



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
5 March 2015
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2015 года
1–12 июня 2015 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе первой очередной сессии 2015 года
(26–30 января 2015 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	2
II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы	2
III. Страновые программы и смежные вопросы	9
IV. Оценка	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	13
V. Заявление Директора-исполнителя и надзорная деятельность	13
VI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	18
VII. Страновые программы и смежные вопросы	20
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	21
VIII. Заявление Директора-исполнителя	21
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	24
IX. Рекомендации Комиссии ревизоров	24



I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2015 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 26 по 30 января 2015 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководство и приверженность работе Совета в 2014 году. Он поздравил новых членов Бюро с их избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2015 год:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Фернандо Каррера (Гватемала)
заместитель Председателя:	г-н Сахак Саргсян (Армения)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Хироси Минами (Япония)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Келебоне Маопе (Лесото)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Дурга Прасад Бхаттарай (Непал)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2015 года (DP/2015/L.1) и утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2014 года (DP/2015/1). Совет утвердил годовой план работы на 2015 год (DP/2015/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2015 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2014 году, приведены в документе DP/2015/2, который размещен на веб-сайте Исполнительного совета.

5. В своем решении 2015/6 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2015 году:

ежегодная сессия 2015 года:	1–2 июня 2015 года (Нью-Йорк)
вторая очередная сессия 2015 года:	1–4 сентября 2015 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и финансовые, бюджетные и административные вопросы

6. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2014 года и поздравила избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Осуществлялась прямая онлайн-трансляция сессии, и Администратор в коротком фильме рассказала о работе ПРООН в 2014 году. Администратор трогательно отозвалась о

печальной кончине бывшего Председателя Исполнительного совета и Постоянного представителя Швеции Его Превосходительства г-на Мартена Грундига, который оказывал огромную поддержку ПРООН.

7. В рамках своего выступления Администратор представила доклад о прямой бюджетной поддержке в 2008–2014 годы (DP/2015/3), основанный на опыте работы ПРООН в Буркина-Фасо и Непале. ПРООН подтвердила, что предоставление прямой бюджетной поддержки является важной альтернативной стратегией, которая должна оставаться в ее арсенале для удовлетворения потребностей стран с учетом согласованных гарантий от риска; она обратилась к Совету с просьбой одобрить продолжение использования этой стратегии.

8. Подводя итоги 2014 года, администратор сосредоточила внимание на восстановительных работах, которые ПРООН проводила на раннем этапе после кризисов различных странах мира. Она рассказала, в частности, о работе в Сирии, где в рамках стратегического плана реагирования ПРООН оказывала чрезвычайную помощь в обеспечении средств к существованию для перемещенных групп населения, особенно наиболее уязвимых. Она особо отметила деятельность ПРООН в Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Мали, Украине и Йемене в различных областях, таких как помощь в проведении выборов, обеспечение широкого политического диалога, законности и правопорядка, мира и примирения, справедливости и управления, конституционного развития, правосудия переходного периода, ускоренного восстановления и поддержки внутренне перемещенных лиц. В отношении кризиса, связанного с вирусом Эбола, ПРООН всемерно участвовала в усилиях по ликвидации этой эпидемии и была назначена ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций по обеспечению восстановления.

9. Говоря о будущем, Администратор подчеркнула те колоссальные возможности, которые открывает 2015 год в плане усилий по осуществлению глобальной повестки дня в области устойчивого развития, отметив, в частности, запланированную на сентябрь 2015 года семидесятую сессию Генеральной Ассамблеи, на которой государства-члены должны достичь договоренности по повестке дня в области развития на период после 2015 года и по новым целям в области устойчивого развития. Она подчеркнула важность трех других международных мероприятий: третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в марте месяце, третьей Международной конференции по финансированию развития в июле месяце и 21-й сессии Конференции сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата в декабре месяце. Итоги каждого из этих мероприятий будут более значимыми, если между ними будут установлены синергизмы, с тем чтобы проблемы искоренения нищеты, повышения устойчивости к потрясениям и сокращения выбросов углекислого газа могли решаться в комплексе. С учетом этого она настоятельно призвала государства-члены придерживаться «общегосударственного» подхода к связанным с этой проблематикой переговорам.

10. Она отметила, что с учетом накопленных знаний и опыта ПРООН обладает особенно широкими возможностями для оказания помощи странам в осуществлении комплексных решений в области устойчивого развития, которые необходимы для достижения будущих целей в области устойчивого развития. 2015 год стал для ее организации вторым годом выполнения ее стратегического плана на 2014–2017 годы, причем ПРООН уже выполнила основную часть ор-

ганизационной перестройки, направленной на оптимизацию структуры для выполнения данного плана. Такая перестройка принесет изменение внутренней культуры, которая будет строиться на новой, комплексной основе внутренней подотчетности, закреплённой в утвержденных Советом рамках подотчетности ПРООН. Эта работа должна осуществляться наряду с совершенствованием процессов обеспечения качества и внедрением улучшенных инструментов внутреннего планирования, таких как новый годовой план работы, составленный с учетом «важнейших направлений», который помогает управлять деятельностью в рамках стратегического плана.

11. В основе этих усовершенствований лежит новая стратегия мобилизации ресурсов со следующими основными задачами: а) мобилизация «критической массы» ресурсов для защиты основных поступлений и обращения вспять тенденции к их снижению при одновременном увеличении доли резервируемого в минимальной степени финансирования ПРООН; б) принятие более скоординированного подхода к мобилизации неосновных ресурсов для целей политики и деятельности по программам; и с) диверсификация ресурсной базы, опираясь на средства, поступающие не только от более широкого круга правительств, но также из неправительственных источников. Она выразила надежду на продолжение сотрудничества с государствами-членами в рамках этой новой стратегии и запланированного структурированного диалога. Подчеркнув приверженность организации прозрачности и подотчетности, она отметила, что в соответствии с индексом прозрачности помощи за 2014 год ПРООН занимает первое место в мире как наиболее прозрачная организация по оказанию помощи.

12. Администратор особо выделила приверженность организации сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству как важным инструментам содействия развитию человеческого потенциала и устойчивому развитию. Основным проявлением этой приверженности стало размещение в структуре ПРООН Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг. Она подчеркнула приверженность ПРООН своим обязанностям и руководящей роли в системе развития Организации Объединенных Наций и особо отметила работу Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) по более последовательной, эффективной и действенной поддержке стран осуществления программ в процессе их перехода к выполнению целей в области устойчивого развития. Центральное место в этих коллективных усилиях занимают меры по совершенствованию совместной работы членов ГООНВР в области планирования, разработки, осуществления и контроля, в том числе посредством развития опыта стран, осуществляющих инициативу «Единство действий», и опыта стран-инициаторов, который воплощается в новых стандартных оперативных процедурах. Залогом успеха является обеспечение предсказуемого, надежного финансирования системы координаторов-резидентов, в частности с помощью утвержденного в 2014 году механизма общесистемного долевого участия в затратах.

13. Члены Совета поблагодарили Администратора за ее выступление и приветствовали избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Они согласились, что 2015 год имеет огромное значение, и, дав высокую оценку проведенной ПРООН до настоящего момента работе, подчеркнули ту центральную роль, которую ПРООН и вся система Организации Объединенных Наций должны продолжать играть в разработке и осуществлении повестки дня

в области развития на период после 2015 года и будущих целей в области устойчивого развития. ПРООН располагает отличными возможностями для оказания поддержки партнерам в понимании и преодолении многоплановых аспектов нищеты и неравенства, укреплении демократического управления и повышении устойчивости для сохранения достижений в области развития. Им на постоянной основе требуются технические эксперты ПРООН и информация по широкому спектру вопросов, чтобы обеспечить постановку таких конечных целей, которые были бы масштабными, практически осуществимыми, измеримыми и выполнимыми. Члены Совета видели, как ПРООН приняла активное участие в трех важных прошедших в этом году конференциях по вопросам финансирования развития, уменьшения опасности бедствий и изменения климата наряду с сентябрьским саммитом Генеральной Ассамблеи по повестке дня в области развития на период после 2015 года.

14. Они дали высокую оценку ПРООН за работу в условиях конфликтов и кризисов, от которых пострадали самые разные регионы, отметив, в частности, конфликт в Сирийской Арабской Республике и вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке. Они подчеркнули важнейшую работу организации по ускоренному восстановлению и ее меры реагирования на кризисы, в которых основной упор делался на долгосрочном развитии в сотрудничестве с гуманитарными организациями. Они призвали ПРООН взять на себя руководящую роль в обеспечении комплексного подхода системы Организации Объединенных Наций к вопросам миростроительства и призвали учитывать оперативное реагирование на конфликты в качестве одного из основных аспектов в своих собственных стратегиях и программах работы.

15. Все без исключения делегации подчеркнули, что основным мандатом организации, в соответствии с ее стратегическим планом на 2014–2017 годы и четырехгодичным обзором политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, должны оставаться вопросы искоренения нищеты и всеобъемлющего экономического роста, которые являются предпосылками для достижения устойчивого развития, особенно в наименее развитых странах, и на решение которых должны быть направлены все усилия по повышению общеорганизационной эффективности и результативности. ПРООН следует продолжать уделять особое внимание вопросам создания потенциала в оказании помощи странам в переходе от целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к целям в области устойчивого развития. Они подчеркнули особые потребности стран со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государств, отметив, что объявленный в 2014 году Международный год малых островных развивающихся государств завершился принятием соглашения по программе «Путь Самоа». Они призвали ПРООН активно поддерживать повестку дня малых островных развивающихся государств и обеспечивать справедливое, точное и предсказуемое распределение регулярных ресурсов в этом регионе.

16. Государства-члены выразили неизменную поддержку проведению структурной реформы, с помощью которой обеспечивается соответствие ПРООН поставленным целям выполнения стратегического плана и рекомендаций четырехгодичного обзора, а также участия в осуществлении повестки дня в области развития на период после 2015 года. Они подчеркнули важность формирования устойчивой культуры контроля эффективности служебной деятельности, включая наращивание возможностей отчетности на основе фактических данных,

финансовый надзор, управление людскими ресурсами и эффективное отправление правосудия. При этом, однако, многие члены Совета выразили озабоченность по поводу того, что эта реформа негативно влияет на соотношение сотрудников ПРООН из развитых и развивающихся стран, и подчеркнули важность того, чтобы ПРООН оставалась равноправной и транспарентной организацией в течение всего этого процесса и на регулярной основе информировала членов Совета.

17. По вопросу о прямой бюджетной поддержке делегации выразили удовлетворение усилиями ПРООН по разъяснению ситуации в этой области и принятию более осторожного подхода, основанного на ее собственном опыте работы в Буркина-Фасо и Непале, причем они просили оформить в виде документов оценку работы и извлеченные уроки в этих странах, с тем чтобы Исполнительный совет мог принять решение о будущем использовании этого инструмента финансирования. Они высоко оценили, в частности, предложения ПРООН использовать прямую бюджетную поддержку только тогда, когда она определена как наиболее эффективный способ достижения результатов, и только там, где присутствует общая позиция с правительством принимающей страны по вопросам политики и ценностей, уважения к национальной ответственности и тщательной оценки рисков. Они отметили, что ПРООН использует прямую бюджетную поддержку только для конкретных секторов, закладывая в основу развитие потенциала, и обновляет свои общеорганизационные процедуры для устранения выявленных препятствий и создания рамочной системы управления рисками, лучше приспособленной для операций в рамках прямой бюджетной поддержки.

18. Выражая свою сохраняющуюся обеспокоенность по поводу дисбаланса между регулярными (основными) и прочими (неосновными) ресурсами, делегации призвали государства-члены, имеющие соответствующие возможности, увеличить взносы по линии основных ресурсов и повысить качество неосновных ресурсов. Они признали важность проблемы «критической массы» ресурсов, как с организационной, так и с программной точек зрения, но заявили, что следование этому принципу не должно негативно влиять на осуществление программ в развивающихся странах вследствие переадресации ресурсов на покрытие оперативных расходов ПРООН. В рамках этой работы следует сосредоточить усилия на согласовании мероприятий ПРООН с потребностями стран осуществления программ при одновременной мобилизации финансовых ресурсов для бюджета по программам. Они подчеркнули, что финансирование деятельности в области развития не должно увязываться с какими-либо предварительными условиями или целевыми областями, а должно распределяться в соответствии с национальными приоритетами.

19. Члены Совета призвали ПРООН продолжать искать и выстраивать новые партнерства, выходящие за рамки традиционного сотрудничества в целях развития, с учетом новых геополитических реалий, охватывая сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество, гражданское общество и частный сектор, а также местные органы власти и трансграничные территориальные партнерства. В этой связи они выразили решительную поддержку работе ПРООН в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, а также в области передачи технологий с помощью инновационных подходов, а некоторые государства-члены призвали ПРООН предоставить Управлению Ор-

ганизации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг более значительные людские и финансовые ресурсы.

20. Важная роль ПРООН в системе развития Организации Объединенных Наций получила широкое признание и поддержку государств-членов. Они ожидают, что эта роль станет еще более заметной в развивающемся мире в период после 2015 года, и обратились к ПРООН с просьбой взять на себя руководство ГОООНВР в ее деятельности, направленной на обеспечение полного соответствия системы Организации Объединенных Наций цели решения проблем в области развития на период после 2015 года.

21. Группа делегаций обсудила преимущества и недостатки сложившейся практики поочередного проведения ежегодных совещаний Исполнительного совета в Нью-Йорке и Женеве. Наряду с этим они запросили более подробную информацию о различных альтернативных вариантах, основанных на объективном, подкрепленном фактами анализе, и отражающих позиции не только государств-членов, но также организаций системы Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке и Женеве. Переноса этот вопрос в контекст более широкой дискуссии по проблеме управления в Организации Объединенных Наций, они призвали Совет не принимать решение до тех пор, пока у него не будет полной картины плюсов и минусов поочередного проведения ежегодных сессий.

22. В ответном слове Администратор поблагодарила членов Совета за их поддержку и приверженность ПРООН, в том числе ее роли в процессе формирования повестки дня на период после 2015 года. Она заверила Совет, что искоренение нищеты является первоочередной задачей организации, которая заложена в основу ее стратегического плана. ПРООН приняла полномасштабное участие в выполнении рекомендаций четырехгодичного обзора вместе с другими членами ГОООНВР и Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам и внесла свой вклад в доклад Генерального секретаря, который будет представлен на рассмотрение Экономического и Социального Совета в рамках этапа оперативной деятельности сессии 2015 года.

23. Администратор положительно отметила то особое внимание, которое многие члены Совета уделяют роли ПРООН в области уменьшения опасности бедствий и в преодолении проблем, связанных с изменением климата. Она подчеркнула важность нахождения синергизмов во всех планируемых крупных международных рамочных документах: в повестке дня на период после 2015 года, в итоговом документе конференции по финансированию развития, в новых глобальных рамках управления рисками стихийных бедствий и в глобальном соглашении об изменении климата. Она подчеркнула, что ПРООН участвует во всех этих крупных глобальных процессах.

24. Администратор подчеркнула, что ПРООН полностью согласна с необходимостью реализации комплексного подхода к миростроительству, направленного на укрепление основ долгосрочного развития. Новая организационная структура ПРООН соответствует этому подходу, и ПРООН сохраняет приверженность работе с партнерами Организации Объединенных Наций в целях внедрения согласованных общесистемных подходов к миростроительству и укреплению устойчивости к потрясениям, включая устранение разрыва между гуманитарными мерами и деятельностью в области развития.

25. По вопросу о реструктуризации и людских ресурсах ПРООН Администратор подчеркнула, что процесс внутренних структурных изменений был транспарентным и справедливым, особо отметив, в ответ на выраженное беспокойство, что, по состоянию на декабрь 2014 года, общее соотношение сотрудников из развитых и развивающихся стран на замещенных должностях сместилось в пользу сотрудников из стран Юга. Персонал является важнейшим активом организации, и ПРООН стремится улучшить процедуры найма, повышения квалификации и контроля эффективности служебной деятельности.

26. Коснувшись малых островных развивающихся государств, она подчеркнула, что ПРООН активизирует свою работу и сотрудничает с партнерами в разработке инновационных решений по удовлетворению их особых потребностей. Она также подчеркнула, что ПРООН в масштабах всей своей деятельности активно содействует сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству и в полной мере сохраняет приверженность размещению в своей структуре Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

27. По вопросам финансирования Администратор подчеркнула, что ПРООН изыскивает возможности для устранения дисбаланса между основными и неосновными ресурсами с помощью новой стратегии мобилизации ресурсов. Более крупная и более стабильная база основных ресурсов позволяет ПРООН более эффективно осуществлять свой стратегический план, в то время как в минимальной степени резервируемые неосновные ресурсы помогают ПРООН работать в стратегическом масштабе и более оперативно реагировать на кризисы. Она призвала государства-члены, которые имеют соответствующие возможности, увеличить взносы в основные ресурсы и использовать новые возможности финансирования, которые представляют собой хорошее средство для привлечения в минимальной степени резервируемых ресурсов. В области прямой бюджетной поддержки ПРООН делает основной упор на проведении финансируемых из бюджета мероприятий в масштабах целых секторов с оказанием поддержки конкретным национальным институтам, целевым образом направленной на конкретные сектора наряду с наращиванием потенциала, а также при наличии необходимых гарантий. Она обратилась с просьбой к Совету дать разрешение на продление экспериментального периода.

28. Что касается оценки, то ПРООН сохраняет приверженность сотрудничеству с государствами-членами в области разработки и усиления активной политики и корпоративной функции оценки при наличии подлинно независимого Управления оценки, основанного на самых высоких международных стандартах и передовой практике и подкрепленного устойчивой общеорганизационной культурой управления, ориентированного на результат. В целях обеспечения независимости проводящих оценку сотрудников ПРООН отрывает оплату консультантов от управления децентрализованными оценками, организуя «горячую линию» для сообщений о случаях предосудительного отношении к сотрудникам, проводящим оценку, а также создает базу данных проведенных оценок для сопоставления с представленными итоговыми отчетами. Ключевым фактором является потенциал в области контроля и оценки; ПРООН назначила экспертов по контролю и оценке в страновые отделения, причем количество таких сотрудников варьируется в зависимости от размера программы. Она отметила, что в обзоре Объединенной инспекционной группы Организации Объединенных Наций 2014 года ПРООН присвоен высший рейтинг по показателю

проведения оценок в системе Организации Объединенных Наций, и подчеркнула, что ПРООН приветствует независимые внешнюю оценку ее работы. В целом ПРООН стремится к формированию культуры качественного составления программ и контроля, основанного на фактических данных, а также к отчетности о результатах на общемировом, региональном и страновом уровнях.

29. По вопросу о чередовании места проведения сессий Совета между Нью-Йорком и Женевой она отметила, что, хотя ПРООН признает возможность взаимодействия с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, предоставляемую проведением сессий в Женеве, а также понимает проблему расходов, связанных с проведением совещаний в Женеве, Совет должен принять решение по этому вопросу, исходя из своих правил и процедур.

30. Исполнительный совет принял решение 2015/1 по докладу о прямой бюджетной поддержке в период 2008–2014 годов.

III. Становые программы и смежные вопросы

31. Заместитель Администратора ПРООН внесла данный пункт на рассмотрение и представила проекты документов по становым программам для Чили (DP/DCP/CHL/3), Гватемалы (DP/DCP/GTM/3), Мадагаскара (DP/DCP/MDG/3) и Мали (DP/DCP/MLI/3), а также по второму девятимесячному продлению становой программы для Колумбии и по первым продлениям на два года становых программ для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи (DP/2015/4 и Corr.1).

32. Постоянный представитель Чили, Постоянный представитель Гватемалы, Постоянный представитель Мадагаскара и Постоянный представитель Мали подробно остановились на проектах документов по становым программам, соответственно, для Чили, Гватемалы, Мадагаскара и Мали. Постоянный представитель Колумбии представил подробную информацию о втором девятимесячном продлении становой программы для Колумбии.

33. Директор Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна ПРООН представил и разъяснил проекты документов по становым программам для Чили и Гватемалы, а также по второму девятимесячному продлению становой программы для Колумбии, подробно остановившись на их региональных аспектах. Заместитель Директора Регионального бюро ПРООН для Африки представил проекты документов по становым программам для Мадагаскара и Мали и подробно остановился на их региональных аспектах.

34. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, документы по следующим становым программам: Чили, Гватемала, Мадагаскар и Мали.

35. Исполнительный совет утвердил второе продление на девять месяцев становой программы для Колумбии и первые продления на два года становых программ для Мьянмы и Папуа — Новой Гвинеи.

IV. Оценка

36. Председатель Совета внес данный пункт на рассмотрение и представил обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/5), отметив, что, поскольку резюме данного обзора было заранее распространено среди государств-членов, официального представления со стороны ПРООН не будет.

37. Заместитель Администратора ПРООН представила ответ руководства на обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/6) и подробно остановилась на содержании этого документа.

38. Директор Независимого управления оценки ПРООН представил ответ Независимого управления оценки на обзор политики ПРООН в области оценки (DP/2015/7) и подробно остановился на содержании этого документа.

39. Подчеркнув то большое значение, которое они придают функции оценки, члены Совета высоко оценили проведение ПРООН обзора своей политики в области оценки, в ходе которого был выявлен широкий круг проблем, и выразили признательность по поводу предоставления отдельных ответов со стороны ПРООН и Независимого управления оценки. Члены Совета подчеркнули, что функцию оценки следует рассматривать как полезный и необходимый инструмент, который позволяет организации и ее отдельным сотрудникам изучить опыт, а также способствует повышению их подотчетности.

40. Государства-члены отметили, что они будут ожидать четко продуманной реакции на выявленные проблемы, включая: а) принятие комплексных и долгосрочных мер в рамках организации по формированию культуры планирования, контроля и отчетности, ориентированных на достижение конкретных результатов, которая привела бы к повышению оперативности реагирования персонала на результаты оценок при сохранении независимости, качества и полезности оценок; б) четко разработанную «дорожную карту» для подготовки пересмотренной политики в области оценки; и с) проведение ряда неофициальных консультаций Совета по проекту пересмотренной политики до начала ежегодной сессии.

41. Как отметили члены Совета, наиболее сложный комплекс проблем, которые должны быть решены с помощью новой политики, связан с качеством, беспристрастностью и независимостью децентрализованных оценок, результаты которых указывают на регулярное отсутствие достоверных данных об исполнении программ. Такая ситуация не позволяет ПРООН получать фактические данные, необходимые ей для обоснованных решений о распределении ресурсов и подготовке программ, а также не позволяет донорам получать фактические данные, необходимые им для обоснования своих инвестиций; в то же время такая ситуация дает странам осуществления программ только ограниченные данные о вкладе ПРООН в их развитие. Новая политика должна обеспечить необходимое руководство в отношении того, как усовершенствовать проведение децентрализованных оценок.

42. Делегации привлекли внимание к докладу ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/2015/8). Признав обнадеживающие выводы по поводу управления ПРООН ресурсами на страновом уровне, они выразили обеспокоенность в связи с отсутствием показателей результативности, исходных данных и четко определенных целевых индикаторов, что под-

черкивает наличие взаимосвязи между качественным, ориентированным на конкретные результаты управлением и функцией оценки. Они рекомендовали разработать четкую политику в области оценки результатов на страновом уровне, в рамках которой были бы сформулированы критерии определения того, когда следует проводить (или не проводить) децентрализованную оценку. Такая политика должна: разграничивать надзорные действия и функции и обязанности; определять меры по обеспечению независимости оценки от управленческой функции; предусматривать механизмы эффективного реагирования на оценки, проводимые на всех уровнях, и контроля за действиями управленческого звена; и подкрепляться оперативным планом действий. В новой политике должны предусматриваться ограниченный конкретными сроками механизм и четкое распределение обязанностей по отслеживанию хода выполнения мер руководящим составом на всех уровнях — как на общеорганизационном, так и на децентрализованном.

43. Независимое управление оценки должно играть решающую роль в разработке руководящих принципов, норм и стандартов для децентрализованных оценок, в поддержке руководства ПРООН в его усилиях по формированию эффективной культуры оценки и обучения и в обеспечении проведения качественных оценок. Новая политика должна прояснить обязанности и механизмы в области усиления методов контроля за соблюдением, а также определить роль Управления в обеспечении качества децентрализованных оценок.

44. Делегации согласились с предложениями Независимого управления оценки по наращиванию потенциала для решения проблемы беспристрастности децентрализованных оценок, хотя и предложили принять более активные меры по решению более широких системных проблем. Они полностью согласились с тем, что проведение большого количества финансируемых в минимальном объеме ежегодных децентрализованных оценок может быть не самым лучшим подходом, и рекомендовали ПРООН рассмотреть вопрос об их замене докладами о завершении проекта или, при необходимости, итоговыми обзорами проекта, после чего Независимое управление оценки могло бы проводить миссии по оценке качества в небольшом числе стран, проводящих такие обзоры.

45. Члены Совета подчеркнули исключительную важность надлежащего финансирования функции независимой оценки. Новая политика должна определить механизмы выделения ресурсов для всех аспектов функции оценки и для Независимого управления оценки. Делегации подчеркнули, что руководству ПРООН необходимо консультироваться с Советом и предоставлять ему более подробную информацию о финансировании надзорной деятельности (в том числе о статьях бюджета, в которых проводится различие между расходами на деятельность по контролю и оценке и расходами на проведение общеорганизационной и децентрализованной оценки), а также обеспечивать в соответствии с действующей политикой, чтобы Совет ежегодно утверждал программу работы Независимого управления оценки с разбивкой расходов. ПРООН и Независимое управление оценки должны в тесном сотрудничестве с Советом тщательно рассмотреть издержки и выгоды различных сценариев совершенствования политики и функции оценки и представить Совету первый полный проект пересмотренной политики в установленные сроки до начала ежегодной сессии 2015 года.

46. В новой политике должны быть также определены руководящие функции Совета. Признав, как указано выше, что в политике в области оценки должны быть четко разграничены функции и обязанности по надзору и по проведению оценок и обзоров, а также определены необходимые меры по обеспечению независимости функции оценки от функции управления, делегации подчеркнули, что члены Совета должны тщательно рассмотреть вопрос о том, насколько активно Совет должен быть вовлечен в исполнение функции оценки. Некоторые делегации считали необходимым еще больше усилить независимый характер должности директора Независимого управления оценки и оперативной независимости этого Управления. Другие делегации предложили, чтобы ПРООН предусмотрела официальное участие Совета в процессе замещения должности директора, включая его утверждение независимой комиссией, назначаемой или утверждаемой Советом, причем большинство членов такой комиссии должны составлять эксперты по вопросам внешней оценки.

47. Заместитель Администратора ПРООН заверила членов Совета, что ПРООН разработает «дорожную карту» и будет проводить регулярные консультации с Советом по вопросам корректировки новой политики в области оценки. Она подтвердила приверженность ПРООН активной функции оценки, которая, как она подчеркнула, должна обладать независимостью в определении своей программы работы, бюджета в рамках имеющихся у организации средств, а также свободой действий при подготовке выводов и заключений итогам своего анализа оценки. Она подчеркнула, что качество оценок играет столь же важную роль, что и независимость проводящих оценки сотрудников. Что касается четырех основных вопросов, поднятых членами Совета, а именно качества децентрализованных оценок, независимости, бюджета и отслеживания, то ПРООН, главным образом, сосредоточивает усилия на укреплении своих децентрализованных оценок, разработав ежегодную стратегию проведения децентрализованных оценок для решения вопросов, связанных с культурой нормотворчества, создания потенциала и сбора фактических данных в рамках всей организации. ПРООН уже имеет действующую систему отслеживания результатов оценок под названием «Ресурсная база данных об оценках», и страновые отделения обязаны демонстрировать использование результатов оценок в страновых программах.

48. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подтвердил приверженность ПРООН активной функции и культуре оценки, особенно в рамках обеспечения надежного потенциала отчетности на страновом уровне и проведения оценок, результаты которых используются при выработке руководством стратегических решений. Начиная с 2015 года в рамках программ ПРООН, расходы на реализацию которых превышают 50 млн. долл. США, каждое страновое отделение должно будет иметь двух экспертов по контролю и оценке. Для программ стоимостью от 10 до 50 млн. долл. США страновые отделения должны иметь на полной ставке одного эксперта по контролю и оценке. Для программ стоимостью менее 10 млн. долл. США функции контроля и оценки будут исполняться соответствующим региональным центром обслуживания. Учитывая ограниченные возможности ПРООН независимо проверять результаты всех своих оценок, организация предпочла более целенаправленную, высококачественную программу оценок. Новая политика должна включать меры по внедрению эффективных механизмов обеспечения полной нетерпимости в отношении давления на проводящих

оценку сотрудников; профессиональную систему проведения децентрализованных оценок; полное разделение полномочий по оплате труда проводящих оценку сотрудников и управлению программами; и обеспечение достоверности выводов и рекомендаций с помощью создания архива документов, которые проводящие оценку сотрудники представляют руководству. ПРООН привержена укреплению независимости, повышению качества, сохранению приоритетов согласованности финансовой политики и использованию передовых видов практики в сфере управления и назначения сотрудников, связанных с проведением оценок. Старшее руководство с удовлетворением отметило, что приверженность ПРООН устойчивой культуре проведения оценок была признана в выпущенном в 2014 году аналитическом докладе Объединенной инспекционной группы об исполнении функции оценки в системе Организации Объединенных Наций. Согласно этому докладу, ПРООН вышла на первое место по своим показателям, получив четыре из пяти баллов по показателям независимости, актуальности, создания благоприятных условий, надежности и авторитетности оценок.

49. Директор Независимого управления оценки ПРООН выразил надежду на сотрудничество с членами Совета в разработке новой политики в области оценки, что позволит приобрести ценный опыт по широкому кругу вопросов. Он подчеркнул, что связанные с проведением оценки вызовы носят комплексный характер и потребуют для своего надлежащего решения четкой приоритизации задач. В этой связи вклад со стороны Совета приобретает исключительно важное значение. ПРООН и Независимое управление оценки уже смогли приступить к более тесному согласованию всех общеорганизационных надзорных функций; он выразил надежду на более тесное взаимодействие с руководством в целях как улучшения подотчетности, так и приобретения опыта, с тем чтобы ПРООН могла добиться ожидаемого прогресса.

50. Исполнительный совет принял к сведению обзор политики ПРООН в области оценки.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

V. Заявление Директора-исполнителя и надзорная деятельность

51. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета) Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за приверженность делу, руководство и поддержку в течение 2014 года, которые имели решающее значение для успешного проведения 20-летнего обзора осуществления решений Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Директор-исполнитель трогательно отозвался о печальной кончине бывшего Председателя Исполнительного совета и Постоянного представителя Швеции Его Превосходительства г-на Мартена Грундига, который оказал огромную поддержку ЮНФПА. Директор-исполнитель также поздравил Председателя и его заместителей, избранных на 2015 год, отметив, что этот год будет решающим для международных организаций, занимающихся вопросами развития, учитывая завершение ими разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года и будущих целей в области устойчивого развития.

52. Несмотря на то, что обзор МКНР продемонстрировал достижение за 20 лет прогресса на этом направлении, Директор-исполнитель подчеркнул, что любой будущий набор общих целей может быть выполнен только в том случае, если эти цели будут основаны на принципах всеобъемлющего экономического роста и соблюдения прав человека, без чего возникнут серьезные факторы неравенства. В 2014 году мир столкнулся с беспрецедентным количеством сложных проблем, начиная от кризиса в Сирийской Арабской Республике и кончая вспышкой лихорадки Эбола в Западной Африке и глубоко укоренившейся эпидемией гендерного насилия. Нынешний год предоставляет международному сообществу прекрасную возможность объединиться вокруг общей повестки дня, построенной на принципах всеобъемлющего экономического роста и соблюдения прав человека. Он подчеркнул важность предстоящей в июле в Аддис-Абебе третьей Международной конференции по финансированию развития как возможности осуществить правильные инвестиции, ориентированные на людей, особенно тех, кто наиболее нуждается.

53. ЮНФПА сохраняет твердую приверженность выполнению своего мандата: борьбе за охрану сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав всех людей, обеспечению того, чтобы ни одна женщина не умирала, давая новую жизнь, а также оказанию помощи молодым людям в полномасштабном раскрытии их потенциала при соблюдении достоинства и на основе уважения прав человека. Осуществляя свою программу преобразований, ЮНФПА сосредоточит усилия на пяти приоритетных областях: а) расширение предоставления качественных услуг в области репродуктивного здоровья, особенно в связи с выполнением цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия; б) осуществление своей стратегии развития молодежи, особенно девочек-подростков, в) содействие сотрудничеству Юг-Юг и трехстороннему сотрудничеству; д) превращение ЮНФПА в центр передового опыта в том, что касается данных в области развития; и е) расширение своей гуманитарной деятельности, уделяя особое внимание проблеме насилия в отношении женщин. Успех обусловлен вложением средств в молодежь, особенно в девушек-подростков, гарантируя им образование и здравоохранение, предоставляя им надлежащие жизненные навыки и реальный выбор. Это поможет поднять миллионы людей из нищеты, повысить уровень жизни и создать основу для устойчивого, жизнеспособного развития.

54. В целях достижения указанных целей, изложенных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, и решения проблем в области развития на период после 2015 года ЮНФПА добивается большего «соответствия поставленной цели» посредством активизации своего взаимодействия со стратегическими партнерами и инвестиций в те сектора своей деятельности, которые занимаются коммуникациями, мобилизацией ресурсов и информационно-пропагандистской деятельностью, посредством создания нового Отдела по вопросам управления и многосторонним делам, включая группу анализа внешней среды и два подразделения по связям, и нового Отдела коммуникаций и стратегического партнерства. Эти новые отделы обеспечат более целостного подхода к взаимодействию ЮНФПА с партнерами, что позволит ЮНФПА шире освещать примеры своей успешной работы, отстаивать необходимость решения тех или иных вопросов и пересматривать свою стратегию мобилизации ресурсов в той обстановке в области развития, которая сложится в период после 2015 года. Директор-исполнитель отметил, что данные изменения не по-

влекут за собой дополнительных затрат и пойдут на пользу программам на страновом уровне, включая перевод сотрудников старшего уровня в отделения на местах. ЮНФПА усиливает управленческое звено в области осуществления ревизий, исследований, оценки и надзора при одновременном содействии развитию культуры соблюдения этических норм, добросовестности и взаимного уважения.

55. В свете организационной перестройки Директор-исполнитель, выразив благодарность государствам-членам за финансовые взносы, обратил внимание на тот факт, что база неосновных ресурсов (прочие ресурсы) превысила базу основных ресурсов (регулярные ресурсы). Отмечая проблему, связанную с колебаниями мировых валютных курсов, он призвал доноров сохранять объемы своих взносов, чтобы Фонд мог эффективно планировать свою деятельность. ЮНФПА создал новую Группу по управлению неосновными средствами для обеспечения эффективного использования неосновных ресурсов и их выделения наиболее нуждающимся странам. Эта Группа будет докладывать донорам о практической пользе неосновных ресурсов для ЮНФПА, демонстрируя приверженность обеспечению подотчетности и достижению результатов. Для выполнения своей далеко идущей повестки дня ЮНФПА взаимодействует с широким кругом партнеров на страновом уровне и с частным сектором, а также содействует сотрудничеству и техническим обменам по линии Юг-Юг. В этой связи ключевое значение имеет обмен опытом и передовой практикой. Именно поэтому первоочередной задачей в рамках всей организации на 2015 год и в последующий период будет сбор данных по вопросам развития с упором на обеспечение непрерывного потока высококачественных, актуальных, авторитетных и доступных данных для отслеживания хода выполнения целей в области устойчивого развития в сотрудничестве с правительствами, гражданским обществом, частным сектором и другими партнерами.

56. Директор-исполнитель заявил, что совместно со своими партнерами ЮНФПА стремится выступать движущей силой изменений, реализуя подход, нацеленный на «единство действий» и используя свои стандартные оперативные процедуры в качестве практического, коллективного инструмента осуществления повестки дня в области развития на период после 2015 года. Он призвал государства-члены возложить на Организацию Объединенных Наций ответственность за обеспечение комплексного и согласованного характера ее стратегий, программ, финансирования и хозяйственной деятельности при одновременном обеспечении того, что повестка дня в области развития на период после 2015 года и цели в области устойчивого развития будут базироваться на соблюдении прав человека и всеобъемлющем экономическом росте.

57. Члены Совета выразили признательность Директору-исполнителю за его твердое руководство работой ЮНФПА, особенно в том, что касается управления процессом 20-летнего обзора осуществления решений МКНР и оказания помощи в обеспечении того, чтобы одобренные МКНР принципы легли в основу повестки дня в области развития на период после 2015 года, в том числе посредством включения эффективного набора показателей. Несмотря на значительный прогресс, достигнутый после 1994 года, многие проблемы сохраняются, включая необходимость в ускорении осуществления решений МКНР и мобилизации дополнительных ресурсов. Делегации подчеркнули свою неизменную поддержку целей в области устойчивого развития, основанных на уважении прав человека и всеобъемлющем экономическом росте, в процессе выпол-

нения которых ЮНФПА призван сыграть уникальную роль в соблюдении и защите прав женщин и девочек на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и других соответствующих прав, включая доступ к услугам планирования семьи и здравоохранения, а также в содействии перспективному будущему для молодежи, особенно девочек-подростков. Они очень хотели бы увидеть снижение количества женщин, умирающих при родах, и детей, умирающих в младенчестве, и выразили решительную поддержку деятельности Фонда в деле искоренения калечащих операций на женских половых органах/обрезаний и ранних и принудительных браков.

58. Делегации призвали ЮНФПА продолжать сотрудничать со странами осуществления программ по их просьбе в целях включения демографической политики в генеральные планы национального развития и активизировать деятельность по наращиванию потенциала, особенно с целью поддержки потенциала стран осуществления программ по сбору и анализу данных. Они поддержали уделение Фондом первоочередного внимания вопросам молодежи, особенно в процессе планирования национального развития, которое выражается в увеличении инвестиций в образование и содействии занятости молодежи. Они подчеркнули важность уважения национальной ответственности и национальных приоритетов и выразили надежду на сохранение транспарентности и подотчетности в области управления финансами, а также в области контроля и оценки.

59. Государства-члены приветствовали стратегию гуманитарной деятельности ЮНФПА второго поколения, в которой упор делается на гендерном равенстве и которая базируется на данных в разбивке по признаку пола, а также включает в себя усилия по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарных бедствий. Делегации видят в ЮНФПА надежного партнера в преодолении последствий гуманитарных кризисов, в оказании поддержки женщинам в получении равного доступа к медицинским товарам и средствам планирования семьи. В этой связи они полностью поддержали предлагаемое увеличение фонда гуманитарной помощи, а также создание резерва для оказания гуманитарной помощи, поскольку эти средства позволят ЮНФПА более оперативно реагировать на просьбы стран об оказании помощи в чрезвычайных ситуациях. Кроме того делегации высоко оценили и поддержали работу Фонда по удовлетворению насущных потребностей уязвимых групп населения в кризисных ситуациях, включая предоставление им доступа к услугам охраны репродуктивного и психического здоровья, особенно в рамках реагирования на гендерное насилие. В этой связи они призвали старшее руководство в срочном порядке приоритезировать вопрос о замещении вакантной должности координатора по борьбе в гендерным насилием.

60. Делегации выразили полную поддержку предложенным Директором-исполнителем изменениям в руководящем составе, заявив, что это приведет к положительным результатам для ЮНФПА, в том числе к более тесному сотрудничеству с государствами-членами, более оперативному взаимодействию с Исполнительным советом и расширению возможностей для реагирования на повышенные требования повестки дня в области развития на период после 2015 года. Было отмечено, что недавно проведенные внутренние реформы позволили ЮНФПА улучшить качество предоставления услуг, особенно благодаря увеличению основного финансирования его глобальной программы расширения средств защиты репродуктивного здоровья. В этом свете были высказаны

три предложения: ЮНФПА должен по-прежнему стремиться к расширению финансовой базы своей глобальной программы; должен в первоочередном порядке ввести в действие новую систему для совершенствования управления программами, сбора данных, контроля, оценки и отчетности о результатах; а также ускорить завершение разработки своей стратегии управления рисками.

61. В ответном слове Директор-исполнитель поблагодарил членов Совета за то, что они обратили внимание на уникальный мандат ЮНФПА как в области развития, так и в кризисных ситуациях, а также за поддержку предлагаемых мер по укреплению потенциала в области гуманитарного реагирования. Он отметил беспрецедентное количество сложных кризисов «третьего уровня» в 2014 году, преодолением которых государствам-членам и Организации Объединенных Наций придется по-прежнему заниматься в обозримом будущем. Фонд укрепляет свои возможности расширения масштабов антикризисных мер в попытке не только обеспечить столь необходимые услуги в области здравоохранения, но и для облегчения перехода к более долгосрочному периоду стабильности. ЮНФПА примет участие в третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в марте 2015 года для обеспечения того, чтобы вопросы сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав нашли отражение в итоговом документе.

62. Обратившись к вопросу о демографической динамике, Директор-исполнитель подчеркнул то большое значение, которое ЮНФПА придает привлечению молодежи к формированию жизнестойких сообществ и общин, состоящих из здоровых групп населения. Отмечая выполнение им функций председателя Совета глобальной повестки дня по проблеме демографического дивиденда на 2014–2016 годы Всемирного экономического форума, он обратил внимание на современную теорию, которая подчеркивает важность уделения особого внимания вопросам непрерывности жизненного цикла и процесса старения в любой концепции развития.

63. Коснувшись вопросов надзора, Директор-исполнитель отметил, что ЮНФПА будет улучшать свои показатели подотчетности, а также подтвердил приверженность Фонда обеспечению транспарентности отчетности не только применительно к донорам, но и к получателям помощи. Поблагодарив членов Совета за их щедрые финансовые взносы, он подчеркнул, что финансирование по-прежнему остается серьезной проблемой. Он призвал государства-члены сотрудничать с ЮНФПА в деле ликвидации разрыва в финансировании, в частности в отношении компонента обеспечения безопасности глобальной программы по расширению средств защиты репродуктивного здоровья, а также в отношении регулярного бюджета, и рассчитывать свои взносы в долларах США.

64. В заключение Директор-исполнитель вновь заявил о приверженности Фонда взаимодействию со всеми партнерами для обеспечения того, чтобы принципы и приоритеты МКНР были отражены в повестке дня в области развития на период после 2015 года и в будущих целях в области устойчивого развития.

Надзорная деятельность

65. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА представила доклад Директора-исполнителя о пересмотренной политике в области надзора

(DP/FPA/2015/1). Она отметила вклад в разработку этой политики других отделов ЮНФПА, в частности Управления по правовым вопросам.

66. Члены Совета дали высокую оценку пересмотренной политике ЮНФПА в области надзора и приветствовали проведение Фондом активных консультаций с делегациями. Они также высоко оценили лидерство, проявляемое Фондом в постановке четких, недвусмысленных задач по обеспечению эффективного надзора, и выразили удовлетворение в связи с продемонстрированной приверженностью транспарентности, подотчетности и диалогу с государствами-членами, а также воздали должное Директору Управления ревизии и расследований за руководство процессом пересмотра политики в сотрудничестве с Управлением оценки и Бюро по вопросам этики.

67. Делегации с похвалой отозвались о расширении «концепции надзора» и понятия совместной ответственности руководящих органов, управленческого звена и других органов фидуциарного надзора, высоко оценили принятые меры по повышению транспарентности информации и подчеркнули тенденцию к более четкому определению функций и обязанностей в рамках ЮНФПА в областях ревизии, расследования и оценки. Они отметили, что эти меры будут способствовать созданию более устойчивой культуры подотчетности и ответственного управления, и, в конечном счете, приведут к повышению эффективности и качества осуществления страновых программ.

68. Делегации ожидают эффективного осуществления этой политики, которая, по их мнению, устанавливает высокие стандарты добросовестности и профессионализма, а также рассчитывают на продолжение улучшения показателей выполнения программ в рамках всеобъемлющей, прозрачной и строгой системы обеспечения гарантий. Они подчеркнули, что эффективное осуществление политики потребует от руководства тщательной оценки и коррекции организационных механизмов, возможностей и ресурсов. Они просили регулярно представлять им обновленную информацию по применению данной политики и выразили готовность участвовать, по мере необходимости, в диалоге для устранения любых пробелов.

69. Директор Управления ревизии и расследований ЮНФПА поблагодарила делегации за их поддержку и выразила надежду на сотрудничество с ними в области осуществления и дальнейшего совершенствования политики в области надзора.

70. Исполнительный совет принял решение 2015/2 о пересмотренной политике ЮНФПА в области надзора.

VI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

71. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила доклад об увеличении объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА (DP/FPA/2015/2).

72. Члены Совета выразили обеспокоенность в связи с беспрецедентным числом сложных конфликтов и кризисов в 2014 году и их катастрофическими последствиями, включая массовое передвижение беженцев и перемещенных лиц. Отметив, что число одновременно происходящих кризисов перегрузило систему Организации Объединенных Наций, они обратили внимание, в частности,

на нехватку финансирования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в кризисных ситуациях и подчеркнули особую роль ЮНФПА в оказании таких услуг и в участии в руководстве мерами по борьбе с гендерным насилием в условиях конфликта. Они призвали ЮНФПА использовать целенаправленный подход, основанный на его сравнительных преимуществах, включая четкое разделение функций со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»).

73. Аналогичным образом, ЮНФПА должен играть ведущую роль в интеграции принимаемых на раннем этапе всеобъемлющих мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, а также по предотвращению сексуального и гендерного насилия в процесс планирования и реализации мер по гуманитарному реагированию и мобилизации ресурсов. В этой связи делегации с удовлетворением отметили тот высокий рейтинг, который ЮНФПА получил за свою нормативную и информационно-пропагандистскую деятельность в условиях гуманитарных кризисов, но подчеркнули важность наращивания его потенциала в области управления рисками параллельно с усилением гуманитарных мер реагирования и улучшением отчетности о результатах.

74. Члены Совета поддержали предлагаемый двуединый подход: увеличение объема ежегодных отчислений на случай чрезвычайных ситуаций с верхнего лимита в 5 млн. долл. США до 10 млн. долл. США и создание резерва для оказания гуманитарной помощи в объеме 10 млн. долл. США в порядке одновременного выделения этих средств из регулярных ресурсов. При этом, однако, поступила просьба представить более подробную информацию о базисной структуре финансирования, а также о ее возможном влиянии на выполнение стратегического плана на 2014–2017 годы и осуществление программ на страновом уровне. Эта информация должна включать оценку ожидаемых последствий для других стратегических областей деятельности, а также для прогнозируемого долгосрочного сценария будущих потребностей ЮНФПА в области развития и гуманитарных мер реагирования. Было далее отмечено, что Организация Объединенных Наций должна разработать стратегии устойчивого развития и гуманитарной помощи, направленные на предотвращение кризисов до того, как они разразятся.

75. Вновь подтвердив незаменимую роль Организации Объединенных Наций как глобального координатора в системе гуманитарного реагирования, делегации высоко оценили приверженность ЮНФПА сотрудничеству и координации его гуманитарных мер реагирования с другими организациями системы Организации Объединенных Наций с помощью механизмов координации гуманитарной деятельности в стремлении обеспечить еще большую эффективность и действенность. Они рекомендовали ЮНФПА играть ведущую роль в согласовании превентивных мер с помощью «дорожной карты» практического осуществления инициативы «Призыв к действиям по проблеме с насилием в отношении женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях», активно участвовать в обсуждениях с другими организациями системы Организации Объединенных Наций вопросов разработки общесистемных решений, опираясь, в частности, на опыт и знания частного сектора, принимать участие в разработке руководящих принципов Межучрежденческого постоянного комитета по борьбе с ген-

дерным насилием и активно участвовать в подготовке Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году.

76. В ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам поблагодарила делегации и выразила признательность за их твердую поддержку. Отметив беспрецедентное количество гуманитарных кризисов во всем мире, она подчеркнула необходимость принятия мер корректировки, с тем чтобы ЮНФПА мог продолжать эффективно выполнять свой утвержденный Советом стратегический план на 2014–2017 годы и одновременно преодолевать многочисленные возникшие сложные гуманитарные кризисы. Она подчеркнула, что стратегический план ЮНФПА основывается не на конкретных ситуациях, а на основной стратегической цели — соблюдении основных прав женщин и девочек в любых ситуациях, — приоритеты которой не изменились. Что изменилось, так это необходимость быстрого увеличения масштабов мер для преодоления непредвиденных кризисов и соответствующей коррекции механизмов оперативной работы. Она отметила, что единовременное выделение средств на резерв для оказания гуманитарной помощи составит лишь 0,5 процента от годового бюджета, и эти средства составят только 0,025 процента бюджета в разбивке на весь срок выполнения стратегического плана; при этом, однако, эффект от этого увеличения будет огромным и придаст импульс эффективному осуществлению тех мер стратегического плана, которые направлены на помощь наиболее нуждающимся людям.

77. Она подтвердила неизменную приверженность Фонда тесной координации со структурами Организации Объединенных Наций в области развития и гуманитарной деятельности. За последние два года ЮНФПА повысил согласованность действий, расширил сотрудничество с гуманитарной системой Организации Объединенных Наций и увеличил вклад в ее деятельность с помощью экстренных совещаний на уровне директоров, совместной работы на местах и активного участия в деятельности межучрежденческих координационных комитетов и в подготовке запланированной на март 2015 года третьей Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий и Всемирного саммита по гуманитарным вопросам в 2016 году, одновременно участвуя в руководстве потоком работы по оказанию гуманитарной помощи в рамках обновленной Глобальной стратегии Генерального секретаря «Каждая женщина, каждый ребенок».

78. Она заверила делегации, что увеличение ассигнований на фонд гуманитарной реагирования и резерв по оказанию гуманитарной помощи будет осуществляться в соответствии с утвержденной Советом бизнес-моделью и в духе системы распределения ресурсов, которая основывается на таких критериях как «уязвимость» и «кризис». Она выразила надежду на продолжение сотрудничества с Советом по этим вопросам.

79. Исполнительный совет принял решение 2015/3 об увеличении объема финансирования гуманитарной деятельности ЮНФПА.

VII. Страновые программы и смежные вопросы

80. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила проекты документов по страновым программам для Мадагаскара (DP/FPA/CPD/MDG/7) и Мали (DP/FPA/CPD/MLI/7), а также по второму про-

длению на девять месяцев страновой программы для Колумбии, первому продлению на два года страновой программы для Мьянмы и по первым продлениям на один год страновых программ для Ирака и Лаосской Народно-Демократической Республики (DP/FPA/2015/4).

81. После того как генеральный секретарь министерства экономики и планирования Мадагаскара Жан Габриэль Рандрианарисон представил документ по страновой программе для его страны, Директор Регионального бюро для Восточной и Южной Африки и Директор Регионального бюро для Западной и Центральной Африки представили подробную информацию о проектах документов по страновым программам соответственно для Мадагаскара и Мали. Директор Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна представил подробную информацию о продлении страновой программы для Колумбии, а заместитель Регионального директора для Азии и Тихого океана представил подробную информацию о продлении страновой программы для Мьянмы.

82. Делегации поблагодарили Исполнительный совет за рассмотрение их программ, а ЮНФПА за поддержку. Они высоко оценили усилия ЮНФПА по разработке проектов страновых программ в тесном сотрудничестве с национальными властями, по использованию опыта, извлеченного из предыдущих циклов программ, и по их согласованию с национальными планами и стратегиями развития. Они высоко оценили техническую поддержку со стороны Фонда и предоставление им услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в том числе по содействию услугам в области планирования семьи, оказываемым с соблюдением прав человека, особенно женщинам и девочкам, а также особое внимание, проявляемое Фондом к проблемам молодежи, и его работу по борьбе с насилием в отношении женщин.

83. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 следующие документы по страновым программам: Мадагаскар и Мали.

84. Исполнительный совет утвердил продление на девять месяцев страновой программы для Колумбии и продление на два года страновой программы для Мьянмы.

85. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновых программ для Ирака и Лаосской Народно-Демократической Республики.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Директора-исполнителя

86. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета ЮНОПС) Директор-исполнитель поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2014 года и поздравила избранных на 2015 год Председателя и заместителей Председателя. Подчеркнув важность твердой поддержки со стороны Совета, она подтвердила прочное положение ЮНОПС в финансовой и оперативной сфере. В 2015 году

исполняется 20 лет с того момента, как ЮНОПС стало независимым, самофинансирующимся учреждением Организации Объединенных Наций, и его роль остается совершенно ясной: оказание консультативных, имплементационных и операционных услуг в сфере управления проектами, инфраструктуры и закупочной деятельности при одновременной поддержке выполняемых ее партнерами задач в области развития, гуманитарной помощи и миростроительства.

87. Отметив важность 2015 года, в ходе которого государства-члены определяют повестку дня в области развития на период после 2015 года и будущие цели в области устойчивого развития, Директор-исполнитель подтвердила приверженность ЮНОПС работе со всеми партнерами-исполнителями. В соответствии со своим мандатом ЮНОПС вносит вклад в то, чтобы система Организации Объединенных Наций «соответствовала поставленной цели» посредством задействования в своих сферах компетенции методов управления, основывающихся на передовой практике и технических знаниях. ЮНОПС принципиально встало на путь изменений, часто опираясь на современные технологии, улучшающие рабочие процессы, методы и инструменты и, в конечном итоге, обеспечивающие эффективные решения в области развития. В 2015 году ЮНОПС осуществит свою программу инноваций и модернизации, которая должна позволить преобразовать технологии, лежащие в основе оказания его услуг.

88. Подтверждая готовность ЮНОПС измерять свою работу на основе независимых внешних стандартов, Директор-исполнитель с удовлетворением сообщила, что в конце 2014 года ЮНОПС стало первым учреждением Организации Объединенных Наций, получившим для своих инфраструктурных операций сертификацию Организации по оказанию консультативных услуг в области охраны здоровья и безопасности труда (OHSAS). Эта сертификация стала добавлением ко многим другим полученным им свидетельствам, в том числе для систем управления качеством, практики управления проектами, практики устойчивых закупок, практики инфраструктурных операций и практики системы экологического менеджмента — все эти области были сертифицированы по самым высоким международным стандартам. Приверженность ЮНОПС соблюдению этих внешних стандартов и их введение в действие подкрепляет его возможности по снижению рисков оперативной деятельности. По этой причине ЮНОПС представило на утверждение Совета предложение по укреплению своего Консультативного комитета по ревизии и созданию отдельной Стратегической консультативной группы экспертов для консультирования по отраслевой передовой практике и стандартам. Одобрение этого предложения Советом обусловит дальнейшее согласование деятельности структуры управления и механизмов подотчетности ЮНОПС с деятельностью других организаций системы Организации Объединенных Наций.

89. Расширение сотрудничества и партнерских отношений имеет первостепенное значение для ЮНОПС. Организация ожидает проведения Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в городе Сендай, Япония, в 2015 году, где у нее будет возможность поделиться опытом и передовой практикой, накопленными в ходе осуществления получившей широкое признание программы ЮНОПС по уменьшению опасности бедствий в целях укрепления потенциала противодействия, в которой особый упор сделан на инфраструктуре. ЮНОПС уделяет большое внимание удовлетворенности партнеров, рассматривая этот параметр в качестве ключевого показателя своего успеха и инструмента для переоценки своих приоритетов. Последние отзывы партнеров

продемонстрировали высокий, в целом, уровень удовлетворенности и заметное увеличение числа тех партнеров, которые рекомендовали сотрудничать с ЮНОПС. В целях дальнейшего повышения своей подотчетности и транспарентности ЮНОПС серьезно восприняла призыв Генерального секретаря к революции данных и выступает партнером ПРООН в осуществлении Международной инициативы в отношении транспарентности помощи с целью внедрения таких решений в области развития, которые бы основывались на анализе данных и конкретных фактах.

90. ЮНОПС стремится использовать свой опыт, чтобы играть активную роль в донесении до своих партнеров инновационных решений в области устойчивого развития в широком диапазоне областей. Отметив меняющуюся обстановку в донорском сообществе, Директор-исполнитель призвала частных инвесторов финансировать устойчивое экономическое развитие с помощью инвестиций, направляемых в первую очередь в сферу социального и экологического развития.

91. Члены Совета поблагодарили Директора-исполнителя ЮНОПС за продолжение традиции твердого руководства. Они подтвердили свою поддержку уникального мандата и надежных показателей деятельности этой организации, с помощью которых ЮНОПС, будучи самофинансируемым учреждением, доказало, что Организация Объединенных Наций может осуществлять проекты в области развития на уровне самых высоких стандартов, не полагаясь на финансирование государств-членов. Они приветствовали неустанные усилия Управления по улучшению качества предоставляемых им услуг и повышению транспарентности и подотчетности. Они высоко оценили шаги, предпринятые для доведения его работы до самых высоких международных стандартов в инженерно-технической сфере и в области управления проектами, что позволило ЮНОПС заработать заслуженную репутацию в области эффективности и результативности, а также в области транспарентности.

92. Делегации призвали ЮНОПС продолжать использовать свои сравнительные преимущества, уделяя первоочередное внимание оперативной деятельности и поддержанию высокого уровня управления проектами и оказания услуг, не забывая при этом о финансовой стабильности, улучшении качества работы, а также укреплении систем внутреннего контроля и обучении сотрудников. Они высоко оценили усилия ЮНОПС по достижению еще более высокого уровня устойчивости работы и выразили надежду на продолжение оказания Управлением эффективных управленческих и услуг в области закупок в интересах развивающихся стран. Они высоко оценили принципиальное внимание ЮНОПС вопросам национальной ответственности и руководства, в основе которых лежит наращивание потенциала, как ключевому фактору в достижении устойчивого развития.

93. Кроме того, делегации приветствовали усилия ЮНОПС по улучшению надзорной деятельности путем укрепления его Консультативного комитета по ревизии и создания Стратегической консультативной группы экспертов, поскольку эти меры подняли планку для всей системы Организации Объединенных Наций в области развития. Они с удовлетворением отметили, что круг ведения предлагаемого комитета согласуется с кругом ведения Консультативного комитета по ревизии ПРООН, и это служит гарантией того, что надзорные функции данного комитета не будут препятствовать соответствующим функци-

ям Исполнительного совета. Эти шаги также помогут расширить возможности ЮНОПС в деле усиления управления организационной структурой и рисками. Они приветствовали разработку ЮНОПС новой стратегии по уменьшению опасности бедствий и запросили информацию о планах ее осуществления. В контексте обеспечения качества данных для повестки дня в области развития на период после 2015 года они хотели бы получить больше информации работе ЮНОПС по осуществлению Международной инициативы в отношении транспарентности помощи.

94. Приветствуя новую стратегию сотрудничества этой организации, нацеленную на расширение и укрепление ее партнерских отношений с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, правительствами и частным сектором, делегации выразили надежду на получение дополнительной информации о ходе подготовки этой стратегии и о том, когда ЮНОПС представит его на рассмотрение Совета. Активное применение ЮНОПС инновационных подходов, в том числе путем учета в своей деятельности факторов экологической устойчивости, содействия гендерному паритету в рядах своих сотрудников, а также обучения национальных кадров, превратили это Управление в привлекательного партнера для разработки и осуществления связанных с наращиванием потенциала элементов повестки дня в области развития на период после 2015 года.

95. В ответном слове Директор-исполнитель поблагодарила членов Совета за поддержку усилий ЮНОПС в достижении наивысших показателей своей работы. ЮНОПС с энтузиазмом относится к своей новой стратегии уменьшения опасности бедствий, которую Управление представит на Всемирной конференции по уменьшению опасности бедствий в 2015 году. В данной стратегии впервые вводится новая методика оценки ущерба, но самым главным является сделанный в ней особый акцент на обеспечении устойчивого к внешним воздействиям восстановления. Многие партнеры приняли предложение ЮНОПС расширить сотрудничество, с которым организация будет и впредь выступать в целях расширения своих партнерских отношений, опираясь на свою приверженность транспарентности. В области закупочной деятельности ЮНОПС выразило готовность представить Совету дополнительную информацию о закупочных потоках в контексте достижения баланса между приоритетами развития и качеством услуг. В заключение она поблагодарила Совет за одобрение предложения об укреплении Консультативного комитета по ревизии и создании отдельной консультативной группы экспертов и выразила надежду на сотрудничество с делегациями в течение 2015 года.

96. Исполнительный совет принял решение 2015/4 об укреплении Консультативного комитета ЮНОПС по ревизии.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Рекомендации Комиссии ревизоров

97. Заместитель Администратора ПРООН представила доклад ПРООН о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/2015/8 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА представила доклад ЮНФПА по последующей деятельности по до-

кладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2013 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2015/3 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год (DP/OPS/2015/1).

98. Члены Совета с удовлетворением отметили прогресс, достигнутый организациями в выполнении предыдущих рекомендаций, в частности в решении наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии в 2012–2013 годах. В целом они приветствовали вынесение в отношении каждой из организаций заключений ревизии без каких-либо оговорок за 2013 год, который стал вторым годом соблюдения ими Международных стандартов учета в государственном секторе, и с удовлетворением отметили меньшее количество рекомендаций высокой степени приоритетности на двухгодичный период 2014–2015 годов. Подчеркнув важность эффективного выполнения рекомендаций, делегации отметили, что в течение этого двухгодичного периода темпы их осуществления в ПРООН и ЮНФПА оставались низкими, включая выполнение давно вынесенных рекомендаций. Они настоятельно призвали организации ускорить выполнение рекомендаций в 2015 году и попросили проявить высокую ответственность на уровне руководства в плане обеспечения подотчетности всего этого процесса и снижения общего уровня риска. Тем не менее, Совет дал высокую оценку ПРООН за достигнутый ею к январю 2015 года ощутимый прогресс в выполнении давно вынесенных рекомендаций.

99. Государства-члены позитивно отметили меры ПРООН и ЮНФПА по улучшению закупочной деятельности за счет повышения эффективности, транспарентности, подотчетности и соблюдения правил. Они рекомендовали обеим организациям продолжать улучшать закупочную деятельность путем дальнейших реформ, особенно в области планирования, повышения потенциала и соблюдения правил закупки (в тесной координации с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций), в целях повышения эффективности работы страновых отделений. Признавая проведенные ЮНФПА усовершенствования его методики оценки работы поставщиков, они попросили Фонд внимательно отслеживать эти процессы для обеспечения постоянного соблюдения правил и эффективности работы со стороны во всех оперативных подразделениях. Делегации призвали ПРООН и ЮНФПА продолжать свои усилия по улучшению управления активами. Они также высоко оценили прогресс обеих организаций в области соблюдения обязательств по пособиям и льготам персонала и пожелали заслушать информацию об их позитивном опыте.

ПРООН

100. Члены Совета высоко оценили большую работу ПРООН, позволившую ей получить новый рейтинг наиболее прозрачной организации, занимающейся вопросами развития, согласно индексу транспарентности помощи, рассчитываемому неправительственной организацией «Публикуй, что финансируешь». Они приветствовали план организации рассмотреть вопросы, касающиеся: восьми наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии в 2014–2015 годах; реализации согласованного подхода к денежным переводам и соблюдению процедур предоставления гарантий для осуществления на национальном уровне; разработки, контроля и оценки программ и проектов; закупочной деятельности и борьбы с мошенничеством.

101. Делегации признали вызовы, с которыми сталкивается организация в реализации согласованного подхода к денежным переводам и в создании условий для осуществления на национальном уровне, в частности отсутствие оценок согласованного подхода к денежным переводам на страновом уровне, а также недостатки в системе контроля действий партнеров-исполнителей в процессе национального осуществления. Признавая, что ПРООН находится в процессе внедрения пересмотренных рамок согласованного подхода к денежным переводам и создания базы данных отслеживания принимаемых мер, они призвали эту организацию координировать свою работу по строгому соблюдению правил с более широкими усилиями по улучшению качества и показателей эффективности программ.

102. Члены Совета отметили ряд проблем, с которым ПРООН сталкивается в области разработки, контроля и оценки программ и проектов, и указали, что они будут внимательно следить за прогрессом в этой области, особенно в том, что касается эффективности работы страновых отделений, а также подчеркнули важность формирования культуры подотчетности во всей ПРООН. Они настоятельно призвали ПРООН принять меры по решению проблемы периодических случаев вынесения в отношении партнеров-исполнителей заключений ревизии с оговорками и уделять первоочередное внимание обеспечению качества осуществления программ и ориентированного на конкретные результаты управления на страновом уровне. В целом они призвали ПРООН укреплять свой потенциал взаимодействия и работы с партнерами-исполнителями.

103. Коснувшись проблемы мошенничества и отметив вывод Комиссии ревизоров о том, что ПРООН необходимо провести переоценку рисков мошенничества и принять жесткие ответные меры, несмотря на улучшение ситуации в результате оптимизации глобальной системы начисления заработной платы и более четкого разделения полномочий, делегации будут ожидать представления более подробной информации в будущих докладах. Осознавая сложность данных проблем, они ожидают от ПРООН постоянной бдительности в рамках усилий по выявлению и предотвращению нарушений закупочных процедур и других мошеннических действий. Они будут ожидать предоставления обновленной информации о дальнейших мерах, направленных на обеспечение максимальных возможностей возмещения ущерба.

ЮНФПА

104. Члены Совета высоко оценили прогресс ЮНФПА в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, отметив рост общих уровней ликвидности в период между 2012 годом и 2013 годом. Признав, что ЮНФПА необходимо иметь достаточный остаток денежной наличности, они подчеркнули важность эффективного управления этим балансом средств. Они с удовлетворением восприняли проведенную оценку цикла ревизии, основанную на данных о рисках, и выразили надежду на дальнейшее улучшение освещения цикла внутренней ревизии. В этой связи делегации подчеркнули три основных направления: преобразование рабочих процессов, управление людскими ресурсами и финансовую отчетность.

105. Несмотря на удовлетворенность членов Совета прогрессом ЮНФПА в области укрепления потенциала страновых и региональных отделений, они выразили озабоченность тем, что некоторые связанные с регионализацией ас-

пекты могут подорвать эффективность отделений на местах, в частности в том, что касается четкости разделения функций, контроля эффективности служебной деятельности и согласованности действий страновых и региональных отделений. Отметив активный процесс подготовки экономических обоснований, они попросили представить разъяснения по общему процессу перестройки организационной структуры. Они настоятельно призвали ЮНФПА обеспечить дополнительную подготовку персонала и ресурсы для укрепления систем внутреннего контроля и управления рисками на уровне страновых отделений, а также рассмотреть варианты делегирования некоторых задач в центры обслуживания, поскольку эти шаги могли бы способствовать выполнению рекомендаций, относящихся к управлению товарно-материальными запасами, надзорной деятельности, закупочной деятельности и сотрудничеству с партнерами-исполнителями. Коснувшись вопроса об управлении людскими ресурсами и отметив, в частности, усилия ЮНФПА по сокращению числа вакантных должностей, делегации отметили, что будут ждать представления оценки возможного воздействия этой проблемы на осуществление программ.

106. Члены Совета высоко оценили усилия ЮНФПА по введению в действие своей глобальной системы планирования и осуществления программ, которая будет способствовать повышению транспарентности и совершенствованию методов управления деятельностью партнеров-исполнителей. Признав ключевую роль проводимой Фондом работы по наращиванию потенциала партнеров-исполнителей, делегации подчеркнули необходимость эффективного устранения связанных с этим рисков. Они с удовлетворением восприняли прогресс ЮНФПА в области надзора за работой консультантов и временных сотрудников и отметили, что будут ждать представления обновленной информации о проведении Фондом обзора своей политики в отношении обладателей соглашений о специальных услугах и о создании нового реестра консультантов. Коснувшись вопроса о финансовой отчетности, члены Совета высоко оценили пересмотренную информацию об организационных издержках и расходах по программам и попросили в будущем предоставлять им обновленные данные по рекомендациям Комиссии ревизоров наряду с финансовым отчетом и проверенными финансовыми ведомостями Фонда.

107. В ответном слове заместитель Администратора ПРООН поблагодарила делегации за их замечания и заверила их, что ПРООН учтет их замечания, в частности в отношении закупочной деятельности, и будет регулярно информировать их о прогрессе.

108. Заместитель Директора Бюро по вопросам управления ПРООН в своем ответном слове сосредоточил внимание на согласованном подходе к денежным переводам. Он подчеркнул, что ПРООН провела всеобъемлющий обзор своих механизмов осуществления; наиболее важным из них является механизм национального осуществления, элементом которого является согласованный подход к денежным переводам. ПРООН применила к решению проблемы согласованного подхода к денежным переводам методологию, включающую пять элементов: а) обеспечение соблюдения хорошо зарекомендовавших себя процедур; б) изменение процедур, в случае необходимости, оказывая при этом страновым отделениям помощь в проведении соответствующих оценок, контроля и закупок; в) проведение более эффективного диалога с партнерами-исполнителями и странами осуществления программ для выработки оптимальных вариантов действий при полном уважении национальной ответственности и сохранении

за организацией ее роли в наращивании потенциала; d) пересмотр общеорганизационной политики предотвращения мошенничества и ее согласование с передовой практикой, а также содействие проведению на национальном уровне политики борьбы с мошенничеством, уделяя при этом повышенное внимание возмещению денежных средств; и e) учет согласованного подхода к денежным переводам от начала и до конца процесса осуществления страновых программ, а также в документах по программам.

109. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя по вопросам управления ЮНФПА уделила основное внимание мобилизации ресурсов и оказанию услуг, потенциалу региональных и страновых отделений, управлению людскими ресурсами и закупочной деятельности. Что касается вопросу о сохранении Фондом денежных средств по состоянию на начало 2015 года, она сообщила, что коэффициенты освоения средств в 2014 году были беспрецедентно высокими по линии как основных, так и неосновных ресурсов, благодаря уровню потребления услуг, что отражает укрепление потенциала региональных и страновых отделений и усиление надзора. Существенно сократилось число замечаний от внешних ревизоров, привлеченных для оценки соблюдения правил партнерами-исполнителями, что является свидетельством общих позитивных тенденций. Развивая эти позитивные тенденции, ЮНФПА начал осуществлять в 2014 году ежеквартальные обзоры своего портфеля с точки зрения, как программ, так и управленческой деятельности для анализа показателей выполнения программ и количества вакантных должностей, уделяя особое внимание показателям эффективности. Она отметила, что процесс регионализации наряду с перестройкой общеорганизационной структуры в 2015 году принесут свои окончательные плоды и позволят усилить потенциал Фонда по всем направлениям деятельности: людские ресурсы, мобилизация ресурсов, коммуникационная работа, контроль и оценка. В настоящее время ЮНФПА обновляет пособие по организационным вопросам для уточнения функций и обязанностей на разных уровнях и требуемого уровня надзора. В области управления людскими ресурсами ЮНФПА ввел новую должность аналитика по вопросам людских ресурсов с целью устранения внутренних узких мест при наборе сотрудников. В области планирования и осуществления программ Фонд предпринял попытку определить те технические области, в которых наблюдается больше всего вакантных должностей, с тем чтобы провести целенаправленный набор сотрудников в этих областях. Она поблагодарила делегации за их поддержку глобальной системы планирования и осуществления программ, основное внимание в которой уделено устранению узких мест в выполнении программ. Что касается закупочной деятельности, то ЮНФПА готов сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций в применении совместных подходов к закупочной деятельности.

110. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА ответил на вопросы, связанные с управлением денежными средствами, финансовой отчетностью и обеспечением высокого качества оперативной деятельности. Заверив делегации в том, что ЮНФПА внимательно отслеживает баланс притока и оттока своих денежных средств, он призвал доноров незамедлительно представить данные об объявленных взносах, поскольку это помогает ЮНФПА в планировании программ. В области обучения сотрудников Фонд начал проводить учебный курс, разработанный Ассоциацией дипломированных бухгалтеров, для всех своих бухгалтеров с целью повышения их квалификации в области

МСУГС. Кроме того ЮНФПА провел учебный курс по управлению товарно-материальными запасами для всех координаторов с целью оценки и устранения рисков. В 2013 году Фонд начал осуществление проекта по повышению качества своей оперативной деятельности в целях пересмотра ключевых рабочих процессов (финансы, закупка, поездки, людские ресурсы), а также определения того, каким образом Фонд мог бы осуществлять эти процессы более эффективно и в рамках обслуживания реализуемых программ, особенно в контексте повестки дня в области развития на период после 2015 года. В области потенциала страновых отделений ЮНФПА предпринимает конкретные шаги по приведению квалификации их персонала в соответствие с бизнес-моделью организации и национальными приоритетами.

111. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС уделил основное внимание размещению Управлением всех данных по проектам на своем веб-сайте в течение предыдущих пяти лет, отметив, что эта инициатива побудила Управление добиваться сертификации Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, которую ЮНОПС получило в 2012 году.

112. Директор по вопросам внешней ревизии Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций отметил, что участники обсуждения добросовестно изложили рекомендации Комиссии ревизоров, содержащиеся в ее докладах трем организациям. И ПРООН, и ЮНФПА продемонстрировали заметный прогресс в выполнении текущих и ранее вынесенных рекомендаций, что подтверждается снижением год от года числа рекомендаций. Вместе с тем, он отметил, что наблюдались расхождения по срокам представления организациями ответов и проведения самооценки. В ответах также наблюдались некоторые различия в ожиданиях, в частности в отношении повторяющихся рекомендаций. Уделяя особое внимание обеспечению транспарентности, Комиссия ревизоров разработала стандартную форму, которая должна использоваться организациями при составлении отчетов о случаях мошенничества для обеспечения единообразия освещения затрагиваемых вопросов. Окончательный вариант этой формы будет готов в марте 2015 года. Комиссия ревизоров рекомендовала организациям представить свои годовые финансовые ведомости раньше сроков, предписанных в их финансовых положениях и правилах, с тем чтобы предоставить ревизорам больше времени для завершения их работы во избежание вынесения неоптимальных заключений по ревизии.

113. Исполнительный совет принял решение 2015/5 о докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров за 2013 год.