



**Исполнительный совет  
Программы развития  
Организации Объединенных  
Наций, Фонда Организации  
Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления  
Организации Объединенных  
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
7 July 2015  
Russian  
Original: English

**Вторая очередная сессия 2015 года**

31 августа — 4 сентября 2015 года, Нью-Йорк

Пункт 1 предварительной повестки дня

**Организационные вопросы**

**Доклад о работе ежегодной сессии 2015 года  
(1–9 июня 2015 года, Нью-Йорк)**

**Содержание**

|                                                                                        | <i>Стр.</i> |
|----------------------------------------------------------------------------------------|-------------|
| I. Организационные вопросы . . . . .                                                   | 2           |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>                                  |             |
| II. Заявление Администратора и годовой отчет Администратора . . . . .                  | 2           |
| III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН . . . . .                             | 6           |
| IV. «Доклад о развитии человека» . . . . .                                             | 8           |
| V. Страновые программы и смежные вопросы . . . . .                                     | 9           |
| VI. Оценка . . . . .                                                                   | 10          |
| VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций . . . . .               | 15          |
| <i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>                                  |             |
| VIII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад Директора-исполнителя . . . . . | 17          |
| IX. Оценка . . . . .                                                                   | 21          |
| X. Страновые программы и смежные вопросы . . . . .                                     | 23          |
| <i>Этап заседаний, посвященный ЮНОПС</i>                                               |             |
| XI. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя . . . . . | 23          |
| <i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>                             |             |
| XII. Внутренняя ревизия и надзор . . . . .                                             | 26          |
| XIII. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС . . . . .                    | 31          |



## **I. Организационные вопросы**

1. Ежегодная сессия 2015 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена 1–9 июня 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей ежегодной сессии 2015 года (DP/2015/L.2) и утвердил доклад о работе первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/9).
3. Решения, принятые Исполнительным советом на ежегодной сессии 2015 года, излагаются в документе DP/2015/25, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.
4. В своем решении 2015/15 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения оставшейся сессии Исполнительного совета в 2015 году:  
вторая очередная сессия 2015 года: 31 августа — 4 сентября 2015 года.
5. Делегации обсудили преимущества и недостатки поочередного проведения ежегодных сессий в Нью-Йорке и Женеве. Совет не принял решения относительно места проведения его ежегодных сессий.

### **Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН**

## **II. Заявление Администратора и годовой отчет Администратора**

6. В своем вступительном заявлении в Исполнительном совете (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор подчеркнула, что в 2015 году представляется возникающая один раз в жизни целого поколения возможность разработать повестку дня в области развития, ориентированную на преобразования. ПРООН преисполнена решимости выполнить свой стратегический план на период 2014–2017 годов и продвинуться вперед в деле разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. Она обратила внимание на меры, принятые ПРООН в связи с кризисными ситуациями в различных странах, в том числе в Непале, Южном Судане, Сирийской Арабской Республике и Йемене, и осветила работу ПРООН в Гвинее, Либерии и Сьерра-Леоне, направленную на борьбу с Эболой. Особое внимание она уделила деятельности ПРООН в поддержку заключения глобальных соглашений в 2015 году и разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года. ПРООН намерена играть ведущую роль в системе Организации Объединенных Наций в деле разработки стратегии осуществления деятельности на период после 2015 года — Марракешского плана действий в области статистики, уделяя особое внимание обеспечению учета целей в области устойчивого развития в деятельности по планированию на национальном уровне, ускорению прогресса в достижении целей и оказанию помощи по вопросам политики и технической поддержки странам осуществления программ.
7. Администратор информировала Совет о прогрессе, достигнутом ее организацией, о котором говорится в ее годовом докладе по стратегическому плану: показатели и результаты деятельности за 2014 год (DP/2015/11 и приложение

ния), включая оценку результатов в сравнении с показателями, установленными на 2014 год. В 2014 году ПРООН либо достигла, либо превысила установленные показатели. В то время, когда в ПРООН проводится внутренняя реорганизация, призванная привести ее деятельность в соответствие с поставленными целями, объем регулярного (основного) финансирования в 2014 году вновь сократился вследствие неблагоприятных колебаний обменных курсов. ПРООН занимается расширением донорской базы, преследуя цель увеличения вдвое числа доноров к 2018 году. Она осветила процесс доработки ПРООН своей стратегии сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и заявила о готовности разместить у себя Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

8. ПРООН сохраняет приверженность транспарентности и подотчетности, совершенствуя свои процедуры обжалования, касающиеся политики раскрытия информации, и обнародуя содержание докладов о внутренней ревизии. ПРООН преисполнена решимости играть свою координирующую роль в Организации Объединенных Наций, выполняя функции сопредседателя Рабочей группы по вопросам устойчивого развития в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР), занимаясь созданием механизма, которому будут переданы функции кампании «Тысячелетие» в отношении повестки дня на период после 2015 года, и принимая участие в проводимых в Экономическом и Социальном Совете диалогах по вопросу о задачах системы развития Организации Объединенных Наций в более долгосрочной перспективе. Она привлекла внимание к докладу ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/2015/11/Add.1) и статистическим приложениям к нему (DP/2015/11/Add.2).

9. Члены Совета выразили признательность Администратору за ее руководство и отметили ту жизненно важную роль, которую ПРООН играет в содействии разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и связанных с ней соглашений о финансировании; они дали высокую оценку приверженности ПРООН устойчивым путям развития, инклюзивному и эффективному управлению и укреплению потенциала противодействия. Они призвали ПРООН поддерживать взаимодействие с государствами-членами на протяжении всего процесса, особенно с наименее развитыми странами и малыми островными развивающимися государствами. Они заявили о своей решительной поддержке деятельности ПРООН в целях скорейшего восстановления и укрепления потенциала противодействия в условиях гуманитарного кризиса и в нестабильных государствах, и выразили ей признательность за исключительно важные меры реагирования, принятые ею, в частности, в связи с землетрясением в Непале, бедственным положением сирийских беженцев и вспышкой Эболы в Западной Африке.

10. Члены Совета отметили большое значение технических экспертных знаний, руководства и инновационных подходов ПРООН, в том числе для мобилизации глобальных действий в связи с повесткой дня на период после 2015 года за счет проведения обследования «Мой мир» и консультаций на национальном уровне; координации деятельности в целях развития и гуманитарной деятельности и повышения устойчивости к стихийным бедствиям; укрепления потенциала наименее развитых стран по адаптации к изменению климата и смягчению его последствий; поощрения благого управления и уважения прав человека посредством сосредоточения внимания на коренных причинах в долгосроч-

ной перспективе; и реорганизации системы Организации Объединенных Наций, с тем чтобы ее деятельность отвечала поставленным целям. Они запросили дополнительную информацию в связи с сообщениями о снижении степени удовлетворенности партнеров осуществляемым ПРООН руководством системой координаторов-резидентов и выразили обеспокоенность по поводу того, что сокращение объема основного финансирования может поставить под угрозу степень ее приверженности.

11. Делегации высоко оценили качество годового доклада и результаты, достигнутые ПРООН в реализации целевых показателей, установленных в ее стратегическом плане, особенно в том, что касается верховенства права, доступа к правосудию, борьбы с гендерным насилием, мирного урегулирования конфликтов и укрепления социальной сплоченности в ситуациях, связанных с ликвидацией последствий конфликтов и чрезвычайных ситуаций. Они призвали ПРООН активизировать предоставление управленческих и основных услуг. Они выразили удовлетворение по поводу формата изложения стратегического плана, который впервые основывается на сводной системе отчетности о результатах и ресурсах, что является шагом на пути к повышению транспарентности и обеспечению управления, ориентированного на конкретные результаты, наряду с использованием оценочной карты. Они с удовлетворением отметили общеорганизационный прогресс в деле сбора и представления данных и заявили, что они с нетерпением ожидают включения в будущие доклады информации о повышении степени контроля качества и рационализации рабочих процессов на страновом уровне. Они призвали ПРООН продолжать укреплять потенциал для представления отчетности на основе фактических данных и выразили надежду на подготовку достоверной сводной таблицы результатов и ресурсов, которая будет использоваться в качестве основы для принятия программных решений и проведения среднесрочного обзора в 2016 году, содействуя их дальнейшему согласованию с целями в области устойчивого развития. Они призвали ПРООН способствовать укреплению потенциала в областях контроля, оценки и подотчетности в связи с реализацией целей устойчивого развития на национальном уровне.

12. Делегации высоко оценили деятельность ПРООН и ее способность гибко реагировать на потребности стран осуществления программ и обеспечивать, чтобы система Организации Объединенных Наций оказывала помощь в интересах стран осуществления программ, по их просьбе, и в соответствии с определенными на национальном уровне приоритетами. Они выразили уверенность в том, что ПРООН будет и впредь применять дифференцированный подход к удовлетворению потребностей стран осуществления программ, в том числе стран со средним уровнем дохода, основанный на национальной ответственности и предусмотренный в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре оперативной деятельности в целях развития (резолюция 67/226 Генеральной Ассамблеи), в рамках которого особый упор делается на искоренение нищеты, развитие потенциала и оказание помощи странам в деле перехода к осуществлению повестки дня на период после 2015 года.

13. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу продолжающегося сокращения объема основных ресурсов и его возможных негативных последствий для разработки и осуществления программ и подчеркнули необходимость устранения диспропорций между основными и неосновными ресурсами. Они призвали все государства-члены соблюдать обязательства в отношении

обеспечения предсказуемого, нецелевого финансирования за счет основных ресурсов, а новых доноров — вносить взносы. Делегации подчеркнули, что распределение ресурсов в соответствии с процедурами программирования должно основываться на объективных критериях, справедливой методологии, достоверных и проверенных данных и комплексных показателях нищеты и уязвимости и что в рамках этого процесса основное внимание следует уделять наиболее нуждающимся странам. Они заявили, что с нетерпением ожидают изучения различных вариантов обеспечения качественного финансирования для их рассмотрения в рамках систематизированного диалога в сентябре 2015 года.

14. Члены Совета отметили большое значение участия ПРООН в проводимых в Экономическом и Социальном Совете диалогах по вопросу о долгосрочной реорганизации системы развития Организации Объединенных Наций и ее способности решать задачи в период после 2015 года. Они обратились к ПРООН с просьбой создать механизм для проведения одновременно с такими диалогами технических совещаний и практикумов с участием государств-членов в целях содействия обмену мнениями. Они подчеркнули важную роль ПРООН в содействии развитию сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества и призвали ПРООН увеличить объем людских и финансовых ресурсов, предоставляемых Управлению Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

15. Делегации выразили признательность Администратору и Управлению людских ресурсов за руководство процессом организационной перестройки и в то же время призвали их обеспечить, чтобы процессы набора персонала и организации служебной деятельности имели эффективный и действенный характер. Они приветствовали усилия ПРООН по обеспечению более тесного согласования политики и программ, сокращению дублирования усилий, совершенствованию основных вспомогательных функций, уделению повышенного внимания качеству и осуществлению программ и укреплению основного потенциала в приоритетных областях, но в то же время отметили ключевую роль деятельности по оценке. Группа делегаций обратила внимание на предположительно неравную представленность развитых и развивающихся стран в кадровой структуре ПРООН после завершения внутренней реорганизации и настоятельно призвала ПРООН обеспечить справедливое географическое представительство.

16. В связи с этим Администратор подчеркнула, что ПРООН преисполнена решимости искоренить нищету и готова предоставлять более достоверную информацию о достигнутых результатах. Усилиям ПРООН в рамках перехода от оказания чрезвычайной помощи к деятельности в области развития могло бы в значительной мере содействовать уделение повышенного внимания причинам возникновения кризисных ситуаций посредством уменьшения опасности бедствий и предотвращения конфликтов. Реорганизованная ПРООН и новая группа по реагированию на кризисы обеспечивают возможности для более оперативного реагирования на кризисные ситуации. Обеспечение равенства между мужчинами и женщинами имеет исключительно важное значение для процесса развития и является одной из приоритетных задач ПРООН; она отметила необходимость представления большего объема данных, дезагрегированных по признаку пола. ПРООН включила в свой стратегический план положение о представлении отчетности о всеобъемлющем четырехгодичном обзоре и раз-

работала эффективный процесс осуществления последующей деятельности. В новой стратегии ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг особое внимание уделяется учету связанных с ним вопросов при разработке программ и выработке совместно с партнерами принципов сотрудничества Юг-Юг.

17. Она подтвердила приверженность ПРООН осуществлению эффективной и независимой деятельности по оценке и обратила внимание на усилия, направленные на то, чтобы не допустить сокращения финансирования из основного бюджета Независимого управления оценки (НУО). В том что касается выделения основных ресурсов на основе дифференцированного статуса стран, то Совет уже утвердил свой подход в решении 2014/11; она настоятельно призвала продолжить обсуждение этого вопроса во время рассмотрения бюджета на 2016 год. Она подчеркнула, что 90 процентов основных ресурсов поступили от 22 государств-членов, и отметила необходимость более рационального распределения финансового бремени. Администратор представила Совету данные, свидетельствующие о том, что в рамках географической представленности персонала в региональных отделениях и штаб-квартире произошел сдвиг в сторону увеличения представленности развивающихся стран. ПРООН руководила процессом укрепления центра по оценке координаторов-резидентов, в том числе уделяя повышенное внимание обеспечению более сбалансированной представленности мужчин и женщин и расширению круга участвующих учреждений. В заключение она обратила внимание на приверженность ПРООН формированию прочной этической культуры.

18. Исполнительный совет принял решение 2015/7 о докладе Администратора по стратегическому плану: показатели и результаты деятельности за 2014 год.

19. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН о рекомендациях Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/2015/11/Add.1) и статистические приложения к нему (DP/2015/11/Add.2).

### **III. Гендерная проблематика в деятельности ПРООН**

20. Заместитель Администратора ПРООН представила ежегодный доклад об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства в 2014 году (DP/2015/2) и приложения к нему.

21. Члены Совета отметили высокое качество доклада, приветствовали результаты, достигнутые в 2014 году, и положительно оценили усилия ПРООН в том что касается учета гендерной проблематики и представления информации по гендерным вопросам в стратегическом плане, а также изложения потенциальных будущих последствий. Они настоятельно призвали ПРООН продолжать обеспечивать гендерное равенство во всех видах деятельности и заявили о решительной поддержке гендерных инструментов, таких как гендерный почетный знак, которые ПРООН следует использовать в более широких масштабах и поощрять их использование в других организациях системы Организации Объединенных Наций.

22. Делегации выразили удовлетворение по поводу значительного вклада ПРООН в достижение гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин, отметив ее гендерные достижения в областях скорейшего вос-

становления, устойчивого развития, занятости и социальной защиты, но при этом отметили, что можно было бы сделать еще больше, особенно в том что касается представления информации по вопросам учета гендерных аспектов в рамках управления климатическими рисками. Они запросили более подробную информацию о политике ПРООН в отношении обеспечения качества и обязательных процедур гендерного отбора. Отметив достигнутый страновыми отделениями прогресс в деле обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, делегации запросили дополнительную информацию о достигнутых успехах и проблемных областях. Они с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый в 2014 году в решении поставленных задач, особенно в кризисных и конфликтных ситуациях.

23. Делегации отметили работу Группы по гендерным вопросам, просили ПРООН оперативно заполнить должности советников по гендерным вопросам и обеспечить наличие сотрудников по гендерным вопросам в страновых отделениях в соответствии с решением 2014/1. Они призвали ПРООН освоить 15 процентов бюджетных ассигнований, выделенных на мероприятия 2 и 3, касающиеся гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, и просили регулярно представлять обновленную информацию о достигнутом прогрессе и найме на работу специального советника по гендерным вопросам в странах с портфелем проектов на сумму свыше 25 млн. долл. США; они просили представить им обновленную информацию о создании гибкого целевого фонда по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. Они с удовлетворением отметили, что доклад о гендерном равенстве соответствует показателям, установленным в общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций. Они отметили, что в 2014 году ПРООН выполнила задачи, поставленные в гендерной области, на 80 процентов, и призвали ее продолжать представлять информацию о выполнении работы по каждому показателю в целях выявления существующих проблем. Они запросили информацию об оценке Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») отчетности ПРООН по гендерным вопросам.

24. Отметив руководящую роль ПРООН в координации деятельности системы координаторов-резидентов и выполнении ее мандата в сотрудничестве со Структурой «ООН-женщины» в целях обеспечения большего равенства между мужчинами и женщинами в рамках системы Организации Объединенных Наций, делегации подчеркнули важность координации программирования и технической помощи в гендерной области с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Они обратились с просьбой о том чтобы в будущих ежегодных докладах приводилась информация о совместной деятельности по гендерной проблематике. Отметив усилия ПРООН, направленные на сбалансирование гендерного паритета в организации, особенно на уровнях старшего руководства и координаторов-резидентов, они призвали всю систему Организации Объединенных Наций прилагать более активные усилия в этом направлении.

25. Одна группа делегаций подчеркнула, что ПРООН в соответствии со своим стратегическим планом на 2014–2017 годы не уполномочена проводить работу с лесбиянками, гомосексуалистами, бисексуалами, транссексуалами и интерсексуалами (ЛГБТИ), отметив, что проведение мероприятий, связанных с ЛГБТИ, стало бы посягательством на культурные ценности в их обществах.

Другие делегации заявили о своей полной поддержке работы ПРООН со всеми уязвимыми группами, в том числе представителями ЛГБТИ, на основе принципа универсальности, установленного на период после 2015 года, и призвали ее делать это на страновом уровне по согласованию с правительством принимающих стран.

26. В ответ заместитель Администратора ПРООН подчеркнула, что имеющиеся данные об осуществлении общесистемного плана действий свидетельствуют об успехах и неудачах ПРООН в областях, касающихся выделения ресурсов, гендерной архитектуры и равенства между мужчинами и женщинами. В том что касается выделения ПРООН ресурсов на деятельность в гендерной области, то ПРООН стремилась совершенствовать свою отчетность для учета результатов работы по гендерной проблематике в тех мероприятиях, в которых это было предусмотрено. Она отметила, что ПРООН проводит обзор своего подхода к реагированию на кризисные ситуации, с тем чтобы обеспечить учет гендерных аспектов, и подчеркнула, что организации придерживаются такого подхода к развитию, который основывается на уважении прав человека и охватывает все уязвимые группы без каких бы то ни было исключений.

27. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что в соответствии со своим мандатом ПРООН занимается вопросами борьбы со всеми формами дискриминации и обеспечения защиты уязвимых групп населения, а на страновом уровне — в соответствии с принципами национальной ответственности и во всех случаях по согласованию с правительством принимающей страны.

28. Совет не принял решения по ежегодному докладу об осуществлении стратегии ПРООН по обеспечению гендерного равенства на 2014–2017 годы (DP/2015/12).

#### **IV. «Доклад о развитии человека»**

29. В соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» представил обновленные данные о консультациях по «Докладу о развитии человека» за 2015 год, темой которого является деятельность в интересах развития человека; он сообщил, что в 2016 году темой доклада будет «Пересмотр концепций и показателей развития человека».

30. Совет выразил признательность Отделу за его неоценимый вклад в проведение глобальных дискуссий по вопросам развития и выразил удовлетворение по поводу процесса консультаций, проведенных им в связи с подготовкой доклада за 2015 год. Члены Совета обратили внимание на ежегодную публикацию, особенно содержащиеся в ней анализ и выводы, касающиеся важной темы «Действия во имя развития человека». Указав, что 2016 год знаменует собой двадцать пятую годовщину с начала публикации доклада, члены Совета отметили, что предлагаемая для 2016 года тема «Пересмотр концепций и параметров развития человека» является своевременной и крайне важной для повестки дня в области развития на период после 2015 года и для оценки реализации целей в области устойчивого развития. Члены Совета попросили дать разъяснения в отношении сферы охвата и тематической направленности доклада за 2016 год, подчеркнули его большое значение для наименее развитых



стран, особенно в том что касается данных, и просили Отдел по подготовке «Доклада о развитии человека» (ОДРЧ) оказывать помощь в укреплении национального потенциала в области статистики. Делегации призвали к обеспечению большей взаимодополняемости и уменьшения расхождений с национальными данными.

31. В связи с этим Директор Отдела по подготовке «Доклада о развитии человека» сообщил, что с учетом глобальных изменений, произошедших за последние 25 лет, и новых направлений развития важно пересмотреть как концепции, так и параметры развития человека, с тем чтобы доклад мог и впредь вносить свой вклад в обогащение диалога и дискуссий по вопросам развития, отражать новые реалии и обеспечивать инструменты для оценки результатов деятельности в области развития. Он отметил, что в рамках большей сферы охвата широкие консультации с различными заинтересованными сторонами позволят определить темы и вопросы, которым в докладе будет уделяться особое внимание. Глобальный форум по вопросам развития человека в 2016 году позволит ОДРЧ получить мнения в отношении концептуальной направленности доклада за 2016 год и рекомендации и руководящие указания относительно его подготовки.

32. Исполнительный совет принял к сведению устное сообщение о консультациях в связи с подготовкой «Доклада о развитии человека» за 2015 год в соответствии с резолюцией 57/264 Генеральной Ассамблеи.

## **V. Страновые программы и смежные вопросы**

33. От имени заместителя Администратора ПРООН Директор Регионального бюро ПРООН для Африки внес на рассмотрение этот пункт и представил предложения о продлении осуществления страновых программ для Корейской Народно-Демократической Республики, Эфиопии, Кыргызстана, Мозамбика, Объединенной Республики Танзания и Йемена (DP/2014/13). Заместитель Директора Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств представил проекты документов по страновым программам для Армении (DP/DCP/ARM/3 и Согг.1) и Туркменистана (DP/DCP/TKM/2).

34. Одна из делегаций, отметив крайнюю важность согласования страновых программ с национальными приоритетами и национальными циклами программирования, указала, что ее правительство приняло необходимые меры для согласования страновых программ ПРООН и ЮНФПА с национальным планом развития страны на период 2014–2018 годов.

35. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Армении и Туркменистана. Страновая программа для Уганды (DP/DCP/UGA/3), которая была представлена Совету для обсуждения и утверждения, была снята с рассмотрения.

36. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на шесть месяцев страновой программы для Эфиопии с 1 января по 30 июня 2016 года; первое продление страновой программы для Объединенной Республики Танзания на один год с 1 января 2015 года по 30 июня 2016 года; первое продление на один год страновых программ для Корейской Народно-Демократической

Республики, Мозамбика и Йемена с 1 января по 31 декабря 2016 года; и первое продление на один год страновой программы для Кыргызстана на период с 1 января по 31 декабря 2017 года (DP/2015/13).

## VI. Оценка

### *Пересмотренная политика в отношении проведения оценок*

37. Директор Независимого управления оценки ПРООН (НУО) представил годовой доклад о пересмотренной политике ПРООН в области проведения оценок (DP/2015/15); заместитель Администратора ПРООН представила концепцию осуществления пересмотренной политики и придания профессионального характера деятельности по децентрализованной оценке.

38. Члены Совета заявили о решительной поддержке эффективной деятельности по оценке и положительно оценили пересмотренную политику, разработанную ПРООН в тесном сотрудничестве с государствами-членами. Они отметили, что новая политика предусматривает большое число необходимых параметров — четкие функции и обязанности, надлежащую систему сдержек и противовесов, предложения по укреплению децентрализованных оценок, более жесткую цепочку подотчетности руководства, что гарантирует эффективную оценку деятельности; они выразили надежду на ее скорейшее введение в действие. Они решительно высказались за оперативную независимость НУО и подчеркнули, что оно должно располагать достаточными ресурсами и иметь просчитанную по стоимости программу работы. Они отметили, что подотчетность, обучение, беспристрастность, надежность и полезность являются ключевыми принципами эффективной деятельности по оценке, и указали, что в период финансовых ограничений оценки необходимы как никогда ранее, поскольку они позволяют определять, где соответствующие ресурсы и осуществляемая деятельность обеспечивают наибольшую отдачу. Они призвали ПРООН учитывать изменения в политике, в частности составление программы работы с разбивкой расходов, в своих бюджетных процессах для резервирования ресурсов.

39. Отметив улучшения в политике, некоторые делегации подчеркнули, что Совету необходимо принять решение относительно: а) консенсуса в отношении процедуры назначения Директора НУО; б) конкретной доли бюджетных средств на проведение оценок, как это установлено в ЮНФПА и Детском фонде Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) на уровне 1–3 процентов от суммы бюджета по программам; и с) просчитанной по стоимости многолетней стратегии укрепления деятельности по проведению децентрализованных оценок в течение шести месяцев в целях обеспечения высокого качества децентрализованных оценок.

40. Одна группа делегаций подчеркнула важность оценки для процессов обобщения опыта и корректировки направленности действий и представила ряд рекомендаций, касающихся, в частности, того, что в соответствии с пересмотренной политикой ПРООН должна выполнять рекомендации, содержащиеся в докладе об оценке, в установленные сроки и что Совету следует докладывать об их выполнении. Руководству был направлен призыв провести консультации с Советом по вопросу о нерассмотренных им рекомендациях. Подчеркнув исключительно важное значение оперативной независимости НУО,

они также рекомендовали указать в пересмотренной политике, что Совет играет ведущую роль в процессе назначения директора Управления и что вопросы, касающиеся срока полномочий на этой должности, его продления и представления соответствующей отчетности, относятся к компетенции Совета, причем правом окончательного утверждения наделен Председатель Совета. И наконец, в соответствии с международной практикой они рекомендовали установить процентную долю бюджета по программам, выделяемую на деятельность по оценке, на уровне 5–7 процентов. Эта группа подчеркнула, что пересмотренную политику необходимо доработать в срочном порядке с учетом мнений государств-членов, и с озабоченностью отметила, что ПРООН до сих пор не учла их рекомендации.

41. Многие делегации, отметив, что отсрочка принятия решения в отношении пересмотренной политики будет только препятствовать достижению прогресса и иметь пагубные последствия для стран, в которых осуществляются программы, заявили о своей твердой решимости добиться утверждения пересмотренной политики на данной сессии. Вместе с тем группа делегаций просила ПРООН провести дополнительные консультации с членами Совета в целях достижения консенсуса к концу июня 2015 года, а Совет — отложить принятие решения до его второй очередной сессии 2015 года. Председатель Совета призвал членов Совета выработать общую позицию и достичь консенсуса в ходе сессии.

42. В своем выступлении директор НУО ПРООН пояснил, каким образом ПРООН подходила к рассмотрению пяти элементов обзора политики. Во-первых, в том что касается потенциального риска подорвать достоверность децентрализованных оценок, то в рамках политики было предложено провести разграничение выплат, придать профессиональный характер деятельности по оценке, разработать стратегию проведения децентрализованных оценок и предоставить НУО независимый доступ к результатам децентрализованных оценок в целях обеспечения независимости, достоверности и полезности. Во-вторых, каких-либо существующих задержек в проведении независимых оценок в связи с необоснованными спорами не наблюдалось, поскольку для этого ПРООН ввела в действие систему отслеживания и контроля, действующую с момента утверждения Управлением и до получения ответа руководства. В-третьих, в отсутствие независимого контроля качества оценок, проводимых связанными с ПРООН фондами и программами, НУО взяло на себя ответственность за анализ качества оценок деятельности Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций. В-четвертых, в том что касается обновления актуальности концепций, то НУО согласовало их с нормами и стандартами Организации Объединенных Наций при соблюдении международных стандартов. В-пятых, в том что касается оперативной независимости НУО, то ПРООН представила Совету всю необходимую информацию и разъяснения для принятия решения.

43. Заместитель Администратора ПРООН, обратив особое внимание на проведенные к этому времени широкие консультации по вопросу о пересмотренной политике и на информацию, представленную членам Совета, подчеркнула необходимость принятия решения на текущей сессии. В случае отсрочки ПРООН готова продолжить проведение обсуждений с членами Совета в целях укрепления политики и дальнейшего продвижения вперед.

44. С учетом сохраняющихся разногласий и неспособности достичь консенсуса для принятия решения в ходе сессии Исполнительный совет постановил исключить пункт, касающийся пересмотренной политики ПРООН в области проведения оценок (DP/2015/15), из повестки дня сессии Совета.

*Ежегодный доклад об оценке*

45. Директор НУО ПРООН представил годовой доклад об оценке за 2014 год (DP/2015/16 и Согл.1), после чего выступила заместитель Администратора ПРООН, которая представила ответ руководства.

46. Члены Совета высоко оценили работу ПРООН и НУО за соблюдение высоких стандартов качества при проведении оценок, для которых требуются высококачественные людские и финансовые ресурсы, и обратили внимание на три вопроса. Во-первых, отметив, что вакансии сокращают потенциал, они настоятельно призвали НУО заполнить вакантные должности и продолжать осуществлять свою программу профессиональной подготовки в целях повышения квалификации персонала. Они запросили разъяснения в отношении последствий сокращения бюджета и вновь заявили о необходимости составления программы работы в разбивке по расходам. Отметив укрепление в страновых отделениях потенциала в области оценки, они запросили информацию о критериях, используемых для назначения специалистов по вопросам контроля и оценки. Во-вторых, в отношении последующей деятельности по итогам оценок они согласились с установленным в соответствии с новой политикой требованием о том что руководство должно принимать меры в конкретные сроки, но выразили обеспокоенность по поводу того, что значительная часть запланированных мероприятий не выполняется в установленные сроки. Настоятельно призвав проводить эффективный анализ качества децентрализованных оценок, они с удовлетворением отметили, что НУО пересмотрело руководящие указания в отношении анализа методологии проведения оценок. В-третьих, они призвали к более широкому согласованию оценок на страновом уровне и оценок результатов развития для обеспечения обновления страновых программ; они предложили ПРООН и НУО разработать практическую стратегию проведения оценок на конец цикла осуществления страновых программ до представления Совету новых страновых программ. Они призвали ПРООН и НУО проводить совместные оценки с участием других организаций системы Организации Объединенных Наций.

47. В ответ на вопрос о вакантных должностях Директор НУО отметил, что НУО во многих случаях теряет кадры в связи с их приемом на работу в другие международные организации, а при заполнении вакансий испытывает трудности с поиском лиц, обладающих опытом проведения независимых оценок. Хотя нынешний заместитель Директора работает на этой должности с 1 мая, в скором времени освободятся две должности старших сотрудников. В том что касается составления программы работы в разбивке по расходам, то из-за различных изменений в бюджете и тематике возникли задержки с завершением ее подготовки; до начала второй очередной сессии 2015 года НУО проведет неофициальное совещание для рассмотрения оценок, которые НУО может или не может провести с учетом бюджетных ограничений и необходимости обеспечения высоких стандартов качества. В том что касается оценок результатов развития, то для полного охвата требуется проводить 40 таких оценок, тогда как в настоящее время НУО удастся проводить от шести до восьми оценок; к причи-

нам этого относятся задержки в проведении консультаций с заинтересованными сторонами. Применение новой методологии позволит проводить эти оценки быстрее и с меньшими затратами. Если говорить о наколенном опыте, то несмотря на согласованные усилия проведение совместных оценок является сложной задачей и неизбежно приводит к задержкам, связанным с межучрежденческой координацией, однако НУО будет и впредь взаимодействовать с партнерами в рамках совместных мероприятий.

48. Заместитель Администратора ПРООН заверила делегации в том, что ПРООН полна решимости обеспечить выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам оценки, в установленные сроки и что она представит программу работы в разбивке по расходам на второй очередной сессии 2015 года. Руководство ПРООН совместно с НУО проанализирует невыполненные рекомендации и примет решения в отношении надлежащих мер.

49. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ заверил делегации в том, что у ПРООН имеются стандартные положения о круге ведения специалистов по контролю и оценке, учитывающие потребности стран и финансовые возможности. В зависимости от их опыта работы и требуемой квалификации специалисты нанимаются на должности класса С-3 или эквивалентные должности национальных сотрудников-специалистов, а иногда на должности класса С-4 и С-5 и эквивалентные должности национальных сотрудников-специалистов. Во всех случаях кандидаты проходят строгий отбор, в том числе с учетом критериев, касающихся образования и владения навыками проведения оценок. Круг ведения содержится в приложении к предложению об укреплении потенциала для проведения децентрализованных оценок; основные ресурсы играют важную роль в найме сотрудников, обладающих необходимым набором технических навыков. Он обратил особое внимание на то, что в предыдущие годы число специалистов по вопросам контроля и оценки и советников по вопросам политики в страновых отделениях и региональных центрах ПРООН постоянно возрастало. В 2014 году многие страновые отделения организовали для сотрудников и национальных партнеров профессиональную подготовку по вопросам контроля и оценки, установили партнерские отношения с правительствами в целях укрепления национальной статистики и увеличили объем инвестиций в деятельность по контролю и оценке.

#### *Тематические оценки*

50. Директор НУО ПРООН представил оценку значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики (DP/2015/17) и оценку роли ПРООН в содействии достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия (ЦРДТ), на национальном уровне (DP/2015/19). Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ представил соответствующие ответы руководства (DP/2015/18 и DP/2015/20).

51. Члены Совета приветствовали результаты этих оценок и выразили признательность ПРООН за эффективное руководство и применение высококачественных инструментов во имя достижения ЦРДТ. Они приветствовали рекомендации в отношении совершенствования деятельности ПРООН и намерения

активизировать обобщение и использование накопленного опыта. Они признали успех деятельности ПРООН, направленной на обеспечение того, чтобы вопросы ЦРДТ занимали центральное место в глобальных дискуссиях по вопросам развития, и на оказание поддержки в подготовке 450 страновых докладов. Они отметили, что, несмотря на то что возникающие кризисы и другие факторы препятствуют полному учету ЦРДТ в национальных планах развития, в ряде областей ПРООН могла бы действовать более эффективно; они рекомендовали ПРООН проанализировать условия, благоприятствующие осуществлению политики, и использовать полученные результаты для принятия стратегических решений.

52. Они с удовлетворением отметили совместный анализ оценок и запросили мнения ПРООН о путях укрепления партнерских связей с частным сектором, уровень которых невысок, в целях содействия достижению целей в области устойчивого развития в будущем; они запросили обновленную информацию о деятельности ПРООН в целях налаживания взаимодействия с региональными комиссиями и Всемирным банком по вопросам, касающимся статистики и данных. Отметив эффективную работу ПРООН по оказанию странам помощи в подготовке национальных докладов, касающихся целей в области устойчивого развития, они указали, что требуется дополнительное время для того, чтобы обосновать ее эффективность на региональном и глобальном уровнях и что вырабатывать рекомендации по вопросу о роли ПРООН в период после 2015 года было бы преждевременно. Они признали необходимость выработки более четкого видения роли системы Организации Объединенных Наций на период после 2015 года и настоятельно призвали к расширению сотрудничества между партнерами в связи с глобальной повесткой дня. Они запросили информацию о финансовых последствиях предлагаемой деятельности ПРООН с учетом выводов, сделанных по итогам оценок.

53. В связи с вопросом о региональных докладах, касающихся развития человеческого потенциала, делегации особо отметили важность обеспечения того, чтобы ОДРЧ мог самостоятельно решать вопросы, касающиеся проведения глобальных дискуссий по тематике развития, на основе подхода, ориентированного на интересы человека. Они, как отмечается в ответе руководства, высоко оценили усилия ПРООН по распространению информации о выводах, содержащихся в докладах.

54. В связи с этим Директор НУО подчеркнул, что, согласно заключению Консультативной группы по вопросам оценки, тематические оценки должны быть весьма конкретными и высококачественными. Он подчеркнул, что НУО предпочитает представлять меньше рекомендаций, но более целенаправленного характера. Он обратил внимание на высокий уровень квалификации экспертов, отвечающих за контроль качества оценок.

55. Директор Бюро ПРООН по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ подчеркнул, что усилия по достижению ЦРДТ были абсолютно новым начинанием, которое оказалось процессом обучения на собственном опыте и продиктовало необходимость: а) создания механизма финансирования, что привело к проведению Международной конференции по финансированию развития; и б) разработки инструмента информационно-пропагандистской деятельности, который позволил начать проведение кампании «Тысячелетие» Организации Объединенных Наций. В настоящее время

разработаны аналогичные инструменты для содействия реализации целей в области устойчивого развития. Третий элемент был связан с отсутствием многосторонней финансовой поддержки со стороны Всемирного банка, который создал свой собственный механизм (документы о стратегии сокращения масштабов нищеты), де-факто положив начало созданию отдельной нормативной базы. Опыт показывает, что люди желают участвовать в открытом и транспарентном процессе осуществления повестки дня на период после 2015 года. ПРООН готова работать с делегациями в целях создания механизма для обзора оценок и оказания содействия деятельности по проведению оценок на глобальном, региональном и национальном уровнях.

56. Исполнительный совет принял решение 2015/8 по годовому докладу об оценке за 2014 год и утвердил доклад об оценке значения глобальных и региональных докладов о развитии человеческого потенциала для процесса формирования государственной политики, ответ руководства и доклад об оценке роли ПРООН в содействии достижению ЦРДТ на национальном уровне.

## **VII. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций**

57. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН внес на рассмотрение данный пункт. Исполнительный секретарь Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) представил ежегодный доклад о результатах, достигнутых в 2014 году (DP/2015/21), и рассказал о перспективах на 2015 год.

58. Члены Совета выразили признательность Исполнительному секретарю за его руководство и вновь заявили о своей решительной поддержке ФКРООН в рамках системы Организации Объединенных Наций в области развития и в контексте повестки дня на период после 2015 года. Они отметили крайне важное значение обеспечения способности Фонда предоставлять субсидии, займы и кредиты государственным и частным партнерам и местным органам власти в развивающихся странах, особенно в наименее развитых странах и малых островных развивающихся государствах, и повышать их качество, а также осветили проблемы нестабильных и затронутых конфликтами стран. Они обратили особое внимание на способность Фонда выступать в качестве движущей силы инновационной деятельности и адаптироваться к быстро меняющимся условиям, что имеет особое значение для третьей Международной конференции по финансированию развития. Они призвали ФКРООН обеспечить, чтобы конечной целью его деятельности было сокращение масштабов нищеты.

59. Подчеркнув необходимость ориентировать оказание официальной помощи в целях развития на тех, кто больше всего в ней нуждается, делегации особо отметили уникальную способность ФКРООН обеспечивать ключевые элементы «умной помощи»: укрепление потенциала стран для мобилизации их внутренних ресурсов и привлечение других источников финансирования, как государственных, так и частных, внутренних и международных. Располагая всеохватным инвестиционным мандатом, Фонд имеет все возможности для оказания наименее развитым странам помощи в деле мобилизации, распределения и вложения ресурсов в рамках инвестиционной деятельности на местном уровне. Благодаря тесным партнерским отношениям с частным сектором

ФКРООН имел возможность привлекать ресурсы и «ноу-хау» там, где частный сектор ранее не работал.

60. Делегации выразили признательность за ФКРООН обеспечение учета вопросов, касающихся равенства между мужчинами и женщинами, расширения экономических прав и возможностей, продовольственной безопасности, предоставления основных услуг и применения в рамках планирования на уровне общин подходов для адаптации к изменению климата. Внимание было обращено на глобальную программу ФКРООН «КлинСтарт», являющуюся компонентом Партнерской рамочной программы в интересах инклюзивного роста и устойчивого развития и одной из инициатив Фонда в области устойчивого производства энергии для всех, в рамках которой предоставляется рискованный капитал и технические рекомендации учреждениям по вопросам микрофинансирования и энергетическим предприятиям в целях использования недорогих экологически чистых источников энергии с возможностью расширения основных энергетических рынков и оказания воздействия на них.

61. Члены Совета приветствовали твердую приверженность Фонда высококачественному программированию, транспарентности и подотчетности в отношении результатов и высказались в поддержку проведенных им в 2014 году организационных преобразований с тем, чтобы соответствовать поставленным целям на период после 2015 года. Они обратили внимание на успешную деятельность Фонда, позволившую достичь среднего показателя отдачи основных ресурсов в соотношении с неосновными ресурсами и национальными и другими инвестиционными ресурсами на уровне 1:4:10. Члены Совета настоятельно призвали предоставить ФКРООН крайне необходимые средства, с тем чтобы он мог проводить свою жизненно важную работу в наименее развитых странах, и с обеспокоенностью отметили сокращение основных ресурсов в 2014 году по сравнению с 2013 годом, объем которых был на 25 млн. долл. США меньше суммы, необходимой для поддержания его деятельности в 40 наименее развитых странах. Они просили ФКРООН организовать регулярные неофициальные консультации с членами Совета в целях повышения их осведомленности о его мандате и бюджетных проблемах.

62. В ответ на это Исполнительный секретарь ФКРООН отметил готовность Фонда сотрудничать с государствами-членами в целях построения моделей, позволяющих ФКРООН предоставлять услуги максимальному числу наименее развитых стран в течение периода их выхода из этой категории стран и помочь им в достижении целевых показателей инклюзивного роста. ФКРООН рассчитывает на сотрудничество с членами Совета в отношении разработки сценариев расширения своего присутствия в 40 наименее развитых странах и участие в налаживании инновационных партнерских соглашений, направленных на выработку путей решения проблем в области развития.

63. Исполнительный совет принял решение 2015/9 по докладу о результатах, достигнутых ФКРООН в 2014 году.



## Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

### VIII. Заявление Директора-исполнителя и годовой доклад Директора-исполнителя

64. Директор-исполнитель ЮНФПА в своем выступлении в Исполнительном совете (размещено на веб-сайте ЮНФПА) заявил, что 2015 год имеет решающее значение для будущей глобальной повестки дня в области развития. ЮНФПА добился значительного прогресса в 2014 году — первом году осуществления своего стратегического плана на 2014–2017 годы, о чем свидетельствуют его годовой доклад о прогрессе, достигнутом в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2015/5 (Part I) и приложения), статистический и финансовый обзор (DP/FPA/2015/Add.1 (Part I)) и доклад ЮНФПА о рекомендациях Объединенной инспекционной группы, вынесенных в 2014 году (DP/FPA/2015/5 (Part II)).

65. Несмотря на то, что мир находится на пути к достижению многих целей в области развития, растущее неравенство ставит под угрозу достигнутые результаты и высвечивает необходимость оказания помощи наиболее нуждающимся в период после 2015 года за счет инновационного и всеохватного устойчивого развития, как это было признано на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Основной движущей силой процесса решения этих задач является молодежь; использование «демографического дивиденда» позволит ускорить темпы экономического роста и социального прогресса. Для достижения успеха странам необходимо осуществлять инвестиции в следующих областях: а) сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, включая услуги в областях планирования семьи и контрацепции; b) развитие человеческого капитала, расширение прав и возможностей, образование и занятость молодежи; c) девочки-подростки, содействие обеспечению гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин и девочек; и d) проведение научно обоснованного анализа демографических тенденций в целях использования открывающихся возможностей для изменения демографической структуры. Поддержка со стороны государств-членов имеет крайне важное значение для предоставления ЮНФПА возможности заниматься этими вопросами и обеспечения их учета в повестке дня на период после 2015 года. ЮНФПА ведет работу по совершенствованию своей деятельности на основе укрепления рамок для оценки результатов, использования новой бизнес-модели и создания более эффективных механизмов финансирования.

66. В 2014 году ЮНФПА принял меры в связи с 34 гуманитарными кризисами и пятью чрезвычайными ситуациями третьего уровня (в Центральноафриканской Республике, Ираке, на Филиппинах, в Южном Судане и Сирийской Арабской Республике) в рамках осуществления его стратегии оказания гуманитарной помощи «нового поколения», включая предоставление минимального пакета первичных услуг. Фонд оказал приблизительно 5,4 млн. женщин и девочек в кризисных ситуациях во всем мире психосоциальную поддержку и услуги в области репродуктивного здоровья, в том числе в связи с насилием по признаку пола. Он осуществлял деятельность на местах в странах, затронутых лихорадкой Эбола (Гвинея, Либерия и Сьерра-Леоне). В 2014 году ЮНФПА приступил к осуществлению своей «дорожной карты» с целью содействия ускоренному достижению целей в области выживания матерей и новорожден-

ных для достижения ЦРДТ 4 и 5 и поддержания устойчивого прогресса в осуществлении своего стратегического плана на уровне 89 процентов.

67. Директор-исполнитель заострил внимание на работе Фонда по повышению эффективности программ, усилий по мобилизации, управления и координации использования ресурсов, а также на повышении степени адаптируемости, в том числе за счет организационных преобразований, направленных на обеспечение соответствия поставленным целям. Он отметил положительную оценку деятельности ЮНФПА Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН) в 2014 году и обратил особое внимание на внедрение системы глобального программирования. В 2014 году Фонд мобилизовал наибольший объем средств за всю свою историю, который превысил уровень 1 млрд. долл. США. ЮНФПА продолжал диверсифицировать свою ресурсную базу и укреплять взаимодействие с нетрадиционными донорами; он подчеркнул необходимость обеспечения использования неосновных ресурсов с учетом стратегических целей.

68. Члены Совета заявили о решительной поддержке деятельности Фонда и руководящей роли Директора-исполнителя. Они выразили ЮНФПА признательность за прогресс, достигнутый в течение первого года осуществления его стратегического плана на 2014–2017 годы, отметив при этом, что он выполнил свои целевые показатели на 80 процентов. Это свидетельствует о том, что внедренная в Фонде новая система управления программами и сводная таблица результатов и ресурсов открывают возможности для обеспечения более эффективного воздействия на его работу, в том числе на глобальном и региональном уровнях. Отметив, что в 2014 году МОПАН положительно оценила наблюдающуюся в Фонде позитивную тенденцию в направлении повышения организационной эффективности и результативности, делегации рекомендовали ЮНФПА расширять сбор данных, аналитическую работу и деятельность по оценке рисков в целях повышения эффективности планирования деятельности на основе имеющихся данных, представляемой отчетности и проводимых оценок посредством осуществления профессиональной подготовки и улучшить показатели деятельности в рамках подготовки к проведению в 2016 году среднесрочного обзора осуществления стратегического плана. Одна делегация призвала ЮНФПА проводить анализ практических проблем и связанных с этим расходов для обеспечения более эффективного и результативного осуществления деятельности, тогда как другие делегации призвали Фонд представлять в будущих годовых докладах информацию о прогрессе в достижении ожидаемых результатов и связанных с этим расходах и придать их описательной части более аналитический характер с уделением повышенного внимания конкретным результатам.

69. Члены Совета выразили признательность ЮНФПА за его приверженность инициативе «Планирование семьи, 2020 год» — важному инструменту для обеспечения доступа женщин и девочек к безопасным услугам в области контрацепции, но при этом отметили, что для полного успеха этой инициативы ей необходимо больше ресурсов и больше средств для охраны репродуктивного здоровья. Они настоятельно призвали ЮНФПА выявить глобальные недостатки в осуществлении программы и подключить международное сообщество к усилиям по их устранению. Они подчеркнули, что для достижения реального прогресса в ключевых областях деятельности необходимо рассматривать всеобщие права на сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные

права в комплексе. Некоторые делегации отметили, что безопасные аборты должны быть неотъемлемой частью этого пакета, включая принятие более решительных мер для охвата маргинализированных групп населения.

70. Делегации заявили, что ЮНФПА является ключевым партнером в деле оказания помощи странам, испытывающим трудности с решением задач А и В в рамках достижения ЦРДТ 5 и субъектом, отстаивающим принципы МКНР, и призвали его использовать «демографический дивиденд» в период после 2015 года с учетом активного внимания, которое он уделяет молодежи. Они заявили, что ключевой приоритетной задачей ЮНФПА на 2015 год является оказание содействия государствам-членам в определении конкретных путей для достижения целей в области устойчивого развития и целевых показателей, касающихся народонаселения и развития, особенно сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и гендерного равенства, отсутствие упоминания о которых в ЦРДТ стало дорогостоящей ошибкой. Они рекомендовали Фонду и впредь добиваться прогресса в выполнении показателей достижения результатов, установленных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

71. Делегации выразили убежденность в том, что ЮНФПА при оказании помощи странам в деле укрепления потенциала будет продолжать учитывать в своей деятельности потребности и приоритеты стран осуществления программ и сохранять приверженность национальному исполнению. Они с удовлетворением отметили усилия ЮНФПА по мобилизации средств, благодаря чему был получен самый большой объем взносов в его истории, а также увеличение объема основных ресурсов в 2014 году и рекомендовали Фонду изучить возможность задействования различных каналов финансирования и расширения партнерских связей. Они призвали государства-члены выполнить обязательства в отношении финансирования и увеличить взносы для пополнения основных ресурсов и рекомендовали ЮНФПА принять меры для устранения негативных последствий колебаний обменных курсов.

72. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с неспособностью Комиссии по народонаселению и развитию достичь консенсуса на ее сорок восьмой сессии и предложили, чтобы ЮНФПА и Комиссия совместно провели обзор своей методологии и процедур. По их мнению, ЮНФПА является движущей силой осуществления Программы действий МКНР, реализация которой имеет ключевое значение для придания повестке дня на период после 2015 года инновационного характера, и они настоятельно призвали ЮНФПА играть ведущую роль в усилиях международного сообщества,

73. Многие делегации выразили признательность ЮНФПА за его работу в области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в условиях гуманитарных кризисов, в первую очередь в странах, затронутых лихорадкой Эбола, и призвали его продолжать играть руководящую роль в деле учета необходимости предотвращения насилия по признаку пола при планировании и осуществлении гуманитарной помощи в качестве межучрежденческого координатора по борьбе с насилием по признаку пола. Они положительно оценили деятельность Фонда по мобилизации усилий для отслеживания контактов, а также предметов снабжения и оборудования для профилактики инфекции, и работу по оказанию поддержки женщинам и девочкам по линии предоставления услуг по

охране репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. Они с удовлетворением отметили учет аспектов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Они выразили признательность ЮНФПА за его уникальную способность вырабатывать общую повестку дня и мобилизовать поддержку для сотрудничества по линии Юг-Юг.

74. Далее Директор-исполнитель сообщил об оперативных мерах, принятых Фондом в связи с землетрясением, произошедшим в Непале в мае 2015 года. Он сказал, что ЮНФПА готов оказать помощь государствам-членам в достижении консенсуса в рамках Комиссии по народонаселению и развитию; политическая воля должна быть подкреплена конкретными результатами ЮНФПА на местах и усилиями стран, в которых осуществляются программы, по учету принципов МКНР в национальных процессах планирования. Он вновь подчеркнул важность использования «демографического дивиденда», что в свою очередь будет способствовать образованию второго «демографического дивиденда» в связи с проблемой старения (способность общества заботиться о своих пожилых людях), что является важным вопросом, который ЮНФПА готов обсуждать с государствами-членами. ЮНФПА готов сотрудничать с партнерами в решении вопросов повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья и связанного с этим вопроса о мобилизации внутренних ресурсов.

75. Он подчеркнул, что ЮНФПА повысил эффективность своей оперативной деятельности и осуществляемых программ за счет реализации ряда инициатив, касающихся проведения исследования его гуманитарной деятельности и внедрения более строгого процесса, в рамках которого проверяется деятельность его партнеров-исполнителей, при уделении особого внимания подотчетности и управлению фондами. В контексте Общесистемного плана действий по обеспечению гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин ЮНФПА уделяет особое внимание искоренению практики детских браков. В том что касается повышения порога для достижения целевых показателей, то в 2016 году Фонд проведет анализ своего ежегодного доклада исходя из показателя выполнения поставленных задач, равного 80 процентам. Проведение общесистемной реорганизации предоставило Фонду более широкие возможности для мобилизации ресурсов и осуществления Программы действий, принятой на МКНР; ЮНФПА рассчитывает обсудить с Советом проект стратегии мобилизации ресурсов.

76. Совет принял решение 2015/10 по докладу Директора-исполнителя о прогрессе в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.

77. Исполнительный совет принял к сведению статистический и финансовый обзор за 2014 год (DP/FPA/2014/5 (Part I)/Add.1).

78. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении рекомендаций Объединенной инспекционной группы в 2014 году (DP/FPA/2014/5 (Part II)).

## IX. Оценка

79. Директор Управления оценки ЮНФПА представил ежегодный доклад об оценке за 2014 год (DP/FPA/2015/6 и приложения), а заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам программ) — ответ руководства (DP/FPA/2015/CRP.1). Члены Совета приветствовали усилия ЮНФПА по реализации пересмотренной политики в области оценки на практике в областях, касающихся планирования и управления, внутреннего контроля и укрепления потенциала в области оценки. Они приветствовали повышение разнообразия страновых и региональных оценок, что способствовало применению подходов, в большей степени основывающихся на фактических данных, и настоятельно призвали Управление оценки давать, в координации с руководством, четкие руководящие указания в отношении планирования стратегических оценок и управления ими в соответствии с заранее установленными критериями на центральном и децентрализованном уровнях.

80. Делегации выразили удовлетворение по поводу повышения качества оценок, отметив, что качество оценок и достоверность информации имеют ключевое значение, позволяя ЮНФПА корректировать свою деятельность с учетом меняющихся потребностей стран. Они заявили о решительной поддержке усилий Управления оценки по внедрению инструментов отчетности о показателях оценки, предусмотренных в Общесистемном плане действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, в существующих механизмах обеспечения качества. Они приветствовали проведение совместной оценки совместных программ по обеспечению гендерного равенства и призвали ЮНФПА продолжать сотрудничать с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», опираясь на извлеченные уроки и прогресс в придании совместным программам согласованного, эффективного, актуального и устойчивого в национальных условиях характера. Подчеркнув важность распространения и институционализации выводов, сделанных по итогам оценок, они заявили, что, по их мнению, система отслеживания реакции руководства является одним из ключевых инструментов, который ЮНФПА следует укрепить для определения того, в какой степени он использует результаты оценок в процессе принятия решений в организации.

81. Отметив, что объем бюджетных средств, выделяемых на проведение оценок, снизился и отныне не достигает порогового уровня ассигнований в размере 3 процентов от бюджета по программам, делегации приветствовали усилия Управления оценки и руководства по выработке практического подхода к дезагрегированию и отслеживанию расходов на проведение оценок отдельно от расходов на осуществление контроля. Они высказались в поддержку усилий, направленных на обеспечение того, чтобы для программ, финансируемых за счет неосновных ресурсов, выделялись достаточные средства на проведение оценок с тем, чтобы уменьшить бремя для общеорганизационного бюджета. Подчеркнув, что широкий охват оценок качества зависит от наличия основных и неосновных ресурсов и надлежащих специалистов, они приветствовали, помимо выделения младших сотрудников категории специалистов и прикомандированных сотрудников, предложенную стратегию развития кадрового потенциала. Укрепление национального потенциала является ресурсоемким процессом, который требует применения последовательного подхода, предусматривающего налаживание сетевых связей между национальными и региональными спе-

циалистами. Они призвали Управление оценки сотрудничать с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) и компанией «ЭвалПартнерз», использовать возможности для проведения оценки в 2015 году и изучить совместные подходы, которые повышают эффективность и результативность укрепления потенциала для проведения оценок на региональном и национальном уровнях.

82. В ответ на это Директор Управления оценки ЮНФПА вновь заявил о том, что Управление стремится повышать эффективность планирования оценок и управления ими в рамках ЮНФПА в целом. Это следует отразить в плане работы и бюджете на проведение оценок, представленных на второй очередной сессии 2015 года. В новом плане работы и бюджете следовало бы изложить принципы финансирования деятельности по оценке для обеспечения четкости и транспарентности и сбалансировать распределение ресурсов на оценку между институциональными и организационными бюджетами. В 2015–2016 годах Управление занимается разработкой всеобъемлющего руководства по вопросам оценки и повышением эффективности системы обеспечения качества оценок, включая проведение оценок для Управления оценки. Директор признал важность проведения совместных оценок и содействия проведению независимых оценок в рамках всей системы Организации Объединенных Наций; в 2015 году ЮНФПА принимал активное участие в одном из двух экспериментальных раундов общесистемных оценок, ориентированных на поддержку со стороны Организации Объединенных Наций статистического потенциала на страновом уровне. Запланированная стратегия развития потенциала является крайне важным шагом в деле наращивания потенциала в области оценки на уровне штаб-квартир и на региональном и страновом уровнях, что способствует укреплению национального потенциала в области оценки и в связи с чем Управление поддерживает взаимодействие с ЮНЕГ.

83. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам программ), особо остановившись на обязательствах, установленных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, привлек внимание к его более эффективным, основанным на показателях теориям преобразований, которые предусматривают в том числе создание цепочки результатов от глобального до странового уровней, тем самым вновь увязывая с теорией деятельность на страновом уровне. Эта цепочка позволяет ЮНФПА беспристрастным, объективным и поддающимся оценке образом отслеживать, как она сочетается с его теориями преобразований и работают ли эти теории в том направлении, в котором предположительно должны развиваться эти преобразования. Эта цепочка позволяет Фонду определять эффективность более широкого подхода, предусмотренного в стратегическом плане, который нацелен на укрепление национального потенциала. Кроме того, финансовые и людские инвестиции ЮНФПА в деятельность по оценке предусмотрены в комплексной системе результатов и бюджете, что позволит Фонду иметь большую свободу для маневра при корректировке своей деятельности и использовать выводы, сделанные по итогам оценок. ЮНФПА привержен осуществлению высококачественных страновых программ и проведению тематических оценок, которые позволяют принимать тщательно взвешенные решения на всех уровнях.

84. Исполнительный совет принял решение 2015/11 о ежегодном докладе об оценке за 2014 год.

## **Х. Страновые программы и смежные вопросы**

85. Заместитель директора ЮНФПА (по вопросам программ) представила обзор новых документов по страновым программам для Армении (DP/FPA/CPD/ARM/3), Туркменистана (DP/FPA/CPD/TKM/4) и Уганды (DP/FPA/CPD/UGA/8) и документы о продлении сроков осуществления страновых программ для Ливана, Папуа — Новой Гвинеи, Сомали, Объединенной Республики Танзания, Йемена и Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/2015/9). Она подчеркнула важность национальной ответственности и консультативного процесса, проводимого правительствами с ЮНФПА в рамках подготовки страновых программ.

86. После ее выступления региональные директоры для восточной и южной частей Африки и для Восточной Европы и Центральной Азии представили страновые программы по своим соответствующим регионам. Далее, региональные директоры для арабских государств и Азиатско-Тихоокеанского региона представили на утверждение три документа о продлении сроков осуществления страновых программ в их соответствующих регионах.

87. Одна делегация, отметив крайнюю важность согласования страновых программ с национальными приоритетами и национальными циклами программирования, сообщила, что ее правительство приняло необходимые меры для согласования страновых программ ПРООН и ЮНФПА с национальным планом развития страны на 2014–2018 годы.

88. В своем решении 2014/7 Исполнительный совет утвердил документы о страновых программах для Армении, Туркменистана и Уганды.

89. Исполнительный совет утвердил документы о втором продлении на один год страновой программы для Ливана, на два года — страновой программы для Папуа — Новой Гвинеи и четвертом продлении на один год страновой программы для Сирийской Арабской Республики. Комитет принял к сведению документы о первом продлении на один год осуществления страновых программ для Объединенной Республики Танзания, Сомали и Йемена.

### **Этап заседаний, посвященный ЮНОПС**

## **XI. Заявление Директора-исполнителя и ежегодный доклад Директора-исполнителя**

90. Директор-исполнитель ЮНОПС представил свой ежегодный доклад (DP/OPS/2015/2 и приложения), уделив особое внимание прогрессу в осуществлении стратегического плана на 2014–2017 годы; упору на устойчивость, целенаправленность и использование передового опыта; и экспертному опыту в деле укрепления потенциала в областях управления и осуществления деятельности. В 2014 году ЮНОПС предоставляло услуги в областях, касающихся развития, гуманитарной помощи и миростроительства, с уделением особого внимания укреплению национального потенциала; справедливому экономическому росту; социальной справедливости и учету интересов всех слоев населения; и уменьшению воздействия на окружающую среду.

91. Спрос на услуги ЮНОПС в 2014 году был стабильным, и Управление оказывало содействие осуществлению более 1200 проектов в более чем 80 странах зачастую в сложных условиях. ЮНОПС способствовало укреплению потенциала партнеров в областях, касающихся строительства и восстановления; городского планирования; поставок товаров медицинского назначения; здравоохранения, прав человека и учебной подготовки по гендерным вопросам, включая обеспечение оплачиваемой работы для местной рабочей силы. Половина деятельности ЮНОПС в 2014 году приходилась на систему Организации Объединенных Наций, причем большей частью — на Департамент операций по поддержанию мира. Согласно результатам проведенного в 2014 году опроса партнеров степень удовлетворенности клиентов его деятельностью составила более 75 процентов. В 2015 году на ЮНОПС были возложены функции председателя Международной платформы восстановления на третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий и ему был присвоен золотой сертификат за экологически ответственную закупочную деятельность. Оно оказывало странам помощь в налаживании новых партнерских отношений и в получении доступа к инновационному финансированию со стороны нетрадиционных доноров и частных инвесторов, в том числе благодаря инвестициям в социальные преобразования.

92. ЮНОПС стремится вкладывать средства в подготовку информации по вопросам устойчивого развития в рамках Глобальной инициативы в области отчетности и изучать пути решения проблем, связанных с изменением климата. ЮНОПС регулярно осуществляет профессиональную подготовку персонала по вопросам управления проектами, инфраструктурной дисциплины и закупочной деятельности, и оно разработало программу повышения квалификации для молодых лидеров. ЮНОПС занимается изучением технологических инноваций и модернизацией своих информационно-технологических систем в целях разработки более «умных», гибких и комплексных процессов для обеспечения глобального охвата и эффективного управления рисками. Оно предпринимало активные усилия для укрепления своих систем управления стратегическими и оперативными рисками и их внедрения в рамках всей организации.

93. Члены Совета дали высокую оценку деятельности ЮНОПС в 2014 году и приветствовали увеличение масштабов осуществления проектов, в том числе в сложных условиях. Они высоко оценили ответственное финансовое управление в организации, установление контрольных показателей в соответствии с международными стандартами, расширение работы по уменьшению опасности бедствий, деятельность по управлению рисками и усилия, направленные на улучшение подготовки персонала и условий труда. Отметив его усилия по учету гендерной проблематики, они запросили информацию о выводах, сделанных по итогам поведенного гендерного исследования. Они с удовлетворением отметили, что в 2014 году в рамках более чем одной трети проектов ЮНОПС была обеспечена оплачиваемая работа для местной рабочей силы, и рекомендовали ему развивать эту тенденцию в целях увеличения воздействия на процесс развития.

94. Делегации призвали ЮНОПС расширять многогранные партнерские отношения с местными субъектами процесса развития в рамках осуществления проектов, с тем чтобы местное население могло странам получать максимальные выгоды. Было отмечено, что изучение ЮНОПС воздействия инициатив, связанных с краткосрочным инвестированием, является позитивным шагом.



Они подчеркнули, что ЮНОПС по-иному строит свою работу с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, получая доход от оказания услуг и предоставляя возможность гибко оплачивать управленческие услуги. Закупочные службы ЮНОПС действуют эффективно, получая отдачу от вложенных средств. Делегации призвали организации системы Организации Объединенных Наций обращаться к ЮНОПС на предмет удовлетворения своих потребностей в закупках. Они поинтересовались, каким образом ЮНОПС взаимодействует с организациями системы Организации Объединенных Наций в вопросах создания общих служб, учитывая его опыт в области закупок и потенциал в плане участия в инициативе «Единство действий».

95. В отношении отчетности о достигнутых результатах они, высоко оценив его отчетность по вопросам устойчивого развития, приняли к сведению уделение в ежегодном докладе особого внимания конкретным результатам и попросили разъяснить, как ЮНОПС разрабатывает рамки для оценки результатов в соответствии с новыми форматами Организации Объединенных Наций в целях анализа деятельности и достигнутых результатов. Они запросили обновленную информацию об усилиях ЮНОПС по разработке инструментария для оценки уровней устойчивости и поинтересовались, могут ли организации системы Организации Объединенных Наций использовать этот инструмент для последующей деятельности по обеспечению устойчивого развития. Они обратились к ЮНОПС просьбой представить дополнительную информацию о будущих проблемах, определении приоритетов и планах работы по уменьшению опасности бедствий и укреплению потенциала противодействия в странах, подверженных бедствиям.

96. В своем ответе Директор-исполнитель подчеркнул, что, будучи некоммерческой организацией, ЮНОПС сталкивается с проблемами, требующими эффективного управления рисками. Изучение новых возможностей финансирования и путей налаживания партнерских связей является залогом придания деятельности ЮНОПС эффективного и актуального характера и не ставит под угрозу работу в основных областях, относящихся к его мандату. ЮНОПС будет придерживаться наивысших стандартов качества за счет международной сертификации и изучать новые подходы к решению проблем. Глобальная инициатива в сфере отчетности является частью более широкой деятельности по разработке инструментария для оценки уровней устойчивости в целях планирования и представления отчетности. У ЮНОПС имеется веб-инструмент для отслеживания его закупочной деятельности, в том числе совместных закупочных операций и деятельности общих служб, проводимой в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. ЮНОПС стремится повышать эффективность отчетности о закупках, о чем оно доложит на второй очередной сессии 2015 года. ЮНОПС стремится сотрудничать с партнерами в целях изучения более оптимальных путей уменьшения опасности бедствий и укрепления потенциала противодействия в странах, подверженных бедствиям, и представления соответствующей информации.

97. Исполнительный совет принял решение 2015/12 по ежегодному докладу Директора-исполнителя ЮНОПС.

## Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

### ХII. Внутренняя ревизия и надзор

98. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН (УРР) внес на рассмотрение доклад ПРООН о внутренней ревизии и расследованиях за 2014 год (DP/2015/22 и приложения). Директор Управления служб ревизии и расследований ЮНФПА (УСРР) внес на рассмотрение доклад ЮНФПА о внутренней ревизии и расследованиях за 2014 год (DP/FPA/2015/7, DP/FPA/2015/7/Add.1 и приложения). Директор Группы внутренней ревизии и расследований (ГВРР) ЮНОПС внес на рассмотрение доклад ЮНОПС о деятельности за 2014 год (DP/OPS/2015/3). После представления каждого доклада с изложением ответа руководства выступили соответственно заместитель Администратора ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) и исполняющий обязанности Директора-исполнителя ЮНОПС.

99. Члены Совета, подчеркнув важное значение надзора, дали высокую оценку работе трех подразделений за их профессионализм, высокие стандарты, приверженность повышению качества ревизии и расследований и их ключевую роль в оценке деятельности их соответствующих организаций в области управления, регулирования рисков и контроля. Отметив приоритетный характер выполнения рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, они приветствовали достигнутый каждой организацией прогресс в решении вопросов внутренней ревизии, и позитивные шаги, предпринятые для устранения недостатков. Они с удовлетворением отметили транспарентный и открытый характер их докладов и их доступность для общественности.

100. Несколько делегаций: а) с удовлетворением отметили содержащуюся в докладах подробную информацию о рисках, выполнении плана работы по проведению ревизий и деятельности, связанной с проведением расследований и оказанием консультационной помощи, но при этом высказали мнение, что в доклады следовало бы включать замечания относительно адекватности и эффективности руководства, управления рисками и осуществления контроля, в форме заключений, касающихся исключительно итогов проведенных ревизий с учетом факторов риска. Это позволило бы привести доклады в соответствие с международными стандартами, повысить их ценность для внутреннего пользования и дать делегациям более четкое представление о системных рисках, создающих угрозу для стратегических целей, и о незначительных рисках, которые легче устранять. Это способствовало бы принятию более взвешенных решений относительно готовности к принятию риска и выделения соответствующих ресурсов. В ситуациях, когда каких-либо заключений не имелось, делегаций просили дать разъяснения и интересовались подготовкой заключения в будущем; б) в том что касается обеспечения ресурсами, то они, отметив включение информации об укомплектовании кадрами и порядке выделения ресурсов, подчеркнули, что руководству ПРООН и ЮНФПА следует уделять приоритетное внимание обеспечению адекватных финансовых и людских ресурсов для их подразделений, занимающихся вопросами ревизии и расследований, и просили их включать в свои будущие доклады заявление о том, что выделенные ресурсы способствовали эффективному осуществлению деятельности; и с) приветствовали применение подхода, основанного на учете факторов риска,

особенно в рамках оценок рисков, проводимых УСРР, и выразили надежду на то, что УРР будет придерживаться этого подхода при подготовке своих докладов в будущем, но при этом отметили, что по сравнению с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в ЮНФПА цикл ревизий в областях высокого риска занимает более длительное время.

101. Делегации приветствовали утверждение Координационным советом руководителей системы Организации Объединенных Наций модели «трех линий обороны» для эффективного управления рисками и их устранения в рамках системы Организации Объединенных Наций и выразили надежду на подготовку оценки того, обеспечивают ли достаточные гарантии «первая и вторая линии обороны» ПРООН и ЮНФПА. Они высоко оценили утвержденную систему проведения совместных внутренних ревизий в рамках совместной деятельности в Организации Объединенных Наций, но при этом подчеркнули, что совместные ревизии имеют исключительно важное значение для обеспечения подотчетности в рамках многосторонних донорских механизмов финансирования, которые должны стать важным источником финансирования деятельности системы Организации Объединенных Наций в области развития в период после 2015 года.

102. Члены Совета привлекли внимание к ряду сохраняющихся проблем в областях, касающихся управления программами, финансами и товарно-материальными запасами, квалификации персонала, национального осуществления и исполнения и инициативы «Единство действий». Они приветствовали шаги, предпринятые каждой организацией в целях решения этих проблем, призвали их активизировать усилия и просили сообщить, планируется ли проведение дополнительного числа ревизий в организациях, особенно по вопросам, связанным с повышенным риском. Они выразили обеспокоенность по поводу периодически возникающих вакансий в подразделениях, занимающихся проведением ревизий и расследований, и призвали организации совместно заниматься набором персонала и докладывать об этом Совету.

103. Делегации приветствовали меры, принятые организациями в связи со случаями мошенничества и сообщениями о совершении правонарушений, и высоко оценили уделение повышенного внимания случаям внешнего и внутреннего мошенничества и увеличению числа завершенных дел, подготовленных докладов о расследованиях и обнародованных писем руководства; они с удовлетворением отметили расширение обмена информацией о выводах, сделанных по итогам расследований. Обратив внимание на связанные с этим проблемы, члены Совета отметили большой объем фактически возвращенных средств и настоятельно призвали организации принять меры по обеспечению их взыскания; они обратились с просьбой о включении в будущие доклады подробной информации о средствах, взысканных за предыдущие годы.

### *ПРООН*

104. Члены Совета приветствовали подтверждение УРР о том, что ему удалось эффективно провести запланированные ревизии и расследования в пределах имевшихся ресурсов. В том что касается подхода, основанного на учете рисков, то они приветствовали инициативы УРР, в том числе начало применения инициативной модели проведения расследований и использование в экспериментальном порядке подхода к проведению ревизий результатов работы в це-

лях решения проблем до их распространения, а также проведение целенаправленной работы по разработке систем и процессов в интересах повышения эффективности и результативности и содействия достижению стратегических целей. Они с удовлетворением отметили работу по разработке рамочных основ политики и руководящих принципов, а также оказание поддержки в целях соблюдения социальных и экологических требований. Они указали на выявленные в ходе ревизий ПРООН недостатки, периодически возникающие при проведении закупочной деятельности, и отметили важность того, чтобы связанные с этим процедуры, решения и практика были транспарентными и справедливыми и соответствовали установленным правилам. Они призвали ПРООН активизировать осуществление невыполненных рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, особенно в отношении людских ресурсов.

#### *ЮНФПА*

105. Члены Совета выразили признательность Директору УСРР за его активную роль в качестве заместителя председателя Группы представителей служб внутреннего аудита организаций системы Организации Объединенных Наций (ПСВР ООН) при проведении совместных аудиторских проверок, а также в качестве координатора работы ГООНВР.

106. Они выразили удовлетворение в связи с сокращением числа вынесенных по итогам ревизий рекомендаций по вопросам управления служебной и оперативной деятельностью, но при этом выразили обеспокоенность результатами ревизионных оценок управления программами, в том числе касающихся проектов, осуществляемых по линии национального исполнения. Они приветствовали усилия по рассмотрению вопросов управления служебной деятельностью в страновых отделениях и решению проблемы отсутствия координации между страновыми и региональными отделениями и выразили надежду на то, что будет подготовлен пересмотренный вариант организационного справочника. Они призвали ЮНФПА принять меры для обеспечения соблюдения в масштабах всей организации действующих руководящих принципов управления программами. Они вновь выразили озабоченность по поводу отсутствия всеобъемлющего подхода к управлению рисками и просили представить обновленную информацию о создании всеобъемлющей системы общеорганизационного управления рисками, настоятельно призвав руководство координировать свою стратегию управления рисками с учетом изменений в системе внутреннего контроля.

107. В том что касается расследований, то была выражена обеспокоенность в связи с большим количеством незаконченных дел и жалоб, касающихся преследования, злоупотребления полномочиями, мошенничества, финансовых нарушений и конфликта интересов; они настоятельно призвали ЮНФПА придерживаться политики абсолютной нетерпимости при их рассмотрении. Отметив, что расследования становятся все более сложными и требуют больших затрат времени, делегации выразили озабоченность по поводу широкого использования УСРР услуг внешних консультантов.

108. В связи с вопросом о кадровом обеспечении делегации, отметив негативные последствия наличия вакансий, ограничивающие возможности проведения внутренних ревизий и расследований (в 2014 году показатели охвата ревизиями и их продолжительности были ниже уровней, предусмотренных в пере-

смотренной хартии и отмеченных в других организациях), и то, что УСРР испытывает проблемы с проведением растущего числа расследований в надлежащие сроки, просили ЮНФПА выделять достаточные ресурсы на проведение внутренних ревизий и расследований и подчеркнули необходимость обеспечения эффективного найма и оформления персонала. Они выразили надежду на то, что на второй очередной сессии 2016 года руководство сообщит о мерах, которые оно намеревается принять в целях обеспечения того, чтобы УСРР имело возможность выполнять свои задачи по проведению внутренних ревизий и расследований и обеспечивать надлежащий охват и качество в соответствии решением 2015/5, уделяя должное внимание сбалансированности между основными видами деятельности и консультативными услугами.

### *ЮНОПС*

109. Делегации выразили удовлетворение по поводу увеличения числа выполненных рекомендаций, которые были вынесены по итогам ревизий, но при этом выразили обеспокоенность в связи с увеличением числа рекомендаций, связанных с закупочной деятельностью. Они рекомендовали руководству приостановить эту тенденцию и добиваться установления более жестких процедур. Они обратились с просьбой о том, чтобы Группа внутренней ревизии и расследований (ГВРР) периодически представляла доклады о результатах обзора правовой основы в случаях несоблюдения установленных требований в целях внесения коррективов и укрепления потенциала для проведения расследований для борьбы с мошенничеством и финансовыми нарушениями и устранения конфликтов интересов. Отметив увеличение числа рекомендаций по итогам внутренней ревизии, они призвали ЮНОПС активизировать усилия в целях их усовершенствования, включая повышение эффективности и транспарентности и степени подотчетности, а также оптимизацию их финансовых, технических и людских ресурсов. Они настоятельно призвали ЮНОПС продолжать сотрудничать с организациями системы Организации Объединенных Наций в этих областях и расширять взаимодействие в целях укрепления подотчетности. Они заявили о том, что Консультативный аудиторский комитет ЮНОПС должен иметь такие же функции, а его члены должны назначаться таким же образом, как и в аналогичных комитетах ПРООН и ЮНФПА.

### *Ответы руководства*

110. В ответ заместитель Администратора ПРООН подчеркнула, что ПРООН осуществляет целый ряд инициатив, касающихся закупочной деятельности, включая укрепление кадрового потенциала, проведение обзоров политики, совершенствование подхода, ориентированного на реальное пространство, оказание целевой поддержки странам с высокой степенью риска и перевод персонала в регионы. По вопросу о мошенничестве она отметила, что из общей суммы потерь, составляющей 6,1 млн. долл. США, 5,2 млн. долл. США приходится на другие организации системы Организации Объединенных Наций, так что сумма убытков ПРООН составила всего лишь 900 000 долл. США. ПРООН привержена совершенствованию процесса планирования закупок и осуществления надзора за закупочной деятельностью и выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий и расследований.

111. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) в связи с вопросом об обеспечении ресурсами деятельности по проведению ревизий и расследований подчеркнула, что ЮНФПА готов сотрудничать с Советом в деле разработки модели финансирования после того, как он представит свой пересмотренный бюджет на 2016 год. ЮНФПА будет регулярно информировать Совет об опыте, накопленном в рамках общеорганизационного управления рисками, и активно способствовать формированию культуры управления рисками в рамках всей организации. Она подчеркнула, что увеличение объема работы не обязательно подразумевает увеличение числа выводов о совершении противоправных действий, в частности касающихся предполагаемых случаев мошенничества, конфликта интересов и других деяний; ЮНФПА держит этот вопрос под пристальным контролем, исходя из своей политики абсолютной нетерпимости, в целях удовлетворения обоснованных претензий.

112. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС подчеркнул, что ЮНОПС привержено выполнению рекомендаций, касающихся закупок, и вновь заявил о том, что увеличение количества рассматриваемых дел не обязательно означает увеличение числа рекомендаций в отношении закупочной деятельности. ЮНОПС фактически приветствовало увеличение числа рекомендаций, касающихся закупок, поскольку это является одной из основных областей его деятельности. Он отметил намерение ЮНОПС воссоздать своего Консультативного аудиторского комитета для повышения эффективности управления.

113. Директор Управления ревизии и расследований ПРООН отметил, что ПРООН готова представлять Совету информацию, касающуюся ресурсов, и в то же время привлекать внимание к любым проблемам, связанным с эффективностью служебной деятельности. Он поддержал предложение относительно представления в ежегодных отчетах более всесторонней оценки рисков для Совета и, согласившись представить соответствующее заключение, отметил крайнюю важность положить в основу этого заключения итоги ревизий, проводимых с учетом оценки рисков.

114. Директор УСРР (ЮНФПА) обратил внимание на два вида ревизорских заключений: а) ограниченные заключения по итогам ревизии, в которых основной упор делается на аспекты, касающиеся управления, регулирования рисков и процессов контроля с учетом проделанной работы; и б) позитивные заключения, охватывающие всю деятельность организации и обеспечивающие гарантии по вопросам управления, регулирования рисков и осуществления контроля в целях достижения целей организации. Добиться последнего нелегко с учетом требуемых ресурсов и объема работы, но такую возможность можно рассматривать, поскольку ожидания в отношении ограниченных или позитивных гарантий формируются заблаговременно. По вопросу о достаточности ресурсов УСРР готово взаимодействовать с руководством и Советом в ходе обсуждения бюджетных вопросов, касающихся сферы охвата ревизионной деятельности; сильные стороны «первой и второй линий обороны» связаны с охватом ревизиями. Аудиторские стандарты можно было бы изложить в будущих докладах вместо ссылок на хартию; ПСВР ООН оказала содействие разработке новых правовых документов для совместной деятельности в Организации Объединенных Наций, которые близки к завершению. В отношении расследований она подчеркнула, что увеличение количества рассматриваемых дел не обязательно связано с вопросами о нормах поведения, но при этом обратила внимание на различные возможные гипотезы (если лица считают нужным да-

вать показания или нет) и подтвердила, что Фонд строго придерживается политики абсолютной нетерпимости.

115. Исполнительный совет принял решение 2015/13 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о деятельности по проведению внутренней ревизии и исследований.

### **ХП. Доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС**

116. Директор Бюро по вопросам этики ПРООН представил доклад о деятельности Бюро за 2014 год (DP/2015/23), а заместитель Администратора ПРООН сообщила об ответе руководства. Советник по этике Бюро по вопросам этики ЮНФПА представил доклад Бюро за 2014 год (DP/FPA/2015/8), а директор Управления людских ресурсов ЮНФПА сообщил об ответе руководства. Юрисконсульт ЮНОПС представил информацию о деятельности Бюро по вопросам этики ЮНОПС в 2014 году (DP/OPS/2015/4), а также ответ руководства.

117. В том что касается деятельности ПРООН, то члены Совета приветствовали вклад Бюро по вопросам этики в содействие формированию общеорганизационной культуры соблюдения норм этики, добросовестности и подотчетности и настоятельно призвали его продолжать работу с руководством в целях обеспечения закрепления этой культуры. Они выразили признательность Бюро за продолжение разработки новаторских подходов несмотря на ограниченность ресурсов и настоятельно призвали руководство уделять приоритетное внимание финансированию Бюро по вопросам этики, с тем чтобы оно могло эффективно выполнять свои функции, особенно в связи с растущим спросом на подготовку и консультирование по вопросам этики. Они приветствовали новые и продолжающиеся инициативы, такие как веб-семинары, сети коллегиального обучения и онлайн-учебные курсы, и введение в действие нового кодекса поведения, что способствовало внедрению передового опыта с применением привлекательных и удобных для пользователей методов, подходящих для уникального этического климата в Организации Объединенных Наций. Отметив, что общее число запросов увеличилось в 2014 году на 28 процентов, они выразили признательность Бюро по вопросам этики за проведение его активной информационно-просветительской кампании, включая поощрение руководством культуры гласности и выполнение рекомендаций Бюро по вопросам этики. Отметив с удовлетворением продолжающиеся усилия, делегации настоятельно призвали руководство заняться вопросом, связанным с распространением среди персонала мнением о том, что на старших руководителей не распространяются те же этические нормы, что и на сотрудников, и просили его представлять периодические доклады о своей деятельности.

118. В отношении ЮНФПА делегации, отметив приверженность Директора-исполнителя деятельности Бюро по вопросам этики, настоятельно призвали руководство создать такие условия работы, которые поощряли бы этическое поведение и формирование культуры гласности. Признав, что 2014 год был трудным для организации вследствие наличия внутренних вакансий и принятия мер переходного характера, они дали высокую оценку ее решимости выполнить предусмотренные ее мандатом задачи. Делегации выразили удовлетворение

ние в связи с соблюдением персоналом политики разглашения финансовой информации и призвали Бюро по вопросам этики обеспечить, чтобы персонал в полной мере понимал установленные в ней требования. Члены Совета выразили надежду на то, что в 2015 году в Интернет-формате будет предложен учебный курс по вопросам этики, и призвали Бюро использовать накопленный опыт и передовую практику для обеспечения того, чтобы он был более удобным для пользователей и соответствовал уникальному этическому климату, сложившемуся в Фонде.

119. В том, что касается ЮНОПС, то делегации дали высокую оценку его приверженности информированию сотрудников по вопросам их защиты от преследования в соответствии с политикой защиты информаторов, что является важным шагом, позволяющим предотвращать неправомерные действия и поощрять культуру подотчетности, и призвали к формированию культуры гласности. Они положительно отозвались о широкой сфере проведенного в 2014 году обследования по вопросам, касающимся добросовестности, этики и мошенничества, и рекомендовали ЮНОПС и Бюро по вопросам этики использовать результаты своей работы для повышения уровня услуг по вопросам этики. Отметив важность координации деятельности Организации Объединенных Наций по вопросам этики, они приветствовали участие в работе сессии сотрудника по вопросам этики в качестве заместителя председателя Сети многосторонних организаций по вопросам этики.

120. В целом, члены Совета настоятельно призвали руководство трех организаций обеспечивать сотрудникам, информирующим о нарушениях, защиту от преследования и привлекать виновных к ответственности.

121. Исполнительный совет принял решение 2015/14 о докладах бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

---