



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
27 March 2009
Russian
Original: English

Годовая сессия 2009 года

26 мая — 5 июня 2009 года, Нью-Йорк

Пункт 15 предварительной повестки дня

ЮНФПА — политика в области оценки

**Фонд Организации Объединенных Наций
в области народонаселения**

Политика ЮНФПА в области оценки

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

Директор-исполнитель с удовлетворением представляет в соответствии с решением 2008/12 Исполнительного совета политику ЮНФПА в области оценки. Оценка является в ЮНФПА всеобъемлющей функцией, которая укрепляет подотчетность, надзор и накопление опыта для поддержки управленческих решений и повышения эффективности программ. Политика представляет собой общие рамки, которые включают принципы, функции и обязанности, связанные с проведением оценки в ЮНФПА. ЮНФПА будет регулярно информировать Исполнительный совет о вопросах оценки. Политика в области оценки не содержит оперативных деталей ее осуществления, так как ЮНФПА намерен делать это с помощью внутренних установок по вопросам оценки.

В соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи политика в области оценки направлена на укрепление национального потенциала в области оценки путем применения подходов, основанных на широком участии и охвате, и путем оказания поддержки оценкам, проводимым при ведущей роли стран. ЮНФПА стремится согласовывать свою политику в области оценки и приводить ее в соответствие с усилиями, предпринимаемыми в области оценки партнерами из Организации Объединенных Наций, посредством использования общих подходов и совместных оценок. Политика в области оценки согласовывается с политикой ЮНФПА в области надзора (DP/FPA/2008/14) и системой подотчетности ЮНФПА (DP/FPA/2007/20) и дополняет их с целью дальнейшего укрепления управления по результатам за счет создания в ЮНФПА эффективной системы оценки.



Отдел служб надзора в соответствии с политикой ЮНФПА в области надзора и системой подотчетности ЮНФПА будет и далее проводить независимые оценки и обеспечивать качество оценок. Становые отделения, региональные отделения и отделы штаб-квартиры будут руководить проведением децентрализованных оценок. Оценки, проводимые Отделом служб надзора, и децентрализованные оценки обеспечат охват, необходимый для создания всеобъемлющей системы оценки, способствующей укреплению подотчетности и накоплению опыта. Все руководители ЮНФПА обязаны обеспечивать проведение оценок в соответствии с этой политикой и принимать необходимые меры по результатам оценок.

I. Справочная информация

1. Директор-исполнитель с удовлетворением представляет Исполнительному совету в соответствии с решением 2008/12 Исполнительного совета политику ЮНФПА в области оценки. Цель этой политики состоит в создании общей институциональной основы для деятельности ЮНФПА по оценке, а также для повышения качества оценок. Эта политика будет способствовать созданию независимой системы оценки и будет служить ориентиром для проведения оценок с целью накопления опыта в организации, управления по результатам и обеспечения подотчетности.
2. Политика в области оценки разработана в соответствии с резолюцией 62/208 Генеральной Ассамблеи о трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности системы Организации Объединенных Наций в целях развития (далее именуемом трехгодичным всеобъемлющим обзором политики), которая предусматривает усиление роли национальных правительств в оценке результатов развития; наращивание усилий по укреплению национального потенциала в области оценки; и содействие применению организациями системы Организации Объединенных Наций совместных подходов к оценке. Политика в области оценки будет служить для ЮНФПА ориентиром в его усилиях по укреплению партнерских связей и повышению способности стран, в которых осуществляются программы, играть ведущую роль в оценке результатов развития.
3. Политика в области оценки разрабатывалась также с учетом подготовленного в 2005 году доклада ЮНФПА о независимой оценке, озаглавленного «Укрепление оценки для более эффективного составления программ: определение качества оценки в ЮНФПА», в котором подчеркивалось, что оценка должна в большей мере удовлетворять потребности руководства. Согласно этой мета-оценке, подход ЮНФПА к оценке был слишком узким и был сосредоточен в первую очередь на подотчетности. С учетом этих выводов в политике ЮНФПА в области оценки подчеркивается, что оценка является всеобъемлющей функцией, включающей подотчетность, надзор и накопление опыта.
4. Политика в области оценки согласуется с системой подотчетности ЮНФПА (DP/FPA/2007/20) и политикой ЮНФПА в области надзора (DP/FPA/2008/14) и дополняет их. Политика в области оценки призвана способствовать усилиям ЮНФПА по укреплению управления по результатам, которому в стратегическом плане ЮНФПА на 2008–2011 годы (DP/FPA/2007/17) отводится более значительная роль.
5. Целями политики в области оценки, помимо укрепления и дополнения существующих механизмов подотчетности и надзора, являются: а) более широкое использование руководством результатов оценки в процессе принятия решений; б) повышение эффективности программ; в) укрепление национального потенциала в области оценки; г) содействие систематическому использованию результатов оценок; и е) содействие накоплению опыта в организации. Функции и обязанности, связанные с оценкой, конкретизируются в политике с целью более широкого использования результатов оценки в деятельности ЮНФПА по планированию и осуществлению.
6. В разделе II политики определяются ключевые термины и понятия, используемые в политике. В разделе III перечисляются принципы, лежащие в ос-

нове политики. На основе принципов, изложенных в разделе III, в разделе IV уточняются функции и обязанности, связанные с оценкой. В разделе V приводится информация об укреплении потенциала и ресурсах, а раздел VI посвящен использованию результатов оценки и отчетности. Раздел VII посвящен обзору политики, а в разделе VIII приводятся элементы проекта решения для рассмотрения Исполнительным советом.

II. Определения

7. ЮНФПА придерживается определения оценки, которое было дано Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, согласно которому под оценкой подразумевается «как можно более систематическая и беспристрастная оценка деятельности, проекта, программной стратегии, политики, темы, сектора, оперативной области, институциональных результатов и т.д. Оценка сосредоточена на ожидаемых и реализованных достижениях, с изучением цепочки результатов, процессов, контекстуальных факторов и причинно-следственных связей, для лучшего понимания достижений или их отсутствия. Цель оценки состоит в определении актуальности, результативности, эффективности и преемственности осуществляемых мер... Оценка должна обеспечивать основанную на конкретных данных информацию, которая является достоверной, надежной и полезной и позволяет своевременно включать выводы, рекомендации и извлеченные уроки в процесс принятия решений» (пункт 1.2, «Нормы оценки в системе Организации Объединенных Наций», Группа Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, 2005 год).

8. В соответствии с нормами, установленными Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки, оценка отличается от контроля и других функций по обзору и надзору, таких, как аудит и инспекция. Контроль представляет собой сбор данных о результатах программ для постоянной оценки хода осуществления программы и достижения достаточного прогресса с точки зрения ожидаемых целевых показателей и общих результатов.

9. Непременным условием оценки являются согласованные ориентировочные результаты. Ориентировочные результаты разрабатываются в процессе планирования мероприятий; они включают определение ожидаемых результатов и логической последовательности этих результатов. Они дают представление о том, как проводимые мероприятия способствуют достижению ожидаемых результатов, и определяют соответствующие показатели эффективности деятельности, контрольные показатели и целевые показатели.

10. Следующие определения, заимствованные из политики в области надзора, применимы также к политике ЮНФПА в области оценки:

а) подотчетность означает обязанность подтверждения того, что работа проведена с соблюдением утвержденных правил и норм, или представление правильной и точной отчетности о результатах работы в сопоставлении с порученными функциями и/или планами;

б) надзор означает общий процесс, охватывающий обзор, отслеживание, оценку, контроль, представление отчетности и ревизию, которые связаны с программами и мероприятиями ЮНФПА, осуществлением его политики и его результатами. Он призван обеспечить подотчетность в организационных, фи-

нансовых и оперативных вопросах, а также в вопросах, касающихся и этических норм, эффективность механизмов внутреннего контроля и предотвращение мошенничества и злоупотреблений;

с) независимость означает соблюдение таких необходимых условий, как добросовестность и отсутствие вмешательства при определении сферы охвата мероприятий по внутренней проверке, оценке и расследованию, при выполнении связанных с этим функций и при доведении до сведения соответствующих инстанций результатов этой деятельности. Любое независимое лицо, участвующее в такой деятельности, должно проявлять беспристрастность и непредвзятость и избегать конфликта интересов;

д) прозрачность означает процесс, благодаря которому государства-члены могут получать доступ к надежной и своевременно предоставляемой и понятной им информации, касающейся нынешних условий, решений и мер, имеющих отношение к деятельности ЮНФПА;

е) тематическая оценка означает независимую оценку определенных аспектов или межсекторальных вопросов в различных видах мероприятий, имеющих для ЮНФПА важнейшее значение;

ф) под гарантией качества подразумевается объективное изучение данных с целью проведения для организации независимой оценки процессов управления рисками, контроля или управления.

III. Принципы

11. В основе политики ЮНФПА в области оценки лежат следующие принципы:

а) В соответствии с трехгодичным всеобъемлющим обзором политики, оценки будут сфокусированы на степени достижения результатов в области развития. Деятельность по оценке осуществляется с целью укрепления национального потенциала в области оценки и расширения участия национальных партнеров с помощью подходов, основанных на широком участии.

б) Оценка в ЮНФПА сосредоточена на подотчетности, надзоре и накоплении опыта. Деятельность по оценке ориентирована на практическое использование результатов оценки и на предоставление руководству достоверной информации, необходимой для принятия решений и совершенствования политики и программ. Результаты оценки используются в процессах планирования, составления бюджета, осуществления и отчетности.

с) Руководство должно принимать меры к тому, чтобы оценка была неотъемлемой частью организационных стандартов ЮНФПА, как это предусмотрено в трехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. В рамках более общей культуры подотчетности и управления по результатам ЮНФПА стремится получить эмпирические данные о достигнутых результатах, используя извлеченные уроки для повышения эффективности программ.

д) Оценка в ЮНФПА будет проводиться с высочайшей степенью объективности и беспристрастности. В ходе централизованных оценок, проводимых Отделом служб надзора, это будет обеспечиваться за счет организационной независимости этого Отдела от руководства. Руководство не будет ограни-

чивать объем, содержание и рекомендации докладов об оценке. В ходе проведения децентрализованных оценок объективность и беспристрастность будут обеспечиваться с помощью разнообразных механизмов, предусмотренных в планах оценки, таких, как использование для проведения оценок внешних экспертов, консультативные комитеты и использование независимых специалистов по оценке.

е) Руководство отвечает за реализацию политики в области оценки и за обеспечение принятия необходимых последующих мер. ЮНФПА будет и далее информировать о прогрессе в области оценки, в соответствии с его системой подотчетности и политикой в области надзора.

ф) Оценки в ЮНФПА будут проводиться с учетом норм и стандартов Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки. ЮНФПА стремится к согласованию своей политики с усилиями, предпринимаемыми в области оценки партнерами из системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами по деятельности в целях развития, и к проведению своей политики в соответствии с усилиями указанных партнеров путем проведения оценок при ведущей роли стран, а также совместных оценок.

г) Руководство обеспечит выделение достаточных ресурсов, включая людские и финансовые ресурсы, для проведения оценок. Средства для проведения оценок предусматриваются в проектах страновых, региональных и глобальных программ.

IV. Функции и обязанности

12. В соответствии с пунктом 39 политики ЮНФПА в области надзора Исполнительный совет будет следить за результатами деятельности ЮНФПА в области оценки с помощью регулярных докладов об оценке, представляемых Исполнительному совету Директором-исполнителем и Отделом служб надзора.

13. Отдел служб надзора проводит независимые оценки в соответствии с политикой ЮНФПА в области надзора. Отдел служб надзора осуществляет также надзор за всеми оценками, включая контроль и определение качества оценок.

14. Руководство отвечает за системы управления, системы управления рисками, систему внутреннего контроля, за оценку программ, определение результатов и оценку результатов и эффективности. Руководители всех отделов и подразделений будут проводить децентрализованные оценки в своих соответствующих областях. Для проведения децентрализованных оценок ЮНФПА будет создавать необходимые механизмы для обеспечения объективности и беспристрастности.

Функции и обязанности различных уровней управления будут распределяться следующим образом:

а) Директор-исполнитель ЮНФПА несет общую ответственность за оценку и обеспечивает благоприятные условия для проведения оценки в тех случаях, когда проводятся запланированные оценки, а результаты оценки используются при разработке и осуществлении программ.

б) Исполнительный комитет, возглавляемый Директором-исполнителем, утверждает планы оценок, следит за их осуществлением, следит за приня-

тием последующих мер в соответствии с рекомендациями, вынесенными по результатам оценки, и использует результаты оценок в процессе принятия решений.

с) Отдел по программам координирует планирование оценок в ЮНФПА; способствует профессиональному проведению оценок с помощью рекомендаций, руководящих принципов, профессиональной подготовки и обмена передовым опытом; обеспечивает качественную подготовку ориентировочных результатов; принимает меры к тому, чтобы деятельность ЮНФПА в области оценки способствовала укреплению национального потенциала в области оценки, обеспечивает увязку с деятельностью Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки и соответствующей деятельностью Организации Объединенных Наций по оценке, включая координацию совместных оценок; и обеспечивает учет результатов оценки в стратегической политике и в процессе планирования.

d) Региональные отделения прилагают усилия к тому, чтобы оценки проводились в их программных рамках, чтобы оценки проводились профессионально и качественно и чтобы информация, полученная с помощью контроля и оценки, использовалась в их процессах принятия решений. Региональные отделения обязаны: i) оказывать поддержку и предоставлять страновым отделениям консультативную помощь в их деятельности по контролю и оценке путем направления региональных советников по вопросам контроля и оценки; ii) ежегодно представлять Исполнительному комитету доклады о качестве оценки в их регионе; iii) принимать меры к тому, чтобы на этапе планирования программ разрабатывались надлежащие ориентировочные результаты, включая компонент, касающийся укрепления национального потенциала в области оценки; iv) обеспечивать всестороннее и активное участие национальных партнеров в процессе оценки; и v) добиваться более широкого участия в оценках, проводимых совместно с партнерами, донорами и странами программ.

e) Становые отделения будут прилагать усилия к тому, чтобы оценки проводились совместно с партнерами по процессу исполнения и в контексте программных рамок. Становые отделения обязаны: i) проводить страновые оценки в соответствии с Рамочной программой Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития; ii) обеспечивать профессиональное проведение оценок; iii) принимать меры к тому, чтобы информация, полученная с помощью контроля и оценки, использовалась в их процессах принятия решений; iv) принимать меры к тому, чтобы на стадии планирования программ разрабатывались надлежащие ориентировочные результаты для программ, включая компонент, касающийся укрепления национального потенциала в области оценки; v) обеспечивать всестороннее и активное участие национальных партнеров в процессе оценки; и vi) добиваться более широкого участия в оценках, проводимых совместно с партнерами, донорами и странами программ при ведущей роли стран.

V. Укрепление потенциала и ресурсы

15. Оценки проводятся в ЮНФПА таким образом, чтобы они способствовали укреплению национального потенциала посредством привлечения правительств и основных заинтересованных сторон к деятельности по оценке, по-

средством оказания поддержки оценкам, проводимым при ведущей роли стран, а также посредством использования национальных систем оценки. Инициативы по укреплению потенциала включают директивное руководство, профессиональную подготовку и обмен передовой практикой и опытом. Понимая это, ЮНФПА будет активно взаимодействовать с организациями системы Организации Объединенных Наций и другими партнерами в интересах укрепления национального потенциала в области оценки, включая оценки, проводимые при ведущей роли стран, совместные оценки, а также оценки, проводимые в контексте Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития. ЮНФПА будет включать оперативные детали планов оценки в свои внутренние директивные установки по вопросам оценки.

16. Для надлежащего реагирования на потребности стран программ ЮНФПА будет укреплять свой потенциал в области оценки за счет использования советников по вопросам контроля и оценки на страновом, региональном и глобальном уровнях. Региональные советники по контролю и оценке способствуют укреплению потенциала в страновых отделениях и в странах, в которых осуществляются программы. ЮНФПА будет включать деятельность по оценке во все направления деятельности организации и принимать меры к тому, чтобы программный и технический персонал был хорошо осведомлен о принципах оценки. Партнерские связи с сетями по вопросам оценки, профессиональными организациями, национальными и региональными учреждениями, партнерами из Организации Объединенных Наций и другими партнерами по деятельности в целях развития будут способствовать дальнейшему укреплению потенциала в области оценки.

17. В соответствии с руководящими принципами составления программ ПРООН оценка должна проводиться по каждой страновой, региональной и глобальной программе; ввиду этого деятельность по оценке включается в соответствующие бюджеты по программам. В целях обеспечения экономической эффективности ЮНФПА будет стремиться проводить скоординированные и совместные оценки с участием национальных партнеров, партнеров из системы Организации Объединенных Наций и других партнеров по деятельности в целях развития.

VI. Использование результатов и отчетность

18. ЮНФПА стремится укреплять деятельность по оценке с целью повышения ответственности за достижение результатов и обеспечения использования руководством результатов оценки в процессе принятия решений, а также в целях более эффективного составления программ. Как предусмотрено в системе подотчетности ЮНФПА, руководители должны разрабатывать управленческие меры с учетом рекомендаций, вынесенных по результатам оценки, и предпринимать необходимые последующие действия. Исполнительный комитет, возглавляемый Директором-исполнителем, будет следить за ходом выполнения рекомендаций, вынесенных по результатам оценки. ЮНФПА будет распространять уроки, извлеченные из оценок, с помощью систем управления знаниями.

19. Директор-исполнитель регулярно представляет Исполнительному совету доклады об оценке. В соответствии с политикой ЮНФПА в области надзора, Отдел служб надзора представляет Исполнительному совету доклад о деятель-

ности по оценке каждые два года. Политика в области надзора обеспечивает дополнительные гарантии качества оценок через Консультативный комитет по ревизии и Комиссию ревизоров Организации Объединенных Наций.

20. Проводимые в ЮНФПА оценки будут собираться воедино, представляться руководству и представляться как можно более широкому кругу внешних субъектов. ЮНФПА будет предоставлять соответствующим национальным правительствам доклады о страновых оценках. В соответствии с системой подотчетности ПРООН и политикой ЮНФПА в области надзора Директор-исполнитель будет, как правило, предоставлять широкой общественности доступ к докладам о результатах оценки, но с учетом необходимости защиты законных прав стран, в которых осуществляются программы.

VII. Обзор политики

21. ЮНФПА проведет обзор политики в области оценки в середине срока нынешнего стратегического плана и затем будет проводить такой обзор в конце срока каждого стратегического плана. Цель обзора будет состоять в обобщении опыта и в совершенствовании политики.

VIII. Рекомендация

22. **Исполнительный совет, возможно, пожелает принять к сведению политику ЮНФПА в области оценки, изложенную в настоящем документе (DP/FPA/2009/4), и дать ЮНФПА соответствующие директивные указания.**
