



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
9 May 2011
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2011 года
6–17 июня 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 13 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Доклад Директора-исполнителя за 2010 год

**Сводный анализ достигнутого прогресса в осуществлении
стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы***

Резюме

В свете предстоящих среднесрочных обзоров стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы в докладе Директора-исполнителя за 2010 год приводится сводный анализ достигнутого прогресса в осуществлении стратегического плана за трехлетний период 2008–2010 годов. На основе результатов различных тематических и региональных обзоров и оценочных данных в настоящем докладе а) оцениваются произошедшие в глобальном контексте важные изменения, влияющие на мандат ЮНФПА; б) анализируется прогресс, достигнутый в реализации ориентировочных результатов в области развития, намеченных в стратегическом плане; в) рассматривается ход реализации ориентировочных результатов в области управления и д) описываются проблемы и накопленный опыт, в том числе содержатся указания в отношении возможных изменений стратегии, заслуживающих отражения в проводимом среднесрочном обзоре стратегического плана, результаты которого будут представлены Исполнительному совету на второй очередной сессии 2011 года.

В приложении к настоящему докладу, с которым можно ознакомиться отдельно на веб-сайте ЮНФПА, приводится информация об успехах и тенденциях деятельности в сопоставлении с основными показателями достижения ориентировочных результатов в области развития и управления, намеченных в стратегическом плане.

* Работа по компиляции данных, необходимых для обеспечения Исполнительного совета самой последней информацией, вызвала задержку в представлении настоящего доклада.



Элементы предлагаемого решения приводятся в разделе VI настоящего доклада.

Настоящий доклад можно рассматривать совместно с документами DP/FPA/2011/3 (Part I)/Add.1 и E/2011/5.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	5
II. Глобальный и организационный контекст	5
III. Ориентировочные результаты в области развития	
A. Общий обзор	7
B. Основные результаты и проблемы: анализ достижения 13 общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане	11
1. Народонаселение и развитие	11
2. Репродуктивные права и здоровье	20
3. Гендерное равенство	30
4. Межсекторальные задачи	36
IV. Ориентировочные результаты в области управления	37
A. Управление результатами	38
B. Расширение партнерских отношений	42
C. Обеспечение устойчивой ресурсной базы и эффективное использование ресурсов	47
D. Усиление упора на деятельность на местах	49
V. Комплексные рамки финансовых ресурсов	51
VI. Элементы решения	52

Список сокращений

ВОЗ	Всемирная организация здравоохранения
ГООНВР	Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития
КВУУ	Комитет высокого уровня по вопросам управления
КЛДЖ	Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин
КУСМСА	кампания по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МОПАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
МРФ	многолетние рамки финансирования
ОРР	ориентировочные результаты в области развития
ОРУ	ориентировочные результаты в области управления
ПЕПФАР	предложенный президентом США чрезвычайный план борьбы со СПИДом
ПРООН	Программа развития Организации Объединенных Наций
РПООНПР	Рамочная программа Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития
САПК	служебная аттестация и повышение квалификации
УВКБ	Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев
ЦРДТ	цели в области развития, сформулированные в Декларации тысячелетия
ЮНЕСКО	Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры
ЮНИСЕФ	Детский фонд Организации Объединенных Наций
ЮНИФЕМ	Фонд Организации Объединенных Наций для развития в интересах женщин
ЮНФПА	Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

1. В настоящем докладе приводится сводный анализ достигнутого прогресса, выявленных проблем и почерпнутых уроков за период 2008–2010 годов в ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы (DP/FPA/2007/17). Структура доклада и содержащийся в нем анализ основаны на двух главных целевых показателях стратегического плана, а именно на ориентировочных результатах в области развития и ориентировочных результатах в области управления. Краткое изложение расходов по программам содержится в разделе, посвященном комплексным рамкам финансовых ресурсов (раздел V). Элементы решения приводятся в разделе VI. В приложении к настоящему докладу (с ним можно ознакомиться отдельно на веб-сайте ЮНФПА) содержится описание прогресса и тенденций деятельности в сопоставлении с основными показателями ориентировочных результатов в области развития и управления. На основе данных, содержащихся в сводном докладе, в ходе осуществляемого в настоящее время среднесрочного обзора будет проведен дополнительный анализ и внесены предложения в отношении последующих действий.

2. ЮНФПА продолжал совершенствовать методику, анализ и качество данных, используемых при подготовке своих годовых докладов. Данные, приведенные в 129 годовых докладах страновых отделений ЮНФПА, были рассмотрены региональными директорами Фонда после проверки их качества региональными группами. Помимо данных, содержащихся в докладах о результатах самооценки, анализ, приводимый в настоящем докладе, основывается на целом ряде других источников информации, включая крупные проверки, оценки и тематические обзоры по выявлению того, что хорошо работает и что не работает. Такая триангуляция источников информации призвана обеспечить более сбалансированный анализ вклада ЮНФПА в достижение общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане.

II. Глобальный и организационный контекст

3. Население мира достигло в 2011 году отметки в семь миллиардов человек. С учетом самого многочисленного за всю историю человечества контингента молодых людей для устойчивого развития важное значение имеет ясное понимание основных тенденций демографической динамики. Оперативное реагирование на различные демографические проблемы является важнейшей, хотя и все более трудной задачей, особенно в сложных и разнообразных условиях, существующих в странах, в том числе странах со средним уровнем дохода. Это требует всестороннего учета концепции развития в процессе структурных преобразований, включая решение вопросов равенства, социальной защиты и политического пространства.

4. Страны с формирующейся рыночной экономикой становятся главным локомотивом глобального экономического роста, и их геополитическое влияние растет, что создает возможности для ускоренного развития сотрудничества Юг-Юг. ЮНФПА обновляет свою стратегию развития сотрудничества Юг-Юг в целях дальнейшего усиления и расширения своей поддержки и повышения готовности к использованию возможностей этого сотрудничества для укрепления национального потенциала.

5. Глобальный финансовый кризис заметно притормозил процесс достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, что серьезно затрудняет, в частности, решение задач по обеспечению гендерного равенства, сокращению детской смертности и улучшению охраны материнского здоровья. Хотя вследствие этого потребность в помощи в целях развития возросла, объем предоставляемой помощи не соответствует тому, что было обещано донорами. В этой связи все большее значение приобретает активизация усилий по мобилизации внутренних ресурсов. Пока что ЮНФПА удавалось достигать и даже превышать свои целевые задания в области финансирования, но будущее остается неопределенным, и Фонд изучает различные механизмы и возможности для мобилизации ресурсов в поддержку стран, осуществляющих Программу действий Международной конференции по народонаселению и развитию.

6. Наряду с повсеместными мерами по ужесточению бюджетной политики усиливаются требования к повышению ответственности организаций за достигнутые результаты. Хотя измерение результатов в таких областях, как предоставление консультаций по политическим вопросам и укрепление потенциала, сопряжено с трудностями, ЮНФПА продолжает прилагать усилия по конкретизации последовательных результатов своей деятельности.

7. В настоящем докладе учтены рекомендации, содержащиеся в докладе Комиссии ревизоров (A/65/5/Add.7). Для решения проблем, выявленных ревизорами, руководство ЮНФПА мобилизовало все уровни организационной структуры и считает своей самой первоочередной задачей совершенствование отчетности. ЮНФПА строго руководствуется рекомендациями ревизоров, и его усилия, направленные на усиление подотчетности и повышение эффективности, включают устранение коренных причин проблем, выявленных ревизорами.

8. Приветствуя создание структуры «ООН-женщины», ЮНФПА будет и далее содействовать обеспечению гендерного равенства и использовать свои сравнительные преимущества в областях охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и демографической динамики. В соответствии с рекомендациями, выработанными по итогам внешних и внутренних обследований¹, Фонд будет изучать возможности увеличения своего вклада в обеспечение гендерного равенства. Тесно сотрудничая с целым рядом новых органов, занимающихся охраной здоровья женщин, в разработке предложенной Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей, ЮНФПА усилит свой конкретный вклад в поощрение и поддержку всеобщего доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

III. Ориентировочные результаты в области развития

9. В настоящем разделе приводится анализ хода реализации результатов в области развития, намеченных в стратегическом плане, и вклада ЮНФПА в достижение этих результатов. После общего обзора в разделе рассматривается

¹ Тематическая оценка гендерной ситуации в ЮНФПА, рекомендации внешней консультативной группы ЮНФПА и другие обследования.

ход работы по достижению 13 общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане по трем основным направлениям деятельности: народонаселение и развитие; репродуктивные права и здоровье и гендерное равенство. Рассматриваются также межсекторальные задачи.

А. Общий обзор

10. В соответствии с системой подотчетности ЮНФПА (DP/FPA/2007/20) Фонд отвечает за: а) наблюдение за ходом достижения общих результатов и показателей, намеченных в стратегическом плане (за их реализацию *общую* ответственность несут все партнеры); и б) содействие достижению общих результатов на основе реализации конкретных результатов, намеченных в его глобальных, региональных и страновых программах (за их реализацию ЮНФПА несет *полную* ответственность). В стратегическом плане предусматривается разработка справочного перечня конкретных результатов с использованием типовых стратегий укрепления потенциала в целях обобщения результатов для глобального анализа.

11. В приложении (с которым можно ознакомиться на веб-сайте ЮНФПА) отражен прогресс по 26 показателям достижения ориентировочных результатов в области развития в сопоставлении с целевыми заданиями с использованием анализа линейных трендов². Ниже указаны важнейшие аспекты, которые следует иметь в виду:

- по 22 из 26 показателей имеются данные, которые можно получить из внешних и внутренних источников;
- в случае девяти из 22 показателей, по которым имеются данные, целевые задания достигнуты или близки к достижению;
- 10 из 13 показателей, в достижении которых наблюдается отставание, связаны с демографической динамикой и обеспечением сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, включая неудовлетворенные потребности в услугах по планированию семьи, и количеством деторождений с участием квалифицированных акушеров.

Исполнение программ ЮНФПА на страновом уровне

Достижение целевых показателей

12. В течение 2008–2010 годов степень достижения целевых показателей на уровне стран по 75 процентам конкретных результатов, намеченных в годовых планах работы, была высока и составляла более 85 процентов, тогда как в базовом 2007 году этот показатель не превышал 51 процента (см. диаграмму 1). Поскольку эти данные основываются на результатах самооценки, данный уровень достижения показателей необходимо проверить, сопоставляя его с оценочной информацией, полученной в ходе анализа страновых программ. Конкретным результатам и вкладу ЮНФПА на уровне стран сознательно уделяется

² Если полученное линейное значение меньше конкретного целевого задания более чем на 10 процентов, считается маловероятным, что соответствующий показатель достигнет целевого уровня к 2011 году.

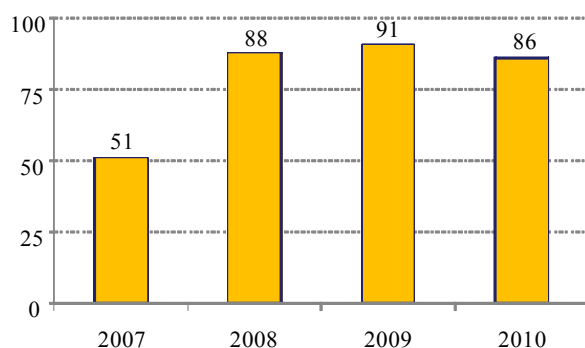
повышенное внимание, поскольку именно здесь расходуется большая часть программных средств ЮНФПА³.

Диаграмма 1

Конкретные результаты осуществления страновых программ

(Количество — 129)

Процентная доля страновых отделений ЮНФПА, которые сообщили, что целевые показатели достигнуты более чем по 75 процентам конкретных результатов, намеченных в годовых планах работы



Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

Вклад в укрепление потенциала

13. Вклад страновых программ ЮНФПА в укрепление потенциала в 2010 году отражен по десяти конкретным результатам из контрольного перечня⁴, приведенным в таблице 1. По линии страновых программ ЮНФПА оказывал поддержку крупным инициативам по наращиванию национального потенциала во всех десяти областях с упором на профессиональную подготовку. Четырьмя основными областями, в которых Фонд оказывал поддержку, являются охрана материнского здоровья, обеспечение населения средствами охраны репродуктивного здоровья, проведение переписей и использование полученных данных и меры по борьбе с гендерным насилием. Однако из-за отсутствия данных за предыдущие годы анализ тенденций не представляется возможным.

³ Более подробные сведения на этот счет содержатся в независимых аналитических докладах об осуществлении одной глобальной и пяти региональных программ.

⁴ См. пункт 80 в документе DP/FPA/2007/17.

Таблица 1

Вклад страновых программ ЮНФПА в укрепление потенциала

<i>Основные области согласно стратегическому плану</i>	<i>Тематические области оказания поддержки развитию национального потенциала</i>	<i>Основная поддержка, оказанная ЮНФПА в области укрепления потенциала в 2010 году (129 стран/территорий /районов)</i>
Народонаселение и развитие	Обеспечение учета демографических вопросов в государственной политике	31
	Проведение переписей и использование данных опросов	79
Репродуктивные права и здоровье	Качественные услуги по охране материнства	69
	Обеспечение населения средствами охраны репродуктивного здоровья	60
	Профилактика ВИЧ среди женщин и молодых людей	37
Гендерное равенство	Участие мужчин и ликвидация вредной практики	28
	Гендерное насилие — механизм реагирования и предупреждения	66
Межсекторальные задачи	Системы оказания гуманитарной помощи	30
	Пропагандистская работа по выполнению решений Международной конференции по народонаселению и развитию	36
	Сотрудничество Юг-Юг	35

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА за 2010 год.

Результаты анализа оценки страновых программ

14. Основные результаты внутреннего анализа оценок отдельных страновых программ, проведенных в 2008–2010 годах, включают: а) достижения намеченных конкретных результатов, которые способствуют реализации целей Международной конференции по народонаселению и развитию; б) укрепление потенциала в области проведения информационно-разъяснительной работы по гендерным и демографическим вопросам; в) повышение доступности услуг и д) согласование программ с соответствующими целями и задачами национального развития, особенно на национальном уровне, на основе проведения консультаций с национальными заинтересованными сторонами и партнерами. Правда, в ходе проводившихся оценок указывалось на необходимость обеспечения большей согласованности на субнациональном уровне и более широкого использования конкретной оценочной информации при разработке программ. Разработка некоторых программ ЮНФПА, особенно программ, осуществляемых в странах с федеративной/централизованной структурой, сопряжена с трудностями планирования географического охвата программ на основе конкретных данных. Хотя некоторые программы, в частности программы для Индонезии, Нигерии и Филиппин, были адаптированы к местным децентрализованным структурам и предполагают осуществление целого ряда субнациональных проектов, они представляются слишком поверхностными. Некоторые ре-

зультаты анализа указывают на то, что отсутствие адекватного контроля и оценки ставит под сомнение эффективность программной деятельности. Для повышения эффективности и действенности инвестиций ЮНФПА необходимо обеспечить большую взаимодополняемость компонентов программ.

Расходы ЮНФПА на достижение результатов в области развития

15. Анализ расходов на достижение каждого общего результата, предусмотренного стратегическим планом (см. таблицу 24), указывает на то, что в период 2008–2010 годов 59 процентов общего объема ресурсов по программам было израсходовано в области охраны репродуктивных прав и здоровья; 18,5 процента — в области народонаселения и развития и около 12 процентов — на решение гендерных вопросов. Пятьдесят процентов общего объема средств по программам было израсходовано на достижение двух общих результатов в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и двух общих результатов в области народонаселения и развития. Оставшиеся менее 50 процентов средств пошли на достижение остальных девяти общих результатов и менее 1 процента было затрачено на достижение общего результата, касающегося прав человека. Как показывает анализ, средства по программам ЮНФПА были израсходованы главным образом в четырех областях: охрана материнского здоровья; мероприятия и удовлетворение спроса на услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, данные, касающиеся развития, и демографическая динамика.

Краткое изложение выводов/рекомендаций

16. В соответствии со своим мандатом и национальными приоритетами ЮНФПА вносит важный вклад в их реализацию, ценность которого признается многими партнерами. В результате общего анализа проделанной работы выявлены нерешенные задачи в таких основных областях, как народонаселение и развитие и репродуктивное здоровье, отмечены те страновые программы, которые по своему охвату являются слишком «поверхностными» и поэтому дают ограниченные результаты, подчеркнута необходимость укрепления программной деятельности для более полного учета разнообразных и конкретных потребностей стран и указано на целесообразность применения более комплексного подхода и корректировки стратегии для придания большей целенаправленности деятельности ЮНФПА. Повышения целенаправленности деятельности Фонда можно достичь по-разному, в том числе посредством сосредоточения внимания на тех областях, где ЮНФПА в наибольшей степени отстает в достижении поставленных целей и имеет сравнительные преимущества, посредством сокращения количества стратегических общих результатов и использования комплексной программы в областях народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья и гендерного равенства, а также повышения стратегической роли Фонда в деле содействия укреплению потенциала или проведению информационно-пропагандистской работы по вопросам политики среди государственных органов.

17. В силу того, что в системе подотчетности ЮНФПА (DP/FPA/2007/20) и его стратегическом плане конкретно говорится, что Фонд несет ответственность за достижение конкретных и общих результатов, а также за обобщение достигнутого на основе контрольного перечня общих результатов, необходимо усовершенствовать системы планирования и учета результатов, разработать

более конкретные показатели и решить проблемы, связанные с качеством имеющихся данных. Необходимо также добиться эффективного внедрения принципов управления, ориентированного на конкретные результаты, на всех уровнях деятельности Фонда. ЮНФПА следует также ускорить проводимую работу по укреплению его потенциала в области разработки и осуществления программ на основе конкретных результатов и имеющейся информации посредством обеспечения подготовки соответствующих кадров и эффективного использования уже имеющихся систем и механизмов.

В. Основные результаты и проблемы: анализ достижения 13 общих результатов, предусмотренных в стратегическом плане

1. Народонаселение и развитие

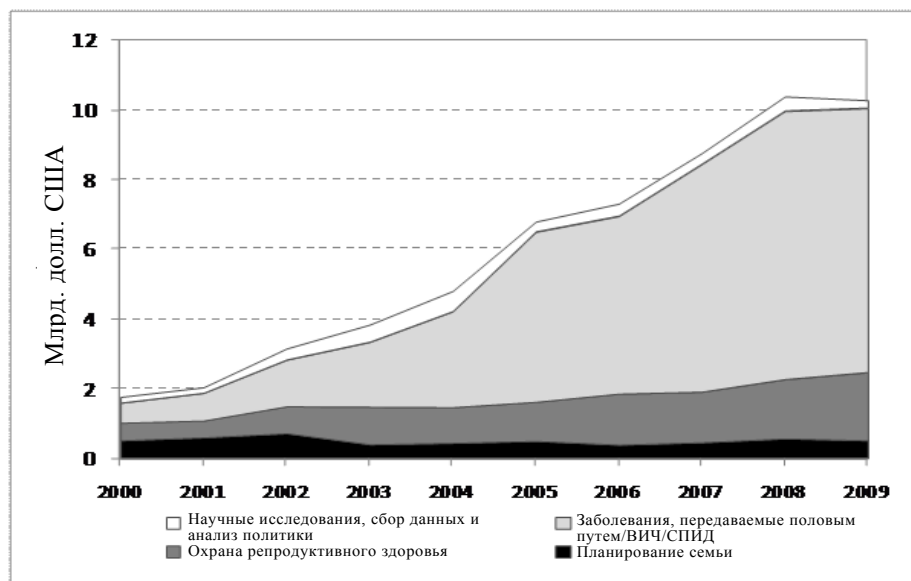
Общий результат 1: Учет демографической динамики и ее увязка с обеспечением гендерного равенства, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и борьбой с ВИЧ/СПИДом в государственной политике, планах сокращения масштабов нищеты и рамочных программах расходов.

18. В течение 2008–2010 годов обеспечивается учет демографической динамики, задач охраны сексуального здоровья и гендерного равенства в государственной политике и планах развития. Как показано в приложении (см. на веб-сайте ЮНФПА), учет демографической динамики обеспечен в 65–80 процентах политики и планов стран, и степень учета демографической динамики и задач охраны репродуктивного здоровья была выше, чем соответствующий показатель по гендерному равенству. Необходимо продолжать активизировать работу в этой области для достижения целевого задания, установленного в стратегическом плане.

Мобилизация ресурсов для финансирования деятельности в области народонаселения

19. За период с 2000 по 2010 год помощь доноров по финансированию деятельности в области народонаселения постепенно возросла с годовой суммы в 2 млрд. долл. США до более 10 млрд. долл. США. Большая часть этого прироста приходилась на мероприятия по профилактике передаваемых половым путем заболеваний/ВИЧ. Однако объем помощи на услуги в области планирования семьи в целом оставался неизменным (см. диаграмму 2). Донорская помощь, которая составляла 10,4 млрд. долл. США в 2008 году и 10,39 млрд. долл. США в 2009 году, предположительно возросла в 2010 году до 10,46 млрд. долл. США. Внутренние расходы на деятельность в области народонаселения возросли с 23,2 млрд. долл. США в 2008 году до 29,8 млрд. долл. США в 2009 году и, как ожидается, составили 31 млрд. долл. США в 2010 году. Прогнозируемая на 2010 год сумма в 40,46 млрд. долл. США будет на 24 млрд. долл. США меньше расчетных потребностей в объеме 65 млрд. долл. США.

Диаграмма 2
Расходы доноров на помощь в разбивке по категориям деятельности в области народонаселения, 2000–2009 годы



Источник: ЮНФПА. Потоки финансовых ресурсов на деятельность в области народонаселения в 2008 году и базовый прогноз в отношении потока ресурсов (данные за 2009 год носят предварительный характер).

20. ЮНФПА помогает директивным органам лучше понять демографическую динамику и способствует обеспечению ее учета в стратегиях национального развития и международных соглашениях. На страновом уровне ЮНФПА оказывает национальным учреждениям поддержку в обеспечении учета демографических проблем в национальных стратегиях развития. По линии страновых программ ЮНФПА многие страны получили прямую помощь в выработке стратегий сокращения масштабов нищеты и национальных планов развития. В одних странах демографическая динамика учитывается в системах планирования на субнациональном уровне, а в других — имеющиеся данные используются в ходе политического диалога на национальном уровне для разъяснения необходимости учета демографических аспектов.

21. Нынешний политический диалог на международном уровне характеризуется все большим пониманием связей между демографической динамикой и развитием и повышенным интересом к этим связям. Для обеспечения более глубокого понимания этих зачастую сложных взаимосвязей и отражения их в государственной политике и международных соглашениях, а также для активизации усилий по мобилизации достаточных ресурсов на всех уровнях для адекватного решения демографических проблем необходимо увеличить объем поддержки, оказываемой странам в этой области.

Общий результат 2: Учет прав и межсекторальных потребностей молодежи в государственной политике, планах по сокращению масштабов нищеты и рамочных программах расходов с использованием демографического дивиденда.

22. Хотя правам и межсекторальным потребностям молодежи уделяется все большее внимание на национальном уровне (см. таблицу 2), эти права и потребности учитываются менее чем в 60 процентах национальных планов развития и стратегий сокращения масштабов нищеты. Что касается участия молодежи в разработке документов о стратегиях сокращения масштабов нищеты, то при подготовке лишь 33 процентов таких документов проводились консультации с молодыми людьми. В качестве примеров участия молодежи можно упомянуть информационно-разъяснительную работу, проводимую Африканским союзом по содействию ратификации и осуществлению Хартии африканской молодежи, и конструктивный вклад молодых людей Латинской Америки в реализацию инициатив по принятию Байской хартии.

Таблица 2

Межсекторальные потребности молодежи, отраженные в национальных планах развития и стратегиях уменьшения масштабов нищеты

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год
	(в процентах)	(2007–2008 годы) (в процентах)	(2008–2009 годы) (в процентах)	(2009–2010 годы) (в процентах)
Доля национальных планов развития и стратегий уменьшения масштабов нищеты, в которых учитываются межсекторальные потребности молодежи	48,8	51,7	58,0	59,5

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

23. Страновые отделения ЮНФПА сообщают о значительном улучшении положения с обеспечением учета молодежных проблем в процессах национального планирования, в том числе на основе активизации молодежной политики посредством содействия отражению молодежных проблем в отраслевой политике и планах национального развития. ЮНФПА способствовал также укреплению способности молодых людей отстаивать свои права и потребности.

24. Молодежные организации играют ведущую роль в планировании, осуществлении и оценке информационно-просветительской и коммуникационной стратегии проведения Международного года молодежи. По итогам оценки деятельности Глобальной молодежной консультативной группы ЮНФПА, проведенной под руководством Европейского молодежного форума, было установлено, что работу Группы можно рассматривать в качестве передовой практики, которую следует пропагандировать в масштабах системы Организации Объединенных Наций. В более чем в 30 страновых отделениях ЮНФПА созданы молодежные консультативные механизмы на уровне стран. Опыт осуществления специальной программы стипендий для молодежи используется Объединенной программой Организации Объединенных Наций по

ВИЧ/СПИДУ (ЮНЭЙДС) и региональными отделениями ЮНФПА. Молодежная сеть обмена и передачи знаний между сверстниками (Y-PEER) разрослась с 5000 членов в 36 странах в 2007 году до примерно 20 000 членов более чем в 45 странах в настоящее время. С момента своего создания в 2005 году Африканская молодежная сеть по народонаселению и развитию расширилась и в 2010 году охватывала 43 страны в Африке.

25. ЮНФПА является единственной организацией, которая поставила перед собой задачу добиться, чтобы участие молодежи и учет межсекторальных прав и потребностей молодых людей закладывались в государственную политику, что позволяет Фонду оказывать соответствующую техническую помощь странам. В то же время необходимо активизировать работу с маргинализованной молодежью на основе расширения партнерских связей не только с традиционными партнерами, но и с молодежными организациями, укрепления потенциала ЮНФПА на страновом уровне и выделения/мобилизации дополнительных средств для внедрения механизмов участия молодежи.

Учет потребностей молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в планах по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям

26. Общая тенденция изменения доли стран, которые учитывают потребности молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в своих планах по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, отражена в таблице 3. В 2007 году 58,2 процента стран, принявших планы по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, отразили в этих планах потребности молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; в 2010 году этот показатель достиг 62 процентов. Однако следует признать наличие больших различий в этих показателях по регионам. Например, согласно данным за 2010 год, доля планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, в которых предусмотрено удовлетворение потребностей молодежи, составляла 58 процентов в Азиатско-Тихоокеанском регионе, 78 процентов в Африке, 53 процента в Латинской Америке и 40 процентов в Центральной Азии и Восточной Европе.

Таблица 3

Учет потребностей молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в планах по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)
Доля стран, которые разработали план или документ по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, учитывающий потребности молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья	58,2	72,5	68,6	61,9

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

27. Страновые отделения ЮНФПА разъясняют национальным партнерам необходимость учета потребностей молодых людей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в рамках общей информационно-пропагандистской работы ЮНФПА. Например, в Гватемале в канцелярии вице-президента страны проводилась конкретная работа по разъяснению необходимости учета потребностей молодежи в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в национальном плане по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. На региональном и глобальном уровнях по-прежнему прилагаются усилия по оказанию страновым отделениям поддержки в содействии разработке планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям. Основные сотрудники организаций по оказанию гуманитарной помощи, отделений ЮНФПА и партнеров Фонда проходят подготовку по этим вопросам на основе разработанного ЮНФПА и организацией «Спасите детей» «Инструментария по сексуальному и репродуктивному здоровью подростков в условиях проведения гуманитарных операций».

28. Планы готовности к чрезвычайным ситуациям разработала треть всех стран, что ставит перед ними важную задачу обеспечения оперативного учета потребностей молодых людей после окончания бедствия или конфликта. В случае стран, разработавших такие планы, необходимо и далее уделять внимание обеспечению того, чтобы в основных положениях таких планов учитывались потребности молодых людей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. Систематическая работа по содействию учету потребностей молодых людей в разработанных планах является важнейшим отправным моментом дальнейшего выполнения Фондом своих обязательств в отношении молодых людей до, во время и после чрезвычайной ситуации.

Общий результат 3: Обеспечение наличия, анализа и использования на национальном и субнациональном уровнях данных о демографической динамике, гендерном равенстве, молодежи, сексуальном и репродуктивном здоровье и ВИЧ/СПИДе для разработки политики и программ и контроля за их осуществлением.

29. Продолжается проведение цикла переписей 2010 года. Из 123 стран осуществления программ, которые планировали проведение переписи населения в ходе этого цикла, 42 процента стран завершили проведение переписи в 2010 году (см. таблицу 4). Примерно 85 процентов стран завершат проведение своих переписей к концу 2012 года.

Таблица 4

Количество и процентная доля стран, находящихся на разных этапах проведения цикла переписей населения и жилого фонда 2010 года

Этапы переписи	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах	Число	В процентах
Планируется, предварительный этап подготовки	47	52	38	38	34	31	35	28
Планируется, в процессе подготовки	26	29	37	37	41	37	28	23

Этапы переписи	2007 год		2008 год		2009 год		2010 год	
	Число	В процен-тах	Число	В процен-тах	Число	В процен-тах	Число	В процен-тах
Проведение переписи на местах	5	6	4	4	2	2	8	7
Перепись завершена: обработка данных	8	9	9	9	18	16	28	23
Перепись завершена: распространение/использование данных	4	4	12	12	16	14	24	20
Итого	90	100	100	100	111	100	123	100
Доля стран, которые завершили намеченные переписи населения и жилого фонда цикла 2010 года	13%		21%		31%		42%	

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы; портал переписей ЮНФПА.

30. Помощь ЮНФПА в связи с проведением цикла переписи 2010 года получили 76 стран, в том числе четыре страны, находившиеся в ситуации острого гуманитарного кризиса (Афганистан, Демократическая Республика Конго, Ирак и Судан). Шести африканским странам с высокой распространенностью ВИЧ была оказана помощь в проведении анализа смертности на основе данных переписи (Ботсвана, Лесото, Малави, Мозамбик, Намибия и Свазиленд). Помощь ЮНФПА сыграла определяющую роль в качественном проведении переписи в Камбодже, Либерии и Судане (2008 год), а также в Беларуси, Вьетнаме, Кении, Кыргызстане и Мали (2009 год). ЮНФПА оказал также существенную поддержку в проведении переписей в Гане, Индонезии, Замбии, Монголии и Того (2010 год), что уже позволило получить некоторые предварительные данные. ЮНФПА предоставил помощь в подготовке кадров по административным и финансовым аспектам проведения переписи в 38 странах. Шесть стран разработали прикладные программы обработки данных Census-Info и/или Gender-Info.

31. Задачи, которые предстоит решить в связи с этой деятельностью, включают поддержание соответствующего уровня технической помощи на нынешнем этапе переписей и оказание поддержки в разработке новых механизмов технической помощи. ЮНФПА активизирует содействие в проведении цикла переписей 2010 года, а также в получении данных из других источников для контроля за достижением целей, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию, и целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и в наращивании организационного потенциала для контроля и оценки результативности своих программ.

Обследования и комплексные базы данных по демографическим и социально-экономическим вопросам

32. Количество данных, собираемых в ходе обследований, возросло и достигло целевого показателя, установленного в стратегическом плане (см. приложение, размещенное на веб сайте). Доля стран, завершивших проведение

национального обследования домашних хозяйств/тематического обследования, в котором затрагивались вопросы, поставленные на Международной конференции по народонаселению и развитию, увеличилась с 83,2 процента в 2007 году до 94,5 процента в 2010 году (см. таблицу 5). Однако доля национальных планов развития, содержащих обусловленные конкретными сроками показатели и целевые задания, установленные на основании национальных/субнациональных баз данных, сократилась с 86,3 процента в 2007 году до 82,3 процента в 2009 году.

Таблица 5

Включение вопросов, поставленных на Международной конференции по народонаселению и развитию, в обследовании домашних хозяйств/тематические обследования

Показатель	Базовый 2007 год (2000–2005 годы) (в процентах)	2008 год (2003–2008 годы) (в процентах)	2009 год (2005–2009 годы) (в процентах)	2010 год (2006–2010 годы) (в процентах)
Доля стран, которые провели национальное обследование домашних хозяйств/тематическое обследование, содержащее вопросы, поставленные на Международной конференции по народонаселению и развитию*	83,2	86,0	94,0	94,5

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

* Приведенные цифры основываются на результатах обследований, которые проводились за пятилетний период.

33. В 2010 году была создана всеобъемлющая база данных MDG5b+Info, для анализа показателей достижения цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия. На первом этапе этой деятельности осуществлялась подготовка персонала в девяти странах по использованию этой базы данных. На страновом уровне ЮНФПА поддерживал проведение обследований демографического положения и состояния здоровья населения или обследований показателей распространенности СПИДа более чем в 20 странах. ЮНФПА сотрудничает с ЮНИСЕФ в обеспечении того, чтобы необходимые данные можно было получить в ходе обследования по многим показателям с применением гнездовой выборки. При содействии ЮНФПА некоторые страны провели свое первое национальное обследование по вопросам гендерного насилия. Собранные данные и результаты анализа помогут выработать новые государственные меры и программы, способствующие изменению отношения людей к этому явлению.

34. Необходимо и далее прилагать усилия к тому, чтобы получаемая в ходе обследований по многим показателям с применением гнездовой выборки информация о репродуктивном здоровье собиралась и надлежащим образом использовалась для подсчета соответствующих показателей. Портал ЮНФПА, посвященный переписям, следует расширить, включив в него информацию о проводимых обследованиях, данные которых используются для пополнения

базы MDG5b+. Существует постоянная потребность обеспечения того, чтобы все страны располагали достоверными и самыми последними данными о состоянии репродуктивного здоровья населения.

Общий результат 4: Обеспечение учета новых демографических вопросов, в частности вопросов миграции, урбанизации, изменения возрастной структуры (взросление и старение населения) и народонаселения и окружающей среды, в глобальной, региональных и национальных повестках дня в области развития.

35. В решении таких новых демографических вопросов, как старение населения, международная миграция и урбанизация, не произошло ожидаемого улучшения. Доля национальных планов развития и стратегий борьбы с нищетой, в которых учитываются такие новые демографические вопросы, составила 55–65 процентов (см. таблицу 6), что гораздо меньше целевого задания в 80 процентов, установленного в стратегическом плане. Однако не все такие вопросы в равной степени актуальны для всех стран, и в национальной повестке дня некоторых стран фигурируют такие новые вопросы, как связь между народонаселением и изменением климата.

Таблица 6

Учет новых демографических вопросов в национальных планах развития и стратегиях борьбы с нищетой

Показатель	2008 год			
	Базовый 2007 год (в процентах)	(2007–2008 годы) (в процентах)	(2008–2009 годы) (в процентах)	2010 год (2009–2010 годы) (в процентах)
Доля национальных планов развития и стратегий борьбы с нищетой, в которых учитываются новые демографические вопросы*	55,7	66,0	64,0	56,8

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

* Все цифры основываются на последней поступившей информации о национальных планах развития и стратегиях борьбы с нищетой. Поэтому данные могут и не поддаваться прямому сопоставлению.

36. В мире начинают уделять больше внимания проблеме старения населения, темпам этого процесса и его социально-экономическим последствиям. При технической поддержке ЮНФПА некоторые страны разработали или разрабатывают национальную политику по проблеме пожилых людей. ЮНФПА оказал техническую помощь в разработке национальных планов действий по проблеме старения (в Казахстане) и предоставил поддержку в обучении государственных сотрудников методам сбора информации, которой можно было бы руководствоваться при разработке соответствующей политики (в Лесото и Республике Молдова). Благодаря поддержке ЮНФПА кампания организации «ХелпЭйдж интернешнл» под названием «Надлежащие меры в интересах пожилых людей» была расширена и проведена в 51 стране Африки, Азии, Европы, Латинской Америки и Карибского бассейна. ЮНФПА оказывает поддержку в подготовке проведения в 2012 году десятой годовщины второй Всемирной ассамблеи по проблемам старения (Мадрид+10).

37. Более одной четверти страновых отделений ЮНФПА сообщили, что проблема миграции учитывается в соответствующей страновой программе. В 2010 году ЮНФПА оказывал содействие в разработке политики в этой области или участвовал в политическом диалоге и сообщил о поддержке мероприятий по подготовке кадров/укреплению потенциала. В десяти странах Латинской Америки ЮНФПА оказывал помощь в проведении исследований по проблемам сексуального и репродуктивного здоровья мигрантов, а также их доступа к информационным и медицинским услугам с уделением повышенного внимания наиболее уязвимым пограничным районам. Другие страны занимались повышением качества данных в аналитических работах по вопросам миграции или проводили исследования в этой области для сбора информации, необходимой для выработки соответствующей политики. На основе анализа данных о миграции Сенегалу удалось разработать стратегии, которые имеют своей целью предоставить молодым людям альтернативы выезду за рубеж. Чтобы лучше определить свою роль в области международной миграции, ЮНФПА заказал проведение оценки работы Фонда по вопросам миграции с учетом своего мандата и своих сравнительных преимуществ в этой области.

38. ЮНФПА достиг определенных успехов в обеспечении учета связей, существующих между демографической динамикой и изменением климата, в процессах национального планирования, благодаря участию в работе страновых групп Организации Объединенных Наций над подготовкой рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития (РПООНПР) и предоставлению непосредственной консультативной и технической помощи правительствам. Теперь эта связь учитывается в национальных планах развития и других процессах национального планирования в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Йемене, Мозамбике, Свазиленде и Филиппинах частично благодаря информационно-разъяснительной работе ЮНФПА, его технической помощи и деятельности по укреплению потенциала. ЮНФПА содействовал обеспечению учета связей, существующих между демографической динамикой и изменением климата, в глобальных и региональных программах развития. Кроме того, ЮНФПА при содействии Организации Объединенных Наций и международных партнеров внес вклад в обеспечение учета демографических проблем в ходе переговоров по вопросам изменения климата и в выработке соответствующих ответных мер с уделением особого внимания адаптации к изменению климата.

39. ЮНФПА содействовал привлечению внимания к проблеме урбанизации в национальных планах в области развития и народонаселения. В этой связи был осуществлен целый ряд информационно-пропагандистских кампаний и мероприятий по укреплению потенциала в таких странах, как Бангладеш, Бурунди, Ирак, Китай и Узбекистан. В Либерии, Замбии и Ямайке проблемы урбанизации включены в национальные демографические стратегии. В Мозамбике и Тунисе проблемы урбанизации и городской бедноты учитываются в стратегиях борьбы с нищетой и планах работы страновых групп Организации Объединенных Наций. В Нигерии ЮНФПА создал базу данных, которая позволит учитывать конкретные данные в области урбанизации в процессах национального и субнационального планирования. Информационно-разъяснительная работа ЮНФПА направлена главным образом на приобретение знаний на основе прошлого и нынешнего опыта стран в проведении городских преобразований и

стратегий урбанизации, что позволяет заложить прочную базу для национального планирования в области развития на предстоящие годы.

40. Основные задачи в этих новых областях состоят в наращивании потенциала, получении достоверных и самых последних данных, которыми можно было бы руководствоваться в процессе выработки политики, и обеспечении наличия адекватных людских и финансовых ресурсов для эффективного удовлетворения растущего спроса на услуги в этих сферах. Основываясь на своей деятельности в области изменения климата, а также на опыте стран, ЮНФПА будет готовить документы и рекомендации в отношении учета связей, существующих между народонаселением и изменением климата, в национальных процессах планирования. Наиболее важные и необходимые меры включают обеспечение учета демографических данных в ходе оценки климатической уязвимости и планирования мер по адаптации к изменению климата и оказание специальной поддержки странам, которые подвержены высокому риску климатических изменений и в которых происходят крупные демографические перемены.

2. Репродуктивные права и здоровье

Общий результат 1: Содействие защите репродуктивных прав и стимулирование спроса на услуги, связанные с охраной сексуального и репродуктивного здоровья, и отражение набора важнейших мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая предоставление средств для охраны репродуктивного здоровья и людских ресурсов для системы здравоохранения, в государственных стратегиях развития и гуманитарных рамочных программах, наряду с усилением контроля за этим.

41. В наименее развитых регионах уровень неудовлетворенных потребностей в области планирования семьи несколько вырос — с 11,1 процента в 2005 году до 11,4 процента в 2009 году, при этом разброс данного показателя между регионами и странами остается значительным. Например, в 2009 году в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, потребности 24,9 процента состоящих в браке или сожительстве женщин репродуктивного возраста в средствах планирования семьи были неудовлетворены, тогда как по Латинской Америке и Карибскому бассейну этот показатель составлял 9,9 процента. Сведения, имеющиеся по Индии, Лаосской Народно-Демократической Республике, Никарагуа, Парагваю и Шри-Ланке, указывают, что уровень неудовлетворенных потребностей в средствах планирования семьи в последние годы существенно понизился. Согласно сообщениям, постепенно возрастает использование минимального пакета первичных услуг в условиях гуманитарного кризиса (см. таблицу 7).

42. Свыше 30 стран осуществляют при поддержке ЮНФПА стратегии и планы действий по обеспечению населения средствами охраны репродуктивного здоровья. ЮНФПА оказал помощь 34 странам в создании согласованных механизмов управления поставками медикаментов и медицинских материалов. Уменьшилось число стран, испытывающих перебои с поставками, и в рамках глобальной программы обеспечения населения средствами охраны репродуктивного здоровья ни одна из стран первого потока не испытывала в 2010 году дефицита этих средств. Шестьдесят процентов пунктов оказания услуг ряда

стран, в частности Буркина-Фасо (81 процент), Мадагаскара (91 процент), Монголии (72 процента), Никарагуа (97 процентов) и Эфиопии (99 процентов), также не испытывали дефицита противозачаточных средств. В отдельных странах за последние два года объем распространения женских презервативов увеличился в два раза, и их правительства стали уделять большее внимание обеспечению населения средствами охраны репродуктивного здоровья, что нашло свое отражение во включении в национальные бюджеты статей расходов на закупку таких средств⁵.

43. В настоящее время ЮНФПА участвует во внедрении общесекторальных подходов более чем в 30 странах. В частности, Фонд оказал помощь в калькуляции расходов на содержание служб охраны сексуального и репродуктивного здоровья в Афганистане, Гаити, Судане и Фиджи. В качестве примера стран, которым ЮНФПА помог повысить доступность средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья с использованием новаторских подходов, включая систему предварительной оплаты, ваучеры и обусловленную денежную помощь (например, в поддержку организационных поставок), можно привести Бангладеш, Индию, Камбоджу и Мавританию. Благодаря тому, что ЮНФПА все активнее участвует в процессах координации, а в некоторых случаях руководит этими процессами (с помощью меморандумов о договоренности, договоров и кодексов поведения), содействуя согласованию механизмов финансирования и различных технических моментов, за последние три года заметно возросла слаженность и согласованность действий на уровне стран.

44. ЮНФПА активно пропагандирует охрану сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе посредством распространения таких важных публикаций, как *Adding It Up: The Costs and Benefits of Investing in Family Planning and Maternal and Newborn Health* (подготовлено ЮНФПА и Институтом Гуттмахе-ра), *Countdown to 2015 Decade Report (2000-2010): Taking stock of maternal, newborn and child survival* (подготовлено ЮНФПА в составе Рабочей группы по отсчету времени) и *Unified Health Model* (руководство по среднесрочному планированию, исчислению расходов, составлению бюджета и финансированию), в которых главное внимание уделяется мобилизации ресурсов на достижение связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

45. ЮНФПА сотрудничает с Международным партнерством в области здравоохранения в деле содействия достижению связанных с охраной здоровья целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, и осуществления инициативы по координации усилий в целях охраны здоровья в Африке, содействуя укреплению слабых систем здравоохранения и решению проблемы раздробленности донорской поддержки. ЮНФПА осуществляет техническое руководство реализацией цели 5 в рамках предложенной Генеральным секретарем Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей.

46. Благодаря инвестированию в наращивании потенциала и подготовку своих сотрудников и партнеров Фонда удалось достичь существенного прогресса в использовании минимального пакета первичных услуг в гуманитарных кризисах. С базового 2007 года, когда эти пакеты применялись лишь в 58 процентах кризисов, в 2010 году этот показатель достиг 80 процентов использования

⁵ Более подробно см. на сайте <http://www.unfpa.org/public/home/publications/pid/6437>.

пакета в 76 ситуациях гуманитарного кризиса. Более чем в 80 процентах таких ситуаций обеспечивалось также распространение комплектов для безопасного принятия родов. Кроме того, после успешного развертывания курсов подготовки по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных и посткризисных ситуациях в Азии и арабских государствах, главное внимание в деятельности по наращиванию потенциала в форме проведения региональной подготовки координаторов гуманитарной помощи уделялось Африке.

Таблица 7

Использование минимального пакета первичных услуг в ситуациях гуманитарного кризиса

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)
Процентное количество ситуаций гуманитарного кризиса и посткризисных ситуаций, в которых использовался минимальный пакет первичных услуг	57,9	71,4	72,2	80,3

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

47. Одна из основных задач заключается в укреплении потенциала, необходимого для последовательного внедрения справедливых принципов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и строгого контроля за этим процессом. Важное значение в этой связи будет иметь внедрение новаторских подходов, особенно в контексте сотрудничества между государственным и частным секторами. Все еще возникают затруднения в обеспечении на местах координации действий по внедрению минимального пакета первичных услуг. Преодолению этих трудностей будут способствовать новое пособие ЮНФПА о роли Фонда в меняющихся условиях в области оказания помощи и развития, а также новая стратегия Фонда по оказанию гуманитарной помощи.

Общий результат 2: Расширение доступа к качественным услугам по охране материнства и их использование в целях сокращения материнской смертности и заболеваемости, включая предотвращение немедических аборт и лечение осложнений, связанных с абортами.

48. В настоящее время примерно 358 000 женщин умирает ежегодно из-за осложнений во время беременности или родов, тогда как в 1990 году эта цифра составляла 546 000 (то есть, этот показатель сократился на 34 процента). Хотя предварительные данные за 2010 год говорят о том, что в некоторых странах удалось достичь значительного сокращения материнской смертности, их успехи выглядят довольно скромными в сравнении с целевым показателем сокращения на 5,5 процента в год, который позволит достичь установленной в Декларации тысячелетия цели сокращения материнской смертности на три четверти к 2015 году. В число стран, в которых годовой показатель сокращения материнской смертности составляет 2–5,5 процента, входят Ангола, Гвинея, Малави, Мали, Нигер, Руанда и Эфиопия.

49. Действуя совместно с партнерами по Группе четырех по вопросам здравоохранения⁶, ЮНФПА способствовал достижению международного консенсуса по стратегиям, направленным на сокращение материнской и неонатальной смертности. В этой связи по линии Тематического фонда ЮНФПА для охраны материнства, который был создан для содействия достижению цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, 30 странам была оказана поддержка в областях неотложной акушерской и неонатальной помощи, планирования семьи, квалифицированного родовспоможения и искоренения акушерских свищей. Тематический фонд является полезным инструментом оказания помощи странам с наиболее высокой материнской смертностью и заболеваемостью и странам, которые в наибольшей степени отстают в достижении цели обеспечения всеобщего доступа к службам охраны репродуктивного здоровья.

50. ЮНФПА активно участвовал в осуществлении инициативы Африканского союза по охране здоровья матерей и новорожденных — кампании по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке (КУСМСА). Эта кампания направлена на то, чтобы побудить директивные органы и общины обеспечить, чтобы каждая беременная женщина имела доступ к акушерским услугам, особенно при родах. ЮНФПА активно поддерживает разработку, мониторинг и среднесрочный обзор национальных планов охраны здоровья матерей и новорожденных в Африке. Фонд совместно с ВОЗ определял набор клинических действий по охране здоровья матери и новорожденного. Среди стран распространено специальное пособие для оказания им помощи в совершенствовании их стандартов, руководящих принципов и услуг.

51. В качестве примера стран, которым ЮНФПА помог принять начальные меры, а затем расширить услуги по оказанию неотложной акушерской и неонатальной помощи, можно упомянуть Афганистан, Бенин, Буркина-Фасо, Бурунди, Гайану, Гаити, Гану, Камбоджу, Кот-д'Ивуар, Либерию, Мадагаскар, Малави, Нигер и Эфиопию. Благодаря помощи ЮНФПА удалось улучшить стратегические, политические и социальные условия для охраны здоровья матери и новорожденного, в частности за счет устранения финансовых барьеров на пути развития службы охраны материнского здоровья (Сьерра-Леоне) и оказания помощи пациенткам, перенесшим послеродовую свищ (Гана и Малави). ЮНФПА содействовал также сотрудничеству с религиозными лидерами (Мавритания и Нигер), поддерживал общение на основе поступающей информации (Малави, Нигерия и Сьерра-Леоне) и обосновывал необходимость увязки охраны сексуального и репродуктивного здоровья с профилактикой ВИЧ (Бурунди). Несколько стран с высоким уровнем материнской смертности, включая Бенин, Буркина-Фасо, Мадагаскар и Эфиопию, разработали мероприятия по повышению спроса на услуги в этой области, в частности внедрили ваучеры для повышения доступности услуг в области планирования семьи. Другими важными сферами оказания помощи ЮНФПА были повышение квалификации персонала и улучшение оснащения соответствующих служб.

52. Кампания по ликвидации послеродовых свищей способствовала формированию более широкого подхода к сексуальным и репродуктивным правам и

⁶ В Группу четырех по вопросам здравоохранения входят Всемирный банк, ЮНИСЕФ, Организация здравоохранения (ВОЗ), ЮНФПА и ЮНЭЙДС.

здоровью, а также к удовлетворению потребностей многих женщин, утративших трудоспособность по причине акушерских свищей: благодаря поддержке ЮНФПА восстановлена трудоспособность более 6000 женщин, и эта кампания позволила привлечь внимание и мобилизовать средства и техническую помощь для решения проблемы профилактики и лечения акушерских свищей и социальной реабилитации. В настоящее время по линии этой кампании оказывается поддержка 42 странам Африки и Азии⁷. ЮНФПА вкладывает средства в развитие людских ресурсов в секторе здравоохранения, уделяя особое внимание подготовке акушерок в службах охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ. Все большее число отделений ЮНФПА (в 2010 году их насчитывалось 30) оказывает помощь в осуществлении национальных программ подготовки акушерок.

53. Необходимо обеспечить более тесную интеграцию программ предотвращения передачи инфекции ВИЧ от матери к ребенку и программ охраны сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА располагает всем необходимым для того, чтобы на совместной основе осуществлять руководство деятельностью в области охраны здоровья матерей и новорожденных в рамках Группы четырех по вопросам здравоохранения и в связи с выдвинутой Генеральным секретарем Глобальной стратегией охраны здоровья матери и ребенка, и намерена продолжать укреплять свою руководящую роль на глобальном, региональном и страновом уровнях.

Общий результат 3: Расширение доступа к качественным услугам по добровольному планированию семьи и их использование отдельными лицами и супружескими парами в соответствии с их репродуктивными намерениями.

54. Как показывают данные о динамике использования современных противозачаточных средств в менее развитых регионах, за период с 2005 по 2009 год никаких положительных изменений в этой области не наблюдается (55,2 процента). Уровень использования современных противозачаточных средств в разных странах и регионах сильно различается. Особенно низким этот показатель остается в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, где в 2009 году он составил 15,7 процента. Однако в других странах, в том числе в Замбии, Мадагаскаре, Объединенной Республике Танзания и Руанде, наблюдается заметный прогресс, и этот показатель там превысил 25 процентов. В Нигере уровень использования современных противозачаточных средств, составлявший в 2006 году 5 процентов, в 2009 году достиг 16 процентов, а в 2010 году, согласно предварительным данным, — 21 процента. С другой стороны, снижение этого показателя отмечается в Азербайджане, Албании, Боснии и Герцеговине, Пакистане и Сербии.

⁷ Более подробно см. на веб-сайте <http://www.unfpa.org/public/site/global/lang/en/pid/6423>.

Таблица 8

Доля стран, в которых пункты оказания услуг предлагают, по меньшей мере, три современных метода контрацепции

Показатель	Базовый 2007 год (2005–2007 годы) (в процентах)	2008 год (2007–2008 годы) (в процентах)	2009 год (2008–2009 годы) (в процентах)	2010 год (2009–2010 годы) (в процентах)
Доля стран, в которых пункты оказания услуг предлагают, по меньшей мере, три современных метода контрацепции	32,9	32,8	34,6	36,6

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

55. Расширяя службы планирования семьи, ЮНФПА принимал на уровне стран самые разнообразные меры, руководствуясь потребностями стран и существующими в них конкретными условиями. Диапазон этих мер был довольно широкий: от информационно-разъяснительной работы до содействия созданию пунктов оказания услуг в регионах, испытывающих в этом наибольшую потребность. ЮНФПА стремится концентрировать свои усилия в конкретных областях, чтобы добиться наибольшей отдачи от ограниченных ресурсов. В качестве примеров деятельности подобного рода можно упомянуть внедрение таких показателей, как уровень неудовлетворенных потребностей в услугах по планированию семьи в качестве национального показателя для оценки эффективности работы в области развития (Уганда), включение расходов на услуги и товары по планированию семьи и охране сексуального и репродуктивного здоровья в национальные планы в качестве бюджетных статей, включение показателей наличия услуг в области планирования семьи в стратегические планы, в частности в планы профилактики ВИЧ и программы сокращения материнской смертности. Отделения ЮНФПА сообщили, что 70 процентов стран включили показатели доступности услуг по планированию семьи в анализ положения в странах и 49 процентов из них предусмотрели в своих национальных планах бюджетные ассигнования на эти цели. ЮНФПА оказывал помощь в подготовке кадров для повышения качества услуг в таких разнообразных областях, как прогнозирование, закупки и управление материально-техническим обеспечением и усовершенствование методов контрацепции и клинических навыков.

56. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку странам в экспериментальном применении компьютерной программы управления материально-техническим обеспечением для контроля за имеющимися материальными запасами. Это позволяет правительствам и их партнерам избегать перебоев в поставках и укреплять свои системы снабжения. При поддержке ЮНФПА в настоящее время внедряется комплексная система организации материально-технического снабжения в Гаити, Никарагуа и Панаме. ЮНФПА является ведущим учреждением системы Организации Объединенных Наций в Мозамбике в рамках партнерства по охране здоровья матерей, новорожденных и детей. По линии этого партнерства предоставляется полный набор научно обоснованной помощи в сфере охраны материнского и детского здоровья, в том числе услуги в областях планирования семьи, охраны здоровья матерей и новорожденных и детей и питания.

57. Шестидесять одной стране была оказана техническая помощь в развертывании программы интеграции услуг по предотвращению передачи инфекции ВИЧ от матери к ребенку в системах медицинского обслуживания. Например, в 80 процентах всех медицинских учреждений в Малави и 65 процентах учреждений в Мадагаскаре оказываются услуги по предотвращению передачи инфекции ВИЧ от матери к ребенку и охране здоровья новорожденных. ЮНФПА оказал также помощь 20 странам в форме предоставления консультаций по услугам такого рода в связи с предложениями о создании глобального фонда и еще восьми странам — в форме проведения совместных технических миссий.

58. Признание важности планирования семьи в программах развития и возросший интерес к расширению доступности услуг в этой области привели к повышению спроса на помощь ЮНФПА. Однако иногда это сопровождается просьбами о целевом финансировании, «вертикальном программировании» и проведении мероприятий с быстрой отдачей. Еще одной проблемой, которая вызывает наибольшую обеспокоенность, является отсутствие у молодых людей доступа к средствам контрацепции.

Общий результат 4: Повышение спроса, расширение доступа и использование качественных услуг по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, особенно в интересах женщин, молодежи и других уязвимых групп населения, включая население, живущее в условиях гуманитарного кризиса.

59. Среди молодых людей в возрасте 15–24 лет, живущих в развивающихся странах, полными и точными сведениями о ВИЧ располагает примерно 31 процент юношей и 19 процентов девушек. В период с 2005 по 2009 год доля ВИЧ-инфицированных беременных женщин, проходящих антиретровирусную терапию для предотвращения передачи ВИЧ от матери к ребенку в странах с низким и средним уровнем дохода, существенно возросла в среднем с 15 до 53 процентов. Есть признаки того, что эти профилактические меры дают желаемый результат. Из 21 страны, в наибольшей степени затронутой инфекцией ВИЧ, в 15 странах отмечается сокращение уровня распространенности инфекции среди населения в возрасте от 15 до 24 лет.

60. ЮНФПА продолжает направлять проводимую с партнерами работу по сокращению количества новых случаев инфицирования среди молодежи посредством осуществления научно обоснованных и интегрированных действий Организации Объединенных Наций, включая комплексное сексуальное просвещение в школах и общинах, и проведения стратегической работы по разъяснению необходимости изменения поведения, включая использование презервативов, консультирование и тестирование на ВИЧ. На сегодняшний день 25 странам оказана поддержка в разработке и осуществлении национальных планов интеграции услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и, согласно сообщениям, поступающим из стран, улучшилась координация между программами профилактики ВИЧ и мероприятиями по борьбе с гендерным насилием. ЮНФПА поддержал разработку проекта, предусматривающего увязку профилактики ВИЧ с охраной сексуального и репродуктивного здоровья⁸, с целью продемонстрировать эффективность координации деятельности по этим двум направлениям и организовать обмен передовой практикой. Фонд оказал

⁸ Более подробно см. на сайте www.srhivlinkages.org.

существенную помощь в развертывании программ предотвращения передачи инфекции ВИЧ от матери к ребенку, включая разработку и осуществление национальных стратегий (Бангладеш, Камбоджа и Нигерия). ЮНФПА сотрудничал с ЮНЭЙДС в разработке предложения о координации практической деятельности в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ (Ботсвана, Замбия, Зимбабве, Лесото, Малави, Намибия и Свазиленд). ЮНФПА поддержал разработку специального пособия по этим вопросам для молодых людей и работников сферы сексуальных услуг в рамках предложений по профилактике ВИЧ в связи с раундом 10 Глобального фонда по борьбе со СПИДом и оказал техническую помощь по обеспечению интеграции охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ в предложениях для Замбии, Свазиленда и Южной Африки в рамках раунда 10.

61. Оказывалась поддержка сетям, объединяющим ВИЧ-инфицированных примерно в 80 странах, и в партнерстве с учреждениями системы Организации Объединенных Наций и сетью работников сферы сексуальных услуг создана консультативная группа по проблемам ВИЧ и секс-индустрии. В целях расширения работы по тестированию молодых людей на ВИЧ в Южной Африке ЮНФПА в партнерстве с инициативами «ЛавЛайф» и «Соул Сити» оказывал помощь в проведении среди молодежи в возрасте 12–14 лет национальной кампании по консультированию и тестированию на ВИЧ, которой было охвачено 8 445 000 молодых людей. В Барбадосе и Казахстане проводилась разъяснительная работа среди сотрудников директивных органов с целью побудить их устранить юридические барьеры, препятствующие молодым людям в возрасте до 18 лет пользоваться услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья без согласия родителей. В Белизе благодаря поддержке, которую ЮНФПА оказал Ассоциации молодых женщин-христианок в создании благоприятных для девушек условий, значительно расширились доступ к информации по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и использование презервативов.

62. В сфере удовлетворения потребностей мужчин и женщин в услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья ЮНФПА способствует повышению доступности мужских и женских презервативов и разъяснению того, как правильно и последовательно пользоваться ими. В 2010 году глобальная инициатива за использование презервативов осуществлялась уже в 74 странах. Среди доноров ЮНФПА продолжает оставаться крупнейшим поставщиком мужских презервативов в страны с низким уровнем дохода и вторым по значимости поставщиком женских презервативов (в 2009 году им было поставлено 14 млн. таких презервативов). ЮНФПА оказывает поддержку инициативам, направленным на повышение спроса на презервативы в четырех странах юга Африки с высоким уровнем распространенности ВИЧ, а также разработал и опробовал на местах систему повышения спроса на презервативы в Карибском бассейне, что побудило три страны этого региона разработать стратегии повышения спроса на противозачаточные средства.

63. В контексте гуманитарной помощи ЮНФПА занимался мобилизацией средств в поддержку глобальных и иных инициатив, например, в Бангладеш, Демократической Республике Конго, Кот-д'Ивуаре, Непале, Пакистане и Судане, что позволило начать и продолжить осуществление комплексных программ охраны репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ для бывших комбатан-

тов, женщин, связанных с вооруженными силами, миротворцев Организации Объединенных Наций и сотрудников национальной полиции.

64. ЮНФПА признает необходимость проявления своей способности действовать более эффективно и продуктивно по достижению намеченных результатов на основе повышения слаженности действий, применения новаторских подходов и интеграции принимаемых мер в поддержку стран и укрепления партнерских связей с такими механизмами финансирования, как Глобальный фонд, предложенный президентом США чрезвычайный план борьбы со СПИДом (ПЕПФАР) и ряд других инициатив в области охраны здоровья. Что касается содействия решению молодежных проблем, то, помимо необходимости укрепления потенциала страновых отделений, своего решения требуют также следующие задачи: отмена законов и постановлений, которые не дают возможности молодым людям пользоваться информацией и услугами; проведение работы среди молодых людей, не посещающих школу, в том числе среди тех, кто в наибольшей степени подвержен риску инфицирования ВИЧ; и отсутствие разукрупненных данных в разбивке по полу и возрастным группам, которые имеют огромное значение для разработки и осуществления эффективных программ.

Общий результат 5: Расширение доступа молодежи к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, профилактике ВИЧ и предупреждению насилия по признаку пола и совершенствование просвещения по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья с учетом гендерных аспектов и на основе привития жизненных навыков в рамках целостного межсекторального подхода к развитию молодежи.

65. Работа по расширению доступа подростков к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья протекает медленно и дает ограниченные результаты, хотя и имеются некоторые достойные упоминания исключения. Постепенно возрастает доля стран, в системе среднего образования которых действует комплексная программа выработки у учащихся полезных жизненных навыков (см. таблицу 9). Хотя в большинстве стран признается важная роль необходимого комплекса услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков, в претворении этого признания в практические действия между странами существуют огромные различия. Хотя во многих странах организовано просвещение и консультирование по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и проводится тестирование и лечение заболеваний, передаваемых половым путем, распространение противозачаточных средств во многих из них ограничено по причине юридических и социально-культурных барьеров. Кроме того, упускаются возможности по повышению доступности служб охраны материнства для беременных девочек-подростков.

Таблица 9

Доля стран, в системе среднего образования которых организовано просвещение по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ с учетом гендерных аспектов и на основе привития жизненных навыков

Показатель	2008 год			
	Базовый 2007 год (в процентах)	(2007–2008 годы) (в процентах)	(2008–2009 годы) (в процентах)	2010 год (2009–2010 годы) (в процентах)
Доля стран, в системе среднего образования которых организовано просвещение по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ с учетом гендерных аспектов и на основе привития жизненных навыков	30,0	34,8	36,4	42,9

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

66. ЮНФПА играет ведущую роль в деле по оказанию помощи многим странам в организации программ сексуального просвещения в школах. В Непале благодаря поддержке ЮНФПА в государственный план развития сектора здравоохранения была включена задача организации услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи. Во Вьетнаме ЮНФПА поддержал разработку национальных принципов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и подростков, не посещающих школу. ЮНФПА сообщил, что в Колумбии и Мозамбике программы в этой области, которые раньше финансировались донорами, теперь финансируются правительством. В Египте и Сирийской Арабской Республике ЮНФПА использовал подходы, учитывающие национальные культурные особенности, в поддержку сексуального просвещения. В Узбекистане Фонд оказал помощь во включение предметов, посвященных охране сексуального и репродуктивного здоровья, в учебную программу школ. В 2010 году ЮНФПА организовал проведение глобальных консультаций по вопросам сексуального просвещения, в ходе которых была продемонстрирована ведущая роль Фонда в этой области и было приведено большое количество свидетельств того, что учет гендерных аспектов не только позволяет разрабатывать более эффективные программы, но и позитивно сказывается на критическом мышлении и на переговорных навыках.

67. Основываясь на синергизме и использовании сравнительных преимуществ различных учреждений системы Организации Объединенных Наций, ЮНФПА в качестве сопредседателя Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по вопросам девочек-подростков совместно с правительствами и партнерами активизирует действия по оказанию содействия и поддержки обеспечению благополучия маргинализированных девочек. В ряде стран, в том числе в Гватемале, Либерии, Малави, Объединенной Республике Танзания и Эфиопии, осуществляются совместные проекты по сбору информации, защите интересов и оказанию помощи девочкам, доступ к которым особенно затруднен.

68. Хотя количество стран, которые приняли решение включить в учебные программы вопросы охраны репродуктивного здоровья с учетом гендерных аспектов, включая способы профилактики ВИЧ/СПИДа, постепенно растет, необходимо расширить охват и повысить адресность важнейшего набора услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, профилактике ВИЧ и предупреждению гендерного насилия и программ сексуального просвещения. ЮНФПА ставит перед собой следующие задачи: прекратить практику осуществления обособленных проектов охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков, использовать в полной мере существующие услуги и обеспечить, чтобы такие услуги предоставлялись не только обеспеченным представителям молодежи (т.е. городским, образованным и более взрослым молодым людям), а в первую очередь тем маргинализированным подгруппам, сексуальному и репродуктивному здоровью которых угрожает наибольшая опасность. Для решения этих задач ЮНФПА намерен активизировать пропагандистско-разъяснительную работу и сосредоточить свои программы главным образом на уязвимых подростках, особенно девочках-подростках, которые подвержены наибольшему риску.

3. Гендерное равенство

Общий результат 1: Включение мер по обеспечению равенства и прав человека женщин и девочек-подростков, особенно их репродуктивных прав, в национальную политику, программы развития и законодательство.

69. Как видно из таблицы 10, доля докладов об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, в которые включались сведения о реализации репродуктивных прав, возросла с 2007 года с 78 до 91 процента. ЮНФПА оказывает национальным партнерам помощь в обеспечении учета гендерных аспектов в законодательстве, программах развития, бюджетах и политике. Эта деятельность проводится с использованием инструментов учета гендерной проблематики и правозащитных механизмов, способствующих реализации соответствующих прав, и предусматривает сотрудничество с ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины» в работе по внедрению практики составления бюджетов с учетом гендерных аспектов, реализации показателей, упомянутых в резолюции 1325 Совета Безопасности, и подготовке докладов о выполнении Конвенции о ликвидации дискриминации в отношении женщин.

Таблица 10

Включение сведений о реализации репродуктивных прав в доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)
Доля стран, которые включают сведения о реализации репродуктивных прав в доклады об осуществлении Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин	77,7	87,6	91,4	91,5*

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

* В 2010 году использовалась усовершенствованная методика сбора данных и подсчета показателей, и поэтому данные за этот год могут оказаться не сопоставимыми с данными за другие годы.

70. ЮНФПА применяет комплексный подход к защите прав человека и обеспечению учета гендерных аспектов и культурных особенностей. Фонд занимается выявлением случаев дублирования и взаимодополняемости при составлении бюджетов с учетом гендерных аспектов и добивается того, чтобы в бюджет закладывались большие средства для финансирования сектора здравоохранения, в частности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА оказывает правительствам поддержку в обеспечении учета гендерной проблематики, в том числе посредством целенаправленной работы в процессе подготовки рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития и докладов, представляемых Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин. В Йемене ЮНФПА оказал помощь Национальному комитету по делам женщин в проведении анализа законов с точки зрения гендерного равенства и в подготовке предложений о пересмотре законодательства для представления их парламенту, в результате чего были внесены необходимые поправки в три закона. В Демократической Республике Конго ЮНФПА оказал правительству помощь в разработке национальной политики по гендерным вопросам. Фонд содействовал укреплению потенциала национальных партнеров по продвижению задач обеспечения гендерного равенства в Руанде и Сьерра-Леоне. В процессе оказания страновым группам Организации Объединенных Наций поддержки в подготовке докладов о положении женщин и девочек для представления Комитету по ликвидации дискриминации в отношении женщин у Фонда сложились стратегические партнерские отношения со структурой «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и ФАО. Комитет по ликвидации дискриминации в отношении женщин упомянул это сотрудничество в качестве примера передовой практики реформирования Организации Объединенных Наций⁹.

71. На уровне стран ЮНФПА добивается включения международных стандартов в национальные законы и стратегии, но уровень их соблюдения остается низким. В число основных партнеров ЮНФПА входят министерства по де-

⁹ См. также доклад об оценке хода достижения цели обеспечения гендерного равенства на сайте https://docs.myunfpa.org/docushare/dsweb/Get/UNFPA_Publication-33556.

лам женщин, которые, как правило, плохо обеспечены средствами, не располагают техническими возможностями и оказывают слабое влияние на национальную политику в области развития. ЮНФПА следует и далее применять свой уникальный подход к разработке и осуществлению политики и программ для обеспечения учета в них прав человека, гендерных аспектов и особенностей культуры.

Общий результат 2: Гендерное равенство, репродуктивные права и предоставление соответствующих прав и возможностей женщинам и девочкам-подросткам в условиях благоприятной социокультурной среды, содействующей более широкому участию мужчин и искоренению вредной практики.

72. Согласно имеющейся информации по 28 странам за период 2002–2009 годов, распространенность практики калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин в среднем составляет 44,7 процента. Расчетные данные говорят о том, что доля женщин, которые подвергаются калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию, заметно уменьшилась в Буркина-Фасо, Египте, Кении, Нигерии, Сенегале и Эритрее.

73. В сотрудничестве с ЮНИСЕФ ЮНФПА осуществляет крупнейшую в мире программу по ускоренному отказу от практики калечащих операций на женских половых органах/обрезания. По линии этой совместной инициативы оказывается поддержка усилий, предпринимаемых в 17 африканских странах на общинном и национальном уровнях с целью добиться позитивных изменений в обществе. Что касается охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав тысяч женщин и девочек, которые подвергаются калечащим операциям на женских половых органах/обрезанию, то по линии этой совместной программы проводится работа по укреплению способности работников медицинских учреждений облегчать страдания и содействовать благополучию жертв этой вредной практики. Принятые меры уже привели к массовому отказу от совершения калечащих операций на женских половых органах/обрезания, и свыше 6000 общин в Гамбии, Гвинее, Египте, Кении, Сенегале, Сомали, Судане и Эфиопии заявили об отказе от такой практики. Включение мер по предотвращению этой практики и уменьшению причиняемого ею вреда в деятельность служб охраны репродуктивного здоровья уже привело к пересмотру соответствующих руководящих принципов и протоколов, касающихся предотвращения возникающих в этой связи осложнений, внесению поправок в стратегию охраны репродуктивного здоровья в Судане и Египте и включению курса по разъяснению вреда калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин в программу подготовки общинных медсестер в Гамбии. Совместная программа ЮНФПА/ЮНИСЕФ осуществляется в африканских странах, расположенных к югу от Сахары, и в арабских государствах в тесном контакте с ВОЗ с целью заручиться поддержкой медицинских работников в ликвидации калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания. В связи с осложнениями, вызванными этой вредной практикой, медицинская помощь оказана 41 121 женщине и девочке.

74. ЮНФПА проводит информационно-разъяснительную работу на глобальном уровне, сотрудничая с партнерами из гражданского общества, в частности с Альянсом «МенИнгейдж», добиваясь конструктивного участия мужчин и мальчиков в деятельности по обеспечению гендерного равенства. ЮНФПА

оказывал поддержку новаторским программам, которые предусматривают участие/вовлечение мужчин в деятельность по борьбе с насилием в отношении женщин. Что касается участия конфессиональных организаций, то ЮНФПА совместно с ЮНЭЙДС подготавливает совместную инициативу по вовлечению конфессиональных организаций в работу по укреплению национального потенциала в сфере дестигматизации и профилактики ВИЧ/СПИДа и лечения и поддержки людей, живущих с ВИЧ/СПИДом и иным образом затронутых пандемией.

75. Группы, оказывающие организованное противодействие программам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, даже в тех случаях, когда эти программы научно обоснованы, продолжают создавать трудности и могут мешать распространению таких служб и реализации репродуктивных прав. Это противодействие наблюдается на фоне все более активной поддержки деятельности Фонда со стороны общинных сетей. ЮНФПА следует и далее применять в процессе разработки и осуществления программ свой подход, основанный на учете местных культурных особенностей, а также изучать субкультуры на общинном уровне, в том числе в среде молодежных и различных этнических групп. Интеграция мер по разъяснению вреда калечащих операций на женских половых органах/обрезания у женщин в планы действий африканских стран в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья откроет стратегическую возможность для вовлечения в эту деятельность сотрудников медицинских учреждений на общинном уровне. Помимо взаимодействия с конфессиональными организациями, необходимо также выработать более глубокое понимание социокультурных особенностей.

Общий результат 3: Укрепление систем защиты прав человека (включая национальные советы по правам человека, омбудсменов и механизмы урегулирования конфликтов), и механизмов широкого участия населения для защиты репродуктивных прав женщин и девочек-подростков, в том числе их права на свободу от насилия.

76. Как показывают данные, приведенные в таблице 11, отделения ЮНФПА сообщают, что в период 2007–2010 годов от 62 до 69 процентов стран включили репродуктивные права в национальные системы защиты прав человека. Права человека, фигурирующие в повестке дня Международной конференции по народонаселению и развитию, входят в круг ведения глобальных договорных органов, включая Комиссию по положению женщин и специальных докладчиков Организации Объединенных Наций по вопросам о праве на здоровье и насилии в отношении женщин. Эти международные процедуры оказывают влияние на укрепление национальных правозащитных систем.

Таблица 11

Включение репродуктивных прав в национальные правозащитные системы

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)
Доля стран, включивших репродуктивные права в национальные правозащитные системы	61,7	63,3	66,7	69,2

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

77. При поддержке со стороны ЮНФПА Совет Организации Объединенных Наций по правам человека принял две резолюции, в которых отмечается наличие связи между материнской смертностью и правами человека; Группа Организации Объединенных Наций по вопросам развития включила в свои руководящие принципы по проблемам коренных народов рекомендацию, касающуюся применения межкультурных подходов к охране сексуального и репродуктивного здоровья; первый Специальный докладчик по вопросу о праве на здоровье поднял вопрос об охране сексуального и репродуктивного здоровья и указал на важность включения этого пункта в политику, программы и правозащитные кампании; и Комитет по экономическим, социальным и культурным правам в настоящее время подготавливает комментарий общего характера по вопросу о праве на сексуальное и репродуктивное здоровье, в котором предусматривается применение системного подхода к этому вопросу и усиление директивной и пропагандистской работы на глобальном и национальном уровне.

78. ЮНФПА выдвинул инициативу по обеспечению учета репродуктивных прав в работе региональных правозащитных систем, в том числе Межамериканской комиссии по правам человека и Африканской комиссии по правам человека и народов. В Белизе, Боливии, Гайане, Гватемале, Мексике, Никарагуа, Панаме, Перу и Эквадоре ЮНФПА совместно с министерствами здравоохранения поощряет и поддерживает применение подхода, учитывающего культурные особенности, к разработке и осуществлению политики и программ в области охраны репродуктивного здоровья.

79. ЮНФПА опубликовал комплексное пособие по применению правозащитного подхода к разработке и осуществлению программ. В настоящее время осуществляется подготовка более сотни сотрудников ЮНФПА и его партнеров из региональных неправительственных правозащитных организаций. Помимо взаимодействия со специальными процедурами, упомянутыми выше, ЮНФПА поддерживает стратегические партнерские отношения на глобальном уровне с Датским институтом по правам человека, совместно с которым Фонд занимается разработкой пособий по содействию обеспечению учета репродуктивных прав в деятельности национальных правозащитных организаций.

80. Области, в которых необходимо продолжать и активизировать деятельность, включают дальнейшее сотрудничество с партнерами из Организации Объединенных Наций, в том числе сотрудничество Юг-Юг в области защиты репродуктивных прав; разработку политики ЮНФПА по вопросам коренных народов для осуществления на региональном и страновом уровнях; и систематизацию учебных мероприятий Фонда по вопросам прав человека для обеспе-

чения того, чтобы сотрудники и координаторы ЮНФПА обладали прочными знаниями по правам человека и вопросам применения правозащитных подходов.

Общий результат 4: Активизация мер по борьбе с гендерным насилием, в частности с бытовым и сексуальным насилием, путем совершенствования стратегий, систем защиты, правоприменения и служб по охране сексуального и репродуктивного здоровья и профилактики ВИЧ, в том числе в чрезвычайных и постчрезвычайных ситуациях.

81. Данные, содержащиеся в годовых докладах, указывают на то, что более чем в 90 процентах стран имеются механизмы по наблюдению за положением в сфере сексуального насилия и борьбы с этим явлением. В области поддержания мира и безопасности и борьбы с сексуальным насилием наблюдается прогресс на уровне стран; так, Непалу, Сьерра-Леоне и Уганде оказывается помощь в разработке национальных планов действий по осуществлению положений резолюции 1325 Совета Безопасности и реализации различных инициатив по линии сотрудничества Юг-Юг. В то же время за последние два года доля стран, в которых программа подготовки и переподготовки медицинских работников предусматривала обучение конкретным действиям в случаях гендерного насилия, остается неизменной.

Таблица 12

Доля стран, в которых созданы механизмы для контроля за ситуацией в области гендерного насилия и борьбы с этим явлением и которые предусматривают обучение конкретным действиям в случаях гендерного насилия в ходе подготовки и переподготовки медицинских работников

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)
Доля стран, в которых созданы механизмы по наблюдению за ситуацией в области гендерного насилия и борьбы с этим явлением	86,0	87,2	93,6	92,1
Доля стран, которые предусматривают обучение конкретным действиям в случаях гендерного насилия в ходе подготовки и переподготовки медицинских работников	64,4	66,3	72,7	72,5

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

82. ЮНФПА внес существенный вклад в обеспечение того, чтобы проблеме насилия в отношении женщин уделялось должное внимание в повестке дня в области развития. В качестве сопредседателя Целевого фонда Организации Объединенных Наций в поддержку мероприятий по искоренению насилия в отношении женщин ЮНФПА способствовал тому, что система Организации Объединенных Наций начала действовать как одно целое в решении этой проблемы. ЮНФПА совместно с партнерами из Организации Объединенных Наций, правительствами и организациями гражданского общества учредил совместную программу ликвидации насилия в отношении женщин в десяти стра-

нах экспериментального осуществления и достиг значительных успехов в реализации намеченных результатов. В рамках Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций по проблемам женщин, мира и безопасности ЮНФПА занимался разработкой глобальных показателей для контроля за ходом осуществления резолюции 1325 Совета Безопасности, которые были представлены Генеральным секретарем Совету Безопасности Организации Объединенных Наций. ЮНФПА стремится обеспечить, чтобы проблеме насилия в отношении женщин уделялось должное внимание в странах всех регионов.

83. ЮНФПА продолжает поддерживать межучрежденческую совместную программу ликвидации насилия в отношении женщин и содействовать достижению пяти результатов, намеченных в провозглашенной Генеральным секретарем кампании «Сообщая покончим с насилием в отношении женщин». Укрепление национального потенциала и оказание технической помощи национальным партнерам — таковы наиболее значительные дивиденды деятельности ЮНФПА по решению проблемы насилия в отношении женщин. Инвестиции в наращивание национального потенциала способствовали повышению ответственности национальных и местных органов за эту деятельность. Так например, разработаны протоколы и комплексные модели по борьбе с сексуальным насилием в Гватемале, Гондурасе, Никарагуа и Сальвадоре, для содействия реализации которых проводилась энергичная работа по укреплению потенциала в секторах здравоохранения и отправления правосудия.

84. Необходимо добиваться того, чтобы в общинах нетерпимо относились к случаям насилия в отношении женщин, и искоренять любое попустительское отношение к таким случаям, обусловленное культурными традициями. Борьба с насилием в отношении женщин еще не входит в комплекс мер по обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья. На сегодняшний день одной из основных проблем в большинстве стран остается претворение намеченной политики в конкретные действия и достижение конкретных результатов/изменений. ЮНФПА намерен уделять повышенное внимание содействию ликвидации насилия в отношении женщин в контексте охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях. Это потребует более согласованных действий в области укрепления потенциала сотрудников медицинских учреждений и обмена передовой практикой.

4. Межсекторальные задачи

85. В стратегическом плане ЮНФПА намечены три межсекторальные задачи, касающиеся обеспечения учета интересов молодых людей, оказания помощи в чрезвычайных ситуациях и гуманитарной помощи и уделения особого внимания маргинализированным и изолированным группам населения. Как отмечалось выше в разделе, посвященном ориентировочным результатам в области развития, эти три межсекторальные области отражены в общих результатах и показателях трех основных направлений стратегического плана.

86. **Обеспечение учета интересов молодых людей.** В настоящее время молодежным проблемам явно уделяется определенное внимание — два общих результата, намеченных в стратегическом плане, посвящены молодым людям: один — в приоритетной области народонаселения и развития и другой — в об-

ласти репродуктивных прав и здоровья, включая профилактику ВИЧ/СПИДа. В области гендерного равенства основное внимание уделяется девочкам-подросткам, что отражено в соответствующих общих результатах/показателях. ЮНФПА занимается также четырьмя ключевыми глобальными темами, посвященными молодежи. Однако эти усилия по-прежнему разобщены, и имеются пробелы в таких областях, как подростковая беременность и доступ молодых людей к средствам контрацепции. Нынешняя стратегия, представляющая интересы большинства, не обеспечивает того приоритетного внимания, которого заслуживает эта важнейшая группа населения. Более четкое определение того, что следует ожидать от такой стратегии, в сочетании с уделением повышенного внимания измерению и отчетности, будет способствовать разработке ориентированных на конкретные результаты программ для молодежи.

87. Гуманитарная помощь. В предыдущих разделах настоящего доклада приводились данные о ходе достижения показателей гуманитарной помощи, которые фигурируют во всех трех категориях ориентировочных результатов в области развития, предусмотренных стратегическим планом. ЮНФПА провел оценку своей стратегии гуманитарной помощи. Хотя результаты этой оценки указывают на то, что ЮНФПА достиг определенного прогресса, особенно в областях координации и информационно-пропагандистской деятельности, были выявлены неиспользованные возможности в плане повышения эффективности и результативности оперативной деятельности. Стратегия гуманитарной помощи ЮНФПА второго поколения, разработка которой близится к завершению, призвана ускорить реальную передачу оперативных функций страновым и региональным отделениям, тогда как различные подразделения штаб-квартиры больше внимания будут уделять оказанию поддержки операциям в чрезвычайных ситуациях.

88. Уделение особого внимания маргинализированным и изолированным группам населения. Практическая направленность этой межсекторальной темы стратегического плана обеспечивается за счет включения в ориентировочные результаты в области развития показателей, посвященных маргинализированным группам населения. По линии программ ЮНФПА оказывалась поддержка деятельности в интересах групп коренного населения и девочек-подростков и по профилактике ВИЧ среди работников сферы сексуальных услуг, мигрантов и этнических меньшинств и других групп. Однако в большинстве планов отсутствует системная программная направленность на удовлетворение потребностей маргинализированных и изолированных групп населения.

IV. Ориентировочные результаты в области управления

89. Что касается ориентировочных результатов в области управления (ОРУ) то в стратегическом плане ЮНФПА намечается достижение девяти конкретных результатов и показателей в таких основных направлениях деятельности организации, как людские ресурсы, управление финансами и управление, ориентированное на достижение конечных результатов, в контексте содействия достижению результатов в области развития. В приложении (которое размещено на веб-сайте) приводятся последние сведения о достижении показателей ОРУ в период 2008–2009 годов.

А. Управление результатами

90. **Конкретный результат 1 в области ОРУ: повышение эффективности и действенности управления, ориентированного на конкретные результаты.** Доля подразделений ЮНФПА, которые сообщили о реализации 75 процентов конкретных результатов, намеченных в их годовых планах административно-управленческой деятельности, увеличивается (см. таблицу 13) и в 2010 году достигла 93 процентов. В то же время планы административно-управленческой деятельности следует и далее совершенствовать в качестве инструмента управления, а не только как средства планирования и отчетности. Эта задача решается в рамках общего развития культуры управления, ориентированного на конкретные результаты. Инициатива Фонда по оптимизации ориентированного на конкретные результаты управления по четырем направлениям включают повышение эффективности планирования, контроля и отчетности. По итогам всеобъемлющего анализа системы управления в ЮНФПА были разработаны стратегия и руководящие принципы, касающиеся определения конкретных результатов в этой области. Подготовлен девятимодульный учебный план по вопросам ориентированного на конкретные результаты управления, который в настоящее время используется отделениями ЮНФПА для наращивания своего потенциала. Чтобы быстро достичь необходимой критической массы посредством подготовки ведущего персонала, разработанный ЮНФПА набор учебных материалов по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, предоставляется в виде модулей электронного обучения. С использованием этого набора подготовлено в общей сложности более 200 сотрудников. Однако для достижения критической массы необходимо осуществлять непрерывное обучение по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, чтобы повысить кадровый потенциал.

91. Все большее количество страновых отделений ЮНФПА — 85 процентов в 2010 году — сообщают об участии в обучении методам управления, ориентированного на конкретные результаты, по линии других институтов и совместных механизмов Организации Объединенных Наций. В качестве примеров передовой практики на региональном уровне можно привести выдвижение Африканским региональным бюро инициативы по коллегиальной оценке и контролю. Азиатско-Тихоокеанское региональное бюро разработало стратегические рекомендации в отношении руководства, партнерских связей и страновой поддержки и надзора в целях повышения эффективности и действенности управления, ориентированного на конкретные результаты, и рационализации внутреннего порядка работы. Проводя региональные, межрегиональные и глобальные семинары, Региональное бюро арабских государств стремится усовершенствовать механизмы планирования и оценки, ориентированные на конкретные результаты. В Латинской Америке ЮНФПА разработал и внедрил внутреннюю систему систематического контроля за исполнением программ и бюджетов.

92. Разработка инструментов, систем, руководящих принципов и методик подготовки кадров важна, но не менее важное значение имеет поддержка работы по внедрению методов управления, ориентированного на конкретные результаты. Необходимо укреплять контроль качества и эффективно использовать опыт, накопленный в ходе инвестиционной деятельности ЮНФПА.

Таблица 13
Конкретный результат 1: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Процентная доля подразделений ЮНФПА, которые достигли не менее 75 процентов конкретных результатов, намеченных в годовых планах административно-управленческой деятельности	84	94	92	93	95
Основные этапы укрепления кадрового потенциала в области управления, ориентированного на конкретные результаты	Разработка рекомендаций и политики в отношении методов управления, ориентированного на конкретные результаты (2000 год)	83	75	85 ^a	Обучение всех руководителей Обучение 85 процентов сотрудников категории специалистов

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

^a Доля страновых отделений, которой сообщили о том, что их сотрудники участвовали в учебных мероприятиях по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты.

93. Конкретный результат 2 в области ОРУ: обеспечение качественного осуществления программ ЮНФПА, ориентированных на достижение конкретных результатов, на страновом, региональном и глобальном уровнях. Для повышения качества программ и дальнейшего совершенствования механизма их осуществления ЮНФПА разработал руководство по программированию на основе имеющейся информации с привлечением всех заинтересованных сторон и использованием различных инструментов и принципов, способствующих достижению этой цели. В Азиатско-Тихоокеанском региональном отделении для повышения согласованности региональной и страновых программ используют процесс коллегиального обзора. Региональное отделение для Восточной Европы и Центральной Азии сообщило о принятии мер по обеспечению качественного осуществления программ, в том числе на основе сбора данных по конкретным вопросам и доведение их до сведения высшего руководства, после чего руководители технического уровня и среднего звена следят за выполнением принятых обязательств. В годовых докладах страновых отделений всех регионов указывается, что функции надзора и поддержки административных и оперативных служб страновых отделений и групп координаторов прописаны недостаточно четко, что ведет к увеличению объема работы региональных отделений и завышенным ожиданиям, которые возлагаются на эти отделения. Региональное отделение для Африки сообщило, что в большинстве страновых программ отсутствуют конкретные показатели, а намеченные результаты не имеют стратегической направленности и носят слишком поверхностный характер, что также подтверждается результатами других

обследований и оценок. В ходе среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА эти вопросы будут изучены и стратегическая направленность программ будет скорректирована на достижение конкретных результатов.

Таблица 14

Конкретный результат 2: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Доля страновых, региональных и глобальных программ, в которых достигнуто не менее 75 процентов намеченных на год конкретных результатов ^a	51%	88%	91%	86%	75%
Доля подразделений ЮНФПА с переносом основных программных ресурсов ниже 10-процентного предела ^a	77%	72%	82%	85%	90%
Количество инициатив Юг-Юг, предусматривающих распространение знаний, обучение и подготовку кадров для наращивания национального потенциала ^b	102	202	409	212	Не менее 255

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы, и отчеты, подготовленные с использованием системы «Атлас».

^a Данные отражают долю страновых отделений ЮНФПА.

^b Прямая сопоставимость данных может оказаться невозможной из-за различий в методике сбора и расчета данных.

94. Для обеспечения качественного осуществления программ важное значение имеют обобщение и изучение опыта и знаний других организаций и повышение взаимодополняемости и результативности действий. ЮНФПА продолжает принимать меры в ключевой области совершенствования управлением знаниями. Согласно сообщениям, новой платформой myUNFPA Intranet, созданной в 2010 году, пользуется 104 (82 процента) отделений ЮНФПА. В ходе ярмарки знаний, проведенной на глобальном совещании ЮНФПА в 2010 году, была систематизирована и представлена участникам передовая практика в области программирования. Сетевые семинары становятся все более эффективным средством обмена знаниями в полевых отделениях ЮНФПА — в 2010 году было организовано/проведено при содействии Фонда 32 таких семинара с участием 1740 человек. Однако сохраняется необходимость в разработке методик и в поиске стимулов для более эффективного использования систем знаний. В 2010 году ЮНФПА активно применял механизм сотрудничества Юг-Юг, по линии которого, согласно сообщениям, было реализовано 212 инициатив. Большая часть этих инициатив осуществлялась в Африке и была направлена на обмен знаниями, опытом и технологиями.

95. **Конкретный результат 3 в области ОРУ: сохранение мотивации и потенциала персонала ЮНФПА.** В последнем докладе ЮНФПА об управлении людскими ресурсами (DP/FPA/2011/2), представленном Исполнительному совету, содержится описание состояния дел и основных достижений в области управления кадрами. Показатель применения системы служебной аттестации

и повышения квалификации, которая существует уже на протяжении шести лет, составляет 97 процентов. С учетом того, что 84 процента сотрудников Фонда работают в отделениях на местах, быстро меняющееся региональные и страновые условия и деятельность ЮНФПА в различных обстоятельствах на уровне стран серьезно сказываются на кадровом положении ЮНФПА. Кроме того, многие старшие руководители вскоре достигнут пенсионного возраста. Ожидается, что в период 2011–2015 годов на пенсию выйдет примерно одна треть старших руководителей (С-5 и выше) и одна пятая всех сотрудников категории специалистов, что ставит перед Фондом дополнительные задачи в плане сохранения организационных знаний, найма персонала и ознакомления его с нормами, существующими в организации. Для обеспечения того, чтобы сотрудники — новые и уже работающие — располагали необходимыми знаниями и компетентностью, которые требуются для эффективного выполнения ими своих функций, ЮНФПА пересматривает свой вводный курс обучения и усиливает работу по подготовке персонала конкретных категорий в областях программирования и оперативной деятельности. В документе о глобальном обследовании персонала 2009 года говорится, что основная часть сотрудников в целом мотивирована и удовлетворена работой, а из недавно проведенного общесистемного обзора Организации Объединенных Наций следует, что мотивация сотрудников ЮНФПА существенно выше, чем в среднем по Организации Объединенных Наций, и что ЮНФПА является одной из наиболее рекомендуемых организаций в качестве места работы. Кроме того, в обследовании, проведенном Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), по каждому из четырех оцененных кадровых показателей деятельность ЮНФПА сочтена «адекватной». Для решения кадровых проблем важное значение для ЮНФПА имеют кадровое планирование и рационализация процесса управления талантами, а также дополнительные должности начального уровня категории специалистов.

Таблица 15
Конкретный результат 3: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Доля сотрудников, удовлетворенных своей работой и мотивированных к достижению успеха:					Поддерживать по крайней мере тот же уровень удовлетворенности и мотивации
– удовлетворены своей работой	76		77	79	
– мотивированы к достижению Фондом успеха	86		88	87	
Сроки набора персонала с момента объявления должности до предварительного предложения работы:					
– международный персонал (месяцы)	6	4–5	4–5	4	4

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
– местный персонал (месяцы)*	4		4	4	3

Источник: Глобальные обследования персонала ЮНФПА.

* Цифры отражают наем персонала на местах в Нью-Йорке.

В. Расширение партнерских отношений

96. **Конкретный результат 4 в области ОРУ: сохранение и расширение эффективных партнерских отношений, направленных на отстаивание и продвижение целей, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию.** В годовых докладах ЮНФПА описано большое количество случаев дальнейшего расширения и углубления Фондом партнерских отношений с различными заинтересованными сторонами на глобальном, региональном и страновом уровнях. В качестве примеров можно упомянуть создание таких ключевых партнерских отношений, как образование Группы четырех+ по вопросам здравоохранения и Коалиции по снабжению средствами охраны репродуктивного здоровья, а также создание национальных, региональных и глобальных сетей парламентариев и сотрудничающих неправительственных организаций. Эти сети были сформированы благодаря контактам на уровне стран и общению в ходе региональных семинаров и глобальных конференций, примерами которых являются, например: «Глобальные партнеры в действии: форум неправительственных организаций в области сексуального и репродуктивного здоровья и развития», который состоялся в Берлине; совещание высокого уровня на тему «Материнское здоровье — цель 5 в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия», и Международная конференция парламентариев 2009 года по осуществлению Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию (последних два совещания проводились в Аддис-Абебе, Эфиопия). В 2010 году ЮНФПА сформировал консультативную группу неправительственных организаций, а также группу внешних консультантов для получения независимых консультаций и прогнозов и провел переговоры с представителями гражданского общества по вопросу о подготовке конкретного вклада в проведение Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»). В таблице 16 содержатся данные, полученные в ходе обследований, проведенных внешними партнерами.

Таблица 16
Конкретный результат 4: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Процентная доля респондентов, считающих, что ЮНФПА ведет активную пропагандистскую деятельность в поддержку ЦРДТ и сокращения масштабов нищеты	65 (Обследование МОПАН 2005 года)		В обследовании МОПАН указано, что «подавляющее большинство» страновых групп МОПАН высоко оценивает пропагандистскую роль ЮНФПА в вопросах, связанных с его мандатом. (Обследование МОПАН 2008 года, опубликованное в 2009 году)	По мнению неправительственных партнеров и членов МОПАН, Фонд энергично поддерживает осуществление национальных планов. (МОПАН, 2010 год)	80
Процентная доля основных глобальных партнеров ЮНФПА, которых Фонд считает эффективными и очень эффективными пропагандистами повестки дня МKNP	38 процентов — очень эффективные 57 процентов — эффективные	40 процентов — очень эффективные 51 процент — эффективные	84,4 процента — эффективные и очень эффективные*	94 процента — эффективные и очень эффективные	42 процента — очень эффективные 53 процента — эффективные

Источник: МОПАН и годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

* Сопоставление этих данных невозможно, поскольку методика сбора данных была изменена для включения большего числа партнеров.

97. Крупные кампании, проведенные в 2008–2010 годах с привлечением средств массовой информации и коммуникации, были направлены на то, чтобы показать важное значение охраны сексуального и репродуктивного здоровья для достижения согласованных на международном уровне целей в области развития с уделением особого внимания охране материнского здоровья и цели 5, сформулированной в Декларации тысячелетия. Помимо глобальных кампаний, штаб-квартира ЮНФПА оказывала поддержку страновым отделениям в проведении информационных мероприятий на национальном уровне. Отделения ЮНФПА способствовали укреплению национального потенциала для пропаганды целей, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию, в средствах массовой информации, технических докладах, различных совещаниях, учебных занятиях, семинарах и практикумах и сообщали о проведении более 120 таких мероприятий. В качестве примера можно привести поддержку, оказанную страновыми отделениями в подготовке форума неправительственных организаций по повестке дня Международной конференции по народонаселению и развитию в Йемене, и проводимую в масштабах страны работу с сотрудничающими средствами массовой информации в Непале по повышению осведомленности населения о задачах Международной конференции по народонаселению и развитию и по пропаганде охраны материнского и детского здоровья. Конкретизация результатов развития партнерских связей

ЮНФПА и повышение эффективности взаимодействия с партнерами будут способствовать продвижению целей, поставленных Международной конференцией по народонаселению и развитию.

98. Конкретный результат 5 в области ОРУ: обеспечение лидерства ЮНФПА и активное участие Фонда в реформировании Организации Объединенных Наций. В рамках усилий, направленных на обеспечение активного участия и лидирующей роли в реформировании Организации Объединенных Наций, ЮНФПА брал на себя руководство и координацию деятельности во многих областях на глобальном, региональном и страновом уровнях. ЮНФПА выполнял обязанности председателя и сопредседателя нескольких комитетов и программных целевых групп по вопросам управления, ориентированного на конкретные результаты, в связи с выполнением плана работы и соответствующих рекомендаций по линии групп, учрежденных Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития. Актуальной задачей является предоставление своевременных и упреждающих рекомендаций по усилению слаженности действий на уровне стран. Тридцать два процента страновых отделений ЮНФПА сообщили, что все три основных направления деятельности Фонда нашли свое отражение более чем в 75 процентах новых рамочных программ Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, которые были разработаны в течение 2010 года.

Таблица 17

Конкретный результат 5: уточнение показателей

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Число действующих совместных программ с другими учреждениями Организации Объединенных Наций	143	224	221	244	180
Основные этапы реализации инициативы Комитета высокого уровня по вопросам управления (КВУУ) в области деловой практики	Согласование плана работы КВУУ в области деловой практики	Осуществление плана работы КВУУ в области деловой практики	Этапы осуществления в 2009 году: – осуществление закупок общего назначения на страновом уровне – применение в экспериментальном порядке общей структуры информационно-коммуникационных технологий	Выполнение обязанностей сопредседателя Рабочей группы ГОООНВР по совместному финансированию, финансам и аудиторским проверкам — составление общего бюджета; участие в обсуждениях, проходивших в КВУУ; выполнение обязанностей председателя на совещании, посвященном применению согласованного подхода к выделению денежных средств на деятельность групп партнеров	Осуществление плана работы КВУУ в области деловой практики

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2007–2010 годы.

99. На региональном уровне ЮНФПА продолжает уделять приоритетное внимание расширению базы партнерства на основе проведения совместных миссий и предоставления технической помощи по линии координируемых программ. Региональное отделение для арабских государств сообщило об активизации межучрежденческого сотрудничества, что позволило разработать под руководством ЮНФПА и ЮНИСЕФ стратегический план действий арабских государств в интересах молодежи.

100. Страновые отделения ЮНФПА, в том числе в Коста-Рике, Либерии и Мозамбике, сообщили о своем всестороннем участии в деятельности рабочих групп по осуществлению совместных инициатив. Необходимо продолжить реформирование Организации Объединенных Наций и уделить пристальное внимание решению проблемы возросшей рабочей нагрузки страновых групп Организации Объединенных Наций/страновых отделений. В то же время, несмотря на эти трудности, согласно сообщениям, в 2010 году было реализовано в общей сложности 244 совместные программы, что на 10 процентов больше, чем в 2009 году.

Таблица 18
Участие ЮНФПА в совместных программах

<i>Области стратегического плана, в которых намечено достижение общих результатов</i>	<i>Количество совместных программ</i>		
	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>
Демографическая динамика и взаимосвязи	14	14	19
Права и потребности молодежи	11	23	16
Демографические и гендерные данные и данные о состоянии сексуального и репродуктивного здоровья для целей развития	18	13	28
Новые демографические аспекты развития	8	5	8
Содействие соблюдению прав в области сексуального и репродуктивного здоровья и стимулирование соответствующего спроса	7	13	13
Доступ к услугам в области охраны материнского здоровья	24	23	35
Доступ к услугам по планированию семьи и их использование	6	4	3
Потребности в услугах по профилактике ВИЧ/заболеваний, передаваемых половым путем, и использование таких услуг	40	25	21
Доступ молодежи к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья	14	13	15
Гендерное равенство и права человека в политике	15	23	18
Гендерное равенство, репродуктивные права и расширение соответствующих прав и возможностей	13	10	23
Правозащитные системы и механизмы	9	11	7
Меры по борьбе с гендерным насилием	35	32	38
Прочее	10	12	0
Всего осуществляемых совместных программ	224	221	244

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2008–2010 годы.

101. Конкретный результат 6 в области ОРУ: усиление ответственности за достижение результатов на всех уровнях. Особое внимание в 2010 году уделялось усилению ответственности и устранению проблем, выявленных в ходе ревизий, и принят ряд мер по решению вопросов, связанных с национальным исполнением, включая усиление мер внутреннего контроля и общей ответственности. В качестве достижений можно упомянуть внедрение системы организации аудиторской проверки национального исполнения для систематического контроля за этим процессом и достижением намеченных результатов, начиная с планирования и кончая выполнением рекомендаций аудиторов. Последовательное уделение старшим руководством повышенного внимания вопросам проверки национального исполнения способствует повышению оперативности всех соответствующих подразделений. В настоящее время предпринимаются меры по усилению потенциала и ответственности сотрудников в финансовых вопросах, включая пересмотр механизмов внутреннего контроля, упрощение методов работы и подготовку управленческих контрольных перечней. Введена практика оказания конкретной поддержки страновым отделениям, в которых будет проводиться аудиторская проверка, начиная с направления миссий для оказания такой поддержки в африканский регион. Отмечалось, что никак не удастся преодолеть трудности внедрения системы спроса с руководителей за неудовлетворительные результаты аудиторских проверок. ЮНФПА разработал модуль очного обучения по вопросам ответственности руководителя за обеспечение этичного поведения на рабочем месте и добился полного соблюдения требований в отношении раскрытия финансовой информации.

Таблица 19

Конкретный результат 6 в области ОРУ: обновленные показатели

<i>Показатель</i>	<i>Базовый 2007 год</i>	<i>2008 год</i>	<i>2009 год</i>	<i>2010 год</i>	<i>Целевое задание на 2011 год</i>
Этапы внедрения системы подотчетности ЮНФПА (решение 2007/40)	Внедрение системы подотчетности ЮНФПА	Разработка системы надзора в ЮНФПА	Полное соблюдение требований о представлении сотрудниками финансовых деклараций 67 процентов сотрудников прошли обязательный сетевой курс по этике, добросовестности и борьбе с мошенничеством	В систему служебной аттестации и повышения квалификации введен показатель служебной деятельности для представителей руководства в связи с проведением аудиторской проверки национального исполнения	Система подотчетности действует в полной мере
Процентный показатель своевременного выполнения индивидуальных планов работы и служебной аттестации сотрудников	80	95	95	95	95

102. ЮНФПА продолжал уделять повышенное внимание совершенствованию функции оценки и устранению недостатков, выявленных в докладах надзорных органов. Хотя о полной результативности этих мер судить пока рано, некоторые признаки изменений к лучшему имеются. Расширен охват оперативных оценок страновых программ и созданы механизмы для обеспечения учета результатов оценки при разработке новых программ. Доля своевременно проведенных оценок по завершении программ, результаты которых использовались при разработке новых страновых программ, возросла с 8 процентов в 2008 году и 14 процентов в 2009 году до 80 процентов в 2010 году. В качестве примера достигнутых конкретных результатов можно упомянуть увеличение количества проведенных оценок и более строгое соблюдение рекомендаций, вынесенных по их итогам. Восемьдесят процентов страновых отделений ЮНФПА сообщили о том, что у них разработан план контроля и оценки. Из 41 страны в 40 странах проведена намеченная на 2010 год обязательная оценка их программы. ЮНФПА будет продолжать следить за повышением качества оценок и содействовать более эффективному использованию их результатов для составления программ на основе имеющейся информации.

С. Обеспечение устойчивой ресурсной базы и эффективное использование ресурсов

103. **Конкретный результат 7 в области ОРУ: обеспечение устойчивой ресурсной базы ЮНФПА.** В каждом году в период 2008–2010 годов ЮНФПА превышал целевые финансовые задания по регулярным и прочим ресурсам и поддерживал соотношение между этими категориями средств на хорошем уровне (58 процентов/42 процента в 2010 году), причем этот показатель оставался довольно стабильным в течение всего периода. Хотя фактическое число доноров, взнос которых составляет более 1 млн. долл. США, увеличилось с 19 в 2007 году до 21 в 2010 году, цель обеспечения того, чтобы все эти доноры сохранили или увеличили размер своего взноса, не была достигнута. Общее количество доноров уменьшилось со 182 в 2007 году до 150 в 2010 году (из этого количества 46 доноров приняли многолетние обязательства на 2010 год и последующий период).

104. Нестабильная финансовая ситуация повлияла на количество крупных доноров Фонда. С учетом этой финансовой неопределенности ЮНФПА предпринимает конкретные меры для диверсификации своих источников финансирования. Например, ЮНФПА оказывает помощь своим страновым отделениям в получении доступа к межучрежденческим механизмам финансирования. Что касается нетрадиционных доноров, то ЮНФПА расширяет их круг, выходя на такие страны, как Ангола, Бразилия, Индия, Китай, Россия, Турция и государства Залива. Кроме того, с ориентацией на частный сектор принимаются согласованные меры по вовлечению в число доноров частных фондов. ЮНФПА совершенствует также свою внутреннюю политику и практику по установлению партнерских отношений с частным сектором.

Таблица 20
Конкретный результат 7: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год	2008 год	2009 год	2010 год	Целевое задание на 2011 год
Процентная доля доноров, взнос которых составляет 1 млн. долл. США и более и которые сохранили или увеличили размер своего основного взноса в национальной валюте	100	84	74	68	Поддержание на уровне 100 процентов
Процентная доля выполнения годового целевого задания по финансированию, предусмотренного стратегическим планом	100 процентов целевого задания по многолетней системе финансирования	103 процента взносов в бюджет регулярных средств, 161 процент совместного финансирования	108 процентов взносов в бюджет регулярных средств, 135 процентов совместного финансирования	109 процентов (предварительные данные) взносов в бюджет регулярных средств, 159 процентов (предварительные данные) совместного финансирования	100 процентов целевого задания, предусмотренного стратегическим планом

105. Конкретный результат 8 в области ОРУ: более эффективное использование ресурсов, находящихся в ведении ЮНФПА. Некоторые важные инициативы по дальнейшему совершенствованию управления финансами в ЮНФПА включали разработку основанной на системе баллов контрольной матрицы для составления бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период, в соответствии с которой — наряду с другими требованиями — бюджет страновых отделений устанавливается в зависимости от того, насколько точную они представляют информацию и насколько аккуратно расходуют средства. В 2010 году процесс проведения проверок несколько упростился благодаря применению такой передовой практики, как оперативная подготовка и пересмотр круга ведения отделений. Еще одним видом передовой практики является принятие административных мер по результатам проверки в форме пересмотра условий осуществления и прекращения партнерских отношений, сопряженных с риском. Некоторые страновые отделения уменьшают соответствующий риск, налаживая отношения с новыми партнерами, готовыми внести прямые взносы.

Таблица 21
Конкретный результат 8: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)	Целевое задание на 2011 год
Показатель осуществления программ за счет использования основных и прочих ресурсов по состоянию на конец третьего квартала:					
– основные ресурсы	58,2	51,2	64,8	57,2	70

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)	Целевое задание на 2011 год
– прочие ресурсы	48,1	48,6	56,6	54,7	70
Распределение ресурсов по глобальным, региональным и страновым программам:	Многолетние рамки финансирования на 2004-2007 годы				Стратегический план
– страновые программы	54,2	56,7	50,8	56,3	56,8
– глобальные и региональные программы	10,8	13,6	13,6	15,9	11,1

106. Региональные и страновые отделения сообщают также о повышении эффективности использования финансовых ресурсов. Например, Региональное отделение для Африки сообщило, что все страновые отделения в регионе получили в свое распоряжение финансовые средства гораздо раньше, чем в предыдущие годы, что позволило обеспечить в 2010 году более точное планирование и осуществление мероприятий.

D. Усиление упора на деятельность на местах

107. **Конкретный результат 9 в области ОРУ: укрепление ЮНФПА как организации, ориентированной на деятельность на местах.** В соответствии со своей стратегией, в которой упор делается на деятельность на местах, ЮНФПА придерживался установленного в стратегическом плане целевого задания, которое предусматривало поддержание доли всех должностей на местах, финансируемых из бюджетов вспомогательных расходов на двухгодичный период, на уровне 82 процентов. Говоря о том повышенном внимании, которое Фонд уделяет деятельности на местах, следует признать, что, хотя все региональные отделения физически существуют в регионах с конца 2010 года, всесторонняя реорганизация системы продолжается. Региональные отделения сообщают об энергичных усилиях, направленных на усиление поддержки на местах посредством выездных миссий, коллегиального содействия, видео- и телеконференций и сетевых семинаров. В качестве одного из полезных примеров можно назвать деятельность субрегионального отделения в Дакаре (Сенегал), создавшего в африканском регионе онлайн-систему наблюдения¹⁰, которая помогает осуществлять контроль за объемом и качеством поддержки, оказываемой страновым отделениям, и анализировать ее результаты.

¹⁰ Более подробно см. www.ipts.unfpa.sn.

Таблица 22
Конкретный результат 9: уточненные показатели

Показатель	Базовый 2007 год (в процентах)	2008 год (в процентах)	2009 год (в процентах)	2010 год (в процентах)	Целевое задание на 2011 год
Процентная доля учрежденных на местах должностей, финансируемых из бюджета вспомогательных расходов на двухгодичный период		77	82	82	82
Процентная доля респондентов, заявивших, что страновые отделения ЮНФПА внесли значительный вклад в улучшение сотрудничества с партнерами на местах	37 процентов (Обследование МОПАН 2005 года)		В целом, по мнению страновых групп МОПАН, вклад ЮНФПА в развитие политического диалога с правительствами носил позитивный характер (Обследование МОПАН 2008 года, опубликованное в 2009 году)	В области голосования механизмов и процедур с другими партнерами по осуществлению программ непосредственные партнеры оценили деятельность ЮНФПА как эффективную, а доноры внутри стран — как адекватную (Обследование МОПАН 2010 года)	50

108. За последние три года областями, в которых региональные отделения оказали наибольшую поддержку, названы технический вклад в процесс программирования (73 процента) и деятельность по контролю и оценке страновых программ (69 процентов). Становые отделения позитивно оценивают общую поддержку, оказанную им региональными отделениями: более 80 процентов из них оценили эту поддержку как «отличную» или «хорошую» с точки зрения ее актуальности и качества. Однако имеются расхождения в оценке между регионами. ЮНФПА воспользуется рекомендациями анализа результатов реорганизации, который он наметил провести в 2012 году, для усиления поддержки, оказываемой отделениям на местах, и повышения организационной эффективности.

Таблица 23
Поддержка, оказанная региональными отделениями страновым отделениям

Области оказания поддержки	2008 год		2009 год		2010 год	
	Количество	В процентах	Количество	В процентах	Количество	В процентах
Стратегическое руководство в подготовке страновой оценки/РПООНПР, разработке и осуществлении страновых программ	30	26,3	42	34,7	65	51,2

Области оказания поддержки	2008 год		2009 год		2010 год	
	Количество	В процен тах	Количество	В процен тах	Количество	В процен тах
Технический вклад в процесс программирования	74	64,9	85	70,2	93	73,2
Координация помощи, оказываемой другими отделами штаб-квартиры в целях повышения качества программирования	49	43,0	55	45,5	62	48,8
Совместный обзор страновых программ/проектов с точки зрения их актуальности и эффективности	14	12,3	28	23,1	31	24,4
Оказание помощи в проведении мероприятий по контролю и оценке страновых программ	29	25,4	49	40,5	88	69,3
Политическая поддержка в целях обеспечения более полного отражения в страновых программах государственных приоритетов в контексте национального развития	40	35,1	36	29,8	47	37,0
Поддержка, оказанная страновой группе Организацией Объединенных Наций	36	31,6	33	27,3	38	29,9
Прочее	33	28,9	33	27,3	32	25,2
Все виды оказанной поддержки	114	100,0	121	100,0	127	100,0

Источник: Годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2008–2010 годы.

V. Комплексные рамки финансовых ресурсов

109. Совокупный объем регулярных и прочих ресурсов, затраченных на достижение 13 общих результатов развития, отражен в приведенной ниже таблице (см. также статистический и финансовый обзор ЮНФПА 2010 года (DP/FPA/2011/3 (Part I)/Add.1), где содержится подробный анализ поступлений и расходов ЮНФПА).

Таблица 24

Помощь ЮНФПА в разбивке по общим результатам, предусмотренным в стратегическом плане на 2008–2010 годы*

Основные области и общие результаты, намеченные в стратегическом плане	Регулярные ресурсы (в млн. долл. США)			Прочие ресурсы (в млн. долл. США)		
	2008 год	2009 год	2010 год	2008 год	2009 год	2010 год
Народонаселение и развития	68,9	76,9	76,6	55,1	38,4	31,4
Общий результат 1.1 Демографическая динамика	28,5	35,3	31,2	14,4	15,2	8,3
Общий результат 1.2 Права и межсекторальные потребности молодежи	7,1	3,5	7,5	3,8	3,5	3,3
Общий результат 1.3 Данные в отношении демографической динамики, гендерного равенства, молодежи, сексуального и репродуктивного здоровья и ВИЧ/СПИДа	28,0	27,7	29,6	35,9	18,4	17,0

Основные области и общие результаты, намеченные в стратегическом плане	Регулярные ресурсы (в млн. долл. США)			Прочие ресурсы (в млн. долл. США)		
	2008 год	2009 год	2010 год	2008 год	2009 год	2010 год
Общий результат 1.4 Новые демографические вопросы	5,3	10,4	8,2	1,0	1,3	2,8
Репродуктивные права и здоровье	165,0	170,0	174,1	135,5	227,0	235,6
Общий результат 2.1 Репродуктивные права и стимулирование спроса на услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья	30,1	47,5	36,3	39,6	95,6	86,6
Общий результат 2.2 Доступ к качественным услугам по охране материнства и их использование	86,5	70,2	86,8	53,7	69,1	88,0
Общий результат 2.3 Доступ к качественным услугам по добровольному планированию семьи и их использование	14,5	14,3	14,6	12,8	19,6	22,2
Общий результат 2.4 Повышение спроса, расширение доступа и использование качественных услуг по профилактике ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем	16,6	16,6	16,7	18,2	22,7	20,1
Общий результат 2.5 Доступ молодежи к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, профилактике ВИЧ и предотвращению сексуального насилия	17,3	21,4	19,5	11,2	20,0	18,7
Гендерное равенство	35,6	40,3	43,5	23,5	39,0	40,3
Общий результат 3.1 Гендерное равенство и права человека женщин и девочек-подростков, особенно их репродуктивные права	10,7	12,1	14,6	6,9	5,2	5,4
Общий результат 3.2 Поощрение гендерного равенства путем создания благоприятной социокультурной среды	12,5	10,1	11,6	3,8	7,4	9,3
Общий результат 3.3 Правозащитные системы	2,1	1,8	1,8	3,8	3,6	2,9
Общий результат 3.4 Меры по борьбе с гендерным насилием	10,3	16,3	15,5	9,0	22,7	22,7
Координация и помощь по программам	67,7	60,7	72,0	(0,7)	(2,0)	4,7
Итого**	337,2	347,9	366,2	213,5	302,4	312,0

* Данные за 2010 год являются предварительными. Данные за 2008 год включают проекты, имеющие коды системы «Атлас», которые используются в многолетних рамках финансирования ЮНФПА на 2004–2007 годы.

** Итоговые величины могут не совпадать с суммарными значениями по причине округления данных.

VI. Элементы решения

110. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) *принять к сведению* документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2010 год: DP/FPA/2011/3 (Part I), DP/FPA/2011/3 (Part I)/Add.1 и DP/FPA/2011/3 (Part II);

б) *с удовлетворением отметить* прогресс, достигнутый за последние три года в осуществлении стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы;

в) *высоко оценить* усилия ЮНФПА по повышению качества его годовых докладов за счет включения в них аналитической информации о достижении показателей, предусмотренных в стратегическом плане, в сопоставлении с целевыми заданиями и использования оценочной информа-

ции, сочетающей в себе сведения количественного и качественного характера;

d) *с удовлетворением отметить* реагирование Фонда на ранее принятые Исполнительным советом решения, в которых, среди прочего, содержалась просьба включать в годовые доклады ЮНФПА ссылки на исходные данные и целевые задания стратегического плана и отслеживать прогресс, ориентируясь на эти целевые задания и общие результаты, а также включать информацию о конкретных шагах по решению проблем и использованию извлеченных уроков и выполнению вынесенных рекомендаций;

e) *выразить признательность* ЮНФПА за разработку руководящих принципов, касающихся программирования на основе имеющейся информации, в соответствии с просьбой, содержащейся в решении 2010/23, и *принять к сведению*, что развертывание плана наращивания кадрового потенциала осуществляется в 2011 году;

f) *подчеркнуть*, что ЮНФПА нуждается в энергичной политической и дополнительной финансовой поддержке, а также в дополнительном и предсказуемом основном финансировании в целях расширения его помощи странам в деле полной интеграции повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию в стратегии и программы национального развития, а также достижения согласованных на международном уровне целей в области развития.
