



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
30 May 2013
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2013 года
3–14 июня 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2013 года
(28 января — 1 февраля 2013 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	3
Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН	4
II. Заявление Администратора и гендерная проблематика в деятельности ПРООН	4
III. Страновые программы и смежные вопросы	7
IV. Оценка	7
V. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	10
VI. Процедуры составления программ	12
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА	13
Заявление Директора-исполнителя	14
VII. Оценка	17
VIII. Страновые программы и смежные вопросы	19
Этап заседаний, посвященный совместной деятельности	20
IX. Рекомендации Комиссии ревизоров	20
X. Доклад Экономическому и Социальному Совету	24
XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	25



Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	28
ХII. Заявление Директора-исполнителя.	28
ХIII. Прочие вопросы.	29
Приложение	
Проект доклада о совместном заседании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП	

I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС 2013 года состоялась в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, Нью-Йорк, 28 января — 1 февраля 2013 года. Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их направляющую деятельность и приверженность работе Совета в 2012 году. Он поздравил новых членов Совета с их избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Совета на 2012 год:

Председатель:

Его Превосходительство г-н Робле Ольхай (Джибути)

Заместитель Председателя:

г-н Анди Рахмианто (Индонезия)

Заместитель Председателя:

г-н Эдуардо Порретти (Аргентина)

Заместитель Председателя:

г-н Боян Белев (Болгария)

Заместитель Председателя:

г-жа Мерете Дюру (Норвегия)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2013 года (DP/2013/L.1) и доклад о работе своей второй очередной сессии 2012 года (DP/2013/1). Совет утвердил ежегодный план работы на 2013 год (DP/2013/CRP.1) и предварительный план работы на ежегодную сессию 2013 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2012 году, содержатся в документе DP/2013/2, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета <http://www.undp.org/execbrd>.

5. В своем решении 2013/10 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2013 году:

ежегодная сессия 2013 года: 3–14 июня 2013 года (Нью-Йорк);

вторая очередная сессия 2013 года: 9–13 сентября 2013 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и гендерная проблематика в деятельности ПРООН

6. Обращаясь с вступительным заявлением к Исполнительному совету, Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за оказанную ими в 2012 году поддержку и поздравила с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2013 год. Она также приветствовала нового Исполнительного секретаря Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН).

7. Сессия транслировалась по интернету в режиме реального времени, и Администратор, рассказывая о работе ПРООН в сфере коммуникаций, продемонстрировала короткометражный фильм ПРООН об энергетической нищете в Непале. Она представила второе издание The Development Advocate («Пособник развития»), в котором опубликованы двенадцать историй на тему рациональной экологии, ставших победителями ежегодного конкурса рассказов. В продолжение темы она сообщила делегациям, что сессия Совета впервые проводится в «зеленом режиме» с применением экономичных онлайн-услуг PaperSmart.

8. Администратор отметила, что 2013 год является важным для ПРООН годом. Организация вместе с членами Совета работает над составлением следующего стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы, интегрируя в него содержащиеся в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи руководящие указания в отношении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. ПРООН в полной мере взаимодействует с государствами-членами в рамках обсуждения повестки дня для реализации Целей развития тысячелетия (ЦРТ) на период после 2015 года, а также последующих мер по выполнению решений Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию 2012 года (период после Рио+20). Помимо проведения обычной работы организация продолжает реагировать на новые, зачастую непредвиденные вызовы на страновом уровне.

9. Администратор отметила, что ПРООН пользуется при разработке нового стратегического плана новым подходом, включающим определение и наращивание ее услуг сначала на основе анализа внешних реалий, лежащих в основе условий развития, а затем оценки сильных и слабых факторов ПРООН в сопоставлении с ними. Такой подход позволяет ПРООН расширять свои возможности в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами. Аналогичным образом ее способность адаптироваться находит отражение и в новой предлагаемой структуре стратегического плана, предусматривающей переход в сосредоточении усилий от «практики» к «проблематике». Она подчеркнула, что главной задачей в рамках мандата ПРООН остается обеспечение устойчивого развития и сокращение масштабов нищеты, и отметила исключительную важность наличия основных ресурсов, необходимых для выполнения этого мандата, на стабильной и предсказуемой основе. Для достижения этих целей ПРООН стремится совершенствовать систему обеспечения профессионального роста перспективных сотрудников, рационализировать бюджетные системы/системы отчетности и эффективно решать задачи в условиях финансовых ограничений.

10. Она обратила внимание на достигнутый ПРООН прогресс в области процедур составления программ; в совместной с ЮНИСЕФ, ЮНФПА и Структурой «ООН-женщины» работе по подготовке объединенного бюджета на 2014–2017 годы и возмещению расходов; в сфере ответственности и транспарентности; и ведущей роли в укреплении последовательности и координации в системе развития Организации Объединенных Наций. В связи с представлением двух докладов об оценке вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой (DP/2013/3) и помощи, оказываемой ею затронутым конфликтами странам в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций (DP/2013/5) (и ответах руководства), ПРООН неизменно приветствовала тщательное рассмотрение ее операций и результатов, стремилась получать пользу от высказываемых мнений и обмена ими. Она подтвердила приверженность ПРООН принципам транспарентности и ответственности, упомянув полученное ПРООН заключение Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций без оговорок по итогам ревизии за 2010–2011 годы.

11. Члены Совета дали положительную оценку проводимой ПРООН работе и выразили надежду на то, что она будет и впредь играть центральную роль лидера системы развития Организации Объединенных Наций и продвигать повестку дня в области развития. Они ясно высказались за то, что в основе нового стратегического плана ПРООН должен лежать четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики, а ее мандат в соответствии с резолюцией по Обзору - заключаться прежде всего в искоренении нищеты и, следовательно, в создании национального потенциала. Они призвали ПРООН сосредоточить усилия на помощи наиболее обездоленным слоям населения, особенно в наименее развитых странах, и подчеркнули первоочередное значение национальной ответственности и приоритетность гендерного равенства и сотрудничества Юг-Юг.

12. Говоря о стратегическом плане, члены Совета поддержали совместный с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» подход в вопросах объединенного бюджета и согласованной ставки возмещения расходов. Они поддержали усилия ПРООН по повторному определению параметров для обеспечения лучшей сбалансированности и финансирования для стран, в которых осуществляются программы. Члены Совета также согласились с тем, что ПРООН следует осуществлять прямую бюджетную поддержку и объединенное финансирование в рамках параметров ее стратегического плана и в пределах собственного экспертного опыта. Совет запросил информацию о подходе ПРООН к оценке всего спектра рисков, связанных с прямой бюджетной поддержкой и объединенным финансированием, включая меры мониторинга. Он также запросил информацию о связанных с этим оценках и ревизиях. (Полное описание этих двух оценок см. в главе IV.) Они с удовлетворением отметили тот факт, что ПРООН получила высокую оценку в недавнем обзоре, проведенном Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), в котором ПРООН была названа учреждением, обладающим активным подразделением по проведению независимых оценок.

13. Поблагодарив делегации, Администратор затронула вопросы возмещения расходов и объединенного бюджета, подчеркнув, что ПРООН стремится более оперативно и гибко реагировать в вопросах возмещения собственных расходов. Она отметила настойчивый призыв Совета к тому, чтобы ПРООН сосредоточила усилия на искоренении нищеты. Говоря об оценке вклада ПРООН в искоренение нищеты, она подчеркнула, что политические меры, оказывающие наи-

большой эффект в этой связи, необязательно имеют узкую направленность на интересы бедноты. В ответе руководства ПРООН на оценку утверждается действенность и актуальность имеющей широкую основу многовекторного подхода ПРООН к искоренению нищеты. Несмотря на положительную оценку, данную ей МОРАН, ПРООН продолжает работу по исправлению недостатков. ПРООН стремится также к расширению и созданию инновационных партнерств. Она выразила признательность делегациям, заявившим о готовности дополнительно профинансировать основные ресурсы, особенно связанные с сотрудничеством Юг-Юг, и приняла к сведению настойчивый призыв делегаций к отражению в работе вопросов гендерного равенства. В завершение своего выступления Администратор поблагодарила членов Совета за их неизменное доверие к ПРООН в качестве предпочтительного партнера.

Гендерная проблематика в деятельности ПРООН

14. Заместитель Администратора ПРООН представила устный доклад Администратора об осуществлении стратегии ПРООН в области гендерного равенства на 2008–2013 годы, включая доклад о среднесрочном обзоре стратегии ПРООН в области гендерного равенства.

15. Делегации одобрили усилия ПРООН по включению вопросов гендерного равенства в ее программы и тематические области, призвали ее практически включить вопросы гендерного равенства в следующий стратегический план и шире отразить гендерные аспекты в повестке дня развития на период после 2015 года. Они выразили удовлетворение в связи с работой Руководящего и имплементационного комитета по гендерным вопросам, направленной на укрепление корпоративной ответственности за результаты деятельности в вопросах гендерного равенства и равноправия. ПРООН следует укрепить Гендерную группу ПРООН и поделиться опытом с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Они подчеркнули важность осуществления общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций в области гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин с целью обеспечения большей согласованности и ответственности. Они просили приводить в будущих докладах примеры достижений и вызовов в области гендерного равенства и информацию о данных системы контрольных гендерных показателей. Они высказали озабоченность в связи с отсутствием гендерного равенства в среднем/высшем звене руководства ПРООН и запросили информацию о подготовке координаторов-резидентов и представителей-резидентов по гендерным вопросам.

16. Заместитель Администратора ПРООН заверила делегации в том, что ПРООН в полной мере отразит гендерные вопросы в новом стратегическом плане и рационализирует новую стратегию гендерного равенства. Она подчеркнула, что ПРООН стремится достичь большей степени гендерного равенства и равноправия в рамках ПРООН благодаря принятию общесистемного плана действий и проведения учебной подготовки по гендерным вопросам. ПРООН будет и впредь представлять ежегодные доклады о гендерном равенстве и равноправии и обмениваться опытом с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

17. Исполнительный совет принял решение 2013/1: Устный доклад Администратора об осуществлении стратегии ПРООН в области гендерного равенства.

III. Страновые программы и смежные вопросы

18. Заместитель Администратора ПРООН внес на рассмотрение следующие 12 документов о страновых программах для: Демократической Республики Конго, Камеруна, Либерии, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки — от региона Африки; Мьянмы и Непала — от региона Азии и Тихого океана; Ливии, Объединенных Арабских Эмиратов и Судана — от региона арабских государств; и Гаити и Никарагуа — от региона Латинской Америки и Карибского бассейна. Заместитель Администратора, Региональное бюро для Африки, представил проект документа о страновой программы для Эритреи (DP/DCP/ERI/2).

19. В соответствии с решением 2006/36 страновые программы, обсуждение которых состоялось в ходе второй очередной сессии 2012 года, были утверждены Исполнительным советом для следующих стран на основе отсутствия возражений, без представления или обсуждения: Демократической Республики Конго, Камеруна, Либерии, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки — от региона Африки; Мьянмы и Непала — от региона Азии и Тихого океана; Ливии, Объединенных Арабских Эмиратов и Судана — от региона арабских государств; и Гаити и Никарагуа — от региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

20. В соответствии с решением 2012/22 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в порядке исключения документ о страновой программе для Эритреи. Исполнительный совет утвердил также общую страновую программу для Пакистана и субрегиональную программу для тихоокеанских стран и территорий.

IV. Оценка

21. Данный пункт был внесен на рассмотрение заместителем Администратора ПРООН. Директор Управления по проведению оценок ПРООН представил оценку вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой (DP/2013/3) и оценку помощи, оказываемой ПРООН затронутым конфликтами странам в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций (DP/2013/5). Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по разработке политики в области развития, представил ответ руководства на оценку вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой (DP/2013/4), а заместитель Администратора, Бюро ПРООН по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению, представил ответ руководства на оценку помощи, оказываемой ПРООН затронутым конфликтами странам в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций (DP/2013/6).

22. Делегации приветствовали своевременность обеих оценок и сочли их полезными для активизации диалога, вынесения уроков и изменения порядка приоритетов. Они призвали ПРООН обеспечить, чтобы рекомендации нашли отражение в стратегическом плане, а его позитивные стороны максимально использовались в связи с вынесенными уроками. Они с удовлетворением отмети-

ли, что ПРООН получила высокую оценку в недавнем обзоре, проведенном Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), в котором ПРООН была названа учреждением, обладающим активным подразделением по проведению независимых оценок, это подразделение пользуется для обеспечения качества оценок хорошо зарекомендовавшими себя видами практики. Они также дали положительную оценку деятельности ПРООН по реализации оценочной функции, поддержку которой они намерены продолжать. Они рекомендовали ПРООН и далее работать в тесном контакте с национальными заинтересованными субъектами и широким кругом организаций системы Организации Объединенных Наций и при проведении будущих оценок уделять пристальное внимание вопросам гендерного равенства.

23. Говоря о вкладе ПРООН в дело борьбы с нищетой, делегации выразили признательность Управлению по проведению оценок за прекрасный доклад и за решение сосредоточить усилия на борьбе с нищетой. Они отметили, что проведенная оценка подтверждает сравнительное преимущество положения ПРООН в борьбе с нищетой, особенно ее положения как аналитического лидера в продвижении ЦРТ и подготовке докладов о развитии людских ресурсов и документов по вопросам стратегии борьбы с нищетой. Они вновь подчеркнули, что вклад организации в борьбу с нищетой будет по-прежнему выигрывать от решения задач гендерного равенства.

24. В вопросе проведения дебатов по широкому кругу вопросов в отличие от целенаправленной дискуссии оценка подтвердила, что сравнительное преимущество ПРООН состоит в ее многоплановом комплексном подходе к борьбе с нищетой. Они поддержали «уклон» в сторону интересов неимущих слоев населения в качестве руководящего принципа при определении порядка приоритетов деятельности ПРООН. Ее подход к борьбе с нищетой должен и впредь соответствовать различающимся потребностям разных неимущих слоев населения и рассматриваться через призму тематической перспективы. ПРООН следует продолжать наращивать усилия в плане предоставления консультаций на этапе разработки политики и использования возможностей по созданию потенциала, а также продолжать работу по обеспечению того, чтобы ее усилия ощущались на уровне осуществления.

25. Касаясь вопросов помощи, оказываемой ПРООН затронутым конфликтами странам, делегации с удовлетворением отметили результат оценки и ответ руководства. Они заявили о полной поддержке мероприятий ПРООН в помощь развитию с использованием ее возможностей по применению комплексных подходов к устойчивому развитию в странах, находящихся на постконфликтном этапе. Они выразили удовлетворение работой ПРООН по продвижению роли женщин в условиях постконфликтного этапа и приветствовали целенаправленные усилия ПРООН по набору специалистов и укреплению кадровых возможностей для реагирования на ситуации в условиях конфликта и работы в этих условиях. В условиях конфликта ПРООН способна делать больше для совершенствования ориентированного на результаты руководства и укрепления связей между мероприятиями и политикой. Они высказывались за укрепление взаимодействия с международными финансовыми учреждениями.

26. Говоря о координации в условиях конфликта, делегации подчеркивали необходимость укрепления сотрудничества с Департаментом операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций (ДОПМ), Департаментом по политическим вопросам (ДПВ), а также многосторонними учреждениями. Делегации запросили информацию о сотрудничестве ПРООН с субъектами вне системы Организации Объединенных Наций и призвали ПРООН взаимодействовать с партнерами в системе Организации Объединенных Наций в целях четкого разделения труда.

27. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по политике в области развития, отметил, что ПРООН полностью согласна с оценками и будет стремиться обеспечить рассмотрение и выполнение каждой рекомендации. Содержащиеся в них комментарии будут учтены при составлении следующего стратегического плана на 2014–2017 годы и позволят сделать ПРООН более сильным и более ответственным партнером. Главной задачей в рамках мандата ПРООН будет оставаться борьба с нищетой, ПРООН в еще большей степени сосредоточит усилия в интересах неимущих слоев населения и будет стремиться к укреплению взаимосвязи между областью борьбы с нищетой и другими областями своей деятельности. В рамках ориентированного на интересы неимущих слоев населения подхода она продолжит решение проблем гендерного равенства и феминизации нищеты. При определении порядка удовлетворения безотлагательных потребностей получающих помощь групп населения ПРООН стремится дойти до коренных причин кризисов и проблем в области развития, чтобы не допустить их повторного возникновения. Он подчеркнул, что сравнительное преимущество ПРООН состоит именно в ее многоплановом целостном подходе к борьбе с нищетой.

28. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по предупреждению кризисов и восстановлению, отметил, что ПРООН сотрудничает с партнерами с тем, чтобы обеспечить четкое разделение труда и взаимное уважение и создать более совершенные средства анализа конфликтов и оценки. ПРООН в условиях конфликта взаимодействует с другими организациями системы Организации Объединенных Наций и является сопредседателем Международной сети по проблемам конфликтов и уязвимости, которая играет роль форума для приложения основных стратегических усилий в затронутых конфликтом странах. Он обратил особое внимание на весьма значительные усилия, предпринимаемые на уровне взаимодействия с ДОПМ и ДПВ, и подчеркнул, что глобальный координационный механизм, получивший поддержку Генерального секретаря, существенно способствует работе Организации Объединенных Наций в условиях миссий, позволяя ей пользоваться экспертными знаниями для удовлетворения потребностей стран. ПРООН сосредоточивает усилия в тех областях, где она обладает сравнительными преимуществами, вовлекает членов Совета в работу по оси кризис-нищета и использует возможности для глобального сотрудничества с субъектами вне системы Организации Объединенных Наций.

29. Заместитель Администратора ПРООН добавил, что ПРООН стремится включить многоплановый подход к «уклону» в интересах неимущих слоев населения в стратегический план, и это пользуется поддержкой стран, в которых осуществляются программы. ПРООН привержена установлению связей между мероприятиями на разных уровнях и применяет стандартные критерии при выборе проектов на этапе осуществления: возможность увеличения масштабов, повторения в других условиях и воздействия на процесс принятия обоснован-

ных решений по вопросам политики. Большая часть ожидаемых от ПРООН результатов касается директивного уровня, и в проведенных оценках эти результаты были названы наиболее успешными. Руководство ПРООН намерено укреплять партнерства и более тесно взаимодействовать как с организациями системы Организации Объединенных Наций, так и с организациями вне ее.

30. Директор Управления ПРООН по вопросам оценки поблагодарил делегации и руководство ПРООН за конструктивные дискуссии. Две оценки, о которых шла речь, впервые включали ответ руководства и обеспечили более транспарентную и всестороннюю картину, способствующую отражению комплексных тем. Что касается методологии, то будущие оценки должны включать рассмотрение вопроса о рисках и гендерных проблемах и указывать охватываемый оценкой период. Поскольку оценка всегда представляет собой застывшее отображение ситуации, важно отразить динамику организации, что и пытается делать Управление по вопросам оценки посредством регулярного процесса взаимодействия и обсуждения, особенно с Советом. Управление по вопросам оценки готово проводить независимые критические оценки и в полной мере осознает то место, которое Совет и ПРООН отвели ему для выполнения его задачи.

31. Исполнительный совет принял решение 2013/2: а) Оценка вклада ПРООН в дело борьбы с нищетой и ответ руководства; и б) Оценка помощи, оказываемой ПРООН затронутым конфликтами странам в контексте миротворческих операций Организации Объединенных Наций, и ответ руководства.

V. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

32. Заместитель Администратора ПРООН внес данный пункт на рассмотрение, а заместитель Администратора, Бюро ПРООН по политике в области развития, представил обзор участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенном финансировании (DP/2013/7).

33. Делегации приветствовали сделанные в обзоре выводы и отметили успех участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке. В обзоре содержится достаточное обоснование для продолжения такого рода участия, поскольку оно позволяет более оперативно и гибко реагировать на стратегическом уровне, повышая актуальность ПРООН и эффективность ее деятельности по предоставлению политических консультаций и созданию потенциала. Они предложили ПРООН активизировать участие в объединенном финансировании, где организация способна добиваться больших результатов и более эффективно создавать партнерства и совместные программы.

34. Делегации призвали ПРООН участвовать в прямой бюджетной поддержке в рамках ее стратегического плана и в пределах ее экспертного опыта. Они запросили информацию о финансовых рисках, которые были в недостаточной степени отражены в обзоре, и о том, какого рода оценку рисков ПРООН проводит. Они просили пояснений относительно видения долгосрочной перспективы прямой бюджетной поддержки и относительно процедур принятия положительных (или отрицательных) решений об оказании прямой бюджетной поддержки (оценки рисков и соблюдения Международных стандартов учета в государственном секторе) с упором на эффективность и транспарентность. Они запросили информацию о влиянии механизма на политический диалог и эффективность решения вопросов в области развития и призвали ПРООН уточ-

нить ее руководящие принципы и положения, касающиеся прямой бюджетной поддержки.

35. Делегации ряда стран, где осуществляются программы, решительно высказались в пользу прямой бюджетной поддержки, которая позволяет улучшать и делает транспарентным поток официальной помощи в целях развития, содействует достижению ЦРТ и решению задачи обеспечения эффективности помощи. Они заявили о решительной поддержке механизма объединенного финансирования, учитывая, что проведенные оценки показали достигнутые благодаря ему положительные результаты в плане освоения бюджета, координации и мобилизации ресурсов. ПРООН следует рассмотреть возможность повышения потолка ресурсов при условии, что национальные учреждения будут демонстрировать способность управлять ими; провести обзор своих механизмов управления, отчетности и ревизии с целью обеспечения совместимости с национальными системами; и продвигать общесистемное использование прямой бюджетной поддержки и объединенного финансирования через Группу Организации Объединенных Наций по вопросам развития.

36. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по политике в области развития, согласился с тем, что участие ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенном финансировании носит исключительный характер и не должно стать инструментом вмешательства. ПРООН будет прибегать к ним в тех случаях, когда они способствуют оказанию помощи странам, в которых осуществляются программы, особенно обеспечению эффективности затрат и сокращению фрагментарности. ПРООН участвует в прямой бюджетной поддержке в областях, обозначенных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, проводя оценку рисков до фактического проведения мероприятий и оценку способности государства в плане освоения финансовых средств и управления ими. В определенных обстоятельствах ПРООН не могла участвовать в дискуссиях по основным вопросам развития на страновом уровне, не прибегнув к варианту прямого бюджетного финансирования, и по этой причине она обратилась с просьбой к Совету в 2008 году. В тех случаях, когда требования не удовлетворялись, ПРООН внимательно подходила к выбору стран, в которых оказывалась прямая бюджетная поддержка.

37. ПРООН участвовала в прямой бюджетной поддержке и объединенном финансировании только в рамках совместных предприятий, при этом средства предоставлялись программой и странами-донорами. Роль ПРООН состояла в предоставлении технической помощи в условиях безопасности и сотрудничества без выхода за пределы ее мандата. ПРООН готова, с согласия Совета, уточнить руководящие принципы и положения, касающиеся прямой бюджетной поддержки и объединенного финансирования, особенно в отношении оценки рисков. ПРООН не рекомендует повышать потолок, установленный Советом и рассматриваемый ПРООН как надлежащий инструмент управления ресурсами. В вопросах проведения анализа результатов ПРООН намерена продолжать полагаться на мониторинг и отчетность на страновом уровне.

38. Исполнительный совет принял решение 2012/3: Обзор участия ПРООН в прямой бюджетной поддержке и объединенном финансировании.

VI. Процедуры составления программ

39. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по политике в области развития, представил неофициальную записку о процедурах составления программ.

40. Делегации положительно оценили работу ПРООН и поддержали финансовые и оперативные требования, связанные с глобальным присутствием ПРООН и ее способностью оказывать поддержку странам, в которых осуществляются программы, особенно наименее развитым странам и странам со средним уровнем доходов. Они высказались в поддержку политики адаптации процедур составления программ на страновом уровне к индивидуальным условиям каждой страны, в которой осуществляются программы. С учетом обеспокоенности тем, что изменение критериев, касающихся процедур составления программ, может привести к изменениям ранее существовавших процедур и негативно сказаться на некоторых странах, ПРООН было рекомендовано продолжать предоставлять ресурсы и заниматься решением приоритетных национальных задач в области развития.

41. Делегации с пониманием отнеслись к обеспокоенности ПРООН в связи с состоянием ее готовности и способностью реагировать на возникающие ситуации в области развития. Вместе с тем они выразили сомнение в целесообразности создания отдельного чрезвычайного фонда и просили разъяснений относительно критериев, используемых при определении стран/ситуаций, в которых им можно было бы воспользоваться, особенно принимая во внимание предлагаемое процентное распределение. Они рекомендовали ПРООН использовать опыт организаций системы Организации Объединенных Наций, которые уже создали чрезвычайные фонды. С учетом тенденции к сокращению и фрагментации основных ресурсов ПРООН может воспользоваться финансовыми ресурсами, выделяемыми чрезвычайным фондам по другим статьям процедур составления программ.

42. Делегации дали положительную оценку работе ПРООН по подготовке объединенного с другими организациями системы Организации Объединенных Наций бюджета, назвав его вехой на пути усиления надзора за получаемыми результатами. Коррективы, вносимые в процедуры составления программ, рассматриваются как шаг в направлении подготовки объединенного бюджета и обеспечения того, чтобы усилия ПРООН были сосредоточены на искоренении нищеты и устойчивом развитии. Делегации рассматривают эти коррективы как средство компенсирования тенденции к сокращению основных ресурсов и, следовательно, как попытку повысить эффективность работы ПРООН в странах, где осуществляются программы.

43. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, заверил Совет в том, что ПРООН применяет сбалансированный подход, концентрируя внимание на результатах и уравнивая различные источники финансирования с возможностями присутствия ПРООН. Что касается чрезвычайного фонда, то ПРООН намерена включить в свой инструментарий дополнительный фонд для сохранения результатов в центре внимания. Хотя готовиться к непредвиденным событиям трудно, важное значение имеет правильный инструментарий для реагирования, который обеспечивает использование ПРООН позитивных возможностей в области развития. ПРООН планирует создать ог-

раниченный фонд, имеющий потолок, в дополнение к своему нынешнему механизму финансирования, что придаст ПРООН большую гибкость и позволит ей более оперативно реагировать в случае необходимости.

44. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, обратил внимание на признание чрезвычайных фондов на международном уровне. ПРООН не может изменять свои документы по вопросам составления программ и связанные с ними фонды с целью приспособления к возникающим ситуациям, требующим безотлагательного стратегического реагирования. ПРООН уже выступила с предложением о потолке для использования чрезвычайных фондов, по которому делегации представят свои замечания. Предлагаемый чрезвычайный фонд не связан с кризисами, возникающими при решении задачи выделения ресурсов из основного фонда (ПРОФ-3). Ничто в предложениях, касающихся чрезвычайного фонда или физического присутствия ПРООН, не расходится с положениями решения 2012/28 о ПРОФ-1, ни с точки зрения процентных долей ПРОФ-1, ни с точки зрения согласованной цели ПРОФ-1. Физическое присутствие уже является предметом дискуссий по ПРОФ-1 и дополнительным элементом изменений для внесения в ПРОФ-1, согласованных в решении 2012/28.

45. Исполнительный совет принял решение 2013/4: Процедуры составления программ ПРООН.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

Вступительное заявление Председателя Исполнительного совета

46. Председатель Исполнительного совета приветствовал делегации, участвующие в этапе заседаний, посвященном деятельности ЮНФПА. Подчеркнув, что 2013 год был исключительно важным с точки зрения развития, он обратил внимание присутствующих на проблемы, связанные с выполнением обязательств и задач в области устойчивого развития при одновременном обеспечении баланса с окружающей средой. Он отметил, что перспективная Каирская программа, которая появилась в результате проведения Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) 1994 года, стала основой для плана действий по решению вопросов, встающих перед международным сообществом по мере его приближения к 2015 году — сроку, установленному для достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), в стремлении сформировать повестку дня в области развития на период после 2015 года.

47. Председатель отметил важное значение МКНР, выходящее за пределы обзора 2014 года, и подчеркнул, что без достаточных усилий по решению важнейшей проблемы искоренения нищеты центральное место человека в процессе развития, связанное с правами человека, человеческим достоинством и достойным качеством жизни, может быть утрачено. Председатель особо отметил, что ЮНФПА играет уникальную роль в оказании поддержки странам в достижении этих целей, и Исполнительному совету следует поддержать ЮНФПА, предоставляя ему, в частности, политическую и финансовую помощь, директивные указания и стратегические консультации. Он высоко оценил деятельность Директора-исполнителя ЮНФПА по руководству Фондом в весьма сложных экономических условиях.

Заявление Директора-исполнителя

48. В начале выступления Директор-исполнитель от имени ЮНФПА выразил искреннее сочувствие и соболезнования правительству и народу Бразилии в связи с недавним трагическим инцидентом и гибелью людей в Санта-Марии, Бразилия. Директор-исполнитель далее поздравил Председателя Исполнительного совета и членов Бюро с их избранием. Он поблагодарил покидающего свой пост Председателя и покидающих свои посты членов Бюро за прекрасное исполнение ими функций по руководству.

49. В своем заявлении (которое размещено на веб-сайте <http://www.unfpa.org/public/home/exbrd/pid/12129>) Директор-исполнитель информировал Исполнительный совет о прогрессе, достигнутом в реализации инициатив, о которых он сообщил Совету на последней сессии. Он особо отметил обзор МKNP на период после 2014 года; программу действий в области развития на период после 2015 года; четырехгодичный всеобъемлющий обзор политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП); стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы; объединенный бюджет на 2014–2017 годы, в том числе возмещение расходов; проведение оценки; взаимосвязь между репродуктивным здоровьем, динамикой народонаселения и развитием; планирование размеров семьи, в том числе последующие меры по выполнению решений Лондонской встречи на высшем уровне и стратегии ЮНФПА в области планирования размеров семьи; Кампанию за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке (КУСМСА), в том числе недавний саммит Африканского союза, на котором главы государств и правительств приняли новые обязательства по сокращению материнской смертности и инвалидности в Африке; стратегию ЮНФПА в отношении подростков и молодежи; старение; гуманитарное реагирование; безопасность персонала; и совершенствование оперативной деятельности. Директор-исполнитель информировал Совет об устойчивом финансовом положении ЮНФПА, отметив, что в 2012 году общий объем поступлений вырос по сравнению с 2011 годом на 7,9 процента. Подчеркнув, что ЮНФПА уделяет приоритетное внимание ответственности и транспарентности, Директор-исполнитель более подробно рассказал о переходе на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС); целенаправленных усилиях в связи с Международной инициативой по обеспечению транспарентности помощи; и мерах по выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций. Он с удовлетворением отметил не содержащее замечаний заключение по итогам ревизии за двухгодичный период 2010–2011 годов.

50. Директор-исполнитель приветствовал вновь назначенных Директора Технического отдела; Директора Регионального отделения для Западной и Центральной Африки; Директора Регионального отделения для арабских государств и Начальника Отдела по вопросам Исполнительного совета и внешним связям. Он заверил Исполнительный совет в том, что в 2013 году ЮНФПА сосредоточит усилия на достижении более существенных результатов в основных областях своей деятельности. Кроме того, Фонд будет совершенствовать свое стратегическое планирование, станет более ответственным и будет более оперативно реагировать на потребности женщин, матерей и молодежи.

51. Делегации заявили о своей поддержке деятельности ЮНФПА в основных областях, связанных с сексуальным и репродуктивным здоровьем и репродуктивными правами, гендерным равенством и народонаселением и развитием. Они дали положительную оценку работе, проводимой ЮНФПА в ответ на устремления развивающихся стран в области развития. Обратив внимание на безотлагательную потребность в решении вопроса материнской смертности, делегации высказали одобрение инициативы по проведению Кампании за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке (КУСМСА). Они также одобрили работу ЮНФПА по решению проблем, стоящих перед молодежью. Одна из делегаций подчеркнула, что проблемы народонаселения и здоровья непосредственно связаны с безопасностью человека, и отметила работу ЮНФПА по реализации проектов в сфере безопасности человека, которые направлены на защиту прав женщин. Высказывалось мнение, что сохраняющаяся потребность в планировании размеров семьи может быть удовлетворена только при наличии коллективного обязательства всех заинтересованных субъектов. Приветствовалось председательство Директора-исполнителя в Справочно-информационной группе по вопросу планирования размеров семьи-2020. Положительная оценка была дана работе ЮНФПА по вопросам старения. Одна из делегаций отметила, что она рассчитывает на продолжение сотрудничества между ЮНФПА, Структурой «ООН-женщины», государствами-членами и другими заинтересованными субъектами в вопросах обеспечения решительной поддержки репродуктивных прав, среди прочего, в ходе предстоящих переговоров, в частности, в Комиссии по положению женщин. Деятельность ЮНФПА получила также положительную оценку в связи с гуманитарными усилиями в поддержку наиболее уязвимых групп населения, перемещенного в результате продолжающихся кризисов в Сирийской Арабской Республике, на Африканском Роге и в Сахели.

52. Подчеркивая исключительное значение резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи (касающейся ЧВОП), делегации отмечали, что данная резолюция должна осуществляться фондами и программами в полной мере (а не селективно). Делегации обращали внимание на то, что новый стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы и объединенный бюджет должны определяться резолюцией о ЧВОП и учитывать ее положения. Они одобрили усилия Директора-исполнителя в связи с открытым характером консультаций, состоявшихся в ходе подготовки нового стратегического плана на 2014–2017 годы.

53. По мнению некоторых делегаций, для того, чтобы все заинтересованные субъекты испытывали доверие к качеству и эффективности работы ЮНФПА, необходим укрепленный и полностью самостоятельный механизм оценки. Самостоятельный механизм оценки потребует, в частности, четкого разграничения соответствующих ролей и обязанностей между оценками и программами. Была дана положительная оценка в связи с открытостью и качеством тематической оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в вопросах материнского здоровья. Была выражена признательность старшему руководству ЮНФПА за приверженность открытому изложению своих взглядов, при этом делегации заявили, что они рассчитывают на проведение диалога по вопросу о том, как содержащиеся в докладе рекомендации будут использоваться для повышения эффективности достижения результатов, в частности при удовлетворении потребностей в оказании медицинской помощи матерям из наиболее уязвимых категорий.

54. Африканские государства, являющиеся членами Исполнительного совета, высказавшись за проведение обзора политики ЮНФПА в области оценок, подчеркнули, что выделение ресурсов на проведение оценок не должно отрицательно сказываться на объеме ресурсов, предназначенных для составления программ.

55. Директор-исполнитель поблагодарил делегации за их замечания и руководящие указания, в частности, касающиеся тематической оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в вопросах материнского здоровья, за 2000–2011 годы, и проходящего обзора политики ЮНФПА в области проведения оценок. Он заверил Исполнительный совет в приверженности ЮНФПА политике проведения оценок, которая гарантировала бы независимость оценочной функции в ЮНФПА. Кроме того, ЮНФПА намерен обеспечивать открытость и транспарентность консультативного процесса с Советом при пересмотре политики, касающейся оценок, и будет руководствоваться указаниями Совета. Относительно тематической оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в вопросах материнского здоровья, он пояснил, что оценка охватывает десятилетний период с 2000 по 2010 год, а доклад о ней был подготовлен в 2011 году. Отметив, что Тематический фонд для охраны материнского здоровья существует с 2008 года, он подчеркнул, что за период с 2011 года по настоящее время основная направленность усилий ЮНФПА по поддержке в вопросах материнского здоровья существенно изменилась в сторону более целенаправленных усилий по удовлетворению внутристрановых потребностей и потребностей страновых отделений. Кроме того, за последний год ЮНФПА внедрил тематический подход с целью повышения направленности и расширения поддержки в вопросах материнского здоровья. Он подтвердил, что результаты, достигнутые совместно с 51 африканской страной на недавнем саммите Африканского союза, являются подтверждением приверженности ЮНФПА делу охраны материнского здоровья.

56. Директор-исполнитель с признательностью принял к сведению замечания, высказанные членами Совета по вопросу возмещения расходов, и отметил, что ЮНФПА вместе с соответствующими родственными организациями будет ожидать указаний Совета. Он рассчитывает на дальнейшее обсуждение объединенного бюджета ЮНФПА и стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. Отвечая на вопрос в связи с ревизией глобальной и региональных программ, он подчеркнул, что доклад и ответ руководства будут распространены в соответствующие сроки. Касаясь кадровой ситуации в отделе гуманитарного реагирования, он заверил Совет в том, что ЮНФПА подходит к вопросам людских ресурсов весьма серьезно, решая их в интересах обеспечения набора кадров в соответствии с конкретными потребностями. Он отметил, что ЮНФПА взаимодействует со Структурой «ООН-женщины» в вопросах подготовки к предстоящей сессии Комиссии по положению женщин. Он поблагодарил членов Совета за поддержку в проведении обзора решений МКНР на период после 2014 года и подчеркнул, что его результаты будут использоваться в работе ЮНФПА в период после 2014 года, а также при реализации программы действий в области развития на период после 2015 года. Касаясь присутствия ЮНФПА в странах со средним уровнем доходов, он отметил, что ЮНФПА будет продолжать руководствоваться указаниями Исполнительного совета и системы Организации Объединенных Наций. Он признал, что ЮНФПА может играть соответствующую роль в таких странах, и заявил, что Фонд будет про-

должать заниматься вопросами народонаселения и другими вопросами в рамках своего мандата. Он поблагодарил все делегации за поддержку и руководящие указания.

VII. Оценка

57. Начальник Сектора оценки ЮНФПА внес на рассмотрение вопрос о тематической оценке поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере материнского здоровья, 2000–2011 годы. Заместитель Директора-исполнителя по программам представила ответ руководства. Директор-исполнитель ознакомил присутствующих с проектом пересмотренной политики ЮНФПА в области оценки.

58. Некоторые делегации положительно оценили тот факт, что тематическая оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере материнского здоровья, рассматривается на Исполнительном совете. Подчеркнув значение этой оценки, они отметили, что сделанные выводы свидетельствуют о том, что ЮНФПА играет важную роль в сфере материнского здоровья во многих странах, направляя серьезные изменения политики и занимаясь вопросами координации. Положительно оценивая уже предпринятые ЮНФПА шаги по решению возникших вопросов, делегации в то же время подчеркивали, что необходимо провести дополнительную работу в таких основных областях, как кадровый потенциал, планирование и мониторинг. Говоря об исключительной важности оценочной функции для повышения результативности операций, делегации отмечали, что выводы, сделанные в ходе оценок, будут способствовать работе по подготовке нового стратегического плана ЮНФПА. Делегации подчеркивали необходимость обеспечения тесной взаимосвязи между основным мандатом и стратегическими приоритетами ЮНФПА и оценочной функцией. Они отметили, что в будущем ответ руководства следует опубликовывать заблаговременно до проведения сессии Исполнительного совета, поскольку это обеспечит предметное обсуждение вопроса о последующих мерах и осуществлении.

59. Ряд делегаций призвали ЮНФПА и впредь уделять повышенное внимание основной области сексуального и репродуктивного здоровья и укреплять свою роль в качестве технического эксперта, партнера по диалогу и проводника политики в этой области. Отметив, что работа в области материнского здоровья является трудной, одна из делегаций заявила, что волшебных средств решения проблем в этой области нет и требуется многосекторальный подход. Делегации также обратили внимание на то, что в основе оказания поддержки в сфере материнского здоровья лежат местные потребности и стратегии, ориентированные на конкретные страны; необходимость решения проблемы сокращения рождаемости в некоторых странах; и работа в рамках партнерств как внутри, так и за пределами сферы репродуктивного здоровья. Делегации приветствовали предложение ЮНФПА представить доклад о ходе работы Исполнительному совету.

60. С признательностью отметив существенные усилия ЮНФПА по разработке проекта пересмотренной политики в области оценки, некоторые делегации подчеркнули, что оценочная функция исключительно важна для повышения результативности мероприятий на местах и для усиления процессов институционального обучения. Они положительно отозвались о том, что ЮНФПА учитывает просьбы членов Исполнительного совета, в том числе содержащие-

ся в решении 2012/26, и консультируется с другими фондами и программами при разработке пересмотренной политики в области оценки. В частности, делегации приветствовали предложение о создании самостоятельного подразделения по оценке; высказались за проведение четкого различия между оценочной функцией и другими функциями, такими, как мониторинг и ревизия; обеспечение надлежащего и отдельного финансирования оценочной функции; и большее соответствие нормам и стандартам Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Делегации призвали ЮНФПА при дальнейшей подготовке проекта пересмотренной политики в области оценки учитывать следующие элементы: а) четкое определение роли и обязанностей различных заинтересованных субъектов и разграничение основных оценочных задач и задач, связанных с оценкой; б) решение вопросов, связанных с мониторингом мер, вытекающих из ответов руководства, учебной подготовкой и использованием знаний; в) рассмотрение вопроса о возможности проведения оценки тех или иных программ и возможности создания действенной, ориентированной на результат системы мониторинга; г) официальное представление Исполнительному совету ежегодного плана оценок вместе с годовым докладом об исполнении оценочной функции; и е) ясное указание на то, каким образом может быть укреплен роль Исполнительного совета в отношении оценочной функции, в том числе установление прямой линии отчетности между подразделением по вопросам оценки и Советом.

61. Отметив, что культура оценки является необходимым элементом организационной системы ориентированного на результаты руководства, одна из делегаций подчеркнула, что ЮНФПА следует принять такую политику в области оценки, которая воспитывала бы культуру оценки. Эта делегация призвала ЮНФПА включить в пересмотренную политику в области оценки варианты, рассмотренные в связи с организационной структурой. Она заявила, что целесообразно пояснить отличия от ранее существовавшей политики в области оценки 2009 года и указать, каким образом, по его мнению, эти отличия способствуют решению вопросов, поставленных в проведенном Управлением служб внутреннего надзора (УСВН) обзоре.

62. Директор-исполнитель поблагодарил членов Исполнительного совета за замечания по тематической оценке поддержки в сфере материнского здоровья, 2000–2011 годы, и отметил, что она стала достойным завершением процесса, начатого ЮНФПА в 2011 году (после среднесрочного обзора стратегического плана), и привела к разработке нового стратегического плана, в центре которого находятся вопросы материнского здоровья и молодежи. Он подчеркнул важность признания того, что причины материнской смертности кроются в нищете, отсутствии средств передвижения, несвоевременном принятии решений и различных факторах культуры. Он заверил Совет в том, что ЮНФПА продолжит работу и информационно-пропагандистскую деятельность для решения проблем и спасения жизней женщин и молодых девушек. Он напомнил Совету, что цель 5В ЦРТ вступила в силу на глобальном уровне только в 2007 году и обязательство международного сообщества не получало поддержки в виде финансовых ресурсов. Только в последние год-два на планирование размеров семьи стали направляться ресурсы. Он подчеркнул, что ЮНФПА привержен делу оказания поддержки государствам-членам и другим партнерам, включая партнерство «Здоровье-4+» и гражданское общество, с целью выхода на завер-

шающий этап решения проблемы материнской смертности, чтобы женщины не умирали во время родов.

63. Директор-исполнитель поблагодарил членов Исполнительного совета за поддержку и указания по пересмотру политики ЮНФПА в области оценки. Он отметил исключительную полезность многочисленных неофициальных консультаций и контактов с членами Совета. Он заверил Совет в том, что является активным сторонником проведения оценок в ЮНФПА и намерен обеспечить, чтобы на вопросы Совета были даны ясные ответы, в том числе касающиеся независимости оценочной функции; разграничения роли и обязанностей; и связей с нормами и стандартами ЮНЕГ. Он подчеркнул, что в последнем проекте пересмотренной политики ЮНФПА в области оценки произведены улучшения, ставшие следствием указаний Совета, консультаций с родственными организациями и широких внешних консультаций. Он заявил, что ЮНФПА также намерен опубликовать круг ведения оценок и обеспечить доступ общественности к докладам об оценках. Он отметил также, что с оптимизмом относится к возможности соблюсти сроки, установленные Советом для представления пересмотренной политики в области оценки на утверждение Исполнительного совета на ежегодной сессии 2013 года.

64. Заместитель Директора-исполнителя по программам поблагодарила делегации за их замечания и указания. Она отметила, что, хотя процесс решения задач, поставленных в рамках цели 5 ЦРТ, отстает от намеченных сроков, в период с 2000 по 2011 год и в последующий период во многих странах были достигнуты заметные результаты в деле укрепления материнского здоровья. Она согласилась с делегациями в том, что при решении проблем крайне важно выявлять и использовать рычаги, способные обеспечить преобразования. Она подчеркнула, что важно пользоваться партнерствами и методологиями, которые способствуют переменам, соразмерным стоящим проблемам в отличие от имеющихся ресурсов. Отметив важность совершенствования методологий, она указала на трудности долговременного планирования программ в отсутствие многолетних финансовых обязательств. Она заверила Исполнительный совет в том, что ЮНФПА своевременно представит документацию и будет информировать о ходе работы по осуществлению рекомендаций, содержащихся в тематической оценке.

65. Исполнительный совет принял решение 2013/5: Тематическая оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере материнского здоровья, 2000–2011 годы, и ответ руководства. После принятия данного решения ряд делегаций в совместном заявлении отметили, что в решении 2013/5 следовало сохранить формулировки независимой оценки и не заменять их согласованным текстом, имеющим в данном контексте иной смысл.

VIII. Страновые программы и смежные вопросы

66. Заместитель Директора-исполнителя по программам обратилась к делегациям с вступительным заявлением. Директор Регионального отделения для Восточной и Южной Африки представил проект страновой программы для Эритреи (DP/FPA/DCP/ERI/4).

67. В соответствии с решением 2006/36 следующие восемь страновых программ и одна общая страновая программа, обсуждение которых состоялось ранее, на второй очередной сессии 2012 года, были утверждены Исполнительным советом на основе отсутствия возражений, без представления или обсуждения: программа для Демократической Республики Конго, Камеруна, Либерии, Экваториальной Гвинеи и Южной Африки — от региона Африки; Судана — от региона арабских государств; Пакистана (общая страновая программа) — от региона Азии и Тихого океана; и Гаити и Никарагуа — от региона Латинской Америки и Карибского бассейна.

68. В соответствии с решением 2012/22 Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в порядке исключения проект документа о страновой программе для Эритреи.

69. Делегации Демократической Республики Конго, Эритреи, Либерии и Пакистана поблагодарили Исполнительный совет за утверждение их страновых программ и выразили признательность в связи с партнерством с ЮНФПА и предоставленной поддержкой.

70. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам поблагодарила Исполнительный совет за утверждение страновых программ и выразила признательность государствам-членам за высокую оценку поддержки ЮНФПА и партнерства с ним.

71. Исполнительный совет принял решение 2013/6, в котором он постановил рассмотреть и утвердить в порядке исключения проекты документов о страновых программах ПРООН и ЮНФПА для Египта на ежегодной сессии Исполнительного совета 2013 года.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Рекомендации Комиссии ревизоров

72. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления представил доклад ЮНФПА о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2010–2011 годы: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2013/1). Заместитель Администратора ПРООН представил доклад ПРООН об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2010–2011 годы. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2010–2011 годы (DP/OPS/2013/1).

73. Многие делегации выразили удовлетворение в связи с заключениями, вынесенными в адрес ЮНФПА, ПРООН и ЮНОПС Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций без существенных замечаний в отношении двухгодичного периода 2010–2011 годов. Они приветствовали сокращение числа рекомендаций ревизоров и прогресс в осуществлении рекомендаций Комиссии за предыдущие периоды. Они с удовлетворением отметили улучшения, произведенные тремя организациями в сфере финансового управления, в частности, внедрение Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС) и выверку остатков средств на счетах. Делегации подчеркнули необходимость в дополнительных усилиях по обеспечению соответствия с положе-

ниями об управлении закупками, активами и инвентарными запасами и отметили важное значение контроля и надзора за работой страновых отделений.

74. Говоря о ЮНФПА, делегации отмечали, что, как подтверждает доклад Комиссии ревизоров, ЮНФПА предпринял похвальные усилия по преодолению недостатков, выявленных ранее на этапе национального осуществления. Делегации с удовлетворением обратили внимание на то, что Комиссия ревизоров вынесла в адрес ЮНФПА заключение по итогам ревизии без существенных замечаний. Они положительно оценили усилия Директора-исполнителя по решению системных вопросов и поблагодарили его за проявление личной заинтересованности в продвижении перемен, делающих возможными необходимые усовершенствования. В частности, они поблагодарили его за выполнение функций Председателя Контрольно-ревизионного комитета. Они положительно оценили работу ЮНФПА по вопросам мошенничества и с удовлетворением отметили, что число случаев мошенничества резко сократилось в результате более строгих мер внутреннего контроля. Они запросили дополнительную информацию о том, какое отражение случаи мошенничества нашли в ежегодном докладе внутреннего ревизора за 2012 год. Они просили представить дополнительный доклад о долгосрочных рекомендациях ревизоров по обеспечению полного выполнения всех рекомендаций. Делегации просили ЮНФПА активизировать усилия по более оперативному заполнению вакансий и повышению эффективности процесса найма. Касаясь использования неизрасходованных остатков средств на счетах целевых фондов, они подчеркнули, что ЮНФПА следует продолжать заручаться письменным разрешением доноров до перевода средств в общий фонд согласно соответствующим договоренностям с донорами. Они с одобрением отметили, что ЮНФПА принял пересмотренные политику и процедуры в области закупок, необходимые для обеспечения прозрачности и ответственности. Они призвали ЮНФПА продолжать держать эти процессы в поле зрения с целью обеспечения неукоснительного соблюдения всеми задействованными подразделениями, включая Сектор обслуживания закупок и региональные и страновые отделения.

75. Делегации поздравили ЮНФПА с получением заключения Комиссии ревизоров без существенных замечаний. Они поддержали рекомендации Комиссии и принимаемые ПРООН меры по их осуществлению и отметили прогресс, достигнутый в решении наиболее приоритетных задач, связанных с ревизией. Они призвали ПРООН добиваться 100-процентного выполнения ее девяти наиболее приоритетных задач и просили сообщить о степени выполнения рекомендаций с разбивкой по проблемам. Они высказались за представление в будущем обновленных сообщений о состоянии дел с осуществлением и совершенствованием управления проектами на страновом уровне. Делегации с одобрением восприняли заметное сокращение числа случаев мошенничества и просили ПРООН обеспечить, чтобы затрагиваемые государства-члены были в полной мере информированы о ходе работы в ситуациях, связанных со средствами доноров. Отметив, что чистые потери остались на уровне предыдущего двухгодичного периода, они призвали ПРООН продолжать усиливать контроль и более подробно информировать о принимаемых мерах и о том, какую работу ПРООН провела в связи с выявленными случаями мошенничества, в ее докладе о внутренней ревизии и расследованиях (DP/2012/13/Rev.1). Делегации приветствовали усилия ПРООН по повышению ответственности, прозрачности и эффективности в процессе закупок посредством проведения линии на

производство микрозакупок, делегирование полномочий и работу с рекламациями поставщиков. Подчеркнув, что закупки являются областью, связанной с высокой стоимостью и высоким риском, они просили пояснений относительно мер по осуществлению.

76. Некоторые делегации рекомендовали ПРООН в сотрудничестве с ЮНФПА и другими членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития возобновить обязательство и принять меры по обеспечению систематического использования и, в случае необходимости, пересмотра общих руководящих принципов применения согласованного подхода к переводу денежных средств (СППДС).

77. Заместитель Администратора ПРООН подчеркнула, что одним из девяти основных приоритетов является совершенствование подготовки программ. В сфере закупок ПРООН проводит оценку возможностей страновых отделений в сфере закупок до того, как делегировать им полномочия, и разработает стратегию усиления потенциала в сфере производства закупок для тех страновых отделений, потенциал которых ниже необходимого уровня, такой же подход будет применяться и в отношении фактов мошенничества. ПРООН способна расследовать заявления о мошенничестве со стороны поставщиков и уже учредила комитет по проверке работы поставщиков для исключения их из списка наряду с механизмом для рассмотрения рекламаций поставщиков. Касаясь СППДС и говоря о результатах недавней ревизии, она отметила, что обзор инструментов СППДС и совершенствование системы входят в число приоритетов соответствующих организаций.

78. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, касаясь микрозакупок, отметил, что ПРООН стремится обеспечить, чтобы связанный с закупками персонал получал сертификацию по закупкам в соответствии с международными стандартами. Новая система проверки работы поставщиков пока еще не обрабатывает рекламации — они проходят через межучрежденческий процесс. Учитывая сложность дел о мошенничестве и трудность возврата средств, ПРООН сосредоточивает усилия на расследовании заявлений и расширении учебной подготовки по вопросам закупок с целью обеспечения наивысших профессиональных стандартов. ПРООН стремится возвращать утраченные средства, что является весьма непростой задачей, поскольку ответственные лица зачастую оказываются не в состоянии вернуть средства, а правовые процедуры крайне обременительны. Что касается разработки программ, то ПРООН укрепляет возможности персонала в плане основанного на результатах управления и совершенствует инструменты составления программ, она рассмотрит вопрос о разработке листа оценки для отслеживания степени осуществления программ.

79. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления поблагодарила членов Исполнительного совета за их замечания. Касаясь инструментов внутреннего контроля и управления рисками в страновых отделениях, она отметила проводимую работу по применению СППДС и существенные усилия, предпринимаемые контролерами для решения этого вопроса и продвижения вперед. Она подчеркнула, что за счет проведения совместных ревизий учреждениями можно добиться экономии расходов. Она упомянула также о создании в Сомали подразделения по совместной оценке и уменьшению рисков, к которому недавно присоединился ЮНФПА. Она отметила, что в послед-

нее время ЮНФПА обновил свою систему внутреннего контроля (СВК); для обеспечения качества этой системы были использованы услуги внешней компании. Кроме того, Исполнительный комитет ЮНФПА ускорил осуществление ключевого проекта преобразований, имеющего отношение к стратегическим информационным системам, который должен позволить выявлять слабые места в страновых отделениях. Коснувшись замечания о необходимости заручиться письменным разрешением в отношении неизрасходованных донорских средств, она завершила Совет в том, что ЮНФПА придерживается именно такого порядка. Она просила доноров способствовать ускорению данного процесса, поскольку в некоторых случаях получение ответов на письма в адрес соответствующих доноров занимает очень продолжительное время. Касаясь вопроса о закупках, она сослалась на широкий обзор методов ЮНФПА в области закупок, проведенный Департаментом международного развития Соединенного Королевства, и на благоприятный вывод, содержащийся в этом обзоре. Позитивные результаты зафиксированы и в обзоре, проведенном Европейской комиссией. Она отметила, что по аналогии с ПРООН ЮНФПА использует международные стандарты и сертификацию персонала по закупкам. Персоналу ЮНФПА по закупкам предоставляется доступ к закупочным модулям только после получения сертификации. Обращаясь к вопросу о предоставлении дополнительной информации по случаям мошенничества, она отметила, что ЮНФПА уже предоставляет такую информацию в ежегодном докладе о внутренней ревизии. Что касается заполнения вакансий и процессов найма персонала, она заявила, что достигнут значительный прогресс. Кроме того, благодаря созданию электронного модуля по вопросам найма персонала стало возможным выявление узких мест, подлежащих ликвидации в оперативном порядке. В 2012 году доля вакансий была сокращена с 16,4 процента до 14,8 процента, и ЮНФПА намерен обеспечить ее дальнейшее сокращение. Она подчеркнула, что в соответствии с бизнес-планом вопросы найма персонала и обеспечения профессионального роста перспективных сотрудников входят в число приоритетов повестки дня ЮНФПА в 2013 году.

80. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС отметил, что в 2008 году ЮНОПС внедрил механизм рассмотрения рекламаций поставщиков — независимую систему опротестования результатов торгов, и по результатам его работы имеет неоднозначный опыт; он рассчитывает рассматривать большее число случаев и вывел данную систему за пределы сферы закупок во избежание конфликта интересов. Генеральный юрисконсульт рассмотрел представленные дела и направил развернутые заключения соответствующим сторонам. ЮНОПС решает вопрос о помещении дел на веб-сайт в интернете с целью обеспечения транспарентности и распространения информации о поставщиках. Он отметил, что потолок ЮНОПС для микрозакупок составляет 2500 долл. США, что отвечает потребностям ЮНОПС, и этот вопрос периодически рассматривается.

81. Исполнительный совет принял решение 2013/7: Доклады ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров, 2010–2011 годы.

Х. Доклад Экономическому и Социальному Совету

82. От имени ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС заместитель Администратора ПРООН представил совместный доклад Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА и ЮНОПС Экономическому и Социальному Совету (E/2013/5).

83. Делегации приветствовали этот доклад и указали на то, что для повышения качества докладов целесообразно увеличить их полезность и рационализировать процедуры. Они подчеркнули важность мониторинга и отчетности в связи с осуществлением резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП). Они отметили, что отчетность по ЧВОП должна быть четкой и ясной, носить аналитический и информативный характер, она требует более систематического, структурированного, комплексного и транспарентного подхода, который в совместном докладе (E/2013/5) отсутствует. В докладе содержится расплывчатая картина общего осуществления трехгодичного всеобъемлющего обзора политики (ТВОП) с упором не на достигнутые результаты, а на проделанную работу. Делегации в большей мере приветствовали бы информацию о том, в каких областях ПРООН и ЮНФПА не смогли выполнить их мандаты по ТВОП, и об остающихся нерешенными проблемах. Они с пониманием относятся к тому факту, что широкий охват доклада создает проблемы для углубленного качественного анализа, и поддерживают усилия по изучению путей совершенствования и рационализации представления доклада Совету в соответствии с текущим процессом реформы и действующими руководящими принципами отчетности.

84. Одна из делегаций, ссылаясь на доклад Генерального секретаря о ЧВОП (A/67/93), отметила призыв разработать всеобъемлющую стратегию для общесистемной реорганизации работы организаций системы Организации Объединенных Наций в области развития, с тем, чтобы их работа соответствовала меняющимся условиям в области развития. Для решения данной задачи от каждой организации требуется сосредоточить усилия на укреплении ключевых функций и потенциала. Возможность сделать первый шаг в ответ на призыв Генерального секретаря открывают новые стратегические планы. Подчеркивалось, что последующие меры в связи с ЧВОП должны стать составной частью оперативной деятельности организаций, ключевым элементом осуществления их стратегических планов, приоритетом на самых высоких уровнях руководства. Одна из делегаций отметила важность поиска новых подходов к решению проблем в странах со средним уровнем доходов и положительно отзывалась о работе ЮНФПА в этой связи.

85. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по внешним связям и информационно-пропагандистской деятельности, заявил, что организации договорились об усилении работы по охвату результатов и использованию конкретных, адресных данных. ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС могут вернуться к рассмотрению вопроса о форме и задачах доклада, с тем, чтобы сделать его более полезным. В ЧВОП содержатся предложения относительно различных вариантов отчетности, обеспечивающих коллективный вклад организаций системы Организации Объединенных Наций, особенно в том, что касается результатов, получаемых на страновом уровне. Полный охват этих результатов будет способствовать улучшению оперативной деятельности. ПРООН готова работать с родственными организациями в вопросах улучшения доклада.

86. Директора-исполнителя ЮНОПС указал, что Управление готово вернуться к вопросу о форме и задачах доклада Совету. Он отметил, что ЮНОПС следовало бы вернуться к обычному порядку при подготовке доклада, но готово работать с ПРООН и ЮНФПА с тем, чтобы сделать его более углубленным.

87. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления отметила, что с принятием инициативы «Единство действий» в качестве одной из возможных бизнес-моделей организациям требуется заверение Совета управляющих в том, что от них ожидают «единства отчетности» в отличие от раздельной отчетности в отдельных докладах. ЮНФПА, несомненно, готов изложить направления работы по ЧВОП в своем следующем стратегическом плане и будет ежегодно представлять доклады Исполнительному совету в индивидуальном порядке, как организация, о ходе работы по его осуществлению. Что касается коллективных усилий системы Организации Объединенных Наций, то организации твердо привержены разработке совместного плана действий по выполнению решений ЧВОП — тщательно продуманного, с установленными сроками и ориентирами плана действий по выполнению связанных с ним решений. Организации хотели бы представить совместный доклад в надлежащее время, что, возможно, произойдет на сессии Экономического и Социального Совета. В этой связи требуются указания и консультация Исполнительного совета, и для продолжения разговора можно было бы провести неофициальные консультации.

88. Исполнительный совет принял решение 2013/8: Доклад Администратора ПРООН и директоров-исполнителей ЮНФПА и ЮНОПС Экономическому и Социальному Совету.

XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

89. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, от имени трех организаций представил дорожную карту по объединенному бюджету: совместный обзор последствий определения расходов и классификации деятельности для согласованных ставок возмещения расходов (DP-FPA/2013/1).

90. Делегации положительно отзывались о совместной работе ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины» по разработке анализа и предложения по совместному обзору пересмотренной основы для возмещения расходов. Некоторые делегации считали ключевым элементом создание ориентированной на результаты основы для составления бюджета и обеспечения ресурсов, позволяющей привести объединенный бюджет в соответствие со стратегическими планами и сопутствующими таблицами ориентировочных показателей результатов. Они запросили макет объединенного бюджета с четким указанием увязки ресурсов с ориентировочными показателями результатов в таблицах стратегических планов организаций.

91. Некоторые делегации заявили о решительной поддержке руководящего принципа полного возмещения расходов в пропорции, за счет основных и неосновных ресурсов, в соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики (ЧВОП). Они подчеркнули необходимость полного выполнения решений ЧВОП. Они выразили удовлетворение в связи с тем, что предлагаемые таблицы позволяют сократить перекрестное субсидирование основных и неосновных ресурсов, а это означа-

ет, что большая часть основных ресурсов может быть направлена на осуществление мероприятий по программам, создавая ключевой стимул для доноров, предоставляющих основные ресурсы. Они отметили, что предлагаемые таблицы являются существенным шагом вперед в направлении большей пропорциональности в разделении административного бремени на основное и неосновное и повышения транспарентности и рентабельности. Они высказали пожелание, чтобы ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» осуществили внутри- и межорганизационные изменения и информировали об этом Исполнительный совет.

92. Касаясь вопроса о ставках возмещения расходов, некоторые делегации сочли целесообразной более высокую основную ставку, составляющую 9 процентов, с учетом скидок на менее обусловленное целевое неосновное финансирование и страновые взносы на программы. В свете ожидаемого в этом году решения Экономического и Социального Совета о распределении нагрузки в связи с координацией в системе Организации Объединенных Наций делегации запросили информацию о том, намерены ли организации включать сопоставимые расходы в будущие расчеты возмещения расходов. Делегации приветствовали предложение о дифференцированных ставках для стимулирования менее обусловленных целевых взносов и страновых взносов на программы. Они заявили о необходимости согласования дифференцированных ставок между организациями с целью развития сотрудничества и предупреждения конкуренции. Они поддержали предлагаемый переходный механизм для осуществления новой методологии, который учитывает нынешнюю практику и методы исчисления, позволяя в то же время двигаться в направлении более совершенного распределения расходов, полного их возмещения и пропорциональности. Одна из делегаций поинтересовалась объемом получаемых в результате возмещения расходов ресурсов, которые должны направляться на цели программ.

93. Подтверждая, что совершенствование систем управления рисками является наиболее приоритетной задачей, делегации указывали, что вопрос об этом выходит за рамки обсуждения объединенного бюджета и возмещения расходов. Они просили организации применять инклюзивный, структурированный общесистемный подход к управлению рисками. Члены Совета подчеркнули важность мониторинга и отчетности в новой методологии и рамках для того, чтобы соответствующие исполнительные советы могли вносить изменения и получать коллективный опыт на основе решения проблем и использования преимуществ.

94. Заместитель Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, говоря о балансе между полным возмещением расходов и сокращением перекрестного субсидирования основных и неосновных ресурсов, пояснил, что предлагаемые стимулы касаются условно-целевого финансирования и продолжительности сроков и объема субсидируемых средств. Управление такими средствами требует меньших затрат от организаций, чем управление индивидуальными целевыми взносами. В случае меньшего числа более крупных соглашений о совместном несении расходов соответствующие расходы ПРООН будут ниже. Он предложил согласиться с установлением ставки возмещения расходов на представляющемся справедливым уровне 9 процентов, уравнивающим позицию доноров с прогрессом, который должен быть достигнут для полного возмещения расходов. К этому соглашению следует вернуться в ходе средне-

срочного обзора для определения того, работают ли стимулы для возмещения расходов и ведут ли они к сокращению затрат.

95. Помощник заместителя Администратора, Бюро ПРООН по вопросам управления, касаясь рекомендации об утверждении ставки возмещения расходов на уровне 9 процентов, отметил, что соответствующие организации в индивидуальном порядке провели широкий всесторонний анализ, приведший к предлагаемому уровню ставки 8 процентов. Предоставление скидок сопровождается сокращением затрат, независимо от того, являются ли средства тематическими или отличаются большим объемом. С учетом широкого анализа следует продолжать использовать ставку на уровне 8 процентов, после чего последует среднесрочный обзор, в ходе которого будут рассмотрены уроки проведения новой политики в сфере возмещения расходов и сделаны выводы относительно целесообразности нового пересмотра ставок. Он подчеркнул потребность во временных мерах в рамках перехода к объединенному бюджету.

96. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления, отвечая на замечания относительно общих подходов к управлению рисками, отметила, что учреждения пользуются возможностями Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) в качестве форума для рассмотрения общих подходов к управлению рисками в масштабах всей системы с целью улучшения управления ими.

97. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА поблагодарил членов Исполнительного совета за их указания и активное участие в работе, связанной с ЧВОП. Созданные организациями группы тесно сотрудничают и настойчиво работают над сбором данных, запрошенных Советом. Он выразил согласие с тем, что сотрудничество Юг-Юг имеет крайне важное значение, и отметил, что предложение о возмещении расходов предусматривало для стимулирования сотрудничества Юг-Юг ставку на уровне 5 процентов (уровне совместного несения расходов правительствами). Он заверил Совет в том, что ЮНФПА привержен принципу составления ориентированного на результат бюджета, и в следующем бюджете связи между ресурсами и результатами будут просматриваться более очевидно. Он согласился с важным значением транспарентности и отметил, что это отражено в таблице 3 документа. Он подчеркнул приверженность организаций координации в рамках системы Организации Объединенных Наций и отметил, что это нашло свое отражение, в частности, в пункте 28 документа. Он подтвердил, что объединенное финансирование на уровне стран будет учитываться. Он заявил, что вся система Организации Объединенных Наций ожидает результатов дискуссий в исполнительных советах по вопросу возмещения расходов в исполнительных советах фондов и программ, и задача будет состоять в обеспечении согласованности методологии и ставок через Сеть по финансовым и бюджетным вопросам и КВУУ. Он разделил мнение о важном значении временных мер. На основе решения Совета управляющих ставки возмещения расходов будут действовать начиная с января 2014 года и по мере истечения сроков действия нынешних соглашений с донорами будут применяться новые ставки. Отвечая на вопрос, он отметил, что средства, поступающие от непрямого возмещения расходов, зачисляются в бюджет организаций и могут использоваться на цели программ и подлежат раскрытию в порядке транспарентности.

98. Исполнительный совет принял решение 2013/9: Дорожная карта для продвижения к объединенному бюджету начиная с 2014 года и обновленная информация о возмещении расходов.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

ХII. Заявление Директора-исполнителя

99. Директор-исполнитель ЮНОПС приветствовал вновь избранных Председателя и заместителей Председателя Исполнительного совета и выразил надежду на тесное сотрудничество с ними в 2013 году, в частности в вопросах, касающихся нового стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы.

100. Он кратко коснулся работы ЮНОПС в 2012 году и планов на 2013 год и заявил, что в 2012 году увеличился объем работы ЮНОПС в наименее развитых странах и странах, пострадавших от конфликтов и стихийных бедствий. На страновом уровне ЮНОПС тесно сотрудничало со страновыми группами Организации Объединенных Наций и стремилось использовать услуги местного персонала и местные поставки, работая с местными властями в вопросах создания национального потенциала. ЮНОПС стремилось создавать партнерства как с организациями системы Организации Объединенных Наций, так и не входящими в нее, будь то коммерческие или некоммерческие организации.

101. Что касается вопросов финансирования, то переход на Международные стандарты учета в государственном секторе (МСУГС) отрицательно сказался на показателях осуществления проектов и поступлениях ЮНОПС в 2012 году, хотя и в меньшей степени, чем ожидалось. Общий показатель осуществления за 2012 год согласно МСУГС составил порядка 960 млн. долл. США, хотя при исчислении по ранее применявшимся показателям мониторинга и осуществления Стандартов учета системы Организации Объединенных Наций (СУСООН) показатель осуществления составил бы около 1,07 млрд. долл. США. Что касается новых проектов, то показатели ЮНОПС являются весьма уверенными, составляя по новым проектам 1,35 млрд. долл. США, что на 10 процентов больше поставленной задачи и ясно свидетельствует о высоком спросе на услуги ЮНОПС.

102. Будучи самофинансируемой организацией, ЮНОПС стремилось повышать свои показатели за счет строгого управления финансами. В 2012 году в связи с приоритетами, определенными в среднесрочном обзоре стратегического плана на 2010–2013 годы, ЮНОПС разработало и осуществило программу сокращения затрат в старых структурах на 6 млн. долл. США, инвестировав 4 млн. долл. США в решение новых приоритетных задач и добившись чистой экономии в размере 2 млн. долл. США. Для достижения этих целей ЮНОПС укрепило систему своих услуг в области закупок и обеспечения руководства проектами и выработало практику обеспечения устойчивой инфраструктуры.

103. Что касается 2013 года и стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы, то ЮНОПС стремится соблюдать установленные сроки, быть открытым для перемен, действовать более целенаправленно, эффективно и транспарентно, нести всю полноту ответственности за результаты перед заинтересованными субъектами. ЮНОПС стремится соответствовать задаче устойчивости, добиваясь сбалансированности в решении социальных, экономиче-

ских и экологических проблем. На Конференции «Рио+20» ЮНОПС объявило о проведении новой политики в области устойчивой инфраструктуры и теперь занимается разработкой инструмента для отслеживания устойчивости. Он отметил прогресс, достигнутый ЮНОПС в области транспарентности в 2011 и 2012 годах.

104. Единственная выступившая после этого делегация одобрила работу ЮНОПС по созданию рентабельной бизнес-модели и его способность адаптироваться к потребностям получателей услуг. Она подчеркнула важное значение решения проблем изменения климата, особенно его влияния на чувствительные к такому изменению страны и малые островные развивающиеся государства, где оно представляет угрозу безопасности.

105. Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарил эту делегацию за ее выступление и заявил о готовности работать со всеми членами Совета над разработкой стратегии ЮНОПС на будущее.

XIII. Прочие вопросы

Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

106. Заместитель Администратора ПРООН приветствовал нового Исполнительного секретаря Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) на первой для него сессии Совета.

107. Члены Совета поздравили Исполнительного секретаря ФКРООН с его назначением и пожелали успехов в дальнейшем выполнении мандата ФКРООН в наименее развитых странах. Они выразили удовлетворение в связи с недавним существенным укреплением положения Фонда и поддержали его линию на обеспечение общедоступности финансирования и экономическое развитие на местном уровне. Они одобрили опыт Фонда, успешно концентрирующего внимание на менее крупных, более рискованных инвестициях, который повторяют другие партнеры, в том числе в более широких масштабах. Они отметили, что уникальный мандат ФКРООН по предоставлению субсидий, займов и гарантий субъектам на поднациональном уровне и в частном секторе создает достаточные возможности для выполнения им задач в рамках программы на период после 2015 года. Касаясь вопроса мобилизации ресурсов, делегации призвали ФКРООН стремиться к поиску инновационных решений/созданию партнерств с частным сектором и международными финансовыми учреждениями наряду с укреплением основных ресурсов на основе достаточного уровня возмещения расходов. Совет приветствовал включение ФКРООН в стратегический план ПРООН на 2014–2016 годы и поинтересовался, каким образом направление на классификацию расходов ФКРООН, которое фигурирует в процедурах составления программ, связано с активизацией сотрудничества между ФКРООН и ПРООН.

108. Исполнительный секретарь ФКРООН заверил членов Совета в том, что ФКРООН будет продолжать работать в тесном сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций, добиваясь сокращения масштабов нищеты. Что касается возмещения расходов по проектам с партнерами из частного сектора, то ФКРООН видит возможности для улучшения практики за счет возможного повышения ставок возмещения. Включение ФКРООН в механизмы составления программ ПРООН является одной из сторон его более

широкого включения в новый стратегический план на 2014–2016 годы и соответствует более обширной повестке дня, согласованной Советом. Это включение позволяет ФКРООН работать в более тесном сотрудничестве с ПРООН в наименее развитых странах, не испытывая при этом необходимости в переводе средств между их соответствующими счетами.

109. Совет принял к сведению сообщение о предварительных результатах деятельности в 2012 году и состоянии дел на консультациях заинтересованных сторон по вопросу о будущем Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций.
