



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
11 November 2016
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2017 года
30 января — 3 февраля 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2016 года
(6–9 сентября 2016 года, Нью-Йорк)**

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	3
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора и вопросы финансирования ПРООН	3
III. Страновые программы и смежные вопросы	9
IV. Оценка	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
V. Страновые программы и смежные вопросы	13
VI. Заявление Директора-исполнителя и вопросы финансирования ЮНФПА	14
VII. Оценка	20
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС</i>	
VIII. Заявление Директора-исполнителя и среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы	23
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
IX. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	26
X. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу	28
XI. Поездки на места	28
XII. Прочие вопросы	29



Приложение

Заявление Регионального директора ЮНФПА для Азии и Тихого океана, сделанное в ходе неофициальной консультации в отношении документов по страновой программе 25 августа 2016 года	32
--	----

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС состоялась 6–9 сентября 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.

2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2016 года (DP/2016/L.3), а также доклад о работе ежегодной сессии 2016 года (DP/2016/18). Исполнительный совет утвердил проект годового плана работы на 2017 год (DP/2016/CRP.2) и предварительный план работы первой очередной сессии 2017 года.

3. Решения, принятые Исполнительным советом на его второй очередной сессии 2016 года, содержатся в документе DP/2017/2, размещенном на веб-сайте Исполнительного совета.

4. В своем решении 2016/21 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий в 2017 году:

Первая очередная сессия:	30 января — 3 февраля 2017 года
Ежегодная сессия:	30 мая — 9 июня 2017 года
Вторая очередная сессия:	5–11 сентября 2017 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора и вопросы финансирования ПРООН

Заявление Администратора

5. В своем вступительном обращении к Исполнительному совету (размещенном на веб-сайте Исполнительного совета) Администратор ПРООН затронула ряд тем в контексте осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и положение с финансированием ПРООН. Указанные темы включали участие ПРООН в следующей деятельности: осуществление глобальных повесток дня; реформа системы Организации Объединенных Наций в области развития и четырехгодичный всеобъемлющий обзор оперативной деятельности в целях развития (2016 год); корпоративные финансы, в частности состояние регулярных (основных) и прочих (неосновных) ресурсов; гуманитарная обстановка в мире; непрерывные усилия, призванные гарантировать транспарентность и подотчетность во всех сферах деятельности; улучшение качества страновых программ; и выстраивание более прочной функциональной составляющей в проведении оценки и формирование культуры проведения оценки в рамках всей организации.

6. Касаясь, в частности, глобальных повесток дня, Администратор обратила внимание на работу ПРООН со страновыми группами Организации Объединенных Наций по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года посредством применяемого Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГООНВР) подхода, предусматривающего стратегию интеграции, повышения темпов развития и поддержки политики (так называемую MAPS), в следующих областях: многосекторальное планирование, укрепление

статистического потенциала, повышение осведомленности и выстраивание партнерских отношений в связи с Целями в области устойчивого развития (ЦУР). Касаясь положения дел на национальном уровне, Администратор подчеркнула сотрудничество ПРООН с партнерами из ГООНВР в реализации межучрежденческих мер по осуществлению странами Повестки дня на период до 2030 года, среди которых наиболее важными представляются глобальный механизм совместного финансирования, стандартные оперативные процедуры и план действий страновых групп Организации Объединенных Наций. Администратор отметила, что ПРООН также взаимодействует с другими организациями системы Организации Объединенных Наций через ГООНВР, с тем чтобы укреплять поддержку Повестки дня на период до 2030 года в ходе проведения в 2016 году четырехгодичного обзора, призванного показать различные относительные преимущества каждой из организаций. ГООНВР внесла многочисленные предложения по совершенствованию проводимого в 2016 году четырехгодичного обзора, касающиеся более тесной оперативной интеграции системы Организации Объединенных Наций, упрочения системы координаторов-резидентов и полного осуществления рамочной программы взаимной подотчетности, включая систему межсетевой защиты.

7. Обращаясь к вопросу о Парижском соглашении 2015 года, достигнутом на двадцать первой Конференции Организации Объединенных Наций по изменению климата, Администратор заявила, что деятельность ПРООН сосредоточена на оказании странам помощи в подготовке к выполнению их определяемых на национальном уровне вкладов путем укрепления институциональной структуры, разработки мер по смягчению последствий и адаптации к последствиям изменения климата и улучшения мониторинга. Администратор также особо выделила другие глобальные мероприятия 2016 года, в которых принимает активное участие ПРООН, а именно: саммит Организации Объединенных Наций по вопросу беженцев и мигрантов и Конференцию Организации Объединенных Наций по жилью и устойчивому городскому развитию (Хабитат III).

8. Касаясь финансовых вопросов, Администратор обратила внимание на следующие позитивные тенденции: в 2015 году ПРООН получила — в очередной раз на протяжении уже десятилетия — аудиторское заключение без оговорок; доля средств, ассигнуемых из регулярного бюджета на институциональные расходы, сократилась, в то время как доля регулярных ресурсов на деятельность по программам возросла; доля управленческих расходов существенно сократилась за прошедшие два двухгодичных периода. Несмотря на это уровень как основных, так и неосновных ресурсов уменьшился в 2015 году, и ПРООН стремится уравновесить текущую негативную тенденцию за счет расширения своей донорской базы, создания новых тематических окон финансирования, развертывания кампании «100 партнеров» и мобилизации взносов стран, в которых осуществляются программы. Администратор подчеркнула, что ПРООН твердо привержена таким принципам, как транспарентность и подотчетность, предъявление донорам доказательств воздействия их взносов и стимулирование роста взносов в основной бюджет; в 2016 году, как отметила Администратор, ПРООН вновь заняла первое место по Индексу транспарентности помощи. Оценка имеет столь же важное значение для ПРООН, тем более что на нынешней сессии на рассмотрение Исполнительного совета будет представлена пересмотренная политика ПРООН в области оценки.

9. Администратор также затронула продолжаемую ПРООН гуманитарную деятельность в Иордании, Ираке, Йемене, Камеруне, Кении, Ливане, Ливии, Сирийской Арабской Республике, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, которая охватывает, среди прочего, такие сферы, как средства к существованию, создание рабочих мест, основные виды обслуживания и поддержка беженцев и внутренне перемещенных лиц. Администратор отметила, что ПРООН играет ключевую роль в улучшении взаимосвязи между гуманитарными вопросами и развитием для целей Повестки дня на период до 2030 года в соответствии со своими обязательствами, принятыми на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в рамках направлений деятельности по "Большой сделке".

10. В большинстве случаев делегации дали высокую оценку главной роли ПРООН в оказании странам помощи в интеграции ЦУР в их национальные процессы планирования, с тем чтобы содействовать приоритетам развивающихся стран в недавних крупных глобальных повестках дня и их лидерству в системе координаторов-резидентов. Делегации также приветствовали непрерывную работу ПРООН в условиях кризиса, направленную на поддержку таких аспектов, как средства к существованию, создание рабочих мест, основные виды обслуживания и внутренне перемещенные лица, а также на укрепление взаимосвязи между гуманитарными вопросами и развитием для целей Повестки дня на период до 2030 года.

11. В более конкретном плане некоторые члены Исполнительного совета подчеркивали значимость обязательств ПРООН по "Большой сделке", объявленных на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2015 году, и просили сообщить обновленные сведения о выполнении взятых обязательств, в частности, касающиеся приоритетных направлений деятельности. Эти делегации подчеркивали, что всем организациям системы Организации Объединенных Наций, занимающимся вопросами развития, следует взаимодействовать с партнерами, чтобы устранять пробелы в оказании гуманитарной помощи, и призывали правительства включать меры, касающиеся беженцев и внутренне перемещенных лиц, в свои национальные стратегии развития.

12. В то же время делегации в большинстве случаев сосредоточили свои комментарии на итоговых результатах финансового обзора как главной теме общих прений на сессии. Все выступавшие делегации выражали серьезную обеспокоенность в связи с продолжившемся в 2015 году сокращением основных ресурсов и текущим дисбалансом между регулярными и нерегулярными ресурсами. Все основные группы подчеркивали необходимость стабильного, предсказуемого, гибкого и долгосрочного финансирования, для того чтобы ПРООН могла выполнять свой мандат в рамках стратегического плана и четырехгодичного обзора. Одна из групп выразила обеспокоенность в связи с тем, что снижение базы основных ресурсов, происходящее на фоне сохраняющейся среди доноров тенденции осуществлять целевое финансирование, в конечном итоге отрицательно скажется на способности ПРООН выделять надлежащие ресурсы для стран, в которых реализуются программы, и оказывать помощь на местах. Все делегации стремились активизировать диалог с ПРООН в контексте дискуссий по новому стратегическому плану на период 2018–2021 годов и четырехгодичного обзора за 2016 год, с тем чтобы рассмотреть состояние сокращающихся основных ресурсов.

13. Делегации отмечали, что, несмотря на снижение управленческих расходов и многообещающий характер таких инициатив, как тематические «окна финансирования» и кампания «100 партнеров», они обеспокоены тем, что «окна финансирования» все еще остаются ниже целевого показателя. Ряд делегаций также подчеркивали важное значение полной окупаемости как средства выравнивания сложного финансового положения, но предостерегали от субсидирования неосновных ресурсов за счет основных. Группа членов Исполнительного совета подчеркивала, что зависящая от неосновных ресурсов ПРООН не сможет выполнять свой мандат. Группа отмечала, что, хотя мобилизация национальных ресурсов на цели развития имела позитивное воздействие, такой метод является добровольным и направлен в первую очередь на расширение национальной ответственности.

14. Та же группа делегаций подчеркивала значимость национальной ответственности и потребность в программах, основанных на национальных приоритетах. Группа также призвала ПРООН обеспечивать искоренение нищеты и сокращение масштабов неравенства (при сосредоточении внимания на коренных причинах), сохраняя приоритетные направления своей работы в целях развития и поддерживая все другие виды деятельности, обозначенные в стратегическом плане на 2014–2017 годы, четырехгодичном всеобъемлющем обзоре и крупных глобальных повестках дня, включая прежде всего Повестку дня на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий третьей Международной конференции по финансированию развития, Парижское соглашение об изменении климата и Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы. Кроме того, группа отмечала необходимость придать демократический характер присутствию развивающихся стран в Исполнительном совете и обеспечить более справедливое географическое распределение представленности государств-членов среди сотрудников системы развития Организации Объединенных Наций.

15. В своем ответном выступлении Администратор ПРООН, касаясь главной темы финансирования, подчеркнула, что ПРООН активно занимается диверсификацией своих источников финансирования, но при этом заверила Исполнительный совет в том, что неосновные ресурсы не субсидируются за счет основных. ПРООН выделяет большинство своих основных средств странам, затронутым кризисом или пострадавшим от стихийных бедствий, и успешно использует дополнительные ресурсы, например, посредством перевода процента основных средств на другие области, такие как потребности стран со средним уровнем дохода. В этой связи Администратор отметила, что имеется существенный разрыв в долгосрочных результатах, касающихся демократического управления, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин, первоначальной стадии восстановления и идейного лидерства. Администратор заявила, что, хотя ПРООН и реагирует на менее гибкие условия финансирования посредством мер по повышению институциональной эффективности и экономии, основные ресурсы по-прежнему уязвимы из-за сокращений объема и колебаний обменного курса; она также призвала членов Исполнительного совета, которые в состоянии сделать это, увеличить взносы. Администратор отметила, что взносы, поступающие через кампанию «100 партнеров», сократились в 2015 году, но, как ожидается, увеличатся в 2016 году. Структурированный диалог о финансировании является идеальной площадкой для обсуж-

дения ситуации в сфере финансов. Тематические окна финансирования действительно представляют собой полезную инициативу для улучшения качества неосновных ресурсов, однако потоки средств еще не достигли того уровня, чтобы говорить о паритете; в то же время окна, предостерегла Администратор, не должны отвлекать средства из основных ресурсов. ПРООН прилагает усилия к тому, чтобы диверсифицировать финансирование, в том числе посредством мобилизации внутренних ресурсов, вертикальных фондов, реализации кредитов и привлечения частного сектора.

16. Администратор заверила Исполнительный совет в том, что искоренение нищеты по-прежнему остается важнейшим направлением и целевым ориентиром деятельности ПРООН, сосредоточенной на наименее развитых странах, наряду с тем, что ПРООН полностью поддерживает малые островные развивающиеся государства через программу "Путь Самоа". Администратор подчеркнула, что ПРООН играет важнейшую роль в оказании странам помощи для реализации Повестки дня на период до 2030 года на страновом уровне, действуя в сотрудничестве с организациями системы Организации Объединенных Наций. Что касается «Большой сделки» и взаимосвязи гуманитарных вопросов с развитием, то ПРООН привержена достижению согласованных целей и ведению деятельности через систему координаторов-резидентов, с тем чтобы разрабатывать многолетнее планирование действий по оказанию гуманитарной помощи в совместных итоговых документах, обеспечивая тем самым инклюзивный процесс. Кроме того, ПРООН по-прежнему привержена сотрудничеству Юг–Юг, тесно взаимодействуя с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг. Аналогичным образом ПРООН привержена тому, чтобы выступать лидером в системе развития Организации Объединенных Наций, и надеется, что четырехгодичный обзор за 2016 год подтвердит эту роль. Касаясь качества страновых программ, Администратор подчеркнула, что ПРООН надеется ускорить утверждение в 2017 году около 50 новых программ, чтобы представить их на первой очередной сессии 2018 года, и обеспечить их полное соответствие новому стратегическому плану на 2018–2021 годы. В заключение Администратор подчеркнула, что ПРООН привержена функции оценки и своевременному осуществлению изложенных в оценке рекомендаций, равно как и применению своей политики абсолютной нетерпимости к мошенничеству, и в то же время продолжит пересмотр данной политики, чтобы выполнить все рекомендации Объединенной инспекционной группы.

Вопросы финансирования ПРООН

17. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН и Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представили рассматриваемый вопрос и ознакомили участников заседания с финансовыми вопросами ПРООН, включая следующие документы: годовой обзор финансового положения за 2015 год (DP/2016/20) и подробная информация, касающаяся годового обзора финансового положения за 2015 год (DP/2016/20/Add.1), а также ход выполнения обязательств по регулярному финансированию ПРООН и связанных с ней фондов и программ на 2016 год и последующий период (DP/2016/21).

18. Члены Исполнительного совета приветствовали представленные документы и обновленную информацию, однако вновь выразили обеспокоенность

текущим сложным финансовым положением. В частности, они отмечали, что около 32 процентов стратегического плана на 2014–2017 годы не обеспечено финансированием. Делегации заявляли, что ПРООН выступает в уникальной роли лидера в системе развития Организации Объединенных Наций, но организация должна быть готова к тому, чтобы противостоять все более сложным вызовам и адаптироваться к новым реальностям в сфере финансирования. Именно поэтому нужна стабильная и предсказуемая ресурсная база, чтобы проводить необходимые преобразования. Делегации высоко оценили предпринимаемые организацией усилия по мобилизации ресурсов посредством разнообразных методов, упомянутых в сделанных презентациях. Делегации рекомендовали ПРООН активно проводить совместное финансирование и в этой связи подчеркивали значимость укрепления партнерств, информационно-разъяснительной деятельности и сотрудничества с системой развития Организации Объединенных Наций как части усилий по расширению донорской базы, а также необходимость полной окупаемости. Главную обеспокоенность вызывало продолжающееся сокращение основных ресурсов, поэтому делегации настойчиво призывали ПРООН продолжать участие в структурированном диалоге с Исполнительным советом по вопросам финансирования. Делегации предостерегали от комбинированного финансирования основных и неосновных ресурсов и просили представить в последующих докладах более подробную информацию о состоянии полной окупаемости, объемах финансовых средств и ряде взаимно согласованных определений, касающихся прямых и косвенных издержек, до начала обсуждения нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

19. В своем ответном слове главный финансовый сотрудник ПРООН остановился на вопросе полной окупаемости. Он отметил, что круг ведения проводимого по поручению Исполнительного совета независимого обзора сосредоточен на соблюдении утвержденной Советом политики, которая, будучи прогрессивной по своему характеру, по-видимому, все же нуждается в пересмотре под углом зрения нового стратегического плана на 2018–2021 годы, с тем чтобы отразить ту ситуацию в сфере финансирования, которая сложится в будущем. Таким образом, на некоторые из поставленных Исполнительным советом вопросов было бы лучше ответить на первой очередной сессии 2017 года, когда начнется обсуждение нового стратегического плана. Модель финансирования, закладываемая в основу нового стратегического плана, будет включать пересмотренную политику окупаемости, разработанную конкретно для данного плана, и отражать опыт, накопленный в ходе реализации предыдущего стратегического плана на 2014–2017 годы.

20. Директор Бюро внешних сношений и пропаганды ПРООН выразил признательность за позитивные замечания в отношении сотрудничества ПРООН на страновом уровне и приветствовал сделанные заявления о новой или возобновленной финансовой поддержке, особенно в финансировании основной деятельности. Он заверил Исполнительный совет в том, что ПРООН не предвидит неотвратимого дальнейшего снижения объема финансирования основной деятельности, и пояснил, что в прошлом ПРООН уже сталкивалась с подобными тенденциями, и они были обращены вспять. ПРООН будет и далее сосредотачивать внимание на результатах и активно искать пути к тому, чтобы адаптировать свою бизнес-модель к изменяющимся финансовым условиям.

21. Исполнительный совет принял решение 2016/16 о вопросах финансирования ПРООН.

III. Страновые программы и смежные вопросы

22. Заместитель Администратора ПРООН представила данный пункт повестки дня, провела обзор 27 страновых программ, представленных на утверждение Исполнительному совету, и сообщила о продлении четырех страновых программ. Директора региональных отделений/бюро для Азии и Тихого океана, Европы, Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна, а также заместители региональных директоров для Африки и для арабских государств представили и детально проанализировали страновые программы для: Албании, Бангладеш, Бахрейна, Белиза, Бразилии, Вьетнама, Гайаны, Гамбии, Гондураса, Исламской Республики Иран, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Саудовской Аравии, Сейшельских Островов, Суринама, Таиланда, Тринидада и Тобаго, Черногории, Эритреи, Ямайки; документ по субрегиональной программе для Барбадоса и Организации восточнокарибских государств (ОВКГ); а также: предложение о продлении на два года (с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года) страновой программы для Малави, предложение о первом продлении на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Судана, предложение о втором продлении на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Сомали и предложение о продлении в порядке исключения на третий год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Ливии.

23. Члены Исполнительного совета из тех стран, программы по которым представлены Исполнительному совету на рассмотрение и утверждение, прокомментировали программы с национальной точки зрения. Они особо отмечали репрезентативный процесс, которого придерживаются при разработке страновых программ, а также подчеркивали значимость национальной ответственности и национальных потребностей, равно как и достижений в их партнерстве с ПРООН на страновом уровне. Группа делегаций изложила оговорки относительно процесса подготовки и утверждения страновых программ, подчеркнув, что данный процесс можно усовершенствовать. Та же группа заявила, что члены Исполнительного совета следует информировать на начальном этапе подготовки документа по страновой программе, с тем чтобы они могли принимать соответствующее участие, поскольку такой подход, по мнению выступавших, сделал бы процесс подготовки страновых программ более всеобъемлющим и транспарентным.

24. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Албании ([DP/DCP/ALB/2](#)), Бангладеш ([DP/DCP/BGD/3](#)), Бахрейна ([DP/DCP/BHR/3](#)), Белиза ([DP/DCP/BLZ/3](#)), Бразилии ([DP/DCP/BRA/3](#) и Согг.1), Вьетнама ([DP/DCP/VNM/2](#)), Гайаны ([DP/DCP/GUY/3](#)), Гамбии ([DP/DCP/GMB/3](#)), Гондураса ([DP/DCP/HND/3](#)), Исламской Республики Иран ([DP/DCP/IRN/3](#)), Кот-д'Ивуара ([DP/DCP/CIV/2](#)), Лаосской Народно-Демократической Республики ([DP/DCP/](#)

LAO/3/Rev.1), Ливана (DP/DCP/LBN/2), Марокко (DP/DCP/MAR/3), Мозамбика (DP/DCP/MOZ/3), Монголии (DP/DCP/MNG/3), Перу (DP/DCP/PER/3/Rev.1), Сан-Томе и Принсипи (DP/DCP/STP/3), Саудовской Аравии (DP/DCP/SAU/3 и Согг.1), Сейшельских Островов (DP/DCP/SYC/3), Суринама (DP/DCP/SUR/3), Таиланда (DP/DCP/THA/3), Тринидада и Тобаго (DP/DCP/TTO/3), Черногории (DP/DCP/MNE/2), Эритреи (DP/DCP/ERI/3), Ямайки (DP/DCP/JAM/3), а также документ по субрегиональной программе для Барбадоса и ОВКГ (DP/DSP/CAR/3).

25. Исполнительный совет утвердил второе продление на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Сомали, продление на два года (с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года) страновой программы для Малави и третье продление в порядке исключения на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Ливии, содержащиеся в документе DP/2016/22.

26. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год (с 1 января по 31 декабря 2017 года) страновой программы для Судана, содержащееся в документе DP/2016/22.

IV. Оценка

Политика ПРООН в области проведения оценок

27. Председатель Исполнительного совета представил рассматриваемый вопрос, отметив значимость политики в области проведения оценок и поблагодарив членов Совета за их активное участие в обсуждении темы в течение прошлого года. Председатель высоко оценил ведущую роль Независимого управления ПРООН по вопросам оценки в разработке пересмотренной политики и выразил свою признательность ПРООН и Независимому управлению по вопросам оценки за представление Исполнительному совету тщательно продуманной новой политики, которая отражает мнения, изложенные членами Совета в ходе ее разработки.

28. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил документ под названием «Политика ПРООН в области проведения оценок» (DP/2016/23) и сообщил Исполнительному совету о последних событиях в области текущих реформ по укреплению децентрализованной функции оценки. В свою очередь директор Независимого управления ПРООН по вопросам оценки поблагодарил Председателя за его лидерство в формировании консенсуса по данному вопросу и изложил ключевые аспекты новой политики, в том числе принципы проведения оценки, требования в отношении оперативной деятельности и отчетности, а также новые пороговые уровни финансирования.

29. Члены Исполнительного совета всецело приветствовали новую политику в области оценки, которая, по их мнению, является ясной и всеобъемлющей и прочно основывается на нормах и стандартах Группы Организации Объединенных Наций по вопросам оценки (ЮНЕГ). Они отмечали, что ПРООН действительно располагает эффективной оценочной базой, позволяющей двигаться вперед и формировать прочную корпоративную культуру оценки и изучения

опыта. Группа делегаций выразила признательность за то, что мнения членов Исполнительного совета нашли отражение в новой политике, включая, среди прочего: а) целевые показатели выделения ресурсов на функцию оценки; б) меры управленческого реагирования, интегрирующие накопленный опыт и действия по выполнению рекомендаций по итогам оценки; и с) участие в независимых общесистемных оценках, имеющих ключевое значение для оценки результатов деятельности по всем организациям системы Организации Объединенных Наций, особенно для отслеживания прогресса в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года. В этой связи делегации призывали укреплять координацию, расширять изучение новых способов мобилизации ресурсов, уточнять институциональные роли и сферы ответственности, касающиеся функции оценки, и продолжать ведущийся между Исполнительным советом и ПРООН диалог в отношении оценки. Делегации подчеркивали, что ответ руководства на выводы по итогам оценки является ключом к более глубокому изучению опыта, более высокому качеству культуры оценки и более успешным результатам на местах. Делегации выражали надежду на то, что в будущих сессиях Исполнительного совета примет участие Консультативный комитет по ревизии и оценке, выступающий в роли одного из главных советников ПРООН и Исполнительного совета.

30. Делегации обращали внимание на необходимость располагать достаточными ресурсами и иметь кадровый потенциал, чтобы добиваться успехов в выполнении функции оценки, и настоятельно призывали ПРООН установить приоритетность для выделения финансовых средств на оценку. Делегации с удовлетворением отмечали, что в новой политике обозначены пороговые уровни финансирования, необходимые для обеспечения успешных результатов как в осуществлении функции оценки, так и в деятельности Независимого управления по вопросам оценки. Делегации рекомендовали ПРООН полагаться на свою проверенную и эффективную культуру оценки при разработке своего нового стратегического плана на 2018–2021 годы и уделять наиболее приоритетное внимание мобилизации дополнительных ресурсов. Делегации отмечали, что функция оценки имеет важнейшее значение для обеспечения доверия со стороны доноров и выступает стимулом для увеличения взносов.

31. Делегации также приветствовали принимаемые ПРООН меры по повышению качества децентрализованных оценок, которые были признаны малоэффективными по итогам проведенного в 2014 году Обзора политики в области оценки. Делегаты считали, что новая политика в области оценки должна дать дальнейший импульс укреплению качества и полезности децентрализованных оценок, и выражали надежду, что на первой очередной сессии 2017 года будет представлена обновленная информация о предпринимаемых ПРООН усилиях в этой связи.

32. Рассматривая вопрос о значимости независимых общесистемных оценок, делегации подчеркивали необходимость разработки общего подхода к проведению оценки по всей системе развития Организации Объединенных Наций, как отмечено в Повестке дня на период до 2030 года. Для этого потребуются улучшить координацию и сотрудничество между бюро по оценке, имеющимися в системе Организации Объединенных Наций, и изучить новые возможности выделения финансовых средств конкретно на независимые общесистемные оценки. Процесс проводимого в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего

обзора предоставляет удобную возможность для продолжения этих усилий. Делегации подчеркивали значимость своевременного выполнения рекомендаций по итогам оценки, поскольку это позволяет совершенствовать принятие решений и отчетность. Одна делегация приветствовала использование SMART-показателей, подчеркнув, что для улучшения сбора данных необходимо сделать еще больше. Другая делегация заявила, что в будущем следует заранее информировать Исполнительный совет о пересмотрах.

33. В своем ответном слове Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН отметил, что высказанные делегациями комментарии в полной мере отражают тот дух, который царил при разработке новой политики в области оценки. ПРООН, как подчеркнул оратор, привержена эффективному и ориентированному на результаты управлению, с тем чтобы обеспечивать максимальное воздействие в отношении передаваемых в ее распоряжение ресурсов. Кроме того, ПРООН стремится последовательно формировать свою корпоративную культуру оценки посредством, среди прочих мер, повышения качества оценки и выделения дополнительных финансовых средств на функцию оценки. Оратор подчеркнул, что финансовая самостоятельность тесно связана с функциональной независимостью, и здесь важнейшее значение имеют финансовые ориентиры и гарантии. Он заверил, что ПРООН привержена полному осуществлению утвержденной Исполнительным советом новой политики в области оценки.

34. Директор Независимого управления по вопросам оценки ПРООН подтвердил, что замечания Исполнительного совета в полной мере соответствуют тем целям, которые намерена достичь ПРООН в новой политике в области оценки. Он отметил, что новая политика является моделью как на уровне системы Организации Объединенных Наций, так и на международном уровне.

Доклад об осуществлении рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты

35. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил доклад "Осуществление рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты" (DP/2016/26).

36. Ни одна из делегаций не выступила по данному вопросу, однако в ходе обсуждения вопроса о политике ПРООН в области оценки две делегации внесли предложения, заявив, что вместо уделения пристального внимания «культуре оценки» для ПРООН было бы лучше стремиться к формированию здоровой «культуры изучения опыта» — одной из главных рекомендаций, вынесенных по итогам проведенной в 2013 году оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты. Делегации высоко оценили меры ПРООН, принятые в ответ на просьбу Исполнительного совета представить обновленные сведения о том, как организация следует вышеупомянутым рекомендациям. Наилучшую практику, по мнению делегаций, представляет собой проходящий между Исполнительным советом и ПРООН диалог о выводах по итогам оценки. Рассматриваемый доклад помог Исполнительному совету понять, какую деятельность осуществляет ПРООН для того, чтобы смягчить проблемы нищеты и «никого не забыть», как указывается в Целях в области устойчивого

развития. Делегации с удовлетворением отметили, что стратегический план на 2014–2017 годы стал ответом на рекомендации по итогам проведенной в 2013 году оценки, и рекомендовали ПРООН использовать рекомендации 2013 года в качестве справочного документа при подготовке нового стратегического плана на 2018–2021 годы.

37. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН не излагал более каких-либо комментариев по рассматриваемому вопросу в ответ на выступления делегаций.

38. Исполнительный совет принял решение 2016/17 о политике ПРООН в области оценки и докладе об осуществлении рекомендаций по результатам оценки вклада ПРООН в деятельность по сокращению масштабов нищеты.

39. Исполнительный совет перенес обсуждение документа «Оценка вклада ПРООН в дело борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности управления в контексте развития» (DP/2016/24), а также документа «Ответ руководства на оценку вклада ПРООН в дело борьбы с коррупцией и обеспечения добросовестности управления в контексте развития» (DP/2016/26) на первую очередную сессию 2017 года.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

V. Страновые программы и смежные вопросы

40. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил обзор 21 страновой программы, внесенных на утверждение Исполнительному совету, а также предложения о продлении девяти страновых программ.

41. Директора региональных отделений/бюро ЮНФПА для арабских государств, стран Азии и Тихого океана, Восточной Африки и южной части Африки, Восточной Европы и Центральной Азии, Латинской Америки и Карибского бассейна, Западной и Центральной Африки представили страновые программы для Албании, Алжира, Бангладеш, Бразилии, Вьетнама, Гондураса, Исламской Республики Гамбия, Исламской Республики Иран, Корейской Народно-Демократической Республики, Кот-д'Ивуара, Лаосской Народно-Демократической Республики, Ливана, Марокко, Мозамбика, Монголии, Перу, Сан-Томе и Принсипи, Таиланда, Чада, Эритреи и стран Карибского бассейна, в которых говорят на английском и голландском языках, а также предложения о продлении страновых программ для Буркина-Фасо, Бурунди, Габона, Кабо-Верде, Мавритании, Малави, Сенегала, Судана и Центральноафриканской Республики.

42. В соответствии с новым форматом рассмотрения документов по страновой программе (ДСП) на неформальном заседании, которое предшествовало второй очередной сессии¹, были подробно представлены отдельные страновые программы и даны пояснения по конкретным вопросам, представляющим особый интерес для государств-членов. Делегации тех государств-членов, страно-

¹ Полный текст заявления Регионального директора бюро ЮНФПА для Азии и Тихого океана содержится в приложении к настоящему докладу.

вые программы которых представлены Исполнительному совету на обсуждение и утверждение, прокомментировали программы с соответствующих национальных точек зрения. Делегации особо отмечали репрезентативные процессы, присущие разработке страновых программ, подчеркивая при этом значимость национальной ответственности и успехов, достигнутых их партнерствами с ЮНФПА на страновом уровне. Делегация Королевства Марокко отметила, что ее правительство обратилось с просьбой восстановить должность представителя ЮНФПА в стране, с тем чтобы укрепить страновое отделение и активизировать осуществление новой страновой программы. Ряд делегаций выступили с комментариями, которые они просили принять во внимание при осуществлении ДСП.

43. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил, в соответствии со своим решением 2014/7, документы по страновым программам для Албании ([DP/FPA/CPD/ALB/4](#)), Алжира ([DP/FPA/CPD/DZA/6](#)), Бангладеш ([DP/FPA/CPD/BGD/9](#)), Бразилии ([DP/FPA/CPD/BRA/6](#)), Вьетнама ([DP/FPA/CPD/VNM/9](#)), Гамбии ([DP/FPA/CPD/GMB/8](#)), Гондураса ([DP/FPA/CPD/HND/8](#)), Исламской Республики Иран ([DP/FPA/CPD/IRN/6](#)), Корейской Народно-Демократической Республики ([DP/FPA/CPD/PRK/6](#)), Кот-д'Ивуара ([DP/FPA/CPD/CIV/7](#)), Лаосской Народно-Демократической Республики ([DP/FPA/CPD/LAO/6](#)), Ливана ([DP/FPA/CPD/LBN/4](#)), Марокко ([DP/FPA/CPD/MAR/9](#)), Мозамбика ([DP/FPA/CPD/MOZ/9](#)), Монголии ([DP/FPA/CPD/MNG/6](#)), Перу ([DP/FPA/CPD/PER/9](#)), Сан-Томе и Принсипи ([DP/FPA/CPD/STP/7](#)), Таиланда ([DP/FPA/CPD/THA/11](#)), Чада ([DP/FPA/CPD/TCD/7](#)) и Эритреи ([DP/FPA/CPD/ERI/5](#)), а также документ по субрегиональной программе для стран Карибского бассейна, в которых говорят на английском и голландском языках ([DP/FPA/CPD/CAR/6](#)).

44. Исполнительный совет принял к сведению предложения о первом продлении на один год страновых программ для Кабо-Верде, Габона, Мавритании, Судана и Центральноафриканской Республики, а также утвердил предложения о втором продлении на один год страновых программ для Буркина-Фасо и Буррунди и предложения о продлении на два года страновых программ для Малави и Сенегала, содержащиеся в документе [DP/FPA/2016/11](#).

VI. Заявление Директора-исполнителя и вопросы финансирования ЮНФПА

45. В заявлении Директора-исполнителя ЮНФПА, которое от его имени зачитала заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления), особо подчеркивалась непрерывная деятельность Фонда по оказанию поддержки странам как в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, так и в переходе к Целям в области устойчивого развития (ЦУР). ЮНФПА находится в процессе разработки своего нового стратегического плана на 2018–2021 годы, который будет полностью соответствовать Повестке дня на период до 2030 года и повестке дня на период после 2014 года, принятой на Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), и основываться на накопленном опыте и передовой практике, почерпнутых из предыдущего плана, но в то же время будет по-прежнему сосредоточен на видении плана и его стратегическом направлении, известном как "пря-

мое попадание". Оратор также подтвердила приверженность Фонда последовательному осуществлению, мониторингу и отчетности вместе с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

46. Однако положение с финансированием – как оно было изложено в докладе о взносах государств-членов и других доноров в ЮНФПА и прогнозе поступлений на 2016 и последующие годы (DP/FPA/2016/10) – по-прежнему остается критическим, а продолжающееся уменьшение средств регулярного бюджета вынуждает прибегать к жестким мерам экономии. Прогнозы поступлений на 2016 и 2017 годы были по сути значительно ниже ресурсов, необходимых для реализации стратегического плана, что также обусловлено неблагоприятными колебаниями обменного курса. В связи с этим ЮНФПА будет вынужден принимать нелегкие решения, которые скажутся на осуществлении его деятельности и затронут его бенефициаров. Сокращение ресурсов уже отразилось на потенциале Фонда в достижении определенных результатов и заставило его снизить предельные уровни бюджетных ассигнований по всем категориям отделений в странах, что негативно отражается на операциях в целях развития и на стандартных мероприятиях.

47. Фонд активно изучает новые способы и возможности финансирования (через частный сектор, тематические фонды и совместные программы с другими организациями системы Организации Объединенных Наций), в частности для того, чтобы обеспечить финансовую устойчивость программы поставок ЮНФПА, и по-прежнему намерен гарантировать максимальную подотчетность, эффективность и результативность использования ресурсов. Тем не менее если мобилизация ресурсов за 2015 год приносит плоды, то мобилизация кадровых ресурсов ограничена; предсказуемые и долгосрочные основные ресурсы остаются наилучшей гарантией того, что Фонд будет способен исполнять свой мандат. Оратор призвала государства-члены, которые в состоянии сделать это, увеличить их взносы в основные ресурсы. ЮНФПА надеется на взаимодействие с Исполнительным советом в деле улучшения финансового положения.

48. Касаясь гуманитарных вопросов, оратор подчеркнула, что Фонд принимает меры по реагированию на гуманитарные кризисы в более чем 56 странах и с этой целью предоставляет женщинам и девочкам услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и противодействует гендерному насилию, исходя из своих обязательств, взятых на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам, и положений принятого Договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности. Особенно активно Фонд действует в Йемене, Камеруне, Нигере, Нигерии, Сирийской Арабской Республике, Чаде и Южном Судане, а также — в рамках реагирования на эпидемию вируса Зика — в странах Латинской Америки и Карибского бассейна. Кроме того, ЮНФПА ведет активную деятельность по формированию местного потенциала и подготовке работников сферы здравоохранения и защиты, а также наращивает свой собственный потенциал быстрого реагирования в случае кризиса, и на сегодняшний день уже насчитывается более 100 сотрудников аварийно-спасательных служб, развернутых в около 20 странах.

49. Касаясь вопросов планирования семьи, оратор сообщила, что Фонд, используя новую модель управления, проводит пересмотр своей стратегии в области поставок, с тем чтобы активизировать усилия по достижению ЦУР и осуществлению Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, которая теперь включает обязательства от 39 стран. Деятельность в области планирования семьи имеет столь же решающее значение для достижения целей Повестки дня на период до 2030 года, особенно в свете демографического дивиденда во многих странах и регионах. Оратор отметила, что Фонд выступит организатором параллельного мероприятия в ходе Генеральной Ассамблеи (запланированного на 19 сентября 2016 года), чтобы предложить лидерам африканских стран платформу, позволяющую установить партнерские связи в отношении демографического дивиденда на континенте. Кроме того, в Докладе о состоянии мирового населения за 2015 год, который предполагается опубликовать в октябре 2016 года, будет рассмотрен вопрос о том, в какой мере будущее зависит от девочек в возрасте 10 лет.

50. Делегации по-прежнему заявляли о решительной поддержке мандата ЮНФПА и были воодушевлены его успехами в выполнении повестки дня МКНР. Они приветствовали прогресс в реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, в создании государственного потенциала и государственных систем, с тем чтобы включать политику и программы, касающиеся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в национальные бюджеты и планы, выступая в поддержку подростков и молодежи и укрепляя межправительственный диалог о демографическом дивиденде. Члены Исполнительного совета вновь отмечали решающую и уникальную роль Фонда в выполнении Повестки дня на период до 2030 года и его ведущую роль в обеспечении доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и услугам в области репродуктивных прав.

51. В то же время делегации по-прежнему выражали обеспокоенность в связи с продолжающимся сокращением финансирования регулярных ресурсов, которое, как они отмечали, негативно воздействует на деятельность и присутствие ЮНФПА на страновом и региональном уровнях. Они рекомендовали ЮНФПА и далее прилагать усилия по диверсификации своей ресурсной базы, в том числе с помощью частного сектора, и смягчению воздействия колебаний обменного курса. Некоторые делегации подчеркивали значимость ежегодного структурированного диалога о финансировании, который, как они отмечали, следует укреплять и институционализировать. Делегации приветствовали онлайн-портал, содержащий данные по финансированию, но предлагали провести более тщательный анализ пробелов и проблем в области финансирования, а также их воздействия на осуществление стратегического плана. Делегации также призывали провести анализ рисков, возникающих в связи с неудовлетворенными финансовыми потребностями, и предлагали продолжить разработку портала в сотрудничестве с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

52. Ряд делегаций подчеркивали, что в рамках коллективной ответственности Исполнительному совету следует содействовать достижению Фондом его полного потенциала в предоставлении странам необходимой помощи, чтобы достичь установленных Советом приоритетов. Это включает: а) содействие ведущей роли ЮНФПА в таких сферах, как сексуальное и репродуктивное здо-

ровые и репродуктивные права, оказание помощи странам в борьбе с рискованными абортами и удовлетворение потребностей в области планирования семьи, в том числе в условиях чрезвычайных ситуаций и затяжных кризисов; и b) продвижение вперед реформы программы поставок ЮНФПА, с тем чтобы улучшать финансовую устойчивость, управление цепочкой поставок и внутристрановую «последнюю милю» доставки. Делегации также поддерживали рекомендации о тематической оценке помощи со стороны ЮНФПА в области планирования семьи, включая осуществление посредством правозащитного подхода.

53. Делегации подчеркивали, что Фонд, равно как и система развития Организации Объединенных Наций в целом, должен продемонстрировать, что средства расходуются наиболее целесообразным образом. Именно поэтому для доверия доноров крайне важны прозрачность и подотчетность, а также заверения и доказательства того, что с нарушениями и мошенничеством разбираются незамедлительно и решительно. Делегации высказывали мнение о том, что необходимо дать ясный и ориентированный на конкретные действия ответ в связи с докладом Объединенной инспекционной группы о предупреждении мошенничества. Некоторые делегации отмечали, что Фонду следует объединять возможности для усиления воздействия и проводить мобилизацию ресурсов вместе с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций, используя для этого глобальные тематические фонды, объединенные фонды и совместные программы. Кроме того, такие усилия должны основываться на анализе затрат и результатов и оцениваться с точки зрения эффективности предоставленной помощи. Делегации просили представить в будущих докладах подробную информацию по окупаемости затрат, руководствуясь изложенными в четырехгодичном обзоре рекомендациями в отношении гармонизированной методики, с тем чтобы обеспечить прозрачность в распределении основных ресурсов. Кроме того, делегации обращали внимание на ключевую роль, которую играет ЮНФПА в грядущем обсуждении четырехгодичного обзора за 2016 год.

54. Члены Исполнительного совета выразили решительную поддержку работе ЮНФПА в условиях гуманитарного кризиса и его деятельности по оказанию услуг в области репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, что также направлено на борьбу с гендерным насилием. Они приветствовали принятое Фондом на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2015 году обязательство в отношении «Большой сделки» и выразили надежду узнать, каким образом Фонд намеревается выполнять обязательства, определять их приоритетность и решать связанные с ними проблемы. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с принятым Фондом решением не финансировать в полном объеме или не пополнять фонд реагирования на чрезвычайные ситуации и резервный фонд гуманитарной помощи и настоятельно призывала руководство выделить достаточные ресурсы для обоих фондов. Ряд делегаций обращали внимание на уязвимость населения их стран и неустойчивость достижений в области развития перед лицом изменений демографической ситуации, заболеваний и изменения климата и настоятельно призывали ЮНФПА расширять его региональную поддержку, осуществляемую на основе более справедливых и более благоприятных международных условий.

55. В своем ответном слове заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по вопросам управления) приветствовала высказанные делегациями комментарии, касающиеся центрального положения мандата ЮНФПА в достижении ЦУР, и вновь подтвердила, что в центре внимания всей деятельности Фонда по-прежнему остается «прямое попадание», как отмечается в стратегическом плане на 2014–2017 годы. Однако финансовое положение ставит под угрозу существенные успехи, достигнутые за последние годы на страновом уровне; ЮНФПА, со своей стороны, сосредоточивает усилия на том, чтобы обеспечить эффективное использование имеющихся в его распоряжении ресурсов как для программ, так и для оперативной деятельности, и с этой целью принимает жесткие меры экономии и проводит тщательный пересмотр приоритетов Фонда на предмет их соответствия «прямому попаданию». Отвечая на вопрос о докладе Объединенной инспекционной группы (ОИГ), оратор отметила, что ЮНФПА прилагает усилия к решению вопроса мошенничества, а с принимаемыми Фондом в этой связи мерами можно ознакомиться на веб-сайте ОИГ. ЮНФПА приветствует предложения относительно веб-портала, транспарентности, структурированного диалога, окупаемости затрат и пробелов в мобилизации ресурсов, а также предложения о внесении усовершенствований в программу международных и внутренних поставок, за которую отвечает ЮНФПА. Оратор заявила, что Фонд разделяет обеспокоенность Карибского сообщества (КАРИКОМ) в отношении его региональных вопросов, добавив, что новая субрегиональная программа, представленная на утверждение Исполнительному совету, призвана мобилизовать дополнительные ресурсы. Сложное финансовое положение Фонда и сопряженные с ним жесткие меры экономии, как признала оратор, оказывают негативное воздействие на регион, однако ЮНФПА привержен поддержанию своего присутствия там.

56. Касаясь гуманитарных вопросов, оратор поблагодарила государства-члены за их постоянную поддержку всеобъемлющей роли ЮНФПА в гуманитарных ситуациях, особенно в вопросах предупреждения сексуального и гендерного насилия. Она отметила, что ЮНФПА выделил 4 млн. долл. США в фонд чрезвычайных средств и удержал 1 млн. долл. США в резервном фонде гуманитарной помощи. В настоящее время уровень реализации средств чрезвычайного фонда составляет около 50 процентов. ЮНФПА еще предстоит собрать около 35 процентов взносов по линии регулярных ресурсов, объявленных для ЮНФПА на 2016 год. Оратор подчеркнула, что ввиду сложившегося финансового положения организация намерена в полном объеме использовать выделенные ассигнования в чрезвычайном фонде и дополнительно использовать 1 млн. долл. США (из резервного фонда гуманитарной помощи) для удовлетворения неотложных потребностей стран, а после получения ожидаемых объявленных взносов направить их на пополнение резервного фонда гуманитарной помощи.

57. Директор Отдела коммуникаций и стратегических партнерских отношений ЮНФПА подчеркнул, что Фонд делает все возможное, чтобы смягчить непрерывное уменьшение регулярных ресурсов, используя стратегию ЮНФПА в области мобилизации ресурсов, которая уже приносит свои плоды. ЮНФПА, как отметил оратор, приветствует предлагаемые для будущих докладов три вида анализа финансирования, которые сосредоточены на нехватке финансирования, анализе рисков и анализе результатов. После того, как в 2015 году были

установлены конкретные для каждой страны цели, 68 процентов неосновных ресурсов поступают от привлечения средств на национальном уровне. Оратор подчеркнул, что, хотя возможности ЮНФПА по мобилизации ресурсов остаются ограниченными, Фонд все же добился неплохих результатов. В 2015 году средства Фонда серьезно пострадали из-за колебаний обменного курса, в то время как цифры на 2016 года, согласно прогнозам, должны быть значительно ниже, хотя в большей степени это обусловлено сокращением взносов, поступающих от доноров. Оратор отметил, что четвертая часть доходов Фонда поступает от его участия в совместных программах с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Вскоре на веб-сайте ЮНФПА будет открыт онлайн-веб-портал по конкретной деятельности доноров, где можно будет ознакомиться с данными о взносах доноров и сопоставить их с результатами. Фонд, как подчеркнул оратор, с интересом приветствует постоянные структурированные диалоги о финансировании.

58. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА, отметив принимаемые Фондом меры по смягчению курсовых убытков, подчеркнул, что ЮНФПА передает свои казначейские функции ПРООН и использует тот же инструментарий, что и ПРООН, для защиты своей покупательной способности в начале финансового года. Такой инструментарий сосредоточен главным образом на основных ресурсах, и ЮНФПА ведет постоянный мониторинг ситуации совместно с ПРООН. Оратор особо отметил, что действия Фонда по незамедлительному переводу получаемых средств в доллары США сокращают уровень риска и что досрочная выплата взносов всегда будет способствовать смягчению риска колебаний обменного курса. Касаясь вопроса окупаемости затрат, оратор отметил, что для ЮНФПА реальный уровень составляет 7 процентов, принимая во внимание тематические целевые фонды и государственное участие в финансировании, в соответствии с утвержденной в решении 2013/9 гармонизированной методикой. Финансовое воздействие исключений из непрямого возмещения расходов за 2014–2015 годы является минимальным, составив менее 200 тыс. долл. США. Аналогичным образом, со временем сокращается количество традиционных договоренностей, воздействие которых по отношению к первоначальному ориентиру в 8 процентов (как установлено в решении 2013/9) является минимальным, составив около 1,2 млн. долл. США за двухгодичный период. ЮНФПА, как отметил оратор, принял ряд мер для применения утвержденной Исполнительным советом методики возмещения расходов, хотя возмещение прямых затрат по-прежнему остается непростой задачей. Оратор заверил Исполнительный совет в том, что Фонд готов взаимодействовать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, чтобы выполнить рекомендации, изложенные в докладе ОИГ.

59. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) заявила, что правозащитный подход является одним из краеугольных камней намеченной ЮНФПА задачи «прямого попадания». В соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года деятельность ЮНФПА направлена на наиболее уязвимые группы населения. Оратор привела примеры проводимой ЮНФПА на страновом уровне целенаправленной деятельности по охвату наиболее уязвимых групп населения, включая услуги по планированию семьи и новый свод руководящих принципов предоставления этих услуг, который поощряет применение правозащитного принципа. С недавнего времени страновые программы со-

держат соглашение об обязательствах, в котором итоговые результаты увязаны с Повесткой дня на период до 2030 года. Кроме того, в коммуникационной стратегии ЮНФПА четко сформулирован правозащитный подход, подлежащий включению во все направления деятельности Фонда. Оратор подчеркнула, что ЮНФПА проводит политику предоставления услуг "по собственному выбору человека, а не в силу сложившихся обстоятельств", делая упор на непринудительном подходе к планированию семьи, когда парам предлагается целый спектр вариантов на выбор.

60. Исполнительный совет принял решение 2016/18 по вопросам финансирования ЮНФПА.

VII. Оценка

61. Директор Управления оценки ЮНФПА представила тематическую оценку деятельности ЮНФПА по поддержке планирования семьи, 2008–2013 годы ([DP/FPA/2016/CRP.5](#)), и приложения к нему, затем заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) представил ответ руководства на тематическую оценку ([DP/FPA/2016/CRP.6](#)).

62. Члены Исполнительного совета приветствовали выводы всеобъемлющей тематической оценки, отметив своевременность оценки как ключевого элемента в разработке нового стратегического плана на 2018–2021 годы и в начале осуществления Повестки дня на период до 2030 года. Делегации отмечали глобальную ведущую роль ЮНФПА в области планирования семьи за оцениваемый период 2008–2014 годов, в течение которого Фонд осуществил эффективную поставку необходимых предметов и обеспечил всеобщий доступ к контрацептивам и услугам по планированию семьи в контексте сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, в том числе в условиях кризисов и конфликтов. Кроме того, делегации отмечали ключевую роль программы поставок ЮНФПА в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав. В то же время делегации подчеркивали, что ЮНФПА предстоит принять важные стратегические решения, устанавливающие приоритетность национальной ответственности и устойчивости и предусматривающие их укрепление. Делегации приветствовали начатые Фондом реформы и выразили надежду на их полное осуществление, что должно обеспечить наиболее эффективную и результативную доставку необходимых предметов конечным потребителям с учетом накопленного опыта и за счет научно обоснованного составления программ. Кроме того, та же самая группа делегаций выразила признательность ЮНФПА за его работу в рамках Глобального механизма финансирования в поддержку инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок» и выразила надежду, что Фонд примет участие в данной инициативе на страновом уровне.

63. Еще одна группа делегаций выразила удовлетворение общими позитивными итогами тематической оценки, отметив, однако, что предпочла бы увидеть более сжатый и целенаправленный доклад; делегации из этой группы предложили издавать обновления в более краткой форме. Делегации отмечали значительный вклад Фонда в повышение безопасности товаров и оборудования для обеспечения репродуктивного здоровья и укрепление цепочек поставок

контрацептивов. Эти виды деятельности ЮНФПА, как подчеркивали делегации, играют центральную роль в достижении целей Повестки дня на период до 2030 года и Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков. Делегации одобрительно отзывались о ведущей роли Фонда и его приверженности вопросам планирования семьи, при решении которых Фонд руководствуется правозащитным подходом и целями Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года, однако подчеркивали значимость гендерного равенства при уделении первоочередного внимания наиболее маргинализированным группам населения, молодежи, подросткам и женщинам и особенно девочкам-подросткам. Делегации выразили решительную поддержку целевому фонду ЮНФПА для поставок, являющемуся ключевым элементом наращивания поддержки в области планирования семьи. Делегации также поддерживали интеграционные подходы к программе поставок, в том числе посредством хорошо отлаженной модели страновой поддержки, и рекомендовали Фонду продолжать поддержку, с тем чтобы укреплять службы планирования семьи в национальных системах здравоохранения и содействовать эффективности и результативности. Делегации рекомендовали Фонду и далее расширять его взаимодействие с межстрановым Глобальным механизмом финансирования и страновыми инвестиционными проектами, с тем чтобы устранять пробелы в области планирования семьи. Делегации также рекомендовали ЮНФПА продолжать тесно сотрудничать с правительствами и партнерствами, чтобы включать тематику планирования семьи в проекты и программы и в посреднические партнерства как часть мер по решению деликатных с точки зрения культуры вопросов планирования семьи.

64. Одна из делегаций заявила, что было бы предпочтительнее иметь более широкую методику в области планирования семьи, охватывающую также вклад планирования семьи в социально-экономическое развитие, избегая в то же время использования в докладах формулировок, подразумевающих "отчетность" правительств перед ЮНФПА.

65. В своем ответном слове директор Управления оценки ЮНФПА приветствовала высказанное делегациями мнение о том, что высокое качество доклада об оценке весьма полезно для работы Исполнительного совета, а также для планирования политики и программ. Оратор отметила, что Управление оценки широко распространяет итоговые результаты проводимых оценок, принимая во внимание замечания и решения Исполнительного совета. Касаясь вопросов, связанных с правозащитными подходами и потребностями уязвимых групп населения, оратор подчеркнула, что такие вопросы рассматриваются в докладе, и добавила, что в 2018 году ЮНФПА представит Исполнительному совету итоги метаоценки взноса Фонда в удовлетворение потребностей уязвимых и маргинализированных групп населения. Касаясь вопроса о словарном объеме докладов, оратор отметила, что в 2015 году Управление оценки стало издавать инструкции объемом 5000 слов по данному вопросу, добавив, что доклады об оценке все же носят технический характер, и для описания полной картины зачастую необходимо приводить подробности. Тем не менее Управление оценки активно занимается сокращением объема своих докладов. Касаясь предложения о более широком методическом охвате в докладе, оратор подчеркнула, что, поскольку Управление оценки обозначило себе для оценки период 2008–2013 годов, невозможно было принять во внимание более масштабные соци-

ально-экономические аспекты, которые только стали проявляться в 2016 году. Касаясь вопроса об отчетности, оратор подчеркнула, что в целом оценки сосредоточены на роли ЮНФПА и ни при каких обстоятельствах не предполагают, чтобы государства-члены отчитывались.

66. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (по программам) приветствовала комментарии относительно программы поставок ЮНФПА и заверила делегации в том, что Фонд всегда ставит на первое место национальную ответственность и транспарентную, научно обоснованную подготовку планов и программ, и именно эти принципы будут закреплены в новом стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы. Оратор вновь заявила о приверженности Фонда партнерским связям и учету гендерного компонента во всех направлениях его работы.

67. Директор Отдела коммуникации и стратегических партнерских отношений ЮНФПА особо отметил значимость непрерывных и прочных партнерских связей для обеспечения национальной ответственности за инициативы со всеми заинтересованными сторонами. Касаясь вклада в социально-экономическое развитие, он предложил сосредоточить внимание на том, каким образом оказываемая Фондом помощь в областях относительного преимущества приведет к улучшениям социально-экономического характера.

68. Директор Отдела программ ЮНФПА заверил делегации в том, что подход, предусматривающий «прямое попадание», лежит в основе стратегического сосредоточения внимания Фонда на молодежи, подростках, особенно на девочках-подростках, как ключевом элементе планирования семьи и охраны репродуктивного здоровья, в частности в наиболее нуждающихся странах.

69. Исполнительному совету не удалось достичь консенсуса по проекту решения о тематической оценке деятельности ЮНФПА по поддержке планирования семьи за 2008–2013 годы (DP/FPA/2016/CRP.5) и приложениям к нему, и Совет решил перенести дальнейшее обсуждение и принятие решения на первую очередную сессию 2017 года.

70. В ходе последующей дискуссии одна из делегаций выразила несогласие с предложением председателя Исполнительного совета ввиду процедурного аспекта переноса принятия решения, обосновав такую позицию тем, что существующий текст не может быть основой для каких-либо новых переговоров. Несколько делегаций выразили обеспокоенность в связи с тем, что неспособность Исполнительного совета достичь консенсуса по решениям поставит под угрозу его эффективность. Председатель Исполнительного совета напомнил делегациям, что именно они, как члены Совета, несут ответственность за то, чтобы вместе работать в целях устранения разногласий и достижения консенсуса.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

VIII. Заявление Директора-исполнителя и среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы

71. В своем выступлении перед Исполнительным советом Директор-исполнитель ЮНОПС представила итоги среднесрочного обзора стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы (DP/OPS/2016/5), а также годовой статистический доклад о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций за 2015 год (DP/OPS/2016/6). В обзоре показано, как ЮНОПС вносит вклад в каждую из задач Целей в области устойчивого развития в ходе оказания своей помощи партнерам, а также отмечены высокие результаты организации в области управления и ее устойчивые финансовые показатели. Объем предоставляемых ЮНОПС услуг фактически увеличивается в среднем на 13 процентов в год, в то время как управленческие расходы остаются на прежнем уровне или сокращаются. Обзор показал, что уровень удовлетворения потребностей партнеров выше, чем когда-либо (82 процента), а уровень участия персонала ЮНОПС значительно выше независимых внешних критериев для наиболее эффективных международных организаций. ЮНОПС, как отмечала оратор, продолжает инвестировать в новые технологии, с тем чтобы внедрять инновации и модернизировать свои бизнес-процессы, и стремится предоставлять своим партнерам высококачественные услуги.

72. Касаясь Повестки дня на период до 2030 года, Директор-исполнитель отметила, что для ЮНОПС, как в настоящее время, так и в будущем, приоритетными направлениями сосредоточения усилий являются: *создание новой инфраструктуры* (посредством инвестирования в инфраструктуру и планирования мер по обеспечению устойчивости) — одного из наиболее важных условия для достижения ЦУР, преодоления гуманитарных кризисов и обеспечения устойчивости — и *повышение результативности надежных и транспарентных услуг снабжения*, поскольку эти направления деятельности могут приносить колоссальный доход в глобальном масштабе и способствовать борьбе с коррупцией. В будущем, по словам оратора, внутренние ресурсы превысят официальную помощь в целях развития по мере достижения ЦУР, и Организация Объединенных Наций будет финансировать развитие совместно с частным сектором. ЮНОПС, со своей стороны, активно содействует партнерским отношениям между частным и государственным секторами, активно взаимодействуя с финансовыми учреждениями в «устранении рисков» проектов для частных инвестиций. Оратор отметила, что в рамках всех этих усилий деятельность ЮНОПС по-прежнему сосредоточена на закупках, управлении проектами, управлении людскими ресурсами и финансами, а также на инфраструктуре.

73. Члены Исполнительного совета выразили признательность ЮНОПС за его стабильно высокие показатели деятельности и успехи в осуществлении его стратегического плана на 2014–2017 годы, о чем свидетельствуют итоги среднесрочного обзора. Члены Совета приветствовали рекордную сумму помощи, повышенную экономическую эффективность и высокую степень удовлетворенности партнеров ЮНОПС, поблагодарив организацию за работу в одних из наиболее сложных условиях, где у большинства организаций нет своего присутствия. Делегации положительно оценили действия ЮНОПС в нестабиль-

ных государствах и наименее развитых странах, отметив, что эти действия были сосредоточены на смягчении социальных и экологических последствий, особенно для наиболее уязвимых групп населения, и осуществлялись, в частности, благодаря партнерским отношениям между государственным и частным секторами. Кроме того, делегации выразили признательность ЮНОПС за поиск инновационных путей для привлечения и мобилизации частных предпринимательских и финансовых учреждений, а также для продвижения партнерских отношений между государственным и частным секторами. При этом делегации не только выражали поддержку участию ЮНОПС в партнерских отношениях между государственным и частным секторами, но и решительно поддерживали расширение взаимодействия ЮНОПС с инвесторами посредством его инициативы, касающейся инвестиций в целях социального воздействия.

74. Делегации рекомендовали ЮНОПС и далее укреплять и целенаправленно осуществлять свои оперативные приоритеты, сосредоточивая внимание на своих трех важнейших компонентах — устойчивом управлении проектами, создании устойчивой инфраструктуры и стабильной закупочной деятельности — наряду с поддержанием такого компонента, как создание прочного потенциала. Одна из делегаций просила представить краткую информацию о разработке научно обоснованных программ по инфраструктуре. Делегации приветствовали деятельность ЮНОПС в области закупок, однако, учитывая сопряженные с ней риски, рекомендовали организации четко соблюдать процедуры делегирования полномочий и обеспечивать механизмы надзора, особенно при закупке услуг партнеров-исполнителей. В целом делегации одобрительно отзывались о происходящем в системе развития Организации Объединенных Наций расширении закупки услуг от поставщиков из развивающихся стран, особенно из стран с переходной экономикой и наименее развитых стран. Применяемый ЮНОПС подход к осуществлению закупок, как отмечалось, способствовал повышению транспарентности и эффективности при одновременном снижении затрат, и делегации выражали надежду на дальнейший прогресс. Было высказано предложение о том, что в готовящемся плане управления следует четко прописать мандат ЮНОПС, принимая во внимание реальный потенциал в сфере предоставления услуг. Делегации настоятельно призывали ЮНОПС продолжать сотрудничество с системой развития Организации Объединенных Наций на всех уровнях и улучшать предоставляемые ей услуги в соответствии с рекомендациями четырехгодичного обзора.

75. Члены Исполнительного совета выразили надежду на углубленный диалог с ЮНОПС по вопросу о стратегиях продвижения вперед, а одна из делегаций заявила, что она ожидает дальнейших дискуссий относительно Резервной группы Организации Объединенных Наций по посредничеству, структуры быстрого развертывания в составе штатных экспертов по вопросам посредничества. Делегация настоятельно призывала ЮНОПС представить информацию о том, как именно организация намерена придерживаться общих принципов разработки программ (таких, как правозащитные подходы и гендерное равенство). Делегации рекомендовали включить в будущий диалог с Исполнительным советом обсуждение вопросов о том, как ЮНОПС, будучи организацией по реализации проектов, сможет осуществлять свою деятельность в соответствии с «интегрированным» общесистемным подходом Организации Объединенных Наций к достижению целей Повестки дня на период до 2030 года, и

каково видение ЮНОПС его роли в повестке дня в области реформы Организации Объединенных Наций и в разделении труда. Делегации рекомендовали ЮНОПС предусмотреть дальнейшее наращивание результатов при разработке его нового стратегического плана на 2018–2021 годы. Высказывалось предложение о том, чтобы ЮНОПС представило членам Исполнительного совета дорожную карту нового стратегического плана на 2018–2021 годы и привлекало партнеров к участию в его разработке.

76. В своем ответном слове Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарила делегации за их неизменную и решительную поддержку и сообщила, что ЮНОПС разработало и внедрило ряд вспомогательных функций, которые приносят пользу партнерам, поскольку последние теперь могут сосредоточиться на выполнении своих основных мандатов. ЮНОПС намерено и далее разрабатывать свои специализированные услуги, реагируя на текущий спрос, так как эти услуги не только помогают партнерам увеличивать объемы и повышать качество поставок, но и способствуют тому, что система развития Организации Объединенных Наций работает как единое целое. ЮНОПС, как подчеркивала оратор, в своем стремлении к совершенству сосредоточивает внимание на разработке таких услуг, которые укрепляют качество, оперативность и экономическую эффективность программ в целях развития. Ввиду того что мандат ЮНОПС сосредоточен на инфраструктуре и поставках, поддержка деятельности в этих областях, оказываемая Исполнительным советом, имеет решающее значение. Интегрированная с точки зрения программы и формата инфраструктура, как отмечала оратор, является ключевым элементом в продвижении Повестки дня на период до 2030 года, поскольку к поставленным в ней задачам следует подходить как можно серьезнее, а осуществлять эти задачи следует как можно эффективнее. Инфраструктура, в частности, имеет целью подчеркнуть значимость партнерских связей с частным сектором, без которого будет невозможно достичь целей Повестки дня на период до 2030 года в рамках продвижения системой Организации Объединенных Наций принципов устойчивого развития и неизменной приверженности ценностям Организации Объединенных Наций. Отметив приверженность ЮНОПС транспарентности во всех сферах, особенно в области поставок, оратор заявила о своей готовности изложить результаты статистического обзора, охватывающего всю систему развития Организации Объединенных Наций. ЮНОПС, по словам оратора, делает все возможное в нестабильных условиях и в наименее развитых странах, предоставляя специализированные услуги в сложных обстоятельствах. Вместе с тем Управление ведет столь же активную деятельность в странах со средним уровнем дохода и намерено подробнее изучить это направление работы. Оратор заверила, что ЮНОПС будет тесно взаимодействовать с Исполнительным советом и отразит высказанные им пожелания в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы.

77. Исполнительный совет принял решение 2016/19 о среднесрочном обзоре стратегического плана ЮНОПС на 2014–2017 годы.

78. Исполнительный совет принял решение 2016/20 о годовом статистическом докладе о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2015 год.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

IX. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

79. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН представил доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2016/1). Директор Управления снабжения и оперативной деятельности ПРООН, Главный юрисконсульт и ответственный сотрудник отделения ЮНОПС в Нью-Йорке, а также начальник Службы закупок ЮНФПА изложили ключевые моменты доклада и содержащиеся в нем основные выводы с позиций их организаций.

80. Группа делегаций выразила признательность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС за их усилия по расширению инновационной совместной деятельности в сфере поставок, что способствовало значительной экономии средств, более эффективным процедурам закупок и предоставлению высококачественных товаров и услуг. Делегации отмечали ключевое значение, которое имеет в данной сфере закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР), и рекомендовали расположенным в Копенгагене отделениям Организации Объединенных Наций взять на себя ведущую роль в реформе системы закупок и распространении передовой практики по всей системе Организации Объединенных Наций. Делегации отмечали, что они ожидают предстоящего опубликования общесистемного исследования по предоставляемым товарам, и рекомендовали трем организациям использовать выводы исследования в своей закупочной деятельности. Делегации выразили признательность трем организациям за обеспечение услуг по закупкам других организаций системы Организации Объединенных Наций, отметив, однако, что объем (около 92 млн. долл. США) остается скромным. Делегации рекомендовали трем организациям изучить возможности сотрудничества на страновом, региональном и глобальном уровнях и представить более подробные данные о размерах экономии за счет повышения эффективности (в разбивке по секторам и категориям товаров), а также информацию о том, каким образом сэкономленные средства реинвестируются в меры по сокращению масштабов нищеты.

81. Отмечая высокорискованный характер закупочной деятельности, делегации настоятельно призывали ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС обеспечивать надежные механизмы контроля и надзора и приветствовали недавние реформы в «Глобальном рынке Организации Объединенных Наций», который автоматически проверяет продавцов по составленному санкционному перечню. Делегации также приветствовали все более частое использование долгосрочных соглашений, рекомендовали трем организациям расширять такую практику и настоятельно призывали их уже на ранней стадии действовать сообща по таким вопросам, как суммирование величин спроса и координация подходов, с тем чтобы влиять на формирование рынков и добиваться максимального преимущества от эффекта масштаба и оптовых скидок. Делегации также приветствовали инновационный подход организаций системы Организации Объединенных Наций к поиску партнеров для совместного сотрудничества из числа субъектов, не входящих в систему Организации Объединенных Наций, равно как и совместные подходы среди организаций системы развития Организации

Объединенных Наций. Делегации рекомендовали страновым группам Организации Объединенных Наций применять метод «Единство действий» в качестве основной движущей силы совместных закупок. Делегации призывали организации систематически представлять Исполнительному совету доклад о деятельности по совместным закупкам и сэкономленным средствам, а также использовать сделанные в докладе выводы для применения накопленного опыта и ускорения прогресса.

82. В своем ответном слове Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС поблагодарил делегатов за высказанные рекомендации и советы и заявил, что ЮНОПС, будучи подразделением, ответственным за координацию отчетности по закупкам среди организаций, как упоминается в годовом статистическом докладе о закупочной деятельности системы Организации Объединенных Наций (DP/OPS/2016/6), сосредоточивает свою деятельность на совершенствовании отчетности по закупкам. Оратор отметил, что, несмотря на кривую обучения, организации добились значительного прогресса и вышли на уровень достоверности данных, что теперь позволяет им заниматься аналитическими аспектами, как свидетельствует доклад, представленный Исполнительному совету на нынешней сессии. ЮНОПС, как сообщил оратор, намерен распространять опыт такого подхода среди участников закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления ГООНВР, чтобы заложить основу для будущих докладов.

83. Руководитель Службы закупок ЮНФПА, касаясь замечания о скромном объеме услуг в области закупок, предоставленных организациям системы Организации Объединенных Наций, подчеркнул, что существуют сферы, в которых ЮНФПА не может сотрудничать, особенно с учетом концепции «ведущего учреждения». Фонд, подчеркнул оратор, является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, закупающей товары и оборудование для охраны репродуктивного здоровья, при этом ЮНИСЕФ, например, занимается закупкой вакцин, и в этой области ЮНФПА участвовать не может. Предлагаемое исследование поможет определить те сферы, где организации могли бы сотрудничать в вопросах закупок. Оратор особо отметил, что главный приоритет для всех трех организаций состоит в том, чтобы гарантировать надлежащие меры по усиленному контролю за закупками, наряду с усиленными мерами по управлению рисками. Закупочная сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления, подчеркнул оратор, тесно взаимодействует с ГООНВР, с тем чтобы определить, каким образом организации могут оказывать страновым отделениям помощь в осуществлении совместных закупок посредством применения общих правил, мер политики и процедур, которые уже действуют в данной сети.

84. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН подчеркнул, что ПРООН также привержена использованию одних и тех же механизмов, действующих в закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления, и заверил, что он доведет до сведения комитета обязательства и рекомендации, изложенные Исполнительным советом, и обеспечит их рассмотрение как в Комитете высокого уровня, так и в ГООНВР. Оратор отметил, что нынешние темпы прогресса достигнуты благодаря именно общесистемному подходу Организации Объединенных Наций. Оратор согласился с мнением о том,

что организации достигли уровня достоверности данных, и это даст импульс дальнейшему прогрессу.

85. Исполнительный совет принял к сведению доклад ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2016/1).

X. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу

86. Исполнительный совет решил отложить обсуждение данного пункта по докладу об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (DP/2016/27–DP/FPA/2016/11) до первой очередной сессии 2017 года.

XI. Поездки на места

87. Двое докладчиков представили Исполнительному совету свои соответствующие доклады: а) доклад о поездке членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Гвинею (DP-FPA-OPS/2016/CRP.1); и б) доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программы (ВПП) в Кыргызстан (DP/FPA/OPS-ICEF-UNW-WFP/2016/CRP.1). Региональный директор Регионального бюро ПРООН для Африки и Председатель Региональной группы для Европы и Центральной Азии Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития представили замечания по поездкам на места в их соответствующих регионах. Кроме того, Координатор-резидент для Кыргызстана, приглашенный в качестве выступающего, подробно остановился на поездке с позиции страновой группы и с национальной точки зрения.

88. В своих общих замечаниях члены Исполнительного совета подчеркивали практическую пользу таких поездок, позволяющих им непосредственно ознакомиться с деятельностью организаций системы развития Организации Объединенных Наций на местах и помогающих им понять свою роль на страновом уровне в сотрудничестве с правительством и партнерами. По их мнению, поездки на места предоставляют прекрасную возможность обменяться опытом и полученными знаниями. Члены Исполнительного совета также подчеркивали значимость принятия мер к тому, чтобы обеспечивать согласованность в действиях системы Организации Объединенных Наций при выполнении программ на страновом уровне, исходя из различных относительных преимуществ каждой конкретной страны.

89. Исполнительный совет принял к сведению доклад о поездке членов Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в Гвинею (DP/FPA-OPS/2016/CRP.1).

90. Исполнительный совет принял к сведению доклад о совместной поездке членов исполнительных советов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВПП в Кыргызстан (DP/FPA/OPS-ICEF-UNWWFP/2016/CRP.1).

XII. Прочие вопросы

Совместный диалог с представителями ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросу об усилении взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития в рамках Повестки дня на период до 2030 года

91. В ходе сессии состоялось специальное мероприятие – совместный диалог на тему Повестка дня на период до 2030 года: усиление взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, в котором приняли участие: члены Исполнительного совета, Директор-исполнитель ЮНОПС, заместитель Директора-исполнителя (по вопросам управления) ЮНФПА, заместитель Директора-исполнителя (по программам) ЮНФПА, Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН, и Директор Бюро по реагированию в кризисных ситуациях ПРООН. Основное внимание в ходе выступлений и дискуссий было сосредоточено на четырех главных вопросах: а) каким образом осуществление Повестки дня на период до 2030 года создает условия для того, чтобы субъекты, занимающиеся гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, применяли более всеобъемлющий совместный подход, и как это выглядит на практике; б) насколько, по мнению самих ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, они готовы выполнять инициативу «Готовности к действию»; с) каким образом решение проблемы масштабных перемещений беженцев и мигрантов связано с провозглашенными в Повестке дня на период до 2030 года обязательствами относительно того, что «никто не должен быть забыт», и с ролью субъектов, занимающихся деятельностью в целях развития; и d) какое кардинальное изменение необходимо провести для того, чтобы финансировать результаты сообразно коллективным итогам и улучшениям в гуманитарной обстановке.

92. Члены Исполнительного совета приветствовали состоявшееся обсуждение и подчеркивали необходимость отражать перспективы развития в планах гуманитарных операций и в мерах по их осуществлению. Достигнутого на сегодняшний день прогресса недостаточно для устранения препятствий в гуманитарной помощи и деятельности в целях развития, что отчасти объясняется недостаточным финансированием. Управление процессом интеграции двух направлений деятельности является ключевым аспектом, и в основе интеграции должны лежать цели Повестки дня на период до 2030 года и обязательства, принятые на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Члены Исполнительного совета отмечали, что им также следует обращать более пристальное внимание на создание единых рамок гуманитарной помощи и деятельности в целях развития. Различие между гуманитарной деятельностью и деятель-

ностью в целях развития заключается в том, что в основе первой лежат международно-правовые нормы, которые не подлежат обсуждению, поэтому проводимые в рамках гуманитарной помощи мероприятия часто направлены на удовлетворение как гуманитарных потребностей, так и потребностей в области развития. Повестка дня на период до 2030 года также включает потребности в случае гуманитарных кризисов и стихийных бедствий, и эти потребности должны быть интегрированы в планы работы и Исполнительного совета, и учреждений. С точки зрения доноров гуманитарную помощь и деятельность в целях развития необходимо рассматривать только во взаимосвязи. Ключ к успеху лежит в создании национального и местного потенциала на долгосрочную перспективу. Делегации просили разъяснить, требуются ли дополнительные стимулы или методические указания для усиления взаимосвязи между гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития. Необходимость в такой интеграции для удовлетворения основных потребностей людей наиболее остро ощущалась во время перемещений потоков мигрантов и беженцев из затронутых кризисами районов. Широкую поддержку получили такие аспекты деятельности, как совместный анализ, планирование с точки зрения многолетней перспективы, транспарентность и инновации. Четырехгодичный обзор был сочтен ключевой нормативной движущей силой, призванной содействовать интеграции гуманитарной помощи и деятельности в целях развития.

93. Участники дискуссии подчеркивали, что Организация Объединенных Наций не в состоянии урегулировать гуманитарный и миграционный кризис в одиночку. Ввиду объемов финансирования, необходимых для урегулирования гуманитарных кризисов, решающее значение приобретает роль частного сектора в сочетании с такими факторами, как эффективное использование официальной помощи в целях развития, высокий уровень управления и независимый координатор-резидент. Нужен основополагающий переход от финансирования проектов к более гибкому, основанному на спросе, нецелевому инновационному финансированию, с тем чтобы субъекты, занимающиеся гуманитарной помощью и деятельностью в целях развития, имели возможность адаптировать свои программы к меняющимся потребностям и уровням рисков, используя подход с точки зрения многолетней перспективы, как отмечалось на Всемирном саммите по гуманитарным вопросам. Участники дискуссии также подчеркивали значимость анализа данных в решении таких вопросов, как удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения и соблюдение принципа «никто не должен быть забыт». В отношении мигрантов и беженцев отмечалась необходимость создавать местные рабочие места и привносить надежду в жизнь людей. Примеры передовой практики, имеющиеся на страновом уровне, служат богатейшим источником опыта, который доноры и государства-члены могут использовать без больших затрат. В Повестке дня на период до 2030 года сознательно используется формулировка, обозначающая «конвергенцию» между гуманитарными аспектами и аспектами в области развития, что подразумевает совместные действия по планированию и осуществлению. На страновом уровне координаторы-резиденты/координаторы по гуманитарным вопросам уже подключают всех партнеров, занимающихся гуманитарной деятельностью и деятельностью в целях развития, к процессам планирования и осуществления. В то же время отмечалась необходимость соблюдать границы обоих «пространств» (гуманитарного и в области развития), не допуская их слияния, и уделять основное внимание коренным причинам. Отмечалась также

необходимость обеспечивать приоритетность совместного выполнения обязательств при урегулировании кризисов, связанных с мигрантами и беженцами, избегая тем самым нереалистичных решений касательно депортации мигрантов и беженцев или их принятия.

Выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»)

94. В своем выступлении перед Исполнительным советом Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» затронул ряд тем, в том числе: транспарентность, приверженность принципам, права человека внештатных сотрудников и равная оплата за равный труд, доклады о проверке отчетности и законность использования внештатных сотрудников, вопросы, связанные с пенсионным возрастом, задержки в выплате пенсий, аттестация сотрудников и продвижение по службе, значимость обращения омбудсмена программ и фондов Организации Объединенных Наций в Исполнительный совет, использование совокупного вознаграждения и соблюдение принципов международной гражданской службы.

95. В своих ответных выступлениях, касающихся принимаемых мер реагирования, Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, Директор Отдела людских ресурсов ЮНФПА, и Главный юрисконсульт и директор Группы по правовым вопросам ЮНОПС, соответственно, подчеркивали нормальные рабочие отношения, которые поддерживает каждая из организаций с Советом персонала, и особо отмечали те меры, которые принимает каждая из организаций для решения вопросов, поднятых сотрудниками.

96. Одна из делегаций в своем отдельном выступлении заявила, что в то время как Исполнительный совет не может непосредственно принимать меры по решению кадровых вопросов, члены Исполнительного совета надеются, что организации системы Организации Объединенных Наций и Совет персонала будут действовать в соответствии с принципами и ценностями Организации Объединенных Наций, закрепленными в ее Уставе.

97. Исполнительный совет принял к сведению заявление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры "ООН-женщины".

Приложение

Заявление Регионального директора ЮНФПА для Азии и Тихого океана, сделанное в ходе неофициальной консультации в отношении документов по страновой программе 25 августа 2016 года

Азиатско-Тихоокеанский регион — это крупнейший по численности населения и уникальный по своему разнообразию регион мира: здесь живут самые богатые и самые бедные, здесь насчитывается множество этнических и религиозных групп, и здесь же происходят самые разрушительные стихийные бедствия. В регионе можно наблюдать широкий диапазон демографических тенденций в странах, находящихся на различных этапах демографического перехода: одни страны стремятся удовлетворять потребности растущей численности молодого населения, в то время как другие пытаются пожинать плоды демографического дивиденда, а третьи стараются противостоять вызовам, обусловленным быстрым старением населения. При всем разнообразии тенденций в области народонаселения все же можно выделить региональные тенденции, присущие большинству стран.

Позитивная тенденция, наблюдаемая по всему региону, характеризуется значительным снижением случаев материнской смерти за последние 15 лет, при этом коэффициент материнской смертности сократился на 64 процента: с 353 случаев на 100 000 живорождений в 1990 году до 127 случаев на 100 000 живорождений в 2015 году. Тем не менее ежегодно более 83 000 женщин умирают от связанных с беременностью и родами осложнений. Более того, за цифрами средних показателей по стране часто скрывается отсутствие доступа к высококачественным услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья для изолированных и маргинализированных общин, к которым относятся люди, живущие в отдаленных сельских районах или в городских трущобах, мигранты, внутренне перемещенные лица и беженцы, коренные народы, а также этнические и религиозные меньшинства. Связанные с беременностью и родами осложнения по-прежнему остаются главной причиной смертности среди девочек-подростков. Серьезную обеспокоенность вызывает широкое распространение насилия в отношении женщин и девочек. Еще один вызов, стоящий перед странами региона, заключается в расширении прав и возможностей молодежи для участия в процессах принятия решений, затрагивающих собственную жизнь молодых людей и жизнь их общин. Страны, находящиеся на более продвинутом этапе демографического перехода, изо всех сил стараются создать такие условия, в которых растущему числу пожилых людей была бы обеспечена достойная жизнь.

Страны региона приветствовали Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, а также принимаемые меры по адаптации ЦУР к национальным приоритетам и оказываемую ЮНФПА поддержку этих мер как части общесистемного сотрудничества в Организации Объединенных Наций. Центральной задачей в прилагаемых усилиях выступает улучшение сбора, анализа и использования данных.

Бангладеш

Бангладеш добилась значительных успехов в здравоохранении и образовании населения и благодаря экономическому росту входит в число стран с уровнем дохода ниже среднего. Особого внимания заслуживает расширение услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая планирование семьи, а также последовавшее сокращение случаев материнской смертности. С другой стороны, возросло неравенство, и ежегодно 5200 женщин умирают в период беременности и при родах. Из каждых пяти девочек три выходят замуж в возрасте младше 18 лет, и шокирует тот факт, что 87 процентов замужних женщин пережили гендерное насилие. Будучи одной из самых густонаселенных стран мира, Бангладеш занимает 20-е место по глобальному индексу уязвимости и является одной из пяти наиболее подверженных стихийным бедствиям стран в мире.

В соответствии с национальными приоритетами, изложенными в девятой страновой программе, ЮНФПА будет содействовать выполнению правительством страны обязательства в отношении прав женщин и девочек, в частности расширять услуги в таких областях, как планирование семьи, квалифицированное родовспоможение, неотложная акушерская помощь и уход за новорожденными, искоренять браки в раннем возрасте и предупреждать насилие в отношении женщин и девочек. ЮНФПА будет предоставлять услуги технических специалистов высокого уровня для оказания помощи в обработке данных по народонаселению и социально-демографическим показателям, с тем чтобы страна могла воспользоваться демографическим дивидендом за счет инвестиций в подростков и молодых людей, составляющих 30 процентов населения страны. Кроме того, правительству будет оказываться поддержка в вопросах анализа и использования данных как для достижения ЦУР, так и для ликвидации отчужденности и дискриминации. Программа также будет содействовать мерам по обеспечению готовности к стихийным бедствиям и борьбы с ними при обязательном учете потребностей женщин, девочек и молодых людей.

Корейская Народно-Демократическая Республика

ЮНФПА сотрудничает с Корейской Народно-Демократической Республикой уже более тридцати лет, стремясь улучшить качество жизни ее населения. Одним из результатов такого сотрудничества стало значительное расширение доступа к контрацептивам и квалифицированному родовспоможению, что в свою очередь способствовало существенному снижению коэффициента материнской смертности за последние шесть лет: с 85,1 до 65,9 на 100 000 живорождений. ЮНФПА оказывает поддержку в проведении национальных обследований населения как источника основных данных для разработки мер политики и программ. Страна все еще находится в состоянии затяжного гуманитарного кризиса, усугубляемого недостаточным финансированием, и среди 191 страны, подверженной риску стихийных бедствий, КНДР занимает 39-е место согласно индексу управления рисками, используемому Межучрежденческим постоянным комитетом. Такая ситуация негативно отражается на структуре здравоохранения и качестве услуг, особенно в тех районах, которые в наибольшей степени подвержены стихийным бедствиям.

Международные санкции, особенно санкции в отношении закупки оборудования длительного пользования и поставок расходуемых материалов и в отношении международных банковских операций, в ряде случаев помешали осуществлению программ, в том числе в течение 2016 года. ЮНФПА будет и далее взаимодействовать с правительством и другими учреждениями Организации Объединенных Наций, с тем чтобы решать данный вопрос в полном соответствии с резолюциями Совета Безопасности по Корейской Народно-Демократической Республике.

Принимая во внимание приоритеты правительства, ЮНФПА намерен сосредоточить свою новую страновую программу на 2017–2021 годы на следующих направлениях деятельности: а) повышение национального потенциала в сфере предоставления всеобъемлющих услуг по охране материнского здоровья и комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; и б) укрепление национального потенциала в сфере сбора, анализа и распространения высококачественных и дезагрегированных демографических данных. Участие ЮНФПА в страновой программе будет сосредоточено на национальном уровне. Так, ЮНФПА будет оказывать техническую помощь в вопросах подготовки и реализации справедливой и основанной на правах человека национальной стратегии в области сексуального и репродуктивного здоровья, а также в вопросах повышения качества акушерских навыков, обеспечивая профессиональную подготовку в медицинских колледжах и обучение по месту работы. Посредством таких жизненно важных мероприятий, как поставка комплектов для оказания акушерской помощи и для охраны репродуктивного здоровья, а также медицинских препаратов и лекарственных средств первой необходимости, ЮНФПА стремится оказывать помощь в обеспечении 350 тысяч безопасных родов ежегодно.

ЮНФПА будет оказывать правительству техническую помощь в том, чтобы запланированная на 2018 год национальная перепись населения и домохозяйств была проведена в соответствии с международными стандартами, и с этой целью Фонд создаст международную консультативную комиссию. Основываясь на примерах добросовестной практики при проведении переписи населения в 2008 году и обследования социального, экономического и демографического здоровья в 2014 году, ЮНФПА будет взаимодействовать с правительством, чтобы обеспечить стабильность национальных данных для разработки и осуществления мер политики и программ. Международные сотрудники ЮНФПА будут сопровождать процесс переписи, начиная от разработки концепции и заканчивая подведением итогов. Сотрудники будут совершать независимые поездки на места, имея целью гарантировать качество подготовки и взаимодействовать с персоналом Центрального статистического бюро (национальное учреждение, ответственное за проведение переписи) в ходе поступления и обработки данных, с тем чтобы проверять необработанные массивы данных на предмет их внутренней непротиворечивости и их валидации, располагая при этом возможностью запрашивать дополнительную обработку данных. Кроме того, ЮНФПА проведет, в случае необходимости, дополнительный тематический анализ, в том числе по гендерному, возрастному и социально-демографическому профилю, составленному международными экспертами, в соответствии с мандатом Центрального статистического бюро.

ЮНФПА будет вести мониторинг осуществления программ, сопоставляя результаты с исходными данными и используя очередные поездки на места для сбора качественной и количественной информации из целевых провинций.

Исламская Республика Иран

Система здравоохранения Ирана является одной из наиболее надежных в мире, что объясняется традиционно сильной системой первичной медико-санитарной помощи. О результатах воздействия можно судить по низкому уровню материнской смертности, который в 2014 году составил 19,7 случаев на 100 тыс. живорождений. С 2014 года в секторе здравоохранения происходит значительное расширение: от сельской медико-санитарной помощи к универсальным услугам в городских и сельских районах. За прошедшее десятилетие Иран пережил так называемый «молодежный бум». Треть населения составляют лица в возрасте 15–29 лет. Столь молодое население открывает возможность воспользоваться демографическим дивидендом и ускорить социально-экономическое развитие. Иран тем не менее является страной со стареющим населением, и ситуация усугубляется проблемами в экономике, социальной жизни и здравоохранении, которые страна стремится преодолеть. Иран принимает меры к тому, чтобы улучшить доступность и анализ дезагрегированных данных для эффективного долгосрочного планирования и разработки мер в области народонаселения и развития.

Шестая страновая программа призвана оказать помощь правительству в использовании благоприятного демографического периода для социально-экономического воздействия. ЮНФПА будет выступать за научно обоснованные меры политики и планы действий, чтобы учитывать демографическую динамику, включая проблему старения. Страновая программа будет по-прежнему сосредоточена на том, чтобы покончить с предотвратимой материнской смертностью, в том числе при чрезвычайных ситуациях гуманитарного характера. Меры по поддержке будут направлены на то, чтобы укрепить политику в области акушерства, институционализировать национальную систему отслеживания случаев материнской смертности и собрать данные для выявления и устранения неравенства, содействуя таким образом улучшению стратегии в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

Лаосская Народно-Демократическая Республика

За последние два десятилетия Лаосской Народно-Демократической Республике удалось вдвое снизить национальный уровень бедности. Разрыв в гендерном равенстве сократился на всех уровнях общей численности учащихся, хотя девочки все еще сталкиваются с трудностями при доступе к образованию и при завершении среднего образования, что отчасти обусловлено одним из самых высоких в регионе уровнем ранних браков. Каждая третья женщина выходит замуж до достижения 18-летнего возраста, и каждая пятая женщина репродуктивного возраста рождает в возрасте моложе 18 лет. Коэффициент материнской смертности резко снизился: с 905 случаев на 100 тыс. живорождений в 1990 году до 197 случаев на 100 000 живорождений в 2015 году. В то же время высокий коэффициент материнской смертности и высокий уровень подростковой фертильности в сочетании с высокими уровнями насилия в отношении

женщин указывают на сохраняющееся гендерное неравенство. В стране насчитывается 49 официально признанных этнических групп и отмечается возрастная структура с преобладанием молодого населения, причем около 60 процентов, согласно оценкам, составляют лица в возрасте моложе 25 лет. Инвестирование в соответствующие сферы, где молодые мужчины и женщины будут получать образование, овладевать навыками и обретать знания, включая знания о сексуальном и репродуктивном здоровье, может способствовать тому, что демографический дивиденд принесет пользу Лаосской Народно-Демократической Республике.

В ходе шестой страновой программы ЮНФПА сосредоточит свое сотрудничество на снижении уровня материнской смертности и расширении участия молодежи. В частности, ЮНФПА будет предоставлять техническую помощь для повышения эффективности в осуществлении Национального плана действий в области планирования семьи, Стратегии в области репродуктивного, материнского, неонатального и детского здоровья и Плана совершенствования акушерских услуг, действуя в рамках оказываемой поддержки мер по обеспечению всеобщего охвата услугами систем здравоохранения. ЮНФПА делает особый упор на сексуальное и репродуктивное здоровье и права подростков и молодых людей, включая их доступ к контрацепции, а также к всеобъемлющему и учитывающему гендерные факторы половому воспитанию. Программа позволит проводить консультирование по таким вопросам политики, как предупреждение насилия в отношении женщин и девочек, на основе данных недавно проведенного при поддержке ЮНФПА исследования по вопросу о распространенности гендерного насилия. В рамках поддержки приоритетов развития страны, а также ее интеграции в Экономическое сообщество АСЕАН ЮНФПА будет оказывать помощь в сборе научных данных и проведении исследований, с тем чтобы обеспечить направленность принимаемых решений на цели социально-экономического развития, особенно в интересах молодых людей и этнических меньшинств.

Монголия

Монголия добилась значительных успехов в улучшении охраны здоровья женщин и девочек и гарантировании их прав. Монголия входит в число всего девяти стран мира, которые не только достигли, но и превысили поставленную цель сократить случаи материнской смертности на 75 процентов к 2015 году. Индекс гендерного неравенства Монголии снизился с 0,401 в 2005 году до 0,325 в 2014 году, и сегодня больше женщин (27 процентов) получают высшее образование, чем мужчин (17 процентов). Индекс развития молодежи выше, чем среднемировой, хотя показатель участия в политической и общественной жизни страны ниже. Приблизительно 88,3 процента жертв домашнего насилия составляют женщины, причем 40 процентов — это молодые женщины в возрасте 15–34 лет, которые менее склонны заявлять о подобных инцидентах. Недавно страна приняла ряд законодательных мер по криминализации домашнего насилия.

Шестая страновая программа будет сосредоточена на сотрудничестве по вопросам молодежи и гендерного равенства. ЮНФПА будет поддерживать меры по совершенствованию законодательной базы для медицинских услуг, учи-

тывающих интересы молодежи, и взаимодействовать в разработке государственных стратегий по здравоохранению и по вопросам молодежи, пятой Национальной программы по репродуктивному здоровью и Национальной программы по развитию молодежи. ЮНФПА будет также оказывать помощь в разработке стандартов, учитывающих гендерные аспекты, с тем чтобы впоследствии эти стандарты были включены в программы обучения жизненным навыкам и программы всестороннего полового воспитания и применялись в средних школах и высших учебных заведениях, в центрах технического и профессионального образования и в центрах непрерывного образования. Национальные платформы для участия молодежи будут укреплены и расширены, с тем чтобы гарантировать учет мнений подростков и молодежи, особенно девочек, в национальных законодательных актах, мерах политики и программах. С этой целью ЮНФПА будет поддерживать создание официальных механизмов на национальном и субнациональном уровнях.

Гендерная программа будет содействовать ассигнованию достаточных бюджетных средств и эффективному осуществлению законов и мер политики, включая пересмотренный закон о домашнем насилии. ЮНФПА будет поддерживать создание эффективных механизмов по мониторингу и отчетности для национальных систем защиты, чтобы выполнять принятые обязательства, в частности в рамках КЛДЖ и универсального периодического обзора, и будет особым образом сосредоточивать усилия на поощрении охраны сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав, а также на предупреждении насилия в отношении женщин и девочек и противодействии такому насилию, в том числе при чрезвычайных ситуациях.

Таиланд

За последние два десятилетия Таиланд достиг фундаментального прогресса в развитии человеческого потенциала. Страна создала систему всеобщего охвата услугами здравоохранения, распространив ее почти на 100 процентов населения, и успешно продвигается к высоким уровням доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги по планированию семьи. В результате принятых мер в Таиланде произошло значительное снижение уровня фертильности и коэффициента материнской смертности. В то же время с начала 2000-х годов резко возрастает коэффициент рождаемости у подростков. Это дает основание полагать, что молодые люди сталкиваются с серьезными препятствиями в доступе к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, и указывает на отсутствие информации о том, как ответственно пользоваться своими правами в данной сфере жизни. Для решения этого вопроса в стране принят Закон о беременности в подростковом возрасте. В то же время Таиланд находится на этапе стремительного перехода к стареющему обществу и принимает серьезные политические меры для решения этой проблемы.

В рамках одиннадцатой страновой программы ЮНФПА будет поддерживать Таиланд в реализации Закона о беременности в подростковом возрасте, направленного на то, чтобы в течение следующих пяти лет вдвое сократить количество случаев незапланированных родов среди девочек-подростков. Посредством политического диалога и информационно-просветительской деятельности ЮНФПА будет помогать национальным учреждениям и системам

привлекать молодежь к активному участию в укреплении репродуктивного здоровья подростков и поощрении их прав в данной области, включая оказание услуг, ориентированных на потребности молодежи, и всестороннее половое воспитание в школах. В рамках двенадцатого Национального плана социально-экономического развития ЮНФПА будет поддерживать меры по анализу и использованию данных для содействия разработке научно обоснованной политики по демографическим вопросам, включая сексуальное и репродуктивное здоровье подростков и их права в данной области, расширение прав и возможностей молодежи, гендерное равенство и старение. Упор будет сделан на охвате наиболее уязвимых групп населения, включая лиц, проживающих в южном регионе, мигрантов и этнические меньшинства.

Вьетнам

Вьетнам добился впечатляющих успехов в развитии человеческого потенциала, достигнув или превысив многие задачи ЦРТ, значительно сократив уровень материнской смертности и расширив доступ к услугам по планированию семьи в контексте быстрого экономического роста. Страна надеется, что эти успехи заложат основу для дальнейшего наращивания национального потенциала, чтобы разрабатывать и проводить в жизнь научно обоснованные меры политики и программы, устранять возникающие неравенства, продвигать права человека и добиваться равноправного и устойчивого развития.

Почти треть населения Вьетнама составляют молодые люди. Для того чтобы в полной мере воспользоваться преимуществами демографического дивиденда, стране потребуются ускорить всеобъемлющее развитие молодежи, включая доступ к информации и услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья, и активизировать участие молодежи в мерах национальной политики и программах, решая в то же время проблему быстрого старения населения. Несмотря на то что Вьетнам добился существенных успехов в обеспечении гендерного равенства, в стране все еще сохраняются дискриминационные виды практики и стереотипы. В масштабах всей страны до 60 процентов женщин в возрасте 18–60 лет пережили насилие в семье. Таким образом, необходимо будет и далее укреплять правовые рамки и правоохранительную деятельность при активном участии гражданского общества.

В рамках девятой страновой программы ЮНФПА будет, привлекая все заинтересованные стороны и основываясь на имеющихся данных, вести информационно-пропагандистскую деятельность с целью включения правозащитного подхода в национальные законы, меры политики и программы, касающиеся развития подростков и молодежи. ЮНФПА сосредоточит внимание на информации и услугах в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи, на поощрении участия молодежи в принятии решений и проведении всестороннего полового воспитания, а также будет поддерживать развитие многосекторальных услуг, направленных на предупреждение гендерного насилия при активном участии гражданского общества.

ЮНФПА будет сотрудничать в укреплении мер национальной политики в области народонаселения и развития, сексуального и репродуктивного здоровья и по правам человека, основываясь на усовершенствованной национальной базе фактических данных и ее эффективном использовании для интеграции

динамики популяции в национальную политику развития. За счет сосредоточения внимания на развитии молодежи, гендерном равенстве и более эффективном использовании демографических данных, включая данные о возникающих проблемах, таких как внутренняя миграция и изменение климата, ЮНФПА стремится помочь стране в удовлетворении сегодняшних потребностей и запросов ее населения, обеспечивая в то же время надлежащую подготовку к завтрашнему дню. Это станет важным вкладом в прилагаемые Вьетнамом усилия по достижению ЦУР.
