



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
21 April 2015
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года

1–9 июня 2015 года, Нью-Йорк

Пункт 8 предварительной повестки дня

ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад Директора-исполнителя

**Прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНФПА
на 2014–2017 годы**

Резюме

В настоящем докладе анализируется прогресс, достигнутый ЮНФПА в отношении результатов на 2014 год, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы. В соответствии с резолюцией 2013/05 Экономического и Социального Совета в докладе рассматривается ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи относительно четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций; а также приводятся обобщенные сведения о вкладе глобальных и региональных мероприятий в достижение результатов стратегического плана в соответствии с решением 2014/09 Исполнительного совета.

Доклад критически оценивает возникшие проблемы и полученные уроки и демонстрирует, что установленные ЮНФПА на первый год стратегического плана цели были достигнуты. Приложения к докладу, представленные на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА, содержат детализированный анализ и подробные сведения о выполненной ЮНФПА работе.

Настоящий доклад следует рассматривать с учетом статистического и финансового обзора за 2014 год ([DP/FPA/2015/5 \(Part I\)/Add.1](#)), в котором приведены сведения о бюджетных расходах.



Исполнительный совет может пожелать:

- a) принять к сведению документы, использованные при подготовке доклада Директора-исполнителя за 2014 год: [DP/FPA/2015/5](#) (Part I, Part I/Add.1 и Part II);
- b) принять к сведению и выразить признательность за прогресс в деле, достигнутый в сфере применения механизмов оценки результатов стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы;
- c) признать и с удовлетворением отметить меры, принятые ЮНФПА для реализации пересмотренного стратегического направления.

Содержание

I. Введение.....	4
II. Недавние события и новые тенденции.....	4
III. Меры реагирования ЮНФПА	5
IV. Прогресс в достижении целей стратегического плана	8
A. Обзор достигнутого прогресса.....	8
B. Подробное описание результатов	15
C. Организационная результативность и эффективность	25

Приложения представлены на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

I. Введение

1. В течение первого года стратегического плана на 2014–2017 годы ЮНФПА интенсифицировал организационную деятельность, направленную на выполнение незавершенных задач Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Предусматривая четыре четких общих результата, новый стратегический план помещает сексуальное и репродуктивное здоровье и осуществление репродуктивных прав в самый центр работы Фонда, уделяя особое внимание женщинам, молодежи и подросткам. Планом также предусмотрен ряд реформ в целях оптимизации достижения результатов: повышение эффективности механизма оценки результатов, введение новой бизнес-модели и совершенствование условий финансирования.

2. В настоящем докладе анализируется ход осуществления нового стратегического плана и результаты такого осуществления, полученные в течение первого года действия плана. В докладе также приводятся сведения об исполнении резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи относительно четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с требованием, содержащимся в резолюции 2013/05 Экономического и Социального Совета. Кроме того, доклад содержит обобщенные сведения о вкладе глобальных и региональных мероприятий (см. подробную информацию в приложении 5) в достижение результатов стратегического плана в соответствии с решением 2014/09 Исполнительного совета. В докладе описываются трудности на пути реализации нового стратегического плана и уроки, полученные в рамках его выполнения.

3. Анализ показывает, что прогресс, достигнутый ЮНФПА, соответствует запланированному, а установленные ЮНФПА задачи были выполнены. ЮНФПА продолжил выполнять руководящую роль и оказывать поддержку повышению темпов достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. Результаты оперативного обзора МКНР были приняты и использованы для оказания влияния на рамочную программу развития на период после 2015 года и продолжение исполнения повестки дня МКНР на период после 2014 года. Фонд также с успехом приступил к реализации реформ, целью которых является повышение эффективности и результативности деятельности Фонда.

4. Настоящий доклад состоит из четырех разделов. В следующем за введением разделе II рассматриваются недавние события и новые тенденции, в контексте которых в течение первого года стратегического плана происходила его реализация; в разделе III описываются меры реагирования, принятые ЮНФПА; в разделе IV подводятся итоги достигнутого прогресса.

II. Недавние события и новые тенденции

5. До наступления сроков достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, остается один год, и ход достижения ряда целей соответствует плану. К таким целям относятся снижение уровня крайней нищеты вдвое; сокращение уровня смертности среди детей до пяти лет на две трети; доведение посещаемости начальных школ в развивающихся

регионах до 90 процентов; и сокращение разрыва в показателях охвата школьным образованием мальчиков и девочек. Однако ход достижения цели 5, которая является центральным элементом стратегического плана ЮНФПА, не соответствует предусмотренному темпу. Показатель материнской смертности (цель 5a) сократился на 45 процентов при целевом значении 75 процентов, и по-прежнему около 800 женщин в день умирает по предотвратимым причинам, связанным с беременностью и деторождением. Кроме того, всеобщий доступ к услугам в области репродуктивного здоровья (цель 5b) далек от целевого уровня.

6. Процесс развития по-прежнему определяется динамикой изменения демографической ситуации. Прогнозируется, что к 2030 году численность населения мира достигнет 8,4 миллиарда, что произойдет главным образом за счет бедных семей и стран с низким уровнем дохода. Высокий уровень мобильности и миграции по-прежнему стимулирует рост численности городского населения, которая еженедельно увеличивается на более чем 1,3 миллиона человек. Достижения XXI века в области социального и экономического развития поставлены под угрозу по причине неравенства и нищеты в городах.

7. Численность молодежи в возрасте от 10 до 24 лет составляет 1,8 миллиарда, и это самый высокий показатель за всю историю человечества. Треть этих молодых людей составляют девочки-подростки с их уникальными потребностями, задачами и надеждами на будущее. Этот контингент населения ставит сложные задачи перед многими развивающимися странами и одновременно сулит единовременные «демографические дивиденды», формируя возможности быстрого экономического роста и социального прогресса.

8. В 2014 году мировая экономика развивалась неравномерно, и показатель роста оценивается на уровне 2,6 процента; ожидается, что в 2015 году рост мировой экономики составит 3,1 процента. Последствия мирового финансового кризиса по-прежнему замедляют экономический рост и ограничивают ресурсы, необходимые для деятельности в области развития. Между тем, происходящая революция в использовании данных открывает новые горизонты для использования информации и инноваций в целях содействия экономическому росту и социальному прогрессу.

9. В 2014 году мир столкнулся с беспрецедентным ростом численности и усложнением гуманитарных кризисов. Возможности партнеров в области развития направлялись на урегулирование конфликтов, устранение последствий стихийных бедствий и борьбу с эпидемией Эболы. Кризисы 2014 года нивелировали достижения в области развития, унесли множество жизней и усугубили страдания миллионов человек.

III. Меры реагирования ЮНФПА

10. В ответ на события в мире Фонд осуществлял руководящую роль в интенсификации деятельности, направленной на достижение целей 5a и 5b в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Особое внимание уделялось проблемам подростков и молодежи, в частности девочек-подростков, в том числе в условиях гуманитарного кризиса. Это подчеркнуло важность сохранения приоритетного статуса повестки дня МКНР в области глобального развития на период после 2014 года.

11. ЮНФПА продолжил обеспечивать руководство и реализовывать мероприятия в целях стимулирования прогресса в области достижения этих целей (см. приложение 7). Фонд интенсифицировал реализацию стратегий в области планирования семьи и проблематики подростков и молодежи (см. приложения 8 и 9). В сотрудничестве с основными партнерами Фонд работал над началом реализации «дорожной карты» по стимулированию прогресса в области снижения материнской и детской смертности и достижения целей 4 и 5 в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Данная инициатива предусматривает реализацию комплексных мероприятий в сфере охраны репродуктивного здоровья и здоровья матерей и новорожденных. Кроме того, инициатива поощряет международное сообщество расширять инвестиции в эти доказавшие свою эффективность решения.

12. ЮНФПА принял меры реагирования на 34 гуманитарных кризиса, включая вспышку Эболы в Западной Африке и пять чрезвычайных ситуаций уровня 3 в Центральноафриканской Республике, Ираке, Филиппинах, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике. В Нигерии ЮНФПА оказывал содействие 57 школьницам г. Чибок, которым удалось сбежать от «Боко харам», предоставляя психологическую поддержку и услуги в области репродуктивного здоровья их семьям и сообществам. Кроме того, свыше 16 тысяч женщин из трех наиболее пострадавших северо-западных штатов получили помощь в обеспечении безопасных родов.

13. Будучи членом Глобальной коалиции по реагированию на Эболу и действуя в рамках миссии Организации Объединенных Наций по оказанию чрезвычайной помощи в связи с Эброй, ЮНФПА в трех странах, затронутых вспышкой Эболы, организовал деятельность свыше 8000 специалистов по отслеживанию контактов, ведущих наблюдение за более 90 000 контактов в целях предотвращения дальнейшего распространения заболевания. В Сьерра-Леоне Фонд поддерживал обеспечение 450 000 женщин репродуктивного возраста наборами медицинских инструментов и материалов для оказания помощи в области репродуктивного здоровья; в Гвинее ЮНФПА поддерживал обеспечение 10 000 беременных женщин и женщин, перенесших Эболу, наборами гигиенических средств и комплектами, подготовленными в знак солидарности; в Либерии Фонд поддерживал обеспечение 370 лечебных учреждений по всей стране (55 процентов) расходными материалами и оборудованием для профилактики и борьбы с инфекционными заболеваниями и оказания услуг в области репродуктивного здоровья, в том числе наборами для пациентов, инфицированных Эброй, и жертв гендерного насилия.

14. В консультации с государствами-членами и гражданским обществом ЮНФПА подготовил глобальный обзор хода осуществления программы действий МKNP. В докладе подчеркивается, что права человека имеют критическое значение для всех сфер развития, а также доказывается важность и эффективность повестки дня МKNP. В докладе также уделяется особое внимание причинам, по которым повестку дня МKNP следует и далее поддерживать государствам-членам с ее включением в повестку дня в области развития на период после 2015 года. Доклад был использован Генеральной Ассамблеей в рамках анализа по МKNP.

15. В составе целевой группы системы Организации Объединенных Наций по повестке дня Организации Объединенных Наций в области развития на период

после 2015 года ЮНФПА также обеспечил представление подтверждений социально-экономических преимуществ инвестиций в сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин. Это подчеркнуло важность придания приоритетного статуса потребностям и правам подростков и молодежи, в особенности девочек-подростков, а также рассмотрения проблемы взаимосвязи динамики населения и развития. ЮНФПА также принял участие в диалоге, организованном Рабочей группы открытого состава по целям в области устойчивого развития, в рамках которого были предложены цели и задачи, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья.

16. В целях максимального повышения эффективности расходования средств на деятельность, осуществляемую на местах, ЮНФПА сосредоточивал усилия на реализации мероприятий с наиболее значительным потенциальным воздействием с учетом конкретных условий. Фонд определил адаптированные к местным условиям методы работы, содействующие доступу стран с наиболее высоким уровнем потребностей и минимальными финансовыми возможностями ко всем имеющимся типам помощи. К таким методам работы относятся информационно-пропагандистская деятельность и организация диалога по вопросам политики, управление знаниями, наращивание потенциала и оказание услуг. В то же время Фонд поощрял страны, имеющие меньше потребностей и обладающие более широкими возможностями, финансировать свои собственные программы, что позволило ЮНФПА сконцентрировать усилия на информационно-пропагандистской деятельности и поддержке политики. В связи с этим страновым отделениям было поручено согласовать свои программы с новым стратегическим планом в течение 2014–2015 годы, и по состоянию на настоящий момент 87 процентов стран завершили согласование планов не менее чем на 90 процентов. При этом согласование текущих программ со стратегическим планом позволило получить ценный опыт о сопряженных с данным процессом трудностях, обусловленных необходимостью проведения в ряде случаев повторного обсуждения программ с правительствами (см. приложение 4).

17. ЮНФПА работал над расширением стратегических партнерств в целях увеличения численности получателей услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и содействия реализации репродуктивных прав. В 2014 году все глобальные, региональные и страновые программы подготовили стратегии партнерских отношений, которые будут реализованы в течение срока выполнения стратегического плана на 2014–2017 годы.

18. В качестве реакции на мировые события Фонд также осуществил консолидацию результатов в области повышения эффективности и результативности, достигнутых в рамках реформ, ставших следствием среднесрочного обзора стратегического плана на 2008–2013 годы. Данные результаты учтены в новом стратегическом плане. Подробная информация об этих результатах приведена в следующих разделах доклада.

IV. Прогресс в достижении целей стратегического плана

А. Обзор достигнутого прогресса

19. В настоящем обзоре использованы две матрицы оценки: а) тенденции, характеризующие показатели достижения результатов за период с 2012 года (исходная точка) до 2014 года; и б) достижение целевых итоговых показателей, установленных на 2014 год. Оценка в сравнении с целевыми показателями достижения результатов на 2014 год не производилась, поскольку планом установлены целевые показатели достижения результатов на двухгодичные периоды, первый из которых завершается в 2015 году. Удовлетворительным считается достижение целевого итогового показателя на 75 процентов.

20. ЮНФПА достигнуты результаты, намеченные на первый год реализации стратегического плана 2014–2017 годы. Более двух третей показателей достижения результатов (80 процентов) превысили исходные и находятся в соответствии с планом достижения целевых показателей 2015 года.

21. Как показано на диаграмме 1, уровень достижения целевых итоговых показателей является удовлетворительным для 89 процентов целевых показателей; при этом неудовлетворительный уровень наблюдается только в отношении 3 процентов показателей. Эффективность глобальных и региональных мероприятий, при помощи которых глобальные и региональные офисы способствуют достижению целей стратегического плана, также находится на высоком уровне, и достижение 79 процентов от целевых итоговых показателей считается удовлетворительным. Однако уровень выполнения 21 процента показателей является неудовлетворительным.

Диаграмма 1

Достижение целевых итоговых показателей (в процентах)



22. В таблице 1 обобщены результаты, выделены основные результаты и представлены сведения о среднем коэффициенте достижения итоговых показателей, а также распределении расходов, с разбивкой по общим результатам. Таблица иллюстрирует высокую эффективность достижения результатов стратегического плана, исключая итоговый показатель глобальных и региональных мероприятий для общего результата 3, который составляет 72 процента и является неудовлетворительным. Невыполнение показателей частично обусловлено нестабильной ситуацией в отдельных странах и отсрочками консультаций с партнерами.

23. В 2014 году Фонд израсходовал 959,7 млн. долларов США комплексного бюджета, из которых 61,6 млн. были направлены на реализацию глобальных и региональных мероприятий. Согласно комплексному бюджету самая крупная сумма расходов, составляющая 52,3 процента бюджета, была направлена на расширение доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и защиту репродуктивных прав.

Таблица 1
Отчет об общем прогрессе

Общий результат	Основные результаты 2014 года	Средний коэффициент достижения целевого итогового показателя	Расходы
Общий результат 1 Повышение доступности и расширение использования услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья	- По оценкам, благодаря предоставлению противозачаточных средств предотвращены 29 140 случаев материнской смертности, 10,7 млн. нежелательных беременностей и 3,4 млн. рискованных аборт; 29,8 млн. пользователей получили доступ к современным методам планирования семьи; и 39,2 млн. пар защищены от нежелательных беременностей на годовой период*. - В течение ноября 2014 года оказана поддержка проведению более 10 175 операций по хирургическому лечению свищей (целевой показатель — 11 200). - Гуманитарная помощь, в том числе предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья/предупреждения гендерного насилия оказана 5,4 млн. женщинам и девочкам, находящимся в условиях гуманитарного кризиса. - В 44 процентах стран, в которых осуществляются программы, 95 процентов центров оказания услуг располагают семью жизненно необходимыми лекарственными средствами, предназначенными для охраны здоровья матерей и репродуктивного здоровья, а в 74 процентах стран, в которых осуществляются программы, не менее 60 процентов центров оказания услуг в течение последнего полугодия не испытывали дефицита противозачаточных средств.	Стратегический план: 96 процентов Глобальные и региональные мероприятия: 99 процентов	Совокупная итоговая сумма расходов 501,2 млн. долл. США Процент от общей суммы расходов: 52,3 процента

Общий результат	Основные результаты 2014 года	Средний коэффициент достижения целевого итогового показателя	Расходы
	43 страны, в которых осуществляются программы, увеличили включенные в национальный бюджет расходы на сексуальное и репродуктивное здоровье не менее чем на 5 процентов. -----Избранные результаты----- 59 стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 63 процента), приняли финансируемый комплексный план действий в области сексуального и репродуктивного здоровья, а в 79 процентах стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 71 процент), разработаны руководства, протоколы и стандарты для медицинских работников, целью которых является оказание качественных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. - в 67 процентах стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 72 процента), используются функциональные информационные системы управления материально-техническим обеспечением в целях прогнозирования и мониторинга наличия товаров. - в 62 процентах стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 64 процента), приняты коммуникационные стратегии по изменению поведенческих моделей среди подростков и молодежи. - в 38 странах, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 37), имеется как минимум одна общинная организация под руководством работника индустрии секса, участвующая в разработке, внедрении и мониторинге программ, ориентированных на проблему ВИЧ и нужды в области сексуального и репродуктивного здоровья работников индустрии секса. - в 50 странах, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 37), принят план действий в чрезвычайных гуманитарных ситуациях, предусматривающих меры по удовлетворению потребностей женщин, подростков и молодежи в области сексуального и репродуктивного здоровья.		

Общий результат	Основные результаты 2014 года	Средний коэффициент достижения целевого итогового показателя	Расходы
Общий результат 2 Повышенное внимание к проблемам подростков, особенно малолетних девочек-подростков	• Услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья охвачены 11,6 млн. подростков. • В 68 странах, в которых осуществляются программы, приняты законы и политики, разрешающие подросткам доступ к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья. -----Избранные результаты----- • В 63 странах, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 59), все национальные программы комплексного полового воспитания приведены в соответствие с международными стандартами. • В 41 стране, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 38), приняты программы создания потенциала в области здравоохранения и в социально-экономической области, обеспечивающие защиту девочек-подростков, подверженных риску заключения брака между несовершеннолетними.	Стратегический план: 100 процентов Глобальные и региональные мероприятия: 92 процента	Совокупная итоговая сумма расходов: 60,2 млн. долл. США Процент от общей суммы расходов: 6,3 процента
Общий результат 3 Повышение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек, включая репродуктивные права	• В 52 процентах стран, в которых осуществляются программы, принят национальный план действий по обеспечению гендерного равенства, включающий меры защиты репродуктивных прав и устанавливающий конкретные цели, финансируемый из средств государственного бюджета. -----Избранные результаты----- • В 54 процентах стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 41 процент), мероприятия по предотвращению гендерного насилия, защите пострадавших и реагированию включены в национальные программы в области сексуального и репродуктивного здоровья. • В 54 процентах стран, в которых осуществляются программы (целевой показатель — 42 процента), пострадавших от гуманитарного кризиса, благодаря указаниям и под руководством ЮНФПА создан действующий орган межучрежденческой координации мер борьбы с гендерным насилием. • 2021 община, получающая поддержку ЮНФПА (целевой показатель — 1800), заявила об отказе от калечащих операций на женских половых органах/женского обреза.	Стратегический план: 99 процентов Глобальные и региональные мероприятия: 72 процента	Совокупная итоговая сумма расходов: 95,6 млн. долл. США Процент от общей суммы расходов: 10 процентов

Общий результат	Основные результаты 2014 года	Средний коэффициент достижения целевого итогового показателя	Расходы
Общий результат 4 Укрепление демографической и национальной политики и международных программ в области развития за счет интеграции научно обоснованных аналитических данных	- В 104 странах за последнее десятилетие проведена как минимум одна высококачественная перепись населения; и 101 страна обеспечила сбор, анализ и распространение данных национальных обследований домашних хозяйств в целях оценки показателей репродуктивного здоровья. -----Избранные результаты----- - В 69 процентах стран, переживших гуманитарный кризис (целевой показатель — 67 процентов), ЮНФПА обеспечил оказание технического помощи в связи с использованием демографических данных. - В 74 странах имеется 252 базы данных (целевой показатель — 299), содержащих демографические данные, доступ к которым пользователи могут получить с помощью сетевых платформ, облегчающих анализ показателей социально-экономического и демографического неравенства. - В 69 процентах стран (целевой показатель — 69 процентов) действуют национальные статистические органы, институциональный потенциал которых позволяет обеспечивать анализ и использование разукрупненных данных по подросткам и молодежи. 54 процента стран (целевой показатель — 47 процентов) разработали и применяют научно обоснованные процедуры контроля и оценки при внедрении новых программных мероприятий, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и подростков и молодежи. 31 страна (целевой показатель — 48 стран) осуществили мероприятия по ситуационному демографическому анализу для определения приоритетов и разработки стратегий и программ**.	Стратегический план: 94 процента Глобальные и региональные мероприятия: 84 процента	Совокупная итоговая сумма расходов: 140,4 млн. долл. США Процент от общей суммы расходов: 14,6 процента
Организационная результативность и эффективность	-----Результаты----- 82 процента страновых программ (целевой показатель — 45 процентов), осуществляют надлежащий контроль не менее 90 процентов показателей программ, и 75 процентов принятых рекомендаций по оценке программ (целевой показатель — 93 процента), срок завершения которых наступал в течение года, были выполнены. 72 процента страновых отделений (целевой показатель — 28 процентов) в странах с высоким уровнем риска имеют актуальный план готовно-	Стратегический план: 96 процентов Глобальные и региональные мероприятия: 83 процента	Совокупная итоговая сумма расходов: 162,3 млн. долл. США Процент от общей суммы расходов: 16,8 процента

Общий результат	Основные результаты 2014 года	Средний коэф- фициент до- стижения целе- вого итогового показателя	Расходы
	сти к гуманитарным кризисам, и 73 процента групп ЮНФПА на местах (целевой показатель — 52 процента) используют для достижения результатов сотрудничество Юг-Юг или трехстороннее сотрудничество.		
	• 1 002,5 млн. долларов США получено от стран, входящих в Комитет содействия развитию ОЭСР (целевой показатель — 1018 млн. долларов США), 185 млн. долларов внесено донорами, не входящими в число 15 основных доноров (целевой показатель — 164 млн. долл. США). • Свыше 9691 упоминаний о ЮНФПА зафиксировано в средствах массовой информации (целевой показатель — 3200), а на учетную запись ЮНФПА в Twitter подписано 68 747 пользователя (целевой показатель — 50 000), аналогичный показатель для Facebook составил 105 969 пользователя (целевой показатель — 180 000)***.		

Примечание: курсивом обозначены случаи недостижения 75 процентов целевого показателя.

* Оценочные данные, полученные с помощью моделей Impact 2 и ЮСАИД; потенциальные результаты получены на основании данных о предоставленных товарах, предназначенных для планирования семьи.

** Целевой показатель не достигнут по причине использования рядом стран инструментов ситуационного и демографического анализа, отличных от поддерживаемых ЮНФПА.

*** Целевой показатель не достигнут по причине недавно введенных Facebook изменений, затронувших его алгоритмы и приведших к резкому снижению органического охвата бесплатных страниц.

Источник: Годовые доклады страновых отделений и статистический и финансовый обзор за 2014 год.

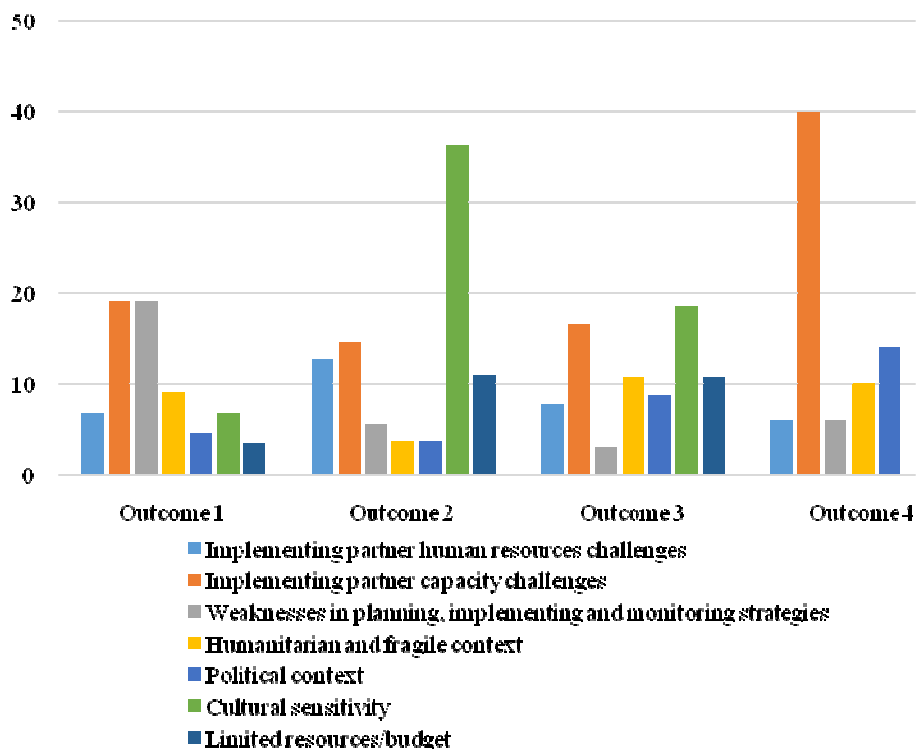
24. В течение первого года реализации стратегического плана на 2014–2017 годы ЮНФПА столкнулся с рядом трудностей. Некоторые из них, такие как гуманитарные кризисы, в равной степени сказались на всех общих результатах; другие, как показано на диаграмме 2, оказали большее влияние на определенные области.

25. Мероприятия, направленные на содействие равенству и защиту прав, в особенности касающиеся придания приоритетного характера потребностям и правам подростков в национальных политиках и программах, в наибольшей степени были затронуты культурными особенностями. Хотя проблемы потенциала, стоящие перед партнерами по осуществлению, часто приводились в качестве фактора, влияющего на все общие результаты, они оказали особенное влияние на общий результат 4. Проблемы потенциала были связаны преимущественно с возможностями правительств в области сбора, анализа и распространения данных переписи населения. Примечательно, что двумя основными трудностями, препятствовавшими достижению общего результата 1, ориентированного главным образом на оказание услуг, были слабость планирования, контроля и подготовки отчетности по программам и ограниченные возможности партнеров по осуществлению.

26. Страны, в которых осуществляются программы ЮНФПА, справлялись с данными трудностями при помощи следующих мер: а) внедрение программ на базе открытого для всех, основанного на соблюдении прав человека и учитывающего культурные особенности подхода с привлечением соответствующих заинтересованных лиц, включая религиозные партии и субъектов гражданского общества; б) применение подхода, согласованного с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, партнерами в области развития и организаций гражданского общества; в) проведение надлежащего анализа внешней среды; и д) применение к составлению программ подхода, основанного на соблюдении прав человека, а также надлежащих стратегий информационно-пропагандистской деятельности.

Диаграмма 2

Типы трудностей по информации страновых отделений, с разбивкой по общим результатам



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014 год.

В. Подробное описание результатов

Общий результат 1. Повышение доступности и расширение использования комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану материнства и ВИЧ), учитывающих гендерные факторы и соответствующих правозащитным стандартам в отношении качества обслуживания и справедливого доступа.

27. В целом, в области повышения доступности и расширения использования комплексных услуг наблюдался стабильный прогресс. Семь из десяти показателей достижения результатов демонстрируют положительную тенденцию. Доля стран, в которых 95 процентов центров оказания услуг располагают семью жизненно необходимыми лекарственными средствами, предназначенными для охраны здоровья матерей и репродуктивного здоровья, увеличилась с 32 до 44 процентов; доля стран, в которых квалифицированные медицинские работники оказывали помощь не менее 80 процентов живорождений, увеличилась с 53 до 59 процентов.

28. 43 страны увеличили свой годовой бюджет на обеспечение сексуального и репродуктивного здоровья не менее чем на 5 процентов, что превышает даже целевой показатель для 2015 года, составляющий 21 страну; и из 77 стран, обладающих данными о дефиците противозачаточных средств, в 74 дефицит противозачаточных средств в течение последнего полугодия не наблюдался. Региональные органы приняли 22 резолюции, в том числе налагающие обязательства непосредственно в области обеспечения сексуального и репродуктивного здоровья, что соответствует плану достижения целевого показателя 2015 года, составляющего 24 резолюции.

29. По оценкам, уровень использования контрацептивов возрос с 63 до 63,7 процента, а доля удовлетворенного спроса в противозачаточных средствах выросла с 84 до 84,1 процента. Однако в 46 странах, на нужды которых ориентирован целевой фонд ЮНФПА — Глобальная программа в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья, уровень использования контрацептивов, по оценкам, в течение года вырос на 0,8 процента.

30. Фонд содействовал расширению доступа к комплексным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья посредством реализации своих глобальных и региональных мероприятий. ЮНФПА выступил в качестве сопредседателя справочной группы по Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года; поддержал резолюцию [A/C.3/69/L.20/Rev.1](#) об интенсификации деятельности по искоренению акушерских свищей, принятую Генеральной Ассамблеей без голосования; и обеспечил предоставление 42 технических ресурсов в целях содействия учету вопросов сексуального и репродуктивного здоровья в повестке дня МKNP на период после 2014 года и повестке дня в области развития на период после 2015 года.

31. ЮНФПА являлся председателем партнерства «Н4+», которое представляет собой уникальное техническое партнерство, объединяющее ЮНЭЙДС, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуру Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (ООН-женщины), Группу Всемирного банка, Всемирную организацию здравоохранения и ЮНФПА. ЮНФПА работает над

расширением поддержки стран, взявших на себя обязательства по внедрению инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок», направленной на сокращение материнской и детской смертности и патологий, а также смертности и патологий новорожденных. В течение 2014 года партнерство подготовило межучрежденческий перечень важнейших медицинских изделий, необходимых для обеспечения охраны материнства и здоровья новорожденных, а также руководство по проведению важных мероприятий по обеспечению охраны репродуктивного здоровья, здоровья матери и ребенка, включая новорожденных.

32. В партнерстве с Международной федерацией планируемого родительства ЮНФПА обеспечил предоставление преимуществ инноваций в области планирования семьи наиболее маргинализированным и уязвимым категориям населения в более 16 приоритетных стран. Сюда относится использование технологий распространения информации о здоровье среди молодежи в Доминиканской Республике и разработка моделей помощи, адаптированных к потребностям молодежи, предлагаемых в Боливии, Доминиканской Республике и Парагвае. Партнерство также поддерживало согласование протоколов оказания услуг в Африке; проведено дополнительное исследование преимуществ инвестиций в сексуальное и репродуктивное здоровье подростков и молодежи. ЮНФПА и Федерация планируемого родительства Америки работают над расширением доступа к информации и услугам в области репродуктивного здоровья для молодых людей с использованием технологий мобильной телефонии и социальных медиа в Нигерии и Эквадоре. Проект «Глобальная мобильность: доступ к информации о здоровье» представляет собой экспериментальное мероприятие, которое реализуется в рамках двух различных народов и культур. Полученный опыт будет использован для реализации проекта в других странах.

33. ЮНФПА содействовал повышению эффективности коммуникационных стратегий по изменению поведенческих моделей и интеграции услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ. Продолжена деятельность по вовлечению молодежи и основных категорий населения, а также комплексная разработка программ по распространению презервативов. ЮНФПА поддерживал проведение основных мероприятий для подростков и молодежи в рамках Международной конференции по СПИДу. Фонд участвовал в разработке нормативного руководства и программ по ВИЧ и болезням, передаваемым половым путем, с участием основных групп населения. Подписан меморандум о взаимопонимании с Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, который был введен в действие в 13 странах. На его основании создан механизм расширения сотрудничества по взаимосвязи ВИЧ и сексуального и репродуктивного здоровья.

34. На уровне стран ЮНФПА наращивал потенциал по оказанию комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляя финансовую и техническую поддержку, инструменты и указания по информационно-пропагандистской деятельности, направленной на укрепление систем (см. вставку 1). При поддержке ЮНФПА в Египте, Государстве Палестина, Тонга и Тринидаде разработаны политики и/или финансируемые планы действий по оказанию комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья.

35. Фонд продолжил реализацию начатой в 2012 году стратегии «Выбор вместо риска», направленную на наращивание потенциала в области оказания

услуг по планированию семьи. Важным инструментом этой деятельности была Глобальная программа в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА предоставил техническую поддержку, инструменты и обучение различным странам в целях повышения эффективности управления материально-техническим обеспечением, реализации программ планирования семьи, основанных на соблюдении прав человека, и совершенствования коммуникации по вопросам здравоохранения, информационно-пропагандистской деятельности и мобилизации сообществ с упором на молодежь и подростков. К 2014 году действующая система управления материально-техническим обеспечением внедрена в 84 странах. Фонд обеспечил поддержку снабжения 98 стран противозачаточными средствами на сумму 124,4 млн. долл. США.

36. Ключевой сделанный нами вывод — важность применения инновационных подходов, таких как привлечение частного сектора к управлению цепочкой поставок и управление материально-техническим обеспечением с использованием SMS, которое позволяет сократить дефицит противозачаточных средств.

37. В сфере наращивания национального потенциала по оказанию комплексных высококачественных услуг в области охраны материнства, включая экстренное лечение акушерских свищей, уход за новорожденными и акушерство, также был достигнут прогресс. ЮНФПА содействовал подготовке ключевой научно обоснованной документации, в частности издания «Мировое акушерство по состоянию на 2014 год» (The State of the World's Midwifery 2014). В течение года 24 страны использовали результаты анализа потребностей в экстренном лечении акушерского свища и ухода за новорожденными в целях расширения услуг по охране материнства и здоровья новорожденных.

38. Фонд продолжил играть руководящую роль и наращивать темпы глобальной кампании по ликвидации свищей. В кампании участвуют свыше 90 международных партнерских учреждений, оказывающих поддержку более 50 стран в целях повышения эффективности их национальных программ и политик. В 2014 году при поддержке ЮНФПА проведено более 10 175 хирургических операций в связи с лечением свища.

39. ЮНФПА также участвовал в подготовке специализированных выпусков журнала «Ланцет» (Lancet), посвященных ВИЧ и секс-индустрии, и ряда руководств. Эти публикации были посвящены показателям и взаимосвязи сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ, а также разработке программ по ВИЧ/болезней, передающихся половым путем, с участием основных групп населения. Кроме того, Фонд внес вклад в разработку руководств по услугам для работников индустрии секса и руководства по урегулированию проблемы ВИЧ в условиях правозащитного кризиса.

40. ЮНФПА также поддерживал и осуществлял укрепление сетей, в частности, сетевых объединений женщин, живущих с ВИЧ, и молодежных коалиций по профилактике ВИЧ. Данные коалиции основали общественное движение, целью которого является искоренение СПИД к 2030 году, и содействовали включению потребностей и прав молодежи в области сексуального и репродуктивного здоровья в повестку в области развития на период после 2015 года. ЮНФПА также обеспечил поддержку инициативы «Вместе к действию!» (All In and Act!) 2015 года. Разработка программ по распространению презервативов, целью которых является сокращение показателей передачи ВИЧ половым

путем, болезней, передаваемых половым путем, и нежелательных беременностей, подкреплялась расширением кампании «КОНДОМАЙЗ!» (CONDOMIZE!) с включением в нее новых стран, среди которых Ботсвана, Свазиленд и Того. ЮНФПА по-прежнему является крупнейшим поставщиком мужских и женских презервативов в развивающихся странах. В 2014 году ЮНФПА безвозмездно предоставил свыше 800 тысяч мужских и женских презервативов развивающимся странам, особо остро нуждающимся в этих продуктах, среди которых преимущественно африканские страны к Югу от Сахары.

41. В 2014 году ЮНФПА продолжил реализацию своей гуманитарной стратегии нового поколения, делающей упор на готовности и наличии потенциала в области реагирования на гуманитарные кризисы. Сорок процентов стран, получающих поддержку ЮНФПА, приняли планы действий в особой обстановке, содержащие компоненты, ориентированные на охрану сексуального и репродуктивного здоровья женщин и молодежи, и 48 стран в настоящий момент располагают возможностями по применению минимального комплекса начальных мер при наступлении кризиса. Региональные отделения ЮНФПА в Восточной Европе и Центральной Азии апробировали экспериментальную методологию оценки готовности к оказанию минимального комплекса начальных мер, что содействовало включению мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья в национальные планы готовности к чрезвычайным ситуациям. Реализация данной методологии стала ценным опытом, и методология будет применяться в других странах.

42. В 2014 году Фонд наращивал оперативность оказания гуманитарной помощи и развивал ее всесторонность. В странах, пострадавших от Эболы, ЮНФПА применил гибкий подход к финансированию, направив средства, предназначенные для финансирования программ, в чрезвычайные фонды, а также задействовал резервный список сотрудников в целях обеспечения своевременного реагирования. В Центральноафриканской Республике, Ираке, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике 2,7 миллиона женщин оказаны услуги в области репродуктивного здоровья, к которым относилось оказание помощи при 437 315 родов.

43. В приоритетных странах ЮНФПА применяет стратегию наращивания потенциала в области оказания услуг охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Приоритетные страны, получившие поддержку целевых фондов, в сравнении со всеми остальными странами достигли существенного прогресса, как показано в таблице 2.

Таблица 2

Сравнение показателей приоритетных стран, получающих поддержку целевых фондов, со сводными показателями стран, в которых осуществляются программы

Показатель	Рост за период с 2012 по 2014 год в процентах	
	Поддерживаемые тематическим фондом страны	Все страны, в которых осуществляются программы
Наличие финансируемого комплексного национального плана действий в области сексуального и репродуктивного здоровья	17	12
Использование функциональной информационной системы управления материально-техническим обеспечением	25	17
Использование анализа потребностей в экстренном лечении акушерского свища и ухода за новорожденными в целях разработки финансируемого национального плана расширения услуг по охране здоровья матерей и новорожденных	30	19
Не менее 60 процентов центров оказания услуг не испытывают дефицита противозачаточных средств	23	1

Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014 год.

44. Опыт показал, что благодаря целевому фонду обеспечивается эффективный и гибкий переход от ориентации деятельности на вопросы развития к реагированию на гуманитарные кризисные ситуации. Это позволило незамедлительно принять меры чрезвычайного реагирования на Эболу.

Вставка 1.

Достижения отдельных стран в области расширения доступа к комплексным услугам, нацеленным на охрану сексуального и репродуктивного здоровья

Монголия. При поддержке ЮНФПА реализована первая в истории страны программа по отслеживанию расходов на охрану репродуктивного здоровья, здоровья матерей и новорожденных.

Южный Судан. ЮНФПА оказал содействие разработке политики в области охраны репродуктивного здоровья, — комплексного стратегического плана охраны репродуктивного здоровья и планирования семьи, — инициированной президентом страны.

Папуа — Новая Гвинея. По результатам информационно-пропагандистской деятельности по вопросам планирования семьи, проведенной среди парламентариев и старших национальных и региональных должностных лиц, государством выделено 2,5 млн. долл. США на мероприятия в области планирования семьи.

Государство Палестина. При поддержке ЮНФПА подготовлен окончательный текст стратегии охраны репродуктивного здоровья на 2014–2016 годы и обеспечено ее распространение. Стратегия поможет добиться единообразия услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья на национальном уровне.

Нигерия. Улучшение доступа к современным методам планирования семьи для около 2,1 миллиона человек предотвратило, по оценкам, 2383 случая материнской смертности, 638 669 нежелательных беременностей и 70 032 рискованных аборта.

Мьянма. Внедрены первые системы товарного обеспечения и отслеживания движения грузов.

Общий результат 2: Повышенное внимание к проблемам подростков, особенно малолетних девочек-подростков, в политике и программах национального развития, особенно расширение доступности всестороннего полового воспитания и услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

45. В 2014 году в политике и программах развития проблемам подростков, особенно малолетних девочек-подростков, уделялось все больше внимания (см. вставку 2). Количество стран, законодательство которых разрешает подросткам пользоваться услугами в области сексуального и репродуктивного здоровья, возросло с 74 до 86, и превзошло целевой показатель 2015 года, установленный на уровне 78 стран. Доля молодых женщин в возрасте от 15 до 24 лет, должным образом осведомленных о профилактике ВИЧ, увеличилась с 22 до 23 процентов. Данный показатель для молодых мужчин сохранился на уровне 32 процентов.

46. Фонд играл ведущую роль на Саммите по проблемам девочек, прошедшем в Лондоне, целью которого является искоренение ранних браков и браков по принуждению, а также калечащих операций на женских половых органах в пределах поколения. По итогам саммита Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии выделило значительные средства на реализацию глобальной программы под управлением ЮНФПА и ЮНИСЕФ, направленную на интенсификацию деятельности по ликвидации браков между несовершеннолетними в 12 странах.

47. ЮНФПА принял участие в одной из инициатив Совета по правам человека — коллегии высокого уровня по предотвращению и ликвидации браков между несовершеннолетними, ранних браков и браков по принуждению, а также является одним из партнеров Африканского союза в рамках кампании по ликвидации браков между несовершеннолетними в странах Африки. ЮНФПА является основным партнером проекта, на реализацию которого Всемирным банком выделено 170,2 млн. долларов США, нацеленным на расширение доступа женщин и девочек к услугам в области охраны репродуктивного здоровья и здоровья матери и ребенка в пяти странах африканского региона Сахель и Экономическом сообществе западноафриканских государств. Основной компонент проекта посвящен расширению прав и возможностей девочек-подростков.

48. На национальном уровне, в частности, при помощи возглавляемой ЮНФПА инициативы «Защита интересов девочек-подростков» (Action for

Adolescent Girls), странам были предоставлены научные данные, технические знания и возможности для научно обоснованной разработки программ для подростков и молодежи. Инициатива ориентирована на защиту интересов девочек-подростков, в том числе в условиях гуманитарного кризиса. ЮНФПА осуществлял информационно-пропагандистскую деятельность, направленную на предоставление подросткам и молодежи легального доступа к качественным услугам и консультированию по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ, в 42 странах, что превышает целевой показатель, установленный на уровне 36 стран.

49. Фонд продолжил оказывать техническую помощь и предоставлять инструменты разработки программы всестороннего полового воспитания, согласованной с международными стандартами. В 2014 году 24 страны, среди которых Бутан, Индия и Нигер, обеспечили согласование учебных планов с международными стандартами; таким образом, численность стран, принявших согласованную с международными стандартами учебную программу, достигла 63.

Вставка 2.

Достижения отдельных стран в области повышения внимания к проблемам подростков в политике и программах национального развития

Грузия. Правительство Грузии утвердило комплексную национальную молодежную политику, охватывающую вопросы сексуального и репродуктивного здоровья, защиты прав и гендерного равенства.

Сьерра-Леоне. В школьную программу, помимо всестороннего полового воспитания, интегрирована Национальная стратегия по сокращению распространенности подростковой беременности, объявленная правительством национальной приоритетной программой.

Филиппины. При поддержке ЮНФПА Национальный комитет по делам молодежи разработал индекс развития молодежи, оценивающий показатели развития в сфере образования, здравоохранения, занятости и участия молодежи.

Уганда. В национальную учебную программу младших средних школ включено комплексное половое воспитание.

Гондурас. При поддержке ЮНФПА Министерство образования организовало онлайн-курсы по комплексному правовому воспитанию. По состоянию на сентябрь 2014 года численность участников курсов, среди которых учителя и директора ведомств и районных органов, составила 7462 человека.

Общий результат 3: Повышение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек, включая репродуктивные права, в том числе в отношении наиболее уязвимых и маргинализированных женщин, подростков и молодежи.

50. В области повышения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек, включая репродуктивные права, наблюдается устойчивый прогресс (см. вставку 3). Количество стран, принявших гендерный план действий, охватывающий репродуктивные права и финансируемый из национального бюджета, возросло с 46 до 64. Однако доля стран, принявших меры в соответствии со всеми рекомендациями универсального периодического обзора за предыдущий период, сократилась с 37 процентов в 2012 году до 23 процентов в 2014 году. Снижение данного показателя обусловлено изменениями методов работы в рамках универсального периодического обзора и отличием в численности стран, на территории которых находится страновое отделение ЮНФПА, учтенной в рамках различных сессий, что привело к различным исходным данным.

51. На правах организатора Межучрежденческой целевой группы по привлечению религиозных организаций к деятельности в области развития ЮНФПА обеспечил мобилизацию родственных учреждений Организации Объединенных Наций, двусторонних доноров и основных религиозных организаций—партнеров в области развития, с тем чтобы принять меры по повышению значимости сексуального и репродуктивного здоровья и, в частности, репродуктивных прав, в рамках повестки в области развития на период после 2015 года.

52. ЮНФПА поддерживал разработку, распространение и внедрение межсекторальных стандартов основных услуг, связанных с гендерным насилием, в том числе с калечащими операциями на женских половых органах. В связи с этим в 2014 году начата реализация первой в истории совместной программы ЮНФПА и ООН-женщины. Кроме того, в 2014 году в рамках совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания обеспечено наращивание потенциала 6199 поставщиков услуг в области предотвращения, защиты и ухода за пострадавшими от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. В то же время 2021 получающая поддержку со стороны ЮНФПА община заявила об искоренении практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, что превышает целевой показатель, составляющий 1800 общин. ЮНФПА разработана инициатива по искоренению калечащих операций на женских половых органах и акушерству, целью которой является обеспечение участия акушеров в глобальной кампании по искоренению калечащих операций на женских половых органах.

53. ЮНФПА поддерживал участие организаций гражданского общества, включая религиозные группы, в защите репродуктивных прав и расширении прав и возможностей женщин. В 19 странах группами гражданского общества внедрены различные механизмы подотчетности, позволяющие отслеживать соблюдение репродуктивных прав женщин и девочек, особенно маргинализированных, а также основных групп населения. В 30 странах группы гражданского общества поддерживали внедрение программ, нацеленных на привлечение к участию мужчин и мальчиков в решении проблем, связанных с гендерным не-

равенством, сексуальным и репродуктивным здоровьем и репродуктивными правами.

54. ЮНФПА руководил координацией услуг, связанных с гендерным насилием, в условиях гуманитарного кризиса. В настоящий момент в 54 процентах стран, затронутых гуманитарным кризисом, действуют межучрежденческие координационные органы по проблемам гендерного насилия, при этом в 2012 году доля таких стран составляла 38 процентов.

Вставка 3.

Достижения отдельных стран в области гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и защиты репродуктивных прав

Китай. Правительством начат официальный процесс принятия национального закона о насилии в семье. Законодательное управление Государственного Совета вынесло проект закона на общественное обсуждение.

Индия. Проблема выбора пола будущего ребенка включена в национальную программу охраны репродуктивного здоровья и здоровья ребенка, различные окружные планы, инициативы по подготовке кадров и прочие меры Министерства здравоохранения и поддержки семьи.

Таджикистан. По инициативе парламента учрежден Национальный Совет Республики Таджикистан по народонаселению и развитию, а также ратифицирован факультативный протокол к Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин.

Бывшая югославская Республика Македония. Принят закон о насилии в семье, ведется разработка трех обязательных постановлений по приведению закона в исполнение.

Судан. В национальную учебную программу включены вопросы гендерного равенства, раннего брака и калечащих операций на женских половых органах.

Эфиопия. Создан национальный механизм координации, обеспечивающий участие мужчин и мальчиков в деятельности, ориентированной на проблематику сексуального и репродуктивного здоровья, ВИЧ/СПИД и гендерного насилия.

Мавритания. В учебную программу пяти государственных медицинских учебных заведений включен модуль, посвященный калечащим операциям на женских половых органах, и проведена подготовка 130 медицинских работников по вопросам калечащих операций на женских половых органах.

Общий результат 4: Укрепление национальной политики и международных программ в области развития за счет интеграции научно обоснованных аналитических данных о динамике населения и их увязки с тематикой устойчивого развития, сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, ВИЧ и гендерного равенства.

55. ЮНФПА обеспечен прогресс в укреплении национальной политики международных программ в области развития за счет интеграции научно обоснованных аналитических данных (см. вставку 4). Все показатели достижения общих результатов стратегического плана в данной области показали положительную динамику: а) количество стран, проводивших не менее одной переписи населения, результаты которой были проанализированы и распространены в соответствии с международными стандартами, увеличилось с 66 до 104; б) количество стран, проводивших национальные обследования домашних хозяйств в целях оценки показателей основных групп населения и репродуктивного здоровья, увеличилось с 69 до 101; и с) количество стран, осуществивших оценку стратегических мероприятий, посвященных сексуальному и репродуктивному здоровью и подросткам и молодежи, увеличилось с 26 до 66. Кроме того, в странах, в которых осуществляются программы ЮНФПА, в 130 национальных планов в области развития обеспечен учет динамики населения при постановке целей в области развития на основании демографических тенденций и прогнозов.

56. Фонд внес вклад в формирование этих тенденций посредством реализации глобальных и региональных мероприятий. Фонд оказал техническую помощь при проведении переписи населения 2010 года; участвовал в дискуссиях относительно независимого анализа принципов и рекомендаций по проведению переписей населения и жилого фонда; и выполнял руководящую роль в подготовке информации об использовании новых технологий для проведения переписи населения, а также в разработке рекомендаций по оценке показателей материнской смертности по итогам переписи населения 2020 года.

57. На глобальном и региональном уровне ЮНФПА разработано 35 инструментов, при целевом показателе 2, направленных на включение основных выводов по приоритетным задачам ЮНФПА в повестку дня в области развития на период после 2015 года. В состав этих инструментов включены полезные информационные продукты относительно старения, подготовленные в сотрудничестве с организацией «Хелпэйдж интернэшнл», и инструменты оценки материнской смертности на основании данных переписи населения, подготовленные совместно с Межведомственной группой по оценке материнской смертности.

58. Фонд оказал техническую поддержку проведения, анализа и распространения данных переписи населения 39 странам. Фонд также содействовал сотрудничеству Юг-Юг в области применения добросовестной практики проведения переписи населения в Буркина-Фасо, Кабо-Верде, Колумбии, Перу, Сенегале и Эфиопии. ЮНФПА также поддерживал создание систем управления информацией о гендерном насилии и оказывал техническую помощь в рамках сбора, анализа и использования демографических данных в ситуациях гуманитарного кризиса. В результате в течение 2014 года такие страны, как Центральнаяафриканская Республика и Нигер инициировали создание систем управления информацией о гендерном насилии.

59. При помощи специализированной подготовки и популяризации таких инструментов, как модуль обследования гендерного насилия и ситуационный демографический анализ, ЮНФПА обеспечил наращивание национального потенциала в сфере анализа данных и разработки научного обоснования политик и программ. Ситуационный демографический анализ проведен в 31 стране, а модуль обследования гендерного насилия внедрен в различных странах, среди которых Бангладеш, Камбоджа, Шри-Ланка, Вьетнам и островные страны Тихого океана.

60. Системы управления информацией о гендерном насилии оказались эффективным инструментом усиления межучрежденческой координации и поддержки центров обеспечения безопасности и защиты жертв насилия.

Вставка 4.

Достижения стран в области использования научно обоснованных аналитических данных в целях укрепления политики

Монголия. Национальная статистическая система провела выборочное обследование социальных показателей с использованием для сбора данных планшетных компьютеров. Это позволило осуществить сбор данных в режиме реального времени, обеспечить централизованную проверку качества данных, а также сократить операционные и административные расходы.

Ирак. ЮНФПА оказал поддержку министерству планирования Ирака в разработке национальной демографической политики и формировании Высшего совета по народонаселению. В Совет, возглавляемый премьер-министром, вошли религиозные лидеры Ирака.

Руанда. Кабинетом министров подготовлена и утверждена национальная стратегия по развитию статистики, на основании которой будут осуществляться внедрение и контроль политик, программ и планов в области развития.

Азербайджан. Государственным комитетом статистики разработана всеобъемлющая база данных по статистике миграции.

Мьянма. Правительство впервые за последние 30 лет провело перепись населения.

С. Организационная результативность и эффективность

61. Повышение организационной результативности и эффективности ЮНФПА проводилось в трех областях: результативность программ; мобилизация, управление и согласование ресурсов; а также способность к адаптации.

а) Повышение результативности программ за счет оптимизации гарантии качества, контроля и оценки

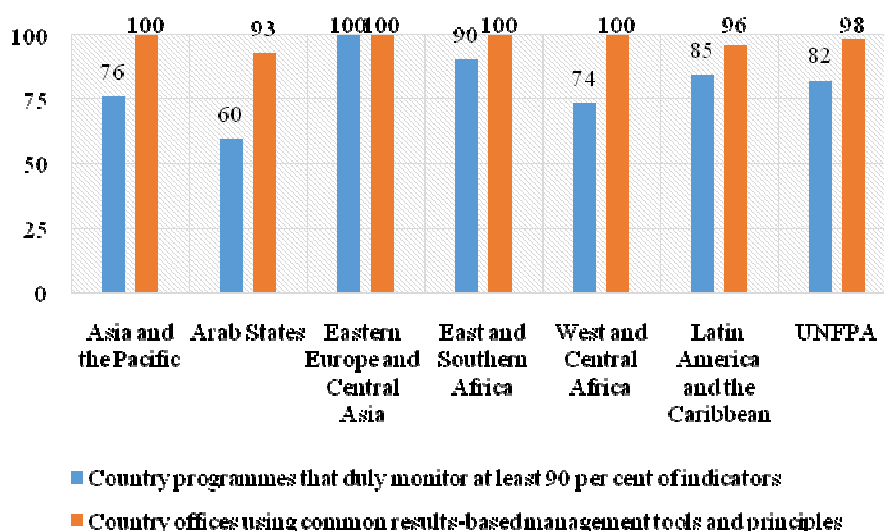
62. В 2014 году ЮНФПА продолжил наращивать результативность программ, ставя перед собой более высокие ориентировочные результаты стратегического

плана и развивая инструменты планирования. В частности, это касается глобальной системы планирования и системы стратегической информации.

63. Фонд также добивался повышения результативности при помощи улучшения качества документов по страновым программам. Фонд разработал теории изменений для повышения качества концептуального содержания новых программ и наращивания потенциала персонала в области определения ориентировочных результатов программ. Как минимум один сотрудник каждого странового отделения в Восточной Африке, южной части Африки и арабских государствах прошел подготовку по вопросам разработки ориентировочных результатов. Благодаря этим мерам доля страновых программ, соответствующих критериям качества, на момент подачи программ комитету по обзору программ выросла с 45 процентов в 2013 году до 64 процентов в 2014 году, что превысило целевой показатель 60 процентов (см. диаграмму 3).

Диаграмма 3

Количество страновых программ в процентах, обеспечивающих контроль целевых показателей и использующих общие инструменты управления по результатам



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014 год.

64. Контроль осуществления программ был усилен при помощи внедрения глобальной системы планирования, поддерживающей управление осуществлением и бюджетом годового плана работы. Фонд также завершил предварительное испытание системы SIS/myResult. Система будет введена в действие в 2015 году и обеспечит поддержку систематического планирования результатов программы, отслеживания прогресса с использованием квартальных этапов выполнения, упростит отчетность за счет наличия единого источника данных о результатах программ, а также будет использовать специфические показатели, характеризующие потенциальное воздействие мероприятий ЮНФПА.

65. В 2014 году работа по повышению качества оценки по-прежнему строилась на достижениях предыдущего года: проведен пересмотр принципов оцен-

ки, сформировано независимое управление оценки и разработан план общеорганизационной оценки на период 2014–2015 годы. Фонд завершил 78 процентов оценок, запланированных на текущий год, и реализовал 75 процентов рекомендованной последующей деятельности. Дополнительной оптимизации воспрепятствовало несоблюдение сроков оценки отдельными странами и непрерывная работа над повышением эффективности системы отслеживания ответных мер со стороны руководства.

66. ЮНФПА также интенсифицировал деятельность по созданию и распространению методов добросовестной практики, число которых возросло со 185 в 2013 году до 220 в 2014 году. В соответствии с запросом, содержащимся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, Фонд наращивал сотрудничество Юг-Юг, и 74 процента стран, в которых осуществляются программы, прибегли к этому подходу для повышения эффективности программ. Данная стратегия объявлена общеорганизационным приоритетом начиная с 2015 года.

67. В течение 2014 года ЮНФПА приступил к отслеживанию и подготовке отчетности по индикатору проведения политики обеспечения гендерного равенства, которые имели приоритетный характер. На программы, основной целью которых являлось обеспечение гендерного равенства, было выделено 11,1 процента совокупных ресурсов; на программы, в значительной степени или в некоторой степени способствующие достижению гендерного равенства, — 38 и 44 процента соответственно; и на программы, не вносящие вклад в обеспечение гендерного равенства, приходилось всего 8 процентов ресурсов.

68. Фонд также способствовал совершенствованию подходов к мониторингу общесистемных результатов в соответствии с рекомендацией четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики. В частности, ЮНФПА принял участие в совместной экспериментальной инициативе с участием ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, посвященной общим подходам к управлению по результатам. В рамках инициативы проведена совместная миссия в Малави, целью которой было содействие страновой группе Организации Объединенных Наций в совершенствовании механизма наблюдения РПООНПР. ЮНФПА является основным членом межучрежденческой группы, разрабатывающей руководящие указания по совместному наблюдению за результатами.

69. По результатам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ЮНФПА совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и ВПП представили Исполнительному совету предложение по дальнейшему упрощению и гармонизации процесса рассмотрения и утверждения документов по страновым программам. Во исполнение решения 2014/7 Исполнительного совета ЮНФПА выполнил запросы Исполнительного совета, предполагавшие, в частности, включение определенных элементов в документы по страновым программам.

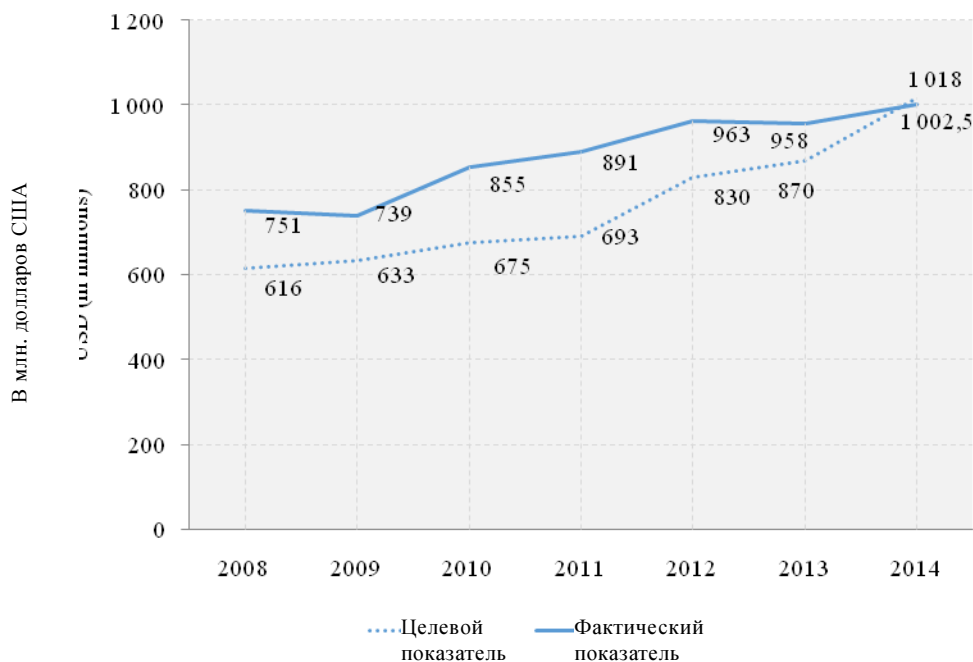
70. Невзирая на эти положительные результаты, Фонду следует уделить внимание активной передаче данных подходов партнерам по осуществлению. В докладе Комиссии ревизоров за 2014 год отмечаются случаи отсутствия в рабочих планах партнеров по осуществлению показателей эффективности, исходных условий и целевых показателей.

б) Повышение эффективности мобилизации, управления и согласования ресурсов за счет усиленного внимания к эффективности расходования средств и систематического управления рисками

71. В 2014 году поступления ЮНФПА составили рекордную сумму — 1002 млн. долл. США мобилизованных ресурсов (см. диаграмму 4). Таким образом, целевой показатель финансирования основной деятельности, был превышен: 477 млн. долл. США в сравнении с целевым показателем 476 млн. долл. США. При этом в рамках совместного финансирования мобилизовано 525 млн. долл. США при целевом показателе 542 млн. долл. США. ЮНФПА также удавалось обеспечить хорошее соотношение финансирования основной деятельности и совместного финансирования, составившее 48:52. Эти результаты поддерживают намерение Фонда достигнуть критической массы ресурсов, необходимой для достижения общих результатов стратегического плана.

Диаграмма 4

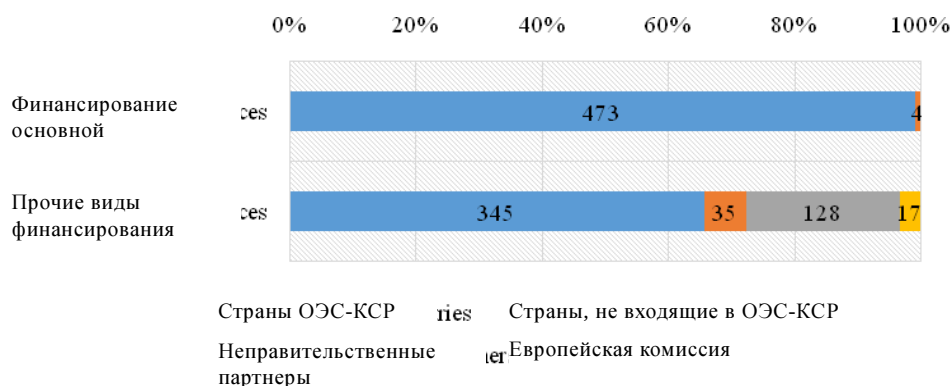
Достижение целевых показателей мобилизации ресурсов



Источник: Группа по мобилизации ресурсов ЮНФПА.

72. ЮНФПА по-прежнему располагает надежной донорской базой, в которую в 2014 году вошли 132 государства-члена, и наращивает взаимодействие с новыми донорами. Общая сумма поступлений в регулярный бюджет организации составила 477 миллионов долл. США. При этом 98 процентов данной суммы приходится на 15 традиционных доноров, и 2 процента поступлений обеспечено прочими донорами.

Диаграмма 5
Поступления по линии финансирования основной деятельности и прочие поступления



Источник: Группа по мобилизации ресурсов ЮНФПА.

73. Для диверсификации своей донорской базы ЮНФПА активизировал свою работу с нетрадиционными донорами и партнерами, включая международные финансовые учреждения, региональные банки, гражданское общество и частный сектор. В 2014 году ЮНФПА укрепил сотрудничество и партнерские отношения со Всемирным банком, Глобальным фондом для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией и Альянсом по иммунизации «Гави».

74. Возможности ЮНФПА в области взаимодействия со странами отделений в целях активизации и диверсификации деятельности по мобилизации ресурсов существенно расширились, благодаря привлечению к участию региональных консультантов по мобилизации ресурсов и региональных и страновых отделений. В результате сумма взносов стран БРИКС (Бразилия, Российская Федерация, Индия, Китай и Южно-Африканская Республика) преимущественно за счет взносов Бразилии и Российской Федерации возросла и составила в 2013 году 3 млн. долл. США по сравнению с 2 млн. долларов США в 2013 году. Взносы правительств стран, в которых осуществляются программы, выросли почти втрое и составили в 2014 году 34 млн. долл. США, в то время как в 2013 году было получено 12 млн. долл. США.

75. В целом, по мнению доноров, ЮНФПА повысил эффективность мобилизации и согласования ресурсов за счет усиления внимания к эффективности расходования средств. По результатам оценок нескольких крупных доноров, включая Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций, ЮНФПА получен благоприятный рейтинг.

76. В целях обеспечения непрерывной адаптации к новым тенденциям мобилизации ресурсов ЮНФПА приступил к работе над новой стратегией мобилизации ресурсов, которая будет представлена на утверждение Исполнительного совета на Второй очередной сессии 2015 года. Фонд также принял участие в структурированном обмене средств, в частности, по линии «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, Глобального механизма финансирования, Инновационного финансирования гуманитарной помощи и диалогом взаимодействии по вопросам финансирования в рамках осуществления манда-

та в рамках диалоговых взаимодействий Исполнительного совета, мандат на осуществление которого предоставлен четырехгодичным всеобъемлющим обзором политики.

77. Значительно возросла сумма гуманитарного финансирования ЮНФПА, которая в 2014 году составила 101 млн. долл. США при 41 млн. долларов США, полученных в 2013 году, что обусловлено беспрецедентными потребностями в чрезвычайной помощи. Фонд также расширял программы в поддержку миростроительства в странах с переходной экономикой. Фондом миростроительства Организации Объединенных Наций выделено 5 млн. долл. США, что по сравнению с 2013 годом составляет пятикратный рост.

78. ЮНФПА обеспечил согласование управления ресурсами с новым стратегическим планом и ввел новую методологию возмещения расходов посредством выпуска политики, выполняющей решение Исполнительного совета. Фонд также предоставил отделениям руководящие указания и инструменты составления сметы прямых и косвенных затрат для предлагаемых проектов, финансируемых донорами. Периодические затраты на управление в 2014 году составили 10,7 процента валового дохода, что ниже целевого показателя 11,2 процента.

79. В 2014 году ЮНФПА получил чистое аудиторское заключение. Процентная доля просроченных авансированных средств счета операционного фонда сокращена до 1,3 процента. Данные результаты свидетельствуют о повышении эффективности выполнения программ.

80. Как одному из лиц, ответственному за созыв Группы по надзору за управлением доверительными фондами ГООНВР, ЮНФПА принадлежала ведущая роль в области взаимодействия с донорами, организациями Объединенных Наций и полевыми отделениями по вопросам механизмов совместного финансирования. Совместно с учреждениями-партнерами и основываясь на передовом опыте Института внутренних ревизоров ЮНФПА вел разработку концептуальных рамок надзора. Впоследствии рамки надзора были приняты Комитетом Организации Объединенных Наций высокого уровня по вопросам управления. Будучи председателем Целевой группы по общим помещениям, ЮНФПА в сотрудничестве с другими членами разработал проект общесистемной стратегии, а также руководства по партнерским отношениям между государственным и частным секторами в рамках создания общих помещений, в соответствии с запросом, содержащимся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

81. ЮНФПА полностью соблюдает стандарты Международной инициативы в отношении транспарентности помощи и поставил перед собой амбициозную цель — представление ежеквартальных данных в 2015 году.

82. В 2014 году управление людскими ресурсами претерпело трансформацию. Были введены новая стратегия и план действий, согласованные со стратегическим планом на 2014–2017 годы, а также внедрены новые бизнес-структуры подразделения руководства людскими ресурсами. Создано три отделения: отделение комплексного управления кадровым потенциалом, отделение по управлению людскими ресурсами и отделение стратегического партнерства. Во все региональных отделения и в штаб-квартиру направлены стратегические партнеры по управлению людскими ресурсами.

83. Возможности в области найма персонала сохранились на том же уровне, однако показатель доли вакантных должностей незначительно возрос: с 16,3 процента в 2013 году до 17 процентов в 2014 году. Это объясняется увеличением количества утвержденных должностей на 5,4 процента. Проведен второй этап оценки кандидатов для резерва руководящих работников, формирование которого начато в 2013 году. По состоянию на настоящий момент оценке подверглись 58 кандидатов, из них 32 кандидата получили должность на временной основе.

84. ЮНФПА по-прежнему решительно привержен делу улучшения показателей эффективности. В связи с этим в течение последних двух лет были уволены 33 процента сотрудников, признанных недостаточно эффективными. По данным Глобального обследования положения сотрудников за 2014 год, 39 процентов сотрудников считает, что ЮНФПА эффективно решает проблему низкой эффективности труда, что выше аналогичного показателя за 2012 год, составившего 33 процента. Действующая система оценки эффективности является эталонной в системе Организации Объединенных Наций; прочие организации приняли систему ЮНФПА или работают над этим. Кроме того, разработана и распространяется новая система показателей компетентности. Фонд также поддерживает совершенствование навыков персонала, предоставляя возможности обучения. На настоящий момент дистанционные обучающие курсы по проблемам народонаселения прошли 784 сотрудника.

85. И в заключение, 2014 год стал первым годом введения в действие принципов централизованного финансирования, поддерживающих систему координаторов-резидентов. ЮНФПА выделила всю сумму, предусмотренную формулой совместного несения расходов ГООНВР, и продолжит действовать тем же образом, основываясь на стратегическом плане и циклах комплексного бюджета. Кроме того, ЮНФПА поддерживает идеалы Единства действий ООН при помощи внедрения ряда межучрежденческих движений и участия в межучрежденческих форумах, в частности, в Анализе Комиссии по международной гражданской службе пакета вознаграждения международного персонала и Сети по вопросам людских ресурсов.

с) Повышение способности к адаптации при помощи инноваций, партнерства и коммуникаций

86. Фонд продолжил реализацию стратегии, направленной на расширение партнерств с частным сектором и фондами. В 2014 году ЮНФПА поощрял широкие взгляды на партнерство в целях ускорения роста партнерской базы, поддержки нефинансового сотрудничества, а также более традиционных партнерств, основанных на благотворительности. В рамках партнерств предоставлена натуральная помощь и помощь в виде информационно-пропагандистской деятельности на сумму 8,1 млн. долл. США, товаров — на сумму 4,6 млн. долл. США и услуг на сумму 3,5 млн. долл. США. По результатам работы ЮНФПА в 2014 году сформировано 17 новых партнерств, а количество заключенных соглашений о партнерстве возросло. В сравнении с 2013 годом ЮНФПА зафиксирован 33-процентный рост поступлений от частного сектора, с 10,5 млн. до 14 млн. долл. США. В целях обеспечения подотчетности в рамках партнерств с государственным сектором оптимизирован отбор партнеров при помощи должной осмотрительности и прочих мер управления риском.

87. ЮНФПА существенно расширил работу с международными средствами массовой информации. В 2014 году в среднем Фонд упоминался влиятельными средствами массовой информации 800 раз в месяц, а доклад о МКНР в период после 2014 года, выпущенный в феврале, упоминался мировыми СМИ свыше 130 раз.

88. Страница ЮНФПА в Facebook имеет 105 969 подписчиков; с января 2014 года численность подписчиков возросла более чем на одну треть. На учетную запись ЮНФПА в Twitter подписано около 68 742 пользователя, то есть на 31 845 пользователей больше, чем в январе 2014 года. С января 2014 года численность подписчиков на учетную запись исполнительного директора увеличилась почти вдвое.

89. По мере повышения темпов изменения условий развития, перед ЮНФПА открываются колоссальные возможности в сфере инноваций, которые позволят организации принимать ответные меры на основании гибкого, творческого и оперативного подхода и, таким образом, обеспечивать достижение значимых результатов. В 2014 году ЮНФПА учрежден Фонд инноваций, финансируемый Датским центром инноваций, целью которого является продвижение культуры и инноваций и разработка новых структур по претворению инновационных идей в жизнь. Фонд получил 56 предлагаемых проектов от страновых и региональных отделений и сотрудников штаб-квартиры. Среди инновационных проектов, запуск которых планируется в 2015 году, — лаборатория народонаселения и устойчивого развития, учебный курс по большим объемам данных и демографическая школа. Новые мобильные приложения упростят доступ молодежи к информации о сексуальном и репродуктивном здоровье и сведениям на другие тематики.
