



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
10 March 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года
1–5 июня 2020 года, г. Нью-Йорк
Пункт 4 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Доклады бюро по вопросам этики
ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад Бюро по вопросам этики, 2019 год

Аннотации

Этот доклад отправлен Исполнительному совету в соответствии с пунктом 9 решения Исполнительного совета 2010/17: доклады бюро по вопросам этики ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. В соответствии с бюллетенем Генерального секретаря «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» ([ST/SGB/2007/11/Amend.1](#)) этот доклад был рассмотрен Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в марте 2020 года и представлен Директору-исполнителю ЮНФПА.

Этот доклад содержит обзор деятельности Бюро по вопросам этики ЮНФПА за 2019 год и описывает тенденции развития в обязательных сферах его работы. Доклад также содержит рекомендации по дальнейшему укреплению организационной культуры целостности и соответствия.

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению настоящий доклад и одобрить дальнейшие усилия Бюро по вопросам этики ЮНФПА.

* Переиздано по техническим причинам 7 августа 2020 года.



I. Введение

1. Настоящий документ является 12-м с момента создания Бюро по вопросам этики ЮНФПА в 2008 году и содержит информацию о деятельности за 2019 календарный год. Согласно пункту 9 решения Исполнительного совета 2010/17 этот доклад, подготовленный в соответствии с бюллетенем «Применение этических норм в масштабах всей системы Организации Объединенных Наций: самостоятельно управляемые органы и программы» (ST/SGB/2007/11 с поправками), представлен на рассмотрение Исполнительного совета на ежегодной сессии 2020 года.

2. Бюро по вопросам этики вместе с Директором-исполнителем стремятся к тому, чтобы сотрудники НФПА и другой персонал осуществляли свои функции согласно самым высоким этическим стандартам Устава Организации Объединенных Наций, Стандартам поведения для международной гражданской службы, стандартам правил и положений о персонале, согласно политике и процедурам ЮНФПА. Бюро по вопросам этики руководствуется принципами независимости, беспристрастности и конфиденциальности. Его деятельность направлена на продвижение организационной культуры, основанной на общих ценностях целостности, отчетности, прозрачности, профессионализма, уважения и толерантности.

3. Этот доклад содержит информацию о ключевой деятельности Бюро по вопросам этики в 2019 году. Доклад также предлагает способы укрепления возможностей организации по поддержанию этических стандартов, необходимых ЮНФПА для поддержания мира, где каждая беременность желанна, каждое рождение ребенка проходит в безопасных условиях, а потенциал всей молодежи реализован.

II. Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНФПА

4. Как и в предыдущие годы, деятельность Бюро по вопросам этики велась в следующих обязательных сферах:

- a) предоставление конфиденциальных рекомендаций и консультаций;
- b) управление программой представления финансовой информации;
- c) деятельность Бюро по вопросам этики согласно политике защиты от преследования;
- d) разработка стандартов, тренировочных и образовательных программ по вопросам этики и осуществление просветительских этических программ совместно с подразделениями ЮНФПА и Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики в целях обеспечить единообразное и последовательное решение связанных с этикой вопросов в системе ООН;
- e) а также предоставление консультаций органам управления в целях убедиться, что правила, политики, процедуры и практики организации реализуют и пропагандируют самые высокие стандарты этики и целостности согласно Уставу Организации Объединенных Наций и другим соответствующим нормам и правилам для персонала.

5. В соответствии со своим мандатом в 2019 году Бюро по вопросам этики рассмотрело 309 дел.

6. На рисунке 1 ниже показано, что большая часть из 309 вопросов за 2019 год была консультационной (186), затем следуют вопросы, связанные с обучением (21) и установлением стандартов (14). В таблице 1 ниже показано общее число услуг, предоставленных Бюро по вопросам этики за последние четыре года (с 2016 по 2019 годы).

Рисунок 1
Запросы на услуги по категориям в 2019 году



Таблица 1
Обзор услуг по категориям с 2016 по 2019 годы

Год	Рекомендации и консультации	Преследование	Предоставление финансовой информации	Установление стандартов	Согласованность	Общая информация	Обучение	Итого
2016	237	13	26	25	36	10	25	372
2017	280	5	24	33	61	3	37	443
2018	257	7	7	32	44	2	48	397
2019	186	9	9	14	68	2	21	309

А. Рекомендации и консультации

7. Конфиденциальные рекомендации и консультации составили 60 процентов от общей нагрузки на Бюро по вопросам этики. Почти 97 процентов запросов поступили от персонала, работающего по срочным контрактам, остальные — от внештатных работников и других сторон.

8. Количество запросов на консультационные услуги сократилось с 257 в 2018 году до 186 в 2019 году. Тенденция к снижению в 2019 году может быть

связана с ротацией уволившихся и новых советников по вопросам этики. Тем не менее этот вопрос требует анализа и рассмотрения Бюро по вопросам этики в 2020 году, так как эта тенденция к снижению началась в 2017 году. Не исключено, что ограниченные возможности Бюро по вопросам этики оказали влияние на информационно-разъяснительную работу и связанные с этим возможности персонала по взаимодействию с Бюро по вопросам этики.

Таблица 2

География запросов на рекомендации и консультации по вопросам этики, 2016–2019 годы

Год	Штаб-квартира	Восточная и Южная Африка	Западная и Центральная Африка	Латинская Америка и страны Карибского бассейна	Азиатско-Тихоокеанский регион	Восточная Европа и Центральная Азия	Арабские государства	Итого
2016	113	11	35	20	31	2	25	237
2017	133	16	9	26	74	10	12	280
2018	109	31	13	41	44	9	10	257
2019	90	15	10	9	32	18	12	186

9. Из 186 запросов на предоставление консультаций 71 процент (132 запроса) касались конфликта интересов (см. таблицу 3 ниже). 56 процентов из них (74 запроса) касались участия во внеслужебной деятельности и занятости, включая преподавание, волонтерскую деятельность, работу на неправительственные организации, публикацию статей и книг. Почти для 43 процентов от этого числа для осуществления деятельности или трудоустройства требовалось официальное разрешение Отдела людских ресурсов (ОЛР). Сотрудник отправлял официальный запрос на разрешение; Бюро по вопросам этики рассматривало запрос и отправляло рекомендации Отделу людских ресурсов касательно того, создавала ли деятельность конфликт интересов или другие этические проблемы. При разрешении вопросов касательно деятельности по публикации материалов Бюро по вопросам этики часто сотрудничало с Отделом коммуникации и стратегических партнерств. Они рассматривали черновые публикации в целях убедиться, что последние не создают конфликта с мандатами ЮНФПА и репутационных рисков.

10. Связанные с трудоустройством запросы составили 29 процентов (54 запроса) от всех консультационных случаев. Большая их часть связана с заявлениями или проблемами с поведением на рабочих местах, включая возможное ненадлежащее поведение, домогательства и сексуальные домогательства. Многие другие запросы включали добросовестное применение политик. Бюро по вопросам этики не только предоставляло независимые консультации, но также часто направляло сотрудников и другой персонал в Управление служб ревизии и расследований (УСРР), к омбудсмену фондов и программ или к другому соответствующему стратегическому партнеру по вопросам кадров или главному менеджеру для оказания дальнейшей помощи.

Таблица 3
Запросы на рекомендации и консультации по вопросам этики по категориям

<i>Категория</i>	<i>Штаб-квартира</i>	<i>На местах</i>	<i>Общее количество запросов</i>
Конфликты интересов			
– Внеслужебная деятельность	30	44	74
– Подарки, вознаграждения и представительские расходы	14	11	25
– Конфликты интересов организации	14	1	15
– Другое	4	14	18
Подытог	62	70	132
Запросы, связанные с трудоустройством			
– Проблемы с поведением на рабочих местах	9	20	29
– Прояснение политики касательно персонала	6	6	12
– Процесс найма и повышения по службе	4	6	10
– Другие запросы	1	2	3
Подытог	20	34	54
Совокупный итог	82	104	186

В. Программа предоставления финансовой информации

11. Утвержденная Генеральным секретарем программа предоставления финансовой информации нацелена на помощь ЮНФПА в сохранении и защите его целостности, что в свою очередь создает уверенность доноров и общественности в организации и ее персонале. Программа является основным инструментом для выявления и оценки рисков конфликта интересов, возникающего в связи с частными владениями и деятельностью персонала и их ближайших родственников.

12. В 2019 году 515 сотрудников должны были предоставить декларацию о доходах за 2018 календарный год (см. таблицу 4). Из них 143 занимали должность в штаб-квартире и 372 — в региональных отделениях. Из общего числа 335 сотрудник занимал управленческую должность (65 процента), 180 сотрудников — административную (35 процентов).

Таблица 4
Участие в программе предоставления декларации о доходах по регионам за календарный год, 2015–2018 годы

<i>Год</i>	<i>Штаб-квартира</i>	<i>На местах</i>	<i>Всего за год</i>
2015	147	365	512
2016	132	371	503
2017	147	364	511
2018	143	372	515

13. Шесть из 515 сотрудников, которые должны были предоставить декларацию, уволились до наступления срока предоставления сведений. Поэтому только 509 заполненных форм подлежали подробному анализу. Все декларации о доходах были рассмотрены Советником по вопросам этики на предмет полноты сведений, отсутствия конфликта в отношении какой-либо собственности или деятельности сотрудников или их ближайших родственников с учетом миссии и деятельности организации и роли этих сотрудников.

14. После рассмотрения деклараций о доходах Бюро по вопросам этики из общего числа случайным образом отобрало 47 деклараций для проверки предоставленных финансовых сведений. Процесс проверки позволяет Бюро по вопросам этики убедиться, что сотрудники должным образом и точно заполнили декларации о доходах, а также выявить нарушения. Сторонняя фирма, нанятая Бюро по вопросам этики, просмотрела документы, отправленные в поддержку изначальной информации от сотрудников. Выбранные сотрудники отличались по некоторым показателям: местоположение офиса, опыт и должность.

15. Во время проверки были рассмотрены, проверены и подтверждены без значительных замечаний 37 деклараций (79 процентов). Однако в 10 случаях (21 процент) были обнаружены активы или обязательства, сведения о которых не были представлены на дату раскрытия информации, однако конфликты интересов в итоге обнаружены не были.

16. Сторонняя компания дала Бюро по вопросам этики следующие рекомендации: (а) продолжить проверку сотрудников, заявляющих, что им нечего декларировать; (б) уведомить сотрудников, предоставивших неточные или неполные сведения в своих декларациях, о том, что в дальнейшем они должны предоставить точные и полные требуемые сведения; и (с) пересмотреть инструкции системы по раскрытию финансовой информации для более точного определения понятия «активы», включая прямое упоминание банковских счетов. Бюро по вопросам этики отметило, что уже выполнило две первые рекомендации.

17. Внешняя проверка не выявила каких-либо конфликтов интересов у представивших декларации сотрудников. С учетом этого Бюро по вопросам этики пересмотрит программу раскрытия финансовой информации в 2020 году с тем, чтобы обеспечить ее соответствие целям.

С. Защита сотрудников от преследования

18. ЮНФПА обязуется защищать персонал, сообщающий о ненадлежащем поведении, а также тех, кто участвует в санкционированной деятельности по установлению фактов, от любого фактического действия или угроз, с которыми они могут столкнуться вследствие заявления или участия. Политика защиты от преследований определяет запрет на преследования, процедуры подачи жалобы и шаги, которые организация может принимать в этом отношении. В 2019 году Бюро по вопросам этики получило три жалобы о преследовании и шесть запросов, связанных с преследованием.

19. Бюро по вопросам этики предварительно рассматривает каждую жалобу, чтобы определить, занимается ли лицо, подающее жалобу, деятельностью, подпадающей под гарантированную защиту от преследования, и если да, то является ли эта деятельность фактором, способствующим преследованию. Если Бюро по вопросам этики решает, что дело о преследовании не может быть опровергнуто очевидными доказательствами, оно отправляется в Управление служб

ревизии и расследований для дальнейшего рассмотрения. По завершении расследования советник по вопросам этики изучает отчет о расследовании, обсуждает его со следователями, выявляет, имело ли место преследование, и отправляет соответствующие рекомендации Директору-исполнителю.

20. Одна жалоба связана с обвинением сотрудника в ненадлежащем поведении (несоответствующем его/ее обязанностям) и принятым в связи с этим решением о трудоустройстве. Бюро по вопросам этики провело проверку и установило, что доказательств для передачи этого дела на расследование недостаточно. Вторая жалоба была связана с утверждением о ненадлежащем поведении, последующей оценкой результатов работы и принятым в связи с этим решением о трудоустройстве. Бюро по вопросам этики вынесло рекомендации в отношении мер по защите и направило дело на расследование. Третья жалоба не требовала принятия мер по предполагаемому нарушению, поэтому Бюро по вопросам этики рекомендовало заявителю направить этот вопрос на рассмотрение УСРР.

21. Из шести обращений с требованием принятия мер одно относилось к эффективности мер по защите. Остальные обращения относились к ситуациям, которые предполагают применение ответных мер и применимость политики для разрешения конкретных ситуаций.

D. Обучение, образование и просветительская деятельность

22. Программа обучения, образования и просветительской деятельности Бюро по вопросам этики направлена на укрепление основных ценностей и принципов Организации Объединенных Наций и международной гражданской службы, на повышение осведомленности о связанных с этикой политиках и соответствия с ними, а также на мотивацию сотрудников и управляющего персонала к соответствию высоким этическим стандартам.

23. В 2019 году Бюро по вопросам этики предоставило обучающие и связанные с обучением услуги в 21 случаях (см. рисунок 1 выше).

24. Было проведено 15 очных занятий с участием примерно 317 сотрудников ЮНФПА. В них приняли участие новые руководители отделений, координаторы по людским ресурсам и защите от сексуальной эксплуатации, принуждения и сексуальных домогательств, добровольцы Организации Объединенных Наций, новые сотрудники и представители стран Восточной Европы и Центральной Азии. Советник по вопросам этики провел информационно-разъяснительную работу среди сотрудников странового отделения в Турции в отношении основных ценностей, принципов, одобряемого поведения и конфликта интересов, кодекса поведения сотрудников, этики нештатных сотрудников, этики в социальных сетях, этики и культуры, а также мер по укреплению этических принципов.

25. Советник по вопросам этики также оказал помощь в проведении межрегиональных семинаров по управлению изменениями с участием 60 сотрудников в Кении и Дубае, в частности, в определении культуры ЮНФПА на основе установок в отношении поведения на рабочем месте и видения культуры инноваций, гибкости, ориентации на достижение результатов и интеграции. Бюро по вопросам этики поддерживает инициативу по изменению культуры, нацеленную на создание благоприятных условий для следования ценностям и соблюдения требований стандартов ЮНФПА.

26. Выполнение программы онлайн-обучения «Этика и добросовестность в Фонде Организации Объединенных Наций в области народонаселения» находится на уровне 50 процентов (обучение прошли 1976 сотрудников из требуемых 3981). Этот показатель вырос по сравнению с 21 процентом в конце 2018 года. В 2019 году курсы стали проводиться на испанском и французском языках.

27. В 2019 году Бюро по вопросам этики опубликовало статьи на своем сайте «сообщества» по вопросам этики, в том числе ссылки на ресурсы и информацию по вопросам этики, а также подробные сведения о запрете обращения к правительствам за содействием в продвижении по службе.

Е. Установление стандартов и поддержка политики

28. Ключевая функция Бюро по вопросам этики — отслеживать управление установлением стандартов этики таким образом, чтобы политики и практики организации отражали и продвигали ожидания целостности, беспристрастности и честности ЮНФПА и его сотрудников. За отчетный период Бюро по вопросам этики совместно с другими отделениями ЮНФПА рассмотрело 14 дел, предоставило сведения о них и исследовало разъяснения новых и рассмотренных организационных политик и процедур. Эта работа включала в себя предоставление исходных данных для разработки проектов политик, докладов и программ обучения, ответы на запросы доноров о деятельности и политиках ЮНФПА в отношении этики.

Ф. Согласованность

29. В 2019 году Бюро по вопросам этики внесло существенный вклад в обеспечение согласованности с системой Организации Объединенных Наций (68 мероприятий по сравнению с 44 в 2018 году). Большая часть работы Бюро по вопросам этики, связанной с обеспечением согласованности, была связана с взаимодействием с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики согласно ST/SGB/2007/11/поправка 1. Бюро по вопросам этики приняло участие в 10 официальных заседаниях Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики. Кроме того, Бюро по вопросам этики предоставило обширные сведения по другим делам, связанным с Коллегией Организации Объединенных Наций по вопросам этики, вне совещаний с Коллегией и запросило взамен консультации от Коллегии.

30. Дальнейшая информация о работе Коллегии Организации Объединенных Наций по вопросам этики будет предоставлена в следующем докладе Генерального секретаря о деятельности Бюро по вопросам этики ООН.

31. Бюро по вопросам этики продолжило активно участвовать в Сети многосторонних организаций по вопросам этики. Советник по вопросам этики посетил ежегодное собрание Сети многосторонних организаций по вопросам этики в июле 2019 года.

III. Наблюдения и рекомендации касательно управления

32. Следующие наблюдения и рекомендации касаются 2019 года, а также включают шаги к дальнейшему укреплению культуры этики и целостности ЮНФПА и Организации Объединенных Наций.

33. Бюро по вопросам этики уже несколько лет отмечает, что его загруженность находится практически на пределе возможностей организации. В связи с этим Бюро по вопросам этики просит высшее руководство одобрить найм в Бюро еще одного младшего специалиста в 2018 году. Вновь вступивший в должность Советник по вопросам этики (в октябре 2019 года) не обращался с просьбой о предоставлении дополнительных ресурсов, а вместо этого решил проанализировать загруженность специалистов и необходимые ресурсы, а также возможности в плане партнерства с другими организациями общей системы Организации Объединенных Наций и в рамках ЮНФПА в области профессиональной подготовки и информационно-разъяснительной работы. В краткосрочной и ближайшей перспективе Советник по вопросам этики совместно с высшим руководством будет предпринимать меры по удовлетворению выявленной потребности в ресурсах.

IV. Заключение

34. В 2019 году Бюро по вопросам этики продолжило применять практичный подход для осуществления просветительской деятельности касательно культуры этичного поведения. В случае каждого взаимодействия с сотрудниками или персоналом Бюро подчеркивает важность лояльного отношения к решениям Организации Объединенных Наций, таким ценностям, как независимость, беспристрастность, уважение и толерантность. Бюро надеется, что этот подход будет также использован и в 2020 году, и в дальнейшей деятельности организации.