



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управление
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
26 August 2011
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2011 года
6–9 сентября 2011 года, Нью-Йорк
Пункт 6 предварительной повестки дня
ЮНФПА — доклад Директора-исполнителя**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Среднесрочный обзор стратегического плана ЮНФПА
на 2008–2013 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Настоящий доклад о среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНФПА представляется в соответствии с решением Исполнительного совета 2009/16, в котором стратегический план на 2008–2011 годы был продлен до 2013 года. В нем учитываются также руководящие указания, содержащиеся в резолюции 63/232 Генеральной Ассамблеи. В среднесрочном обзоре уточняются стратегические направления деятельности ЮНФПА на 2012 и 2013 годы с учетом извлеченных уроков.

С учетом общих итогов внутренних и внешних обзоров, а также на основе широкого консультативного процесса, в котором участвует множество заинтересованных сторон, входящих и не входящих в состав организации, в среднесрочном обзоре рассматривается изменение условий, в которых работает ЮНФПА, и обсуждается прогресс, достижения и проблемы в осуществлении стратегического плана в период 2008–2010 годов. Таким образом, этот обзор дополняет подробный анализ, содержащийся в ежегодном докладе Директора-исполнителя (DP/FPA/2011/3 (Part I) и приложение (опубликовано отдельно на веб-сайте ЮНФПА) и DP/FPA/2011/3 (Part I)/Add.1).

Общий вывод в отношении среднесрочного обзора заключается в том, что в то время как ЮНФПА может гордиться многими достигнутыми результатами, организации все еще предстоит полностью раскрыть свой потенциал. Был определен ряд ключевых проблем, касающихся способности организации обеспечить достижение результатов как в области развития, так и в сфере управления.



Пересмотренные стратегические направления деятельности и ориентировочные результаты способствуют решению этих проблем на основе уточнения приоритетных областей деятельности организации и стоящих перед ней приоритетных вопросов в целях обеспечения возможностей для представления упрощенного набора достижений и мероприятий. Этот обзор включает также четкие показатели, способствующие повышению ответственности организации за достижение результатов. В пересмотренной единой структуре финансовых ресурсов содержится информация о сметном объеме ресурсов, необходимых для осуществления остающейся части плана.

В настоящем докладе содержатся элементы для принятия решения.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	6
II. Сфера охвата и процесс среднесрочного обзора	6
III. Условия деятельности	8
IV. Краткая информация о прогрессе, отдельных достижениях и основных задачах на 2008–2010 годы	10
A. Результаты в области развития	10
1. Прогресс	10
2. Отдельные достижения	11
3. Основные проблемы	12
B. Управление результатами	13
1. Прогресс	13
2. Отдельные достижения	15
3. Основные проблемы	16
V. Будущие направления деятельности на 2012–2013 годы	17
A. Стратегическая направленность	18
B. Улучшение отчетности о результатах	19
1. Концептуальная основа: обеспечение взаимосвязи между ориентировочными результатами в области развития и ориентировочными результатами в области управления	19
2. Ключевые принципы пересмотра ориентировочных результатов	21
C. Уточнение приоритетных областей для результатов в области развития	22
1. Установление приоритетных областей для ориентировочных результатов в области развития	22
2. Ожидаемые достижения и мероприятия в контексте ориентировочных результатов в области развития	23
3. Сквозные вопросы	26
D. Обеспечение высокого качества работы	28
1. Уточнение ориентировочных результатов в области управления	28
2. Области достижения ориентировочных результатов в области управления	28
VI. Единая структура финансовых ресурсов	30
A. Потребности в ресурсах и поступление средств для МКНР	30

В.	Потребности в ресурсах на 2012–2013 годы	31
1.	Прогнозы поступлений	31
2.	Взаимосвязь между ориентировочными результатами и объемом ресурсов	31
3.	Потребности в ресурсах	32
VII.	Практическая реализация пересмотренного стратегического плана	33
А.	План деловой активности	33
В.	Согласование действий на глобальном, региональном и страновом уровнях.	34
1.	Страновой уровень	34
2.	Глобальный и региональный уровни	35
3.	Реорганизация	35
С.	Укрепление систем измерения результатов	35
Д.	Разработка нового стратегического плана	36
VIII.	Элементы для принятия решения	36
Приложения		
I.	Пересмотренная структура ориентировочных результатов в области развития	38
II.	Пересмотренные ориентировочные результаты в области управления	48

Список сокращений

ДССН	документы о стратегии сокращения масштабов нищеты
КУСМСА	кампания по ускоренному сокращению материнской смертности в Африке
МКНР	Международная конференция по народонаселению и развитию
МОПАН	Сеть по оценке эффективности работы многосторонних организаций
ЦРТ	Цели развития тысячелетия
ЮНЭЙДС	Объединенная программа Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

I. Введение

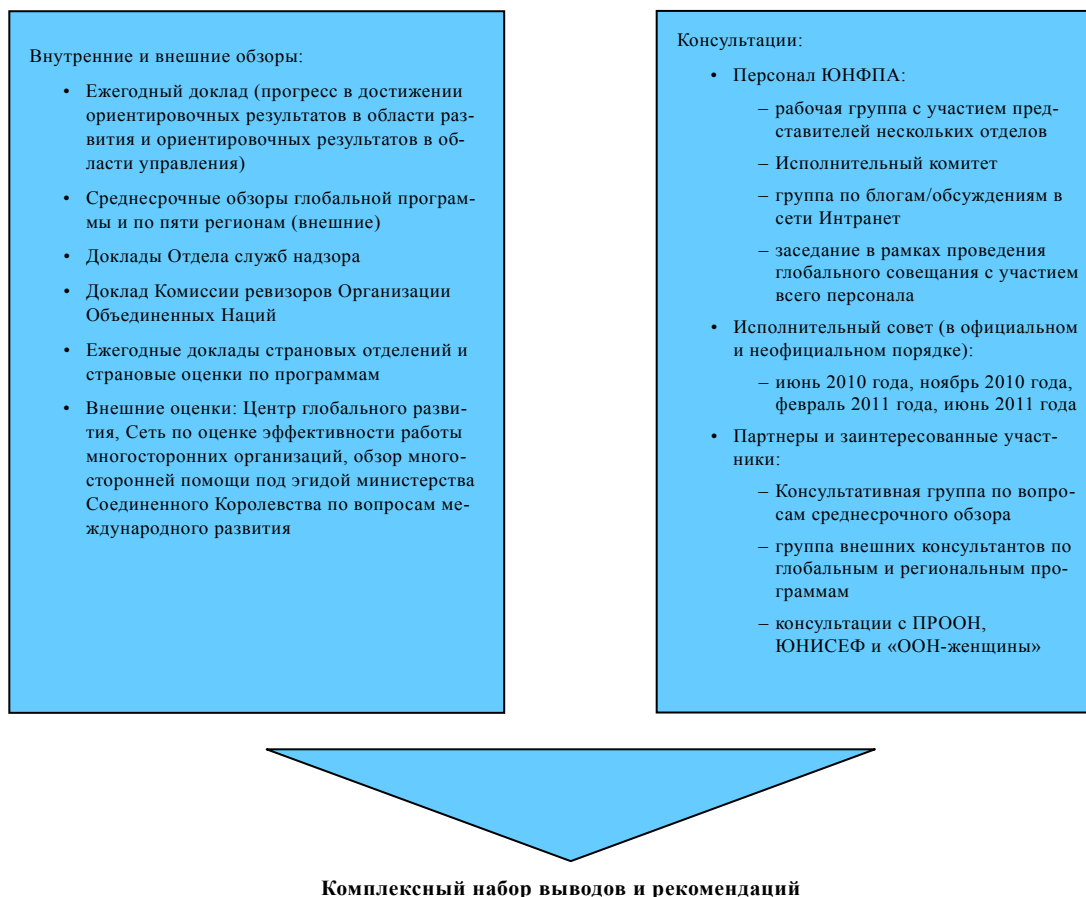
1. Настоящий доклад представляется в соответствии с решением Исполнительного совета 2009/16, в котором стратегический план на 2008–2011 годы был продлен до 2013 года, и решением 2011/13 (пункт 9), во исполнение которого представление среднесрочного обзора стратегического плана было перенесено на вторую очередную сессию 2011 года. В нем учитываются также руководящие указания, содержащиеся в резолюции 63/232 Генеральной Ассамблеи. В докладе о среднесрочном обзоре рассматривается изменение условий, в которых работает ЮНФПА, и обсуждается прогресс, достижения и проблемы в осуществлении стратегического плана в период 2008–2010 годов в дополнение к подробному анализу, содержащемуся в ежегодном докладе Директора-исполнителя (DP/FPA/2011/3 (Part I) и приложение (опубликовано отдельно на веб-сайте ЮНФПА) и DP/FPA/2011/3 (Part I)/Add.1), а также излагаются пересмотренные стратегические направления деятельности организации, включая пересмотренные ориентировочные результаты в области развития и пересмотренные ориентировочные результаты в области управления, с учетом извлеченных уроков.

2. Вслед за введением в разделе II настоящего доклада описывается сфера охвата и процесс среднесрочного обзора. Раздел III посвящен условиям деятельности. В разделе IV содержится краткая информация о прогрессе, отдельных достижениях и основных проблемах в период 2008–2010 годов. Раздел V, озаглавленный «Будущие направления деятельности на 2012–2013 годы», посвящен элементам, определяющим работу в будущем, включая стратегические направления деятельности организации, новые концептуальные основы и описание пересмотренных ориентировочных результатов в области развития и пересмотренных ориентировочных результатов в области управления. В разделе VI представлена единая структура финансовых ресурсов и описываются ресурсы, необходимые для достижения результатов стратегического плана. В разделе VII основное внимание уделяется обеспечению возможностей для практической реализации пересмотренного стратегического плана, включая принятие мер, необходимых для разработки следующего стратегического плана на 2014–2017 годы. В разделе VIII содержатся элементы для принятия решения. В приложениях I и II содержатся пересмотренные ориентировочные результаты в области развития и пересмотренные ориентировочные результаты в области управления, соответственно.

II. Сфера охвата и процесс среднесрочного обзора

3. Процесс среднесрочного обзора включает как ретроспективные, так и перспективные элементы. В ретроспективной части проводился обзор достижений и проблем в осуществлении стратегического плана в период 2008–2010 годов и изучались последствия изменения международных условий. Это осуществлялось на основе проведения аналитической работы (как внутренней, так и внешней) в сочетании с консультациями (см. диаграмму 1).

Диаграмма 1.
Процесс среднесрочного обзора



4. В части, посвященной перспективам на будущее, рассматривался вопрос о том, как ЮНФПА мог бы более эффективно выполнять свою задачу за счет уточнения стратегических направлений деятельности организации (включая пересмотр ориентировочных результатов) и обновления сметы ресурсов на остающийся период осуществления плана. В рамках этого процесса рассматривался ряд вопросов общего характера, поднимаемых внутренними и внешними участниками (включая Исполнительный совет), хотя эта работа была направлена на укрепление стратегического плана, а не на его коренное преобразование.

5. Затрагивались, в частности, следующие темы: над какими вопросами должна работать организация (например, должна ли организация по-прежнему иметь три приоритетные области работы — народонаселение и развитие, репродуктивное здоровье и репродуктивные права и гендерное равенство, — или ей следует сократить число приоритетных областей); какую роль должна играть организация (например, каким образом она может наиболее эффективно предоставлять поддержку странам: на основе предоставления услуг, на основе сбора данных, на основе наращивания потенциала, на основе пропаганды, на

основе предоставления консультаций по вопросам политики или на основе содействия внедрению инноваций); а также в каких областях должна работать организация (например, должна ли она по-прежнему работать по всему миру или ей следует сократить свою сферу географического охвата).

6. Как и в ретроспективной части обзора, будущие направления деятельности обсуждались как внутри организации, так и с участием вышеперечисленных заинтересованных сторон. Любые мнения партнеров по этому вопросу, выходящие за рамки данного обзора стратегического плана, будут учтены при разработке следующего стратегического плана на 2014–2017 годы.

III. Условия деятельности

7. Стратегический план исходит из общего мандата ЮНФПА, основанного на Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и Целях развития тысячелетия (ЦРТ), а также руководящих положениях резолюции 62/208 Генеральной Ассамблеи и других соответствующих резолюций Генеральной Ассамблеи и Экономического и Социального Совета и решений Исполнительного совета. Однако со времени разработки плана в мире произошли изменения, и на деятельность ЮНФПА влияют внешние и внутренние события и тенденции. Соответственно, эти изменения принимаются во внимание при разработке будущих направлений деятельности организации, с тем чтобы ЮНФПА располагал лучшими возможностями для оказания странам поддержки в осуществлении Программы действий МКНР и достижении ЦРТ.

8. Основные элементы программы МКНР остаются невыполненными, и, хотя до 2015 года — конечного срока достижения ЦРТ — остается всего несколько лет, многие из целей все еще далеки от выполнения. Особую озабоченность вызывает тот факт, что именно та цель в области развития, сформулированная в Декларации тысячелетия, достижению которой ЮНФПА способствует самым непосредственным образом — цель 5, заключающаяся в улучшении охраны материнства, — как недавно было установлено, наиболее далека от достижения¹. Отчасти по этой причине в последние годы как в рамках Организации Объединенных Наций, так и на региональном и национальном уровнях вновь уделяется повышенное внимание вопросам материнского здоровья, и в более широком плане вопросам сексуального и репродуктивного здоровья, что представляет собой хороший шанс для ЮНФПА.

9. По мере того, как в 2011 году численность мирового населения приближается к показателю на уровне 7 миллиардов человек и вместе с тем возрастает озабоченность проблемой обеспечения устойчивого развития, все больше внимания уделяется вопросам динамики населения и планирования семьи. Темпы роста мирового населения замедлились, но рождаемость по-прежнему остается на высоком уровне во многих странах. В то же время процент молодых людей в мире является самым высоким за всю его историю. Вместе с тем многие страны сталкиваются с проблемами, связанными с низким уровнем рождаемости и вытекающим из этого старением населения. Рост миграции и урбанизации приобретает сегодня особо важное значение.

¹ World Bank and International Monetary Fund, *Global Monitoring Report 2011*.

10. Несмотря на уделение внимания этим вопросам, изменение политического климата означает, что в то время как в 1994 году существовал широкий консенсус относительно программы МКНР, сегодня трудно надеяться на подобное единодушие, и это вызывает проблему для следующего этапа деятельности ЮНФПА.

11. Со времени разработки стратегического плана в 2007 году изменились также геополитические и экономические условия в более широком плане. Ряд стран, которые в прошлом получали помощь, теперь относятся к категории стран со средним уровнем дохода, и с учетом высоких темпов экономического роста во многих частях мира можно утверждать, что многие другие страны также переходят в категорию стран со средним уровнем дохода. Эти события говорят о необходимости создания новых механизмов участия Организации Объединенных Наций, особенно с учетом того, что некоторые из этих стран являются потенциальными донорами и/или важными участниками сотрудничества Юг-Юг. Мировой финансовый кризис привел к возникновению финансовых затруднений для многих доноров, но, несмотря на то, что это привело к перенапряжению бюджетов помощи в целях развития, в 2010 году объем официальной помощи в целях развития достиг рекордного показателя на уровне 128,7 млрд. долл. США².

12. Эти изменения влияют на роль помощи в целях развития, и в обязательствах, принятых в Париже и Аккре, уделяется больше внимания развитию потенциала и обеспечению национальной ответственности и самостоятельного осуществления проектов странами. В Организации Объединенных Наций это находит свое отражение в тенденции к переходу на более высокий уровень отношений, для которого характерно предоставление руководящих указаний вместо поставки материалов. В этой связи возникают серьезные проблемы в отношении роли организации и основной модели ее деловой активности, что вызывает к внедрению новых методов работы с партнерами и оценки результатов деятельности. Одновременно с этим возрастает потребность в повышении ответственности за достижение результатов, что находит отражение в новых инициативах по оценке результатов деятельности, внедряемых донорами и другими заинтересованными сторонами.

13. Ряд событий, происходящих в рамках Организации Объединенных Наций, также затрагивает ЮНФПА. Продолжается осуществление усилий по проведению реформы с упором на инициативу «Единство действий». Хотя создание структуры «ООН-женщины» может повлиять на роль ЮНФПА в области гендерного равенства, все последствия этого пока что не известны.

14. Эти события означают возникновение и проблем, и возможностей для ЮНФПА, и эти проблемы и возможности были учтены при разработке будущих направлений деятельности, о которых говорится ниже.

² Organisation for Economic Co-operation and Development, "Development aid reaches an historic high in 2010", http://www.oecd.org/document/35/0,3746,en_2649_34447_47515235_1_1_1_1,00.html.

IV. Краткая информация о прогрессе, отдельных достижениях и основных задачах на 2008–2010 годы

15. По итогам среднесрочного обзора был сделан общий вывод о том, что, хотя ЮНФПА есть чем гордиться, он еще не раскрыл полностью свой потенциал. Как отмечалось в разделе I, в ежегодном докладе Директора-исполнителя содержится подробный анализ осуществления стратегического плана в период 2008–2010 годов. В настоящем разделе приводится краткая информация о прогрессе и отдельных достижениях. Основное внимание в нем уделяется урокам, извлеченным из проведения среднесрочного обзора, в отношении ключевых областей, в которых ЮНФПА необходимо улучшить свою работу в целях обеспечения ускоренного прогресса в осуществлении программы МKNP и достижении ЦРТ, а также повышения эффективности и результативности деятельности ЮНФПА. Этим областям уделяется особое внимание при пересмотре стратегического плана.

16. Порядок представления выводов основан на структуре двух ориентировочных результатов стратегического плана:

- в контексте ориентировочных результатов в области развития определяется работа организации в целях осуществления программы МKNP и излагаются области, в которых ЮНФПА стремится к оказанию содействия странам в достижении высоких показателей в сферах развития и здравоохранения;
- в контексте ориентировочных результатов в области управления основное внимание уделяется оперативным вопросам, которые необходимо решить ЮНФПА в целях эффективного и действенного содействия достижению более широких результатов в области развития.

A. Результаты в области развития

1. Прогресс

17. Ориентировочные результаты в области развития соотносятся с тремя приоритетными областями: народонаселение и развитие, репродуктивное здоровье и репродуктивные права и гендерное равенство. В свою очередь, эти области включают 13 достижений, результаты которых оцениваются по 26 показателям. На диаграмме 2 представлена информация о прогрессе в достижении целевых показателей, установленных в стратегическом плане на 2011 год, которая обобщена на основе данных, содержащихся в приложении к документу DP/FPA/2011/3 (Part I). В целом только девять целей были достигнуты или с достаточной степенью вероятности будут достигнуты к сроку, первоначально установленному на 2011 год, в то время как десять целей вряд ли будут достигнуты. В трех приоритетных областях отмечался различный прогресс, причем наибольшие успехи были достигнуты в области гендерного равенства.

Диаграмма 2
Прогресс в достижении ориентировочных результатов в области развития



2. Отдельные достижения

18. В каждой из трех областей имеются значительные достижения. В области народонаселения и развития почти 95 процентов стран в настоящее время проводят обследования, которые включают вопросы по МКНР. Кроме того, ЮНФПА предоставляет почти 80 странам поддержку в укреплении потенциала по подготовке переписей раунда 2010 года, особенно в том, что касается анализа данных. Сеть коллегиального обучения молодежи расширилась с 5000 человек в 36 странах в 2007 году до около 20 000 человек в более чем 45 странах в настоящее время.

19. В области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав ЮНФПА тесно сотрудничает с партнерами по Группе четырех по вопросам здравоохранения в целях осуществления стратегий по снижению уровня материнской и младенческой смертности. Усилия по созданию потенциала были сосредоточены в таких областях, как подготовка акушерок и улучшение положения дел с наличием товаров для охраны репродуктивного здоровья, в которых ЮНФПА способствовал повышению уровня доступности жизненно важных товаров, таких, как противозачаточные средства и медикаменты для охраны материнского здоровья, в более чем 30 странах мира. Кампания по борьбе с фистулой способствовала избавлению от этого заболевания более чем в 6000 случаев в 42 странах, а также обеспечению уделения внимания и выделения ресурсов для профилактики фистулы, ее лечения и социальной реинтеграции пострадавших от нее. Усилия, направленные на развитие потенциала, привели к достижению значительного прогресса во внедрении минимального пакета первичных услуг в условиях гуманитарных кризисов, и этот пакет в настоящее время внедряется в контексте более чем 80 процентов гуманитарных кризисов. В рамках инициа-

тивы ЮНФПА по вопросам использования презервативов в 2010 году была предоставлена поддержка 74 странам.

20. В области гендерного равенства ЮНФПА и ЮНИСЕФ совместно осуществляют крупнейшую в мире программу по обеспечению ускоренного отказа от калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, в рамках которой применяется основанный на правах человека подход в поддержку разработки и осуществления законов, политики и программ. На основе содействия наращиванию национального потенциала укрепляются также механизмы контроля за сокращением масштабов гендерного насилия: более 90 процентов стран в настоящее время имеют такие системы.

3. Основные проблемы

21. Несмотря на эти успехи, в целом прогресс был явно недостаточным, поэтому среднесрочный обзор был посвящен в основном выявлению основных проблем, которые необходимо решить в целях улучшения показателей работы. В этой связи было усвоено четыре основных урока:

- *Стратегическая направленность работы.* В результате применения разрозненных подходов по трем приоритетным областям, которые являются недостаточно интегрированными, у ЮНФПА, как представляется, нет четко определенной стратегической направленности работы, что приводит к ухудшению внутренней согласованности организации и падению ее внешней репутации. Хотя ресурсы не распределены поровну между тремя приоритетными областями — на область репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в настоящее время приходится наибольшая доля ресурсов по программам (около 60 процентов в год), — то, что приоритетные области официально имеют равное значение, приводит к возникновению дополнительных трудностей с четким определением направленности работы организации.
- *Раздробленность ресурсов.* Ресурсы ЮНФПА чрезмерно распылены как в глобальном масштабе, так и внутри стран, что приводит к снижению способности организации показывать результаты. В глобальном масштабе в 2010 году почти 50 отделений расходовали по 2 или менее млн. долл. США на одну страну. Попытки обеспечения повсеместной деятельности приводят к тому, что для стран, сталкивающихся с самыми крупными проблемами, не хватает ресурсов: в качестве показательного примера достаточно сказать, что половина всех случаев материнской смертности приходится всего на шесть стран, но ЮНФПА выделяет на нужды этих стран 16 процентов своих ресурсов. Последствия использования этих ресурсов еще более сокращаются на страновом уровне в результате того, что страновые отделения пытаются работать во многих областях достижения результатов, несмотря на свой очень маленький бюджет. Согласно итогам недавно проведенного обзора, распределение ресурсов по трем приоритетным областям на страновом уровне приводит к их чрезмерной раздробленности, и это свидетельствует о том, что разработка программ в ЮНФПА не всегда осуществляется с должным учетом местных потребностей и возможностей, и вместо этого предпринимаются попытки выполнить мандат организации во всех его аспектах по всему миру. Это усугубляется практикой использования многочисленных партнеров-

исполнителей, управление деятельностью которых осуществляется с использованием многочисленных ежегодных планов работы: в 2010 году у ЮНФПА имелось более 1400 партнеров-исполнителей, и в этой связи использовалось более 2300 ежегодных планов работы, что приводило к разработке мелких проектов, по которым не удавалось достичь широких масштабов осуществления и значимых результатов; падению эффективности; а также возникновению значительных проблем в области финансового управления, о чем говорится ниже.

- *Ясность функции ЮНФПА.* Несмотря на более широкий переход к предоставлению руководящих указаний вместо поставки материалов, происходящий в настоящее время в рамках Организации Объединенных Наций, у ЮНФПА нет систематизированных представлений о том, как это может повлиять на его работу на страновом уровне и какие организационные потребности необходимо удовлетворить для обеспечения эффективности работы с учетом этой новой парадигмы. Эта проблема особенно остро стоит в странах со средним уровнем дохода, где зачастую приходится решать трудные задачи, связанные с такими аспектами, как неравенство и маргинализированные группы населения, и для обеспечения охвата беднейших слоев населения в этих странах потребуется принять организационные меры реагирования, отличающиеся от мер, принимаемых в наименее развитых странах, в которых большинство населения не получает услуг в достаточном объеме.
- *Измерение результатов.* Некоторые проблемы, связанные с системой измерения результатов, привели к возникновению дополнительных трудностей в оценке прогресса на протяжении первых лет осуществления стратегического плана. Например, итоговые показатели, входящие в число ориентировочных показателей в области развития, зачастую не поддавались измерению на регулярной основе. Кроме того, часто возникали трудности с точным измерением вклада ЮНФПА в достижение результатов более высокого уровня, так как страны и ЮНФПА в основном несут совместную ответственность за достижение ориентировочных показателей в области развития, и эти показатели не подкреплялись другими количественными показателями, которые позволяли бы производить оценку непосредственного вклада Фонда в их достижение.

22. Короче говоря, несмотря на достижение значительного прогресса в некоторых областях ориентировочных результатов в области развития, организация имеет потенциал для расширения объема и повышения качества работы. По итогам обзора был выявлен ряд проблем, которые должны быть решены в оставшийся период осуществления стратегического плана.

В. Управление результатами

1. Прогресс

23. Ориентировочные результаты в области управления включают 19 показателей по девяти ожидаемым достижениям, которые были сгруппированы по шести темам в первоначальном стратегическом плане. Как и в случае ориентировочных результатов в области развития, прогресс был неравномерным, и менее половины показателей, как ожидается, будут достигнуты к 2011 году

(диаграмма 3). Тем не менее, в связи с наличием двух проблем с достижением ориентировочных результатов в области управления трудно сделать выводы на основе этих данных.

24. Во-первых, почти по трети показателей не имеется данных за 2010 год. Во-вторых, ориентировочные результаты в области управления не во всех случаях были установлены должном уровне или имеют слишком узкую сферу применения, и поэтому трудно сделать выводы об общей эффективности работы по их достижению. Например, одним из показателей для ожидаемого достижения «сохранение в ЮНФПА мотивированных и способных сотрудников» являются «сроки набора персонала с момента объявления должности до предварительного предложения работы». Этот показатель отражает только часть процесса обеспечения надлежащего набора персонала в ЮНФПА, и при этом полностью упускается из виду более фундаментальная проблема, заключающаяся в том, что в 2010 году более одной шестой части всех должностей в ЮНФПА оставались вакантными.

Диаграмма 3

Прогресс в достижении ориентировочных результатов в области управления

3 достижения в области управления, ориентированного на достижение результатов

3 достижения в области обеспечения устойчивости ресурсов и рационального управления ими при уделении повышенного внимания деятельности на местах



* В рамках настоящего резюме рассматривается в общей сложности 20 показателей, поскольку показатель сроков набора персонала с момента объявления должности до представления первоначально предложения о ее заполнении подразделяется на два показателя: показатель для должностей международных сотрудников и показатель для должностей национальных сотрудников.

2. Отдельные достижения

25. Несмотря на эти проблемы, связанные с измерением показателей, в некоторых областях был достигнут явный прогресс. В областях управления, ориентированного на достижение результатов, и программирования на основе фактических данных, по всей организации осуществляются определенные мероприятия. В глобальном масштабе, например, благодаря осуществлению инициативы в целях оптимизации, внедрению политики в области оценки и разработке руководящих указаний по вопросам научно обоснованного программирования стал повышаться потенциал организации (об этом свидетельствует тот факт, что показатель соблюдения требований, предъявляемых к оценке страновых программ, увеличился с 35 процентов в 2009 году до 78 процентов в 2010 году). На региональном уровне отделения наладили сети коллегиального обучения в целях обмена опытом работы и внедрили механизмы проверки качества. Тем не менее многое еще предстоит сделать для того, чтобы принципы управления, ориентированного на достижение результатов, и научно обоснованного программирования систематически применялись во всей организации.

26. В области людских ресурсов ЮНФПА поддерживает высокий уровень удовлетворенности и мотивированности персонала, и эта организация считается одним из наиболее рекомендуемых мест для работы в системе Организации Объединенных Наций. В масштабах всей организации систематически используется система служебной аттестации и повышения квалификации, которая имеет высокий коэффициент применения, и другие организации выражают заинтересованность во внедрении этого инструмента. ЮНФПА разработал и внедрил модуль очного обучения по вопросам ответственности руководителей за соблюдение этических норм на рабочих местах, и этот модуль полностью соответствует программе по раскрытию финансовой информации.

27. ЮНФПА добивается также успехов в осуществлении усилий на основе партнерских связей, в частности, в том, что касается содействия диалогу по вопросам политики на страновом уровне, как об этом говорят, например, результаты обзора, проведенного в 2010 году под эгидой Сети по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН). Общеизвестным является вклад ЮНФПА в усилия по проведению реформы в Организации Объединенных Наций на глобальном уровне (например, руководство деятельностью комитетов и целевых групп), на региональном уровне (например, руководство проведением стратегических мероприятий в таких областях, как охрана здоровья молодежи и материнского здоровья) и на страновом уровне (например, на основе осуществления совместных инициатив). Кроме того, в настоящее время ЮНФПА выполняет общепризнанную роль в реагировании на гуманитарные кризисы.

28. Несмотря на очень сложные макроэкономические условия, ЮНФПА перевыполнил целевые показатели финансирования, установленные в стратегическом плане. Наконец, предпринимаются некоторые важные шаги в целях уделения повышенного внимания деятельности организации на местах: процесс реорганизации был недавно практически завершен, и хотя наблюдаются различия по регионам, в целом страновые отделения позитивно оценивают актуальность и качество поддержки со стороны региональных отделений.

3. Основные проблемы

29. По итогам проведения серии мероприятий, включая обзор достижения ориентировочных результатов в области управления, дополнительный внутренний анализ, доклады внешних и внутренних ревизоров, оценки страновых программ, подготовленные партнерами доклады об оценке и консультации по вопросам проведения среднесрочного обзора, был выявлен целый ряд областей управления, требующих улучшения. В конечном итоге, однако, сформировалось единство мнений относительно наиболее важных вопросов управления, стоящих перед организацией:

- *Эффективность программ.* Деятельность ЮНФПА по программам должна стать более эффективной по всем направлениям, начиная от разработки и осуществления и заканчивая контролем и оценкой. В настоящее время отмечается ограниченный спрос на фактические данные, используемые для принятия решений в рамках организации, и низкий уровень их использования. В результате при разработке программ ЮНФПА не обеспечивается систематического использования фактических данных, будь то в форме опыта, приобретенного при проведении оценок, или результатов исследований, проведенных другими организациями (хотя был достигнут прогресс в разработке страновых программ на основе результатов анализа и обследований). В ходе осуществления программ необходимо уделять больше внимания использованию принципов управления, ориентированного на достижение результатов. Необходимо укреплять контроль и оценку на всех уровнях — национальном, региональном и глобальном — и систематически руководствоваться их результатами при принятии решений.
- *Рациональное использование ресурсов.* Ориентировочные результаты в области управления, относящиеся к рациональному использованию ресурсов, представляют собой единственную область, в которой достижение всех показателей значительно отставало от намеченных сроков. Кроме того, в последнем двухгодичном периоде Комиссия ревизоров Организации Объединенных Наций вынесла в адрес ЮНФПА заключение по итогам ревизии с оговорками. По имеющимся оценкам, уровень необеспеченных расходов в рамках национального исполнения в 2010 году не снизился по сравнению с предыдущим годом. Хотя для решения этих проблем была разработана политика, все еще отмечаются проблемы с ее соблюдением. Другие управленческие решения также приводят к необоснованному повышению степени риска и снижению эффективности. В частности, в результате отмеченного выше роста числа партнеров-исполнителей стало сложнее управлять финансовыми ресурсами. Что касается страновых отделений, в которых насчитывается 30 и более партнеров-исполнителей, то по итогам почти 20 процентов проверок деятельности партнеров-исполнителей, ответственных за национальное исполнение, были сделаны негативные выводы, в то время как в страновых отделениях, имеющих менее 10 партнеров-исполнителей, этот процентный показатель сократился вдвое.
- *Людские ресурсы.* Хотя по некоторым аспектам процесс найма в последние годы ускорился, в 2010 году доля вакантных должностей в организации все еще составляла 17 процентов, а это означает, что одна из шести

должностей является вакантной. Это имеет серьезные последствия для способности организации действовать в соответствии со своими планами. Кроме того, организация переживает период массового выхода сотрудников на пенсию, причем согласно прогнозам, в ближайшие пять лет на пенсию выйдет почти одна треть старших сотрудников. Аналогичную озабоченность вызывает управление деятельностью сотрудников: только 30 процентов сотрудников считают, что вопросы, связанные с недостаточной производительностью, решаются соответствующим образом. Значительные усилия осуществляются в целях укрепления принятой в ЮНФПА системы служебной аттестации и повышения квалификации, и важным результатом в этой области является то, что в настоящее время оценивается работа почти всех сотрудников, но методы использования этой системы не обеспечивают надлежащего решения проблемы, связанной с недостаточной производительностью: в 2010 году работа 97 процентов сотрудников была оценена либо как вполне удовлетворительная, либо как отличная, и только в 3 процентах случаев работа сотрудников была оценена как отчасти удовлетворительная или неудовлетворительная.

- *Мобилизация ресурсов.* В ходе осуществления стратегического плана ЮНФПА удалось достичь целевых показателей по мобилизации ресурсов, но вместе с тем это рассматривалось в качестве одной из основных проблем, на что есть две причины. Во-первых, процентная доля ресурсов, предоставляемых по линии регулярного (основного) финансирования, уменьшается, и она сократилась с 63 процентов от общего объема поступлений в 2007 году до 58 процентов в 2010 году. Во-вторых, ЮНФПА в значительной мере опирается на небольшое число доноров: в 2010 году 96 процентов регулярных взносов поступило от 15 крупнейших доноров, и это выступает одним из существенных факторов риска. Число стран-доноров, предоставляющих средства ЮНФПА, за последние годы сократилось — со 182 стран в 2007 году до 150 стран в 2010 году. За последние годы резко увеличился объем помощи в целях развития со стороны стран с формирующейся рыночной экономикой, таких как Бразилия, Индия, Китай, Российская Федерация и Саудовская Аравия, и частного сектора (включая фонды), но он по-прежнему представляет собой лишь малую долю взносов в бюджет ЮНФПА.

30. ЮНФПА располагает возможностями для достижения высокого качества работы на основе решения четырех вышеуказанных проблем, которые вместе взятые представляют собой ключевые элементы методов, используемых организацией для управления своей работой и обеспечивающих, в свою очередь, способность организации к достижению результатов в области развития на местах.

V. Будущие направления деятельности на 2012–2013 годы

31. Для ЮНФПА настал переломный момент, для которого характерно возникновение и проблем, и новых возможностей в связи с изменением внешних условий и отсутствием достаточного прогресса в осуществлении программы МКНР. С учетом основных выводов и результатов анализа по итогам среднесрочного обзора, в данном разделе рассматривается вопрос о том, что необходимо предпринять организации для того, чтобы изменить свой курс на следующие два года.

А. Стратегическая направленность

32. Для уточнения стратегической направленности организации в ходе проведения среднесрочного обзора был вновь рассмотрен вопрос о подразделении ориентировочных результатов в области развития на три приоритетные области, а также вопрос о том, какие целевые аудитории имеют наиболее важное значение для работы ЮНФПА. В результате этого была разработана пересмотренная цель деятельности, информация о которой представлена на диаграмме 4.

Диаграмма 4



33. Цель заключается в обеспечении всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), поощрении репродуктивных прав, снижении коэффициента материнской смертности и ускорении прогресса в осуществлении программы МКНР и достижении цели в области развития 5 (А и В), сформулированной в Декларации тысячелетия, в целях расширения возможностей и улучшения условий жизни групп населения, не получающих услуг в достаточном объеме, особенно женщин и молодых людей (включая подростков), на основе обеспечения понимания динамики населения, прав человека и гендерного равенства, и с учетом потребностей и конкретных условий стран.

34. Для достижения этой цели ЮНФПА будет продолжать координировать усилия и работать в партнерстве с другими учреждениями Организации Объединенных Наций, многосторонними и двусторонними организациями, национальными правительствами, неправительственными организациями, включая религиозные организации, учебными заведениями и частным сектором. Работая в сотрудничестве с этими партнерами, ЮНФПА будет задействовать свои

сравнительные преимущества как идейного вдохновителя, пропагандиста и посредника в налаживании партнерских связей в целях дальнейшего осуществления программы МКНР и достижения Целей в области развития.

В. Улучшение отчетности о результатах

1. Концептуальная основа: обеспечение взаимосвязи между ориентировочными результатами в области развития и ориентировочными результатами в области управления

35. Для достижения результатов на стратегическом направлении необходимо укрепить механизмы, обеспечивающие отчетность о результатах в рамках ЮНФПА. Основными инструментами для этого являются ориентировочные результаты деятельности организации, а именно, ориентировочные результаты в области развития и ориентировочные результаты в области управления, поскольку и те, и другие обеспечивают разграничение приоритетных областей деятельности ЮНФПА и используются в качестве механизмов для оценки производительности на регулярной основе. Соответственно, при проведении среднесрочного обзора уделялось повышенное внимание обновлению этих ориентировочных результатов в двух сферах.

36. Первый шаг в рамках осуществления этого процесса заключался в прояснении концептуальной основы результатов деятельности ЮНФПА. Ориентировочные результаты в области развития и ориентировочные результаты в области управления являются неотъемлемой частью общей структуры результатов ЮНФПА, но взаимосвязь между непосредственно осуществляемой деятельностью ЮНФПА и результатами развития на более высоком уровне все еще является недостаточно ясной. В своем решении 2010/32 Исполнительный совет, в частности, просил ЮНФПА укрепить эту взаимосвязь. Для этих целей была разработана простейшая схема, представленная на диаграмме 5.

Диаграмма 5

Концептуальная основа



37. Ветви дерева символизируют результаты самого высокого уровня, в достижение которых ЮНФПА вносит вклад, и эти результаты зачастую измеряются на основе согласованных на международном уровне показателей, таких как показатели достижения ЦРТ, например, показатель использования противозачаточных средств, коэффициент материнской смертности и показатель распространенности ВИЧ. Многие субъекты вносят вклад в достижение этих результатов³, и ответственность за представление отчетов о прогрессе несут в первую очередь сами страны, а не внешние партнеры, такие как ЮНФПА. Тем не менее вся деятельность ЮНФПА направлена на обеспечение перемен на этом уровне, и организация влияет на соответствующее положение дел, поэтому целесообразно измерять результаты деятельности ЮНФПА, в частности, в показателях прогресса на этом уровне. Однако часто не имеется возможности устанавливать цели и определять прогресс в достижении этих показателей на ежегодной основе. Вместо этого ЮНФПА будет оценивать тенденции и определять прогресс в достижении более долгосрочных целей (например, в достижении целевых показателей по ЦРТ к 2015 году).

38. Промежуточный уровень, представленный стволом дерева, символизирует собой один из существующих на сегодняшний день пробелов в системе измерения показателей ЮНФПА. На этом уровне, который также относится к ориентировочным результатам в области развития, находит отражение тот факт, что центральное значение для непосредственного вклада организации в достижение результатов имеет ее роль в развитии потенциала, с тем чтобы страны сами могли успешно осуществлять программу МКНР. Показатели на этом уровне отражают достижения как с точки зрения повышения странового потенциала (измеряемого, например, в показателях сокращения процентной доли стран, испытывающих дефицит противозачаточных средств), так и с точки зрения непосредственного вклада ЮНФПА (измеряемого, например, в показателях численности прошедших учебную подготовку руководящих сотрудников по вопросам материально-технического снабжения). На этом уровне ответственность распределяется между ЮНФПА и странами, но непосредственная роль ЮНФПА здесь имеет более важное значение. Таким образом, задействование этого уровня будет способствовать значительному укреплению системы последовательного достижения результатов и расширению возможностей организации в плане оценки результатов осуществления программ.

39. Корни дерева символизируют собой возможности Фонда в плане эффективного и результативного управления своей работой в целях обеспечения прочной основы для достижения результатов на более высоком уровне, о которых говорилось выше. ЮНФПА несет непосредственную ответственность за достижение результатов в этой области, что находит отражение в ориентировочных результатах в области управления, но достижение некоторых из этих ориентировочных результатов в действительности зависит от партнеров, с которыми работает ЮНФПА.

³ Этот уровень определяется как «достижения», но в строгих понятиях контроля и оценки он включает как целевые показатели, так и показатели достижений. В этом ЮНФПА следует подходу, установленному в контексте целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, показатели достижения которых включают также множество уровней.

2. Ключевые принципы пересмотра ориентировочных результатов

40. Процедуры пересмотра ориентировочных результатов определяются несколькими принципами:

- *Консолидация на основе приоритезации.* Стремление к осуществлению широкого ряда мероприятий привело к использованию большого числа достижений/мероприятий и показателей, и в результате этого стало сложно определять приоритеты организации или оценивать общую производительность. Соответственно, первый руководящий принцип заключался в консолидации ряда достижений/мероприятий и показателей на основе приоритезации областей, в которых повышение эффективности будет в наибольшей мере способствовать расширению возможностей организации по осуществлению программы МКНР. В результате в некоторых важных областях больше не устанавливаются отдельные достижения/мероприятия и показатели, особенно если они учитываются в контексте повседневной работы Фонда или если они не относятся к областям, в которых ЮНФПА необходимо уделять повышенное внимание улучшению работы. Например, реформа Организации Объединенных Наций имеет важное значение для работы ЮНФПА, но по итогам среднесрочного обзора можно сделать вывод о том, что это было институализировано в рамках организации, и соответственно, не рассматривается в качестве отдельного мероприятия. Следствием этого принципа является то, что новые ориентировочные результаты не будут отражать все темы, которые по мнению некоторых заинтересованных участников имеют важное значение. Однако этот недостаток с избытком компенсируется значительными преимуществами, связанными с наличием упрощенных ориентировочных результатов, разработанных с учетом приоритетов.
- *Отказ от повсеместной всеобъемлющей деятельности.* Принимая во внимание размеры бюджета организации и ее потенциал, можно утверждать, что она никогда не сможет заниматься всеми аспектами программы МКНР во всем мире, и с учетом этого необходимо тщательно выбирать области, которым организация должна уделять повышенное внимание. Этот выбор должен определяться сочетанием таких факторов, как сравнительные преимущества организации и потребности, потенциал и заинтересованность стран, в которых работает ЮНФПА. Применение принципа отказа от повсеместной всеобъемлющей деятельности будет способствовать расширению возможностей Фонда по оказанию помощи и определению прогресса в тех странах, которые установили приоритетность конкретных аспектов программы МКНР в контексте своих собственных национальных стратегий. Кроме того, отказ от перенапряжения сил позволит ЮНФПА стать более эффективным партнером по осуществлению международных усилий, предпринимаемых в интересах заранее определенных групп стран⁴.
- *Отказ от «бункерного» мышления.* Другой принцип, применявшийся при пересмотре ориентировочных результатов, заключался в их структурировании в соответствии с вопросами, имеющими общеорганизационное значение, а не на основе существующей организационной структуры. «Бун-

⁴ Например, Глобальная стратегия охраны здоровья женщин и детей и Глобальная стратегия ЮНЭЙДС.

кernое» мышление слишком часто встречалось при разработке ориентировочных результатов, что приводило к снижению эффективности из-за недостаточного сотрудничества. Теперь ориентировочные результаты отражают общеорганизационные приоритетные задачи, выполнению которых должны способствовать многочисленные компоненты организации. Например, мероприятие, посвященное управлению людскими ресурсами, разработано таким образом, что ответственность за его осуществление несет не только Отдел людских ресурсов, а напротив, управление людскими ресурсами должно быть приоритетной задачей в масштабах всей организации, и все подразделения должны вносить свой вклад в ее выполнение.

- *Улучшение измеримости.* Последний руководящий принцип заключался в улучшении измеримости ориентировочных результатов. Повышенное внимание уделялось обеспечению возможностей для измерения показателей на регулярной основе с учетом того, к концу 2010 года в случае 10 из 45 (22 процента) показателей, относящихся к ориентировочным результатам в области развития и ориентировочным результатам в области управления, не имелось никаких данных об их достижении. По нескольким другим показателям имелись только относительно старые данные. Кроме того, целевые показатели устанавливались только на конец периода осуществления стратегического плана, а не на каждый год, что ограничивало возможности в плане отслеживания их достижения и корректировки направлений деятельности на среднесрочном этапе⁵. Другим ключевым элементом повышения измеримости стала разработка таблиц метаданных по каждому показателю. В них содержатся подробные определения, методы расчета, ссылки на источники данных и сведения о частотности измерений, и они выступают в качестве важного механизма для обеспечения надежности системы измерения и содействия транспарентности⁶. Наконец, ориентировочные результаты в области управления были подобраны таким образом, чтобы обеспечить уделение повышенного внимания конкретным организационным процедурам, которые необходимо усовершенствовать, а также обеспечить стимулы для изменения этих процедур.

С. Уточнение приоритетных областей для результатов в области развития

1. Установление приоритетных областей для ориентировочных результатов в области развития

41. Новые ориентировочные результаты в области развития способствуют уточнению приоритетных областей деятельности ЮНФПА за счет консолидации стратегических приоритетов и сосредоточения внимания на их ограниченном наборе, что нашло отражение в сокращении числа ожидаемых достижений с 13 до 7. Кроме того, в соответствии со стратегическим направлением дея-

⁵ В некоторых случаях невозможно располагать ежегодными показателями, поскольку некоторые важные показатели, такие как показатели достижения ЦРТ и выполнения решений специальной сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, не могут измеряться на ежегодной основе.

⁶ С таблицами метаданных можно будет ознакомиться в свободном доступе на веб-сайте ЮНФПА.

тельности была разработана комплексная программа деятельности в областях народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья, репродуктивных прав и гендерного равенства, и это означает, что в контексте ориентировочных результатов в области развития больше не допускается подразделения достижений на три области, и вместо этого достижения сводятся воедино в рамках согласованного набора основных областей, на которых организация сосредоточит свои усилия в оставшиеся два года осуществления стратегического плана.

2. Ожидаемые достижения и мероприятия в контексте ориентировочных результатов в области развития

42. Пересмотренные ориентировочные результаты в области развития структурированы следующим образом: они берут начало на более высоком политическом уровне, исходя из ожидаемого достижения в плане комплексного учета динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами репродуктивного здоровья, гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных и отраслевых планах и стратегиях. Затем в них отражаются три достижения, относящиеся к вопросам обеспечения доступа к охране материнского здоровья, планирования семьи и предоставления услуг в плане предупреждения ВИЧ и борьбы с инфекционными заболеваниями, передающимися половым путем. Хотя они представлены как отдельные достижения, они будут внедряться на основе применения комплексного подхода в максимально возможной степени.

43. Пятое достижение имеет отношение к гендерному равенству и репродуктивным правам, и шестое достижение относится к положению молодежи. Круг замыкается на достижении, относящемся к сбору, анализу и распространению данных, которое проходит красной нитью через предыдущие шесть областей достижения результатов и обеспечивает связь с первым достижением в том, что касается удовлетворения потребности в высококачественных данных, необходимых для того, чтобы иметь возможность влиять на политику в области развития.

44. Как описано в разделе V, в ориентировочных результатах в области развития отражены ожидаемые достижения в областях наращивания потенциала и осуществления программ. По каждому ожидаемому достижению ЮНФПА вносит непосредственный вклад в обеспечение прогресса на национальном уровне на основе осуществления нескольких мероприятий, при разработке которых учитываются изменения странового потенциала по осуществлению программы МКНР, и в общей сложности насчитывается 18 таких мероприятий. Поскольку эти мероприятия направлены на развитие потенциала, они взаимно усиливают друг друга, что часто способствует достижению более чем одного результата. Например, развитие потенциала в области планирования семьи будет способствовать также укреплению служб охраны материнского здоровья и снижению уровня материнской смертности.

45. Полный набор ожидаемых достижений, мероприятий, показателей и целей представлен в приложении I.

Достижение 1: комплексный учет динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных и отраслевых планах и стратегиях.

46. В области народонаселения сравнительные преимущества ЮНФПА заключаются в эффективном использовании результатов демографического анализа для определения масштабов нищеты и вариантов развития событий, а также задействовании возможностей в плане проведения сквозного тематического анализа на основе установления взаимосвязи между динамикой населения и политикой в областях здравоохранения и гендерного равенства и в интересах подростков и молодежи. ЮНФПА будет работать с правительствами и другими партнерами в целях включения аспектов деятельности по предоставлению услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) в национальные стратегии и планы работы в секторе здравоохранения. Аналогично, организация будет работать со своими партнерами в целях включения вопросов, касающихся молодежи (включая подростков), в стратегии сокращения масштабов нищеты и национальные программы развития и поощрения права молодых людей (включая подростков) на участие в работе на всех уровнях разработки политики, ее осуществления и контроля за ее осуществлением.

Достижение 2: расширение доступа к высококачественным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных и масштабов их использования.

47. ЮНФПА будет уделять повышенное внимание охране материнского здоровья в рамках охраны репродуктивного здоровья. Организация будет тесно сотрудничать с Группой четырех партнеров и другими партнерами в поддержку осуществления Глобальной стратегии охраны здоровья женщин и детей и других инициатив, таких как Кампания за ускоренное сокращение материнской смертности в Африке. ЮНФПА будет содействовать развитию потенциала в целях осуществления национальной политики в области управления людскими ресурсами (в особенности, в целях развития акушерских навыков) для предоставления основных услуг по оказанию неотложной акушерской помощи, а также смягчения нежелательных последствий небезопасных аборт. Будет уделяться повышенное внимание борьбе с материнскими заболеваниями, такими как акушерская фистула.

Достижение 3: расширение доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, предоставляемым отдельным лицам и парам, и масштабов их использования в зависимости от репродуктивных намерений.

48. ЮНФПА будет уделять повышенное внимание вопросам планирования семьи, и в том числе их включению во всеобъемлющий набор услуг по охране репродуктивного здоровья и обеспечению взаимосвязи с охраной материнского здоровья и предупреждением ВИЧ. Он будет продолжать оказывать поддержку правительствам в целях гарантированного обеспечения средствами охраны репродуктивного здоровья, в том числе на основе наращивания национального потенциала в области управления поставками в целях надежного обеспечения разнообразными современными противозачаточными средствами. ЮНФПА бу-

дет также уделять повышенное внимание повышению спроса на услуги в области планирования семьи на основе проведения мероприятий на общинном уровне.

Достижение 4: расширение доступа к высококачественным услугам по предотвращению ВИЧ и инфекционных заболеваний, передающихся половым путем, масштабов их использования, особенно для молодежи (включая подростков) и других основных групп населения, подверженных риску.

49. В соответствии с новым разделением рабочих обязанностей в рамках ЮНЭЙДС ЮНФПА будет уделять повышенное внимание сокращению масштабов передачи ВИЧ половым путем, предупреждению ВИЧ среди молодых людей (включая подростков) и профилактике заболеваний, передающихся от матери ребенку. Основные мероприятия будут включать расширение масштабов осуществления комплексной программы по обеспечению населения презервативами, а также предотвращение ВИЧ в рамках секс-индустрии.

Достижение 5: улучшение положения дел в областях гендерного равенства и репродуктивных прав, особенно на основе информационно-пропагандистской деятельности, применения законов и осуществления политики.

50. ЮНФПА будет продолжать наращивание национального потенциала в целях применения законов и осуществления политики для улучшения положения дел в областях гендерного равенства и репродуктивных прав с уделением особого внимания предотвращению гендерного насилия, а также будет продолжать работу по борьбе с гендерным насилием в сложных гуманитарных ситуациях и по линии партнерства в целях искоренения вредных обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах и женское обрезание. Кроме того, ЮНФПА будет содействовать обеспечению гендерного равенства в соответствии с обязательствами в рамках инициативы «Единая Организация Объединенных Наций», принятыми всеми подразделениями системы Организации Объединенных Наций, в координации со структурой «ООН-женщины» и другими учреждениями, по мере необходимости. ЮНФПА будет и впредь выступать в защиту репродуктивных прав и способствовать их осуществлению, а также будет устанавливать активные партнерские связи с группами гражданского общества (включая религиозные и общинные организации), которые привлекают мужчин и мальчиков к работе в поддержку гендерного равенства и репродуктивных прав.

Достижение 6: расширение доступа к услугам в областях сексуального и репродуктивного здоровья и полового просвещения для молодых людей (включая подростков).

51. ЮНФПА будет расширять свою поддержку в целях обеспечения доступа к основным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья для молодежи с уделением особого внимания охвату девочек-подростков. ЮНФПА будет поддерживать половое просвещение молодых людей (включая подростков) и активизировать свои усилия в целях наращивания национального потенциала для разработки и осуществления всеобъемлющей политики и программ полового просвещения с учетом возрастных аспектов.

Достижение 7: Улучшение положения дел в том, что касается наличия данных и результатов их анализа, в целях обеспечения возможностей для принятия решений и разработки политики на основе имеющихся данных по всем вопросам, относящимся к динамике населения, охране сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) и гендерному равенству.

52. ЮНФПА будет активизировать свои усилия по совершенствованию национального потенциала в плане анализа данных в целях разработки планов и программ на основе имеющихся данных по всем вопросам, относящимся к народонаселению и динамике населения, положению молодежи (включая подростков), гендерному равенству и охране сексуального и репродуктивного здоровья. Особое внимание будет уделяться сбору данных в сложных гуманитарных условиях.

3. Сквозные вопросы

53. Ряд вопросов относятся ко всем семи достижениям и представлены здесь в своей совокупности, с тем чтобы избежать их повторения в разделах, относящихся к отдельным достижениям.

Комплексный учет потребностей молодых людей (включая подростков)

54. Хотя потребности молодых людей (включая подростков) конкретно рассматриваются в контексте достижения 6, им уделяется также внимание во всех запланированных достижениях. ЮНФПА будет укреплять свою работу с правительствами и другими партнерами в поддержку увеличения объема инвестиций в здравоохранение, образование и обеспечение средств к существованию в интересах молодых людей (включая подростков), а также в поддержку использования возможностей, открывающихся в связи с демографической ситуацией, при одновременном решении серьезных проблем, связанных с предоставлением услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, предотвращением ВИЧ и обеспечением гендерного равенства. Особое внимание будет уделяться поощрению прав молодежи (включая подростков), в том числе их права на участие в разработке политики, ее осуществлении и контроле за ее осуществлением на всех уровнях. ЮНФПА будет уделять особое внимание наиболее уязвимым и маргинализированным группам населения, включая девочек-подростков. С учетом многоотраслевого характера вопросов, связанных с молодежью, координация с другими партнерами имеет решающее значение.

Права человека и гендерное равенство

55. Аспекты прав человека и гендерного равенства будут по-прежнему учитываться в деятельности ЮНФПА с применением подхода, основанного на учете культурных особенностей, и с уделением особого внимания самым обездоленным и социально изолированным группам населения. Это включает комплексный учет аспектов прав человека и гендерного равенства при разработке планов, политики, законов и программ. Это включает также обеспечение осведомленности женщин, молодежи и других уязвимых групп населения о своих правах и расширение их возможностей в плане принятия решений относительно своего сексуального и репродуктивного здоровья и своей жизни.

Налаживание широких партнерских связей и поощрение национальной ответственности

56. Работа ЮНФПА по каждой из областей достижения результатов будет по-прежнему основываться на принципах налаживания широких партнерских связей и поощрения национальной ответственности. Правительства будут по-прежнему выполнять роль основных партнеров ЮНФПА даже при том, что организация налаживает новые стратегические связи в целях сотрудничества с неправительственными организациями, включая религиозные организации, учебные заведения и частный сектор (с учетом необходимости избежания слишком большого числа партнерств, о чем говорилось выше).

Гуманитарная помощь

57. ЮНФПА будет продолжать поддерживать процессы комплексного включения аспектов Программы действий МKNP в планы обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям, гуманитарной помощи и деятельности в переходный период и на этапе восстановления. Сравнительные преимущества ЮНФПА в сложных гуманитарных ситуациях относятся к областям охраны репродуктивного здоровья, борьбы с гендерным насилием и сбора данных. Такая поддержка имеет также важное значение на этапе перехода от оказания чрезвычайной помощи к содействию развитию. Недавняя разработка стратегии ЮНФПА по оказанию гуманитарной помощи второго поколения будет способствовать учету всех аспектов и приданию деятельности ЮНФПА более стратегического, широкомасштабного и устойчивого характера. ЮНФПА будет продолжать укреплять потенциал региональных отделений по предоставлению руководящих указаний и мобилизации поддержки для страновых отделений в целях удовлетворения потребностей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в чрезвычайных ситуациях. Ведущая роль ЮНФПА на глобальном уровне будет укреплена за счет уделения повышенного внимания таким стратегическим областям, как налаживание партнерских связей и проверка качества, с использованием опыта работы в недавних чрезвычайных ситуациях в Гаити, Демократической Республике Конго, Пакистане и Судане.

Реформа Организации Объединенных Наций

58. ЮНФПА решительно привержен реформе Организации Объединенных Наций. Усилия организации будут по-прежнему основываться на совместной разработке программ на страновом уровне и применении скоординированных подходов на глобальном и региональном уровнях. ЮНФПА будет и впредь играть ведущую роль в пропаганде реформы Организации Объединенных Наций и останется активным сторонником инициативы "Единство действий" на всех уровнях.

Сотрудничество Юг-Юг

59. Во всех семи областях достижения результатов ЮНФПА будет расширять свою поддержку сотрудничества Юг-Юг в целях содействия обмену знаниями и накопленным опытом и наращивания потенциала для ускоренного осуществления Программы действий МKNP и достижения ЦРТ. Это обеспечивает хорошие перспективы для предоставления технической помощи и способствует расширению направлений сотрудничества ЮНФПА со странами со средним уровнем дохода.

D. Обеспечение высокого качества работы

1. Уточнение ориентировочных результатов в области управления

60. За счет применения принципов, о которых говорилось ранее в настоящем разделе, была обеспечена возможность для существенного упрощения ориентировочных результатов в области управления на основе сокращения числа ожидаемых достижений с девяти, как это имеет место в настоящее время, до четырех. Пересмотренный набор достижений позволяет решить перечисленные выше основные проблемы, решение которых входит в число приоритетных задач в области управления на ближайшие два года.

61. Для уточнения ориентировочных результатов в области управления потребовалось принять трудные решения, поскольку такие области, как партнерские связи и реформа Организации Объединенных Наций по-прежнему имеют важное значение для организации, но по большому счету не рассматриваются в качестве отдельных областей достижения результатов, хотя и подлежат комплексному учету. Другие области, такие, как обеспечение транспарентности, будут рассматриваться в отрыве от ориентировочных результатов, и в случае транспарентности улучшение положения дел будет обеспечиваться на основе применения таких подходов, как принятие обязательства регулярно публиковать данные о достижении ориентировочных результатов на веб-сайте ЮНФПА.

62. В результате был сформирован ограниченный набор областей достижения ориентировочных результатов в области управления, и на основе работы в этих областях ЮНФПА будет иметь возможности для обеспечения высокого качества работы. Для расширения возможностей Фонда по выявлению проблем на ранней стадии и корректировки направлений деятельности на среднесрочном этапе контроль за достижением ориентировочных результатов в области управления будет осуществляться на более регулярной основе, чем в предыдущие годы, и при этом старшие руководящие сотрудники будут проводить оценку работы на периодической основе в течение каждого года.

2. Области достижения ориентировочных результатов в области управления

Достижение 1: повышение эффективности осуществления программ на основе укрепления научно обоснованного программирования, ориентированного на конкретные результаты.

63. Возможности ЮНФПА в плане достижения результатов зависят от качества осуществляемых им программ, особенно на страновом уровне. В течение следующих двух лет основное внимание будет уделяться двум соответствующим аспектам: управление, ориентированное на достижение результатов, и научно обоснованное программирование. ЮНФПА разработал инструменты в обеих областях и будет уделять повышенное внимание обеспечению их систематического использования и соответствующего повышения качества программирования. Один из конкретных шагов для достижения этой цели будет заключаться во внедрении механизма проверки качества в целях проведения обзора всех проектов документов по страновым программам на предмет их соответствия набору стандартов в отношении управления, ориентированного на достижение результатов, и научно обоснованного программирования. Следующим шагом будет улучшение оценки страновых программ с уделением

особого внимания обеспечению их высокого качества и их использованию для целей обоснованного программирования.

Достижение 2: укрепление рационального использования ресурсов за счет повышения эффективности и управление рисками.

64. Одной из областей повышенного внимания в оставшиеся годы осуществления стратегического плана будет совершенствование методов управления ресурсами, предоставленными в распоряжение ЮНФПА. Один из аспектов этого заключается в повышении эффективности на основе осуществления контроля за расходами, связанными с директивным и административным управлением, и улучшения показателей осуществления. В тесной увязке с этим находится повышение эффективности работы ЮНФПА, связанной с закупками, с уделением особого внимания сокращению закупочного цикла⁷. Второй ключевой аспект связан с представлением конкретных ответов на вызывающие обеспокоенность вопросы, поднимаемые Комиссией ревизоров Организации Объединенных Наций и Отделом служб надзора ЮНФПА в отношении расходов ЮНФПА на страновом уровне, особенно в рамках механизма национального исполнения. Укрепление финансового управления в этой области будет одной из важных приоритетных задач на ближайшие два года, и при этом будет уделяться повышенное внимание улучшению надзора за работой партнеров-исполнителей и наращиванию их потенциала в целях сокращения числа негативных выводов по итогам ревизии, необеспеченных расходов и просроченных авансов. Для решения более широких вопросов, связанных с подбором партнеров-исполнителей и управлением их деятельностью, таких как практика некоторых страновых отделений по установлению партнерских связей с многочисленными партнерами-исполнителями, внедряется система проверки качества для обеспечения того, чтобы руководители добросовестно выполняли свои управленческие функции, в том числе на основе мониторинга потенциальных областей риска и обеспечения соблюдения мер по снижению риска.

Достижение 3: надлежащее укомплектование ЮНФПА высокопроизводительными специалистами, выполняющими поставленную перед ними задачу.

65. Способность ЮНФПА к успешной работе во многом зависит от того, как он решает проблемы в области людских ресурсов. Для достижения результатов в этой области будет уделяться повышенное внимание двум взаимосвязанным аспектам: во-первых, организация сосредоточит свои усилия на обеспечении того, чтобы она располагала персоналом в количестве, достаточном для выполнения своей задачи; и во-вторых, она будет уделять первостепенное внимание укреплению культуры подотчетности на основе более эффективного решения проблемы недостаточной производительности. Будут выявляться пробелы в

⁷ Данный показатель был выбран с учетом озабоченности, высказанной в отношении текущих закупочных циклов. Другой важный аспект эффективности закупок — устанавливаемые цены — учитывается в процессе структурного изменения подхода ЮНФПА к закупкам: в настоящее время организация систематически координирует усилия с другими подразделениями, которые закупают товары для охраны репродуктивного здоровья в больших количествах в целях достижения экономии масштаба, добываясь таким образом установления цен, которые уже являются весьма конкурентоспособными на международном уровне.

потенциале и осуществляться инвестиции в целях обеспечения наличия у персонала необходимых навыков для того, чтобы они могли вносить больший вклад в поддержание способности организации добиваться результатов. В дополнение к этому для всех сотрудников ЮНФПА необходимо обеспечить безопасные условия работы и охрану труда. В свою очередь, сотрудники должны поддерживать самые высокие стандарты профессиональной добросовестности, способствуя дальнейшему достижению прогресса в укреплении этических норм организации.

Достижение 4: обеспечение надежного и стабильного финансирования на широкой основе в целях удовлетворения потребностей в ресурсах в рамках стратегического плана.

66. Обширную программу, описанную в данном документе, невозможно выполнить без наличия ресурсов. На протяжении оставшейся части периода осуществления стратегического плана основное внимание уделяется как объему финансирования, так и его источникам. Вопрос об источнике финансирования имеет важное значение в силу того, что регулярные взносы — в отличие от взносов, предназначенных для конкретных целей — позволяют организации более эффективно и рационально планировать и осуществлять мероприятия. Кроме того, ЮНФПА сосредоточит свои усилия на диверсификации ресурсной базы, в том числе на основе осуществления усилий в целях увеличения объема взносов, предоставляемых странами с формирующейся рыночной экономикой и представителями частного сектора. Более агрессивный подход к мобилизации ресурсов позволит организации вносить еще больший вклад в ускоренное осуществление программы МКНР и достижение цели в области развития 5, сформулированной в Декларации тысячелетия.

67. Показатели достижения ориентировочных результатов в области управления и целевые показатели представлены в приложении II.

VI. Единая структура финансовых ресурсов

A. Потребности в ресурсах и поступление средств для МКНР

68. В период до 2008 года объем донорской помощи для осуществления Программы действий МКНР непрерывно возрастал, достигнув 10,4 млрд. долл. США в 2008 году⁸. Затем эта тенденция прекратилась, и в 2009 и 2010 годах объем финансирования оставался, по оценкам, почти на неизменном уровне. Согласно прогнозам, в 2011 году объем финансирования увеличится лишь незначительно и достигнет 10,8 млрд. долл. США. Объем национальных ресурсов, поступающих из развивающихся стран, продолжает расти, и согласно прогнозам, он увеличится с 29,8 млрд. долл. США в 2009 году до 34,0 млрд. долл. США в 2011 году.

⁸ Все цифровые данные, приводимые в настоящем пункте, взяты из документа, озаглавленного «Поступление финансовых ресурсов на цели помощи в осуществлении Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию: доклад Генерального секретаря», E/CN.9/2011/5.

69. Эти показатели по-прежнему значительно ниже общего объема средств, необходимых для достижения целей Программы действий. По оценкам, эти потребности в ресурсах составляли в 2009 году 49,0 млрд. долл. США, и согласно прогнозам, они возрастут до 68,2 млрд. долл. США в 2012 году и 68,6 млрд. долл. США в 2013 году. ЮНФПА активизирует свои усилия, направленные на обеспечение того, чтобы Программа действий МКНР по-прежнему занимала важное место в повестке дня в области развития, в соответствии с недавно принятой резолюцией 65/234 Генеральной Ассамблеи о последующей деятельности в связи с МКНР в период после 2014 года.

В. Потребности в ресурсах на 2012–2013 годы

1. Прогнозы поступлений

70. Объем поступлений ЮНФПА в период 2010–2011 годов составляет, по оценкам, 1,561 млрд. долл. США (этот показатель является предварительным, так как окончательных данных за 2011 год еще не имеется). Из этой суммы 962,7 млн. долл. США приходится на регулярные ресурсы и 598,6 млн. долл. США — на прочие ресурсы. Исходя из исторических тенденций и информации, представленной донорами на сегодняшний день, ЮНФПА вынес прогноз, согласно которому общий объем поступлений в период 2012–2013 годов составит 1,7 млрд. долл. США, из которых 830 млн. долл. США будет получено в 2012 году и 870 млн. долл. США — в 2013 году. Из этой суммы 1,039 млрд. долл. США будет приходиться на регулярные взносы и 680 млн. долл. США — на взносы в счет прочих ресурсов.

71. Это представляет собой 10-процентное увеличение по сравнению с предварительной оценкой фактических взносов за текущий двухгодичный период. Это изменение является не столь значительным с учетом необходимости резкого ускорения прогресса в достижении цели в области развития 5, сформулированной в Декларации тысячелетия, и значительно отстает от наблюдавшихся в прошлом показателей роста за ряд двухгодичных периодов, начиная с 2000–2001 годов и заканчивая 2010–2011 годами, для которых совокупный показатель роста составляет 16 процентов.

2. Взаимосвязь между ориентировочными результатами и объемом ресурсов

72. В соответствии с решением 2010/32 Исполнительного совета ЮНФПА необходимо обеспечить «комплексную транспарентную увязку с задачами организации и руководства в рамках соответствующих стратегических планов».

73. ЮНФПА будет разрабатывать свой бюджет на 2012–2013 годы с учетом приоритетов, определенных в контексте ориентировочных результатов, и произведет перераспределение ресурсов в целях обеспечения возможностей для достижения целевых показателей. Это мероприятие, так же как и план деловой активности, представляющий собой инструмент для внесения некоторых изменений в среднесрочный обзор, является неполным, и поэтому данная взаимосвязь будет продемонстрирована при представлении бюджета Исполнительному совету. Именно тогда будут представлены результаты анализа по вопросу о методах перераспределения ресурсов с учетом итогов среднесрочного обзора.

74. Как описано выше, пересмотренные ориентировочные результаты в области управления были упрощены, с тем чтобы сконцентрировать внимание на наиболее важных вопросах, стоящих перед организацией. Одним из следствий этого является то, что за достижение ориентировочных результатов в области управления не могут отвечать лишь отдельные отделы или подразделения ЮНФПА, как это было раньше⁹. В результате отделы и подразделения ЮНФПА будут способствовать достижению результатов сразу в нескольких областях.

3. Потребности в ресурсах

75. В период 2012–2013 годов объем средств, предназначенных для осуществления программ и покрытия общеорганизационных расходов, будет составлять в общей сложности 1,752 млрд. долл. США, что на 20 процентов превышает показатель за 2010–2011 годы, рассчитанный на основе первоначальных прогнозов. Тем не менее, в 2010 году расходы значительно превысили первоначальный прогноз, и если использовать фактические показатели за 2010 год в качестве основы для сравнения, то можно утверждать, что объем расходов увеличится не более чем на 11 процентов.

76. Одно из отличий предлагаемой структуры использования ресурсов заключается в значительном изменении соотношения между объемом ресурсов, выделяемых на осуществление программ, и объемом ресурсов, предназначенных для покрытия текущих расходов на управление: доля ресурсов, выделяемых для покрытия текущих расходов на управление, от общего объема поступлений сократится с 15,8 процента в текущем двухгодичном периоде до 13,1 процента в следующем двухгодичном периоде 2012–2013 годов.

77. Компонент ресурсов, предназначенных для осуществления программ, включает как страновые программы, так и глобальные и региональные программы. Аналогичное подразделение регулярных ресурсов на ресурсы, предназначенные для страновых программ, и ресурсы, предназначенные для глобальных и региональных программ, в объеме, первоначально предусмотренном на 2008–2011 годы (который составлял 11,1 процента от общего объема регулярных ресурсов), сохраняется в предлагаемой структуре использования ресурсов.

⁹ Это в равной мере относится и к мероприятиям в областях управления людскими ресурсами и мобилизации финансовых ресурсов, которые, как может показаться, относятся к компетенции Отдела людских ресурсов и Отдела информации и внешних связей, соответственно. Один из важнейших уроков среднесрочного обзора заключается в том, что за эти области должны отвечать сотрудники всех подразделений организации, с тем чтобы, например, руководители региональных отделений серьезно относились к проблемам недостаточной производительности, а представители ЮНФПА брали на себя ответственность за мобилизацию ресурсов.

Предлагаемый объем потребностей в ресурсах на 2012–2013 годы¹⁰

(В млн. долл. США)

	2010–2011 годы (первоначальный прогноз)			2012–2013 годы		
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Всего	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Всего
Наличные ресурсы						
Начальное сальдо	51,7	278,4	330,0	55,3	191,9	247,2
Взносы и прочие поступления	950,0	450,0	1 400,0	1 038,8	680,0	1 718,8
Общий объем наличных ресурсов	1 001,7	728,4	1 730,0	1 094,1	871,9	1 966,0
Использование ресурсов						
Программы (чистое возмещение расходов) ¹¹	689,4	498,2	1 187,6	820,6	639,2	1 459,8
Общеорганизационный бюджет						
Эффективность развития	53,1	5,7	58,9	52,7	7,7	60,4
Управление						
Периодические расходы	189,0	32,5	221,6	185,8	39,5	225,3
Единовременные расходы	8,9	–	8,9	5,9	–	5,9
Целевые расходы	5,9	–	5,9	–	–	–
Общий объем общеорганизационного бюджета	256,9	38,3	295,2	244,4	47,3	291,6
Общий объем используемых ресурсов	946,4	536,5	1 482,8	1 065,3	686,5	1 751,8

VII. Практическая реализация пересмотренного стратегического плана

78. Изменения в стратегическом плане, предлагаемые в настоящем докладе, не произойдут в одночасье, и их будет необходимо осуществлять на протяжении оставшихся лет охватываемого планом периода. Подобно этому, изменения не произойдут сами по себе лишь в результате их включения в план: напротив, для их реализации от руководства организации потребуются уделять им повышенное внимание и поддерживать управленческую дисциплину в рамках всего ЮНФПА. Для нормативного закрепления этих изменений было разработано несколько процессов, о которых говорится ниже.

A. План деловой активности

79. В соответствии с рекомендациями по итогам среднесрочного обзора в настоящее время разрабатывается план деловой активности на 2012–2013 годы. В этом плане деловой активности учитываются выводы и заключения по итогам среднесрочного обзора, и он будет включать механизмы, предназначенные

¹⁰ Содержащиеся в настоящей таблице данные основаны на оценках и поэтому в них могут вноситься изменения.

¹¹ Включая ассигнования на уровне 11,1 процента от общего объема регулярных ресурсов на цели осуществления глобальных и региональных программ.

для повышения эффективности осуществления пересмотренного стратегического плана. Этот план деловой активности будет способствовать повышению эффективности за счет упрощения рабочих процессов, оптимизации процесса принятия решений и укрепления подотчетности.

В. Согласование действий на глобальном, региональном и страновом уровнях

1. Страновой уровень

80. После утверждения Исполнительным советом пересмотренных ориентировочных результатов будут обновлены инструменты и руководящие принципы для страновых отделений, с тем чтобы содействовать увязке страновых программ с пересмотренными ожидаемыми достижениями и мероприятиями. В каждом из регионов будут организовываться совещания, с тем чтобы оказать страновым и региональным отделениям содействие в согласовании документов и планов действий по программам с пересмотренным стратегическим планом.

81. Страновые отделения будут отвечать за реализацию изменений, предусмотренных в пересмотренном стратегическом плане, с учетом местных условий и во взаимодействии с национальными партнерами. Этот процесс должен быть основан на обеспечении национальной ответственности с учетом потребностей и возможностей стран, и его осуществление должно привести к более целенаправленной реализации страновых программ, в которых четко определяются приоритеты на основе рассмотрения возможных областей, в которых может работать ЮНФПА. Важно отметить, что от страновых программ не ожидается, что они будут увязаны со всеми ожидаемыми достижениями и мероприятиями; напротив, они должны быть сосредоточены только на тех достижениях и мероприятиях, которые имеют отношение к конкретным местным условиям. Что касается страновых программ, в которых содержатся мероприятия, выходящие за рамки пересмотренных ориентировочных результатов, то, как ожидается, осуществление этих мероприятий будет прекращаться (хотя предполагается, что это будет происходить постепенно в целях сведения к минимуму перебоев в осуществлении программ).

82. От страновых программ ожидается, что в результате сочетания усилий, направленных на сосредоточение внимания на ключевых областях, в которых ЮНФПА может внести наибольший вклад, и на обеспечение лучшей адаптации к местным условиям, эти программы станут более разнообразными, и в них больше не будет применяться универсальный подход, при котором исполнители программ пытаются сделать сразу все и везде и в силу этого не обеспечивается надлежащего учета местных условий.

83. Осуществление будет также с необходимостью основано на применении различных методов, выбор которых будет определяться факторами национальной ответственности с учетом потребностей и возможностей стран. Например, переход от поставки материалов к предоставлению руководящих указаний — от содействия осуществлению проектов к работе на более высоком уровне по налаживанию диалога по вопросам политики и проведению информационно-пропагандистских мероприятий — будет производиться с учетом местных условий. Однако этот подход по принципу «снизу вверх» будет сбалансирован таким образом, что при его применении будет уделяться больше внимания ис-

пользованию механизмов проверки качества в целях обеспечения соблюдения минимальных стандартов страновыми отделениями.

2. Глобальный и региональный уровни

84. В соответствии с решением 2009/16 срок осуществления глобальной и региональных программ ЮНФПА (DP/FPA/2007/19) был продлен до 2013 года. После утверждения Исполнительным советом пересмотренных ориентировочных результатов глобальная и региональные программы будут приведены в соответствие с новыми ожидаемыми достижениями и мероприятиями, и на период 2012–2013 будут разработаны направления деятельности и ее ожидаемые результаты. ЮНФПА будет использовать опыт, приобретенный в ходе осуществления прошлых программ, для разработки новых глобальных и региональных программ, которые будут представлены Совету вместе с новым стратегическим планом на 2014–2017 годы.

3. Реорганизация

85. Реорганизация в ЮНФПА лишь недавно была фактически завершена, и механизмы, предназначенные для институционализации изменений, до сих пор внедряются. Кроме того, оценка реорганизации запланирована на 2012 год. Таким образом, в рамках среднесрочного обзора не проводилось какого-либо систематического обзора реорганизации. По мере приобретения опыта он будет использоваться для определения методов регионализации, используемых организацией в режиме реального времени (в том числе на основе процесса осуществления плана деловой активности), и ему будет придаваться важное значение при подготовке следующего стратегического плана.

С. Укрепление систем измерения результатов

86. Как уже говорилось выше, проблемы, присущие системам измерения результатов, затрудняют возможности ЮНФПА в плане оценки прогресса, достигнутого за последние годы, и по итогам проведения внутренних и внешних обзоров подчеркивалось важное значение совершенствования систем измерения результатов в организации. Усилия по улучшению этих систем уже осуществляются в течение некоторого времени, и в процессе пересмотра ориентировочных результатов уделялось повышенное внимание изучению опыта, приобретенного в первые годы реализации стратегического плана, и это нашло отражение в изменениях, таких как уделение повышенного внимания обеспечению измеримости при разработке показателей. Благодаря регулярному проведению обзоров результатов работы в сопоставлении с целевыми показателями (особенно в контексте ориентировочных показателей в области управления) будут обеспечены возможности для выявления проблем в режиме реального времени, что будет способствовать осуществлению усилий в целях решения проблем на раннем этапе. Для продвижения вперед необходимо предпринять дополнительные усилия, в частности в целях укрепления взаимосвязей на страновом, региональном и глобальном уровнях, как в концептуальном плане, так и с точки зрения управления информационными системами, которые обеспечивают возможности для повседневной отчетности о тенденциях в достижении результатов.

D. Разработка нового стратегического плана

87. После завершения процесса среднесрочного обзора будет разработана и представлена Исполнительному совету подробная «дорожная карта» подготовки следующего стратегического плана на период 2014–2017 годов. В 2013 году Исполнительному совету будет представлен сводный доклад об осуществлении текущего плана (включая информацию о пересмотренных ориентировочных результатах, реорганизации и глобальных и региональных программах).

88. При разработке следующего стратегического плана будут учитываться, в частности, вопросы, которые возникли в ходе проведения среднесрочного обзора, но не были всесторонне рассмотрены по его итогам из-за отсутствия возможности для этого, такие, как все последствия (некоторые из которых до сих пор не проявились) создания структуры «ООН-женщины» для деятельности ЮНФПА по гендерным вопросам и системы выделения и распределения ресурсов (вопрос о преобразовании которых выходил за рамки среднесрочного обзора). Как отмечалось выше, реформы, инициированные в результате проведения среднесрочного обзора, будут происходить постепенно, и поэтому они будут служить важной основой для следующего стратегического плана. Наконец, в ходе проведения среднесрочного обзора было извлечено несколько уроков, которые позволят разрабатывать более эффективные системы (например, в целях облегчения сбора данных, а также документального отражения процесса планирования и подготовки бюджета, в котором будет более четко определено место стратегического плана как отправной точки разработки бюджета) и принимать обоснованные решения в процессе разработки следующего стратегического плана.

VIII. Элементы для принятия решения

89. Исполнительный совет может пожелать:

а) *принять к сведению* настоящий доклад о среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы и *приветствовать* стратегическое направление, установленное в докладе ЮНФПА в целях укрепления ответственности за результаты и обеспечения высокого качества работы;

б) *одобрить* будущие направления деятельности, содержащиеся в настоящем докладе (DP/FPA/2011/11), и уточненный набор достижений и мероприятий в качестве важного шага к достижению целей МKNP и содействию достижению Целей развития тысячелетия;

в) *утвердить* пересмотренные ориентировочные результаты в областях развития и управления и комплексные рамки финансовых ресурсов на 2012–2013 годы, содержащиеся в докладе (DP/FPA/2011/11), и *призвать* все страны оказывать ЮНФПА содействие в достижении общего показателя по регулярным и прочим ресурсам на период 2012–2013 годов, в том числе на основе многолетних обязательств;

г) *подчеркнуть* важное значение регулярных ресурсов для эффективного осуществления стратегического плана и призвать страны увеличить свои взносы в счет регулярных ресурсов ЮНФПА;

е) *просить* представить сводный доклад о стратегическом плане на 2008–2013 годы на ежегодной сессии 2013 года и новый стратегический план на второй очередной сессии 2013 года.

Приложение I

Пересмотренная структура ориентировочных результатов в области развития¹

Цель: обеспечение всеобщего доступа к охране сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), поощрение репродуктивных прав, снижение показателей материнской смертности и ускорение прогресса в осуществлении программы МКНР и достижении цели в области развития 5 (А и В), сформулированной в Декларации тысячелетия

Достижение 1: учет динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных и отраслевых планах и стратегиях

Ключевой показатель (показатели)

Число стран, в которых осуществляются национальные планы развития и стратегии сокращения масштабов нищеты в целях решения вопросов, касающихся динамики населения и ее взаимосвязи с многосекторальными потребностями молодежи (включая подростков), охраной сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерным равенством, устойчивым развитием и сокращением масштабов нищеты

Исходный показатель: 62 (2010 год)

Количество стран, учитывающих аспекты, связанные с предоставлением услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), в национальной политике и планах в области здравоохранения

Исходный показатель: 54 (2010 год)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
1. Укрепление национального потенциала в целях учета динамики населения и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков) и аспектами сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерного равенства и сокращения масштабов нищеты в национальных планах развития, стратегиях сокращения масштабов нищеты и других соответствующих национальных планах и программах	1.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА оказывает поддержку в осуществлении инициатив по развитию потенциала в целях обеспечения учета аспектов динамики населения в соответствующих национальных планах и программах (<i>N=128</i>) ²	31 (24 процента)	51 (40 процентов)	61 (48 процентов)
	1.2 Число лиц, прошедших подготовку по вопросам учета аспектов динамики населения в национальных планах и программах	750	1 225	1 450

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показав- тель на 2013 год
2. Укрепление потенциала в целях разработки национальной политики и планов в области здравоохранения с включением в них услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи)	2.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА оказывает поддержку в разработке национальной политики и планов в области здравоохранения с включением в них услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) <i>(N = показатель за различные годы на основе страновых циклов планирования: 2010 год: 45; 2012 год: 26; 2013 год: 48)</i>	10 (22 процента)	18 (69 процентов)	33 (69 процентов)
3. Укрепление национального потенциала молодежи (включая подростков) для обеспечения их участия в диалоге по вопросам политики и программирования	3.1 Число (и процентная доля) стран, получающих поддержку со стороны ЮНФПА, в которых имеются институциональные механизмы для налаживания партнерских связей с молодыми людьми (включая подростков) в контексте политического диалога и программирования <i>(N = 128)</i>	30 (23 процента)	40 (31 процент)	50 (39 процентов)

¹ По каждому показателю, приведенному ниже, в таблицах метаданных, с которым можно ознакомиться на веб-сайте ЮНПФА, содержится подробная информация об определениях, методах расчета, источниках данных и частотности измерения.

² Обозначение “(N = 128)” отражает тот факт, что каждому показателю соответствует определенный набор стран, к которым он применяется: в некоторых случаях этот набор включает в себя все страны, в которых ЮНФПА осуществляет программы, в то время как в других случаях показатель относится к подгруппе стран, например, к странам, в которых осуществляется конкретное мероприятие (например, разработка национальных планов), или к странам, которые были определены в качестве бенефициаров осуществляемых в настоящее время международных усилий (например, Глобальной стратегии по охране здоровья женщин и детей).

Достижение 2: расширение доступа к высококачественным услугам по охране здоровья матерей и новорожденных и масштабов их использования

Ключевой показатель (показатели)

Коэффициент материнской смертности

Исходный показатель: 290 (2008 год)

Показатель родов, принятых квалифицированным медицинским персоналом

Исходный показатель: 63 процента (2008 год)

Число стран, в которых кесарево сечение производится не более чем в 5 процентах случаев от общего числа живорождений

Исходный показатель: 46 (2010 год)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
4. Укрепление национального потенциала в целях осуществления комплексных программ по оказанию акушерской помощи	4.1 Количество (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА обеспечивает развитие потенциала в целях директивного регулирования акушерской практики (<i>N = 49 стран, принимающих участие в осуществлении Глобальной стратегии по охране здоровья женщин и детей</i>)	22 (45 процентов)	30 (61 процент)	40 (82 процента)
5. Укрепление национального потенциала в области предоставления неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными	5.1 Количество (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА обеспечивает развитие потенциала в целях модернизации услуг по предоставлению неотложной акушерской помощи и ухода за новорожденными в рамках субнациональных планов в области здравоохранения (<i>N = 49 стран, принимающих участие в осуществлении Глобальной стратегии по охране здоровья женщин и детей</i>)	14 (29 процентов)	24 (49 процентов)	30 (61 процент)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
6. Укрепление национального потенциала по предотвращению и лечению акушерской фистулы и социальной реинтеграции пострадавших от нее	6.1 Количество женщин, получавших лечение от акушерской фистулы при поддержке ЮНФПА	6 000	8 000	10 000
7. Расширение возможностей для реализации минимального набора первичных услуг в условиях гуманитарного кризиса	7.1 Количество сотрудников, прошедших подготовку по вопросам минимального набора первичных услуг при поддержке ЮНФПА	3 900	4 200	4 500

Достижение 3: расширение доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, предоставляемым отдельным лицам и парам, и масштабов их использования в зависимости от репродуктивных намерений

Ключевой показатель (показатели)

Показатель распространенности контрацептивов (с использованием современных методов)
Исходный показатель: 55,2 (2009 год)

Неудовлетворенные потребности в планировании семьи
Исходный показатель: 11,4 (2009 год)

Процент стран, в которых имеются пункты обслуживания, обеспечивающие контрацепцию с использованием по крайней мере трех современных методов
Исходный показатель: 36,6 (2009–2010 годы)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
8. Укрепление национальных систем по обеспечению наличия товаров для охраны репродуктивного здоровья	8.1 Число (и процентная доля) стран, получающих поддержку со стороны ЮНФПА, в которых пункты обслуживания не имеют дефицита запасов противозачаточных средств в течение последних шести месяцев <i>(N = 13 стран, относящихся к первой очереди осуществления глобальной программы по обеспечению наличия товаров для охраны репродуктивного здоровья; число стран возросло по сравнению с исходным показателем на уровне 11 стран в 2010 году)</i>	3 (27 процентов)	8 (62 процента)	10 (77 процентов)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показате- ль за 2010 год	Целевой показате- ль на 2012 год	Целевой показате- ль на 2013 год
	8.2 Число национальных со- трудников, прошедших подго- товку по вопросам управления материально-техническим снабжением при поддержке ЮНФПА	225	360	450
9. Укрепление нацио- нального потенциала в целях осуществления об- щинных мероприятий по планированию семьи	9.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА ока- зывает поддержку в осуществ- лении основных мероприятий по обеспечению спроса, осо- бенно на современные методы контрацепции (<i>N = 45 стран, относящихся к первой и второй очередям осу- ществления глобальной про- граммы по обеспечению нали- чия товаров для охраны репро- дуктивного здоровья</i>)	7 (16 процентов)	20 (44 процента)	35 (78 процентов)

Достижение 4: расширение доступа к высококачественным услугам по предотвращению ВИЧ и инфекционных заболеваний, передающихся половым путем, и масштабов их использования, особенно для молодежи (включая подростков) и других основных групп населения, подверженных риску

Ключевой показатель (показатели)

Распространенность ВИЧ среди молодежи (от 15 до 24 лет)

Исходный показатель: 0,3 процента (для мужчин) и 0,6 процента (для женщин) (2010 год)

Процентная доля женщин и мужчин в возрасте от 15 до 49 лет, имевших более одного партнера за послед-
ние 12 месяцев, которые использовали презервативы во время последнего полового акта

Исходный показатель: 48 процентов мужчин (от 15 до 49 лет) и 32 процента женщин (от 15 до 49 лет)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показате- ль за 2010 год	Целевой показате- ль на 2012 год	Целевой показате- ль на 2013 год
10. Укрепление нацио- нального потенциала в областях планирования, осуществления и монито- ринга программ профи- лактики в целях сокраще- ния показателей передачи ВИЧ половым путем	10.1 Число (и процентная до- ля) стран, которые завершили оценку взаимосвязей между стратегиями, системами и пре- доставлением услуг в областях охраны сексуального и репро- дуктивного здоровья и предот- вращения ВИЧ при поддержке ЮНФПА	7 (23 процента)	13 (42 процента)	20 (65 процентов)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показате- ль за 2010 год	Целевой показате- ль на 2012 год	Целевой показате- ль на 2013 год
	<i>(N = 31 страна, в которой осуществляется Глобальная стратегия ЮНЭЙДС на 2011–2015 годы)</i>			
	10.2 Число (и процентная доля) стран, в которых внедрен механизм обеспечения всеобъемлющего спроса на презервативы, в частности:	(a) 0	(a) 5 (29 процентов)	(a) 10 (59 процентов)
	а) интересах молодых людей; и b) в контексте секс-индустрии	(b) 0	(b) 5 (16 процентов)	(b) 10 (32 процента)
	<i>((a) N = 17 стран, в которых ЮНЭЙДС уделяет повышенное внимание молодежи; (b) N = 31 страна, в которой осуществляется Глобальная стратегия ЮНЭЙДС на 2011–2015 годы)</i>			
11. Укрепление национального потенциала в целях удовлетворения потребностей молодых людей и работников секс-индустрии в услугах по предотвращению ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе по линии общинных организаций и сетей	11.1 Количество действующих под руководством общин организаций/сетей, получающих поддержку со стороны ЮНФПА в целях обеспечения их участия в программах по удовлетворению потребностей молодых людей и работников секс-индустрии в услугах по предотвращению ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья	116	141	176

Достижение 5: улучшение положения дел в областях гендерного равенства и репродуктивных прав, особенно на основе информационно-пропагандистской деятельности, применения законов и осуществления политики

Ключевой показатель (показатели)

Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, которые состояли в официальном или гражданском браке до достижения 18 лет

Исходный показатель: 35 процентов от общего числа, 22 процента от числа городских жителей, 45 процентов от числа сельских жителей (2000–2009 годы)

Процентная доля стран, в которых имеются механизмы для осуществления законов и политики в целях обеспечения гендерного равенства и соблюдения репродуктивных прав

Исходный показатель: 61,7 процента (2008 год)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показате- ль за 2010 год	Целевой показате- ль на 2012 год	Целевой показате- ль на 2013 год
12. Укрепление национального потенциала в целях осуществления международных соглашений, национального законодательства и стратегий в поддержку гендерного равенства и репродуктивных прав	12.1 Число (и процентная доля) стран, в которых при поддержке ЮНФПА обеспечивается осуществление международных соглашений и национального законодательства в поддержку гендерного равенства и репродуктивных прав (<i>N = 128</i>)	94 (73 процента)	103 (80 процентов)	113 (88 процентов)
13. Укрепление национального потенциала по борьбе с гендерным насилием и предоставлению высококачественных услуг, в том числе в условиях гуманитарного кризиса	13.1 Число (и процентная доля) стран, в которых при поддержке ЮНФПА разрабатываются стратегии и программы по борьбе с гендерным насилием (включая калечащие операции на женских половых органах/женское обрезание) (<i>N = 30 стран, в которых обеспечивается совместное программирование и осуществляются программы в целях борьбы с практикой выбора пола будущего ребенка и претворения в жизнь резолюции 1325 Совета Безопасности</i>)	19 (64 процента)	22 (73 процента)	24 (80 процентов)
	13.2 Количество лиц, прошедших подготовку при поддержке ЮНФПА по вопросам разработки и осуществления программ по борьбе с гендерным насилием в условиях гуманитарного кризиса	120	500	800
	13.3 Число общин, объявивших при поддержке ЮНФПА об отказе от практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания	596	715	858
14. Активное поощрение гендерного равенства и репродуктивных прав на основе обеспечения участия общинных организаций и сетей	14.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА предоставляет поддержку организациям/сетям гражданского общества в целях привлечения мужчин и мальчиков к обеспечению гендерного равенства (<i>N = 35</i>)	24 (69 процентов)	26 (74 процента)	29 (83 процента)

Достижение 6: расширение доступа к услугам в областях сексуального и репродуктивного здоровья и полового просвещения для молодых людей (включая подростков)

Ключевой показатель (показатели)

Коэффициент рождаемости среди подростков

Исходный показатель: 52 (2007 год)

Процентная доля молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет, которые правильно определяют методы предотвращения передачи ВИЧ половым путем и отвергают основные неверные представления о передаче ВИЧ

Исходный показатель: 35 процентов мужчин и 30 процентов женщин (2005–2009 годы)

Количество стран, обеспечивающих всеобъемлющее половое просвещение с учетом возрастных особенностей в школе и вне школы на национальном уровне

Исходный показатель: будет определен позднее

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
15. Повышение эффективности разработки и осуществления программ по предоставлению основных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья маргинализированным группам подростков и молодежи	15.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА оказывает содействие в развитии потенциала по предоставлению основных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья молодежи (<i>N = 128</i>)	45 (35 процентов)	50 (39 процентов)	55 (43 процента)
	15.2 Число (и процентная доля) стран, в которых при поддержке ЮНФПА разрабатываются и осуществляются комплексные программы по обеспечению охвата маргинализированных девочек-подростков (<i>N = 20</i>)	5 (25 процентов)	10 (50 процентов)	15 (75 процентов)
16. Укрепление национального потенциала для разработки и осуществления комплексных программ полового просвещения с учетом возрастных особенностей в контексте политики и учебных программ	16.1 Число (и процентная доля) стран, в которых при поддержке ЮНФПА разрабатываются и осуществляются комплексные программы полового просвещения с учетом возрастных особенностей (<i>N = 128</i>)	44 (34 процента)	54 (42 процента)	64 (50 процентов)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
	16.2 Число экспертов, подготовленных при поддержке ЮНФПА для оказания технической помощи в разработке, осуществлении и оценке комплексных программ полового просвещения	70	210	280

Достижение 7: Улучшение положения дел в том, что касается наличия данных и результатов их анализа, в целях обеспечения возможностей для принятия решений и разработки политики на основе имеющихся данных по всем вопросам, относящимся к динамике населения, охране сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) и гендерному равенству

Ключевой показатель (показатели)

Число стран, завершивших раунд 2010 года по проведению переписей населения и жилищного фонда
Исходный показатель: 23 (2010 год)

Число стран, которые провели (за последние пять лет) национальное обследование домашних хозяйств, позволяющее провести оценку всех показателей достижения цели в области развития 5В, сформулированной в Декларации тысячелетия
Исходный показатель: 91 (2010 год)

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показатель за 2010 год	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
17. Укрепление национального потенциала для подготовки, использования и распространения высококачественных статистических данных о динамике населения, положении молодежи, гендерном равенстве и охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе в условиях гуманитарного кризиса	17.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА содействует развитию потенциала для подготовки и распространения данных по итогам переписей населения и обследований и других статистических данных (<i>N = 128</i>)	79 (62 процента)	91 (71 процент)	103 (80 процентов)
	17.2 Количество лиц, прошедших подготовку при поддержке ЮНФПА по вопросам подготовки, анализа и распространения данных по итогам переписей и обследований и других статистических данных, в том числе в условиях гуманитарного кризиса	645	1 290	1 935

Мероприятие (мероприятия)	Показатель (показатели)	Исходный показате- ль за 2010 год	Целевой показате- ль на 2012 год	Целевой показате- ль на 2013 год
18. Укрепление национального потенциала для анализа данных в целях принятия обоснованных решений и выработки политики по вопросам динамики населения, положения молодежи, гендерного равенства и охраны сексуального и репродуктивного здоровья	18.1 Число (и процентная доля) стран, в которых ЮНФПА содействует развитию потенциала для проведения углубленного анализа данных по итогам переписей и обследований ($N = 128$)	18 (14 процентов)	40 (31 процент)	51 (40 процентов)

Приложение II

Пересмотренные ориентировочные результаты в области управления¹

Мероприятие	Показатель	Исходный показатель (год)	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
Повышение эффективности осуществления программ на основе укрепления научно обоснованного программирования, ориентированного на конкретные результаты	Доля страновых программных документов, получивших оценку как минимум «хорошо» по итогам проверки по вопросам управления, ориентированного на достижение результатов, и научно обоснованного программирования	50 процентов (2011 год)	70 процентов	80 процентов
	Процентная доля программ, по которым достигнуто по крайней мере 75 процентов целевых показателей, содержащихся в ежегодных планах работы	51 процент (2007 год) 86 процентов (2010 год)	90 процентов	95 процентов
	Процентная доля страновых программ, получивших оценку как минимум «хорошо»	<i>В настоящее время производится сбор данных, и они будут опубликованы в сентябре 2011 года</i>	<i>Будет определено позднее, когда появятся данные об исходном показателе</i>	<i>Будет определено позднее, когда появятся данные об исходном показателе</i>
Обеспечение более рационального использования ресурсов за счет повышения эффективности и управления рисками	Процентная доля поступлений от их общего объема, используемая для покрытия регулярных расходов на управление	15,8 процента (2010–2011 годы)	13,1 процента	< 13,1 процента
	Показатель освоения регулярных ресурсов и прочих ресурсов	Регулярные ресурсы:	Регулярные ресурсы:	Регулярные ресурсы:
		85 процентов (2009 год)	97 процентов	97 процентов
		85 процентов (2010 год)	Прочие ресурсы: 79 процентов	Прочие ресурсы: 79 процентов
		Прочие ресурсы:		
		52 процента (2009 год) 51 процент (2010 год)		
	Процентная доля заказов основных товаров, доставленных в страну в течение установленного срока	79 процентов (2010 год)	85 процентов	90 процентов

Мероприятие	Показатель	Исходный показатель (год)	Целевой показатель на 2012 год	Целевой показатель на 2013 год
	Процентная доля ревизий по вопросам национального исполнения, по итогам которых были вынесены негативные заключения	17 процентов (2007 год) 22 процента (2009 год)	10 процентов	8 процентов
	Процентная доля просроченных авансов от общего объема оборотного фонда	9,9 процента (2010–2011 годы)	9 процентов	8 процентов
	Процентная доля организационных подразделений ЮНФПА, получивших оценку как минимум «хорошо» с использованием стандартов проверки качества в отношении по крайней мере 90 процентов ежегодных планов работы в сотрудничестве с партнерами-исполнителями	Данных не имеется	75 процентов	85 процентов
Надлежащее укомплектование ЮНФПА высокопроизводительными специалистами, выполняющими поставленную перед ними задачу	Доля вакансий	Данных не имеется (2007 год) 17 процентов (2010 год)	15 процентов	13 процентов
	Доля сотрудников, которые считают, что ЮНФПА эффективно решает проблему недостаточной производительности	33 процента (2008 год) 30 процентов (2009 год)	38 процентов	Данных не имеется ²
Обеспечение надежного и стабильного финансирования на широкой основе в целях удовлетворения потребностей в ресурсах в рамках стратегического плана	Процентная доля достигнутых целей ежегодного финансирования в рамках стратегического плана	103 процента (2008 год) 109 процентов (2010 год)	100 процентов	100 процентов
	Процентная доля регулярных взносов от общего объема взносов	63 процента (2007 год) 58 процентов (2010 год)	60 процентов	> 60 процентов
	Процентная доля годовых регулярных взносов, поступающих от доноров, не входящих в число 15 крупнейших доноров	7 процентов (2007 год) 4 процента (2010 год)	6 процентов	8 процентов

¹ По каждому показателю, приведенному ниже, в таблицах метаданных, с которым можно ознакомиться на веб-сайте ЮНПФПА, содержится подробная информация об определениях, методах расчета, источниках данных и частотности измерений.

² Данные по этому показателю собираются один раз в два года, поэтому целевой показатель на 2013 год не указан.