



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
7 May 2012
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2012 года
25–29 июня 2012 года, Женева
Пункт 8 предварительной повестки дня
**ЮНФПА — Ежегодный доклад
Директора-исполнителя**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад Директора-исполнителя за 2011 год: прогресс
в осуществлении стратегического плана ЮНФПА
на 2008–2013 годы**

Резюме

В настоящем докладе приводится анализ достигнутого прогресса, выявленных проблем и почерпнутых уроков за 2011 год в контексте осуществления стратегического плана на 2008–2013 годы. Структура доклада и содержащийся в нем анализ основаны на двух главных целевых показателях стратегического плана, а именно на ориентировочных результатах в области развития и ориентировочных результатах в области управления.

В целях соблюдения требования относительно максимально допустимого количества слов в официальных документах основное внимание в настоящем докладе уделяется ключевым положениям, а в приложениях, отдельно представленных на веб-сайте ЮНФПА, содержится дополнительный количественный анализ и информация, дающие конкретное представление о прогрессе и тенденциях в изменении показателей работы по сравнению с ключевыми показателями достижения ориентировочных результатов в области развития и ориентировочных результатов в области управления за период 2008–2011 годов.

Элементы предлагаемого решения приводятся в заключительном разделе доклада.

Настоящий доклад следует рассматривать совместно с Финансово-статистическим обзором за 2011 год (DP/FPA/2012/66 (Part I/Add.1), в котором содержится анализ расходов за 2011 год.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Глобальный и организационный контекст	3
III. Ориентировочные результаты в области развития	4
A. Обзор	4
B. Прогресс и проблемы	5
1. Народонаселение и развитие	5
2. Репродуктивное здоровье и репродуктивные права	9
3. Гендерное равенство	16
4. Межсекторальные проблемы	20
IV. Ориентировочные результаты в области управления	20
V. Элементы решения	27

Приложения (представлены отдельно на веб-сайте ЮНФПА на английском языке)

1. Strategic plan results framework, 2008-2011: Indicator update
2. Integrated financial resources framework, 2008-2011
3. UNFPA humanitarian response
4. Guidelines and tools for strengthening UNFPA capacity in results-based management and evaluation
5. Supplementary reports that include UNFPA achievements
6. Examples of UNFPA work through partnerships to advance the ICPD agenda
7. Data supplement on UNFPA management results

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится анализ достигнутого прогресса, выявленных проблем и почерпнутых уроков за 2011 год в контексте осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы (полный текст стратегического плана на 2008–2011 годы (см. DP/FPA/2007/17 и решение 2009/16, в котором сроки осуществления стратегического плана на 2008–2011 годы были продлены до 2013 года)¹. Структура доклада и содержащийся в нем анализ основаны на двух главных целевых показателях стратегического плана, а именно на ориентировочных результатах в области развития и ориентировочных результатах в области управления. В целях соблюдения требования относительно максимально допустимого количества слов в официальных документах основное внимание в настоящем докладе уделяется ключевым положениям, а в приложениях, отдельно представленных на веб-сайте ЮНФПА, содержится дополнительный количественный анализ и информация, дающие конкретное представление о прогрессе и тенденциях в изменении показателей работы по сравнению с ключевыми показателями достижения ориентировочных результатов в области развития и ориентировочных результатов в области управления за период 2008–2011 годов.

2. ЮНФПА продолжал совершенствовать методику, анализ и качество данных, используемых при подготовке своих годовых докладов. Анализ, приводимый в настоящем докладе, основывается на целом ряде источников информации, включая ежегодные доклады подразделений ЮНФПА на местах и в штаб-квартире, оценки программ и обзоры. Такая триангуляция источников информации призвана обеспечить более сбалансированный анализ вклада ЮНФПА в достижение общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане, а также анализ возникающих проблем и приобретенного опыта.

II. Глобальный и организационный контекст

3. 2011 год был отмечен возникновением как проблем, так и возможностей. Наряду с историческими событиями в регионе арабских государств, мир стал свидетелем катастрофы в Японии, продолжающегося долгового кризиса в Европе, засухи в районе Африканского Рога и сильных наводнений в Азии. Все последствия этих событий для международного развития, безопасности человека и социального прогресса пока что не ясны, и они станут очевидными только с течением времени. Тем не менее, одно уже ясно: страны с зарождающейся рыночной экономикой в целом лучше пережили экономический кризис, чем страны с развитой экономикой, что свидетельствует о новых возможностях для сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества в области развития.

4. 2011 год стал годом перемен для ЮНФПА. Благодаря новому руководству и проведению среднесрочного обзора стратегического плана (DP/FPA/2011/11) появились возможности для уточнения приоритетных областей деятельности на 2012–2013 годы. Были упорядочены таблицы результатов, и был разработан

¹ Сводный анализ прогресса, достигнутого за 2008–2010 годы, см. в документе DP/FPA/2011/3 (Part I).

план работы в целях повышения эффективности деятельности ЮНФПА и укрепления сотрудничества Фонда с партнерами.

5. В 2011 году население мира возросло до семи миллиардов человек, что дает повод для уделения особого внимания взаимосвязи между динамикой народонаселения и показателями развития, сокращения масштабов нищеты, изменения климата, нехватки продовольствия и водных ресурсов, энергетической безопасности, образования и здравоохранения. Руководя проведением глобального обзора итогов Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), ЮНФПА уделял особое внимание категории молодых людей и достижению цели в области развития № 5, сформулированной в Декларации тысячелетия и посвященной материнскому здоровью, в достижении которой отмечается наименьший прогресс по сравнению с другими Целями развития тысячелетия (ЦРТ). Глобальная стратегия Генерального секретаря по охране здоровья женщин и детей способствует осуществлению дополнительных усилий в целях спасения жизни женщин. Фонд будет по-прежнему укреплять свою деятельность в области прав человека в процессе удовлетворения остающихся потребностей в планировании семьи.

III. Ориентировочные результаты в области развития

6. В настоящем разделе приводится анализ прогресса в реализации результатов в области развития, намеченных в стратегическом плане, и вклада ЮНФПА в достижение этих результатов. В этом разделе рассматривается ход работы по достижению 13 общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане по трем основным направлениям деятельности: народонаселение и развитие, репродуктивные права и здоровье и гендерное равенство. Рассматриваются также межсекторальные задачи.

A. Обзор

Прогресс в достижении показателей, предусмотренных в стратегическом плане, за 2008-2011 годы

7. В приложении 1 приводятся данные о прогрессе, достигнутом по каждому из 26 показателей, предусмотренных в стратегическом плане достижения ориентировочных результатов в области развития. По 23 из 26 показателей имеются данные, рассчитанные на основе тенденций, и по девяти из этих 23 показателей были достигнуты результаты, запланированные на 2011 год. Согласно имеющимся данным, по 14 из 23 показателей отмечается недостаточный прогресс. Хотя в ряде стран отмечаются признаки того, что инвестиции приводят к позитивному изменению положения дел, анализ показывает, что, возможно, глобальные целевые показатели были установлены на слишком высоком уровне и/или необходимо дополнительно активизировать усилия в целях осуществления программ, в частности, в областях охраны материнского здоровья и планирования семьи. ЮНФПА и его партнеры поддерживают усилия по обеспечению доступности данных для отслеживания прогресса в этих областях.

Показатели осуществления программ ЮНФПА на страновом уровне

8. В 2011 году по 83 процентам страновых программ было достигнуто 75 процентов целевых показателей, предусмотренных в ежегодном плане работы, по сравнению с исходным показателем на уровне 51 процента, установленным на 2007 год (подробная информация представлена в приложении 7).

Расходы ЮНФПА на достижение результатов в области развития

9. Информация об общем объеме ресурсов, как регулярных, так и прочих, израсходованных на достижение 13 результатов в области развития, приводится в приложении 2. Общий объем расходов ЮНФПА в приоритетной области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав остается высоким (58,0 процента), и по другим областям отмечаются следующие показатели: 16,3 процента в области народонаселения и развития, 12,4 процента в области гендерного равенства и 13,3 процента в области координации и содействия в осуществлении программ.

В. Прогресс и проблемы

10. В этом разделе освещается прогресс, достигнутый в 2011 году по 13 общим результатам, предусмотренным в стратегическом плане по трем приоритетным областям деятельности ЮНФПА, и рассматриваются некоторые ключевые проблемы и извлеченные уроки.

1. Народонаселение и развитие

Общий результат 1: Учет демографической динамики и ее увязка с обеспечением гендерного равенства, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и борьбой с ВИЧ/СПИДом в государственной политике, планах сокращения масштабов нищеты и рамочных программах расходов

11. ЮНФПА задействовал свои разнообразные партнерские связи и сотрудничал со своими партнерами в рамках кампании «Семь миллиардов действий». За этим последовало издание доклада Фонда, озаглавленного «Народонаселение мира в 2011 году: люди и возможности в мире с населением 7 миллиардов». Кроме того, ЮНФПА работал в целях обеспечения рассмотрения вопросов народонаселения при проведении обзоров достижения ЦРТ и в процессе принятия последующих мер по итогам крупных конференций Организации Объединенных Наций, включая конференции по вопросам наименее развитых стран и старения, совещания по подготовке к Конференции «Рио+20», а также в процессе разработки программы действий в области развития на период после 2015 года.

12. На национальном уровне ЮНФПА содействовал включению аспектов, связанных с динамикой населения, и соответствующих вопросов народонаселения в стратегии и планы развития в основном на основе деятельности в целях развития потенциала. Судя по имеющимся результатам, целевой показатель на 2011 год на уровне 90 процентов был частично достигнут, что свидетельствует о необходимости предоставления дальнейшей поддержки странам в этой области.

13. Предварительные результаты анализа потоков ресурсов в области народонаселения и развития позволяют сделать вывод об увеличении объема финансирования по всем четырем компонентам «стоимостного пакета мероприятий в области народонаселения», содержащегося в Программе действий МКНР. Внутренние расходы на деятельность в области народонаселения возросли с 29,8 млрд. долл. США в 2009 году до 33,7 млрд. долл. США в 2010 году, и, согласно прогнозам, они достигнут 35 млрд. долл. США в 2011 году, что значительно превышает 25-процентный рост, запланированный в 2007 году (см. E/CN.9/2012/6). Тем не менее, общий объем донорского и внутреннего финансирования за 2010 год был приблизительно на 20 млрд. долл. США меньше сметных потребностей в средствах, необходимых для достижения целей Программы действий МКНР, объем которых составляет 65 млрд. долл. США. ЮНФПА будет по-прежнему укреплять свои усилия в целях обеспечения того, чтобы вопросы народонаселения занимали центральное место в программе действий в области развития на период после 2015 года.

Общий результат 2: Учет прав и межсекторальных потребностей молодежи в государственной политике, планах по сокращению масштабов нищеты и рамочных программах расходов с использованием демографического дивиденда

14. ЮНФПА продолжает содействовать расширению прав и возможностей молодых людей, с тем чтобы они могли выступать за обеспечение учета их прав и потребностей в государственных стратегиях, на основе развития потенциала, укрепления молодежных организаций и разработки институциональных структур, обеспечивающих участие молодежи, с уделением особого внимания наиболее маргинализированным группам. Например, в Непале министерство молодежи и спорта разработало рамочные основы для подготовки бюджета с учетом потребностей молодежи в консультации с молодежными организациями. ЮНФПА принял участие в подготовке первого регионального доклада о динамике молодого населения африканского происхождения в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. В Коста-Рике ЮНФПА оказывал поддержку в осуществлении совместной программы по вопросам молодежи, занятости и миграции.

15. Нарращивание потенциала сетевых объединений молодежи, таких, как «Молодежные лидеры» и Фонд молодых лидеров для борьбы с ВИЧ, позволяет наделить молодых людей возможностью высказывать свое мнение и участвовать в пропаганде и обсуждении государственной политики по обеспечению доступа к услугам, всестороннего полового просвещения и участия молодежи в осуществлении программ по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья/ВИЧ. В связи с недавними событиями в регионе арабских государств ЮНФПА играет активную роль в разработке стратегического плана действий Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в интересах молодежи, что свидетельствует о крайне важном значении участия гражданского общества и позволяет обратить внимание на роль молодежи в качестве движущей силы преобразований в целях дальнейшего укрепления культуры гражданского общества. Кроме того, ЮНФПА поддерживал проведение Африканского молодежного форума в Аддис-Абебе в апреле 2011 года, а также участие молодежи в Совещании высокого уровня по проблеме СПИДа, состоявшемся в Нью-Йорке в июне 2011 года. В Египте ЮНФПА содействовал про-

ведению национального обследования молодежи и подготовке директивных документов, призывающих к увеличению инвестиций в молодежь, в частности, в группы молодых людей, относящиеся к низшей социально-экономической квинтили. ЮНФПА работает с организацией «Неустанное развитие» в целях разработки инновационных программ для молодежи. В Уганде группе молодых людей народности каримоджонг предоставлялась поддержка в проведении исследования особенностей жизни их сверстников; в Замбии молодые люди использовали имеющиеся данные для подготовки «Доклада о положении в стране». Уроки, извлеченные из этой практической деятельности, помогли разработать инструментарий для основанных на широком участии мероприятий в областях исследований и пропаганды, осуществляемых под руководством молодежи.

Общий результат 3: Обеспечение наличия, анализа и использования на национальном и субнациональном уровнях данных о демографической динамике, гендерном равенстве, молодежи, сексуальном и репродуктивном здоровье и ВИЧ/СПИДе для разработки политики и программ и контроля за их осуществлением

16. В странах отмечается прогресс в проведении переписей с учетом национальных приоритетов и в соответствии с требованием о проведении переписей один раз в 10 лет. К концу 2011 года 63 процента стран осуществления программ, получающих помощь со стороны ЮНФПА, завершили проведение переписей населения и жилищного фонда в соответствии с установленным планом при существенной поддержке со стороны ЮНФПА, включая финансирование, координацию деятельности доноров и техническую помощь.

17. В 2007–2011 годах 95 процентов стран осуществления программ провели национальные обследования домашних хозяйств и/или тематические обследования, включая обследования по вопросам, касающимся МКНР, что представляет собой увеличение более чем на 10 процентов по сравнению с базовым показателем на уровне 83 процентов, рассчитанным за период 2000–2005 годов. Почти 75 процентов национальных планов развития, утвержденных в 2010–2011 годах, включали привязанные к конкретным срокам показатели и цели, почерпнутые из национальных/субнациональных баз данных. ЮНФПА способствовал объединению статистических информационных систем по вопросам, касающимся МКНР, с его онлайн-базой данных «MDG5b+Info» в целях отслеживания глобального прогресса в достижении ЦРТ и с такими приложениями, таких как «CensusInfo» и «REDATAM» (поиск данных переписей для небольших районов при помощи микрокомпьютеров). В 2011 году в докладе Группы партнеров по содействию развитию статистики, подготовленном Партнерством в области статистики в целях развития в XXI веке (ПАРИЖ-21) на основе данных, представленных 30 отделениями ЮНФПА, было указано, что ЮНФПА занимает четвертое место среди субъектов, вносящих крупнейший вклад в развитие статистики, после Всемирного банка, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии и Европейского союза.

Общий результат 4: Включение новых демографических проблем, в частности в областях миграции, урбанизации, изменения возрастной структуры (взросление/старение), народонаселения и окружающей среды, в планы глобального, регионального и национального развития

18. ЮНФПА предпринимал усилия, направленные на повышение уровня осведомленности, создание базы знаний и укрепление национального потенциала в целях включения новых демографических аспектов, таких, как старение, миграция, урбанизация и охрана окружающей среды/изменение климата, в национальные планы развития, приспособленные для удовлетворения растущих потребностей стран в этих областях. В чуть больше половины из недавно утвержденных национальных планов развития/документов о стратегии сокращения масштабов нищеты рассматриваются подобные новые аспекты народонаселения, что указывает на недостаточный прогресс в этой сфере.

19. Мир стремительно стареет. В глобальном масштабе старению и его последствиям не уделяется достаточного внимания. Для решения этих проблем ЮНФПА работал на глобальном, региональном и страновом уровнях в целях повышения осведомленности по вопросам старения населения и необходимости отражения проблем пожилых людей в национальных планах развития/документах о стратегии сокращения масштабов нищеты. ЮНФПА содействовал подготовке к празднованию десятой годовщины проведения второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения, включая обобщение материалов по вопросам политики и законодательства, данных, результатов исследований и сведений об организационных мероприятиях, имеющих отношение к пожилым людям, а также подготовке доклада о законодательстве по вопросам прав человека, относящемуся к пожилым людям. В сотрудничестве с Департаментом Организации Объединенных Наций по экономическим и социальным вопросам, ВОЗ и экспертами ЮНФПА подготовил минимальный набор показателей для отслеживания прогресса в осуществлении Мадридского международного плана действий по проблемам старения и поддерживал глобальную кампанию организации «ХелпЭйдж интернэшнл» под названием «Надлежащие меры в интересах пожилых людей» в целях борьбы с дискриминацией по возрастному признаку.

20. С учетом масштабов и сложности международной проблемы миграции ее решение является приоритетной задачей для развивающихся и развитых стран. В сотрудничестве с партнерами, в том числе в качестве члена Группы по проблемам глобальной миграции, ЮНФПА участвовал в ряде мероприятий, таких, как симпозиум по вопросам миграции и молодежи, совещания тематических групп страновой группы Организации Объединенных Наций по вопросам миграции, базовые экспериментальные проекты и международные обследования по вопросам миграции.

21. Изменение численности, мест проживания и состава групп населения, наряду с изменением объема ресурсов, имеющихся в их распоряжении, также имеет серьезные последствия для степени уязвимости людей и их способности адаптироваться к изменению климата. Мир переживает крупнейший за всю историю рост численности городского населения, причем согласно прогнозам за ближайшие 20 лет число городских жителей увеличится почти на два миллиарда человек, подавляющее большинство которых будет проживать в развивающихся странах. Эффективное планирование урбанизации является основой

развития. В 2011 году ЮНФПА продолжал содействовать более полному учету прогнозов в области урбанизации в процессах планирования и программирования, включая проведение тематических исследований по вопросам урбанизации в Бразилии, Индии, Китае и Российской Федерации, в целях предоставления руководящих указаний странам, переживающим период урбанизации и пытающимся управлять связанными с этим процессами, а также исследований по вопросам взаимосвязи между урбанизацией, гендерным равенством и репродуктивным здоровьем.

Проблемы/извлеченные уроки

22. Отражение вопросов народонаселения, включая возникающие проблемы, и привязанных к конкретным срокам результатов и целевых показателей в национальных стратегиях и планах развития по-прежнему отстает от потребностей. Кроме того, в национальных планах развития/документах о стратегии сокращения масштабов нищеты не уделяется надлежащего внимания потребностям и приоритетным задачам молодежи. Основная проблема заключается в обеспечении наличия надежных и актуальных данных для разработки политики и осуществления информационно-пропагандистской деятельности, а также надлежащих людских и финансовых ресурсов для эффективного удовлетворения возрастающих потребностей в этих областях.

23. В процессе продвижения к поставленной цели будет предоставляться поддержка в сборе данных и наращивании потенциала в целях использования этих данных при осуществлении информационно-пропагандистской деятельности и разработке политики, а также поддержка в распространении передового опыта. Как указано в пересмотренном стратегическом плане, будет уделяться повышенное внимание укреплению учреждений в целях обеспечения эффективного участия молодежи в жизни общества, включая участие в принятии решений.

2. Репродуктивное здоровье и репродуктивные права

Общий результат 1: Содействие защите репродуктивных прав и стимулирование спроса на услуги, связанные с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, и отражение набора важнейших мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая предоставление средств для охраны репродуктивного здоровья и людских ресурсов для системы здравоохранения, в государственных стратегиях развития и гуманитарных рамочных программах, наряду с усилением контроля за этим

24. В 2011 году отмечалось укрепление руководства, активизация работы и принятие решительных мер в области репродуктивного здоровья, включая изменение подхода к планированию семьи и увеличение объема финансирования. Осуществление разработанной Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей по-прежнему способствовало уделению повышенного внимания вопросам репродуктивного здоровья и репродуктивных прав на международном уровне, а также в стратегиях и программах на национальном уровне. Было принято более 100 новых обязательств, начиная от обязательств в отношении расширения доступа к современным средствам контрацепции (Афганистан, Бангладеш, Камбоджа, Кыргызстан, Мьянма, Непал и Нигерия), увеличения бюджетных ассигнований на охрану здоровья матерей,

новорожденных и детей на 50 процентов к 2015 году (Сенегал), увеличения числа специалистов по вопросам здоровья матерей и новорожденных (Афганистан, Бангладеш, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мьянма и Непал), а также бесплатных поставок (Индонезия, Лаосская Народно-Демократическая Республика и Непал) и заканчивая обязательствами в отношении сокращения показателей подростковой беременности (Бангладеш). ЮНФПА предоставлял поддержку странам в осуществлении обязательств в рамках комплексного пакета основных услуг в области репродуктивного здоровья. По линии партнерства «Здоровье-4+» обеспечивалось расширение масштабов усилий, осуществляемых в таких странах, как Афганистан, Бангладеш, Буркина-Фасо, Демократическая Республика Конго, Замбия, Зимбабве и Сьерра-Леоне, в целях увеличения объема финансирования, укрепления политики и повышения качества услуг в области охраны здоровья женщин и детей. По-прежнему расширялась сфера охвата Кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке, и в настоящее время в ее осуществлении участвуют 36 африканских стран.

25. ЮНФПА по-прежнему поддерживал усилия по обеспечению репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в контексте национальных процессов, используя для этого важные возможности, имеющиеся на этапах планирования, подготовки бюджета и разработки политики. В качестве успешных усилий можно отметить, в частности, включение в четвертый план развития сектора здравоохранения в Эфиопии ключевых показателей в таких областях, как подростковая беременность, всеобъемлющий охват неотложной акушерской и неонатальной помощью и удовлетворение потребностей в планировании семьи, разработку стратегии в области репродуктивного здоровья в Ираке и аналогичные усилия в Анголе, Габоне, Кении и Кот-д'Ивуаре. В период гуманитарного кризиса доступ к услугам по охране репродуктивного здоровья имеет важное значение. Ряд стран, включая Габон, Коморские Острова, Пакистан, Филиппины и Эфиопию, участвовали в укреплении потенциала в соответствии с минимальным пакетом первичных услуг. В Эфиопии медицинским учреждениям, расположенным в пострадавших от засухи районах и в лагерях беженцев, предоставлялись в экстренном порядке жизненно важные медикаменты, предметы поставки и единицы оборудования, предназначенные для охраны репродуктивного здоровья, в интересах, по оценкам, в общей сложности 125 000 человек. Услуги в области репродуктивного здоровья представлялись тысячам обитателям лагерей на тунисско-ливийской границе.

Общий результат 2: Расширение доступа к качественным услугам по охране материнства и их использование в целях сокращения материнской смертности и заболеваемости, включая предотвращение немедицинских абортов и лечение осложнений, связанных с абортами

26. Располагая оперативным бюджетом в размере 30 млн. долл. США, тематический фонд ЮНФПА для охраны материнского здоровья расширил масштабы своей поддержки, предоставляемой 33 приоритетным странам в целях охраны материнского здоровья, включая акушерские услуги, и 43 странам в целях проведения кампании за ликвидацию фистулы. По линии программ акушерской помощи, осуществляемых под руководством ЮНФПА в партнерстве с Международной конфедерацией акушеров, предоставлялась поддержка 30 странам, и в 19 странах было развернуто 22 консультанта по вопросам аку-

шерской помощи. На сегодняшний день было проведено 27 оценок национальных потребностей и аналитических исследований для выявления пробелов в целях укрепления потенциала и стратегий в области акушерской помощи. Кроме того, было учреждено более 150 школ по подготовке акушерок и новых акушерских ассоциаций, в частности, в Афганистане, Бангладеш, Буркина-Фасо, Гайане, Замбии, Эфиопии и Южном Судане. Поощрялось сотрудничество между странами по линии Юг-Юг. В 2011 году ЮНФПА и его партнеры издали первый в истории доклад «О состоянии акушерства в мире», в котором представлены данные об акушерской помощи по 58 странам с ограниченными ресурсами. Были налажены партнерские связи стратегического характера с корпорацией «Интел» в целях повышения качества профессиональной подготовки акушерок и оказывающего непосредственные услуги медицинского персонала с использованием информационно-коммуникационных технологий и средств широкополосной связи для обслуживания и отчетности.

27. ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Программа предотвращения материнской смертности и инвалидности при Колумбийском университете содействовали проведению оценок национальных потребностей в оказании неотложной акушерской помощи и помощи новорожденным в Бенине, Буркина-Фасо, Бурунди, Гайане, Гане, Лаосской Народно-Демократической Республике, Либерии, Малави, Нигере и Чаде в целях накопления надежных данных для расширения масштабов обслуживания и мобилизации ресурсов.

28. Под руководством ЮНФПА, действующего в качестве секретариата Глобальной кампании по ликвидации фистулы, и в партнерстве с организацией «Директ релиф интернэшнл» и Фондом борьбы с фистулой было подготовлено мероприятие по глобальному картированию фистулы в 40 странах. В партнерстве с Международной федерацией гинекологии и акушерства была завершена работа над клиническим учебным руководством для хирургов по фистуле. В рамках партнерских связей с Медицинской школой Блумберга при Университете Джонса Хопкинса ЮНФПА приступил к проведению исключительно важного исследования фистулы, посвященного изучению послеоперационных прогнозов, улучшению качества жизни, социальной реинтеграции и реабилитации пациентов после излечения фистулы, в Бангладеш, Нигере и Эфиопии. ЮНФПА содействовал также тому, что более 5000 женщин и девушек смогли получить хирургическую помощь по лечению фистулы.

29. ЮНФПА внес значительный вклад в создание системы отчетности о деятельности по сокращению материнской смертности на основе внедрения совместно с партнерами структуры для отслеживания материнской смертности и реагирования на нее. В целях повышения эффективности учета в реальном времени информации о материнской смертности и возникновении дефицита необходимых средств были разработаны экспериментальные проекты с использованием мобильных медицинских центров для их осуществления в Буркина-Фасо, Мадагаскаре, Мали и Сьерра-Леоне. Кроме того, в Бенине, Гане, Мадагаскаре, Малави и Эфиопии предпринимаются усилия в направлении институционализации проверок в отношении случаев материнской смертности в целях повышения качества обслуживания. ЮНФПА способствовал также проведению инновационного международного коллегиального обзора стратегии Марокко в области охраны материнского здоровья при участии экспертов и директивных органов из Джибути, Египта, Йемена, Марокко, Судана, Туниса и оккупированной палестинской территории.

Общий результат 3: Расширение доступа к качественным услугам по добровольному планированию семьи и их использование отдельными лицами и супружескими парами в соответствии с их репродуктивными намерениями

30. ЮНФПА активизировал свои усилия в целях сокращения разрыва в численности людей, пользующихся контрацептивами, и людей, регулирующих промежутки времени между рождением детей или ограничивающих их число, получая при этом донорскую поддержку в беспрецедентно больших объемах и направляя средства на укрепление потенциала системы здравоохранения и обеспечение поставок, необходимых для охраны репродуктивного здоровья. На цели этой работы в 2011 году было мобилизовано около 145 млн. долл. США внебюджетных средств. Поддержка программ и стратегий на страновом уровне по-прежнему была направлена на обеспечение доступа к услугам в области планирования семьи, их наличия и использования. Распределение на уровне общин по-прежнему играло ключевую роль в обслуживании общин, не получающих услуг в надлежащем объеме.

31. Согласно информации, содержащейся в докладах ЮНФПА по странам, доля стран, в которых имеются пункты обслуживания, предлагающие по меньшей мере три современных метода контрацепции, продолжало увеличиваться, и в 2010–2011 годах она достигла 38 процентов, по сравнению с базовым показателем на уровне 32,9 процента в 2007 году. С тем чтобы не допустить истощения запасов и нехватки ресурсов, ЮНФПА оказал помощь 56 странам в закупке контрацептивов для целей планирования семьи, включая мужские и женские презервативы, предназначенные для двойной защиты от инфекций, передаваемых половым путем, и/или ВИЧ и нежелательной беременности.

32. В 12 странах, получающих наиболее всестороннюю поддержку, были сокращены темпы истощения запасов жизненно важных предметов поставки, а также были предусмотрены национальные стратегии и бюджетные статьи для обеспечения материальными средствами, предназначенными для планирования семьи, причем были приняты обязательства в отношении выделения национальных средств для внедрения компьютеризированных систем управления поставками материальных средств под руководством подготовленного персонала. Число пар, использующих современные методы контрацепции, резко возрастает. ЮНФПА является одним из ведущих партнеров в Коалиции поставщиков товаров в целях охраны репродуктивного здоровья и работает в тесном сотрудничестве с двусторонними донорами, международными неправительственными организациями, фондами и представителями частного сектора. Благодаря тому, что услуги стали предоставляться в местах, более приближенных к общинам в Бенине, Буркина-Фасо, Лаосской Народно-Демократической Республике, Монголии, Никарагуа, Судане, Филиппинах, Эквадоре, Эфиопии и многих других странах, в процессе обеспечения спроса стало уделяться больше внимания распределению ресурсов на уровне общин, сотрудничеству с общественными и религиозными лидерами и подготовке обслуживающего персонала. На основе учебной подготовки обеспечивалось также наращивание потенциала руководящих сотрудников, ответственных за материально-техническое обслуживание, с использованием такого программного обеспечения, как «CHANNEL».

Общий результат 4: Повышение спроса, расширение доступа и использование качественных услуг по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, особенно в интересах женщин, молодежи и других уязвимых групп населения, включая население, живущее в условиях гуманитарного кризиса

33. ЮНФПА по-прежнему руководит деятельностью в целях сокращения числа новых случаев заражения ВИЧ среди молодежи, женщин и работников секс-индустрии путем принятия комплексных мер реагирования на основе фактических данных. Одно из центральных мест занимает расширение доступа к презервативам. Восемьдесят шесть стран внедряют разработанный ЮНФПА «десятиэтапный стратегический подход к разработке комплексных программ по обеспечению презервативами», который включает в себя разработку национальных стратегий, директивных указаний и планов в отношении презервативов. В 2010 году ЮНФПА являлся крупнейшим поставщиком мужских и женских презервативов в странах с низким уровнем дохода среди всех партнеров по деятельности в области развития.

34. В своей работе ЮНФПА руководствуется глобальным планом ЮНЭЙДС по предотвращению передачи ВИЧ от матери ребенку, а также первым и вторым разделами стратегических рамок этого плана. На сегодняшний день 38 стран получают прямую поддержку, в частности на основе региональных консультаций в Восточной Европе и Центральной Азии, которые проводятся в целях расширения масштабов услуг по планированию семьи, предоставляемых носителям ВИЧ и ключевым группам населения для сокращения числа нежелательных беременностей. В Таиланде было обеспечено расширение масштабов участия мужчин в консультациях и тестировании пар и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляемых носителям ВИЧ с учетом аспектов прав человека, на основе учебной подготовки поставщиков услуг. Результаты коллективной деятельности партнеров включают увеличение доли медицинских учреждений на Мадагаскаре, предлагающих услуги по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку и по уходу за новорожденными, до 65 процентов; расширение масштабов услуг по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку в 80 процентах всех медицинских учреждений в Малави; а также рост численности лиц, в добровольном порядке пользующихся консультационными услугами, проходящих тестирование и получающих услуги по предотвращению передачи инфекции от матери ребенку в Бурунди.

35. Согласно оценкам, в 23 странах национальные планы разрабатываются с учетом взаимосвязи между охраной сексуального и репродуктивного здоровья и борьбой с ВИЧ; 17 стран завершили оценку последствий деятельности для достижения прогресса; и 7 африканских стран по-прежнему получают поддержку в рамках финансируемых Европейским союзом программ, направленных на укрепление взаимосвязей/интеграции. Пятьдесят четыре страны обеспечивают разработку и/или осуществление стратегий по вопросам ВИЧ, позволяющих учитывать аспекты гендерного равенства в национальных программах по борьбе со СПИДом, по сравнению с 26 странами в 2010 году. ЮНФПА предпринимал усилия в целях более эффективной защиты прав человека и обеспечения доступа к услугам для работников секс-индустрии в 65 странах. В 37 страновых группах Организации Объединенных Наций проводилась внут-

приорганизационная подготовка по вопросам стигматизации, дискриминации, связанных с ВИЧ рисков и уязвимости основных групп населения. Была завершена подготовка учетных карточек по профилактике ВИЧ для основных групп населения в десяти странах. В 26 странах проводилась работа в целях сбора данных, картирования, проведения анализа и оценки численности населения, в результате чего обеспечивалось принятие научно обоснованных национальных стратегий, планов и программ.

36. Консультативная группа ЮНЭЙДС по вопросам профилактики ВИЧ среди работников секс-индустрии, сопредседателем которой является ЮНФПА, издала руководящие указания в целях информирования национальных органов, принимающих меры реагирования, по вопросам сокращения спроса на платный секс без использования средств защиты, расширения экономических возможностей, прав человека и проведения различия между секс-индустрией и торговлей людьми в сексуальных целях. Сорок пять страновых отделений ЮНФПА поддерживали осуществление программ в интересах сотрудников сформированных подразделений в областях ВИЧ, сексуального и репродуктивного здоровья и борьбы с гендерным насилием, включая работу с миссиями по поддержанию мира, поддержку программ разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также закупку и распространение презервативов для профилактики ВИЧ в рамках минимального пакета первичных услуг.

Общий результат 5: Расширение доступа молодежи к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, профилактике ВИЧ и предупреждению насилия по признаку пола и совершенствование просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерных аспектов и на основе привития жизненных навыков в рамках целостного межсекторального подхода к развитию молодежи

37. ЮНФПА продолжал укреплять потенциал в плане обеспечения и расширения объема информации, учебной подготовки и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ среди подростков. Была предоставлена поддержка 87 странам в целях расширения услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ с учетом интересов молодежи. В Сьерра-Леоне успешно осуществляется программа по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, которая позволяет объединить усилия в секторах здравоохранения и образования и других секторах в интересах молодежи с уделением особого внимания необходимости сокращения числа случаев подростковой беременности и вступления в брак в детском возрасте. Замбия укрепляет потенциал общинных групп в целях предоставления молодежи, и особенно девочкам в сельских районах, комплексной информации и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков. Грузия задействовала частный сектор для предоставления общедоступных услуг. Молдова расширяет масштабы услуг, предоставляемых молодежи в рамках национальной системы здравоохранения, а в Гайане при поддержке ЮНФПА осуществляется программа для матерей-подростков в целях предоставления им второго шанса. В глобальном масштабе ЮНФПА разработал институциональную стратегию деятельности в поддержку усилий правительств и других партнеров в целях обеспечения учебной подготовки по вопросам сексуальности и ВИЧ с учетом аспектов прав человека и гендерных факторов как в школах, так и за их пределами. По-прежнему возрастает доля

стран, в средних школах которых имеются учебные программы, включающие всестороннее половое воспитание. ЮНФПА оказывал содействие национальным партнерам в 70 странах в целях разработки, осуществления и оценки комплексных программ полового воспитания.

38. ЮНФПА играл крайне важную роль в поддержке Андского плана по предотвращению подростковой беременности, который представляет собой инициативу Боливии, Венесуэлы, Колумбии, Перу, Чили и Эквадора, направленную на объединение усилий министерств здравоохранения и образования в целях решения проблемы подростковых беременностей. В Медельинской декларации 2011 года уделяется особое внимание усилиям по сокращению числа случаев подростковой беременности и обеспечению инвестиций в девочек-подростков в качестве ключевого подхода к ликвидации нищеты, передающей-ся из поколения в поколение.

39. При поддержке со стороны ЮНФПА и его партнеров по Межучрежденческой целевой группе Организации Объединенных Наций по проблемам девочек-подростков Гватемала, Либерия, Малави и Эфиопия осуществляли комплексные программы в интересах девочек на основе объединения усилий в областях образования, здравоохранения (в особенности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья), предотвращения насилия, лидерства и представления более надежных данных. Ожидается, что этому подходу последуют еще 18 стран, включая Египет, Непал, Объединенную Республику Танзания и Пакистан.

Проблемы/извлеченные уроки

40. Отмечалось достижение заметного прогресса в расширении доступа к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья в странах, уделявших приоритетное внимание охране репродуктивного здоровья и применявших инновационные решения. Тем не менее многие проблемы остаются нерешенными, в частности в том, что касается работы среди наиболее маргинализированных групп населения, включая молодежь. Прогресс в расширении доступа к противозачаточным средствам в целях удовлетворения потребностей в планировании семьи был недостаточным. К числу значительных недостатков относятся пробелы в законах, недостаточность усилий по обеспечению их соблюдения и неэффективность рамочных основ политики. Кроме того, сохраняются проблемы, обусловленные слабым развитием системы здравоохранения, недостаточной координацией между секторами и наличием социально-культурных барьеров в том, что касается охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Тем не менее, можно добиться позитивных сдвигов на основе обеспечения участия заинтересованных сторон на различных уровнях, и особенно на общинном уровне.

41. Половое воспитание по-прежнему вызывает противодействие, несмотря на неопровержимые доказательства его эффективности. Качество учебных программ не везде одинаково, и подготовка учителей оставляет желать лучшего. По-прежнему повсеместно заключаются детские браки в нарушение прав девочек, в результате чего они подвергаются риску ранней беременности, и это негативно отражается на их сексуальном и репродуктивном здоровье. Многие программы в интересах молодежи недостаточно обеспечены ресурсами и не распространяются на маргинализированных девочек. Необходимо расширить

объем стратегических инвестиций в информационно-пропагандистскую деятельность и предоставление услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков, а также расширить масштабы программ в этой области, в особенности в целях обеспечения охвата наиболее уязвимых молодых людей.

3. Гендерное равенство

Общий результат 1: Включение мер по обеспечению равенства и прав человека женщин и девочек-подростков, особенно их репродуктивных прав, в национальную политику, программы развития и законодательство

42. После создания структуры «ООН-женщины» ЮНФПА пересмотрел свою гендерную стратегию, с тем чтобы в рамках своего мандата уделять повышенное внимание взаимосвязи между гендерным равенством и охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. В 2011 году ЮНФПА продолжал предоставление технической помощи в целях укрепления национального потенциала для обеспечения того, чтобы в национальных стратегиях развития и рамках финансирования учитывались аспекты гендерного равенства и прав человека женщин и девочек-подростков, и особенно, их репродуктивных прав. В Габоне, Мьянме, Уганде, Шри-Ланке и Эритрее ЮНФПА укреплял национальный потенциал в плане обеспечения учета гендерной проблематики, а также повышения осведомленности о Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин (КЛДОЖ) и других конвенций по вопросам прав человека.

43. ЮНФПА оказывает поддержку правительствам в осуществлении политики и обеспечении соблюдения законов в период чрезвычайных/конфликтных ситуаций и после их завершения в соответствии с резолюцией 1325 Совета Безопасности. ЮНФПА содействовал обмену знаниями по линии Юг-Юг и предоставлял поддержку в наращивании потенциала на уровне общин в ряде стран.

44. ЮНФПА работает с партнерами, и в частности со структурой «ООН-женщины», в целях обеспечения учета гендерной проблематики в системе Организации Объединенных Наций. Например, сотрудники страновых отделений ЮНФПА в Азербайджане, Бурунди, Индонезии и Турции прошли учебную подготовку по вопросам применения гендерных маркеров, представляющих собой механизм отслеживания расходов, который станет обязательным для использования во всех подразделениях ЮНФПА в 2013 году. В общем и целом на основе межучрежденческого сотрудничества ЮНФПА оказывает содействие в обеспечении комплексного учета гендерной концепции в областях управления данными и их анализа.

Общий результат 2: Гендерное равенство, репродуктивные права и предоставление соответствующих прав и возможностей женщинам и девочкам-подросткам в условиях благоприятной социокультурной среды, содействующей более широкому участию мужчин и искоренению вредной практики

45. ЮНФПА обеспечивает расширение масштабов осуществления стратегий в целях создания более благоприятных условий для участия мужчин и искоренения вредных обычаев. В Бангладеш, Камбодже, Китае, Малави и Южной Африке ЮНФПА и его партнеры обеспечивали мобилизацию усилий мужчин и мальчиков и приступили к осуществлению новых программ по предотвращению гендерного насилия и повышению эффективности мер реагирования. Сотрудничество ЮНФПА с парламентариями-мужчинами в нескольких странах, включая Индонезию, Мьянму и Шри-Ланку, в рамках региональных сетей способствовало повышению осведомленности и обеспечению поддержки усилий в целях внедрения благоприятных стратегий и правовых рамок. В Белизе, Индии, Намибии, Нигерии и Узбекистане ЮНФПА способствовал участию мужчин на уровне общин в целях содействия созданию благоприятной социокультурной среды для поощрения репродуктивных прав и обеспечения доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья.

46. ЮНФПА продолжал укреплять свои партнерские связи с религиозными организациями. В рамках этой деятельности была завершена подготовка второго стратегического мероприятия/учебного курса по обмену знаниями в сотрудничестве с ЮНЭЙДС и Колледжем персонала системы Организации Объединенных Наций. Осуществление Совместной программы ЮНФПА и ЮНИСЕФ по предотвращению калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в значительной мере способствовало ускоренному отказу от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания в 15 странах и во всем мире. Усилия по предотвращению калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания принесли обнадеживающие результаты. По всей Африке было проведено более 18 000 учебных занятий на уровне общин, и около 3000 религиозных лидеров публично заявили, что эта практика должна прекратиться. В результате в течение 2011 года почти 2000 общин заявили о своем отказе от этой практики. Кроме того, в двух странах — Кении и Гвинее-Бисау — было принято законодательство по вопросам калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, в результате чего общее число стран Африки, в которых запрещены калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание, достигло 18.

Общий результат 3: Укрепление систем защиты прав человека (включая национальные советы по правам человека, омбудсменов и механизмы урегулирования конфликтов) и механизмов широкого участия населения для защиты репродуктивных прав женщин и девочек-подростков, в том числе их права на свободу от насилия

47. ЮНФПА способствовал созданию благоприятных глобальных и национальных условий для признания и защиты репродуктивных прав и прав человека женщин. Эта деятельность включала разработку глобального инструментария пропаганды в целях разъяснения смысла и важного значения применимых стандартов и принципов прав человека и развитие национального потенциала государственных учреждений, гражданских служащих, работников ме-

дицинских служб и гражданского общества в плане поощрения и защиты этих прав. ЮНФПА способствовал разъяснению права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья на основе предоставления технической поддержки в подготовке Общих замечаний под руководством Комитета по экономическим, социальным и культурным правам. В частности, ЮНФПА расширил свое участие в работе Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о торговле людьми и Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о насилии в отношении женщин. ЮНФПА способствовал наращиванию потенциала национальных комиссий по правам человека в Кении, Непале, Никарагуа, Сьерра-Леоне и Филиппинах в целях отслеживания нарушений репродуктивных прав на основе предоставления учебной подготовки и технической помощи.

48. ЮНФПА оказывал содействие парламентам и правительственным ведомствам в разработке национального законодательства по вопросам прав человека женщин и репродуктивных прав в Габоне, Замбии и Мали. В Ливане и Мьянме были проведены обзорные исследования существующих правовых основ с учетом международных соглашений. В Азербайджане была проведена комплексная оценка законов, стратегий и учреждений в целях разработки стратегии информационно-пропагандистской деятельности, направленной на обеспечение учета репродуктивных прав в национальных системах защиты. Аналогичные усилия были предприняты в Бразилии в целях обеспечения учета аспектов прав человека в рамочных основах национальной политики и национальных планах развития с уделением особого внимания системам контроля и оценки, а также в Ираке в целях искоренения браков в детском возрасте.

Общий результат 4: Активизация мер по борьбе с гендерным насилием, в частности с бытовым и сексуальным насилием, путем совершенствования стратегий, систем защиты, правоприменения и служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ, в том числе в чрезвычайных и постчрезвычайных ситуациях

49. ЮНФПА продолжает работать над решением проблемы насилия на гендерной основе в сотрудничестве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций и в рамках существующих партнерских связей между учреждениями. В рамках совместной программы по борьбе с насилием в отношении женщин был подготовлен сборник примеров приобретенного опыта.

50. ЮНФПА оказывает содействие странам в расширении масштабов осуществления программ, в частности на этапах чрезвычайных ситуаций и после их завершения. ЮНФПА поддержал разработку базы исходных данных по вопросу об осуществлении резолюции 1325 Совета Безопасности, и особенно данных о числе зарегистрированных случаев сексуального насилия и насилия на гендерной основе и о доступе женщин и девочек к соответствующему медицинскому обслуживанию в отдельных районах/провинциях в Бурунди и Непале.

51. ЮНФПА провел глобальное совещание по вопросам дородового отбора по признаку пола с участием представителей высокого уровня из стран Азии и некоторых стран Восточной Европы. ЮНФПА поддерживал сотрудничество Юг-Юг в целях решения проблемы отбора по признаку пола и распространения

ния опыта Китая и Индии в этой области, а также оказывал техническую помощь странам Восточной Европы.

52. При поддержке ЮНФПА Ангола приняла закон о борьбе с насилием в семье; Зимбабве разработала национальную стратегию борьбы с гендерным насилием на 2011-2015 годы; Мальдивские Острова завершили подготовку законопроекта о насилии в семье, начатую в 2010 году; и Судан включил национальную стратегию борьбы с гендерным насилием в национальный стратегический план на пятилетний период. Армения разработала и внедрила национальный план действий по борьбе с гендерным насилием.

53. В рамках инициатив в целях сотрудничества между Бразилией и Гаити и между Гвинеей-Бисау и Колумбией по линии Юг-Юг обеспечивалась учебная подготовка молодых людей по вопросам борьбы с гендерным насилием. В то же время Куба свела воедино национальные информационные системы по вопросам гендерного насилия и активизировала наращивание потенциала. На основе осуществления совместной программы по борьбе с насилием в отношении женщин Буркина-Фасо, Индонезия, Руанда и Филиппины расширили масштабы осуществления своих инициатив в сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций, правительствами и гражданским обществом. Применяемая в Руанде модель центра комплексного обслуживания жертв гендерного насилия являет собой пример передового опыта и выступает в качестве платформы для сотрудничества Юг-Юг.

Проблемы/извлеченные уроки

54. Поступающая из стран информация подтверждает результаты независимой среднесрочной оценки прогресса в достижении организационной цели в области гендерного равенства в рамках стратегического плана ЮНФПА за 2010–2011 годы, согласно которым отмечаются значительные достижения. По итогам оценки отмечается, что «все опрошенные заинтересованные участники охарактеризовали ЮНФПА как весьма уважаемое учреждение, эффективно выступающее в защиту гендерного равенства ... на страновом уровне». Тем не менее сохраняются проблемы в том, что касается ресурсов и потенциала для решения вопросов гендерного равенства, вопросов прав человека и социокультурных вопросов. Несмотря на достижение определенного прогресса в разработке и укреплении национальной политики и законодательства по вопросам прав женщин и репродуктивных прав, внедрение этих рамочных основ, как правило, запаздывает по срокам, и потенциал национальных систем защиты прав человека различается по странам. Работа в интересах женщин, проживающих в сельских районах, и маргинализированных групп населения во многих странах является сложной задачей в связи с преобладающей в них неграмотностью и отсутствием технических средств и специалистов для работы с использованием языка, на котором говорит местное население. Эта ситуация свидетельствует о необходимости продолжать усилия в целях приспособления программ и технических средств к потребностям групп населения, в интересах которых труднее всего работать, в первую очередь на основе установления и укрепления взаимосвязи между программами, направленными на улучшение экономического положения женщин, в том числе за счет инвестиций в сельское хозяйство или микрокредитования/финансирования, и программами, которые обеспечивают доступ к услугам, защите прав, информации и просвещению в области сексуального и репродуктивного здоровья.

4. Межсекторальные проблемы

55. В стратегическом плане ЮНФПА (DP/FPA/2007/17) были определены три сквозные проблемы, а именно: а) обеспечение учета проблем молодежи; б) оказание гуманитарной помощи в чрезвычайных ситуациях; а также с) уделение особого внимания маргинализированным и изолированным группам населения. В дополнение к обсуждению этих проблем в предыдущих разделах в приложении 1 содержится информация о прогрессе в достижении показателей, имеющих отношение к гуманитарной помощи, молодежи и особым группам населения, на которые распространяются все три основные направления стратегического плана. Более подробная информация о гуманитарной помощи ЮНФПА в течение 2011 года приводится также в приложении 3.

IV. Ориентировочные результаты в области управления

56. В стратегическом плане ЮНФПА девять ориентировочных результатов и показателей в области управления относятся к числу ключевых организационных аспектов людских ресурсов, финансового управления и управления, ориентированного на конкретные результаты, в рамках содействия достижению результатов в области развития. В приложении 1 представлена обновленная информация об ориентировочных результатах в области управления на период 2008–2011 годов. Ниже представлена краткая информация по каждому из девяти ориентировочных результатов в области управления в дополнение к количественным показателям достижения прогресса, включая информацию о проблемах и приобретенном опыте, на основе данных среднесрочного обзора, в котором определяются основные проблемы в области управления и приоритеты ЮНФПА, отражаемые в четырех пересмотренных ориентировочных результатах в области управления (см. DP/FPA/2011/11).

Общий результат 1: Повышение эффективности и действенности управления, ориентированного на конкретные результаты

57. ЮНФПА разработал план оперативной деятельности, предусматривающий семь областей деятельности по выполнению рекомендаций, вынесенных по итогам среднесрочного обзора стратегического плана, включая рекомендации относительно управления, ориентированного на конкретные результаты. В учебной подготовке по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, приняли участие 905 сотрудников из 87 процентов страновых отделений ЮНФПА, и 212 из них успешно завершили подготовку в рамках электронного модуля, посвященного основам управления, ориентированного на конкретные результаты. Были разработаны и распространены Руководящее пособие и набор инструментов по укреплению управления, ориентированного на конкретные результаты, разработке научно обоснованных программ и проведению оценок (см. приложение 4). Все страновые программы ЮНФПА, представленные Исполнительному совету на его ежегодной сессии, были разработаны с учетом результатов оценки прошлых страновых программ. По всем оценкам были подготовлены ответы руководства. Восемьдесят два процента страновых отделений сообщили, что у них имеется план контроля и оценки. При подготовке общеорганизационного бюджета ЮНФПА на двухгодичный период 2012–2013 годов обеспечивалась четкая увязка между ресурсами и результатами в области управления. В целях повышения эффективности

ЮНФПА обновил свой план работы подразделений и руководящие принципы годовой отчетности с учетом приобретенного опыта. В 2012 году ЮНФПА будет продолжать укреплять управление, ориентированное на конкретные результаты, и деятельность по оценке в рамках достижения ориентировочных результатов в области управления, предусмотренных в пересмотренном стратегическом плане.

Общий результат 2: Обеспечение качественного осуществления программ ЮНФПА, ориентированных на достижение конкретных результатов, на страновом, региональном и глобальном уровнях

58. Было внедрено несколько инициатив в целях укрепления деятельности ЮНФПА по разработке программ для решения проблем, выявленных по результатам среднесрочного обзора. Была начата работа по проведению обзора и согласованию осуществляемых и новых страновых программ с учетом пересмотренных стратегических направлений и приоритетов деятельности. В целях содействия согласованию программы были разработаны инструменты и проведены мероприятия по обмену знаниями на основе веб-семинаров и телеконференций. Было обновлено Руководство ЮНФПА по политике и процедурам. Глобальные и региональные программы на 2012–2013 годы были приведены в соответствие с ориентировочными результатами, установленными в пересмотренном стратегическом плане. ЮНФПА завершил разработку стратегии гуманитарной деятельности второго поколения и стандартные процедуры оперативной деятельности, и более 70 процентов страновых отделений сообщили, что в их страновых программах освещаются вопросы обеспечения гуманитарной готовности и принятия гуманитарных мер реагирования.

59. Становые отделения ЮНФПА сообщили об осуществлении 184 инициатив в области сотрудничества Юг-Юг, направленных на развитие потенциала, одним из основных участников которых была Бразилия. Большинство из них было связано с обменом знаниями, опытом и технологиями. В Южном Судане, например, ЮНФПА поддерживал партнерские связи между министерствами здравоохранения Южного Судана и Уганды и учредил стипендии, позволившие 18 акушеркам из Южного Судана пройти учебную подготовку в Уганде. В рамках дальнейших усилий по укреплению своей роли в развитии потенциала ЮНФПА опубликовал «Практическое руководство по вопросам развития потенциала», подготовленное на основе 20 тематических исследований, проведенных в целях обобщения опыта работы и подготовки набора инструментов для разработки и осуществления программ по развитию потенциала.

60. В рамках непрерывных усилий по укреплению процедур управления знаниями ЮНФПА провел 82 веб-семинара, в которых приняли участие в общей сложности 2745 человек, что более чем в два раза превышает показатели 2010 года, в котором сообщалось о проведении 39 веб-семинаров с участием 1740 человек. В одном отдельно взятом веб-семинаре по вопросам стратегического плана и/или его согласования приняли участие 74 отделения ЮНФПА на местах и 219 соответствующих сотрудников, что является самым высоким показателем участия. В то время как веб-семинары являются одним из экономически эффективных способов охвата сотрудников на местах, в связи с наличием проблем с подключением к Интернету в страновых отделениях доступ к веб-семинарам по-прежнему является ограниченным. ЮНФПА продолжал укреплять усилия в целях документального учета передового опыта: 98 страно-

вых отделений представляли отчеты о передовом опыте и 33 отделения вели документальный учет такого опыта (см. также приложение 7).

Общий результат 3: Сохранение в ЮНФПА мотивированных и способных сотрудников

61. Осуществлялись значительные инвестиции в учебную подготовку и повышение квалификации персонала. В интересах всех сотрудников была внедрена новая онлайн-система управления процессом обучения и была разработана комплексная программа развития навыков в областях руководства и управления. Кроме того, ЮНФПА ввел в действие первый из девяти модулей учебной подготовки по вопросам планирования и управления, ориентированного на достижение результатов.

62. ЮНФПА добился сокращения среднего срока заполнения вакансий до менее четырех месяцев для вакантных должностей, управление которыми осуществляется в штаб-квартире, обеспечив тем самым достижение целевого показателя по заполнению вакансий. После того как в начале года некоторое число вакантных должностей было заморожено из-за финансовой неопределенности, отмечалось увеличение доли вакантных должностей. В апреле общая доля вакантных должностей достигла максимального уровня 17,6 процента, однако к концу года этот показатель сократился до 16,4 процента. По-прежнему отмечаются проблемы с набором персонала в местах с высокой степенью риска. Кроме того, сложная ситуация в области безопасности в ряде стран, включая страновые отделения, затрагиваемые событиями «арабской весны», негативно сказывается на заполнении вакансий и приводит к возникновению дополнительной нагрузки на персонал.

63. В целях обеспечения более тесной увязки между людскими ресурсами и стратегическим руководством деятельностью организации ЮНФПА приступил к обновлению положений о профессиональных качествах персонала на всех уровнях. В целях более эффективного повышения производительности были внесены изменения в систему оценки результатов работы и профессионального роста, с тем чтобы наделить руководящих сотрудников второго уровня возможностями для обеспечения эффективного осуществления процесса и надлежащего решения вопросов, связанных с производительностью.

Общий результат 4: Сохранение и расширение эффективных партнерских отношений, направленных на отстаивание и продвижение целей, поставленных МКНР

64. Страновые отделения ЮНФПА сообщили о наличии множества разнообразных партнерств в основных областях деятельности, предусмотренных мандатом, включая партнерские связи с государственными учреждениями, другими организациями системы Организации Объединенных Наций и местными и международными неправительственными организациями. Значительное число страновых отделений сообщили также о наличии эффективных партнерских связей со средствами массовой информации, научными учреждениями, религиозными организациями и парламентариями. В Лесото ЮНФПА наладил партнерские связи с местными радиостанциями, с тем чтобы транслировать сообщения по вопросам гендерного насилия и положения молодежи. В Турции ЮНФПА поддерживал партнерские связи с Управлением по делам религий в

целях подготовки 80 религиозных лидеров в качестве инструкторов по вопросам насилия в семье. В свою очередь, они провели работу среди других 8000 религиозных лидеров на основе учебной подготовки на местах. Предпринимаются усилия в целях расширения партнерских связей с частным сектором, несмотря на его небольшую базу. Например, в рамках кампании «Семь миллионов действий» была создана платформа для совместной работы с компаниями в областях технологий и средств массовой информации. Одной из важных областей деятельности является налаживание и укрепление партнерских связей. ЮНФПА разработал коммуникационную стратегию в целях укрепления внутренних и внешних связей. В приложении 6 представлены дополнительные примеры партнерских отношений.

Общий результат 5: Обеспечение лидерства ЮНФПА и активное участие Фонда в реформировании Организации Объединенных Наций

65. ЮНФПА продолжает демонстрировать приверженность осуществлению усилий в целях реформы Организации Объединенных Наций и руководству ими, в особенности в том, что касается согласования методов работы и совместной деятельности по разработке программ. ЮНФПА осуществлял руководство на всех уровнях, в частности, на основе выполнения функций председателя для различных форумов ГОООНВР, например, для сети совместного финансирования и оперативной деятельности ГОООНВР. ЮНФПА участвует в сети программирования Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР), а также он возглавлял целевую группу для разработки руководящего пособия ГОООНВР по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, подготовка которого завершилась в 2011 году. Что касается деятельности на страновом уровне, то отделения ЮНФПА сообщили о своем активном участии в согласовании и координации усилий, включая подготовку документов по общим страновым программам в Албании, Вьетнаме, Кабо-Верде и Объединенной Республике Танзания.

66. Среди всех сотрудников страновых отделений, ответственных за подготовку новых общих страновых оценок и РПООНПР, была проведена учебная подготовка по вопросам согласования процедур в Организации Объединенных Наций. Страновые отделения ЮНФПА сообщили о своем участии в 224 совместных программах, что превышает целевой показатель на уровне 180 программ. Согласно сообщениям из страновых отделений, к трем самым распространенным областям совместного программирования относятся следующие области: услуги по охране материнского здоровья, услуги по борьбе с ВИЧ и/или заболеваниями, передающимися половым путем, и борьба с насилием на гендерной основе (см. приложение 7). Уроки, извлеченные, в частности, из осуществления инициативы «Единство действий» и других обзорных мероприятий, свидетельствуют о наличии проблем в плане обеспечения согласованности действий Организации Объединенных Наций по оперативным и стратегическим вопросам. ЮНФПА будет по-прежнему принимать активное участие в предстоящем четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития для достижения прогресса в решении этих вопросов.

Общий результат 6: Повышение ответственности за достижение результатов на всех уровнях

67. В 2011 году обеспечение подотчетности оставалось главной приоритетной задачей организационного характера, и было предпринято множество шагов в целях укрепления подотчетности. В целях обеспечения безотлагательного выполнения рекомендаций Совета ревизоров Организации Объединенных Наций и Отдела служб надзора ЮНФПА был создан контрольный комитет по вопросам внутренней ревизии. Этот контрольный комитет по вопросам ревизии сосредоточил свое внимание на обеспечении окончательного выполнения всех остающихся невыполненными рекомендаций по итогам ревизии, а Отдел служб надзора перешел от проверок соблюдения требований к проверкам эффективности работы. По данным системы управления ревизией расходов по линии национального исполнения (НЕКСАМС), в 2010 году доля докладов о ревизии с негативными выводами, не считая докладов об исполнении бюджета в рамках согласованного подхода к переводу денежной наличности партнерам-исполнителям, составляла 13 процентов. В 2011 году руководство ЮНФПА активно осуществляло инвестиции в целях решения системных вопросов, и в частности вопросов, связанных с национальным исполнением и соблюдением процедур. Это включает наем глобальной бухгалтерской фирмы для проведения более 90 процентов проверок по вопросам национального исполнения. Руководство ЮНФПА уверено в том, что благодаря этим инвестициям в будущем произойдет существенное улучшение показателей работы по сравнению с результатами за 2010 год.

68. Было начато осуществление нескольких инициатив по укреплению кадрового потенциала, включая проведение серии веб-семинаров по вопросам закупки и занятий по системе внутреннего контроля, ревизии и внедрения Международных стандартов учета в государственном секторе (МСУГС). Был проведен всеобъемлющий семинар по этим вопросам с участием 80 руководителей операциями ЮНФПА и финансовых помощников из страновых отделений. Деятельность Бюро по вопросам этики ЮНФПА была сосредоточена на обеспечении соблюдения сотрудниками и руководителями организационной политики и процедур и их приверженности наивысшим этическим стандартам. Отмечалось полное соответствие требованиям ежегодной программы раскрытия финансовой информации.

69. Функция оценки в ЮНФПА была усилена за счет улучшения координации, обеспечения руководства и полного осуществления двухгодичного плана оценки на 2010–2011 годы. Сфера охвата оценки страновых программ на основе документов по страновым программам, представляемых на ежегодной сессии Исполнительного совета, увеличилась с 35 процентов в 2010 году до 100 процентов в 2011 году. Кроме того, была внедрена обязательная система отслеживания и оценки принимаемых руководством мер. Отделения ЮНФПА сообщили, что в рамках всех проведенных в 2011 году оценок страновых программ был создан механизм проверки качества, а также руководящий комитет по оценке для обеспечения руководства по вопросам существа. По-прежнему вызывает беспокойство недостаточное качество оценок, и в этой связи осуществляются важные инвестиции, которые необходимо продолжить.

Общий результат 7: Обеспечение устойчивой ресурсной базы для ЮНФПА

70. ЮНФПА продолжал перевыполнять общие целевые показатели деятельности по мобилизации ресурсов, причем общий объем взносов достиг 890,5 млн. долл. США, по сравнению с целевым показателем на уровне 693 млн. долл. США. Тем не менее некоторые тенденции указывают на сохранение уязвимости. Объем мобилизованных ресурсов за счет регулярных взносов не дотягивал до целевого показателя, составляя 450,7 млн. долл. США по сравнению с целевым показателем на уровне 468 млн. долл. США. В 2011 году соотношение между объемом регулярных взносов (из общей суммы взносов) и объемом совместного финансирования сократилось до 51 процента, по сравнению с 62 процентами в 2009 году, а общий объем регулярных взносов сократился впервые с начала финансового кризиса. Кроме того, ЮНФПА по-прежнему полагается на небольшую базу доноров, и около 98 процентов регулярных взносов поступают от 15 крупнейших доноров. Для расширения своей донорской базы ЮНФПА приступил к осуществлению стратегии сотрудничества с частным сектором и расширил поддержку, предоставляемую страновым отделениям, с тем чтобы активизировать мобилизацию ресурсов на страновом уровне с уделением повышенного внимания новым донорам и межучрежденческим механизмам финансирования. Расширение базы доноров ЮНФПА по-прежнему будет проблематичным в краткосрочной перспективе, поскольку большинство взносов по линии частного сектора поступают в натуральной форме, а новые доноры предпочитают сосредоточивать усилия на сотрудничестве Юг-Юг или совместном финансировании. ЮНФПА будет уделять повышенное внимание налаживанию долгосрочных отношений, необходимых для достижения зримых результатов в том, что касается увеличения объема регулярных ресурсов в долларовом выражении.

Общий результат 8: Более эффективное использование ресурсов, находящихся в ведении ЮНФПА

71. Сообщалось о росте показателей осуществления программ, сокращении объема авансов, сроки возврата которых истекли, и решении проблем на этапах до и после проведения ревизии, а также о строгом соблюдении политики и процедур ЮНФПА. Например, показатель осуществления программ за счет использования основных ресурсов по состоянию на конец третьего квартала увеличился с 57 процентов в 2010 году до 58 процентов в 2011 году, и 87 процентов страновых отделений ЮНФПА в 2011 году перенесли на новый период основные ресурсы в объеме, не превышающем установленного верхнего предела на уровне 10 процентов, по сравнению с 85 процентами в 2010 году.

72. В целях дальнейшего укрепления потенциала проводилась учебная подготовка персонала и партнеров-исполнителей по вопросам системы «Атлас», МСУГС и механизмов национального исполнения. Страновые отделения ЮНФПА сообщили об увеличении числа контрольных посещений, и в целях повышения эффективности управления ресурсами были разработаны специальные инструменты (например, панели управления и контрольные перечни). Сообщалось также о более широком применении в 2011 году политики авансирования денежных средств в целях снижения рисков, связанных с использованием прямых выплат. Продолжалась подготовка к полному внедрению МСУГС в 2012 году, включая завершение разработки политики в отношении МСУГС и обеспечение учебной подготовки соответствующего полевого персонала и других сотрудников.

73. Почти 20 процентов страновых отделений сообщили о получении различных выгод от использования соглашений об общем обслуживании, причем примерно в половине этих сообщений конкретно говорилось о соблюдении согласованного подхода к переводу денежной наличности партнерам-исполнителям. Отделения ЮНФПА в Габоне, Мадагаскаре и Пакистане сообщили о решении вопроса, касающегося сокращения числа партнеров-исполнителей и направлений деятельности наряду с приданием им более стратегического характера в целях более эффективного управления деятельностью по осуществлению планов работы. ЮНФПА разработал и представил свой общеорганизационный бюджет на 2012–2013 годы, в котором отражены новые категории для классификации расходов и таблицы бюджетных показателей, ориентированных на достижение результатов, согласованные с ПРООН и ЮНИСЕФ.

Общий результат 9: укрепление ЮНФПА как организации, ориентированной на деятельность на местах

74. В 2011 году был завершен процесс регионализации ЮНФПА на основе создания двух заключительных региональных отделений — Регионального отделения арабских государств в Каире и Регионального отделения для Восточной Европы и Центральной Азии в Стамбуле. ЮНФПА разработал глобальную и региональную программу на 2012–2013 годы, благодаря которой отделения на местах наделяются ресурсами в большем объеме. ЮНФПА обеспечивал также поддержание установленного в стратегическом плане показателя общей доли должностей полевого персонала, финансируемых из общеорганизационного бюджета, на уровне 82 процентов.

75. Более 80 процентов страновых отделений оценивают поддержку, предоставляемую региональными отделениями, как «отличную» или «хорошую» с точки зрения ее значения и качества. В 15 странах были проведены миссии по предоставлению гуманитарной поддержки на местах, и 38 стран получили техническую поддержку со стороны штаб-квартиры и отделения ЮНФПА в Женеве. Почти 60 процентов из 16 стран, оказавшихся в острой чрезвычайной ситуации, получили финансирование в течение 48 часов. Исследование по вопросам готовности ЮНФПА к стихийным бедствиям, которое проводится в семи выборочных страновых отделениях, будет также способствовать более эффективному осуществлению инициатив по обеспечению готовности ЮНФПА к стихийным бедствиям с использованием имеющейся информации.

76. Центральным элементом работы ЮНФПА по-прежнему является осуществление страновых программ. Было внедрено несколько механизмов для оказания поддержки на местах на основе как виртуальных, так и внутристрановых механизмов. Было начато осуществление дальнейших усилий в целях решения проблем в области полевой поддержки и укрепления работы по оказанию скоординированной технической, оперативной и программной поддержки на местах с уделением повышенного внимания поддержке полевых отделений на особо важных этапах, например на этапе разработки программ. В ходе проведения оценки реорганизации ЮНФПА в 2012 году будут также представлены рекомендации относительно дальнейшего усиления внимания, уделяемого деятельности Фонда на местах.

V. Элементы решения

77. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) *принять к сведению* документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2011 год: DP/FPA/2012/6 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);
 - б) *отметить* прогресс в достижении ориентировочных показателей стратегического плана ЮНФПА;
 - в) *отметить также* усилия, предпринимаемые ЮНФПА в целях соблюдения пересмотренных стратегических направлений деятельности и выполнения рекомендаций по итогам среднесрочного обзора стратегического плана на 2008–2013 годы на основе плана оперативной деятельности;
 - д) *представить* руководящие указания в отношении элементов следующего стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.
-