



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
24 March 2020
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2020 года

1–5 июня 2020 года, г. Нью-Йорк

Пункт 16 предварительной повестки дня

ЮНФПА: оценка

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Ежегодный доклад о функции оценки за 2019 год

Доклад Директора Управления оценки

Резюме

В настоящем документе содержится информация о реализации функции оценки на общеорганизационном и децентрализованном уровнях, а также о вкладе ЮНФПА в повышение уровня согласованности действий по оценке в системе Организации Объединенных Наций и в расширение потенциала для проведения оценок на национальном уровне. Кроме того, в докладе приводится программа работы и бюджет Управления оценки на 2020 год.

Элементы решения

Исполнительный совет может: а) принять к сведению настоящий отчет о функции оценки, а также программу работы и бюджет Управления оценки на 2020 год; б) дать высокую оценку работе ЮНФПА и прогрессу, достигнутому в совершенствовании функции оценки при активном содействии различных систем по оценке на уровне всей системы Организации Объединенных Наций и в отношении консолидации усилий по расширению потенциала для проведения оценок; с) вновь подтвердить роль, которую играет функция оценки, и подчеркнуть важность данных высококачественной независимой оценки в контексте стратегического плана на 2018–2021 гг., а также вклада ЮНФПА в реализацию повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

* Переиздано по техническим причинам 7 августа 2020 года.



I. Введение

Оценка как ускоряющий фактор повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

1. В 2019 году состоялся знаковый Найробийский саммит, посвященный 25-й годовщине Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), благодаря которому были приняты 1250 конкретных обязательств по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья, а также прав в области репродуктивного здоровья для всех к 2030 году. В 2019 году также была проведена амбициозная реформа системы развития Организации Объединенных Наций (ЮНДС), в рамках которой Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций обратился с глобальным призывом провести десятилетие действий по достижению целей устойчивого развития (ЦУР) к 2030 году, увеличив тем самым масштаб и повысив амбициозность деятельности.
2. Эффективная функция оценки имеет ключевое значение для ускорения проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, реформы Организации Объединенных Наций и достижения целей устойчивого развития к 2030 году. Помимо проверки передового опыта и извлеченных уроков оценка предоставляет сведения о том, что работает, а что нет, для кого и при каких обстоятельствах, а также по каким причинам. Например, Управление оценки (УО) своевременно опубликовало материалы к Найробийскому саммиту, «Достичь нуля». *Передовая практика в области ликвидации предупреждаемой материнской смертности, ликвидации неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи, прекращения насилия по гендерному признаку и вредных обычаев*, метасинтез, обобщающий передовой опыт и уроки, извлеченные из оценки 57 программ ЮНФПА на уровне стран¹.
3. В рамках реформы ЮНДС повышенное внимание уделяется ответственности за и извлечению уроков из результатов поддержки, оказываемой странам со стороны Организации Объединенных Наций. С этой целью ЮНДС неустанно стремится к увеличению количества, повышению качества, доступности и степени применения общесистемных оценок. При поддержке Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ) был разработан новый проект политики в области общесистемных оценок, который был направлен в Канцелярию заместителя Генерального секретаря Организации Объединенных Наций. В проекте политики сформулированы роли и обязанности в отношении общесистемных оценок на уровне стран, региональном и глобальном уровнях.
4. В 2019 году Управление оценки было по-прежнему полностью привержено принципам программы реформы ЮНДС. Благодаря своему активному участию в деятельности ЮНЕГ Управление предоставляло технические консультации при разработке договора о финансировании Организации Объединенных Наций, при редакции руководства по Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНУР), а также при редакции политики в области общесистемных оценок. Управление также продолжало активно взаимодействовать с координационной группой по межведомственной гуманитарной оценке (МГО).

¹ <https://www.unfpa.org/admin-resource/getting-zero-good-practices-synthesis-unfpa-country-programme-evaluations>.

5. Кроме того, ЮНФПА активно содействовал выполнению обязательств ЮНДС, связанных с оценкой и предусмотренных договором о финансировании. С целью предоставлять прозрачные отчеты о действиях ЮНФПА, направленных на выполнение основных показателей эффективности, связанных с оценкой, в рамках договора о финансировании, ЮНФПА начнет предоставлять отчеты о своем вкладе в достижение этих показателей, начиная с этого года, а также в рамках ежегодного доклада о функции оценки.

А. Стратегия повышения эффективности использования оценки с помощью взаимодействия и управления знаниями на 2018–2021 гг.

6. В соответствии с проведенным в 2018 году анализом функции оценки, политики в области оценки и стратегии в области оценки на 2018–2021 годы в 2019 году Управление оценки приступило к осуществлению стратегии, направленной на расширение использования оценки посредством распространения информации и управления системой данных². Стратегия обеспечивает механизм работы, ориентированный на достижение конкретных результатов, для увеличения степени использования оценок в ЮНФПА и за его пределами, уделяя особое внимание более активному взаимодействию с заинтересованными сторонами, эффективной передаче информации об оценках и улучшению доступа к сведениям в области оценки. В стратегии признается, что наличие высококачественных, актуальных, своевременных и заслуживающих доверия оценок, включая двусторонний диалог с заинтересованными сторонами, имеет ключевое значение для увеличения степени использования оценок. С этой целью особое внимание в ней уделяется предоставлению целевых оценочных данных целевым директивным органам в режиме реального времени/заданного времени для принятия решений и отчетности.

7. Кроме того, в данной стратегии основное внимание уделяется: а) стратегическому планированию передачи сведений, связанных с оценкой; б) подходу к передаче сведений, ориентированному на пользователей, с релевантными и разнообразными продуктами оценки, отвечающими информационным потребностям различной аудитории; с) содействию использованию оценок с помощью своевременного доступа к специализированным сведениям, связанным с оценкой, в целях принятия решений, в том числе путем проведения консультаций с заинтересованными сторонами и использования каналов сетевых коммуникаций; и d) механизму работы на результат для определения степени успеха.

8. В соответствии с этой стратегией к каждой опубликованной общеорганизационной оценке прилагался «минимальным пакетом передачи данных», который включал в себя разнообразные продукты оценки, предназначенные для внутренней и внешней аудитории. Например, для обеспечения широкого распространения результатов оценки каждый доклад об общеорганизационной оценке сопровождался аналитической запиской, резюме оценки с инфографикой (переведенное на ряд языков), презентацией, материалами на веб-сайте Управления оценки и в профессиональном сообществе, новостной рассылкой по электронной почте и пакетом материалов для социальных сетей. Впервые в 2019 году, после того как Швейцарское агентство по вопросам развития и сотрудничества

² <https://www.unfpa.org/admin-resource/strategy-enhance-evaluation-use-through-communications-and-knowledge-management-2018>.

оказало финансовую поддержку, к общеорганизационным оценкам стал прилагаться короткий видеофильм, в котором были освещены основные факты оценки³, благодаря чему результаты оценки стали более доступными для широкой аудитории. В общей сложности в 2019 году было выпущено 17 видеоматериалов, посвященных оценке.

9. Для улучшения доступа к сведениям, полученным в ходе оценки, Управление оценки обновило существующую базу данных оценки, с тем чтобы она стала более удобной для пользователей. В новой базе данных, которая будет введена в действие в 2020 году, будут усовершенствованные возможности поиска и расширенная каталогизация оценок ЮНФПА.

10. В 2019 году Управление оценки еще более расширило использование социальных сетей для привлечения большего внимания к функции оценки и результатам оценки. Для каждого выпуска оценки был подготовлен пакет для социальных сетей, включающий средства визуальной коммуникации, который распространялся через аккаунт Управления в «Твиттере». Впервые Управление задействовало инновационные инструменты социальных сетей, такие как чат в «Твиттере».

11. Для того чтобы упростить использование оценки, а также для информированного принятия решений Управление оценки предоставляло целевые оценочные доказательства ключевым пользователям в стратегические моменты. Например, Управление активно участвовало в глобальных консультациях ЮНФПА по вопросу об устранении неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи, предоставляя информацию для проведения обсуждений и принятия решений путем обмена специальными данными, полученными в ходе среднесрочной оценки программы поставок ЮНФПА. Еще одним примером содействия использованию оценки является совместная оценка Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ в сфере искоренения практики женского обрезания. В целях содействия использованию результатов оценки Управление способствовало проведению рабочих заседаний с сотрудниками ЮНФПА и ЮНИСЕФ на региональном уровне и уровне стран, в результате которых были разработаны совместные конкретные меры, которые должны были быть предприняты на местах как ЮНФПА, так и ЮНИСЕФ в рамках цикла плана работы на 2020 год.

12. Управление оценки также приняло участие в выездном семинаре Управления по гуманитарным вопросам, на котором представило результаты оценки потенциала ЮНФПА в области гуманитарной деятельности. Выводы и рекомендации, сделанные по итогам оценки, послужили основой для обсуждения плана работы и соответствующих приоритетов. Кроме того, в целях предоставления информации для принятия общеорганизационных решений по вопросам системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов в ЮНФПА Управление предоставляло руководителям старшего звена фактические данные в режиме реального времени, а также отзывы в ходе проведения оценки системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов в ЮНФПА.

13. В соответствии с матрицей результатов, прилагаемой к данной стратегии, Управление отслеживает актуальность, качество, содействие использованию и эффективность мер в области коммуникации. Например, с учетом

³ Видеоматериалы, разработанные Управлением оценки ЮНФПА, возможно посмотреть на YouTube-канале Управления: <https://www.youtube.com/channel/UC9xt-6qYVsKVLdQVow4glrw/videos>.

диверсификации продуктов оценки и активизации программы работы с общественностью общий объем просмотров веб-страниц в 2019 году вырос вдвое, в том числе благодаря 93-процентному увеличению общего объема просмотров страниц новых оценок в этом году. Кроме того, количество подписчиков в «Твиттере» удвоилось. В общей сложности, твиты собрали около 862 000 просмотров⁴, почти в три раза больше, чем в 2018 году.

В. Эффективность функции оценки

14. В целях повышения прозрачности и ясности докладов ниже представлены ключевые показатели, отражающие результативность функции оценки с течением времени.

Таблица 1

Динамика изменения ключевых показателей результативности в 2014–2019 годах

Ключевой показатель результативности (%)	Описание	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Общая оценка
1. Финансовые ресурсы, вложенные в функцию оценки*	Бюджет на оценку в процентах от общего бюджета программы ЮНФПА	0,45	0,69	0,91	0,83	0,96	0,98	Тенденция положительная, но есть потенциал для дальнейших улучшений
2. Кадровые ресурсы для целей контроля и оценки	Доля страновых отделений, в которых имеется координатор или специалист по вопросам контроля и оценки	100	95,9	99,2	96,7	96,6	96,1	Почти достигнуто (почти все подразделения укомплектованы сотрудниками по вопросам контроля и оценки)
3. Охват оценками*	Доля страновых отделений, которые проводили оценку программ один раз в каждые два цикла	—	—	—	80,0	90,0	97,0	Почти достигнуто
4. Показатель выполнения оценок	Доля запланированных проверок, которые были проведены	—	—	60,0	55,0	92,0	92,7	Положительная тенденция
5. Качество оценок	Доля оценок, качество которых было оценено как «хорошее» или «очень хорошее»	50,0	77,0	92,0	95,0	80,0	100	Достигнут
6. Доклады об оценке, размещенные в базе данных по оценкам	Доля завершенных докладов об оценках, опубликованных в базе данных по оценкам	100	100	100	100	100	100	Достигнут
7. Предоставление ответов руководства	Доля завершенных докладов об оценках, поданных в рамках ответов руководства	100	100	100	100	100	100	Достигнут
8. Реализация ответных мер со стороны руководства	Доля осуществленных ответных мер со стороны руководства	76,5	78,0	78,5	84,4	89,5	84,0	Потенциально негативная тенденция

⁴ Просмотрами называется количество случаев, когда твит появляется в ленте или результатах поиска пользователя.

Ключевой показатель результативности (%)	Описание	2014	2015	2016	2017	2018	2019	Общая оценка
9. Использование оценки при разработке программ**	Доля новых программных документов стран, которые были составлены в точном соответствии с информацией по оценке	—	—	—	—	79,8	100	Достигнут

Источник: Управление оценки и Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования

* Включает восьмилетний период (2012–2019) проведенных, проводимых и планируемых оценок. Ключевой показатель результативности будет по-прежнему отражать последующие восьмилетние интервалы.

** Это новый ключевой показатель результативности, впервые введенный и измеренный в 2018 году с помощью данных, полученных с помощью индикатора Комитета по обзору программ, отражающего оценочные доказательства разработки программ. Поэтому данные за предыдущие годы отсутствуют.

15. Большинство ключевых показателей результативности продолжили улучшение. Темпы проведения плановых оценок каждый год повышались: в 2019 году было проведено 93 процента оценок, а в 2016 году этот показатель составил 60 процентов. Процентная доля докладов об оценке, получивших оценку «хорошо» либо более высокую оценку, значительно выросла, впервые в истории достигнув 100-процентного целевого показателя, что свидетельствует о том, что дополнительные руководящие указания, выпущенные в 2018–2019 годах, были эффективными. Также значительно улучшилось использование оценки при разработке программ: 100 процентов документов по программам на уровне стран, представленных Исполнительному совету в 2019 году, были подготовлены с применением оценочных данных.

16. Охват оценками увеличился до 97 процентов. Как и в предыдущие годы, все доклады об оценке были опубликованы в базе данных по оценке. Показатель представления ответов руководства по-прежнему составлял 100 процентов; вместе с тем годовой показатель выполнения рекомендаций по оценке несколько снизился — до 84 процентов, а в случае общеорганизационных оценок — до 59 процентов. По мнению Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования, это в первую очередь связано с задержками в представлении отчетности и нереалистичными сроками, установленными структурными подразделениями. Ниже приведено обсуждение корректирующих мер, предложенных Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования.

17. Финансовые ресурсы оценки выросли более чем в два раза, с 0,45 процентов от общих расходов программы ЮНФПА в 2014 году до 0,96 процентов в 2019 году. Значительные инвестиции по-прежнему направляются в кадровые ресурсы для целей оценки: как и в предыдущие годы, почти все страновые отделения были укомплектованы координатором или специалистом по вопросам контроля и оценки.

18. Хотя был достигнут значительный прогресс по большинству показателей, есть возможность дополнительно увеличить охват и реализацию децентрализованных программных оценок, темпы реализации ответных мер руководства (особенно по результатам общеорганизационных оценок) и инвестирования в функцию оценки.

Ключевой показатель результативности 1: финансовые ресурсы

19. В целом сумма, заложенная в 2019 году на функцию оценки, составляла 9,13 млн долл., причем 3,9 млн долл. было заложено на общеорганизационном уровне (Управление оценки), и 5,23 млн долл. — на децентрализованном уровне,

включая как кадровые, так и финансовые ресурсы (см. таблицу 2). В абсолютных числах инвестиции в оценку продолжали расти как на общеорганизационном, так и на децентрализованном уровне и удвоились с 2014 по 2019 год. В относительном выражении это составляет 0,98 процента от общих расходов на программу ЮНФПА за 2019 год.

Таблица 2

Бюджет, выделенный на функцию оценки, 2014–2019 гг.*(В млн долл. США)*

	2014	2015	2016	2017	2018	2019
Общие затраты на программу ЮНФПА*	820,2	798,6	763,5	752,9	872,3	933,8
Общий бюджет функции оценки	3,69	5,52	6,94	6,30	8,40	9,13
<i>Управление оценки</i>	2,38	2,63	3,71	3,36	4,23	3,9
<i>Функция децентрализованной оценки ЮНФПА</i>	1,31**	2,89	3,23	2,94	4,17***	5,23
Общий бюджет функции оценки в процентном соотношении от бюджетных затрат на программу ЮНФПА	0,45%	0,69%	0,91%	0,83%	0,96%	0,98%

* Общие бюджетные затраты на программу ЮНФПА получены из статистических и финансовых обзоров. Бюджет Управления оценки поступает из финансовой системы ЮНФПА, в то время как бюджет децентрализованной функции включает бюджет децентрализованных оценок, создание потенциала для проведения внутренних и национальных оценок и затраты на персонал.

** Данные по затратам на персонал для проведения децентрализованной оценки в 2014 году недоступны; поэтому цифра 1,31 млн долл. отражает только бюджет, выделенный на проведение оценок.

*** Повышение с 2,94 млн долл. в 2017 году до 4,17 млн долл. в 2018 году преимущественно связано с более эффективным освоением общей суммы инвестиций в децентрализованную оценку.

Ключевой показатель результативности 2: кадровые ресурсы

20. По состоянию на декабрь 2019 года в Управлении оценки было девять утвержденных должностей: одна на уровне общего обслуживания, семь на профессиональном уровне и одна на уровне директора. Кроме того, к группе присоединился международный доброволец Организации Объединенных Наций из числа молодежи.

21. На децентрализованном уровне штатное расписание оставалось в целом таким же, как в прошлые годы. В ЮНФПА шесть региональных советников по вопросам контроля и оценки на уровне Р5; все должности были заняты, при этом в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Латинской Америке и Карибском бассейне в должность вступили новые региональные советники по вопросам контроля и оценки.

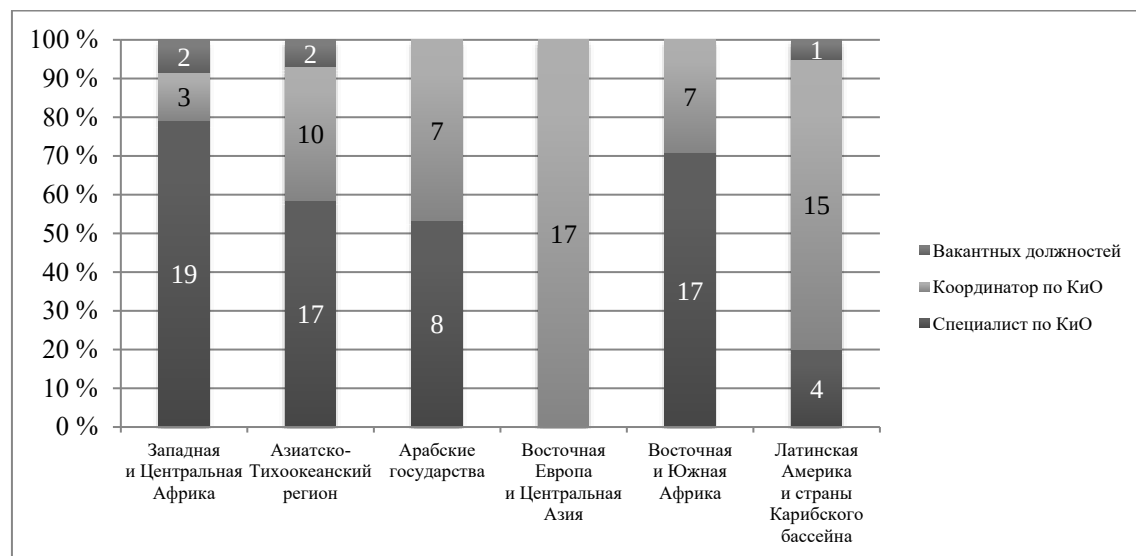
22. В целом, почти 96 процентов страновых отделений⁵ были укомплектованы либо специалистом по контролю и оценке (52 процентов), либо координатором по контролю и оценке (48 процентов). Как и в предыдущие годы, распределение профилей контроля и оценки по регионам различалось. Специальные сотрудники по вопросам контроля и оценки по-прежнему были сосредоточены в регионах с более крупными страновыми отделениями, в то время как

⁵ Были зарегистрированы вакансии в других страновых отделениях в Западной и Центральной Африке; в двух отделениях в Азии и Тихоокеанском регионе и в одном отделении в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна. Во всех этих отделениях осуществляется поиск сотрудников.

координационные центры находились главным образом в регионах, где страновые отделения располагали относительно небольшим бюджетом.

Рис. 1

Кадровые ресурсы для целей контроля и оценки, 2019 г., с распределением по регионам



Источник: Независимое управление оценки.

Аббревиатура: КиО — контроль и оценка.

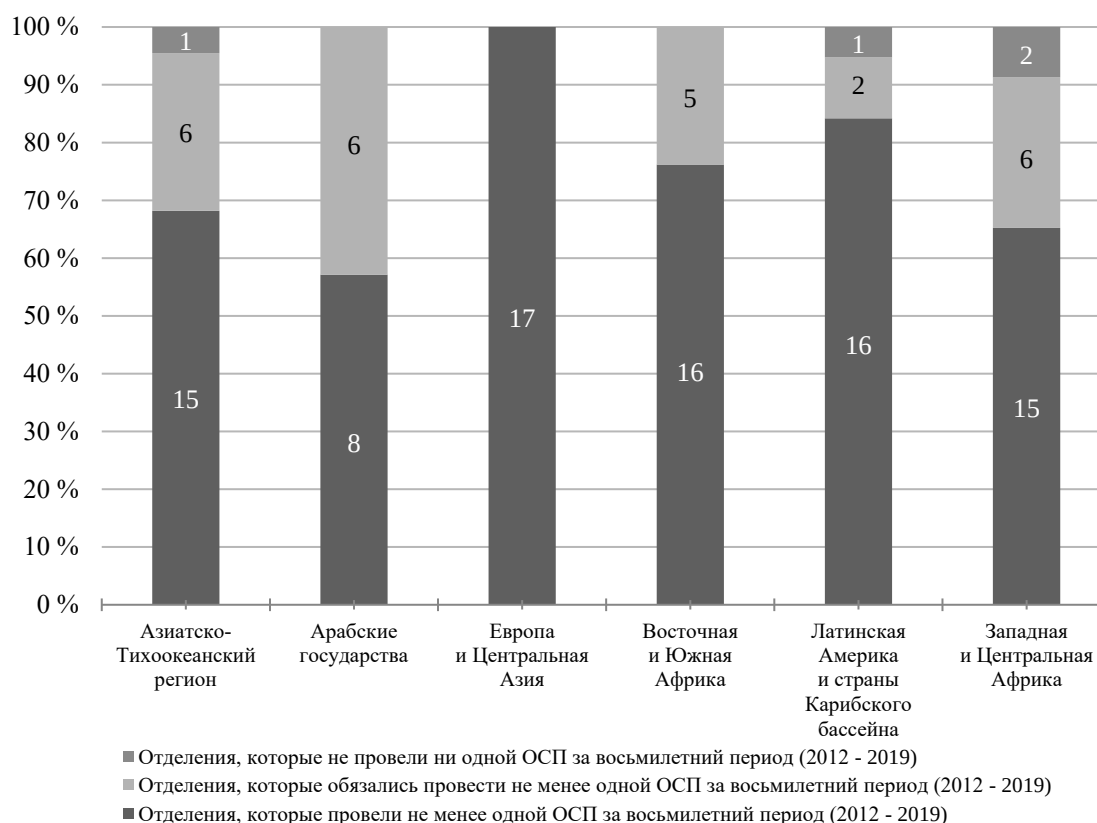
Ключевой показатель результативности 3: охват децентрализованными оценками

23. В целях обеспечения надежной базы оценочных доказательств для разработки программ политика оценки требует от страновых отделений проводить оценку программ на уровне стран по меньшей мере 1 раз в каждые два цикла.

24. В 2019 году 97 процентов страновых отделений выполнили или запланировали проведение по меньшей мере одной оценки программ на уровне стран за последние восемь лет (стандартная продолжительность двух циклов программы ЮНФПА). Совместные меры Отдела нормативного регулирования и стратегического планирования и Управления оценки, направленные на обеспечение более строгого соблюдения Политики в области оценки, включая совместное сообщение, направленное страновым отделениям, планирующим проведение оценки страновой программы, в котором подчеркивается важность практической реализации и мер по повышению культуры оценки, по-прежнему способствовали расширению охвата.

Рис. 2

Сфера охвата оценочной деятельностью в 2012–2019 годах с распределением по регионам (*)



(*) Примечание. В соответствии с существующими методиками Управление оценки принимает за среднюю продолжительность страновой программы срок четыре года. Однако программные циклы имеют разную продолжительность и могут быть продлены. В связи с этим Управление оценки обратилось к страновым отделениям, которые, как было установлено после проведения первоначального анализа, не проводили оценку страновой программы (ОСП) ни разу в течение двух программных циклов, чтобы они предоставили подтверждение. Семь страновых программ подтвердили, что они проведут ОСП в течение двух своих программных циклов (которые были более продолжительными), хотя и вне этого восьмилетнего срока. Они отнесены к категории «взяли на себя обязательство по проведению».

Ключевой показатель результативности 4: осуществление плановых децентрализованных оценок

25. В 2019 году 93 процента оценок децентрализованных программ были проведены в соответствии с планом. Проведение пяти оценок страновых программ (ОСП) было отложено в связи с продлением сроков осуществления страновой программы, а проведение двух региональных тематических оценок было отложено с целью предоставить больше времени для осуществления программы (улучшение возможности проведения оценки). На основе имеющихся данных, полученных в результате недавно завершённой общеорганизационной оценки (с использованием имеющихся данных), одна оценка на региональном уровне была отменена. Однако три региональные тематические оценки были отменены

без уважительной причины программного характера в связи с бюджетными ограничениями/финансовыми проблемами.

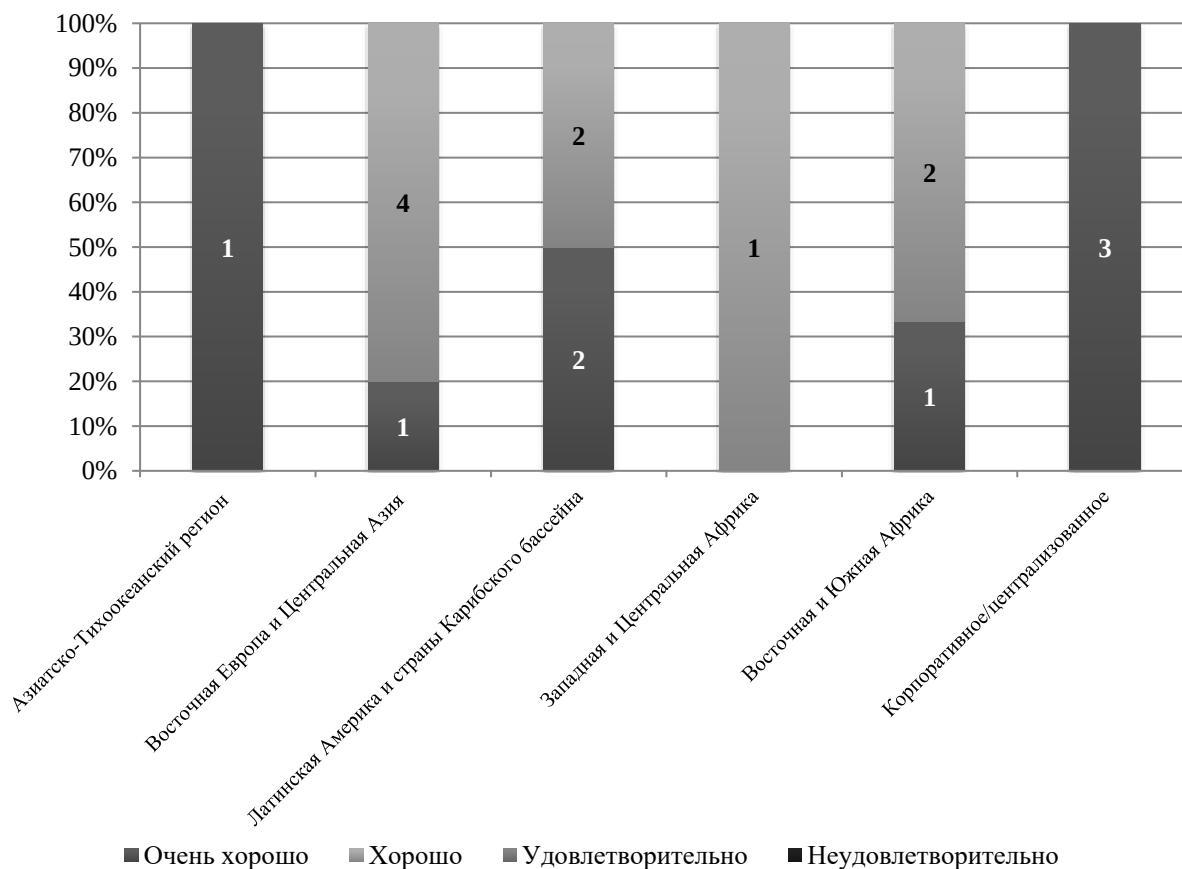
26. Механизм финансового резервирования (введенный в действие в 2018 году для обеспечения дополнительного финансирования отдельных ОСП, сталкивающихся с финансовыми проблемами), а также контрольная панель, управление которыми совместно осуществляется Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования и Управлением оценки, для отслеживания хода проведения оценки, по-прежнему способствовали более эффективному проведению оценок на уровне программ.

Ключевой показатель результативности 5: качество докладов об оценке

27. В 2019 году была проведена оценка качества 17 докладов об оценке. Впервые в 2019 году 100 процентов рассмотренных докладов (17 из 17) получили оценку «хорошо» или выше, таким образом, поставленная цель была достигнута.

Рис. 3

Качество оценок с распределением по регионам, 2019



Источник: оценка качества, проведенная внешней консалтинговой компанией (под руководством Управления оценки ЮНФПА)

Ключевой показатель результативности 6: доля завершенных докладов об оценках, размещенных в базе данных ЮНФПА по оценкам

28. В 2019 году, как и в предыдущие годы, все завершенные общеорганизационные и децентрализованные оценки на уровне программ были размещены в открытом доступе в базе данных Управления оценки. Общеорганизационные оценки также размещаются на веб-сайте Управления оценки и в целях дальнейшего содействия использованию результатов они направляются всем сотрудникам ЮНФПА и более широкому кругу специалистов по оценке, включая ЮНЕГ.

Ключевой показатель результативности 7: оценки с ответами руководства

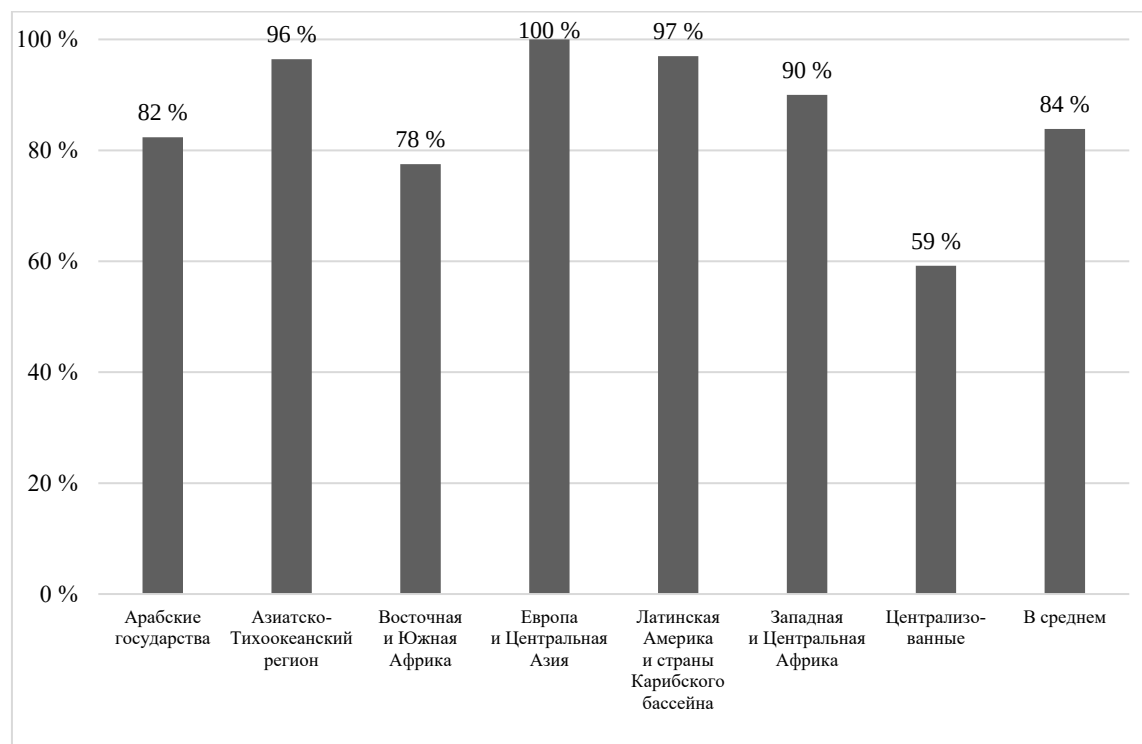
29. В соответствии с политикой в области оценки ко всем оценкам на уровне программ, завершенным в 2019 году, прилагались ответы руководства.

Ключевой показатель результативности 8: реализация ответных мер со стороны руководства

30. Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования контролирует исполнение рекомендаций как для общеорганизационных, так и для децентрализованных оценок. В 2019 году процентная доля принятых рекомендаций по оценке программ, по которым действия, запланированные на рассматриваемый год, были завершены, составила 84 процента, что несколько ниже по сравнению с предыдущим годом. Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования сообщил, что снижение показателя по рекомендациям по децентрализованной оценке, вероятно, объясняется задержками с представлением отчетности некоторыми структурными подразделениями-исполнителями. Что касается общеорганизационных оценок, то, как сообщалось, этот вопрос усугубляется чрезмерно оптимистичными сроками, учитывая характер и сложность действий, необходимых для выполнения рекомендаций (рекомендации часто направлены на изменение политики, разработку стратегии, кадровые и финансовые ресурсы и стратегические партнерские отношения, для исполнения которых зачастую требуется больше времени).

31. В целях оказания поддержки структурным подразделениям в вопросах контроля и своевременной отчетности Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования планирует разработать показатель результативности для общеорганизационной информационной панели ЮНФПА (myDashboard). Показатель будет предупреждать структурные подразделения/отделения о приближающихся сроках выполнения и отмечать те из них, которые прошли. Кроме того, Отдел планирует обновить Руководство по разработке, предоставлению отчетности и отслеживанию ответов руководства на оценки, чтобы подчеркнуть важность назначения реалистичных сроков выполнения.

Рис. 4

Осуществление ответных мер/ключевых действий руководства в 2019 году

Источник: Система отслеживания ответов руководства ЮНФПА.

Ключевой показатель результативности 9: использование оценки при разработке программ

32. В политике в области оценки и стратегии в области оценки на 2018–2021 годы подчеркивается, насколько важно обеспечить, чтобы оценочные данные использовались для принятия обоснованных решений, в том числе при разработке программ и политики. В целях учета результатов работы по решению этой приоритетной задачи в 2018 году Управление оценки разработало новый ключевой показатель результативности для контроля масштабов применения оценочных данных при подготовке документов по страновым программам (ДСП).

33. Как сообщил секретариат Комитета ЮНФПА по обзору программ, в 2019 году на утверждение Исполнительного совета было представлено 10 ДСП. При подготовке всех (100 процентов) использовались оценочные данные — на должном качественном уровне, что является существенным улучшением по сравнению с 2018 годом, когда только 78,9 процента (15 из 19) ДСП отвечали этому требованию.

34. Текущее сотрудничество между Управлением оценки и Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования отчасти способствовало этому достижению. Дополнительные указания в отношении вида (категории) оценочных данных, которые могут использоваться для разработки программ, помогли внести большую ясность и, следовательно, поспособствовали

использованию достоверных данных. Страновые отделения все чаще используют широкий спектр оценочных данных при разработке программ, что свидетельствует о позитивном сдвиге в институциональной культуре оценки.

С. Общеорганизационные оценки

35. В целях дальнейшего повышения эффективности общеорганизационных оценок и повышения уровня их использования Управление оценки продолжало обеспечивать, чтобы оценки а) отвечали требованиям и потребностям пользователей и были актуальными; б) внедряли инновации в подходы и практику в целях реагирования на динамичную обстановку; и с) осуществлялись своевременно.

Оперативный четырехлетний бюджетный план оценки

36. Четырехлетний бюджетный план оценки содержит согласованную структуру для стратегического руководства проведением, управлением и использованием оценок и устанавливает плановые общеорганизационные и децентрализованные оценки программного уровня на четырехлетний период. В 2018–2019 годах Управление оценки провело серию консультаций с основными заинтересованными сторонами, по итогам которых были внесены коррективы, представленные в рамках ежегодного доклада о функции оценки за 2018 год ([DP/FPA/2019/5](#)), представленного и утвержденного Исполнительным советом на ежегодной сессии 2019 года ([DP/2019/25](#)).

37. В 2019 году в ходе дополнительных консультаций была представлена информация о разработке переходного четырехлетнего бюджетного плана оценки на период 2020–2023 годов, в котором, помимо корректировок, утвержденных Советом на период 2020–2021 годов, были также представлены оценки, которые должны быть проведены в период 2022–2023 годов. В переходном четырехлетнем бюджетном плане оценки пересмотрен и обновлен первоначальный план на 2018–2021 годы с целью обеспечить его постоянное соответствие среднесрочному обзору стратегического плана на 2018–2021 годы, а также разработку комплексного, перспективного плана. Временный план следует считать оперативным и реагирующим на изменяющийся контекст, в котором работает ЮНФПА. В этой связи он подлежит пересмотру при необходимости для обеспечения его постоянного соответствия структуре и ее целям.

38. Чтобы создать сбалансированный подход к стратегическому покрытию и использованию оценки, временный план рассчитан на четыре года. Четкие предложения представлены на 2020–2021 гг., а ориентировочные предложения — на 2022–2023 гг. следует утвердить в 2021 г.

39. Согласно переходному плану, в течение четырех лет Управление оценки будет руководить проведением 26 общеорганизационных оценок, причем 14 (54 процента) из них будут проводиться либо совместно, либо в рамках всей системы. На децентрализованном уровне план предусматривает проведение 56 оценок программ на уровне стран и семи оценок региональных программ. Подробная информация о переходном четырехлетнем бюджетном плане оценки 2020–2023 годов содержится в приложении на [веб-сайте ЮНФПА](#).

Инновационные подходы к оценке

40. С учетом быстро меняющихся условий функция оценки постоянно адаптируется, проводятся эксперименты и внедряются новые подходы и процессы оценки. Например, в 2019 году Управление оценки впервые в истории провело оценку развития. Она характеризовалась высоким уровнем вовлеченности в рамках всей организации и была признана пригодной для перевода системы управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, на следующий уровень благодаря прогрессивности и ориентации на использование, постоянному использованию оценочных исходных данных в режиме реального времени для принятия решений и обучения. Кроме того, Управление проводило эксперименты по совместной разработке рекомендаций с основными заинтересованными сторонами. Это гарантирует, что рекомендации являются применимыми на практике, технически обоснованными и, что самое важное, они в полном объеме есть у ключевых заинтересованных сторон и при этом основаны на достоверных фактах.

41. В настоящее время Управление оценки проводит оценку поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере гендерного равенства и предоставления прав и полномочий женщинам в контексте развития и гуманитарной деятельности. Данная оценка охватывает поддержку целевого результата по гендерному равенству, а также, впервые, всесторонний и системный учет гендерной проблематики в рамках всех результатов.

42. Кроме того, в целях использования оценочных данных Управление оценки провело обобщение выводов, сделанных по итогам 57 ОСП, для выявления передовых методов работы и общих проблем среди трех результатов в области преобразований. Путем обобщения существующих сведений о том, что работает, а что нет, данное обобщение направлено на повышение эффективности составления программ, содействие оптимальному использованию ресурсов и максимальное увеличение влияния и дополнительной практической отдачи ЮНФПА при составлении нынешних и будущих программ.

Полное и своевременное проведение общеорганизационных оценок

43. В соответствии с четырехлетним бюджетным планом оценки 2018–2021 годов Управление оценки провело широкий диапазон оценок, имеющих отношение к потребностям ЮНФПА, обеспечив своевременное предоставление результатов оценки лицам, ответственным за принятие решений.

44. По состоянию на декабрь 2019 года, доля проведенных общеорганизационных оценок в течение 2019–2020 гг. составила 100 процентов, причем все оценки были завершены или проводятся согласно графику (приведенному ниже, в таблице 3).

Таблица 3

Статус выполнения запланированных общеорганизационных оценок и других оценочных исследований, 2019–2020 гг.

№	Название	Статус	Ответ руководства	Представление в Исполнительный совет/руководящие комитеты
1	Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере предупреждения, реагирования и искоренения насилия и прочих вредоносных практик по гендерному признаку	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии в 2019 году
2	Оценка реакции ЮНФПА на кризис в Сирии	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2019 года
3	<u>Совместная оценка</u> совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ в сфере искоренения практики женского обрезания	Завершено	Да	Представлено на рассмотрение Объединенного руководящего комитета по проблеме женского обрезания
4	<u>Совместная оценка</u> глобальной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по ускоренной реализации мероприятий по искоренению браков среди детей	Завершено	Да	Представлено на рассмотрение Объединенного руководящего комитета по проблеме браков среди детей
5	Оценка подходов, предусматривающих управление, ориентированное на результаты	Завершено	Да	Представлена Исполнительному совету на первой очередной сессии в 2020 году
6	Мета-синтез полученного опыта и передовой практики ускоренного достижения этих трех преобразующих результатов	Завершено	Нет*	Презентация состоялась в преддверии Найробийского саммита
7	Оценка потенциала ЮНФПА для реагирования на гуманитарный кризис	Завершено	Да	Будет представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2020 года
8	<u>Общесистемная</u> межведомственная гуманитарная оценка реакции системы Организации Объединенных Наций на кризис, вызванный засухой в Эфиопии	Завершено	Будет выпущена в начале 2020 г.	Представлено Группе по оперативной политике и поддержке МПК, а также Группе координаторов по гуманитарным вопросам Эфиопии
9	Оценка поддержки ЮНФПА в области устранения проблемы ВИЧ/СПИД	Завершено	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
10	Оценка поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году

№	Название	Статус	Ответ руководства	Представление в Исполнительный совет/руководящие комитеты
11	Оценка поддержки ЮНФПА по линии Юг — Юг и трехстороннему сотрудничеству	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
12	<u>Совместное</u> исследование, проведенное ЮНФПА-ПРООН-ЮНИСЕФ-ООН в отношении современного положения женщин и оценка возможности оценки общей главы стратегических планов	По плану	Нет*	Будет коллективно представлена Исполнительному совету на ежегодной сессии 2020 года
13	<u>Общесистемная</u> среднесрочная оценка единого бюджета, результатов и структуры отчетности ЮНЭЙДС (ЕБВСОЮ), 2016–2021 гг.	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
14	<u>Общесистемная</u> межведомственная гуманитарная оценка мер реагирования Организации Объединенных Наций на расширение прав и возможностей женщин и девочек в условиях гуманитарного кризиса	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2020 году
15	<u>Общесистемная</u> оценка работы программы ЮНЭЙДС по предотвращению гендерного насилия и реагированию на него	По плану	Еще не готова	Будет завершена в 2021 году

* Ответы руководства предоставляются только для оценок, а не для метаанализа и определения возможности оценки.

Д. Использование общеорганизационных оценок для содействия изменениям

45. Управление оценки уже третий год сообщает об изменениях (или их отсутствии), которые общеорганизационные оценки стимулировали в стратегиях, политике, программах или практике ЮНФПА. Благодаря этому удается оценить *функциональное качество* (либо конкретную практическую пользу) функции оценки, выходя за рамки измерения нормы реализации ответных мер руководства.

Среднесрочная оценка программы поставок ЮНФПА (2013–2020 гг.)

46. В ходе оценки были изучены меры, предпринятые в период с 2013 по 2017 год, и охвачены все 46 целевых стран, в которых осуществляется программа. После выхода доклада Технический отдел активно задействовал Управление оценки в разработке своих программ на 2019 год. В частности, эта оценка послужила основой для проведения региональных совещаний по планированию в Дакаре и Йоханнесбурге в конце 2018 года. На основе выводов и рекомендаций по итогам оценки эти совещания предоставили координационным центрам страновых отделений, региональным советникам и сотрудникам штаб-квартиры

возможность провести обзор результатов программы поставок ЮНФПА на 2018 год, уделить особое внимание извлеченным урокам, проблемам и возможностям и определить, что потенциально возможно расширить и усовершенствовать с точки зрения осуществления программ. Оценка также сыграла важную роль в формировании понимания концепции поставок ЮНФПА на 2019 год и последующий период.

47. Оценка также обеспечила технические руководящие указания и вклад в планы работы на уровне стран, в которых особое внимание уделяется научно-обоснованным мерам по обеспечению поставок ЮНФПА в будущем. Кроме того, на основании вывода оценки, в котором подчеркивается несоответствие между обязательствами ЮНФПА и его действиями в отношении основанных на правах человека подходов к планированию семьи, Управление оценки оказало поддержку Техническому отделу в его работе по дальнейшему изучению и более систематической проработке факторов, которые как укрепляют, так и сдерживают потенциал страновых групп ЮНФПА в вопросе практической реализации основанного на правах человека подхода к планированию семьи. Использование результатов оценки для повышения стабильности поставок ЮНФПА было также зафиксировано в коротком видеофильме⁶, который был обнародован во Всемирный день контрацепции (26 сентября) в 2019 г., ровно через год после проведения оценки.

Формальная оценка инновационной инициативы ЮНФПА

48. На основании результатов оценки ЮНФПА разработал новую инновационную стратегию и рамочную программу. Основываясь на рекомендации оценки о смещении акцента в инновационной деятельности на решения, оказывающие воздействие, Инновационный фонд переориентировал свою деятельность на инновации, которые могут решить ключевые острые проблемы в программах и способствовать появлению решений, обладающих новаторским потенциалом и оказывающих воздействие. Инновационный фонд также диверсифицировал портфель инициатив, уравновесив масштабные инициативы по созданию глобальных товаров и более скромные предприятия для тестирования и итерации новых решений и подходов. На основе рекомендации о разработке нацеленной на долгосрочное воздействие системы обучения Инновационный фонд также принял механизм обмена знаниями — основу для расширения масштабов успешно опробованных решений — и в настоящее время разрабатывает нацеленную на инновации систему мониторинга и оценки.

49. ЮНФПА скорректировал инновационную модель в сторону подхода, ориентированного на внешние связи, путем сотрудничества с другими учреждениями, предоставляя экспертные знания и опыт более обширной системе инновационных проектов Организации Объединенных Наций.

Е. Система децентрализованных оценок

50. В 2019 году 74 процента оценок проводились страновыми или региональными отделениями. Таким образом было обеспечено правильное соотношение между общеорганизационными оценками, которые использовались с целью

⁶ Видео об использовании среднесрочной оценки программы поставок (2013–2020 гг.) возможно посмотреть по ссылке:
https://www.youtube.com/watch?v=lqixpstydo8&feature=emb_.

получения информации для глобальных политик, стратегий и инициатив, и децентрализованными оценками, проводившихся под руководством полевых отделений, которые предоставляют доказательства по странам, связанные как с разработкой программ на уровне стран ЮНФПА, так и с основными политиками и стратегиями. Однако в данной ситуации недооценивается проблема обеспечения своевременного проведения высококачественных децентрализованных оценок. В целях решения данной проблемы Управление оценки и Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования продолжили совместную работу по внедрению систем для усовершенствования децентрализованных оценок в соответствии с приведенными ниже пояснениями.

Системы повышения качества и достоверности децентрализованных оценок и расширения использования их результатов

51. В 2018 году Управление по вопросам оценки, Отдел нормативного регулирования и стратегического планирования и Отдел управленческого обслуживания создали механизм финансового резервирования для поддержки осуществления ОСП. В частности, финансирование зарезервировано для страновых отделений, в которых, как ожидается, запланированная ОСП превысит 3 процента программных ресурсов, а также выявлен дефицит бюджетных средств. ЮНФПА согласился ежегодно выделять 500 000 долларов США через Систему распределения ресурсов (СРР) для поддержки механизма резервирования. В 2019 году 21 страновое отделение воспользовалось зарезервированными средствами на общую сумму 678 004 долларов США, что способствовало постоянному повышению уровня выполнения децентрализованных оценок на уровне программ и их качества.

52. Для обеспечения надлежащего планирования оценок в 2019 году страновые и региональные планы оценки со сметой расходов по-прежнему проходили проверку Управлением оценки и предоставлялись Комитету по обзору программ.

53. Система оценки и обеспечения качества оценок по-прежнему поддерживала качество и надежность децентрализованных и общеорганизационных оценок. В целях повышения качества децентрализованных оценок страновым отделениям были предоставлены адресные отзывы с использованием обновленных руководящих указаний, включая актуализированное руководство по оценке в отношении методики разработки и проведения ОСП, шаблоны и шкалу системы оценки и обеспечения качества оценок в качестве инструмента обеспечения достоверности и эффективности. В Восточной и Южной Африке была также проведена региональная подготовка кадров, в ходе которой особое внимание уделялось процессам обеспечения качества.

Развитие потенциала в области внутренней оценки

54. В целях содействия профессионализации оценки в ЮНФПА и за его пределами Управление оценки при финансовой поддержке Швейцарского агентства по вопросам развития и сотрудничества в 2019 году продолжало разработку электронного учебного курса по системе управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, и оценке в сотрудничестве с Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования и Отделом людских ресурсов. Данный онлайн-курс предоставит внутренним и внешним пользователям возможность интерактивного обучения для развития практических навыков в сфере проектирования и проведения децентрализованных оценок, а также

управления на основании результатов. Курс предназначен для специалистов по контролю и оценке, а также для координаторов, новых сотрудников, специалистов по программам и взаимодействию, внешних партнеров и старшее руководство. Кроме того, в 2019 году совместно с Отделом нормативного регулирования и стратегического планирования было создано внутреннее профессиональное сообщество, которое продолжает развиваться в качестве экспертного центра.

55. На децентрализованных уровнях региональные отделения ЮНФПА продолжали оказывать поддержку развитию потенциала в области оценки среди коллег ЮНФПА. В 2019 году Региональное отделение арабских государств провело ежегодное техническое совещание, на котором несколько заседаний были посвящены потенциалу в области оценки, включая совершенствование методологии оценки с учетом гендерных аспектов. В ряде региональных отделений (Азиатско-Тихоокеанский регион, Восточная и Южная Африка, а также Западная и Центральная Африка) были проведены региональные учебные занятия по системе управления, ориентированной на достижение конкретных результатов, в ходе которых проводились занятия по вопросам оценки. Региональное отделение по Западной и Центральной Африке в 2019 году также провело региональные семинары (один франкоязычный и один англоязычный) для обмена опытом в области планирования, контроля и отчетности и представило отредактированное руководство по вопросам оценки и политику в области оценки. Для страновых отделений, приступающих к осуществлению ОСП в регионе, региональные советники по вопросам мониторинга и оценки организовали целевое обучение по вопросам управления оценками.

II. Улучшение согласованности функций оценки системы Организации Объединенных Наций

56. В контексте своего стремления к реформе ЮНДС Управление оценки повышает согласованность между функциями оценки в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, активно участвуя в совместных и общесистемных оценках и сотрудничая с другими учреждениями, а также с сетью ЮНЕГ. Подробная информация представлена ниже.

A. Механизмы независимой общесистемной оценки

57. Управление оценки сохраняло полную приверженность и поддерживало механизмы независимой общесистемной оценки, в качестве члена ЮНЕГ и под руководством Генерального секретаря. В частности, Управление совместно с ЮНЕГ осуществляло технические консультации Группы переходного периода Организации Объединенных Наций в связи с переориентацией системы развития Организации Объединенных Наций, и при этом выступало за включение оценки как в договор о финансировании, так и в руководящие принципы Рамочной программы ООН по сотрудничеству в области устойчивого развития. В рамках рабочей группы ЮНЕГ, по общесистемной оценке, Управление также внесло вклад в разработку новой общесистемной политики в области оценки, которая находится на этапе подготовки проекта.

58. Директор Управления оценки был избран ЮНЕГ для представления системы Организации Объединенных Наций в Консультативном комитете экспертов по вопросам оценки ЮНЭЙДС. Комитет консультирует директора по оценке

и исполнительного директора ЮНЭЙДС по вопросам осуществления политики ЮНЭЙДС в области оценки, а также по вопросам разработки и осуществления плана ЮНЭЙДС по оценке с целью расширения использования оценок, организационного обучения и гармонизации со стратегией ЮНЭЙДС, едиными принципами бюджета, результатов и отчетности, а также нормами и стандартами ЮНЕГ в области оценки. Комитет играет важнейшую роль в предоставлении рекомендаций и консультаций в отношении функции оценки и обеспечении ее независимости в ЮНЭЙДС.

59. Что касается обязательства по Договору о финансировании в отношении расширения доступа к общеорганизационным оценкам, то Управление оценки в полной мере выполнило это обязательство в 2019 году, обеспечив стопроцентный доступ к общеорганизационным оценкам на веб-сайте ЮНЕГ. Что касается сотрудничества в проведении по крайней мере одной совместной или общесистемной оценки, то ЮНФПА значительно превысил данное обязательство, поскольку почти 50 процентов (7 из 15) общеорганизационных оценок, которые будут проводиться Управлением в 2019–2020 годах, являются либо совместными, либо общесистемными, как указано выше в таблице 3.

В. Группа оценки Организации Объединенных Наций

60. Управление по вопросам оценки является активным членом ЮНЕГ и внесло эффективный вклад в разработку и осуществление ее плана работы на 2018–2019 годы. Управление приняло участие в неделе оценки ЮНЕГ, в ходе которой оно организовало несколько заседаний в рамках мероприятия по обмену опытом в области оценки. Управление предложило создать группу по совместным оценкам и впоследствии вызвалось ее создать. Являясь одним из соучредителей и членом группы по интересам в рамках функции децентрализованной оценки ЮНФПА, Управление оценки с момента создания этой группы возглавляет работу ЮНЕГ в этой области. Кроме того, Управление является членом нескольких других групп по четырем стратегическим целям стратегии ЮНЕГ. Особенную активность Управление проявляло в деятельности Рабочей группы по гендерному равенству и правам человека и при использовании результатов оценки в группе по интересам.

С. Общесистемный план действий Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин

61. В 2019 году ЮНФПА впервые «превзошел требования» показателя результативности оценки (ПРО), набрав 10 баллов. В целом, доклады об оценке, которые были оценены в этом году, «отвечают требованиям» ПРО. Кроме того, в результате недавно начатой общеорганизационной оценки поддержки, оказываемой ЮНФПА в сфере обеспечения гендерного равенства и предоставления прав и полномочий женщинам Управление, было отнесено к категории «превзошли требования».

D. Межведомственная оценка гуманитарной помощи

62. Управление оценки продолжало активно участвовать в деятельности координационной группы по межведомственной оценке гуманитарной помощи. В 2019 году Управление оценки приняло участие в работе группы управления общесистемной межведомственной оценки гуманитарной помощи в отношении системной реакции Организации Объединенных Наций на кризис, вызванный засухой в Эфиопии. Эта оценка, охватывающая период 2015–2018 годов, представляет собой независимую оценку коллективного гуманитарного ответа членов Межучрежденческого постоянного комитета (МПК). Доклад об оценке, подготовка которого была завершена в октябре 2019 года, распространяется среди различных аудиторий, в том числе при поддержке Управления оценки. Управление также является членом группы управления первой тематической межведомственной оценки гуманитарной помощи, цель которой заключается в проведении независимой оценки коллективной деятельности организаций-членов МПК в сфере гендерного равенства и предоставления прав и полномочий женщинам и девочкам, начиная с 2017 года. Выход окончательного доклада об оценке ожидается в конце 2020 года.

63. В качестве члена Сети активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности Управление оценки приняло участие в ежегодном совещании, на котором собрался обширный круг участников, представляющих учреждения Организации Объединенных Наций, неправительственные организации, члены движения Красного Креста/Красного Полумесяца, доноры, консультанты и представители научных кругов. Сосредоточившись на теме, имеющей актуальное значение для гуманитарной деятельности, совещание предоставило возможность ознакомиться с передовым опытом и проанализировать общие проблемы в целях повышения эффективности реагирования на текущие и будущие гуманитарные кризисы.

E. Совместные оценки

64. Управление оценки по-прежнему стремится повышать согласованность действий и расширять сотрудничество с другими подразделениями Организации Объединенных Наций посредством проведения совместных оценок на глобальном и децентрализованном уровнях. Например, отделения по оценке ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» в ответ на просьбу своих соответствующих исполнительных советов и на основе концептуальной записки, разработанной в 2018 году, провели первый этап совместной оценки общей главы своих стратегических планов.

65. Управления оценки ЮНФПА и ЮНИСЕФ опубликовали результаты совместной оценки программы по искоренению калечащих операций на женских половых органах, проведенной под руководством Управления оценки ЮНФПА. Выводы были своевременно доведены до сведения координационной группы совместной программы в целях информационного обеспечения планирования на 2020 год. ЮНФПА и ЮНИСЕФ подготовили совместный ответ руководства. Кроме того, управления оценки ЮНФПА и ЮНИСЕФ завершили оценку совместной глобальной программы по искоренению практики детских браков, которая послужила информационной основой для разработки второго этапа этой программы.

66. По аналогии с общеорганизационным уровнем ЮНФПА осуществлял руководство несколькими совместными оценками на уровне стран и содействовал в их проведении. Например, в Непале ЮНФПА и ЮНИСЕФ провели совместную оценку совместной программы по проблеме детских браков, а в Колумбии страновое отделение являлось членом группы управления оценочного листа гендерного равенства страновой группы ООН/Общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций.

Е. Региональные группы оценки Организации Объединенных Наций и оценки РПООНПР

67. ЮНФПА активно поддерживал проведение оценок Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, оказывая техническую и финансовую поддержку во всех регионах. Кроме того, ЮНФПА принимал участие в руководстве и (или) активном участии в работе Региональной группы Организации Объединенных Наций по оценке в регионе арабских государств, Группы Организации Объединенных Наций по развитию оценки в Азиатско-Тихоокеанском регионе и Региональной межведомственной рабочей группы по контролю и оценке в Латинской Америке и Карибском бассейне. В Восточной Европе и Центральной Азии ЮНФПА внес вклад в работу неофициальной региональной группы по оценке, в состав которой вошли советники по вопросам контроля и оценки ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины».

III. Многосторонние партнерские отношения для развития потенциала в сфере национальной оценки

68. В соответствии с резолюциями Генеральной Ассамблеи [69/237](#) (наращивание потенциала в области оценки деятельности по развитию на уровне стран), [70/1](#) (одобрение Повестки дня на период до 2030 года) и [71/243](#) (обзор четырехлетней комплексной политики в сфере оперативной деятельности по развитию системы Организации Объединенных Наций), а также в соответствии со своей политикой в области оценки (2019 год) ЮНФПА продолжал поддерживать партнерские отношения с другими основными заинтересованными сторонами, включая учреждения системы Организации Объединенных Наций, в целях оказания поддержки национальному потенциалу в области оценки.

69. В 2019 году Управление по вопросам оценки стало членом Исполнительного комитета организации EvalPartners, представляющего систему Организации Объединенных Наций совместно со Всемирной продовольственной программой (ВПП). Кроме того, Управление остается членом Руководящей группы организации EvalGender+ и оказывало поддержку организации EvalYouth и Глобальному форуму парламентариев по вопросам оценки.

Многостороннее партнерство с целью расширения значимого участия молодежи в оценке

70. В соответствии с обязательствами, принятыми в рамках политики в области оценки в отношении развития потенциала молодых и новых специалистов по оценке и поощрения участия молодых людей в оценке, Управление продолжало укреплять свои партнерские отношения с организацией EvalYouth —

глобальным движением молодых и новых специалистов по оценке под эгидой партнеров по оценке, цель которого — содействовать профессиональному развитию молодых и новых специалистов по оценке и отстаивать задействие молодых людей, особенно молодых женщин, в процессе оценки на всех уровнях.

71. Управление оказывало поддержку стратегическим приоритетам, определенным руководством программы EvalYouth, а также способствовало наращиванию потенциала программы EvalYouth в сфере мобилизации молодых специалистов по оценке. ЮНФПА продолжил возглавлять коалицию учреждений Организации Объединенных Наций (ПРООН, ЮНИСЕФ, Структура «ООН-женщины», ВПП, Департамент операций по поддержанию мира Организации Объединенных Наций, Продовольственная и сельскохозяйственная организация и Добровольцы Организации Объединенных Наций), которые взяли на себя обязательство направлять молодых специалистов по оценке в качестве добровольцев Организации Объединенных Наций, с тем чтобы содействовать эффективному и результативному исполнению Повестки дня на период до 2030 года. Цель этой межведомственной инициативы — содействовать развитию национального потенциала в области оценки путем предоставления молодым специалистам по оценке возможности развивать навыки и приобретать знания на основе практического опыта, выступать в качестве рупора молодых людей в сфере оценки и обогащать практический опыт управлений оценки Организации Объединенных Наций путем использования творческого потенциала, энергии и талантов молодых специалистов по оценке.

72. Управление также оказало поддержку в разработке и внедрении глобальной программы наставничества EvalYouth, объединив 214 молодых специалистов по оценке со старшими специалистами по оценке, с тем чтобы расширить их знания и навыки в области оценки и помочь им создать профессиональную сеть. В целях повышения осведомленности о роли молодежи в области оценки Управление оценки и организация EvalYouth совместно организовали чат в социальной сети «Твиттер» (#YEvalChat). В состав дискуссионной группы вошли директор Управления оценки и представители организации EvalYouth. Участниками чата стали почти 378 000 человек, в результате чего было получено более 2,7 просмотров.

73. Управление оказало поддержку в организации четвертой виртуальной конференции EvalYouth по развитию навыков и методов обучения проведению оценки, в которой приняли участие около 130 молодых специалистов по оценке из разных стран мира. Управление также поддержало организацию вебинара для региональных сетей EvalYouth с целью обмена опытом, полученным в результате их участия в управлении региональными сетями по оценке и Добровольными организациями по профессиональной оценке (ДОПО). Кроме того, Управление оказало спонсорскую поддержку для участия молодых и новых специалистов по оценке в региональных конференциях по вопросам оценки в целях содействия развитию их потенциала и интеграции в сообщество специалистов по оценке.

74. В регионе арабских государств ЮНФПА сотрудничал с региональным отделением организации EvalYouth при организации зимней школы для молодых специалистов по оценке со всего региона. Молодые специалисты по оценке из десяти арабских стран приняли участие в зимней школе, которая стала первым в истории учебно-практическим семинаром по развитию потенциала, посвященным молодым специалистам по оценке в этом регионе. На этом мероприятии Региональное управление арабских государств подписало протокол о

намерениях с организацией «EvalYouth — Ближний Восток и Северная Африка» в целях расширения своих партнерских отношений с региональным отделением.

75. Аналогичным образом Региональное управление Восточной Европы и Центральной Азии в партнерстве с организацией «EvalYouth: Восточная и Центральная Азия» разработало образовательную программу по развитию потенциала молодых и новых специалистов по оценке. Программа включила в себя летнюю школу, три вебинара, программу наставничества и стажировку для получения практического опыта в области разработки и проведения оценки. Молодые специалисты по оценке из девяти стран региона успешно прошли обучение по этой программе. Молодые специалисты по оценке также являлись активными членами справочно-информационных групп по оценке страновых программ, благодаря чему была возможность узнать точки зрения молодых людей по вопросам оценки программ и обучения. Недавно к этой инициативе присоединился ЮНИСЕФ, и, учитывая ее успех, Региональное управление продолжит осуществление этой программы в последующие годы.

Многосторонние партнерские отношения с целью повышения спроса и использования страновой оценки лицами, определяющими национальную политику

76. Развивая успех глобального мероприятия EvalColombo2018, организованного Глобальным парламентским форумом по оценке (ГПФО) и проведенного в парламенте Шри-Ланки, в котором приняли участие парламентарии и другие ключевые заинтересованные стороны со всего мира и на котором обсуждались пути повышения спроса на оценку и расширения возможностей ее использования для принятия решений на национальном уровне, Управление в партнерстве с ЮНИСЕФ оказало ГПФО поддержку в осуществлении совместно с национальными парламентами последующих мер в связи с Декларацией Коломбо и соответствующими обязательствами. В результате 19 парламентов приступили к исполнению обязательств, закрепленных в Декларации Коломбо, и начали направлять соответствующие доклады.

77. Например, парламент Шри-Ланки инициировал процесс институционализации оценки в парламенте. Парламент учредил парламентский комитет по оценке, в состав которого входят представители всех политических партий. В результате комитет приступил к разработке национального законопроекта об оценке. Это дополняет первую национальную политику в области оценки, утвержденную кабинетом министров в 2018 году, в поддержку которой также выступал Форум парламентариев Шри-Ланки по вопросам оценки. На момент подготовки настоящего доклада проект национального законопроекта об оценке был готов к принятию. Парламент также укрепил потенциал путем проведения Группой парламентских исследований 31 сессии по наращиванию потенциала с целью обобщения результатов оценки для использования парламентариями.

78. В рамках последующей деятельности по выполнению евразийских региональных обязательств по Декларации Коломбо Управление оценки в партнерстве с ЮНИСЕФ оказало поддержку Парламенту Киргизской Республики, Национальной ассоциации Киргизской Республики по вопросам оценки, Евразийскому альянсу национальных ассоциаций по вопросам оценки и Глобальному парламентскому форуму по оценке в создании Евразийского парламентского форума по оценке. Форум прошел в Бишкеке с участием парламентариев из семи стран Евразии, а также государственных чиновников, лидеров ДОПО и партнеров по развитию. Форум также послужил толчком для утверждения концепции

Парламента Кыргызстана по использованию оценки для выполнения функций парламентского надзора. Многопартийная группа парламентариев инициировала принятие парламентской резолюции, которая утвердила концепцию. Парламентарии совместно с местными экспертами по оценке разработали документ, используя передовой международный опыт.

Многосторонние мероприятия с целью объединения спроса и предложения страновых оценок

79. Управление по вопросам оценки продолжило поддерживать партнерские отношения с рядом учреждений Организации Объединенных Наций, многосторонними банками развития и иными ключевыми партнерами в целях поддержки стратегических мероприятий по оценке, с тем чтобы обмениваться передовым опытом и извлеченными уроками в области совершенствования всесторонних национальных систем оценки.

80. На глобальном уровне ЮНФПА в партнерстве с Глобальным экологическим фондом, Зеленым климатическим фондом, Японским агентством по международному сотрудничеству, Международным фондом развития сельского хозяйства, Всемирным банком, ЮНИСЕФ, Организацией Объединенных Наций по промышленному развитию (ЮНИДО) и ВПП оказывал поддержку проводимой раз в два года в Чешской Республике глобальной конференции Международной ассоциации по оценке развития по теме «Оценка в целях преобразований: направление опыта бедных южных стран в богатые северные страны». В партнерстве с Глобальным парламентским форумом по оценке и ЮНИСЕФ Управление председательствовало на специальном заседании, на котором член руководящего комитета Глобального парламентского форума по оценке, член парламента Киргизской Республики и председатель Сети африканских парламентариев по вопросам оценки развития поделились своим опытом, касающимся роли парламентариев в национальной политике и системах оценки, и дали толчок развитию спроса на оценку и использованию оценки парламентариями. ЮНФПА в партнерстве с организацией EvalYouth и Африканским банком развития также сыграл важную роль в усилении молодых специалистов по оценке и переводе оценки на профессиональную основу, организовав два совещания на тему «Молодые специалисты по оценке: подведение итогов и взгляд в будущее» и «Круглый стол по укреплению потенциала: построение карьеры».

81. В партнерстве с Африканским банком развития, инициативой «Центры по изучению вопросов оценки и результатов», Глобальным экологическим фондом, Всемирным банком, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» ЮНФПА оказал поддержку в проведении конференции по вопросам потенциала в области национальной оценки, организованной Независимым управлением оценки ПРООН и правительством Египта. Управление выступило с основным докладом на комиссии «Повышение спроса на национальные системы оценки и их использование в целях разработки национальных стратегий развития». Управление также председательствовало на пленарном заседании по вопросу архитектуры для обеспечения эффективности оценки.

82. В Азии в партнерстве с Международной инициативой по оценке воздействия (3ie), Оценочным ресурсом по оказанию помощи в борьбе со СПИДом, связанным с местными сообществами, Европейским инвестиционным банком, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, Организацией экономического сотрудничества и развития (ОЭСР), Международным фондом сельскохозяйственного развития, Глобальным экологическим фондом, Зеленым

климатическим фондом, Всемирным банком и ЮНИСЕФ ЮНФПА поддержал проведение Азиатской недели оценки, организованной Китайской Народной Республикой и Азиатским банком развития, на тему «Качественная оценка для достижения лучших результатов: местные, национальные и региональные перспективы». ЮНФПА выступил с ведущим докладом на комиссии «Национальный потенциал в области оценки для научно обоснованной отчетности по целям устойчивого развития в Азии: подход с участием многих заинтересованных сторон» и выступил модератором комиссии по теме «Ответственные парламенты: внедрение оценки в целях Повестки дня на период до 2030 года», в ходе которой парламентарии Шри-Ланки и Туниса, а также один член сената Филиппин поделились своим опытом институционализации оценки в парламенте.

83. В партнерстве с организацией 3ie, Азиатским банком развития, Продовольственной и сельскохозяйственной организацией ООН, Глобальным экологическим фондом, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» Управление оказало поддержку проведению на Филиппинах конференции Азиатско-Тихоокеанской ассоциации по оценке на тему «Снижение уровня бедности, создание благоприятных условий для мира: оценка в целях обеспечения подотчетности, прозрачности и устойчивого развития». Это мероприятие сыграло важную роль в проведении в сенате Филиппин заседания, посвященного исполнению Декларации Коломбо. В работе заседания приняли участие парламентарии из различных стран, руководители Добровольных организаций по профессиональной оценке, представители правительств и партнеры по развитию. В рамках заседания страны обменялись опытом в области совершенствования национальной политики и систем оценки. Это было первое связанное с оценкой мероприятие в парламенте в Восточной Азии. Управление выступило со вступительной речью об укреплении сообществ специалистов по оценке в целях содействия миру, безопасности и устойчивому развитию и председательствовала на заседании, посвященном межотраслевым взглядам, точкам зрения и опыту в области оценки в интересах мира, безопасности и устойчивого развития.

84. В Африке Управление в партнерстве с организацией 3ie, Африканским банком развития, Оценочным ресурсом по оказанию помощи в борьбе со СПИДом, связанным с местными сообществами, Германским институтом по оценке развития, ПРООН, ЮНЕГ, ЮНИСЕФ, структурой «ООН-женщины» и ВПП оказало поддержку девятой Конференции Африканской ассоциации по оценке, состоявшейся в Кот-д'Ивуаре. В конференции на тему «Ускорение развития Африки: совершенствование национальных экосистем оценки» приняли участие более 500 человек со всей Африки. Это стало знаковым событием в африканском секторе оценки и послужило основой для популяризации и поддержки подхода «Сделано в Африке» Африканской ассоциации по оценке, поддержки обмена знаниями, сотрудничества и совместной работы с участием широкого круга международных организаций и отдельных лиц, работающих в секторе оценки. В партнерстве с ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины» ЮНФПА также оказал поддержку Сети франкоязычных стран по вопросам оценки в ходе Международного форума франкоязычных стран по вопросам оценки в Буркина-Фасо в целях укрепления потенциала Сети франкоязычных стран по вопросам оценки в области создания благоприятных условий, укрепления институционального и индивидуального потенциала для молодых специалистов по вопросам оценки в области национальной и региональной политики и систем оценки.

IV. Программа работы Управления оценки в 2020 году

85. В 2020 году Управление оценки продолжит работать в следующих основных сферах результатов.

A. Общеорганизационные оценки

86. Согласно подробному описанию в переходном четырехлетнем бюджетном плане оценки на 2020–2023 гг., Управление оценки будет руководить проведением шести оценок в 2020 году, пять из которых будут завершены в 2020 году, а одна в 2021 году, как указано выше в таблице 3. Половина общеорганизационных оценок, которые должны быть проведены в 2020 году, являются либо совместными, либо общесистемными.

B. Система децентрализованных оценок

87. Управление оценки продолжит оказывать поддержку в сфере укрепления системы децентрализованных оценок, предоставляя техническую поддержку, управление системой обеспечения и оценки качества оценок, а также вместе с региональными отделениями развивать потенциал в области оценки. Управление приступит к осуществлению программы электронного обучения по вопросам оценки. В целях совершенствования системы управления знаниями будет создана новая удобная для пользователей база данных оценки. Управление также продолжит укреплять внутреннее сообщество специалистов-практиков и вести реестр консультантов по вопросам оценки.

C. Усиление согласованности функций оценки системы Организации Объединенных Наций

88. Управление продолжит активно участвовать в реформе ЮНДС, будет и далее активным участником ЮНЕГ, общесистемного плана действий Организации Объединенных Наций и других общесистемных инициатив по оценке. Управление также продолжит взаимодействовать с координационной группой межведомственной оценки гуманитарной помощи и Сетью активного обучения в интересах подотчетности гуманитарной деятельности и повышения ее эффективности. ЮНФПА продолжит принимать активное участие в качестве члена в работе ЮНЕГ.

D. Многосторонние партнерские отношения для создания потенциала в сфере национальной оценки

89. Управление оценки продолжит участвовать в работе многосторонних партнерств с целью создания потенциала в сфере национальной оценки, включая EvalPartners и EvalYouth.

Е. Бюджет плана работы на 2020 год

90. Общая величина бюджета Управления оценки на 2020 год составляет 4 309 272 долларов США. Бюджет включает две категории финансирования: а) общеорганизационный бюджет (3 934 768 долларов США, исходя из предлагаемого среднесрочного обзора сводного бюджета) и б) непрофильные ресурсы (374 504 долларов США).
