Совету официально признать потребность организации в определенном объеме (критической массе) ресурсов, поступающих по незарезервированным и частично зарезервированным каналам. Критическая масса необходима для предоставления ПРООН возможности достичь результатов, которые указаны в сводной таблице результатов и ресурсов, связанной со стратегическим планом на 2014–2017 годы.

36. Администратор отметила, что уровень критической массы, требующейся для осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, составляет от 11,9 до 13,1 млрд. долл. США. Признавая, что оценочный показатель критической массы превышает имеющийся у организации объем регулярных (основных) ресурсов, ПРООН проявляла активную заинтересованность в повышении качества управления и отчетности по вопросам финансирования с целью убедить партнеров в ее необходимости. ПРООН обратилась к Совету с просьбой одобрить общую концепцию критической массы и высказала предложение о том, что организации следует продолжать разработку новых методов финансирования в связи с продолжением ее структурированного диалога с государствами-членами, с тем чтобы в итоге достичь намеченного уровня критической массы финансовых средств.

37. Делегации, участвовавшие в работе Совета, согласились с мнением о том, что надлежащие уровни основного финансирования имеют решающее значение для обеспечения долгосрочной финансовой устойчивости организаций системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали обсуждение вопроса о критической массе и высоко оценили совместные усилия организаций по определению ряда базовых принципов для разработки стратегий в области финансирования и осуществления концепции критической массы. Делегации с удовлетворением отметили усилия ПРООН по переводу призыва к увеличению общего объема финансирования и повышению предсказуемости и качества ресурсов, сформулированного в четырехгодичном обзоре, в конкретные действия. Вместе с тем группа делегаций отметила, что институциональные преобразования и изменения программ, обусловленные принятием решений в отношении критической массы, не должны осуществляться в ущерб проведению программных мероприятий в развивающихся странах.

38. Несколько делегаций, поддержавших идею *критической массы*<sup>+</sup>, попросили разъяснить исходные допущения, которые использовались при расчете предполагаемого бюджета для реализации стратегического плана на 2014–2017 годы, составляющего от 11,9 до 13,1 млрд. долл. США. Они хотели бы знать, каким образом взносы в фонды «Единая Организация Объединенных Наций» вписываются в концепцию *критической массы*<sup>+</sup>. Они заявили о своем понимании того, что требования данной концепции могут измениться с течением времени, и выразили надежду на обсуждение этих изменений в рамках возобновляемого структурированного диалога, который желательно проводить

в ходе годовых обзоров финансового положения. В целях стимулирования взносов на счет основных ресурсов отдельные делегаты рекомендовали ПРООН предоставлять информацию о результатах, достигнутых с использованием основных ресурсов, отмечая стороны, делающие такие взносы. Они призвали ПРООН продолжить консультации с государствами-членами по определению механизмов и стимулов для применения подходов, обеспечивающих гибкое и предсказуемое финансирование, которое в меньшей степени ориентировано на достижение какой-либо конкретной цели. Группа делегаций подчеркнула, что совместное с правительствами несение расходов, являющееся способом целевого финансирования, укрепляет национальную ответственность, способствует достижению результатов странами осуществления программ и должно учитываться при рассмотрении механизмов стимулирования финансовых поступлений по линии неосновных ресурсов, в меньшей степени ориентированных на достижение конкретной цели. Указанные делегации настоятельно призвали ПРООН к взаимодействию с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в целях обмена информацией о наиболее эффективных методах финансирования.

39. В своем ответном выступлении Администратор с удовлетворением отметил поддержку членами Совета концепции критической массы и предложения принять участие в возобновляемом структурированном диалоге по проблеме финансирования в целом. Обратившись к вопросу о том, каким образом ПРООН произвела расчет сумм, связанных с концепцией критической массы+ и представленных в долларовом выражении, Администратор заявила, что организация оценила их размер, используя данные прошлых лет, которые свидетельствуют о том, что более гибкое финансирование позволяет достичь более высоких результатов и имеет решающее значение на ранних этапах разработки программ. Ввиду отсутствия «магического числа» ПРООН указала интервал оценок критической массы.

40. Исполнительный совет принял решение 2014/24 об обязательствах по финансированию ПРООН и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

## **Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА**

### **VI. Заявление Директора-исполнителя и обязательства по финансированию ЮНФПА**

#### *Заявление Директора-исполнителя*

41. В своих вступительных замечаниях Директор-исполнитель ЮНФПА подчеркнул, что в 2014 году отмечается двадцатая годовщина Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), и обратил внимание на некоторые из ее важных достижений, начиная с беспрецедентного числа девочек, обучающихся в школах, значительного сокращения числа женщин, умирающих при родах, и увеличения численности лиц, имеющих возможность осуществлять свои репродуктивные права, и заканчивая снижением глобальных показателей фертильности. Он подчеркнул, что МКНР заложила основу для ЦРТ и поставила интересы человека во главу угла деятельности в области развития. Несмотря на это многие люди до сих пор остаются далеко позади по

причине неравенства, а дискриминация по-прежнему создает серьезные проблемы, препятствуя реализации прав человека и репродуктивных прав. Современные исследования, продемонстрировавшие, что развитие может быть успешным только в том случае, если оно опирается на права человека, подтвердили базовые положения Программы действий МКНР, которая служит основой деятельности Фонда, и доказали, что права человека необходимы в качестве фундаментального элемента целей в области устойчивого развития. Он выразил надежду на то, что государства-члены поддержат эту идею на специальной сессии Генеральной Ассамблеи, посвященной Программе действий МКНР, которая состоится 22 сентября 2014 года.

42. Поблагодарив Исполнительный совет за решительную поддержку в связи с его повторным назначением на этот пост, Директор-исполнитель отметил, что проведение работы по осуществлению стратегического плана, составленного им четыре года назад, привело к повышению рациональности и эффективности деятельности ЮНФПА и степени его подотчетности, а также способствовало более четкой ориентации на достижение определенной цели. ЮНФПА добился заметных успехов, вкладывая средства в осуществление программ и развитие кадрового потенциала. Новая стратегия в области людских ресурсов помогла обеспечить персонал, отвечающий мировым стандартам, и сформировать вдохновляющие лидерские качества. Страновые программы были приведены в полное соответствие со стратегическим планом на 2014–2017 годы, адаптированы к местным приоритетам в области развития и подкреплены посредством более совершенного планирования и мониторинга программ и результатов. Аналогичным образом Фонд укрепил свою функцию оценки благодаря принятию пересмотренной политики в области оценки и созданию Независимого отдела оценки.

43. Обратившись к осуществлению программ, Директор-исполнитель заявил, что ЮНФПА объединил усилия со своими партнерами на уровне правительства, гражданского общества, частного сектора и системы развития Организации Объединенных Наций, создав «дорожную карту» в интересах скорейшего достижения прогресса в осуществлении ЦРТ-5, касающейся материнской смертности и репродуктивного здоровья, до конца 2015 года. Мероприятия в этой области включали расширение доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и планированию семьи с целью охвата молодежи, девочек-подростков, маргинализированных и обездоленных лиц и лиц, не получающих надлежащих услуг, в том числе женщин и девочек, находящихся в критических ситуациях и подвергающихся гендерному насилию и калечению женских половых органов.

44. Наряду с этим ЮНФПА принимал активное участие в гуманитарных мероприятиях, обеспечивая жизненно важные товары и услуги для женщин и девочек в зачастую весьма опасных условиях. В период с 2012 по 2013 год Фонд на 50 процентов расширил свою деятельность по осуществлению программ жизненно необходимой помощи, принимая меры в связи с беспрецедентным количеством масштабных кризисов, одновременно разразившихся в Центральноафриканской Республике, Ираке, Сирийской Арабской Республике и Южном Судане. Он работал в странах, пытающихся справиться со вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке, в целях обеспечения доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и предотвращения дальнейшего распространения данного заболевания. ЮНФПА прилагал усилия, при-

званные гарантировать учет особых потребностей женщин в сфере медицинского обслуживания и репродукции при планировании гуманитарных мероприятий. Ввиду того, что Фонд активно заинтересован в совершенствовании своих механизмов и потенциала в области оказания гуманитарной помощи, Директор-исполнитель обратился к донорам с призывом рассмотреть возможность принятия обязательств в отношении многолетних взносов.

45. Успех деятельности Фонда во многом зависел от его способности собирать и использовать данные для понимания динамики населения, без которого страны осуществления программ не могут удовлетворить потребности проживающих в них людей. ЮНФПА будет и впредь оказывать странам помощь в наращивании потенциала для получения и применения данных о населении при разработке политики и национальных стратегий в области развития, используя партнерские связи в целях содействия проведению мероприятий системы Организации Объединенных Наций. Партнерства имеют решающее значение как для осуществления целей МКНР и незавершенных мероприятий, связанных с ЦРТ, так и для модели деятельности Фонда. ЮНФПА стремился взаимодействовать с различными сторонами на глобальном, региональном и страновом уровнях, в том числе посредством мобилизации внутренних ресурсов. Он был активно заинтересован в реализации инициативы «Единство действий» и адаптации своих систем с целью повышения согласованности в рамках Организации Объединенных Наций. ЮНФПА намерен и впредь поддерживать коллективные действия по достижению целей в области устойчивого развития под эгидой МКНР, тесно сотрудничая с Исполнительным советом.

46. В заключение Директор-исполнитель отметил, что двадцатая годовщина МКНР является уникальным моментом для продвижения деятельности по осуществлению Программы действий в период после 2014 года и программы устойчивого развития. Со времени принятия документа МКНР 1994 года международные партнеры по процессу развития получили много полезной информации, однако наиболее важные уроки заключались в том, что прогресс, не учитывающий интересы половины мирового населения, не является прогрессом, рост, не отвечающий принципу равноправия, не является устойчивым, а развитие без соблюдения прав человека невозможно. Директор-исполнитель поблагодарил Совет за постоянно оказываемую активную поддержку и вновь заявил о приверженности Фонда расширению прав и возможностей населения для обеспечения устойчивого мира, справедливости и равенства.

47. Члены Совета поздравили Директора-исполнителя с повторным назначением на этот пост и дали высокую оценку его руководящей деятельности. Они подчеркнули, что работа Фонда имеет основополагающее значение для достижения результатов в области развития, которое станет возможным только в случае расширения прав и возможностей женщин и девочек и продвижения принципа гендерного равенства. Это требование отражено в стратегическом плане на 2014–2017 годы, акцентирующем внимание на обеспечении всеобщего доступа к охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивным правам, и потребностях женщин и молодежи. Члены Совета высоко оценили деятельность Фонда по пресечению практики калечения женских половых органов, ранних браков и принуждения к вступлению в брак, особенно если речь идет о детях. Необходимо ускорить осуществление программы МКНР и использовать достигнутые результаты для обеспечения масштабной повестки дня в области развития на период после 2015 года, предусматривающей прове-

дение преобразований и отражающей демографические проблемы. Они высоко оценили руководящую роль ЮНФПА в проведении обзора осуществления решений МКНР, а также его работу над содержащим указатель докладом Генерального секретаря, в котором сделан акцент на широкой поддержке государствами-членами Каирской программы действий. Они подчеркнули, что ЮНФПА является одним из важнейших партнеров, участвующих в специальной сессии Генеральной Ассамблеи по последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года, и обратились к государствам-участникам с настоятельным призывом возобновить свои обязательства по программе МКНР.

48. Делегации решительно поддержали гуманитарную деятельность ЮНФПА и высоко оценили его усилия, предпринимаемые в мировом масштабе, прежде всего в Центральноафриканской Республике, Ираке, Сирийской Арабской Республике и Западной Африке, с целью обеспечить наличие товаров для охраны репродуктивного здоровья, психосоциальное консультирование и другие жизненно важные услуги для ряда наиболее уязвимых женщин и девочек мира. Они были весьма заинтересованы в деятельности Фонда по предотвращению гендерного насилия в чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера. Несколько делегаций решительно поддержали увеличение объема финансирования для обеспечения готовности Фонда к стихийным бедствиям в странах высокого риска и учет разработки гуманитарных программ на всех уровнях и рекомендовали ЮНФПА осуществить набор необходимого персонала с целью укрепления его стратегии оказания гуманитарной помощи.

49. Отметив успехи, достигнутые за предыдущие 20 лет, делегации подчеркнули, что для обеспечения устойчивого развития для всех посредством искоренения социального неравенства и несправедливости многое еще предстоит сделать. Они одобрили включение демографических вопросов в итоговый документ Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, однако сочли более предпочтительным вариантом действий более решительное укрепление международных обязательств, обратив особое внимание на важность отражения мнений всех государств-членов в ходе этой дискуссии. Они подчеркнули, что присутствие ЮНФПА в странах осуществления программ, особенно в странах со средним уровнем дохода, имеет большое значение для национальной ответственности и приоритетов, и выразили обеспокоенность по поводу того, что изменения в составлении страновых программ могут привести к сокращению программной деятельности в отдельных регионах.

50. Высоко оценивая приверженность ЮНФПА принципам подотчетности и транспарентности и результативности, делегации приветствовали его усилия по созданию онлайн-платформы для отслеживания результатов и рекомендовали Фонду и впредь уделять особое внимание совершенствованию управления рисками. Они выразили надежду на то, что новая система глобальных и региональных инициатив и изменения процессов представления отчетности Фонда обеспечат ему больше возможностей для достижения качественных результатов. Делегации рекомендовали ЮНФПА обратиться к пересмотренному годовому докладу в целях более тщательного анализа способов достижения конечных результатов, устранения рисков, решения проблем и извлечения уроков. Они с удовлетворением отметили регулярный диалог Совета с новым Независимым отделом оценки, ясно свидетельствующий о стремлении ЮНФПА к

укреплению его функции оценки. В целом члены Совета решительно подчеркнули, что стабильное финансирование в будущем зависит от партнерских отношений между учреждениями, и призвали ЮНФПА продолжать сотрудничество с организациями системы Организации Объединенных Наций.

51. В своем ответном выступлении Директор-исполнитель отметил, что Программа действий МKNP в период после 2014 года и повестка дня в области развития на период после 2015 года носят более универсальный характер, нежели предыдущие глобальные повестки дня в области развития. Принимая данные документы, мировое сообщество просит ЮНФПА сделать еще больше, обеспечив охват женщин и девочек, вне зависимости от их местонахождения, что требует столь же амбициозной стратегии финансирования. ЮНФПА активно настроен на поиск новых партнеров и взаимодействие с ними с целью сделать возможным достижение результатов в соответствии с национальными приоритетами. Ввиду отсутствия у ЮНФПА стратегии перевода стран из одной категории в другую Фонд сохранит свое физическое присутствие в странах осуществления программ, включая страны со средним уровнем дохода, однако изменит свой подход, с тем чтобы более эффективно удовлетворять потребности стран осуществления программ и уделять больше внимания новым партнерствам внутри стран. ЮНФПА будет и впредь придавать первостепенное значение работе с молодежью и стремиться к сотрудничеству с Исполнительным советом в целях обеспечения повсеместного охвата юношей и девушек. Отметив, что Программа действий МKNP является ориентиром для продвижения вперед, Директор-исполнитель поблагодарил Совет за оказанную поддержку в активизации дискуссий в рамках Рабочей группы открытого состава. Он обратился к государствам-членам с призывом обеспечить их максимальную представленность на специальной сессии Генеральной Ассамблеи по последующей деятельности в связи с МKNP в период после 2014 года, с тем чтобы подтвердить свои политические и финансовые обязательства по осуществлению соответствующих мероприятий и, по возможности, взять на себя обязательство по предоставлению дополнительных ресурсов.

#### *Обязательства по финансированию ЮНФПА*

52. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления представила доклад о взносах государств-членов и других доноров в ЮНФПА и прогноз поступлений на 2014 и последующие годы (DP/FPA/2014/15).

53. Члены Совета подчеркнули, что основные ресурсы по-прежнему служат фундаментом его финансирования, являясь для ЮНФПА необходимым условием дальнейшего достижения результатов посредством принятия стратегических, оперативных и предсказуемых мер. Вместе с тем они выразили обеспокоенность по поводу сокращения числа сторон, делающих взносы по линии основных ресурсов, с удовлетворением отметили работу Фонда по расширению его базы ресурсов, включая взносы стран со средним уровнем дохода, и обратились к другим государствам-членам, которые могут сделать это, увеличить объем взносов по линии основных ресурсов, в том числе посредством принятия обязательств в отношении многолетних взносов. Ряд государств-членов заверил Фонд в том, что в 2015 году они сохраняют либо увеличат размер взносов в бюджет ЮНФПА по линии основных ресурсов.

54. Члены Совета пришли к общему выводу о необходимости пересмотреть базу прочих (неосновных) ресурсов с целью повышения ее гибкости и предсказуемости и заявили о своем стремлении принять участие в ежегодном структурированном диалоге с ЮНФПА, посвященном методам финансирования деятельности по решению первоочередных задач, поставленных Советом, и оказания содействия в выполнении его надзорных функций. Они рекомендовали ЮНФПА создавать стимулы для привлечения донорского финансирования по линии основных взносов, что может предполагать повышение информированности, официальное признание и увеличение количества стратегических партнерств со сторонами, предоставляющими основное финансирование, на глобальном, региональном и страновом уровнях. Члены Совета призвали ЮНФПА обеспечить стимулы, механизмы и возможности для предоставления финансовых средств в целях содействия переходу от целевого к более гибкому, в минимальной степени резервируемому и полностью согласованному неосновному финансированию. Они обратились к Фонду с просьбой разработать план мобилизации ресурсов с указанием методов финансирования деятельности по выполнению единого плана результатов и ресурсов, включая предложение относительно способов расширения базы доноров основного финансирования. Ежегодный структурированный диалог обеспечит форум для обсуждения этих вопросов.

55. В связи с вопросом о взносах в бюджет ЮНФПА на цели обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и мер реагирования одна из делегаций попросила разъяснить критерии отбора стран высокого риска в период осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, отметив важность разграничения конфликтов и стихийных бедствий.

56. Отвечая на вопрос о критериях в отношении финансирования, предназначенного для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, Директор Отдела программ ЮНФПА кратко охарактеризовал три уровня гуманитарного реагирования со стороны Фонда, на основании которых определяется высокая степень риска, начиная с укрепления потенциала стран в области реагирования на чрезвычайные ситуации (уровень 1) и заканчивая участием в оказании всесторонней гуманитарной помощи (уровень 3).

57. Исполнительный совет принял решение 2014/25 об обязательствах по финансированию ЮНФПА и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

## **V. Обновление политики ЮНФПА в области надзора**

58. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА представила проект пересмотренной политики ЮНФПА в области надзора.

59. Члены Совета выразили ЮНФПА свою признательность за его усилия по обеспечению того, чтобы пересмотренная политика в области надзора полностью охватывала вопросы внутренней ревизии, проведения расследований, оценки и этики и другие вопросы, связанные с надзором. Они рекомендовали регулярно обновлять политику в области надзора с учетом постоянно меняющихся условий деятельности Фонда и высочайших международных стандартов транспарентности и эффективности методов надзора. Они с удовлетворением отметили следование открытому консультативному процессу и внесение в ука-

занную политику весьма полезных изменений и выразили надежду на завершение работы над ней и ее принятие в начале 2015 года.

60. В своем ответном выступлении Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА предложила другим делегациям представить свои замечания в письменной форме в течение двух недель после проведения сессии Совета, с тем чтобы обеспечить возможность для своевременного завершения работы над проектом документа и его перевода. Она заявила, что ЮНФПА учтет все замечания делегаций в окончательном варианте проекта политики по данному вопросу.

61. Исполнительный совет принял к сведению проект пересмотренной политики ЮНФПА в области надзора.

## **VIII. Страновые программы и смежные вопросы**

62. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила этот пункт повестки дня.

63. Постоянный представитель Боснии и Герцеговины и Постоянный представитель Эквадора представили ЮНФПА и детально проанализировали документы по соответствующим страновым программам, после чего директора региональных отделений ЮНФПА для Латинской Америки и Карибского бассейна, арабских государств и восточной и южной частей Африки представили документы по страновым программам для Эквадора, Гватемалы, Парагвая и Государства Палестина, а также первое продление на два года программы для Ботсваны, соответственно.

64. Исполнительный совет утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Боснии и Герцеговины (DP/FPA/CPD/BIH/2), Эквадора (DP/FPA/CPD/ECU/6), Гватемалы (DP/FPA/CPD/GTM/7), Парагвая (DP/FPA/CPD/PRY/7) и Государства Палестина (DP/FPA/CPD/PSE/5).

65. Исполнительный совет утвердил на основе отсутствия возражений в соответствии с решением 2006/36 семь окончательных вариантов документов по страновым программам, обсуждавшимся на ежегодной сессии: Афганистан, Ангола, Коморские Острова, Сьерра-Леоне, Тимор-Лешти, Тунис и Боливарианская Республика Венесуэла.

66. Исполнительный совет утвердил продление на два года программы для Ботсваны (DP/FPA/2014/13).

## **VII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

67. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА представил обновленный единый план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы (DP/FPA/2014/CRP.4).

68. Делегации одобрили план Фонда, предусматривающий направление около 85 процентов общего объема имеющихся ресурсов на цели осуществления программ (и примерно 15 процентов на покрытие управленческих расходов) в

период 2014–2017 годов, на который рассчитан единый бюджет по обеспечению результатов и ресурсов, что свидетельствует о серьезных усилиях по обеспечению приоритетности работы по программам при составлении бюджета. Они с удовлетворением отметили работу Фонда по расширению его базы ресурсов, включающей взносы стран со средним уровнем дохода. Высоко оценив деятельность ЮНФПА по созданию общедоступной онлайн-платформы для отслеживания результатов, делегации попросили представить более подробную информацию о ее функционировании. Поблагодарив ЮНФПА за представленные им новейшие сведения о финансовом положении и применении консультативного подхода, они отметили, что обеспечение финансирования остается главной проблемой будущей деятельности. Вопрос обязательств по финансированию и концепция критической массы, упоминавшиеся в заявлениях делегаций, детально рассматриваются в разделах VI и IX настоящего доклада, соответственно.

69. В своем ответном выступлении Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА отметил, что Фонд достиг существенного прогресса в реализации принципов Международной инициативы в отношении транспарентности помощи (МИТП), обнародовав новейшие данные о том, каким образом Фонд использует свои основные и неосновные ресурсы в различных проектах и местах проведения мероприятий, за первый этап 2013 года. Стремясь к обеспечению транспарентности и подотчетности, ЮНФПА проводил работу в рамках МИТП, которая позволит ему к 2015 году ежеквартально предоставлять общественности новейшую информацию об эффективности его деятельности, достижении результатов и финансировании.

70. Исполнительный совет принял к сведению обновленный единый план обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы (DP/FPA/2014/CRP.4).

## **IX. Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики**

71. Директор Отдела внутренних и внешних сношений ЮНФПА представила доклад о финансировании стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2014/CRP.5).

72. Члены Совета вновь заявили о важности качественного финансирования, соответствующего выдвигаемым требованиям, как необходимого условия обеспечения финансовой устойчивости долгосрочных мер, принимаемых ЮНФПА в области развития. Они приветствовали консультативный процесс и дискуссии, касающиеся финансирования и концепции критической массы. Члены Совета дали высокую оценку совместным усилиям Фонда по установлению ряда базовых принципов для определения концепции критической массы ресурсов и разработки стратегий устойчивого финансирования. Они признали полезность указанных принципов и по достоинству оценили предпринятую попытку усовершенствовать концепцию критической массы в различных организациях системы Организации Объединенных Наций с учетом уникального мандата каждой из них и необходимости демонстрировать достигнутые результаты в рамках их индивидуальной деятельности по мобилизации ресурсов.

73. Делегации приветствовали предложения Фонда, представленные в документе зала заседаний и отражающие стремление перевести в конкретные действия призыв к увеличению общего объема финансирования и повышению предсказуемости и качества ресурсов, сформулированный в четырехгодичном обзоре. Отметив, что предложенная ЮНФПА формулировка общих принципов отличается от формулировок, представленных Совету в декабре 2013 года, делегации попросили сохранять определенную согласованность в работе различных организаций. Кроме того, высоко оценивая принимаемые Фондом меры по операционализации концепции критической массы в особых условиях деятельности ЮНФПА при обеспечении ее полного соответствия сводной таблице результатов и ресурсов, делегации отметили, что она имеет определенные ограничения, касающиеся ее фактического потенциала по совершенствованию структуры и методов финансирования Фонда. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать работу по уточнению его концепции критической массы, которая с течением времени будет меняться наряду с тенденциями в области финансирования.

74. Члены Совета заявили, что они с нетерпением ожидают начала возобновляемого структурированного диалога, который поможет проанализировать изменение концепций и оценок в ходе осуществления стратегического плана. Они выразили надежду на то, что структурированный диалог будет проводиться ежегодно и станет постоянным пунктом повестки дня Совета наряду с годовым обзором финансового положения. Структурированный диалог позволит Совету подготовиться к среднесрочному обзору сводной таблицы результатов и ресурсов, включая применение методов возмещения издержек. Посоветовав ЮНФПА продолжать консультации с членами Совета в целях расширения донорской базы с учетом гибких подходов к финансированию и моделей принятия решений, они призвали ЮНФПА обмениваться информацией о самых эффективных методах обеспечения более качественного основного и неосновного финансирования с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и создавать дополнительные стимулы для привлечения гибкого и предсказуемого финансирования, в меньшей степени ориентированного на достижение какой-либо конкретной цели. В связи с вопросом о тематических целевых фондах одна из делегаций попросила разъяснить критерии, используемые для отбора стран, которые получают помощь от этих фондов.

75. В своем ответном выступлении Директор Отдела внутренних и внешних сношений ЮНФПА выразила надежду на дальнейшее активное участие Совета в неофициальных обсуждениях пересмотренного плана мобилизации ресурсов. В связи с вопросом о тематических фондах она отметила, что бенефициарами становятся страны, имеющие наиболее высокие потребности и несущие самое тяжелое бремя, вне зависимости от того, идет ли речь о целевом фонде, занимающемся проблемами охраны здоровья матерей и материнской смертности, или о фонде, обеспечивающем товары для охраны сексуального и репродуктивного здоровья и материнства.

76. Исполнительный совет принял решение 2014/25 об обязательствах по финансированию ЮНФПА и осуществлении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития.

## Этап заседаний, посвященный ЮНОПС

### **Х. Заявление Директора-исполнителя и годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2013 год**

77. В своих вступительных замечаниях на первой для нее сессии Совета Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарила делегации за теплый прием и выразила признательность покидающим свои посты Директору-исполнителю и заместителю Директора-исполнителя за их напряженную работу и преданность делу. Она отметила, что ей довелось встать у руля финансово стабильной и успешной организации. В 2013 году ЮНОПС были заключены новые договоренности с партнерами на сумму в 1,96 млрд. долл. США, что стало абсолютным рекордом; Управление совместно с партнерами поддержало 1230 действующих проектов, связанных с мощением дорог, закупкой оборудования, возведением мостов, строительством больниц и клиник, подготовкой персонала и предоставлением консультационных услуг. Многие из этих мероприятий были проведены в государствах, переживающих конфликт, и нестабильных государствах с напряженными условиями в сфере обеспечения безопасности, таких как Ирак, Афганистан, Сирийская Арабская Республика, Южный Судан и Йемен.

78. Директор-исполнитель подчеркнула, что ЮНОПС продолжало прилагать усилия по обеспечению подлинной устойчивости его деятельности в интересах будущих поколений. Поддержка со стороны Совета по-прежнему играла ключевую роль, побудив ЮНОПС работать с местными ресурсами для достижения результатов и наращивания национального потенциала, то есть действовать в той сфере, где у него имеется признанное сравнительное преимущество. ЮНОПС стремилось к расширению своих партнерских отношений, изучению актуальных методов финансирования развития и повышению эффективности и устойчивости прибыли на капитал, инвестированный партнерами. Она подчеркнула, что создание национального потенциала не только имеет решающее значение для результатов в области развития, но и является целесообразным с коммерческой точки зрения. Отметив, что ЮНОПС находится в постоянном поиске новых способов действий, позволяющих внести ощутимый вклад в работу партнеров, Директор-исполнитель обратила внимание на его новый меморандум о взаимопонимании, подписанный с Секретариатом Организации Объединенных Наций и предусматривавший продление их партнерских отношений до 2019 года, а также новый меморандум о взаимопонимании с ПРООН в отношении гражданского строительства, работа над которым должна быть завершена в ближайшее время.

79. Наличие большого числа партнерств имело ключевое значение для успеха повестки дня в области развития на период после 2015 года. В интересах ЮНОПС эти партнерства должны были оптимальным образом использовать свои ресурсы для выработки эффективных решений в тех областях, где Управление имеет четкий мандат: в сферах устойчивого управления проектами, развития инфраструктуры и закупочной деятельности. Международная помощь в целях развития была крайне важна для нестабильных государств, однако наци-

ональные ресурсы и финансирование играли столь же большую роль, и значимость их возрастала. В 2013 году национальные правительства финансировали 29 процентов деятельности ЮНОПС. Для эффективного сотрудничества в области развития требовались участие, координация действий и поддержка правительств; ЮНОПС необходимо было готовиться к будущему, в котором оно будет распоряжаться меньшим объемом финансовых ресурсов, предоставляя большее количество консультационных услуг в области управления, что будет способствовать дальнейшему наращиванию потенциала партнеров. Адаптируясь к изменениям, ЮНОПС стремилось сохранить свою значимость. ЮНОПС намерено и впредь обеспечивать условия для традиционного движения капитала, демонстрировать его значимость в рамках различных партнерств между государственным и частным секторами и выполнять функции посредника между правительствами, социальными инвесторами и бенефициарами. ЮНОПС анализировало способы развития своих партнерских отношений в интересах финансирования проектов по оказанию социального воздействия, касающихся обеспечения инфраструктуры, создания рабочих мест и изменения климата, предоставляя по запросу заинтересованных сторон услуги в тех областях, где Управление обладает сравнительным преимуществом, например, в рамках партнерства «Остановить туберкулез», для которого ЮНОПС было единогласно избрано организацией, оказывающей широкий спектр услуг.

80. Директор-исполнитель заверила членов Совета в том, что ЮНОПС будет и впредь ориентироваться в своей работе на международные стандарты; поддерживать и укреплять политику абсолютной нетерпимости в отношении мошенничества и нарушений этических норм; активизировать свою деятельность в сфере организации подготовки; содействовать распространению культуры подотчетности; и вновь заявлять о своем твердом намерении следовать принципу транспарентности. Несмотря на достигнутые успехи, существующие проблемы приняли угрожающие размеры, ввиду чего ЮНОПС совместно с другими организациями пришлось принимать меры по подготовке к управлению целым рядом взаимосвязанных рисков и поддержанию высочайших стандартов добросовестности, а также вкладывать средства в развитие персонала и оказание поддержки коллегам и партнерам, работающим в наиболее сложных условиях на благо других людей и в интересах обеспечения подлинных и устойчивых изменений.

81. В рамках своего вступительного заявления Директор-исполнитель представила годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2013 год (DP/OPS/2014/5). В докладе подчеркивалось постоянное увеличение объема закупок Организации Объединенных Наций, который в 2013 году достиг 16,1 млрд. долл. США, что на 4,6 процента превысило показатель за 2012 год. Большая часть средств была израсходована на приобретение фармацевтических препаратов, услуг здравоохранения, медицинского оборудования, транспортных и строительных услуг и продовольствия. В предыдущие десять лет отмечался непрерывный положительный рост доли закупок в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, которая в настоящее время составляет свыше 60 процентов от общего объема закупок Организации Объединенных Наций. В период с 2009 по 2013 год объем закупок в этих странах в целом возрос на 2 млрд. долл. США; в 2013 году четыре из первых десяти стран по объему поставок для организаций системы Организации Объединенных Наций являлись развивающимися стра-

нами и странами с переходной экономикой. Максимальные закупки (в порядке убывания их объема) были произведены Отделом закупок Организации Объединенных Наций, Детским фондом Организации Объединенных Наций, ПРООН, Всемирной продовольственной программой, Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, Всемирной организацией здравоохранения и ЮНОПС, что потребовало свыше 80 процентов средств на обеспечение закупочной деятельности Организации Объединенных Наций.

82. Директор-исполнитель отметила, что организации системы Организации Объединенных Наций демонстрировали большую заинтересованность в стабильной закупочной деятельности и поддержку соответствующих мероприятий. В предыдущие пять лет объем их закупок в государствах – участниках Глобального договора неуклонно возрастал. ЮНОПС шестой год подряд публикует тематическое дополнение к годовому докладу о закупочной деятельности, которое в 2014 году было посвящено инновациям в обеспечении закупок и поставок и способам стимулирования инноваций в целях развития посредством проведения закупочных операций. ЮНОПС продолжало содействовать устойчивой и инновационной закупочной деятельности в интересах поддержки системы Организации Объединенных Наций и целого ряда партнеров.

83. Члены Совета приветствовали нового Директора-исполнителя и выразили уверенность в будущем ЮНОПС, действующего под ее руководством. Они поблагодарили заместителя Директора-исполнителя за успешное руководство ЮНОПС в переходный период. Члены Совета признали успехи организации, ее уникальный мандат и структуру, которые обеспечили ей репутацию учреждения, рационально и эффективно достигающего намеченных результатов, и определили ее особую руководящую роль в системе Организации Объединенных Наций. Они также высоко оценили итоги работы ЮНОПС и его приверженность обеспечению транспарентности и подотчетности.

84. Отметив прилагаемые ЮНОПС усилия по повышению рациональности и эффективности его работы и укреплению потенциала в сфере мониторинга и оценки, группа делегаций указала области, в которых ЮНОПС следует продолжать или активизировать свою деятельность: а) работа с кадрами, прежде всего с женщинами, предусматривающая улучшение условий труда и обеспечение более предсказуемых контрактов и более тщательного управления качеством работы персонала; б) развитие национального потенциала, установление гендерного равенства, инновационная деятельность, создание новых партнерств и обеспечение экологической устойчивости; и с) достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин. Делегации выразили желание получить более подробную информацию о мерах, принимаемых ЮНОПС с целью поиска возможностей для создания инновационных партнерств с частным сектором, а также партнерств между государственным и частным секторами. Они также рекомендовали организации следовать принципу повышения экологической устойчивости при осуществлении ее проектов.

85. Изучив годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций, делегации были поражены качеством и охватом данных и подчеркнули значимость сбора, анализа и дезагрегирования данных для оценки и отслеживания прогресса в области развития. Они подчеркнули, что выводы, сделанные в докладе, ясно свидетельствуют о

постоянно растущей потребности в единстве действий системы развития Организации Объединенных Наций, ориентированном на получение выгоды и экономии на базе рациональных решений в отношении совместных закупок. Они обратили особое внимание на важность поиска возможностей для проведения экологических закупок, подчеркнув ведущую роль ЮНОПС, которая имеет ключевое значение, и заявили о своей решительной поддержке деятельности ЮНОПС по установлению контактов и обеспечению синергетического взаимодействия в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, обратившись к организациям системы Организации Объединенных Наций с настоятельным призывом пользоваться услугами ЮНОПС в сфере закупочной деятельности.

86. Обратив особое внимание на необходимость в более качественном управлении рисками, члены Совета призвали ЮНОПС к сотрудничеству с другими партнерами в целях обеспечения комплексного и эффективного управления в этой области. Они подчеркнули, что имеющийся у ЮНОПС потенциал для повышения рациональности и результативности работы системы Организации Объединенных Наций до сих пор не используется в полном объеме, учитывая опыт и возможности ЮНОПС в деле управления проектами, развития инфраструктуры и оказания услуг в области закупочной деятельности в период после конфликтов или стихийных бедствий и в ситуациях, требующих оказания гуманитарной помощи. Они одобрили подписание меморандума о взаимопонимании между ЮНОПС и Секретариатом Организации Объединенных Наций и выразили надежду на то, что он ускорит осуществление аналогичных инициатив, касающихся других организаций системы Организации Объединенных Наций. Ряд делегаций призвал ЮНОПС играть более активную роль в оказании развивающимся странам помощи в устранении проблем и затруднений, связанных с закупочной деятельностью.

87. В своем ответном выступлении Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за их активную поддержку и рекомендации. Она отметила, что стороны, руководящие мероприятиями по внедрению передовой международной практики, подтвердили стремление ЮНОПС к соблюдению высоких стандартов, и заверила делегации в том, что ЮНОПС продолжит свою деятельность в этом направлении. ЮНОПС весьма заинтересовано в создании новых прочных партнерств с опорой на достигнутые результаты в сфере обеспечения рациональности и эффективности с целью продемонстрировать свой результативный вклад в осуществляемую деятельность. ЮНОПС будет учитывать области, ситуация в которых, по мнению членов Совета, требует улучшения, включая области, связанные с проведением оценки, и докладывать Совету о ходе работы на будущих сессиях.

88. Отметив, что ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС израсходовали на закупки более половины средств, предназначенных для покрытия расходов на деятельность в области развития, заместитель Директора-исполнителя подчеркнул необходимость рассмотрения проблем в ином свете. Например, он подчеркнул, что за 30 лет, на протяжении которых три организации представляли доклады о закупочной деятельности, им так и не удалось решить вопрос представления информации о происхождении товаров; количественные показатели отражают лишь место закупок. По его мнению, первым шагом в решении этой проблемы должно стать совершенствование сбора данных в системе общеорганизацион-

ного планирования ресурсов, после чего следует изыскать способы представления точных сведений о происхождении товаров.

89. Исполнительный совет принял решение 2014/26 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

## **Этап заседаний, посвященный совместной деятельности**

### **XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы**

90. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2014/1). Директор Управления по поддержке закупочной деятельности ПРООН от имени трех организаций представил ключевые области, затронутые в докладе, и его основные выводы.

91. Делегации с удовлетворением отметили активную заинтересованность организаций в проведении совместных закупок, обеспечивших существенную экономию и позитивные изменения. Они сочли весьма обнадеживающими признание системой Организации Объединенных Наций преимуществ совместных закупок и ее намерение расширять деятельность в этой области. Делегации выразили желание получить более подробную информацию о фактической экономии каждой организации и стимулах к продолжению совместной закупочной деятельности. Они поддержали идею приоритетности долгосрочных соглашений как наиболее предпочтительного варианта договоров и усилия по обеспечению возможностей их использования для максимального числа партнерских организаций.

92. Делегации настоятельно призвали организации к совместному поиску возможностей, позволяющих агрегировать спрос и определить, каким образом увеличение объема совместных закупок может повлиять на рынки и обеспечить более низкие цены и гарантии поставок. Они заявили о своей заинтересованности в проведении совместного анализа затрат в четырех ключевых товарных и сервисных зонах и желании получать информацию о состоянии дел в этой области; делегации хотели бы узнать, каким образом государства-члены могут оказать содействие в осуществлении этих инициатив. Они призвали принять меры к тому, чтобы совместная закупочная деятельность на страновом уровне касалась не только общего обслуживания и закупок, но и совместного приобретения товаров и услуг по программам, в том числе на стадиях планирования, составления прогнозов и проведения сопоставительного анализа.

93. Делегации попросили представить информацию о проблемах в сфере совместной закупочной деятельности и мерах, принимаемых организациями в целях их решения и поощрения совместных закупок на глобальном, региональном и страновом уровнях, включая закупки по программам. Они продемонстрировали заинтересованность в получении дополнительных сведений о региональном воздействии совместной закупочной деятельности. Делегации заявили, что они с нетерпением ожидают будущих годовых статистических докладов о закупочной деятельности Организации Объединенных Наций, включающих подробную информацию о товарных позициях, физических объемах и

стоимостных показателях, которая поможет внедрить практику проведения совместных закупок и определить виды стратегий сотрудничества, которые могут использоваться в рамках всей системы Организации Объединенных Наций.

94. В своем ответном выступлении Директор Управления по поддержке закупочной деятельности ПРООН подчеркнул, что проведение закупок прежде всего является деятельностью по развитию делового партнерства; при этом каждая организация преследует свои деловые интересы. Проблема заключалась в определении общих стандартов в конкретных областях. Вторая проблема была связана с добровольным характером совместной закупочной деятельности. Третья проблема касалась рынка и была обусловлена отсутствием у частного сектора стимула к взаимодействию с Организацией Объединенных Наций. Еще одна проблема возникла по причине непредусмотренного воздействия совместных закупок, состоящего в возможном сокращении ресурсов, получаемых в результате закупочной деятельности, от которых теперь зависят некоторые организации. Аналогичным образом, поиск доступной информации оставался камнем преткновения для определения имеющихся возможностей и понимания того, в каком направлении следует двигаться дальше. Что касается стимулов, то сотрудничество организаций было мотивировано как внутренними, так и внешними причинами, однако главной побуждающей причиной являлось желание следовать здравому смыслу. Более активное сотрудничество в проведении анализа данных поможет выяснить направление дальнейших действий. Что касается вопроса о регионах, то организации, действующие главным образом на глобальном уровне, более тщательно изучали региональные аспекты, учитывая региональные потребности и основные цели компаний, действующих на уровне регионов.

95. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления подчеркнула, что 2012 год стал поворотным моментом в деле продвижения совместной закупочной деятельности, когда Организация Объединенных Наций разработала инструментарий и процедуры обеспечения согласованности действий, в числе прочего касающиеся совместных закупок, масштабы которых впоследствии возрастали. Теперь, когда несколько организаций ввели в действие эти новые инструменты и процедуры, увеличение масштабов совместной закупочной деятельности продолжится, а стандартный порядок действий, предусмотренный инициативой «Единство действий», облегчит ее применение на страновом уровне.

96. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнул серьезные усилия по переключению с административных расходов на составление программ при проведении совместных закупок. В условиях роста масштабов совместной разработки программ совместная закупочная деятельность учитывается на более раннем этапе данного процесса. Он отметил, что система Организации Объединенных Наций, в большей степени ориентированная на сотрудничество, должна будет принять меры по обеспечению согласованности используемых в ее рамках систем бизнес-ресурсов.

97. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС подчеркнул, что сложности, связанные с количественной оценкой прогресса, отчасти обусловлены отсутствием согласия между организациями по поводу определений совместной закупочной деятельности и постоянно возвращающимися нерешенными проблемами. Кроме того, у организаций отсутствовали стимулы к участию в сов-

местных закупках в случаях, когда они: а) утратили доход или возможность контролировать ситуацию по причине проведения совместных закупок; b) управляли неравноценными бюджетами; или c) стремились защитить личные интересы. Он указал два возможных стимула к проведению совместных закупок: предоставление гарантий того, что организация не будет «наказана» за участие в совместной закупочной деятельности, которая не является оправданной с точки зрения ведения бизнеса, и возможностей для «разумной централизации» закупочной деятельности, поскольку наибольшая экономия обеспечивается на уровне штаб-квартир. Он подчеркнул важность таких стимулов и поддержки со стороны Совета, особенно в ситуациях столь мощного действия сдерживающих факторов.

98. Исполнительный совет принял решение 2014/27, касающееся доклада ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности.

## **ХП. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу**

99. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2014/24-DP/FPA/2014/16 и Согл.1). Временный директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН выступил с презентацией по данному докладу.

100. Члены Совета выразили ПРООН и ЮНФПА свое одобрение за их вклад в осуществление этой совместной программы. Ввиду увеличения количества новых случаев инфицирования, особенно среди женщин, и отсутствия доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья значимость подхода ЮНФПА, основанного на соблюдении прав человека, постоянно возрастала. Делегации решительно поддержали укрепление связей между сексуальным и репродуктивным здоровьем и репродуктивными правами и ВИЧ. Они приветствовали тесное сотрудничество между ЮНЭЙДС, Организацией Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры и ЮНИСЕФ в вопросах сексуального просвещения и оказания услуг, учитывающих интересы молодежи, в частности в контексте применяемых ЮНЭЙДС принципов разделения труда, и попросили представить подробную информацию о сотрудничестве в этой области.

101. Члены Совета с удовлетворением отметили сделанный ПРООН акцент на установлении связей между устойчивым развитием и воздействием ВИЧ на состояние здоровья и его социально-экономическими последствиями, высоко оценив межсекторальный подход этой организации, ориентированный на обеспечение справедливости. ПРООН была отведена важная роль в деле поддержки внедрения новой модели финансирования Глобального фонда для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и в укреплении управления рисками. Отметим, что на своем тридцать третьем совещании Программный координационный совет обратился к ЮНЭЙДС с просьбой принять меры в целях повыше-

ния согласованности и укрепления координации действий двусторонних и многосторонних учреждений по оказанию технической поддержки, делегации выразили желание получить новейшую информацию о достигнутых успехах, прежде всего касающуюся применения новой модели финансирования Глобального фонда на страновом уровне с акцентом на роли ПРООН и сотрудничестве с Всемирной организацией здравоохранения. Обратив особое внимание на роль ПРООН в освоении субсидий Глобального фонда, в ходе которого Программа развития выступала в качестве временного основного получателя, они призвали ПРООН принять меры по обеспечению более активного и системного наращивания национального потенциала и оказанию содействия в разработке стратегий прекращения деятельности.

102. Организациям было рекомендовано проявлять осторожность в оценке прогресса в борьбе с эпидемией и сохранять свое физическое присутствие в странах, где ситуация до сих пор не стабилизировалась. Делегации с удовлетворением отметили роль ПРООН в оказании странам поддержки в привлечении стабильного финансирования на цели борьбы со СПИДом и подчеркнули важность профилактических мер для молодежи и подростков, в осуществлении которых семьи должны принимать более активное участие.

103. Несколько делегаций отметили, что единые принципы бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС полезны для представления информации о совместном прогрессе и достигнутых результатах. Отдав должное качеству доклада, они попросили представить подробную информацию о текущих мероприятиях. Обратив внимание на три задачи в области борьбы с ВИЧ/СПИДом на период после 2015 года, которые были поддержаны государствами-членами на тридцать третьем совещании Программного координационного совета, делегации заявили о своем желании получить предварительную оценку прогнозируемого вклада организаций, включая информацию о том, что требуется для достижения результатов. Они попросили представить последние сведения об обсуждении данного вопроса с ЮНЭЙДС в рамках официальных переговоров в отношении повестки дня на период после 2015 года. Важно, чтобы ЮНЭЙДС и ее соучредители могли дать количественную оценку необходимых мер и регулярно получали информацию о происходящем. Члены Совета подчеркнули свое стремление поддерживать серьезные и скоординированные многосторонние меры по борьбе с ВИЧ и СПИДом, опирающиеся на продуманную совместную программу ЮНЭЙДС, центральными элементами которой являются всеобщий охват и недопущение дискриминации.

104. В своем ответном выступлении заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам отметила, что в сфере профилактики многое еще предстоит сделать. Во время подготовки повестки дня в области развития на период после 2015 года ЮНФПА будет по-прежнему уделять основное внимание интеграции и обеспечению всеобщего охвата. ЮНФПА должен был возглавить мероприятия по интеграции и обеспечить проведение более тщательного анализа планирования, мониторинга и представления отчетности о том, каким образом проблема ВИЧ/СПИДа учитывается в рамках планирования семьи, всестороннего сексуального просвещения, в частности предусматривающего работу с семьями, и просвещения по проблеме гендерного насилия, предусматривающего работу с мужчинами. В сфере оказания гуманитарной помощи ЮНФПА необходимо было понять, каким образом нестабильность и уязвимость влияют на передачу вируса и жизнь инфицированных лиц. Фонд

руководствовался комплексным и интегрированным подходом, ориентированным на каждого конкретного человека и учитывающим будущую повестку дня в области развития на период после 2015 года.

105. Временный директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН принял к сведению просьбу о предоставлении дополнительной информации относительно требований по реализации поставленных задач. Нарастание потенциала и разработка стратегий прекращения деятельности являлись неотъемлемой составляющей мероприятий, проведенных ПРООН в партнерстве с Глобальным фондом; ПРООН постепенно отказалась от выполнения функций основного получателя в 22 странах. В ситуациях, когда ПРООН была вынуждена покинуть страну либо передать управление программой Глобального фонда в качестве основного получателя его субсидий, не завершив цикл наращивания потенциала, ей нередко приходилось возвращаться назад в связи с преждевременным прекращением операций. ПРООН всегда стремилась к тому, чтобы передача функций происходила в нужный момент. Она была заинтересована в сохранении своего физического присутствия в странах, не имеющих постоянных программ по борьбе с ВИЧ/СПИДом, и намерена предоставлять информацию о наиболее эффективных методах, обеспечивающих участие семей в их реализации. В заключение он подчеркнул, что принятие государствами-членами трех задач по борьбе с ВИЧ/СПИДом как части повестки дня в области развития на период после 2015 года будет играть принципиальную роль в обеспечении успешного выполнения мандата ПРООН и ЮНФПА.

106. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2014/24–DP/FPA/2014/16 и Corr.1).

### **XIII. Поездки на места**

107. Докладчики представили свои доклады о совместной поездке исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы в Панаму и Сальвадор (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2014/CRP.8) и о совместной поездке в Фиджи и Самоа (DP/FPA/2014/CRP.2).

108. В своих общих замечаниях члены Совета подчеркнули полезность поездок на места, позволяющих им непосредственно ознакомиться с работой организаций системы развития Организации Объединенных Наций на местах и помогающих им понять свою роль на страновом уровне в сотрудничестве с правительством и партнерами. Они также обратили особое внимание на важность согласованных действий системы Организации Объединенных Наций по осуществлению программ на уровне отдельных стран с опорой на их различные сравнительные преимущества.

109. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке в Панаму и Сальвадор (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2014/CRP.8).

110. Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке Исполнительного совета в Фиджи и Самоа (DP-FPA/2014/CRP.2).

## **XV. Прочие вопросы**

*Глобальный экологический фонд: поправки к Документу Глобального экологического фонда – Записка Администратора ПРООН*

111. Временный директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил записку Администратора о Глобальном экологическом фонде: поправки к Документу Глобального экологического фонда (DP/2014/23).

112. Одна из делегаций выразила обеспокоенность по поводу того, что решение, принятое Советом Глобального экологического фонда на его пятой Ассамблее в 2014 году, может иметь последствия для финансирования по линии регулярных ресурсов, предоставляемого развивающимся странам. Члены делегации попросили пояснить, была ли проведена оценка предполагаемого воздействия данного решения.

113. В своем ответном выступлении Временный директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН заверил члена Совета в том, что решение Совета Глобального экологического фонда никоим образом не повлияет на количество или объем регулярных ресурсов, выделяемых развивающимся странам, которые соответствуют критериям отбора. Оно затронуло только страны, не отвечающие таким критериям, а не страны, которым уже были предоставлены ресурсы. Данное решение фактически не коснулось ни общего количества ресурсов, ни сумм, выделяемых конкретным странам.

114. Исполнительный совет принял решение 2014/28 о Глобальном экологическом фонде: поправки к Документу Глобального экологического фонда.

*Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)*

115. В своем выступлении перед Советом заместитель Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» уделит основное внимание трем важнейшим вопросам: текущим организационным преобразованиям, формам заключения контрактов и балансу и многообразию в сфере управления и кадрового обеспечения. Совет персонала готов обсудить эти вопросы и возможные пути их решения с соответствующими организациями

116. Исполнительный совет принял к сведению заявление заместителя Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины».