



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
7 August 2013
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2013 года
9–13 сентября 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Финансовые, бюджетные и административные
вопросы**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Единый бюджет на 2014–2017 годы

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) о едином бюджете на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14). В ходе рассмотрения доклада члены Консультативного комитета встречались с Директором-исполнителем, заместителями Директора-исполнителя по вопросам программы и управления и другими представителями, которые представили дополнительную информацию и дали соответствующие разъяснения.

II. Предлагаемый единый бюджет на 2014–2017 годы

Формат и представление

2. Консультативный комитет напоминает, что концепция единого бюджета была официально представлена исполнительными советами ПРООН/ЮНФПА и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в рамках решений о вспомогательных бюджетах по программам на двухгодичный период 2010–2011 годов, в соответствии с которыми организации просили разработать единый, комплексный бюджет для каждой организации, начиная с 2014 года (решение 2009/26, пункт 16). В докладе указывается, что в соответствии с решением 2010/2 Совета предложение о едином бюджете было подготовлено на основе пересмотра и унификации классификации видов деятельно-



сти и смежных расходов; разработки унифицированной схемы распределения бюджетных расходов по результатам, которая позволяет применять модель ориентированного на достижение результатов управления ресурсами; и анализа методологии расчета ставок возмещения расходов и макета единого бюджета (DP/FPA/2013/14, пункт 2). Комитет отмечает, что в соответствии с решением 2009/27 Совета единый бюджет ЮНФПА должен охватывать четырехлетний период, совпадающий со сроком действия стратегического плана (DP/FPA/2013/12), в отличие от предыдущих общеорганизационных и вспомогательных бюджетов, которые составлялись на двухгодичные периоды. В докладе указывается, что толчком к переходу на составление единого бюджета послужило намерение рассматривать бюджетные предложения в формате, который охватывал бы все категории расходов и результаты работы организации в рамках единой, комплексной схемы бюджетирования, в отличие от прежней практики, при которой в представляемом общеорганизационном бюджетном предложении результаты и ресурсы не увязывались с расходами по «программам» (DP/FPA/2013/14, пункт 3).

3. Консультативный комитет отмечает далее, что представление данных о потребностях ЮНФПА было унифицировано с представлением аналогичных данных ПРООН и ЮНИСЕФ в комплексном плане обеспечения ресурсами на 2014–2017 годы и что впервые данные о распределении ресурсов ЮНФПА представляются с учетом обозначенных четырех конечных результатов деятельности в области развития и трех непосредственных результатов в области организационной эффективности и результативности в контексте единой схемы оценки результатов (DP/FPA/2013/14, пункты 6–12). В докладе распределение ресурсов высокого уровня увязывается с итогами составления бюджетов по результатам в стратегическом плане в разбивке по потребностям в ресурсах и источникам финансирования (там же, таблица 2).

4. Консультативный комитет приветствует прогресс, достигнутый ЮНФПА в унификации бюджетного процесса, включая более тесную увязку ресурсного обеспечения и стратегического плана.

Прогнозируемый объем ресурсного обеспечения

5. В предлагаемом едином бюджете предусматриваются ассигнования ресурсов на достижение указанных конечных результатов деятельности в области развития и непосредственных результатов в области организационной эффективности и результативности на 2014–2017 годы, включая регулярные ресурсы и прочие ресурсы. По данным доклада, самая большая доля ресурсов ЮНФПА будет направлена на финансирование страновых программ через систему распределения ресурсов (DP/FPA/2013/14, пункт 18).

6. Из комплексного плана обеспечения ресурсами, представленного в таблице 1 доклада, следует, что общий прогнозируемый объем ресурсов (регулярных ресурсов и прочих ресурсов) на четырехлетний период 2014–2017 годов составляет 4 541,3 млн. долл. США, включая начальное сальдо в сумме 214,3 млн. долл. США и общий объем поступлений в сумме 4 346,7 млн. долл. США минус выплаты в счет возмещения налогов в сумме 19,7 млн. долл. США. Предлагаемый общий прогнозируемый объем ресурсов на 1 092,4 млн. долл. США, или на 31,7 процента, больше по сравнению со сметной суммой в размере 3 448,9 млн. долл. США на 2010–2013 годы. Общий объ-

ем регулярных ресурсов на 2014–2017 годы планируется в сумме 1 973,8 млн. долл. США, то есть на 66,7 млн. долл. США, или на 3,3 процента, меньше по сравнению с суммой в размере 2 040,5 млн. долл. США в 2010–2013 годах. Объем прочих ресурсов прогнозируется в сумме 2 567,6 млн. долл. США, то есть на 1 159,2 млн. долл. США, или на 82,3 процента, больше по сравнению с суммой в размере 1 408,4 млн. долл. США в 2010–2013 годах.

7. Поступления по статье регулярных ресурсов, преимущественно в виде взносов, прогнозируются в объеме 1 964,6 млн. долл. США на 2014–2017 годы, то есть на 24,2 млн. долл. США, или на 1,2 процента, меньше по сравнению с суммой в размере 1 988,8 млн. долл. США в 2010–2013 годах. Поступления по статье прочих ресурсов прогнозируются в объеме 2 382,2 млн. долл. США, то есть на 1 252,2 млн. долл. США, или на 110,8 процента, больше по сравнению с суммой в размере 1 130,0 млн. долл. США в 2010–2013 годах. Что касается использования ресурсов, то из общего объема предлагаемых на 2014–2017 годы ресурсов в сумме 4 235,3 млн. долл. США 3 720,5 млн. долл. США будут ассигнованы на деятельность в области развития, 8,6 млн. долл. США — на координацию деятельности в области развития и 506,2 млн. долл. США — на управленческую деятельность. Общеорганизационный компонент бюджета, включая эффективность деятельности в области развития, координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития и управленческую деятельность, предлагается профинансировать в объеме 664,1 млн. долл. США. Консультативный комитет отмечает, что ЮНФПА ассигнует 87,8 процента имеющихся у него ресурсов на проекты деятельности в области развития в 2014–2017 годах по сравнению с 85,4 процента в 2010–2013 годах. **Напоминая о своих предыдущих замечаниях (см. DP/FPA/2009/11, пункт 7, и DP/FPA/2012/2, пункт 10), Консультативный комитет приветствует позитивную тенденцию к увеличению доли общих ресурсов, выделяемых на осуществления программ.**

8. Консультативный комитет отмечает, что доля прочих ресурсов в процентном отношении к общим имеющимся у ЮНФПА ресурсам возросла с 40,8 процента в 2010–2013 годах до 56,5 процента в 2014–2017 годах. Комитет был проинформирован, что, хотя ЮНФПА ценит принцип взаимодополняемости, позволяющий использовать в его работе поступления по статье прочих ресурсов, он продолжает считать необходимым увеличивать объем регулярных ресурсов, поскольку эти нецелевые средства обеспечивают гибкость в их использовании и позволяют эффективно реагировать на потребности стран в области развития.

9. В ответ на свой запрос Консультативный комитет был проинформирован, что неопределенность, связанная с более долгосрочным планированием (2014–2017 годы), будет преодолеваться с использованием различных имеющихся инструментов и механизмов. Комитет далее был проинформирован, что ЮНФПА производит ежегодные бюджетные ассигнования своим подразделениям в рамках общих бюджетных ассигнований, с тем чтобы привести эти ассигнования в соответствие с прогнозными показателями поступления ресурсов и наличия в то время ресурсов, и что среднесрочный обзор единого бюджета позволит проверить правильность бюджетных предположений и при необходимости их скорректировать.

10. В связи с этим Консультативный комитет был проинформирован, что ЮНФПА постоянно следит за фактическим поступлением ресурсов, с тем чтобы иметь возможность действовать на опережение при реагировании на сопутствующие риски. Кроме того, ЮНФПА в соответствии со своими Финансовыми положениями и правилами (правила 15.2) поддерживает оперативный резерв, используемый для покрытия краткосрочного дефицита наличных средств. Комитет был проинформирован, что оперативный резерв предназначен для восполнения нехватки средств, обусловленной сокращением объема или дефицитом ресурсов, неравномерным поступлением денежной наличности, увеличением фактических расходов по сравнению с расчетными плановыми показателями или неравномерным расходованием средств на оперативные цели и прочими непредвиденными обстоятельствами. **Консультативный комитет побуждает ЮНФПА продолжать внедрять надежные практические методы управления финансами, чтобы снизить риск срыва запланированных мероприятий в области развития.**

11. В докладе отмечается, что в соответствии с решением 2012/27 Исполнительного совета единый бюджет будет рассматриваться вместе с проведением среднесрочного обзора реализации стратегического плана (DP/FPA/2013/14, пункт 5). Консультативный комитет отмечает, что финансовое положение 11.10 Финансовых положений и правил ЮНФПА предусматривает, что Директор-исполнитель должен готовить дополнительные предложения по внесению изменений в общеорганизационный бюджет в форме, соответствующей утвержденному общеорганизационному бюджету, и представлять такие предложения Исполнительному совету и что они должны также представляться Консультативному комитету. В ответ на свой запрос Комитет был проинформирован, что ЮНФПА намерен представить среднесрочный обзор единого бюджета через Консультативный комитет, доклад которого рассматривается Советом вместе с предлагаемым бюджетом или поправками. **Ввиду неопределенности, связанной с прогнозом поступления ресурсов и предположениями относительно уровня расходов в течение четырехлетнего периода, Комитет с интересом ожидает проведения среднесрочного обзора единого бюджета на 2014–2017 годы, что будет хорошей возможностью проанализировать качество составления единого бюджета и его исполнение.**

12. Признавая, что ЮНФПА при составлении своего единого бюджета руководствовался принципом бюджетирования по результатам, Комитет, тем не менее, просит ЮНФПА представить Комитету информацию об основных статьях расходов по связанным и не связанным с должностями ресурсам в качестве дополнительной информации, которая облегчила бы в будущем рассмотрение и анализ общеорганизационного компонента единого бюджета ЮНФПА.

III. Общеорганизационный компонент единого бюджета на 2014–2017 годы

13. Смета общеорганизационного компонента единого бюджета на 2014–2017 годы составляет 664,1 млн. долл. США по сравнению с 587,4 млн. долл. США в 2010–2013 годах, или 15,7 процента совокупного объема использования ресурсов в 2014–2017 годах по сравнению с 18,2 процента в 2010–2013 годах.

Рост ассигнований на 76,7 млн. долл. США, или на 13,1 процента, в течение периода 2010–2013 годов по общеорганизационному компоненту единого бюджета обусловлен чистым эффектом от изменений в объеме ресурсов, включая общеорганизационные инициативы и инвестиции; увеличение недискреционных расходов; и повышение эффективности использования и экономии ресурсов (DP/FPA/2013/14, пункт 87), данные о которых приводятся в таблице 4 доклада. Общеорганизационный компонент единого бюджета предусматривает финансирование в общей сложности 1009 должностей в 2014–2017 годах по сравнению с 997 в 2010–2013 годах. Консультативный комитет был проинформирован в ответ на его запрос, что 742 из предлагаемых должностей находятся на местах, а 267 — в штаб-квартире. Предлагаемые изменения в штатном расписании указаны в пункте 100 доклада.

Возмещение расходов

14. Консультативный комитет напоминает, что ставка возмещения расходов ЮНФПА была согласована в 2005 году с ПРООН и ЮНИСЕФ и установлена на уровне 7 процентов по проектам, финансируемым донорами, и 5 процентов по проектам, финансируемым страной осуществления программы (см. DP/2012/2, пункт 18). Комитет был проинформирован во время рассмотрения им общеорганизационного бюджета на 2012–2013 годы, что ставки и методология возмещения расходов будут пересмотрены совместно с ПРООН и ЮНИСЕФ в 2013 году в контексте нового единого бюджета на 2014 год. Комитет отмечает, что предлагаемый единый бюджет на 2014–2017 годы основан на новой методологии расчета суммы возмещения расходов и новой более высокой базовой ставке на уровне 8 процентов и льготной ставке на уровне 5 процентов при участии в совместном финансировании правительств. Поступления по статье возмещения расходов в 2014–2017 годах прогнозируются в размере 166,7 млн. долл. США по сравнению с 85,6 млн. долл. США в 2010–2013 годах, то есть увеличатся на 81,1 млн. долл. США, или на 94,7 процента (DP/FPA/2013/14, пункт 34). **Консультативный комитет отмечает прогресс в обеспечении согласования методологии возмещения расходов и приветствует рост доли общеорганизационного компонента единого бюджета, финансируемой за счет поступлений по статье возмещения расходов в ЮНФПА. Комитет ожидает дополнительной информации по этому вопросу в контексте среднесрочного обзора единого бюджета в 2015 году.**

15. Консультативный комитет рекомендует Исполнительному совету одобрить предлагаемый общеорганизационный компонент единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы.

IV. Прочие вопросы

Политика в отношении средств информационно-коммуникационных технологий и автотранспортных средств

16. Консультативный комитет просил представить информацию о политике ЮНФПА в отношении распределения средств информационно-коммуникационных технологий и автотранспортных средств среди сотрудников организации. Комитет был проинформирован, что согласно предлагаемому единому бюджету все сотрудники имеют право на пользование одним компьютером.

Вместе с тем, поскольку ЮНФПА придерживается соотношения 1:1, сотрудники не имеют права на пользование и настольным компьютером, и портативным компьютером. Сотрудники, пользующиеся настольным компьютером, могут брать с собой портативный компьютер в поездку или иногда для работы дома. Комитет был проинформирован также, что закупки большинства аппаратных средств информационно-коммуникационных технологий производятся в целях их замены раз в четыре года. Комитет был проинформирован, что исходя из действующей политики, допускающей 50-процентную наценку по сравнению с ценой, установленной для штаб-квартиры, рекомендуется закупать настольные или портативные компьютеры на местах, если их стоимость не превышает верхний предел в 1300 долл. США для настольных компьютеров и 2200 долл. США для портативных компьютеров. В случае превышения на местах этого уровня по стоимости закупки рекомендуется осуществлять через штаб-квартиру.

17. В отношении автотранспортных средств Консультативный комитет был проинформирован, что каждое отделение ЮНФПА на местах с представителем в штате имеет право на один автомобиль для представительских целей. Автомобили для представительских целей заменяются только после пробега в 100 000 миль (160 000 километров) или пяти лет эксплуатации, что предусматривается сметой общеорганизационного бюджета. Комитет далее был проинформирован, что существует верхний предел по стоимости приобретения представительского транспорта. Что касается выделения автотранспортных средств для нужд программы, то потребности в автотранспортных средствах оцениваются региональным отделением на основе учета масштаба программы; численности полевого персонала; количества проектов и их географического распределения; наличия и доступности общего парка машин Организации Объединенных Наций и возможностей аренды автотранспорта; географических характеристик и качества общественного транспорта в месте службы; и наличия средств у программы. Комитет был также проинформирован, что просьбы о предоставлении бронированных автомобилей подаются сотруднику ЮНФПА по вопросам безопасности для их утверждения и получения разрешения в соответствии с минимальными оперативными стандартами безопасности (МОСБ).

18. **Консультативный комитет рекомендует Исполнительному совету изучить возможность повышения эффективности в процессе закупок средств информационно-коммуникационных технологий и автотранспортных средств, в том числе путем заключения с поставщиками системных контрактов. Комитет далее просит ЮНФПА представить Комитету обновленную информацию о политике, регламентирующей закупки и распределение средств информационно-коммуникационных технологий и автотранспортных средств, в качестве дополнительной информации к единому бюджету в контексте среднесрочного обзора в 2015 году.**