



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
24 July 2013
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2013 года
9–13 сентября 2013 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
**ЮНФПА — финансовые, бюджетные
и административные вопросы**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Смета сводного бюджета на 2014-2017 годы

Резюме

Директор-исполнитель ЮНФПА имеет честь представить предлагаемую смету сводного бюджета на 2014-2017 годы, в которой обозначен объем ресурсов, необходимый для достижения Фондом его задач, указанных в сводной таблице целевых результатов. Сводный бюджет ЮНФПА должен рассматриваться вместе с его стратегическим планом на 2014-2017 годы (DP/FPA/2013/12).

Разработка предлагаемого бюджета осуществлялась на основе применения следующих принципов: а) обеспечение увязки бюджета с приоритетными задачами стратегического плана ЮНФПА, в том числе с учетом внедрения новой бизнес-модели; б) обеспечение увязки бюджета с решениями и мандатами Исполнительного совета; с) увеличение доли ресурсов на осуществление программ; и d) повышение эффективности, экономии и отдачи.

Прогнозы поступлений построены на основе информации, полученной от доноров, а также с учетом динамики фактических поступлений и анализа других финансовых показателей. Объем предполагаемых инвестиций в рамках сводного бюджета призван обеспечить возможность достижения Фондом результатов, ожидаемых от растущей организации. Эти стратегические инвестиции в предлагаемом бюджете предназначены решать, прежде всего, проблемы на местах за счет оптимизации расходов, повышения эффективности использования ресурсов и обеспечения экономии средств. В соответствии с резолюцией 67/226 Генеральной Ассамблеи по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, распределение инвестиций предполагает дальнейшее совместное использование помещений и общих услуг на уровне штаб-квартиры и на местах.



Из общего объема имеющихся ресурсов на 2014-2017 годы ЮНФПА предлагает выделить 87,8 процента на деятельность в области развития, по сравнению с показателем на уровне 85,4 процента, заложенным на 2010-2013 годы. На осуществление программ доля имеющихся ресурсов в бюджете на 2014-2017 годы будет увеличена до 84,3 процента, по сравнению с показателем в размере 81,8 процента, предусмотренным на период 2010-2013 годов.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст	4
А. Стратегические рамки	4
В. Финансовые рамки	6
II. Предлагаемый сводный бюджет на 2014-2017 годы	7
А. Сводный обзор ресурсов	7
В. Сводный план ресурсов	9
С. Возмещение расходов	13
D. Таблица результатов и ресурсов	14
Е. Обобщенные данные по позициям общеорганизационного бюджета, по кото- рым увеличиваются или сокращаются расходы	26
III. Элементы решения	30
Таблицы	
1. Сводный план ресурсов на 2014-2017 годы	10
2. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2014-2017 годы (ориентировочная)	15
3. Распределение ресурсов по квадратно-групповой схеме	19
4. Обобщенные данные по бюджетным позициям, по которым увеличиваются или сокращаются расходы	29
5. Обобщенные данные об изменениях в штате должностей	30
Рисунки	
1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 1999-2017 годы	7
2. Распределение имеющихся ресурсов на 2014-2017 годы	12
3. Организационная структура ЮНФПА (общеорганизационный бюджет)	34
Суммарные таблицы	
1. Сводный план ресурсов на 2012-2013 годы: плановые и фактические/расчетные суммы	31
2. Распределение должностей по местам службы (общеорганизационный бюджет)	32
ПРИЛОЖЕНИЯ	
Ответы ЮНФПА на рекомендации Консультативного комитета по административ- ным и бюджетным вопросам в отношении предлагаемого общеорганизационного бюджета на 2012-2013 годы (размещены на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА вторая очередная сессия 2013 года)	

I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контекст

1. Концепция составления сводного бюджета была официально предложена исполнительными советами ПРООН/ЮНФПА¹ и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в рамках принятия решений по двухгодичным вспомогательным бюджетам на 2010-2011 годы, в которых этим организациям предлагалось разрабатывать «единый, сводный бюджет по каждой организации, начиная с 2014 года» (решение 2009/26, пункт 16).

2. В рамках подготовки сводного бюджета была разработана «дорожная карта», которая содержалась в совместной записке ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ от 15 декабря 2009 года и была представлена Исполнительному совету на его первой очередной сессии 2010 года (решение 2010/2). Нынешний предлагаемый сводный бюджет был разработан на основе использования следующих элементов «дорожной карты»: пересмотр и унификация классификации видов деятельности и смежных расходов (утвержденных в 2010 году); разработка унифицированной таблицы распределения бюджетных расходов по результатам, которая позволяет применять модель результативно-ориентированного управления ресурсами (которая была утверждена в 2011 году); анализ методологии расчета ставок возмещения расходов и макет сводного бюджета (оба утверждены в январе 2013 года).

3. Толчком к переходу на составление сводного бюджета послужило намерение исполнительных советов этих организаций рассматривать бюджетные предложения в формате, который охватывал бы все категории расходов и намеченные результаты деятельности в рамках единой, сводной таблицы. Такой подход отличается прежней практики представления предлагаемого общеорганизационного бюджета, в котором ожидаемые результаты и предполагаемые ресурсы не увязывались с расходами по «программам».

4. Настоящий предлагаемый бюджет включает в себя ресурсы, необходимые для достижения показателей сводной таблицы результатов ЮНФПА, и является составной частью стратегического плана организации.

5. Прогнозы поступлений ресурсов в сводный бюджет охватывают период продолжительностью четыре года, что совпадает с продолжительностью действия стратегического плана, в отличие от общеорганизационного бюджета и прежних вспомогательных бюджетов, которые составлялись на два года. Для обеспечения реальной сопоставимости сметы сводного бюджета, в основу ее разработки была взята бюджетная смета на 2010-2012 годы. Как предусмотрено в решении 2012/27 Исполнительного совета, сводный бюджет будет рассматриваться вместе с проведением среднесрочного обзора реализации стратегического плана. Такой подход предоставит также возможность для внесения корректировок в целях обеспечения более глубокой увязки бюджета с требованиями новой бизнес-модели.

A. Стратегические рамки

6. Стратегический план ЮНФПА на 2014-2017 годы (DP/FPA/2013/12) предусматривает меры, направленные на изменение условий жизни женщин, подростков и молодежи, которых намерен добиться Фонд в течение предстоящих четырех лет. Это включает также совершенствование работы самой организации, внедрение сводной

¹ С января 2011 года название было изменено на Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.

таблицы результатов деятельности, применение новой бизнес-модели и использование различных механизмов финансирования, которые необходимы для достижения организацией поставленных задач. В плане подтверждается стратегическая направленность среднесрочного обзора итогов реализации стратегического плана на 2008-2013 годы (DP/FPA/2011/1), которые отражены в концепции «прямо в цель», а также предусмотрен комплекс организационных перемен, призванных обеспечить достижение намеченных результатов.

7. В стратегическом плане указывается на то, что согласно прогнозам, имеющим непосредственное отношение к сфере деятельности ЮНФПА, в период 2014-2017 годов показатель смертности среди женщин при родах и от осложнений при беременности составит приблизительно 800 случаев смерти в день. Такой высокий показатель обусловлен тем, что более 220 миллионов женщин не будут иметь доступа к современным методам контрацепции. Гендерное неравенство по-прежнему остается одной из самых вопиющих форм проявления несправедливости, когда на долю женщин, составляющих половину численности населения земного шара, приходится лишь около 1 процента мирового богатства. Кроме того, в нестабильных регионах прогресс в этом направлении был гораздо скромнее по сравнению с другими сферами. Остается под угрозой срыва выполнение основных компонентов Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), которая обусловлена тем, что хорошо профинансированная оппозиция оказывает яростное противодействие осуществлению репродуктивных прав и достижению гендерного равенства. На фоне сокращения объемов официальной помощи на цели развития появился новый важный источник финансирования развития, которым являются формирующиеся державы. При этом государственные источники финансирования все чаще замещаются частными инвестициями в развивающиеся страны, денежными переводами мигрантов и благотворительными пожертвованиями. Динамика роста численности населения и появление новых технологий создают условия для применения инновационных подходов к улучшению жизни людей.

8. Все эти тенденции влияют на определение Фондом целевых результатов в области развития и целевых задач в области повышения эффективности в своей работе, а также на выбор новых сфер вложения своих ресурсов.

9. В сводной таблице результатов предусматривается достижение четырех конкретных результатов в области развития, а также трех общих задач в области повышения эффективности и отдачи в работе ЮНФПА. Сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить достижение всех этих результатов.

10. В частности в таблице определены следующие четыре целевых результата в области развития:

а) Результат 1: расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану материнского здоровья и защиту от ВИЧ), которые должны отвечать правозащитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам;

б) Результат 2: повышение внимания проблемам подростков, прежде всего потребностям девочек раннего подросткового возраста, в национальных стратегиях и программах развития, в частности путем расширения доступности услуг в области всеобъемлющего сексуального просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья;

с) Результат 3: достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи;

д) Результат 4: активизация национальных стратегий и международных программ в области развития на основе применения научного анализа динамики роста численности населения и ее связи с обеспечением устойчивого развития, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, защитой от ВИЧ и достижением гендерного равенства.

11. В таблице установлены также следующие три целевые задачи в области повышения эффективности и отдачи в работе организации:

а) Задача 1: повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки;

б) Задача 2: совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения отдачи и систематического управления рисками;

с) Задача 3: повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций.

12. Таблица результатов и ресурсов, приведенная в сводном бюджете, увязывает намеченные результаты с выделяемыми ресурсами для их достижения. Впервые удалось обеспечить увязку результатов и ресурсов по показателям достижения прогресса в области развития и по показателям повышения эффективности и отдачи в рамках единой сводной таблицы.

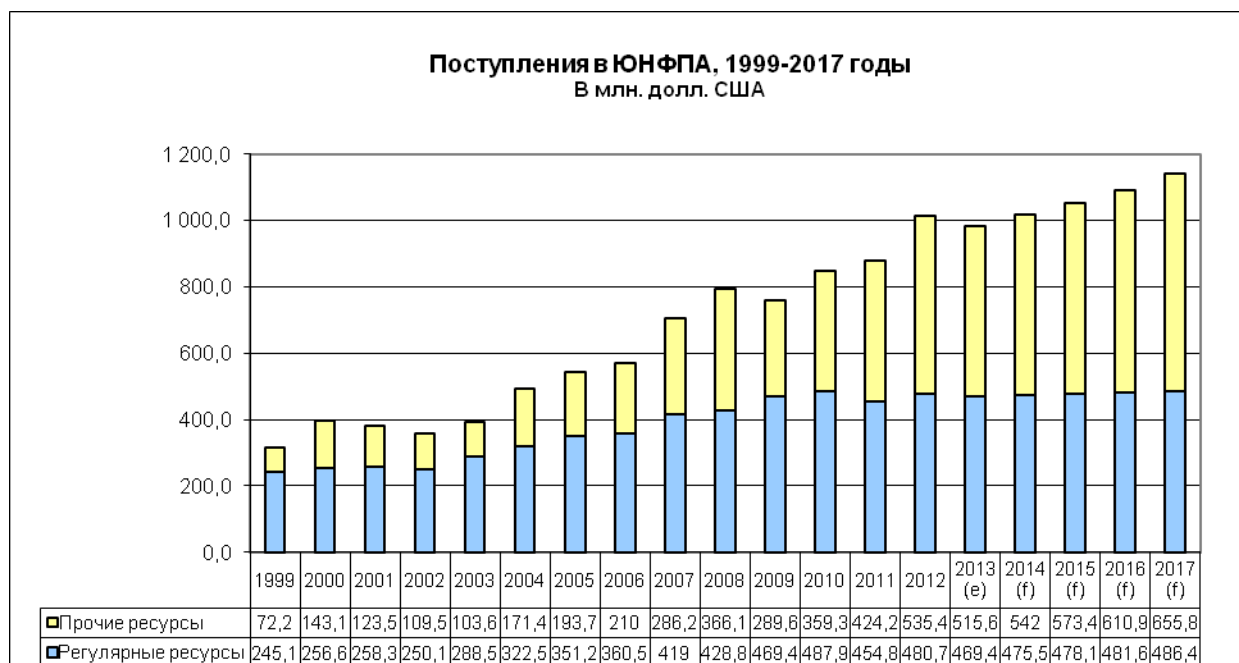
В. Финансовые рамки

13. Донорская база ЮНФПА является одной из наиболее крупных среди фондов и программ системы развития Организации Объединенных Наций. Общий объем поступлений, включая регулярные и прочие взносы, продолжает увеличиваться. Кроме того, впервые в истории работы Фонда объем взносов по линии прочих ресурсов ЮНФПА в 2012 году превысил объем поступлений по линии регулярных ресурсов (42 процента в 2010 году, 49 процентов в 2011 году и 55 процентов в 2012 году).

14. Такая тенденция присуща не только для ЮНФПА, поскольку в других организациях тоже отмечается тяготение к использованию целевого финансирования. В период 2014-2017 годов прогнозируется значительное увеличение доли прочих ресурсов, а объем поступления регулярных ресурсов будет тоже увеличиваться, хотя и более низкими темпами. Таким образом, объем ресурсов на 2014-2017 годы прогнозируется со значительным увеличением по сравнению с показателями предыдущих периодов, при заметном смещении в сторону прочих взносов.

15. Общий объем поступлений в период 2010-2013 годов прогнозируется со значительным превышением первоначальных расчетов. Во время подготовки бюджета на 2010-2013 годы объем поступлений исчислялся в размере 3 118,8 млн. долл. США, а сейчас прогнозируется на уровне 3 779,7 млн. долл. США. Прогнозы поступлений на 2014-2017 годы основаны на этой фактической сумме. На этот плановый период объем поступлений прогнозируется на уровне 4 346,7 млн. долл. США, составляя 1 964,6 млн. долл. США в виде регулярных ресурсов (включая 42,9 млн. долл. США в виде процентных начислений и иных поступлений) и 2 382,2 млн. долл. США в виде прочих ресурсов

Рис. 1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 1999-2017 годы



Источник: 1999–2012 годы — ежегодные финансовые ведомости; 2013 год — оценка (е); 2014–2017 годы — прогноз (f).

Примечание: В суммах взносов в регулярные ресурсы не включены процентные начисления; на 2010–2013 годы в них учтены корректировки на величину возмещения сотрудникам сумм подоходного налога, взимаемого одним государством-членом.

16. Общий объем расчетных поступлений на 2014–2017 годы основан на информации, представленной донорами, а также на прилагаемой финансовой модели с вероятным распределением регулярных и прочих ресурсов, разработанной для конкретного набора сценариев. ЮНФПА будет и впредь добиваться того, чтобы государства-члены и другие партнеры увеличивали объем своих регулярных взносов, которые являются основой основ для финансирования оперативной деятельности в целях развития. Это было особенно подчеркнуто Генеральной Ассамблеей в ее резолюции 67/226 по итогам проведения четырехгодового всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций. Фонд будет продолжать работать с донорским сообществом, добиваясь укрепления партнерских отношений со странами, имеющими средний доход, и налаживая контакты с новыми донорами в целях расширения источников мобилизации дополнительных ресурсов для достижения задач Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР).

II. Предлагаемый сводный бюджет на 2014–2017 годы

A. Сводный обзор ресурсов

17. Сводный бюджет предусматривает запланированное использование ресурсов на цели достижения намеченных результатов в области развития и реали-

зации поставленных задач в области повышения эффективности и отдачи в период 2014-2017 годов, включая использование регулярных и прочих ресурсов. По всем источникам финансирования программ структура распределения ресурсов увязана с задачами стратегического плана. Тем не менее, механизмы распределения ресурсов имеют свои отличия. В категории прочих ресурсов распределение осуществляется в тесном сотрудничестве с соответствующими донорами и заинтересованными субъектами, а в категории регулярных ресурсов применяются различные механизмы распределения, как это показано ниже.

Страновые программы

18. Самая большая доля ресурсов ЮНФПА реализуется через страновые программы для достижения четырех целевых результатов в области развития. Эти ресурсы будут по-прежнему распределяться через систему распределения ресурсов (СРР). Стратегический план предусматривает проведение общего обзора СРР и ее увязку со стратегической направленностью деятельности организации, так называемой концепцией «прямо в цель», и новой бизнес-моделью.

19. В рамках подготовки стратегического плана были пересмотрены и рационализированы показатели распределения ресурсов с помощью СРР в интересах обеспечения их соответствия концепции «прямо в цель» и достижения намеченных результатов, предусмотренных в сводной таблице результатов (СТРР). Была предложена система относительных критериев оценки показателей СРР, в которой страны группируются по характеру участия в реализации новой бизнес-модели.

20. Как правило, страны объединяются по так называемым «групповым квадратам», в зависимости от формы участия и уровня обеспеченности ресурсами. В приложении к стратегическому плану содержится список стран в разбивке по таким квадратам.

Формы участия

	Потребность			
Способность обеспечить финансирование	Высшая	Высокая	Средняя	Низкая
Низкая	П/Д, УЗ, НП, ПУ	П/Д, УЗ, НП, ПУ	П/Д, УЗ, НП	П/Д, УЗ
Ниже средней	П/Д, УЗ, НП, ПУ	П/Д, УЗ, НП	П/Д, УЗ	П/Д
Выше средней	П/Д, УЗ, НП	П/Д, УЗ	П/Д	П/Д*
Высокая	П/Д*	П/Д*	П/Д*	П/Д*

П/Д = Пропаганда и политический диалог/консультативная помощь

НП = Нарращивание потенциала

УЗ = Управление знаниями

ПУ = Предоставление услуг

* Физическое присутствие только в отдельных странах.

21. С учетом добровольного характера финансирования деятельности организации и особенностей страновых программ, включая степень национальной ответственности, совокупный объем ресурсов, выделяемых на страновые программы, является ориентировочным. На утверждение Исполнительного совета будет по-прежнему представляться таблица распределения ресурсов по страновым программам.

Глобальная и региональная программа

22. Определенная доля регулярных ресурсов будет выделяться на реализацию глобальной и региональной программы. Подробные данные, касающиеся глобальной и региональной программы, включая распределение ресурсов на 2014-2017 годы, будут предоставлены отдельно в рамках представления стратегического плана.

Другие фонды финансирования программ

23. Для укрепления потенциала и оперативного реагирования на кризисные ситуации в гуманитарной сфере ЮНФПА предлагает увеличить объем существующего чрезвычайного фонда с 3 млн. долл. США до 5 млн. долл. США в год. Этот фонд не предназначен выступать в качестве главного источника финансирования гуманитарной помощи, однако он играет важную каталитическую роль, которая зачастую позволяет расширить возможности для привлечения дополнительных ресурсов.

24. К числу других фондов финансирования программ относится дискреционный фонд Директора-исполнителя, который предназначен для решения проблем, возникающих при выполнении той или иной программы. Его ресурсы не превышают 1 млн. долл. в год и распределяются через механизм распределения регулярных ресурсов.

Общеорганизационный бюджет

25. Помимо ресурсов для финансирования программ, о которых говорилось выше, сводный план распределения ресурсов включает в себя категории расходов, которые соответствуют общеорганизационному бюджету, а именно: расходы на достижение эффекта развития, управленческие расходы (постоянные и непостоянные), расходы специального назначения и расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти статьи утверждаются Исполнительным советом как номинальные ассигнования.

В. Сводный план ресурсов

26. В таблице 1 показан сводный план ресурсов на 2014-2017 годы в разбивке по всем категориям расходов, включая регулярные и прочие ресурсы. Суммы, указанные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшей десятичной доли, и поэтому при сложении могут не совпадать до десятичной величины.

Таблица 1: Сводный план ресурсов на 2014-2017 годы
(В млн. долл. США)

	2010–2013 годы					2014–2017 годы				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема
		Программа	Возмещение расходов				Программа	Возмещение расходов		
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное сальдо ^a	51,7	278,4		330,1		28,9	185,4		214,3	
Поступления										
Взносы	1 939,0	1 130,0		3 069,0		1 921,7	2 382,2		4 309,9	
Прочее ^b	49,8	1 130,0		49,8		42,9			42,9	
Общий объем поступлений	1 988,8	1 130,0	-	3 118,8	-	1 964,6	2 382,2	-	4 346,7	
Минус суммы возмещения подоходного налога ^c						(19,7)				
Общий объем имеющихся ресурсов	2 040,5	1 408,4	-	3 448,9	-	1 973,8	2 567,6	-	4 541,3	
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1 Программы ^d	1 509,8	1 223,0	(85,6)	2 647,2	81,8%	1 427,1	2 310,8	(166,7)	3 571,2	84,3%
A.2 Достижение эффекта для развития	98,3		18,1	116,4	3,6%	149,3			149,3	3,9%
Итого на деятельность в области развития	1 608,1	1 223,0	(67,5)	2 763,6	85,4%	1 576,4	2 310,8	(166,7)	3 720,6	87,8%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития					0,0%	8,6			8,6	0,2%
C. Управленческая деятельность										
C.1 Постоянные расходы	382,0		67,5	449,5	13,9%	329,4		157,7	487,1	11,5%
C.2 Непостоянные расходы	15,6	-	-	15,6	0,5%	10,2		9,0	19,1	0,5%
Итого на управленческую деятельность	397,6	-	67,5	465,1	14,4%	339,5		166,7	506,2	12,0%
D. Расходы специального назначения										
D.1 Капитальные вложения	5,9			5,9	0,2%					0,0%
Общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	2 011,6	1 223,0	-	3 234,6	100,0%	1 924,5	2 310,8	-	4 235,3	100,0%
3. Остаток ресурсов (1–2)^e	28,9	185,4	-	214,3	6,6%	49,3	256,8	-	306,0	7,2%
Обобщенные показатели общеорганизационного бюджета										
A.2 Достижение эффекта для развития	98,3		18,1	116,4	3,6%	149,3			149,3	3,5%
B. Координация деятельности ООН в области развития						8,6			8,6	0,2%
C.1 Постоянные расходы на управление	382,0		67,5	449,5	13,9%	329,4		157,7	487,1	11,5%
C.2 Непостоянные расходы на управление	15,6		-	15,6	0,5%	10,2		9,0	19,1	0,5%

	2010–2013 годы				2014–2017 годы			
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программа Возмещение расходов	Общий объем ре-сурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программа Возмещение расходов	Общий объем ре-сурсов	% от общего объема
D.1 Расходы специального назначения	5,9	-	5,9	0,2%	-	-	-	0,0%
Всего	501,8	85,6	587,4	18,2%	497,4	166,7	664,1	15,7%

^a Остаток средств на начало периода 2010–2013 годов пересчитан исходя из сумм, приведенных в финансовых ведомостях за двухгодичный период 2008–2009 годов.

^b Включая процентные и разные поступления.

^c Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющихся гражданами одного государства-члена. В отличие от показателей бюджета на 2010–2017 годы, где доля этой суммы в общеорганизационном бюджете была включена в объем имеющихся ресурсов и была проведена как расходы в прогнозах общеорганизационного бюджета. Эта незначительная корректировка должна учитываться при сопоставлении показателей бюджета на 2010–2013 годы и показателей бюджета на 2014–2017 годы.

^d В графе «Прочие ресурсы-Программы» отражен общий объем ресурсов по программам, который был взят из финансовых ведомостей, а в графе «Возмещение расходов» указана сумма расходов в целях обеспечения сопоставимости показателей с предлагаемым бюджетом.

^e Включая дополнительные перечисления в оперативный резерв.

Примечание: Суммы, указанные в этой таблице и в других таблицах настоящего документа, округлены до ближайшей десятичной доли и поэтому при сложении могут не совпадать до десятичной величины.

27. Предлагаемое использование ресурсов таблицы 1 показано на рис. 2, где указана доля ресурсов, предназначенных для деятельности в области развития, управленческой деятельности и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. ЮНФПА намерен и впредь направлять свои ресурсы в основном на деятельность в области развития. Фонд также стремится сократить долю ресурсов, выделяемых на управленческую деятельность. На 2014–2017 годы ЮНФПА планирует выделить 87,8 процента от общего объема ресурсов на деятельность в области развития, по сравнению с 85,4 процента в 2010–2013 годах. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию программ, будет увеличен до 81,8 процента в 2010–2013 годах до 84,3 процента в 2014–2017 годах.

28. Общеорганизационный бюджет составляет 664,1 млн. долл. США. Эта сумма включает дополнительно 8,6 млн. долл. США в виде расходов на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, которые не отражались в бюджете на 2010–2013 годы, а также другие обязательные расходы, покрываемые за счет бюджета, которые описываются в разделе ниже.

29. В соответствии с недавно принятым решением 2013/9, касающемся возмещения расходов, деятельность в области достижения эффекта развития, проводимая по линии осуществления программ и проектов, финансируемых за счет прочих ресурсов, будет непосредственно отнесена к таким программам и проектам. Таким образом, расходы на достижение эффекта развития, возникающие в связи с заложенным увеличением объема прочих ресурсов, которые раньше были бы включены в бюджетные ассигнования, теперь отражены как прямые расходы на проекты и указаны в графе «Прочие ресурсы-Программы».

Рис.2. Распределение имеющихся ресурсов на 2014-2017 годы

30. Предоставление услуг в области закупок для третьих сторон осуществляется отдельно от регулярных ресурсов. Поступления, получаемые от третьих сторон за предоставленные услуги в сфере закупок, перекрываются прямыми расходами и оперативными издержками, связанными с предоставлением услуг в области закупок.

31. Относительная доля ресурсов общеорганизационного бюджета к общему объему используемых ресурсов составляет 15,7 процента, что ниже показателя бюджета на 2010-2013 годы, который был равен 18,2 процента. Относительная доля постоянных расходов на управление к общему объему используемых ресурсов составляет 11,5 процента, по сравнению с 13,9 процента в бюджете на 2010-2013 годы.

32. Общий объем имеющихся ресурсов на 2014-2017 годы был скорректирован на 19,7 млн. долл. США для возмещения сумм подоходного налога сотрудниками, которые являются гражданами одного государства-члена. Эта проводка отличается от бюджета на 2010-2013 годы, в котором доля этой суммы, связанная с общеорганизационным бюджетом, проводилась по статье имеющихся ресурсов и была заложена как расходы в прогнозы общеорганизационного бюджета. Эта незначительная корректировка должна учитываться при сопоставлении показателей бюджета на 2010-2013 годы и показателей бюджета на 2014-2017 годы.

33. Будучи динамичной организацией, ЮНФПА должен иметь определенную гибкость для решения возникающих проблем, которые могут появиться в течение четырехгодичного бюджетного периода. ЮНФПА будет добиваться совместного решения этого вопроса с участием Исполнительного совета.

С. Возмещение расходов ресурсов

34. Предлагаемый сводный бюджет на 2014-2017 годы составлен с учетом недавно принятого решения Исполнительного совета по вопросу возмещения расходов (решение 2013/9). В этом решении была одобрена методология расчета сумм возмещения расходов и утверждена новая базовая ставка на уровне 8 процентов, при сохранении отдельных исключений, в том числе преференциальной ставки на уровне 5 процентов, применяемой в случаях долевого участия правительств в несении расходов. Расчетная сумма возмещения расходов с использованием прочих ресурсов на 2014-2017 годы составляет 166,7 млн. долл. США по категории расходов на управление (постоянных и непостоянных).

35. Расчет сумм возмещения расходов на 2014-2017 годы был произведен на основе различных видов прогнозируемых поступлений по линии прочих ресурсов. Поскольку сумма возмещения расходов начисляется из расчета расходов на проекты, смета поступлений была скорректирована с применением заложенного коэффициента выполнимости проектов, финансируемых по линии прочих ресурсов. На каждый вид издержек по линии прочих ресурсов применялась соответствующая ставка возмещения расходов, утвержденная решением Исполнительного совета, которая отражает, среди прочего, и исключения, предусмотренные в этом решении.

36. Помимо вышесказанного, новая ставка возмещения расходов была заложена при составлении сводного плана ресурсов на 2014-2017 годы. Для проведения такого анализа была использована новая методология расчета ресурсов на 2014-2017 годы, одобренная Исполнительным советом в его решении 2013/9, которая позволила определить ставку возмещения расходов на основе унифицированной таблицы распределения ресурсов.

37. При применении новой методологии расчета расходы, производимые в централизованном порядке, которые могли быть прямо связаны с программами и проектами, были непосредственно заложены в предлагаемый сводный бюджет, вместо их финансирования через возмещение расходов. Такой подход позволит распорядителям бюджетов и донорам быть лучше информированными относительно затрат на проекты и принимать более грамотные решения, способствующие достижению экономии средств за счет повышения эффективности использования ресурсов.

38. Кроме того, должности и прочие расходы, которые непосредственно связаны с осуществлением программ и проектов, будут непосредственно финансироваться за счет прочих ресурсов. Таким образом, расходы на достижение эффекта развития, возникающие в связи заложенным увеличением объема прочих ресурсов, которые раньше были бы включены в бюджетные ассигнования, теперь отражены как прямые расходы на проекты и не финансируются за счет ассигнований общеорганизационного бюджета.

39. Суммы возмещения расходов, получаемые в связи с осуществлением проектов, финансируемых по линии прочих ресурсов, зачисляются в бюджет, который утверждается Исполнительным советом на основе брутто. Если фактическая сумма возмещения расходов окажется выше суммы, заложенной в предлагаемый бюджет, предусматривается выделение дополнительной суммы, которая будет использоваться для укрепления потенциала в области осуществления проектов, обеспечивая тем самым соразмерность потенциала фактическому объему выполняемых программ и проектов. Любое превышение бюджетной сметы при использовании сумм возмеще-

ния расходов должно отражаться в ежегодных проверенных финансовых ведомостях.

40. Применение унифицированной методологии расчета ставок возмещения расходов при составлении сводного бюджета согласуется с фундаментальным принципом, устанавливающим, что регулярные ресурсы не должны субсидировать прочие ресурсы, как того требует Генеральная Ассамблея в ее недавно принятой резолюции 67/226 по итогам проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области развития. Поэтому все прямые расходы, связанные с осуществлением проектов, финансируемых из прочих ресурсов, должны в обязательном порядке проводиться через бюджеты соответствующих проектов. ЮНФПА будет и впредь взаимодействовать с донорами для обеспечения соблюдения этого важного принципа при разработке предложений и в ходе ведения переговоров по проектам.

D. Таблица результатов и ресурсов

41. Структура распределения результатов и ресурсов на 2014-2017 годы представлена в виде таблицы 2. Впервые таблица результатов и ресурсов содержит весь спектр результатов и ресурсов, включая деятельность в области развития и деятельность в области повышения организационной эффективности и отдачи.

42. В таблице результатов и ресурсов (СТРП) исходным посылом является достижение четырех целевых результатов в области развития и трех общих задач в области повышения организационной эффективности и отдачи, которые были установлены в стратегическом плане. Таким образом, таблица СТРП, прилагаемая к стратегическому плану, является единой, сводной таблицей для всей организации и в бюджете не предусмотрены никакие другие отдельные результаты и показатели.

43. Любая концептуальная схема, показывающая связь между результатами и ресурсами, отражает сложную реальность в упрощенном виде. Дело в том, что ответственность за достижение результатов, указанных в СТРП, возлагается не только на подразделения и программы, у которых ресурсы показаны в увязке с результатами. Так, например, ответственность за достижение задач в области повышения эффективности и отдачи, несмотря на то, что все расходы по каждой функциональной группе связаны с реализацией одной задачи, несут все организационные подразделения или функциональные группы, поскольку поставленные задачи отражают общеорганизационные приоритеты, в реализации которых должны участвовать все многочисленные подразделения. Аналогичным образом, достижение намеченных результатов в области развития является кульминацией совместных усилий различных заинтересованных субъектов. Подотчетность является ключевым фактором в достижении ожидаемых результатов, и поэтому в стратегическом плане четко определены механизмы, с помощью которых будет проводиться анализ, контроль и оценка достижения показателей, установленных в таблице ресурсов на 2014-2017 годы.

44. В таблице 2 показано распределение ресурсов по результатам на высоком уровне (ориентировочное распределение).

Таблица 2: Сводная таблица результатов и ресурсов на 2014-2017 годы (ориентировочная) (в млн. долл. США)

Результат/задача	Категория расходов	Функциональная группа	2014-2017 годы			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
Расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану материнского здоровья и защиту от ВИЧ), которые должны отвечать правозащитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам	Программа		895,7	1 415,1	-	2 310,9
Повышение внимания к проблемам подростков, прежде всего к потребностям девочек раннего подросткового возраста, в национальных стратегиях и программах развития, в частности путем расширения доступности услуг в области всеобъемлющего сексуального просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья		Программа	104,1	171,5	-	275,6
Достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи		Программа	151,0	235,9	-	386,9
Активизация национальных стратегий и международных программ в области развития на основе применения научного анализа динамики роста численности населения и ее связи с устойчивым развитием, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, защитой от ВИЧ и достижением гендерного равенства		Программа	219,8	321,6	-	541,4
Повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки	Программа		18,0	-	-	18,0
		Повышение квалификации технических специалистов в целях эффективного решения проблем развития	13,2	-	-	13,2
	Достижение эффекта развития	Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	128,2	-	-	128,2
		Расширение закупок медицинских изделий и их ассортимента и повышение гарантии качества средств охраны репродуктивного здоровья	7,9	-	-	7,9
		Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	128,2	-	-	128,2
	Управление		5,5	-	3,6	9,1
		Общеорганизационная оценка				
Итого			172,9	-	3,6	176,5
Совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения задачи и систематического измерения успехов	Управление (постоянные расходы)	Общеорганизационный надзор и контроль (внутренние ревизионные проверки и расследования)	14,4	-	9,1	23,5

Результат/задача	Категория рас- ходов	Функциональная группа	2014-2017 годы			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмеще- ние расхо- дов	Всего
		Общеорганизационное финансовое и административное управление, внедрение информационно-коммуникационных технологий	41,6	-	30,1	71,7
		Полевой надзор, управление и поддержка операций	205,2	-	79,2	284,4
		Охрана персонала и зданий	3,8	-	2,0	5,8
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	16,4	-	10,8	27,2
	Управление (непостоянные расходы)		10,2	-	9,0	19,1
	Расходы специального назначения		-	-	-	-
Итого			291,6	-	140,1	431,7
Повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций	Программа		38,3	-	-	38,3
	Управление (постоянные расходы)	Руководство и обеспечение общеорганизационной направленности	16,1	-	6,9	23,0
		Общеорганизационные внешние связи и партнерства, коммуникация и мобилизация ресурсов	26,2	-	16,1	42,3
	Координация деятельности ООН в области развития		8,6	-	-	8,6
Итого			89,3	-	23,0	112,3
Всего			1 912,5	2 144,1	166,7	4 235,3

Распределение ресурсов для достижения целевых результатов в области развития

45. Вместе с предлагаемым сводным бюджетом на рассмотрение Исполнительного совета впервые представлена структура распределения ресурсов для достижения четырех целевых результатов в области развития. Указанные суммы отражают намеченные результаты, которые ЮНФПА стремится достичь в период 2014-2017 годов. Подробные данные приведены в стратегическом плане и в прилагаемой таблице показателей СТТР. Тем не менее, здесь следует отметить отдельные важные элементы.

46. Во-первых, в таблице распределения ресурсов четко отражена концепция «прямо в цель», которая описана в стратегическом плане. Самая крупная доля ресурсов Фонда будет направлена на расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, которые должны отвечать правозащитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам. Будет делаться упор на увеличение объема ресурсов, выделяемых в поддержку укрепления национального потенциала стран в области планирования семьи, в частности на улучшение доступности противозачаточных средств и на подготовку квалифицированных медицинских кадров, способных

оказывать услуги, отвечающие стандартам качества обслуживания и не допускающих принуждения, дискриминации и насилия.

47. Организация будет и впредь направлять значительные ресурсы на укрепление национального потенциала вокруг решения задач охраны материнского здоровья. В частности, будет предоставляться поддержка в области профессиональной подготовки акушерок на основе оценки чрезвычайных потребностей в оказании акушерской помощи при родах, а также в области создания систем по отслеживанию показателей материнской смертности и оказанию экстренной медицинской помощи. Кроме того, ЮНФПА будет увеличивать поддержку в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в целях обеспечения того, чтобы гарантировать удовлетворение потребностей женщин, подростков и молодежи даже в условиях гуманитарных кризисов.

48. Концепция «точно в цель» конкретно направлена на оказание помощи двум основным целевым группам населения, которыми являются женщины и подростки и молодежь. Поэтому организация будет увеличивать объем ресурсов, выделяемых для охвата этих групп населения. Например, будет оказываться поддержка реализации новой инициативы, направленной на оказание помощи девочкам подросткового возраста из числа неблагополучных семей, которые подвергаются опасности раннего замужества. Кроме того, ЮНФПА финансирует усилия, направленные на укрепление потенциала стран в области проведения программ всеобъемлющего сексуального просвещения, в которых должное внимание уделяется пропаганде прав человека и гендерного равенства. Такие программы осуществляются совместно с ЮНИСЕФ.

49. ЮНФПА будет и впредь направлять значительные ресурсы на укрепление потенциала в области повышения качества разработки национальных стратегий путем более широкого использования научного анализа динамики роста численности населения, в частности путем оказания поддержки проведению переписей населения и других обследований домохозяйств в различных странах.

50. Во всех этих программных направлениях деятельности ЮНФПА будет стремиться к постепенному изменению своей структуры распределения инвестиций, добиваясь увеличения объема ресурсов, выделяемых на проведение мероприятий верхнего эшелона, таких как развертывание пропаганды и политического диалога/оказание консультативной помощи, руководствуясь принципами своей новой бизнес-модели.

51. Представленная смета ресурсов отражает изменение условий, в которых работает организация, и учитывает требования новой бизнес-модели. Страны в красных квадратах (см. пункт 20), которые имеют самые высокие потребности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, будут, согласно прогнозам, расходовать больше своих ресурсов на программы достижения целевого результата 1, т.е. на охрану сексуального и репродуктивного здоровья. При этом страны в розовых квадратах, которые имеют более низкие потребности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, тоже будут, видимо, направлять значительную часть своих ресурсов на достижение намеченного результата 1. При этом они будут направлять относительно более высокую долю ресурсов на достижение целевого результата 3, и особенно на достижение результата 4. Это объясняется тем, что эти страны в большинстве своем входят в категорию стран со средним доходом и потому имеют гораздо более существенные потребности, связанные, например, с решением проблем роста численности населения (результат 4).

52. Применение такой методологии позволяет сделать вывод, что программные ресурсы будут распределены среди четырех целевых результатов СТТР следующим образом:

- a) Результат 1 (охрана сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав) - 66 процентов;
- b) Результат 2 (потребности подростков и молодежи) - 8 процентов;
- c) Результат 3 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и девочек) - 11 процентов;
- d) Результат 4 (динамика роста численности населения и разработка национальных стратегий/международных программ) - 15 процентов.

53. При трактовке этих показателей необходимо учитывать несколько важных факторов. Во-первых, таблица СТТР была разработана в качестве комплексного подхода к оказанию адресной помощи в рамках реализации концепции «прямо в цель», когда намеченные результаты достигаются не по отдельности, а во взаимосвязи. Это относится, прежде всего, к достижению намеченного результата 2, когда выделение ресурсов для удовлетворения потребностей подростков и молодежи предусмотрено в мерах по реализации всех четырех целевых результатов, а не только результата 2. Так, например, работа ЮНФПА по линии оказания услуг подросткам и молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья направлена не только на достижение целевого результата 2, но и на реализацию результата 1 (для обеспечения связи этих услуг с более широким спектром услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья).

54. Во-вторых, для достижения тех или иных запланированных результатов будут использоваться разные стратегии реализации программ в зависимости от условий и характера работы. Например, работа по достижению целевого результата 4 чаще всего предусматривает развертывание пропаганды и политического диалога/оказание консультативной помощи, в то время как работа по реализации намеченного результата 1 обуславливает необходимость использования всего спектра стратегий. К ним относятся развертывание пропаганды, налаживание политического диалога/оказание консультативной помощи, обмен знаниями, наращивание потенциала и, при определенных обстоятельствах, вплоть до предоставления услуг.

55. В-третьих, эти цифры являются общими расчетными показателями, а не конкретными суммами, которые каждая страна должна будет потратить на достижение каждого намеченного результата. Суммы, которые каждая страна будет тратить на достижение каждого намеченного результата, будут определяться в процессе диалога на национальном уровне и утверждаться по отдельности Исполнительным советом. Таким образом, представленная структура распределения ресурсов для достижения целевых результатов в области развития должна рассматриваться лишь как ориентировочная.

56. Наконец, эти показатели рассчитаны не по полной стоимости того, что необходимо для достижения каждого намеченного результата. Достижение показателей на уровне намеченных результатов предполагает участие, помимо ЮНФПА, многих других субъектов, прежде всего национальных правительств. Суммы, указанные в таблице 2, представляют собой расчетные величины вклада ЮНФПА в достижение намеченных результатов, а не общую сумму, необходимую для достижения установленных целевых показателей.

57. Помимо сумм, названных выше, важными факторами являются тенденции во времени, которые необходимо будет внимательно отслеживать. Точные историче-

ские сопоставления делать крайне трудно, поскольку структура построения прежней таблицы распределения ресурсов для достижения намеченных результатов в области развития не совпадает в точности со схемой построения сводной таблицы СТТР. Общей характерной особенностью таблицы является сдвиг в сторону постепенного увеличения объема ресурсов, выделяемых на достижение целевых результатов 1 и 2, который предполагается осуществлять поэтапно в течение всего периода 2014-2017 годов. Такой курс соответствует прогрессивному подходу, который обозначен в стратегическом плане и предусматривает применение новой бизнес-модели и системы распределения ресурсов. Возможность оценки эффективности такого подхода предоставит среднесрочный обзор итогов реализации стратегического плана и исполнения сводного бюджета.

58. Распределение ресурсов во времени можно увидеть также на квадратно-групповой схеме, используемой в бизнес-модели. Страны в красном квадрате имеют самые высокие потребности и самые низкие возможности для финансирования своих собственных программ и потому они получают самую большую долю ресурсов. В течение периода 2014-2017 годов эта доля будет со временем возрастать, как это показано на таблице 3.

Таблица 3: Распределение ресурсов по квадратно-групповой схеме

Квадрат для группы стран	Доля в 2014-2015 годах	Доля в 2016-2017 годах
Красный	51-53%	60-62%
Оранжевый	20-22%	19-21%
Желтый	10-12%	6-8%
Розовый	15-17%	11-13%

59. Более подробный анализ этого сдвига содержится в разделе стратегического плана, посвященного рассмотрению системы распределения ресурсов.

Распределение ресурсов по целевым задачам в области повышения организационной эффективности и отдачи

60. Как и в распределении ресурсов по результатам, схема распределения ресурсов по задачам в области повышения организационной эффективности и отдачи построена на основе использования унифицированной методологии, утвержденной Исполнительным советом в его решении 2011/10. В бюджете установлены три целевые задачи в области повышения организационной эффективности и отдачи. Эти задачи увязаны с ресурсами, предназначенными для семи функциональных групп, занимающихся вопросами управления (которые имеют однородную структуру в подразделениях ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины»), и для трех функциональных групп, занимающихся вопросами достижения эффекта развития (которые имеются только в ЮНФПА).

61. Функциональными группами называются группы в составе организационных подразделений, которые занимаются осуществлением деятельности, направленной

на достижение запланированных задач. По сути, они являются механизмом обеспечения концептуальной связи результатов с ресурсами, которая отражена в таблице распределения бюджетных расходов с ориентацией на результаты, утвержденной Исполнительным советом.

62. Как указывается в стратегическом плане, сводная таблица результатов и ресурсов (СТРР) построена не на принципе разделения результатов - на результаты в области развития и на результаты в области управления, который был заложен в прежнюю таблицу распределения ресурсов, а на принципе объединения результатов в единый, целостный комплекс. Аналогичным образом, в категории расходов на программы предусмотрены определенные расходы, которые предназначены для повышения эффективности и отдачи в работе организации и призваны способствовать достижению результатов в области развития.

63. В таблице СТРР, связывающей результаты в области развития и результаты в области управления, показана доля программных ресурсов, способствующих повышению эффективности и отдачи в работе организации. Такие расходы относятся в основном к людским ресурсам на глобальном уровне, которые занимаются деятельностью по линии осуществления программ, которая прямо не связана с достижением четырех целевых результатов в области развития. Подобная деятельность, скорее, связана с повышением эффективности программ, укреплением партнерских отношений и проведением информационно-пропагандистской работы. Эти расходы четко обозначены в таблице 2 по каждой поставленной задаче в области повышения организационной эффективности и отдачи.

Задача 1. Повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки

64. Объем ресурсов, выделяемых на осуществление этой задачи в 2014-2017 году, составляет 176,5 млн. долл. США (18 млн. долл. США на программы, 149,3 млн. долл. США на достижение эффекта развития и 9,1 млн. долл. США на управление). Ниже указываются основные сферы, в которые будут направляться ресурсы в рамках реализации этой задачи в 2014-2017 годах.

65. *Укрепление механизмов надзора за ходом осуществления программ и координации деятельности на местах.* В страновых отделениях эту функцию выполняют главным образом заместители представителей и помощники представителей. Она является важным направлением деятельности в предлагаемом бюджете. Был изучен профиль страновых отделений для обеспечения того, чтобы их потенциала был соизмерим со сложностью реализации программ, что достигается путем приведения уровня этой функции в соответствие с требованиями формы участия новой бизнес-модели. На базе применения всеобщего подхода, охватывающего все страновые отделения, ресурсы страновых отделений с высоким уровнем сложности программ частично перераспределены среди отделений с менее сложными проблемами в области реализации программ. Был также укреплен потенциал в области надзора и координации программ на региональном уровне, хотя и в более мелком масштабе. В 2014-2017 годах на эту функцию будет выделено 17,88 млн. долл. США по категории расходов на достижение эффекта развития, которые частично будут перекрыты за счет перераспределения и экономии ресурсов в размере 9,31 млн. долл. США.

66. *Укрепление механизмов независимой оценки в соответствии с новой политикой в области проведения оценок.* Еще одним ключевым компонентом этой задачи является акцент на использование механизма оценки как рычага укрепления подотчетности, расширения практики принятия научно-обоснованных решений и повышения эффективности программ на основе анализа накопленного опыта в соответст-

вии с пересмотренной политикой в области проведения оценок, представленной на рассмотрение Исполнительному совету (DP/FPA/2013/5). Существующие ресурсы и механизмы оценок в рамках ЮНФПА будут подкреплены дополнительным потенциалом и ресурсами для проведения общеорганизационных оценок и обеспечения гарантии качества, что позволит создать Управление по проведению независимых оценок, которое будет работать под административным руководством Директора-исполнителя и подчиняться непосредственно Исполнительному совету. В 2014-2017 годах на эту функцию будет выделено 3,79 млн. долл. США по категории расходов на управление.

67. Важная роль в бюджете отводится Управлению по оценке, которое в русле пересмотренной политики в области проведения оценок занимается выбором мест проведения оценок и анализом результатов их осуществления производственными подразделениями («оценки на уровне программ»). В статье 14(е) пересмотренной политики предусматривается ряд критериев выбора, том числе критерий выполнимости, который, в свою очередь, требует проведения анализа финансовых ресурсов, выделенных для проведения оценок на уровне программ. Согласно расчетам Сектора по вопросам проведения оценок, стоимость проведения децентрализованных оценок на уровне страновых программ будет составлять от 70 000 до 100 000 долл. США, в зависимости от сложности страновой программы и сопряженного объема работы/бюджета (основные и неосновные ресурсы). Политика в области проведения оценок (статья 13(а)) предусматривает проведение оценок страновых программ не реже одного раза в течение двух программных циклов, вместо одного цикла. Такой подход ведет к сокращению числа оценок страновых программ, проводимых на децентрализованном уровне, что, в свою очередь, позволяет организации сконцентрировать внимание на повышении их качества. Исходя из такого сокращения охвата, предполагается, что в 2014-2017 годах процедуру оценки пройдут около 50 процентов страновых программ (80 оценок страновых программ) при общем объеме расходов на уровне 6,8-7,5 млн. долл. США. Эти ресурсы будут включены в расходы, выделенные на осуществление страновых программ.

68. В статье 37 политики в области проведения оценок предусматривается, что в рамках бюджета Управление по оценке подготовит первый промежуточный двухгодичный план проведения оценок (2014-2015 годы), который будет представлен Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2013 года. Этот план будет включать общеорганизационные оценки, которые будут проводиться Управлением по оценке, и оценки на уровне программ, которые будут проводиться профильными производственными подразделениями, а также предусматривать выделение соответствующих ресурсов на их финансирование.

69. *Улучшение распределения качественных, недорогостоящих средств охраны репродуктивного здоровья и медицинских изделий.* ЮНФПА будет и впредь добиваться достижения всеобщего доступа к услугам охраны сексуального и репродуктивного здоровья (в том числе к услугам в области планирования семьи) путем своевременной закупки и распределения качественных, недорогостоящих противозачаточных средств и медицинских изделий, а также путем реализации мер в области наращивания потенциала. В частности ЮНФПА будет выполнять посредническую функцию в реализации мероприятий, связанных с соблюдением правил изготовления и использования мужских и женских презервативов в соответствии с требованиями Международной организации по стандартизации. Эта деятельность будет финансироваться за счет программ.

70. *Осуществление Международной инициативы по обеспечению транспарентности внешней помощи (МИТП).* Осуществление МИТП является важным направлени-

ем деятельности в качестве механизма повышения эффективности внешней помощи в 2014-2017 годах. ЮНФПА настойчиво добивается применения стандартов транспарентности в области оказания внешней помощи, в том числе путем совершенствования процессов и систем информации и внедрения требований МИТП во всех подразделениях организации. Эта деятельность будет финансироваться за счет программ.

71. *Укрепление механизмов поддержки, контроля и координации программ на уровне штаб-квартиры.* В 2014-2017 годах на эту функцию будет выделено 1,38 млн. долл. США по категории расходов на достижение эффекта развития, главным образом на цели укрепления функций координации и функций надзора и контроля за осуществлением программ. Предусматривается выделение дополнительных ресурсов за счет программ на внедрение глобальной системы программирования, а также на устранение выявленных недостатков в осуществлении программ и оперативной деятельности, связанных с управлением информацией о ходе реализации программ и функционированием стратегической информационной системы, в целях усиления контроля в рамках всей организации.

Задача 2. Совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения отдачи и систематического управления рисками

72. Объем ресурсов, выделяемых для реализации этой задачи, составляет 431,7 млн. долл. США по категории расходов на управление. Ниже указываются основные сферы, в которые будут направляться ресурсы в рамках реализации этой задачи в 2014-2017 годах.

73. *Укрепление потенциала руководства в страновых отделениях.* В реализации этой задачи ключевым аспектом является укрепление стратегической роли мандата ЮНФПА и смягчение рисков путем обеспечения того, чтобы функция руководства в страновых отделениях соответствовала производственной, политической и оперативной сложности программы. На основе применения всеобъемлющего подхода к обзору деятельности всех страновых отделений была укреплена представительская функция при соблюдении требований финансовой предосторожности и неприкосновенности бюджетных средств, что позволило выделить дополнительные ресурсы отделениям, нуждавшимся в укреплении представительской функции, за счет соответствующего перераспределения и экономии ресурсов. В 2014-2017 годах на эту функцию в страновых отделениях будет выделено 2,87 млн. долл. США по категории расходов на управление, которые будут во многом перекрыты за счет перераспределения и экономии ресурсов в объеме 2,81 млн. долл. США.

74. *Укрепление потенциала административного и финансового надзора на местах.* Внедрение новой бизнес-модели направлено на то, чтобы полевые отделения, работающие в сложных производственных условиях, были обеспечены надлежащими ресурсами для решения проблем и устранения рисков, связанных со сложным характером работы. Исходя из этого, был проведен анализ дополнительных оперативных потребностей полевых отделений с учетом требований формы участия в новой бизнес-модели и последствий ее внедрения для реализации программ. Наряду с тем, что в 2014-2017 годах предусмотрено укрепление общего оперативного потенциала полевых отделений, были выявлены существенные недостатки и упущения, которые необходимо устранить для смягчения бюджетного воздействия на эффективность применения новой бизнес-модели. На эту функцию полевых отделений будет выделено 12,76 млн. долл. США по категории расходов на управление, которые будут

частично перекрыты за счет перераспределения и экономии ресурсов в объеме 9,31 млн. долл. США.

75. *Укрепление стратегического кадрового потенциала на местах.* Цель этой функции состоит в том, чтобы укрепить механизмы управления людскими ресурсами и приблизить их к руководителям оперативных подразделений на местах. В следующем стратегическом плане на 2014-2017 годы будет, видимо, предусмотрена необходимость привлечения мобильной, гибкой, активной и высококвалифицированной рабочей силы. Руководители полевых подразделений все чаще обращаются за помощью активных и грамотных профильных специалистов для усиления своих стратегических позиций, смены руководства, укрепления кадрового потенциала и повышения квалификации персонала. Несмотря на принятие во многих случаях позитивных мер, направленных на укрепление поддержки страновых отделений, такую поддержку необходимо постоянно усиливать. Это позволит ЮНФПА повысить роль кадровой функции и существенно расширить свой вклад в реализацию стратегии и осуществление приоритетных проектов и бизнес-планов. На эту инициативу будет выделено 4,06 млн. долл. США по категории расходов на управление.

76. *Реализация стратегических инициатив в области использования людских ресурсов.* Такие инициативы будут предусматривать создание реестров руководителей для обеспечения преемственности руководства программами и карьерного роста сотрудников на основных управленческих и руководящих должностях. Это позволит пополнить реестры кадров с тем, чтобы ЮНФПА мог оперативно реагировать на гуманитарные кризисы, предпринимать инициативы, направленные на долгосрочное планирование преемственности в работе и на обеспечение возможности выбора талантливых специалистов в рамках реализации новой повестки дня в области развития на период после МKNP+20 и после 2015 года. Предусматривается также выделение ресурсов на пропаганду и рекламу ЮНФПА как добросовестного работодателя в целях привлечения необходимых специалистов. Кроме того, будут выделяться ресурсы на укрепление внутреннего потенциала Фонда в области оказания консультационных услуг в рамках обновления повестки дня ЮНФПА. На реализацию этих инициатив будет выделено 4,66 млн. долл. США по категории расходов на управление.

77. *Укрепление потенциала в области проведение внутренних ревизионных проверок и расследований.* Для выполнения функции финансового надзора и оказания дополнительной помощи Директору-исполнителю и Исполнительному совету в решении вопросов управления работой организации, в том числе в области управления рисками и осуществления внутреннего контроля за различными процессами, предлагается усилить рабочие группы внутренней ревизии в страновых отделениях, имеющих высокую и среднюю степень риска, а также в региональных отделениях и на производственных участках. Это позволит использовать группы внутренних ревизоров ЮНФПА, а также аудиторские услуги специалистов из внешних аудиторских фирм в порядке привлечения, в зависимости от обстоятельств, дополнительных местных или профильных специалистов, в том числе в области применения информационных технологий. В полевых отделениях с низким уровнем риска будет использоваться непрерывный процесс ревизии и контроля. Кроме того, в связи с растущей нагрузкой в области проведения расследований возникает необходимость в расширении мандата расследований и в укреплении этого потенциала за счет привлечения, где это возможно, внешних консультантов для оказания помощи в этой области. В 2014-2017 годах на реализацию этих инициатив будет выделено в чистом выражении 2,61 млн. долл. США по категории расходов на управление.

78. *Внедрение системы управления электронным контентом.* Для сокращения риска утраты или удаления важной общеорганизационной информации на электронных носителях предлагается разработать, апробировать и внедрить систему управления электронным контентом. Такой проект по определению будет носить многопрофильный характер. Он предполагает разработку необходимых приложений, написание программы и разработку поэтапного плана внедрения, обучение персонала, осуществление, оценку и введение в эксплуатацию. На реализацию этой инициативы выделяется 2,25 млн. долл. США по категории расходов на управление (непостоянных) и 0,85 млн. долл. США по категории расходов на управление (постоянных).

79. *Расширение потенциала в области применения информационных технологий.* ЮНФПА предусматривает выделить ресурсы на внедрение информационных технологий для удовлетворения возникающих производственных потребностей и формирования необходимого технического и кадрового потенциала. Конкретными сферами, в которых будет укреплен потенциал в области применения информационных технологий, являются: отчетность для обеспечения того, чтобы организация могла производить полноценные данные для осуществления контроля и оценки программ и операций; разработка модулей системы общеорганизационного управления и других приложений для решения возникающих организационных задач; и предоставление инфраструктурной поддержки для налаживания надежной работы сети аппаратного и программного обеспечения и соответствующей инфраструктуры. На реализацию этих инициатив будет выделено 4,04 млн. долл. США по категории расходов на управление.

80. *Укрепление механизмов финансового и административного надзора на уровне штаб-квартиры.* Несмотря на значительный прогресс, достигнутый в сфере финансового и административного управления, ЮНФПА будет продолжать добиваться дальнейшего укрепления процессов и систем. Кроме того, Фонд будет добиваться обеспечения их соответствия стратегическим задачам организации, уделяя при этом внимание тому, чтобы полевые отделения и впредь получали необходимую поддержку, как это предусмотрено в решении 2012/3 Исполнительного совета по общеорганизационному бюджету на 2012-2013 годы. В этом решении Фонду было предложено «и дальше укреплять функцию финансового и административного надзора на всех уровнях». Ресурсы в этой сфере будут направлены на разработку более сфокусированного подхода в деле оказания поддержки страновым отделениям в области финансового надзора, применение методики комплексного использования и планирования ресурсов и экономии средств за счет повышения эффективности административного управления, в том числе за счет сокращения путевых расходов. На реализацию этих инициатив будет выделено 2,7 млн. долл. США по категории расходов на управление.

81. Наконец, с учетом прежней практики утверждения бюджетов, на случай возникновения непредвиденных потребностей в средствах на покрытие расходов на осуществление обязательных мер по обеспечению безопасности, вводимых Организацией Объединенных Наций, Директор-исполнитель просит Исполнительный совет предоставить ему в порядке исключения, по аналогии с решением 2008/6 и решением 2012/3, полномочия использовать регулярные ресурсы на осуществление мер по обеспечению безопасности в пределах суммы в размере до 5,8 млн. долл. США. ЮНФПА будет использовать эти средства для выполнения только новых мандатов в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций. Сумма в размере 5,8 млн. долл. США составляет примерно 20 процентов от общего объема расходов на обеспечение безопасности по трем наибольшим группам таких расходов в 2014–2017 годах, составляющих 29,1 млн. долл. США, включая покры-

ваемую ЮНФПА долю расходов Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, оцениваемая в 12,4 млн. долл. США, постоянные расходы на страхование и обеспечение безопасности по Фонду в целом, составляющую 8,7 млн. долл. США, и ассигнования на соблюдение в рамках всего Фонда минимальных оперативных стандартов безопасности и минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений в размере 8 млн. долл. США.

Задача 3. Повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций.

82. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию этой задачи, составляет 112,3 млн. долл. США (38,3 млн. долл. США на программы и 73,9 млн. долл. США на управление). Ниже указаны основные сферы, в которые будут направляться ресурсы в 2014-2017 годах.

83. Укрепление партнерских отношений в поддержку мандата ЮНФПА. ЮНФПА будет и впредь добиваться осуществления Программы действий МКНР и укрепления партнерских отношений с правительствами, неправительственными организациями и другими заинтересованными субъектами для достижения целей своей глобальной повестки дня. На 2014-2017 годы запланировано проведение целого ряда конференций и других информационно-просветительских мероприятий, в частности шестой и седьмой Международной конференции парламентариев по вопросам осуществления Программы действий МКНР (МКПО/МКНР). ЮНФПА в сотрудничестве с партнерами будет проводить информационно-разъяснительную работу среди должностных лиц в правительствах, парламентариев и широкой общественности. Эта деятельность будет финансироваться за счет программ.

84. *Осуществление новой стратегии в области коммуникаций.* Фонд разработал новую стратегию в области коммуникаций, которая направлена на пропаганду деятельности организации и разъяснение задач ее мандата. Для этой цели используются как традиционные, так и современные информационные средства и каналы, которые предоставляют информацию своим целевым аудиториям, в которой разъясняются задачи Фонда, его приоритеты, программы и достижения. Кроме того, ЮНФПА налаживает работу с фирмами по связям с общественностью, которые оказывают Фонду помощь в разработке стратегии партнерского сотрудничества с влиятельными кругами в целях пропаганды решений МКНР в странах, представляющих стратегический интерес, а также на глобальном уровне. На реализацию этих инициатив будет выделено 1,18 млн. долл. США по категории расходов на управление.

85. *Расширение сотрудничества со средствами массовой информации на высоком уровне.* Будет активизирована информационная работа по пропаганде деятельности ЮНФПА с широким привлечением средств массовой информации на глобальном, региональном и национальном уровнях. Использование средств массовой информации для освещения работы ЮНФПА приобретает особую важность, с учетом необходимости добиться закрепления приоритетных задач Фонда среди главных целей повестки дня в области развития на период после 2015 года. Основное внимание ЮНФПА должно уделяться разработке и совершенствованию методов рекламы и распространению броских, доходчивых призывов в поддержку реализации его приоритетных задач. Такие призывы должны озвучиваться всеми подразделениями Фонда, отражая его единую последовательную и убедительную позицию. Эта деятельность будет финансироваться за счет программ.

Е. Обобщенные данные по позициям общеорганизационного бюджета, по которым увеличиваются или сокращаются расходы

86. Компонент сводного бюджета на 2014-2017 годы, относящийся к общеорганизационному бюджету, составляет 664,1 млн. долл. США, по сравнению с 587,4 млн. долл. США в 2010-2013 годах, что составляет 15,7 процента от общего объема используемых ресурсов в 2014-2017 годах, в отличие от 18,2 процента в 2010-2013 годах.

87. Изменения в номинальных суммах обусловлены комбинацией причин, в том числе изменением объема деятельности (числа общеорганизационных инициатив и объема ресурсов), увеличением стоимости товаров (ненормативные расценки) и эффективностью использования и экономией ресурсов. Воздействие каждого из этих элементов показано в обобщенном виде в таблице 4.

88. Увеличение или сокращение объема в большинстве случаев было сопряжено с реализацией задач стратегического плана, однако существуют и другие факторы, такие как дополнительные обязательные начисления, последствия решения о возмещении расходов, а также разные расходы, которые не могут быть непосредственно отнесены к той или иной статье стратегических расходов. Эти факторы, наряду с воздействием роста расходов, излагаются ниже.

Увеличение расходов

89. В бюджете учтен рост ненормативных расценок, при чистой величине роста расходов на уровне 76,4 млн. долл. США, или 13 процентов.

90. В этой сумме учтен рост расходов на персонал, обусловленный пересмотром шкалы окладов в результате общего повышения окладов различных должностей и других выплат, которые определяются Комиссией по международной гражданской службе. Сюда включены также расходы на медицинское страхование сотрудников после выхода на пенсию, а также на покрытие необеспеченных обязательств по выплате пособий персоналу и на корректировку оперативных расходов в связи с инфляцией.

Инвестиции в организацию – увеличение объема

91. Предлагаемые стратегические инвестиции в рамках сводного бюджета призваны обеспечить соизмеримость потенциала ЮНФПА с задачей достижения результатов, ожидаемых от растущей организации. Инвестиции, увязанные с задачами стратегического плана и отраженные в таблице ресурсов, о которой говорилось выше, предназначены, прежде всего, для укрепления потенциала на местах и будут направляться, в первую очередь, на реализацию страновых программ, осуществляемых в сложных условиях. Объем инвестиций ограничен показателями предлагаемого бюджета, что удалось добиться за счет оптимизации расходов, повышения эффективности использования ресурсов и экономии средств.

92. Основные статьи, по которым произошло увеличение объема, уже были отмечены и описаны в таблице результатов и ресурсов. Они показаны в таблице 4 как пункты (i)-(xii).

93. Кроме того, в настоящем бюджетном предложении учитывается увеличение на 3,99 млн. долл. США расходов на обеспечение полномасштабного функционирования Регионального отделения для Западной и Центральной Африки (учрежденного в 2013 году), которое финансировалось в течение одного года за счет средств общеор-

ганизационного бюджета на 2012-2013 годы. В бюджете учитывается также увеличение на 1,24 млн. долл. США расходов, предназначенных для замены устаревшего оборудования. В нем выделяется 4 млн. долл. США на покрытие расходов, которые могут возникнуть в связи с внедрением новой бизнес-модели, а также выделяется 3,61 млн. долл. США на оптимизацию расходов и приведение их в соответствие с унифицированными категориями классификации расходов. Предусматривается к тому же выделение 2,95 млн. долл. США на прочие расходы, которые связаны в основном с оптимизацией штата должностей.

94. В предлагаемом бюджете учитываются повышенные или новые обязательные расходы, связанные с выплатами в систему Организации Объединенных Наций. К таким выплатам относится, в частности, выплата начисленного взноса ЮНФПА на финансирование системы координаторов-резидентов (по категории расходов на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в сумме 8,6 млн. долл. США). К ним относится также выплата по предъявленным новым счетам за услуги, которые были выставлены Департаментом по делам Генеральной Ассамблеи и конференционному управлению Секретариата Организации Объединенных Наций за перевод и редактирование документов на сумму 4,42 млн. долл. США.

Достижение экономии, повышение эффективности и принятие мер жесткой экономии — сокращение объема

95. Сокращение объема ресурсов, достигнутое за счет оптимизации потребностей и экономии ресурсов в связи с реализацией предлагаемых инициатив, которые отражены в таблице результатов и ресурсов, было получено за счет оптимизации штата должностей руководящего состава на местах (2,81 млн. долл. США) и оптимизации масштабов деятельности на местах (4,61 млн. долл. США). Сокращение было обусловлено также оптимизацией расходов на осуществление надзора и координации программ на местах (9,31 млн. долл. США).

96. Сокращение объема ресурсов по другим статьям было достигнуто за счет оптимизации штата должностей в штаб-квартире и ограничения расходов рамками бюджетных предложений (3,6 млн. долл. США) и за счет изменения условий возмещения сумм подоходного налога (13,2 млн. долл. США). Кроме того, сокращение было обусловлено снижением объема единовременных инвестиций по сравнению с предыдущим периодом в результате завершения процесса регионализации, реализации проекта по внедрению Международных стандартов учета в государственном секторе и передислокации штаб-квартиры (9,0 млн. долл. США). Еще одним каналом сокращения явилось достижение экономии по другим общим статьям оперативной деятельности (8,53 млн. долл. США).

97. Важным фактором в сокращении объема ресурсов является изменение методики распределения расходов, производимых в централизованном порядке, после принятия решения о возмещении расходов (38,38 млн. долл. США), что позволило обеспечить правильное отнесение расходов к источникам финансирования, где первоначально возникают расходы.

98. В таблице 4 показаны обобщенные данные по бюджетным позициям, по которым увеличиваются или сокращаются расходы и объемы в период 2014-2017 годов.

Обобщенные данные об изменениях в штате должностей

99. В таблице 5 представлены общие сведения о предлагаемых изменениях в штате должностей в 2014-2017 годах в сравнении с 2010-2013 годами. ЮНФПА предлагает

дополнительное чистое увеличение штата на 12 должностей, в том числе 10 должностей на местах и 2 должности в штаб-квартире.

100. Предлагаемое чистое увеличение штата на 10 новых должностей можно обеспечить за счет:

а) чистого понижения уровня трех должностей класса Д-1 до класса С-5, в соответствии с требованиями формы участия новой бизнес-модели (тем не менее, эти понижения не отразятся на количестве должностей, поскольку все эти должности отнесены к категории прочих международных специалистов);

б) чистого увеличения штата на 24 должности, в основном за счет увеличения на 31 должность числа новых сотрудников (включая представителей, заместителей представителей и руководителей подразделений международного набора, в соответствии с требованиями формы участия новой бизнес-модели), которые будут частично перекрыты чистым упразднением семи должностей и переводом сотрудников в другие категории;

с) чистого сокращения штата на 11 должностей сотрудников категории специалистов и национальных сотрудников категории общего административного обслуживания (которые в таблице 5 названы «все прочие должности»), что будет достигнуто путем упразднения 24 должностей и переводом сотрудников в другие категории (главным образом в результате создания должностей международных сотрудников категории специалистов), которые будут частично перекрыты созданием 13 новых должностей (в основном руководителей подразделений национального набора и прочего вспомогательного персонала).

101. В штаб-квартире предлагается увеличить штат на две новые должности за счет чистого создания трех дополнительных должностей международных сотрудников категории специалистов (которых не видно в таблице 5, поскольку они переведены на более высокие должности) и чистого сокращения одной должности категории общего административного обслуживания.

Таблица 4: Обобщенные данные по бюджетным позициям, по которым увеличиваются или сокращаются расходы (в млн. долл. США)

	Итого	Увеличение или сокращение в %
I. Общеорганизационный бюджет на 2010-2013 годы	587.4	
II. Увеличение или сокращение за счет изменения стоимости		
(i) Инфляция, изменение курса валют и расходы на персонал	76.4	13.0%
Чистое общее увеличение за счет изменения стоимости	76.4	13.0%
III.a. Увеличение за счет объема		
(i) Укрепление потенциала руководства на местах	2.87	0.5%
(ii) Укрепление стратегического кадрового потенциала на местах	4.06	0.7%
(iii) Укрепление механизмов надзора и координации программ на местах	17.88	3.0%
(iv) Укрепление механизмов финансового и административного надзора на местах	12.76	2.2%
(v) Усиление поддержки, контроля и координации программ на уровне штаб-квартиры	1.38	0.2%
(vi) Стратегические инициативы в области использования людских ресурсов	4.66	0.8%
(vii) Укрепление функции оценки	3.79	0.6%
(viii) Укрепление потенциала в области внутренней ревизии	2.61	0.4%
(ix) Укрепление механизмов финансового и административного надзора на уровне штаб-квартиры	2.70	0.5%
(x) Расширение потенциала в области применения информационных технологий	4.04	0.7%
(xi) Внедрение системы управления электронным контентом	3.10	0.5%
(xii) Осуществление новой стратегии в области коммуникаций	1.18	0.2%
(xiii) Воздействие полного развертывания Регионального отделения для Западной Центральной Африки	3.99	0.7%
(xiv) Замена устаревшего оборудования после снятия режима жесткой экономии	1.24	0.2%
(xv) Возмещение расходов системе координаторов-резидентов ООН	8.60	1.5%
(xvi) Возмещение расходов за перевод и редактирование документов ООН	4.42	0.8%
(xvii) Организационные последствия, которые могут возникнуть после внедрения бизнес-модели	4.00	0.7%
(xviii) Приведение классификации расходов в соответствие с выполняемой функцией	3.61	0.6%
(xix) Прочие инвестиции	2.95	0.5%
Итого, увеличение за счет объема	89.8	15.3%
b. Сокращение за счет объема		
(i) Оптимизация штата должностей руководящего состава	(2.81)	-0.5%
(ii) Оптимизация масштабов деятельности на местах	(4.61)	-0.8%
(iii) Оптимизация механизмов надзора и координации программ	(9.31)	-1.6%
(iv) Оптимизация штата других должностей на местах	(3.63)	-0.6%
(v) Распределение расходов, производимых в централизованном порядке, после внедрения новой системы возмещения расходов	(38.38)	-6.5%
(vi) Внедрение корректировок на подходящий налог	(13.20)	-2.2%
(vii) Общее повышение эффективности оперативной деятельности	(8.53)	-1.5%
(viii) Снижение объема единовременных инвестиций (расходы специального назначения и расходы на управление)	(9.00)	-1.5%
Итого, сокращение за счет объема	(89.5)	-15.2%
IV. Чистая сумма увеличения за счет объема (III.a + III.b.)	0.4	0.1%
V. Итого, общеорганизационный бюджет на 2014-2017 годы	664.1	
VI. Смета поступлений в общеорганизационный бюджет	(166.7)	
VII. Чистая сумма, общеорганизационный бюджет на 2014-2017 годы (V + VI)	497.4	

Таблица 5: Обобщенные данные об изменениях в штате должностей

Утвержденные должности на 2012–2013 годы																					Изменение: увеличение и (сокращение)										Предлагаемые должности на 2014–2017 годы									
ЗГС/						Все				ЗГС/						Прочие		Все				ЗГС/						Прочие		Все				% от						
ПГС	Д-2	Д-1	Прочие	должно-	долж-	Итого	% от	ПГС	Д-2	Д-1	сти	МС	Прочие	Итого	ПГС	Д-2	Д-1	МС	Прочие	Итого	ПГС	Д-2	Д-1	МС	Прочие	Итого	ПГС	Д-2	Д-1	МС	Прочие	Итого	% от							
							общего																										общего							
							числа																										числа							
На местах	0	6	42	155	529	732	73,4%	0	0	(3)	24	(11)	10	0	6	39	179	518	742	73,5%																				
Штаб-квартира	3	6	21	134	101	265	26,9%	0	0	3	0	(1)	2	3	6	24	134	100	267	26,9%																				
Итого	3	12	63	289	630	997	100,0%	0	0	0	24	(12)	12	3	12	63	313	618	1 009	100,0%																				

Примечание: МС — международные сотрудники категории специалистов.

III. Элементы решения

102. Исполнительный совет может пожелать принять следующее решение:

Исполнительный совет

а) *приветствует* подготовку сводного бюджета ЮНФПА на 2014-2017 годы в соответствии с решением 2009/6, который был составлен в виде единого, сводного бюджета, включающего все бюджетные категории, в качестве дополнения к стратегическому плану на 2014-2017 годы;

б) *одобряет* изменение направленности бюджета на достижение конкретных результатов и укрепление его связи со стратегическим планом в части применения результативно-ориентированного подхода и унифицированной методологии, а также формат представления бюджета, включая классификацию расходов, отнесение расходов к соответствующим статьям и порядок возмещения расходов;

с) *принимает к сведению* намеченные результаты и требуемые ресурсы, отраженные в смете сводного бюджета ЮНФПА на 2014-2017 годы, включая увязку результатов и ресурсов, которая содержится в документе DP/FPA/2013/14;

д) *утверждает* предусмотренные мероприятия и сопряженные с ними расходы, которые отражены в документе DP/FPA/2013/14;

е) *утверждает* валовой объем ресурсов в размере 664,1 млн. долл. США, заложенный в смету общеорганизационного бюджета на 2014-2017 годы, и отмечает, что в представленную смету включена сумма в размере 166,7 млн. долл. США, которая будет получена за счет возмещения расходов из разных источников;

ф) *утверждает* ежегодное выделение из регулярных ресурсов 5 млн. долл. США в чрезвычайный фонд;

г) *постановляет*, что ассигнованные суммы должны использоваться для достижения результатов стратегического плана, которые увязаны с этими ресурсами;

h) *поддерживает* предложение Директора-исполнителя предоставить ему в порядке исключения, по аналогии с решением 2008/6 и решением 2012/3, полномочия дополнительно использовать регулярные ресурсы на осуществление мер по обеспечению безопасности в пределах суммы в размере до 5,8 млн. долл. США. ЮНФПА будет использовать эти средства для выполнения только новых мандатов в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций,

и будет представлять Исполнительному совету отчеты об использовании этих средств в рамках подготовки ежегодного обзора финансового положения организации.

Суммарная таблица 1: Сводный план ресурсов на 2012–2013 годы: плановые и фактические/расчетные суммы

(В млн. долл. США)

	Смета на 2012–2013 годы (DP/FPA/2012/1)				Фактические данные за 2012 год — расчетные данные за 2013 год			
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем ресурсов	% от общего объема
1. Имеющиеся ресурсы								
Начальное сальдо ^a	55,3	191,9	247,2		49,8	407,5	457,3	
Поступления								
Взносы	1 013,5	680,0	1 693,5		902,2	1 042,1	1 944,3	
Прочее ^b	25,3		25,3		19,5	18,6	38,1	
Общий объем поступлений	1 038,8	680,0	1 718,8		921,7	1 060,7	1 982,4	
Общий объем имеющихся ресурсов	1 094,1	871,9	1 966,0		971,5	1 468,2	2 439,7	
2. Использование ресурсов								
А. Деятельность в области развития								
А.1 Программы — валовой объем ^c	820,4	686,5	1 506,9		715,5	985,3	1 700,8	
Возмещение расходов		(47,3)	(47,3)			(59,3)	(59,3)	
А.1 Программы — чистый объем ^c	820,4	639,2	1 459,6	83,3%	715,5	926,0	1 641,5	85,3%
А.2 Достижение эффекта развития	47,1	10,4	57,5	3,3%	41,2	12,8	54,0	2,8%
Итого, Развитие (? См. ориг.!)	867,5	649,6	1 517,1	86,6%	756,7	938,8	1 695,5	88,1%
В. Координация деятельности ООН в области развития				0,0%				0,0%
С. Управленческая деятельность								
С.1 Постоянные расходы	191,1	36,8	227,9	13,0%	177,5	46,4	223,9	11,6%
С.2 Непостоянные расходы ^d	6,8	-	6,8	0,4%	5,6	-	5,6	0,3%
Итого, Управление	197,9	36,8	234,7	13,4%	183,1	46,4	229,5	11,9%
Д. Ресурсы специального назначения								
Д.1 Капиталовложения				0,0%				0,0%
Итого, Использование ресурсов (А+В+С+Д)	1 065,4	686,5	1 751,8	100,0%	939,8	985,2	1 925,0	100,0%
3. Остаток ресурсов (1–2)^e	28,7	185,4	214,2	12,2%	31,7	483,0	514,7	26,7%

(сноски???)

**Суммарная таблица 2: Распределение должностей по местам
службы (общезорганизацйонный бюджет)**

<i>Источник средств/организационное подразделение</i>	<i>ЗГС ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>Прочие должности МС должности</i>	<i>Все прочие МС должности</i>	<i>Итого</i>
А. Достижение эффекта для развития						
1. На местах						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	5	60	77	142
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	6	64	73	143
2. Штаб-квартира						
Технический отдел						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	6	9	8	24
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		1	5	1	7	14
Отдел разработки программ						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	3	12	5	21
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		1	4	14	8	27
Сектор закупочных услуг						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	1	3	5	9
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	1	3	5	9
Сектор управления качеством						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	0	4	1	5
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	0	5	0	5
Итого, А.2 Достижение эффекта для развития, штаб-квартира						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		2	10	28	19	59
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		2	10	23	20	55
Итого, А. Достижение эффекта для развития						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы	0	2	15	88	96	201
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы	0	2	16	87	93	198
В. Управление						
1. На местах						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		6	37	95	452	590
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		6	33	115	445	599
2. Штаб-квартира						
Канцелярия Директора-исполнителя						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы	3	0	1	10	8	22
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы	3	0	2	10	8	23
Отдел служб надзора						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	1	15	4	21
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		1	0	16	4	21

<i>Источник средств/организационное подразделение</i>	<i>ЗГС ПГС</i>	<i>Д-2</i>	<i>Д-1</i>	<i>Прочие должности МС должности</i>	<i>Все прочие МС должности</i>	<i>Итого</i>
Отдел управленческого обслуживания						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	2	23	30	56
Регулярные ресурсы, 2013–2017 годы		1	3	21	30	55
Отдел информации и внешних связей						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	4	20	20	45
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		1	4	22	19	46
Служба управленческой информации						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	1	18	5	24
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	1	23	4	28
Отдел людских ресурсов						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		1	1	13	12	27
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		1	1	12	12	26
Бюро по вопросам этики						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	1	0	1	2
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	1	0	1	2
Управление по оценке						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	0	4	1	5
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	1	5	1	7
Управление Координатора по вопросам безопасности						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы		0	0	3	1	4
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы		0	1	2	1	4
Итого, В.2 Управление, штаб-квартира						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы	3	4	11	106	82	206
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы	3	4	14	111	80	212
Итого, В. Управление						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы	3	10	48	201	534	796
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы	3	10	47	226	525	811
Всего						
Регулярные ресурсы, 2012–2013 годы	3	12	63	289	630	997
Регулярные ресурсы, 2014–2017 годы	3	12	63	313	618	1 009

Рис. 3. Организационная структура ЮНФПА (общезаказный бюджет)

Бюро по этике		Директор-исполнитель		Отдел служб надзора	
Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
годы	годы	годы	годы	годы	годы
Д-1 1	1	ЗГС 1	1	Д-2 1	1
Прочие МС				Д-1 1	-1
Все прочие 1	1			Прочие МС 15	1
				Все прочие 4	4
Управление по оценке		Канцелярия Директора-исполнителя			
Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017		
годы	годы	годы	годы		
Д-1	1	ПГС 2	2		
Прочие МС 4	1	Д-2 1	1		
Все прочие 1	1	Прочие МС 10	10		
		Все прочие 8	8		
Отдел разработки программ		Отделение для Восточной Африки и Юга Африки		Отделение для Западной и Центральной Африки	
Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
годы	годы	годы	годы	годы	годы
Д-2 1	1	Д-2 1	1	Д-2 1	1
Д-1 3	1	Д-1 1	1	Д-1 1	1
Прочие МС 12	-1	Прочие МС 6	1	Прочие МС 3	2
Все прочие 5	2	Все прочие 8	8	Все прочие 5	5
Технический отдел		Страновые отделения		Страновые отделения	
Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
годы	годы	годы	годы	годы	годы
Д-2 1	1	Д-1 11	-2	Д-1 7	-2
Д-1 6	-1	Прочие МС 31	7	Прочие МС 28	12
Прочие МС 9	-7	Все прочие 102	-3	Все прочие 106	-1
Все прочие 8	-1				
Сектор закупочных услуг		Страновые отделения		Страновые отделения	
Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
годы	годы	годы	годы	годы	годы
Д-1 1	1	Д-1 8	8	Д-1 4	4
Прочие МС 3	3	Прочие МС 29	-1	Прочие МС 14	14
Все прочие 5	5	Все прочие 92	-3	Все прочие 51	-4
		Страновые отделения		Страновые отделения	
		Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
		годы	годы	годы	годы
		Д-1 1	-1	Д-1 3	3
		Прочие МС 4	1	Прочие МС 13	-2
		Все прочие 48	3	Все прочие 76	-6
		Служба управленческой информации		Управление координатора по вопросам безопасности	
		Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
		годы	годы	годы	годы
		Д-1 1	1	Д-1 1	1
		Прочие МС 18	5	Прочие МС 3	-1
		Все прочие 5	-1	Все прочие 1	1
		Отдел людских ресурсов		Отдел управленческого обслуживания	
		Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017	Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017
		годы	годы	годы	годы
		Д-2 1	1	Д-2 1	1
		Д-1 1	1	Д-1 2	1
		Прочие МС 13	-3	Прочие МС 23	-2
		Все прочие 12	12	Все прочие 30	30
		Отдел информации и внешних связей			
		Уровень 2012–2013	Изменение 2014–2017		
		годы	годы		
		Д-2 1	1		
		Д-1 2	1		
		Прочие МС 23	-2		
		Все прочие 30	30		