



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 April 2018
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2018 года
4–8 июня 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

Фонд ООН в области народонаселения

**Осуществление стратегического плана ЮНФПА
на 2014–2017 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе анализируются совокупные результаты, достигнутые в ходе выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. В нем также приводятся сведения о прогрессе в деле осуществления резолюций 67/226 и 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В докладе проводится обзор возникших проблем и накопленного опыта. Он демонстрирует, что ЮНФПА достиг результатов, подробно изложенных в его стратегическом плане на 2014–2017 годы. В приложениях к докладу, с которыми можно ознакомиться на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА, приводятся более подробные аналитические сведения и информация об этих достижениях.

Настоящий доклад следует рассматривать в сочетании со статистическим и финансовым обзором за 2017 год [DP/FPA/2018/4 (Part I)/Add.1], в котором приведены подробные сведения о бюджетных расходах

Элементы решения

Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- а) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2017 год — DP/FPA/2018/4 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);
- б) принять к сведению и выразить признательность за прогресс в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы.



Содержание

<u>I.</u>	<u>Введение</u>	3
<u>II.</u>	<u>Контекст</u>	3
<u>III.</u>	<u>Результаты, достигнутые в период 2014–2017 годов</u>	4
<u>A.</u>	<u>Достижение общей цели стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы</u>	4
<u>B.</u>	<u>Конечные результаты выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы</u>	9
<u>C.</u>	<u>Организационная эффективность и результативность</u>	28

Приложения

- Приложение 1. Обновленные листы оценки промежуточных результатов и показатели, 2014–2017 годы
- Приложение 2. Результаты гуманитарной деятельности и работы по повышению жизнеспособности, 2014–2017 годы
- Приложение 3. Взаимодействие ЮНФПА с профессиональными организациями и религиозными деятелями, 2014–2017 годы
- Приложение 4. Осуществление глобальных и региональных мероприятий, 2014–2017 годы
- Приложение 5. Осуществление резолюций [67/226](#) и [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций, 2014–2017 годы
- Приложение 6. Дополнительные данные за период 2014–2017 годов

С указанными приложениями можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#).

I. Введение

1. В настоящем докладе анализируются совокупные результаты, достигнутые в ходе выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. В отличие от предыдущих лет, в докладе представлен анализ достигнутых результатов на уровнях воздействия и конечных результатов с использованием тенденций изменения показателей в течение 2014–2017 годов. В нем также анализируются возникшие трудности и уроки, извлеченные в ходе достижения результатов. Доклад демонстрирует, что в достижении ожидаемых результатов, предусмотренных в его стратегическом плане на 2014–2017 годы, ЮНФПА уверенно продвигался вперед.

II. Контекст

2. В 2014 году ЮНФПА приступил к осуществлению своего стратегического плана на 2014–2017 годы, общая цель которого заключалась в обеспечении всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав и сокращении материнской смертности в интересах ускорения прогресса в выполнении повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). ЮНФПА определил, что это будет способствовать достижению общей цели его стратегического плана и ускорит продвижение вперед в достижении цели 5 в области развития, сформулированной в Декларации тысячелетия, посредством: а) повышения доступности и расширения использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; б) придания приоритетного статуса потребностям подростков и молодежи; в) продвижения принципа гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин; и д) совершенствования механизмов получения и использования демографических данных в целях создания информационной основы политических установок и программ. Наряду с этим, ЮНФПА планировал повысить организационную эффективность и результативность оказания поддержки в достижении указанных результатов.

3. В 2014 году обзор 20-летней деятельности по осуществлению Программы действий МКНР завершился принятием Концепции последующей деятельности в связи с Программой действий МКНР в период после 2014 года. Эта концепция лежит в основе мандата ЮНФПА.

4. 2015 год ознаменовал завершение периода осуществления целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, усилия по достижению которых помогли вырваться из крайней нищеты более чем одному миллиарду людей. В сентябре 2015 года мировые лидеры приняли Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и 17 Целей устойчивого развития. Другие рамочные основы оказания поддержки в реализации Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года включают Сендайскую рамочную программу по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, Парижское соглашение об изменении климата 2015 года и Аддис-Абебскую программу действий, принятую на третьей Международной конференции по финансированию развития в 2015 году.

5. В период 2014–2017 годов мир столкнулся с беспрецедентным расширением сферы охвата, учащением и усложнением чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера. К 2017 году в гуманитарных услугах нуждались 128 миллионов человек, тогда как в 2014 году их численность составляла 76 миллионов человек. Глобальные меры реагирования на этот кризис включали проведение в 2016 году Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, участники которого приняли на себя обязательства по повышению качества услуг, предоставляемых людям, оказавшимся в условиях гуманитарного кризиса.

6. Этот четырехлетний период характеризовался также нарастанием популизма и экстремизма, что сказалось на политических установках, а также деятельности институциональных органов и служб. Хотя чистый объем официальной помощи в целях развития, предоставленной странами — членами Комитета содействия развитию Организации экономического сотрудничества и развития, увеличился, данные за 2016 год свидетельствуют о том, что двусторонняя помощь наименее развитым странам сократилась в реальном выражении на 3,9 процента по сравнению с уровнями 2015 года.

7. В 2016 году в своей резолюции [71/243](#) по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций Генеральная Ассамблея призвала активизировать усилия, направленные на повышение эф-

фективности, действенности, слаженности и результативности оперативной деятельности в рамках системы развития Организации Объединенных Наций по оказанию поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

8. В новом стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы гуманитарная деятельность, в том числе по созданию потенциала противодействия, включается во все основные направления его работы. При этом подчеркивается, что партнерские отношения представляют собой одну из форм взаимодействия, имеющих решающее значение. Отзываясь на призывы к реформированию Организации Объединенных Наций, в своем стратегическом плане на 2018–2021 годы ЮНФПА конкретизирует те результаты, которые он намеревается достичь совместно с ПРООН, Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН–женщины»).

9. ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить достижение к 2030 году трех преобразующих результатов: а) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; б) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и с) искоренение гендерно обусловленного насилия и вредных обычаев.

10. В дополнение к осуществлению своего стратегического плана на 2018–2021 годы, ЮНФПА инициировал внедрение всеобъемлющего процесса управления работой по внесению изменений, что даст ему возможность более эффективно способствовать достижению Целей устойчивого развития и совершенствовать свою деятельность в соответствии программой реформ, предложенной Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций. В основу процесса управления работой по внесению изменений была положена рекомендация, вынесенная по итогам оценки архитектуры поддержки практической реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.

11. Согласно замыслу ЮНФПА, этот многоэтапный процесс станет катализатором изменений и обеспечит систематическое выдвижение инициатив, направленных на преобразования. Всеобъемлющий обзор ресурсов проводится на основе нового стратегического плана и преследует цель обеспечить оптимальное распределение и использование людских и финансовых ресурсов. Наряду с этим, процесс управления работой по внесению изменений включает реализацию инициативы по преобразованиям в сфере информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), которые будут служить в качестве операционной платформы организации вплоть до 2030 года.

III. Результаты, достигнутые в период 2014–2017 годов

A. Достижение общей цели стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

Обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализация репродуктивных прав и сокращение материнской смертности в интересах ускорения прогресса в выполнении повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию

12. В мире был достигнут значительный прогресс в обеспечении всеобщего доступа к услугам по сексуальному и репродуктивному здоровью, реализации репродуктивных прав и сокращении материнской смертности. Показатели результативности выполнения стратегического плана, использованные для отслеживания этого прогресса, выявили положительные тенденции.

13. Проведенный анализ свидетельствует о том, что продвижение вперед в обеспечении всеобщего доступа к услугам по сексуальному и репродуктивному здоровью, реализации репродуктивных прав и сокращении материнской смертности происходило во всех регионах. В регионах, охватывающих страны, которые требуют приоритетного внимания в первую очередь со стороны ЮНФПА, прогресс в период 2010–2015 годов шел быстрее, нежели в течение 2005–2010 годов, за исключением тех регионов, которые были охвачены гуманитарными кризисами. В частности, в наименее развитых странах (где было использовано 53,9 процента бюджета по программам ЮНФПА на 2014–2017 годы) более быстрый прогресс отмечался в период 2010–2015 годов. Эта тенденция находится в соответствии с целью стратегического плана в отношении ускорения прогресса на пути к достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

14. На нижеприведенной диаграмме 1 представлены ключевые результаты в области распределения средств планирования семьи в странах приоритетного внимания ЮНФПА в период 2014–2017 годов.

Диаграмма 1. Основные результаты в области распределения средств планирования семьи, 2014–2017 годы

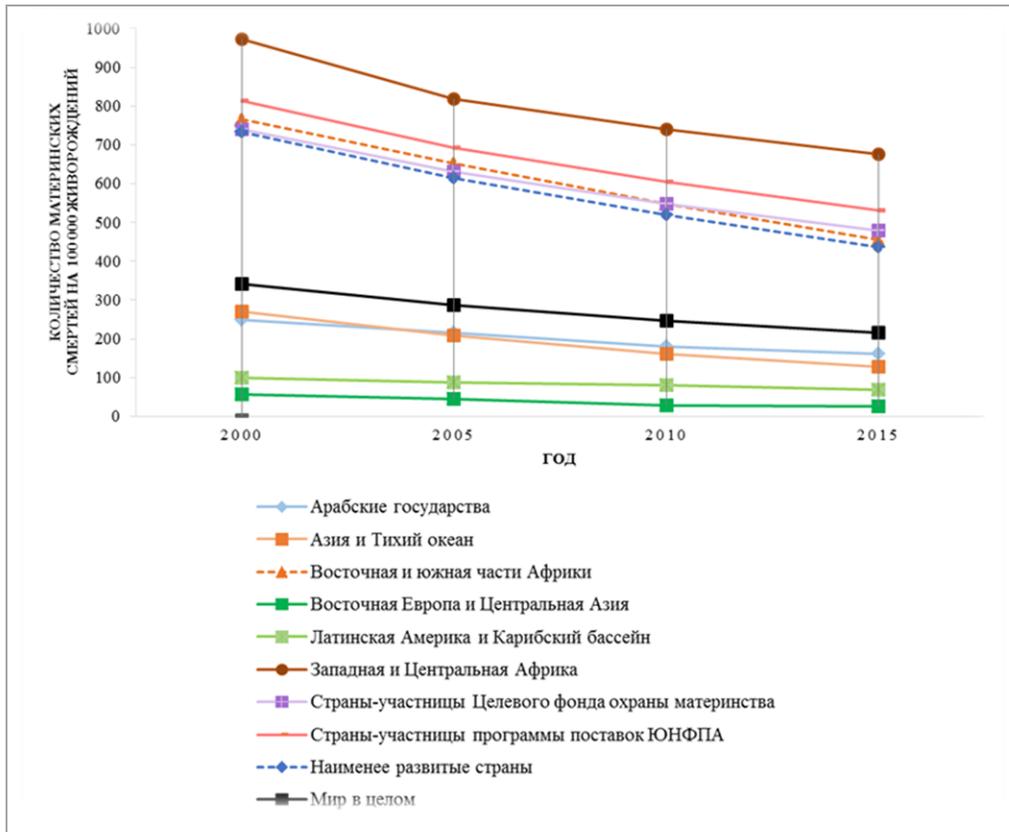


Источник: оценочные данные ЮНФПА на основе модели «Impact 2» организации «Мари Стоупс интернэшнл».

15. За период 2000–2015 годов коэффициент материнской смертности во всем мире снизился на 37 процентов. На нижеприведенной диаграмме 2 это снижение представлено в разбивке по регионам ЮНФПА. По сравнению с общемировыми тенденциями, снижение в наименее развитых странах и в странах региона, охватывающего восточную и южную части Африки, происходило более быстрыми темпами в период 2010–2015 годов, чем в период 2005–2010 годов. Большинство стран из этих двух групп относятся к числу стран приоритетного внимания ЮНФПА. Хотя в регионе Западной и Центральной Африки также расположены страны приоритетного внимания ЮНФПА, темпы снижения в этом регионе были медленнее, главным образом по причине чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера.

16. Страны, которым оказывалась поддержка со стороны ЮНФПА, такие как Бутан, Исламская Республика Иран, Кабо-Верде, Камбоджа, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Ливан, Мальдивские Острова, Монголия, Оман, Руанда и Тимор-Лешти достигли целевого показателя 5a согласно целям в области развития, сформулированным в Декларации тысячелетия («снизить на три четверти за период 1990–2015 годов коэффициент материнской смертности»). Остальные тридцать девять стран относились к категории «добиваются прогресса».

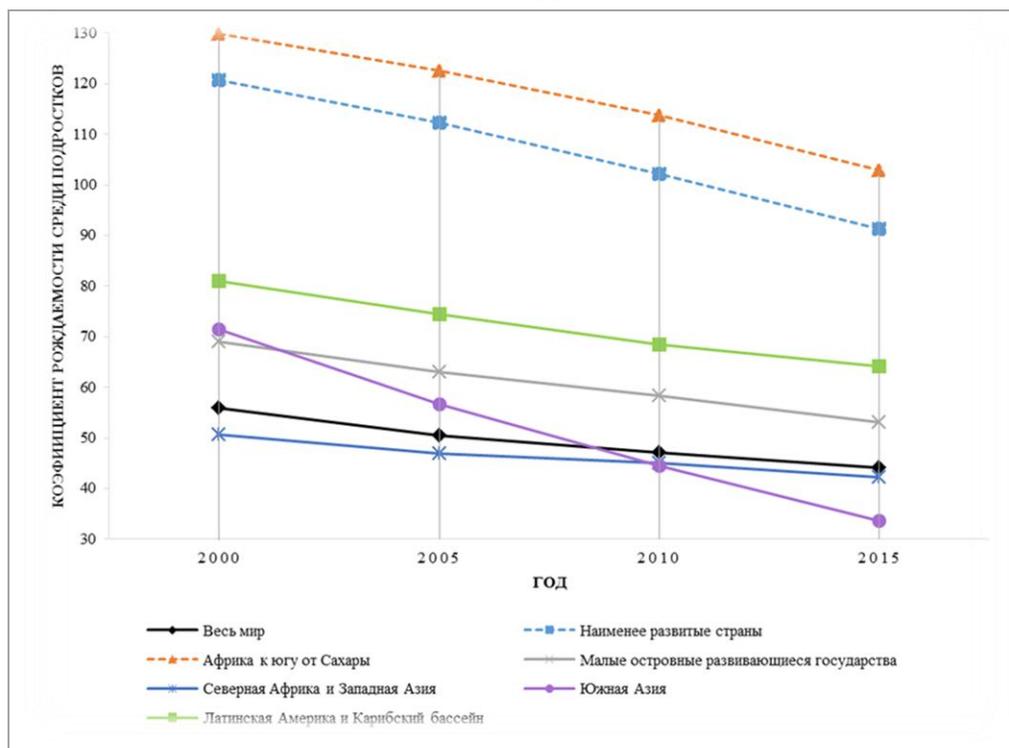
Диаграмма 2. Тенденции изменения коэффициента материнской смертности, 2000–2015 годы



Источник: оценочные данные Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ), ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Группы Всемирного банка и Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций за 2015 год.

17. Глобальные тенденции указывают на то, что за период 2000–2015 годов деторождение среди подростков снизилось на 21 процент. Спад отмечался во всех географических регионах. Страны Южной Азии добились наибольшего прогресса, снизив коэффициент рождаемости среди подростков на более чем 50 процентов. Это снижение происходило быстрее в 2010–2015 годах, по сравнению с 2005–2010 годами, в наименее развитых странах и странах Африки к югу от Сахары, как показано на диаграмме 3 ниже.

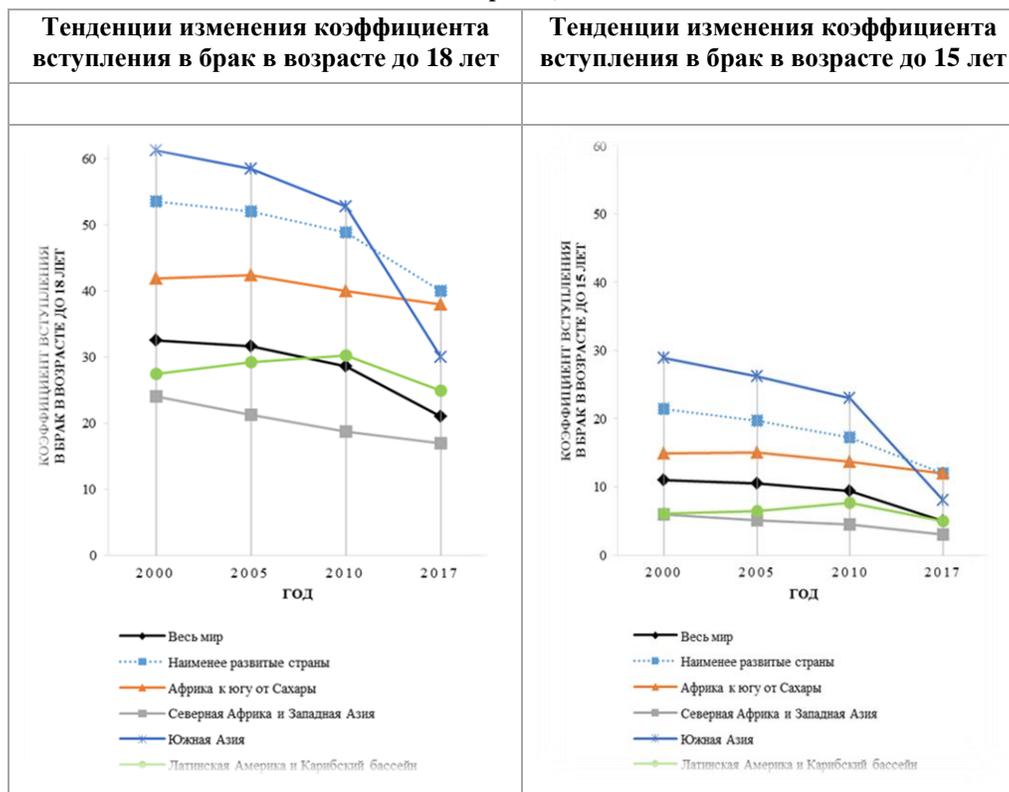
Диаграмма 3. Коэффициент рождаемости среди подростков (15–19 лет), 2000–2015 годы



Источник: оценочные данные Отдела народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций за 2015 год.

18. На нижеприведенной диаграмме 4 показано, что число случаев вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте сократилось во всех регионах. В период около 2010 года каждая третья женщина в возрасте 20–24 лет вступила в брак до своего восемнадцатилетия, а в период около 2017 года, это соотношение уменьшилось до одной из пяти. Среди девочек в возрасте до 15 лет, это снижение происходило в четыре раза быстрее между 2010 и 2017 годом, по сравнению с 2005–2010 годами. Коэффициент вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте снижался гораздо быстрее в регионе Южной Азии, особенно в период 2010–2017 годов. В наименее развитых странах более быстрое снижение отмечалось в 2010–2015 годах, по сравнению с 2005–2010 годами.

Диаграмма 4. Тенденции изменения коэффициента вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, 2000–2017 годы



Источник: база данных по показателям достижения Целей устойчивого развития за 2000–2017 годы.

19. В 2015 году во всем мире было зарегистрировано 0,3 нового случая ВИЧ-инфицирования на 1 000 неинфицированных людей, что отражает сокращение на 9 процентов по сравнению с 2010 годом. В наименее развитых странах темпы снижения были выше: 31,9 процента среди женщин и 34,6 процента среди мужчин в период 2010–2015 годов, по сравнению с 23,5 процента среди женщин и 23,6 процента среди мужчин в период 2005–2010 годов. Среди детей в возрасте до 15 лет, число новых случаев ВИЧ-инфицирования сократилось на 52,9 процента в период 2010–2015 годов, по сравнению с 34,7 процента в период 2005–2010 годов. Это объясняется расширением масштабов применения антиретровирусной терапии и профилактики передачи ВИЧ от матери ребенку.

20. В ходе достижения цели обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав было извлечено несколько уроков:

а) Сочетание доступности по цене, качества и возможности выбора услуг по охране репродуктивного здоровья потенциально может способствовать снижению материнской смертности. Например, в лагере беженцев Заатари в Иордании, где ЮНФПА предоставлял поддержку клинике, применявшей такой подход, и обеспечил оказание помощи во время 7 000 родов, с момента открытия этого медицинского учреждения в 2013 году не произошло ни одного случая материнской смертности.

б) ЮНФПА вновь подтвердил, что заблаговременное решение вопросов обеспокоенности женщин в отношении медицинских учреждений имеет решающее значение для обеспечения всеобщего доступа к охране сексуального и репродуктивного здоровья.

в) Достижение цели обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья требует применения многосекторального подхода.

21. Беспрецедентное увеличение числа чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера в 2014–2017 годах создало значительные трудности. В Западной Африке в гуманитарных услугах нуждались более 30 миллионов человек. Доля помощи в целях развития, выделяемой на деятельность в области народонаселения, сократилась с 6,63 процента в 2014 году до 5,08 процента в 2016 году. В условиях

гуманитарных кризисов только 12 процентов из 2,5 млрд долл. США, поступивших в секторы социальной защиты и здравоохранения, были использованы для финансирования мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья.¹ Нарастание консерватизма и динамика политических изменений привели к сокращению способности женщин и девочек получить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и реализовать свои репродуктивные права. ЮНФПА принял меры по решению этих проблем и учел извлеченные уроки в своем новом стратегическом плане на 2018–2021 годы.

В. Конечные результаты выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

Конечный результат 1. Расширение предложения и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрана здоровья матери и ВИЧ), которые отвечают критериям учета гендерной составляющей и стандартам прав человека по качеству и возможностям равноправного доступа

22. Глобальные тенденции свидетельствуют о заметном прогрессе в расширении предложения и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья в период 2014–2017 годов. Четыре из 10 показателей конечных результатов были достигнуты в полном соответствии с их целевыми уровнями, предусмотренными в стратегическом плане; по оставшимся шести показателям конечных результатов целевые уровни были достигнуты на 60–99 процентов, включая два показателя, по которым для достижения целевого уровня не хватило 5 процентов (см. таблицу 1 ниже).

Таблица 1. Достижение целевых показателей конечных результатов выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

	Показатель ²	Уровень достижения целевого показателя в процентах
1	Включение мер по уменьшению опасности бедствий и повышению устойчивости к ним, в том числе в условиях изменения климата, в основную деятельность (целевой уровень: 40 стран)	153
2	Региональными органами приняты резолюции, включающие обязательства по охране сексуального и репродуктивного здоровья (целевой уровень: 48 резолюций)	127
3	Центры оказания услуг располагают жизненно необходимыми лекарственными средствами (целевой уровень: 50 процентов стран)	116
4	Национальный бюджет в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья увеличен (целевой уровень: 42 страны)	102
5	Протоколы предоставления услуг по планированию семьи приняты и реализованы (целевой уровень: 23 страны)	87
6	Дефицит запасов противозачаточных средств отсутствует (целевой уровень: 80 процентов стран)	98
7	Коэффициент распространенности противозачаточных средств (целевой уровень: 70 процентов)	90
8	Доля живорождений при родовспоможении квалифицированным медицинским персоналом (целевой уровень: 65 процентов стран)	95
9	Использование женских презервативов (целевой уровень: 24 процента)	86
	Использование мужских презервативов (целевой уровень: 30 процентов)	86
10	Официальная помощь в целях развития, выделяемая на охрану материнского здоровья и планирование семьи (целевой уровень: 8,5 процента)	60

¹ Источник: Управление Организации Объединенных Наций по координации гуманитарных вопросов.

² Включает в себя только те показатели, по которым в плане предусмотрены целевые уровни на конец периода.

23. В период 2014–2017 годов комплексными услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья в странах приоритетного внимания ЮНФПА воспользовались 58 миллионов женщин и молодых людей. Для некоторых из них это стало событием, сохранившим и изменившим их жизнь, как например в случае, о котором рассказала Мясурен Батжаргал (см. ниже).

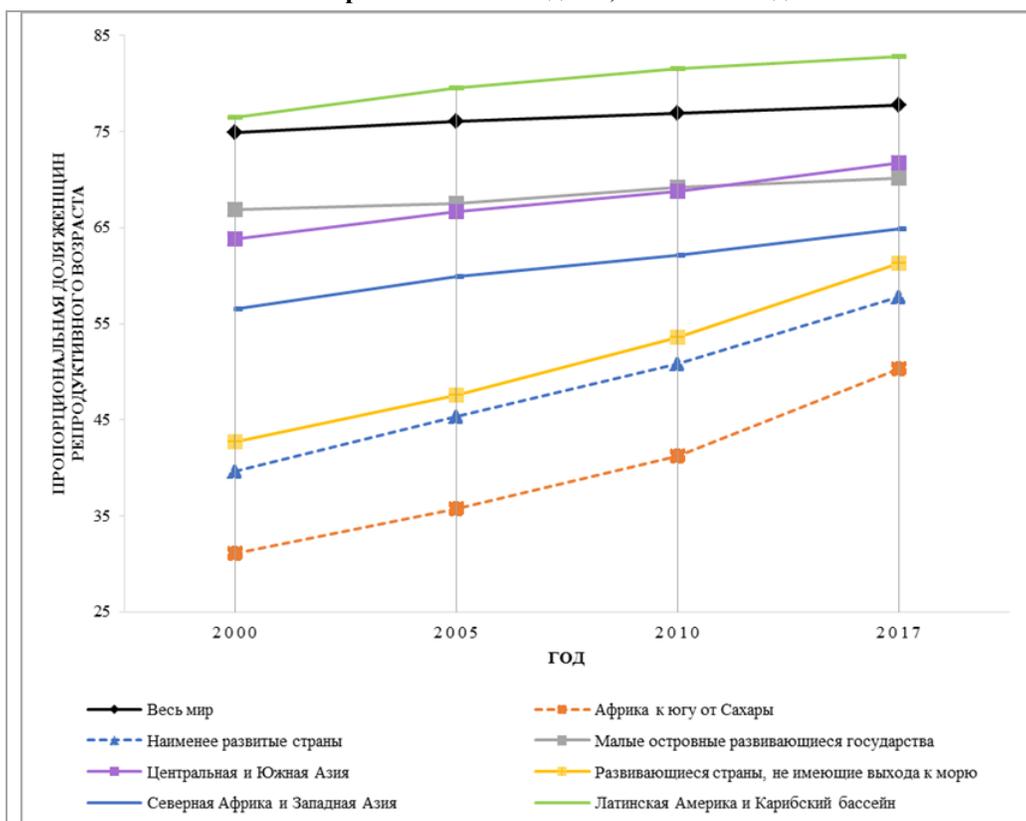
История Мясурен Батжаргал

Когда Мясурен Батжаргал из Монголии объявила, что она забеременела в возрасте 44 лет, ее семья и друзья были в шоке. Они полагали, что она может умереть. Мясурен давно страдала от гипертонии и нарушения функций спинного мозга. Медицинские работники согласились с тем, что эта беременность связана с повышенным риском, но Мясурен была преисполнена решимости. «Я знаю, что это будет трудно, но я действительно хочу этого ребенка», — сказала она персоналу больницы в провинции Ховд. К специалистам можно было обратиться в Улан-Баторе, расположенном на расстоянии 1 500 километров от места ее проживания, но столь дальняя поездка была бы изматывающей и дорогостоящей. К счастью, существовала альтернатива — удостоенный награды проект ЮНФПА в области телемедицины, который позволил ее врачу работать в тесном контакте с группой экспертов из монгольского Национального центра по охране здоровья матери и ребенка, чтобы помочь ей родить ее ребенка в безопасных условиях.

К 2015 году материнская смертность в Монголии снизилась на более чем две трети — с 95 случаев смерти на 1 000 живорождений в 2005 году до 26 случаев в 2015 году. Эта страна достигла сформулированной в Декларации тысячелетия цели сокращения коэффициента материнской смертности на 75 процентов.

24. Как показано на диаграмме 5, доступность и использование комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья увеличивались быстрее в период 2010–2017 годов, по сравнению с периодом 2005–2010 годов, в регионах, состоящих главным образом из стран приоритетного внимания ЮНФПА. В наименее развитых странах доля женщин, состоящих в браке или живущих в гражданском союзе, чьи потребности в планировании семьи удовлетворялись современными методами, в период 2010–2017 годов увеличилась на 14 процентов, по сравнению с 12 процентами в 2005–2010 годах. В странах Африки к югу от Сахары этот показатель вырос на 22 процента в 2010–2017 годах, по сравнению с 15 процентами в период 2005–2010 годов.

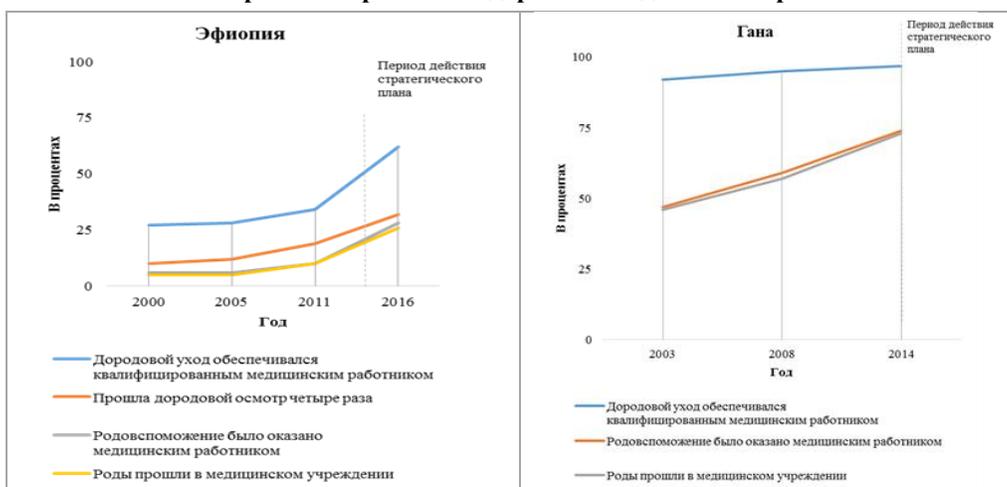
Диаграмма 5. Доля женщин репродуктивного возраста, состоящих в браке или живущих в гражданском союзе, чьи потребности в планировании семьи удовлетворялись современными методами, 2000–2017 годы

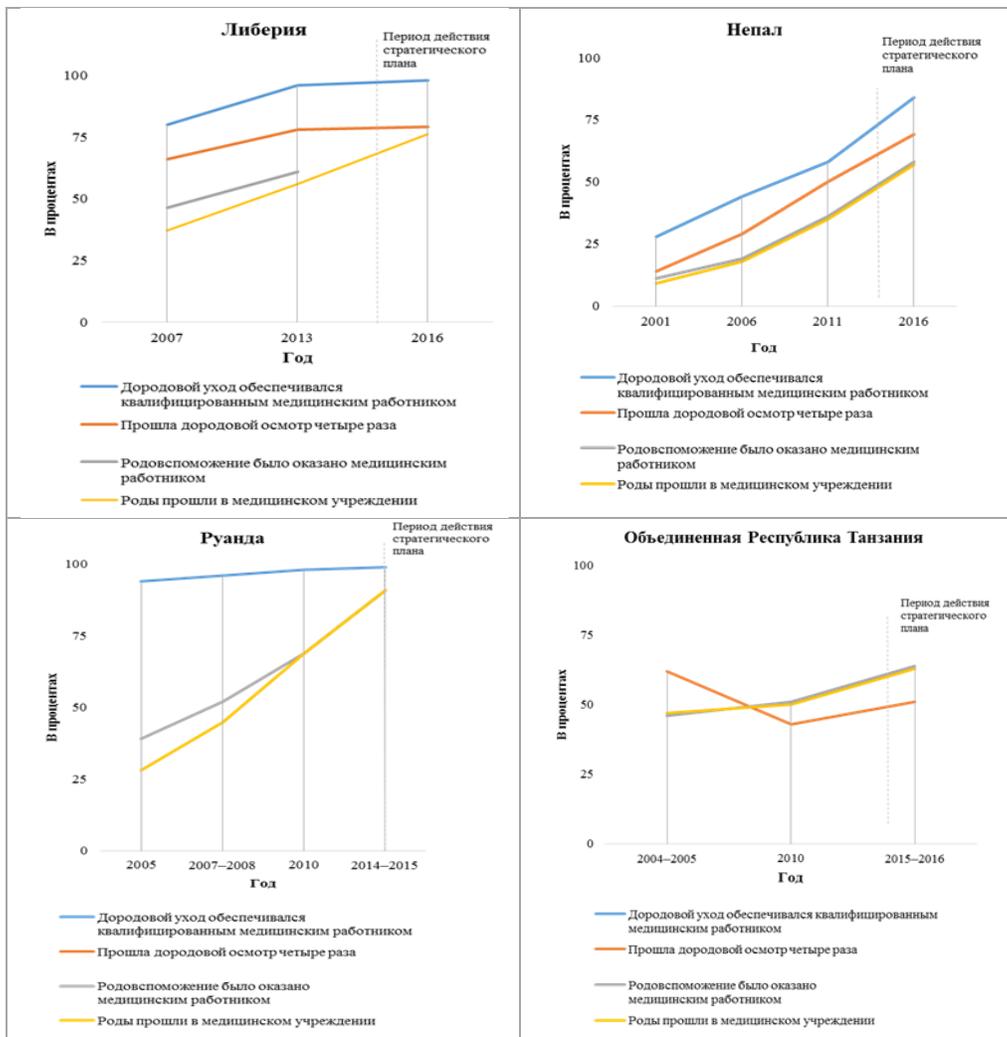


Источник: Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций, оценочные и прогнозные данные по показателям планирования семьи, рассчитанные на основе моделей, 2017 год.

25. Доля родов в присутствии квалифицированного персонала по родовспоможению увеличилась на 12 процентов — с 69,9 процента в период около 2010 года до 78,5 процента в 2016 году. Это увеличение происходило более быстрыми темпами (на 23 процента) в наименее развитых странах, а в Южной Азии — почти вдвое быстрее. На нижеприведенной диаграмме 6 показано расширение использования услуг по охране материнского здоровья в отдельных странах.

Диаграмма 6. Более широкое использование услуг по охране материнского здоровья в отдельных странах





Источник: обследования в области демографии и здравоохранения, 2014–2017 годы.

26. ЮНФПА добился хороших результатов по промежуточным целевым показателям стратегического плана в отношении расширения предложения и использования услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья. По двум из пяти промежуточных результатов ЮНФПА обеспечил полное достижение целевых показателей, а по другим двум промежуточным результатам целевые показатели были достигнуты частично. Достижение промежуточного результата по укреплению национального потенциала в плане осуществления программ борьбы с ВИЧ было обеспечено не в полном объеме, главным образом по причине ограниченности ресурсов. С подробными листами оценки работы по достижению промежуточных результатов можно ознакомиться в приложении 1. Нижеприведенная диаграмма 7 иллюстрирует некоторые из основных достижений.

Диаграмма 7. Основные достижения в расширении предложения и использования услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, 2014–2017 годы

Создание благоприятной среды		
 <p>47 стран разработали протоколы и стандарты по охране сексуального и репродуктивного здоровья молодых людей для работников здравоохранения</p>	 <p>82 страны разработали политические установки в отношении формирования контингента акушерок на основе международных стандартов</p>	 <p>36 стран разработали комплексный национальный план действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья с калькуляцией затрат</p>
 <p>45 стран располагали обеспеченными бюджетом планами на случай чрезвычайных ситуаций гуманитарного характера, в которых предусмотрены меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая предоставление услуг лицам, пережившим сексуальное насилие</p>		 <p>20 стран разработали стратегии управления цепочками поставок с калькуляцией затрат</p>
Укрепление институтов и систем		
 <p>30 стран располагали функциональными информационными системами управления материально-техническим снабжением средствами для охраны репродуктивного здоровья</p>	 <p>59 стран осуществляли разработку комплексных программ снабжения населения презервативами</p>	 <p>47 стран привлекали организации, возглавляемые работниками секс-индустрии, к осуществлению программ по охране сексуального и репродуктивного здоровья работников секс-индустрии</p>
Индивидуальный охват		
 <p>57 285 хирургическим операциям по закрытию акушерских свищей была оказана поддержка</p>	 <p>41 миллион женщин и девочек воспользовались услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услугами по предупреждению и уходу в связи с гендерно обусловленным насилием в условиях гуманитарных кризисов</p>	
 <p>Свыше 32 000 акушерок получили образование и прошли профессиональную подготовку</p>	 <p>100 000 женщин и молодых людей с инвалидностью воспользовались услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья в 2017 году</p>	 <p>113 миллионов семейных пар были обеспечены противозачаточными средствами в расчете на год</p>
Вклад в достижение Целей устойчивого развития в результате выполнения стратегического плана		
		

Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2017 годы.

27. Важную роль в расширении предложения и использования услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья сыграло формирование партнерских связей. Партнерство в области планирования семьи на период до 2020 года, в справочно-информационной группе которого ЮНФПА выступал в качестве сопредседателя, позволило более чем 309 миллионам женщин и девочек-подростков воспользоваться современными методами контрацепции к 2017 году — увеличение на 38,8 миллиона человек с момента создания этого партнерства в 2012 году.

28. По итогам независимой оценки эффективности Совместной программы «Здоровье-6» — партнерства с участием Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины», ВОЗ и Группы Всемирного банка, оказывающего поддержку 10 странам Африки к югу от Сахары — был сделан вывод о том, что эта программа обеспечила расширение доступа к услугам по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья в недостаточно охваченных обслуживанием географических районах и среди наиболее нуждающихся слоев населения.

29. ЮНФПА оказывал поддержку Глобальному фонду финансирования — основной финансовой платформы осуществления Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы). При посредстве этой платформы ЮНФПА предоставил поддержку 11 странам в разработке стратегий финансирования мероприятий по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья.

30. В ходе достижения цели расширения предложения и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья было извлечено несколько уроков:

а) Предоставление комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья повышает их эффективность и действенность, а также позволяет предложить клиентам услуги, в большей мере удовлетворяющие их потребности. Если бы полномасштабный уход за всеми беременными женщинами и новорожденными включал предоставление возможности воспользоваться современными методами контрацепции тем женщинам, которые желают избежать беременности, материнская смертность сократилась бы с 308 000 до 84 000 случаев в год, а число случаев смерти новорожденных — с 2,7 миллиона до 538 000 в год.

б) Решающее значение с точки зрения ускорения использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья имеет многосекторальный подход.

в) Интеграция прав человека в законы и политические установки, регулирующие деятельность по охране здоровья, и принятие мер противодействия нарушениям права на здоровье, позволяют молодым людям получить доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и воспользоваться ими.

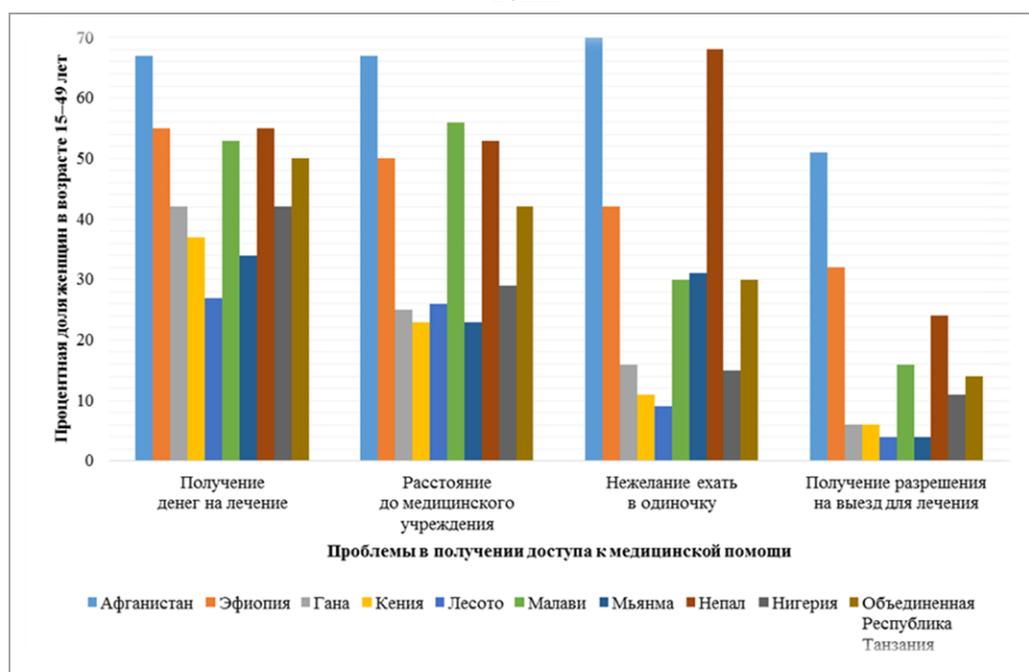
г) Следует принимать меры к устранению финансовых барьеров, чтобы обеспечить доступность услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья по цене и их использование подростками.

е) В целях предоставления высококачественных комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья не менее важно вовлекать в работу как поставщиков услуг по охране здоровья из частного сектора, так и государственные учреждения здравоохранения.

31. Согласно результатам обследований в области демографии и здравоохранения, проведенных в 2014–2017 годах, с точки зрения доступности услуг здравоохранения для женщин репродуктивного возраста наиболее острой проблемой по-прежнему остается получение денежных средств для оплаты лечения (см. диаграмму 8 ниже). Другие значительные трудности, с которыми сталкиваются эти женщины, включают удаленность медицинских учреждений, нежелание посещать учреждения здравоохранения в одиночку и необходимость получить разрешение на поездку для лечения.

32. В период 2014–2017 годов ЮНФПА предпринимал меры по смягчению этих проблем. Например, реализация проекта «школы для мужей» в Буркина-Фасо, Кот-д'Ивуаре, Мали и Нигере увеличила вовлеченность мужей в решение вопросов охраны репродуктивного здоровья, а также обеспечения доступа к услугам.

Диаграмма 8. Актуальные проблемы в получении доступа к услугам здравоохранения



Источник: обследования в области демографии и здравоохранения, 2014–2017 годы.

33. ЮНФПА будет решать актуальные проблемы в получении доступа к услугам здравоохранения посредством: а) сосредоточения внимания на работе среди социально отчужденных слоев населения; б) оказания поддержки мероприятиям по объединению рисков и внедрению схем предоплаты; в) оказания поддержки развитию инфраструктуры здравоохранения в рамках партнерств; и д) продвижения принципа гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и поощрения, защиты и осуществления прав человека женщин и девочек.

Конечный результат 2. Повышенное внимание подросткам, особенно самым юным девочкам-подросткам, в национальных стратегиях и программах развития, в частности расширение предложения всеобъемлющих услуг в области полового просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья

34. В период осуществления стратегического плана наблюдался заметный прогресс в выдвигании на первый план интересов подростков и молодежи, в частности девочек-подростков, в рамочных программах и планах действий в области развития. По одному из трех показателей конечных результатов достигнутый прогресс превысил 100 процентов от целевого уровня, предусмотренного в стратегическом плане. По каждому из двух других показателей достигнутый прогресс составил не менее 75 процентов (см. таблицу 2).

Таблица 2. Достижение целевых показателей конечных результатов выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

Показатель	Уровень достижения целевого показателя в процентах
1 Число стран, где действуют законы и политические установки, разрешающие подросткам обращаться за услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья (целевой уровень: 88 стран)	113
2 Осведомленность о проблеме ВИЧ среди мужчин в возрасте 15–24 лет (целевой уровень: 38 процентов)	81
3 Осведомленность о проблеме ВИЧ среди женщин в возрасте 15–24 лет (целевой уровень: 28 процентов)	76

35. В основных глобальных и региональных рамочных программах в области развития, принятых в период осуществления стратегического плана, интересы подростков, в частности девочек-подростков, уделялось повышенное внимание. В Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года демографический дивиденд признается в качестве крайне важного элемента продвижения по пути к устойчивому развитию. В обновленной Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков (2016–2030 годы) подросткам уделяется еще большее внимание. На Всемирном саммите по гуманитарным вопросам в 2016 году было принято решение о начале разработки договора по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности в целях обеспечения того, чтобы приоритеты, потребности и права молодых людей, затронутых гуманитарными катастрофами, принимались во внимание, и эти люди вовлекались в работу на всех этапах гуманитарной деятельности.

36. В 2015 году Совет Безопасности Организации Объединенных Наций единогласно принял резолюцию 2250 о молодежи, мире и безопасности, призвав государства-члены увеличить представленность молодежи на всех уровнях принятия решений по вопросам предотвращения и урегулирования конфликтов. В независимом исследовании, совместно скоординированном ЮНФПА и Управлением Организации Объединенных Наций по поддержке миростроительства и озаглавленном «Утраченный мир: независимое исследование прогресса по вопросам молодежи, мира и безопасности», были выявлены критически важные проблемы и области вмешательства, которые следует включить в программу деятельности по вопросу о молодежи и мире и безопасности

37. На региональном уровне платформы информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА и партнерские отношения играли ключевую роль в придании интересам подростков и молодежи еще более высокого приоритетного статуса. В Западной Африке ЮНФПА, в сотрудничестве с партнерами из числа учреждений Организации Объединенных Наций и организаций гражданского общества, сформировал региональную коалицию по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. Государства-члены Африканского союза одобрили общую позицию по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте, и 20 стран инициировали проведение соответствующих кампаний. Парламентский форум Сообщества по вопросам развития стран юга Африки принял типовой закон об искоренении практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте и защите детей, уже состоящих в браке. Карибское сообщество (КАРИКОМ) разработало стратегическую рамочную программу снижения уровня беременности в подростковом возрасте в странах Карибского бассейна. В дополнение к этому, Ассоциация регионального сотрудничества стран Южной Азии приняла план действий по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

38. На страновом уровне, Египет внес поправки в закон о детях, включив в него положения о введении уголовной ответственности за проведение калечащих операций на женских половых органах и о повышении минимального возраста вступления в брак до 18 лет без каких бы то ни было исключений. Гамбия, Зимбабве, Камерун, Малави и Чад внесли поправки в законодательство, установив минимальный возраст вступления в брак на уровне 18 лет. Шесть других стран (Гватемала, Коста-Рика, Мексика, Непал, Панама и Эквадор) установили более высокий минимальный возраст вступления в брак, тогда как Буркина-Фасо, Гана и Нигерия приступили к осуществлению национальных стратегий и политических установок в отношении вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

39. Повышение приоритетного статуса подростков и молодежи на глобальном, региональном и страновом уровнях создало благоприятные условия для увеличения числа подростков, обращающихся за услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В 2017 году к информации и услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья получили доступ свыше 5 миллионов подростков, проживающих в странах приоритетного внимания ЮНФПА.

История Лидии

«Я видела как девочки беременели, становились жертвами насилия и ВИЧ-положительными, и я не хочу стать одной из таких девочек, — сказала 13-летняя Лидия Мвельва, ученица одной из школ в Лусаке, Замбия. — Я рада, что они научили нас в школе, как мы, девочки, можем защитить себя». Она и ее одноклассники узнают о всестороннем половом просвещении после того, прошли профессиональную подготовку на курсах, организованных ЮНФПА.

При поддержке со стороны ЮНФПА и Организации Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры (ЮНЕСКО), в 2014 году Замбия включила всестороннее половое просвещение в свою школьную учебную программу. В 2016 году в этой стране была также внедрена учебная программа для молодежи, не посещающей школу, призванная удовлетворить потребности 34 процентов молодой части населения в возрасте 10–24 лет. В период 2014–2016 годов число случаев беременности среди девочек младшего школьного возраста сократилось на 11,4 процента, а показатели отсева среди той же самой группы населения уменьшились с 2,1 процента в 2014 году до 1,8 процента в 2016 году.

40. ЮНФПА обеспечил полное достижение двух промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане, в том, что касается придания интересам подростков и молодежи, в частности девочек-подростков, еще более высокого приоритетного статуса в рамочных программах развития. Показатели достижения промежуточных результатов составили 100 процентов от целевых уровней, предусмотренных в стратегическом плане (см. приложение 1). На нижеприведенной диаграмме 9 представлены основные достижения в выполнении стратегического плана ЮНФПА в том, что касается промежуточных результатов по конечному результату 2.

Диаграмма 9. Основные достижения в работе среди подростков и молодежи, 2014–2017 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2017 годы.

41. По итогам независимой оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА, оказанной подросткам и молодежи в 2008–2015 годах, было установлено, что ЮНФПА значительно усилил сосредоточенность своей деятельности в сфере разработки политических установок и программ на удовлетворении потребностей подростков и молодежи. Был сделан вывод, согласно которому ЮНФПА является признанным лидером в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи и поборником интересов девочек-подростков.

42. В придании еще более высокого приоритетного статуса вопросам удовлетворения потребностей подростков критически важную роль играют партнерские отношения. В 2016 году ЮНФПА и ЮНИСЕФ приступили к реализации Глобальной программы по ускорению принятия мер по искорене-

нию практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. В 2016 году этой Глобальной программой были охвачены свыше 700 000 девочек, получавших поддержку в развитии жизненно важных навыков и умений и посещения школы, и предоставлялась поддержка более чем 7 500 школам в целях повышения качества образования девочек-подростков. По состоянию на 2017 год в 8 из 12 стран осуществления программ — Буркина-Фасо, Гане, Замбии, Мозамбике, Непале, Нигерии, Уганде и Эфиопии — были разработаны национальные планы действий по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

43. По итогам независимой оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА, оказанной подросткам и молодежи, был выявлен ряд требующих своего решения проблем, сказывающихся на придании интересам подростков приоритетного статуса в политических установках и программах. В их число вошли: а) неадекватность ресурсов, выделяемых для осуществления и пересмотра политических установок и программ; б) отсутствие механизмов распространения информации о политических установках и программах для молодежи среди молодежи в общинах; и с) слабое сотрудничество между министерствами и их подведомственными организациями по вопросам разработки и реализации политических установок, связанных с молодежью.

44. Одним из извлеченных ЮНФПА уроков стало то, что наиболее эффективным половое просвещение в школе становится в случаях, если оно увязывается с внешкольным половым просвещением, программами работы в общинах и программами укрепления систем здравоохранения. Успех программ по демографическому дивиденду был сильнее в странах, где правительства обеспечивали энергичное руководство на всех этапах разработки и реализации программ, включая оценку положения дел, планирование, разработку и осуществление программ, текущий контроль за ходом их выполнения и оценку их эффективности, а также внедрение многосекторального подхода.

45. Исходя из извлеченных уроков, в своем новом стратегическом плане на 2018–2021 годы ЮНФПА придает первостепенное значение расширению прав и возможностей подростков и молодежи в достижении всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В стратегическом плане подчеркиваются способности и умения молодежи, наличие благоприятных политических условий, а также ведущая роль и широкое участие молодежи.

Конечный результат 3. Продвижение вперед по пути обеспечения гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и девочек и реализации репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи

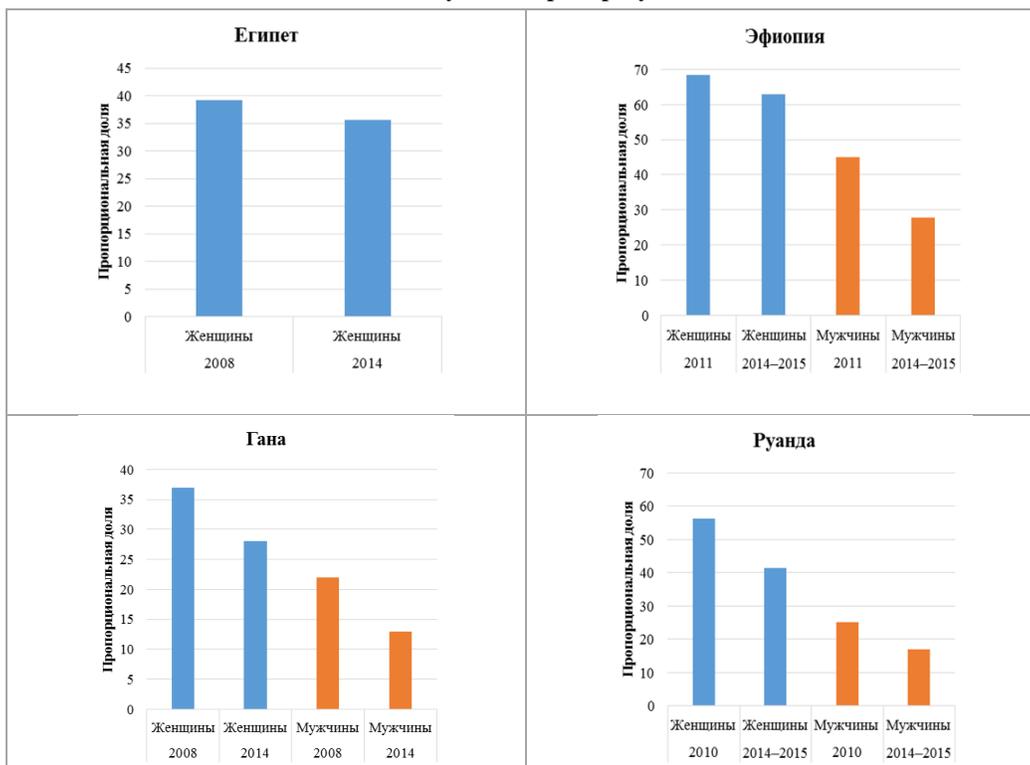
46. В период 2014–2017 годов в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек отмечалось продвижение вперед. По двум из трех показателей этого конечного результата достигнутый прогресс составил 85 процентов от целевых уровней. В том, что касается показателя числа стран, принявших меры к выполнению всех принятых рекомендаций, которые были вынесены по итогам универсального периодического обзора, целевой уровень, предусмотренный в стратегическом плане, был достигнут на 48 процентов по причине амбициозности этого показателя и поставленной цели. Примечательно, что 63 процента стран приняли меры не менее чем по 75 процентам рекомендаций.

Таблица 3. Достижение целевых показателей конечных результатов выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

	Показатель	Уровень достижения целевого показателя в процентах
1	Доля женщин в возрасте 15–49 лет, которые полагают, что муж/партнер имеет право ударить или избить свою жену/партнершу (целевой уровень: 40 процентов)	99
2	Вопросы защиты репродуктивных прав включены в страновые национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства (целевой уровень: 82 страны)	85
3	Доля стран, принявших меры к выполнению всех принятых рекомендаций, которые были вынесены по итогам универсального периодического обзора (целевой уровень: 25 процентов)	48

47. В том, что касается конечного результата 3 по обеспечению гендерного равенства, расширению прав и возможностей женщин и девочек и защите репродуктивных прав, были получены обнадеживающие результаты. В частности, приемлемость того, что мужчина имеет право ударить или избить свою жену или партнершу, в ряде стран осуществления программ пошла на спад. На нижеприведенной диаграмме 10 проиллюстрировано такое снижение в Гане, Египте, Руанде и Эфиопии.

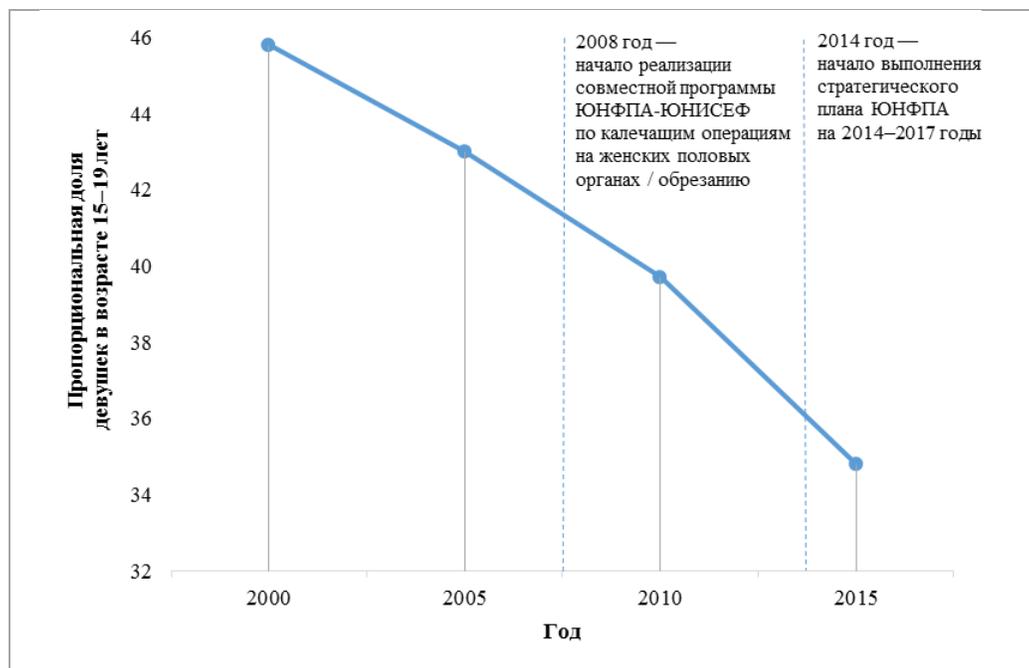
Диаграмма 10. Тенденции изменения соотношения между женщинами и мужчинами, которые согласны с тем, что мужчина имеет право ударить или избить свою жену или партнершу



Источник: обследования в области демографии и здравоохранения, 2014–2017 годы.

48. В период 2010–2015 годов показатели распространенности калечащих операций на женских половых органах, которым подвергаются девочки в возрасте 15–19 лет, снизились на 12,3 процента, по сравнению со снижением на 7,5 процентов в 2005–2010 годах. Это изменение было еще более впечатляющим в таких странах, как Эфиопия, где эти показатели снизились с 74 процентов в 2005 году до 65 процентов в 2016 году. Кроме того, отмечались обнадеживающие изменения в политических установках и нормативно-правовой базе; в Гамбии, Либерии и Нигерии были приняты законы, запрещающие проведение калечащих операций на женских половых органах.

Диаграмма 11. Пропорциональная доля девушек в возрасте 15–19 лет, подвергшихся калечащим операциям на женских половых органах, 2000–2015 годы



Источник: база данных по показателям достижения Целей устойчивого развития.

49. В том, что касается продвижения вперед по пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, ЮНФПА обеспечил полное достижение трех промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане (см. приложение 1). На диаграмме 12 представлены некоторые из основных достигнутых результатов. Миллионы женщин и девочек, таких как Аня (см. ниже), стали более активно требовать реализации своих репродуктивных прав.

История Ани Шевко

«В мозырском родильном доме мне сказали, что его сотрудники будут носить меня в туалет и душ, но я не хочу, чтобы меня носили, — объяснила Аня. — Я хочу делать все самостоятельно». Когда 29-летняя Аня Шевко забеременела, она стала первым инвалидом-колясочником в Мозыре, Беларусь, желающим завести семью.

В Беларуси насчитывается около полутора миллионов людей с инвалидностью. Эта страна ратифицировала Конвенцию о правах инвалидов в 2016 году. Указанная Конвенция провозглашает право лиц с инвалидностью на охрану их сексуального и репродуктивного здоровья.

Диаграмма 12. Основные достижения в сфере обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, 2014-2017 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2017 годы.

[†] В 35 странах приоритетного внимания ЮНФПА

50. В продвижении вперед по пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав женщин и девочек ЮНФПА столкнулся с проблемами, требующими своего решения. К их числу относятся увеличение числа популистских и консервативных групп; дискриминационная практика правоприменения или отсутствие системы обеспечения соблюдения законов; и несоответствие законов требованиям международных стандартов. Другие трудности заключались в следующем: а) недостаточная нацеленность реализуемых программ на устранение коренных причин гендерно обусловленного насилия; б) вредные обычаи и социальные нормы; в) сужение сферы деятельности гражданского общества; и д) социальная нестабильность, обусловленная более частыми и интенсивными стихийными бедствиями и конфликтами, затяжными кризисами и воинствующим экстремизмом.

51. Одним из извлеченных ЮНФПА уроков стало то, что многосекторальный и скоординированный подход доказал свою эффективность с точки зрения предотвращения гендерно обусловленного насилия и вредных обычаев и принятия мер реагирования в связи с ними. Борьба с вредными социокультурными и гендерными нормами является необходимым условием продвижения концепции гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. Укрепление подотчетности заинтересованных сторон на всех уровнях имеет исключительно важное значение (см. приложение 4).

52. В соответствии с новым стратегическим планом на 2018–2021 годы, ЮНФПА продолжит содействовать продвижению вперед по пути обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек, будучи преисполненным решимости добиться искоренения гендерно обусловленного насилия и вредных обычаев во всех сферах жизни посредством реализации концепции всеобщего охвата услугами. ЮНФПА будет придавать особое значение использованию надежных теорий изменений, с тем чтобы: а) выявлять коренные причины гендерного неравенства и принимать меры к их устранению; б) преодолевать устоявшиеся социокультурные и гендерные нормы; в) укреплять многосекторальный и скоординированный подход; и д) повышать уровень коллективной подотчетности многих заинтересованных сторон.

Конечный результат 4. Активизация национальных стратегий и международных программ в области развития на основе применения научного анализа динамики роста численности населения и ее связи с устойчивым развитием, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, защитой от ВИЧ и достижением гендерного равенства

53. В отношении активизации национальных стратегий и международных программ в области развития был достигнут заметный прогресс. По двум из пяти показателей конечных результатов достигнутый прогресс составил 100 процентов от соответствующих целевых уровней. В том, что касается трех других показателей, достигнутый прогресс составил не менее 90 процентов от установленных целевых уровней (см. таблицу 4 ниже).

Таблица 4. Достижение целевых показателей конечных результатов выполнения стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы

	Показатель	Уровень достижения целевого показателя в процентах
1	Национальные планы развития содержат раздел, посвященный динамике народонаселения (целевой уровень: 70 процентов)	136
2	Итоговые документы глобальных и региональных межправительственных совещаний предусматривают принятие мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав, обеспечению гендерного равенства, удовлетворению потребностей подростков и молодежи и учету динамики народонаселения (целевой уровень: 90 процентов)	107
3	Страны, в которых было проведено обследование домохозяйств в течение последних 5 лет (целевой уровень: 110 стран)	99
4	Страны, в которых было проведено не менее одной переписи населения в течение последних 10 лет (целевой уровень: 97)	97

	117 стран)	
5	Страны, завершившие проведение оценок эффективности мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья, защите подростков и молодежи и в смежных областях (целевой уровень: 108 стран)	90

54. Девяносто процентов национальных планов развития, разработанных в 2014–2017 годах в странах осуществления программ ЮНФПА, содержался раздел, посвященный динамике народонаселения. Намибия включила меры по обеспечению гендерного равенства и охране сексуального и репродуктивного здоровья в свой пятый Национальный план развития на 2017–2021 годы. Кот-д’Ивуар, Мали, Мавритания и Чад интегрировали демографический дивиденд в свои национальные планы развития. В Плане развития Филиппин на 2017–2022 годы обеспечивается учет динамики народонаселения и содержится глава, посвященная демографическому дивиденду.

55. Ряд стран включили меры по реализации прав пожилых людей в свои национальные политические установки и программы. В Боснии и Герцеговине была разработана стратегия по проблемам старения; в Камбодже разработали национальную политику по проблемам старения; на Фиджи был проведен обзор политики этой страны по проблемам старения; а в Молдове был разработан поэтапный план действий по проблемам старения. В Китае разработали рамочные основы системы показателей выполнения своего

13-го пятилетнего плана действий по проблемам старения; на Кубе провели национальное обследование по вопросам старения и миграции; в Грузии была разработана политика по проблемам старения населения; а в Монголии пересмотрели свои политические установки в отношении здорового старения и пенсионной реформы.

56. В подавляющем большинстве (96 процентов) глобальных и региональных программ развития, разработанных в 2017 году, предусматривались меры по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализации репродуктивных прав, обеспечению гендерного равенства, удовлетворению потребностей подростков и молодежи и учету динамики народонаселения.

57. В том, что касается получения и анализа демографических данных, поддержка со стороны ЮНФПА сыграла важную роль в создании благоприятных условий для включения странами раздела, посвященного динамике народонаселения, в свои политические установки и программы. По итогам независимой оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА в проведении переписей населения и жилищного фонда в период 2005–2014 годов был сделан вывод о том, что предоставленная поддержка была конструктивной, весьма актуальной, действенной и направленной на укрепление национального потенциала в области подготовки и обеспечения доступности качественных данных. Большинство стран (135), в том числе 122 развивающихся страны, провели переписи населения 2010 года и укрепили свои системы сбора и обработки демографических данных. Пример Мьянмы (см. ниже) свидетельствует о важности данных, получаемых при проведении переписей населения.

Мьянма

В 2014 году Мьянма, при поддержке со стороны ЮНФПА, приступила к проведению своей первой после 1983 года общенациональной переписи населения. Впервые в истории переписью были охвачены все жители и национальные штаты страны.

Проведение этой переписи позволило установить, что численность населения Мьянмы на девять миллионов человек меньше официальной оценки в размере 60 миллионов человек, что привело к корректировке экономических показателей и стратегий развития частного сектора. Результаты переписи также показали, что уровень грамотности в Мьянме составляет 92,6 процента среди мужчин и 86,9 процента среди женщин. В результате переписи было установлено, что коэффициент материнской смертности находится на высоком уровне и равен 282 случаям смерти на 100 000 живорождений, а уровень участия в трудовой деятельности среди женщин (50,5 процента) ниже, чем у мужчин (85,2 процента). По завершении переписи Министерство здравоохранения разработало мероприятия по снижению материнской и младенческой смертности. Данные, полученные в ходе переписи населения, были также использованы при разработке национального плана действий в секторе образования и национальной молодежной политики.

58. В период 2014–2017 годов ЮНФПА разработал инструменты информационно-пропагандистской работы в поддержку учета динамики народонаселения в политических установках и программах. Собранный ЮНФПА компендиум фактических данных и аргументации в отношении взаимосвязей между обеспечением всеобщего доступа к охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализацией репродуктивных прав и устойчивым развитием, является одним из таких инструментов, создающих информационную основу для разработки Целей устойчивого развития.

59. В том, что касается конечного результата 4, ЮНФПА обеспечил достижение целевых уровней промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане, в объеме от 60 процентов до 99 процентов (см. приложение 1). Нижеприведенная диаграмма 13 иллюстрирует основные достижения в сфере сбора и обработки демографических данных в период 2014–2017 годов.

Диаграмма 13. Основные достижения в сфере сбора и обработки демографических данных, 2014–2017 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2014–2017 годы.

60. В ходе оказания поддержки в сфере получения, анализа и использования демографических данных ЮНФПА извлек ряд уроков:

а) Новейшие технологические решения повышают качество, затратоэффективность и своевременность переписей населения. Так, например, применение затратоэффективных спутниковых изображений и технологии дистанционного зондирования, позволяющих охватить труднодоступные или небезопасные районы, в 2017 году позволили Афганистану получить данные переписи населения впервые за последние 38 лет. В 2017 году Намибия приступила к проведению первого межпереписного демографического обследования на основе безбумажного метода, именуемого автоматизированное персональное собеседование, со встроенными средствами контроля качества, правилами внесения изменений и механизмами подтверждения достоверности данных.

б) Большинство стран, использовавших бумажные опросные листы при проведении переписи населения 2010 года, выразили заинтересованность в использовании ручных цифровых устройств, та-

ких как портативные компьютеры, при проведении переписи населения 2020 года. Передовые технологии составления карт переписных участков и мест расположения домохозяйств позволили перейти от опросных листов на бумажном носителе к использованию геоинформационных систем, глобальных систем определения координат и оцифрованных карт.

с) Страны постепенно переходят к проведению переписей населения на основе административных данных вместо традиционных переписей населения на основе периодического сбора демографических данных посредством опроса и их подсчета. Административные данные генерируются в рамках существующих систем, таких как системы управления информацией в области здравоохранения и системы регистрации актов гражданского состояния. При проведении переписей населения 2000 года и 2010 года в регионе Восточной Европы и Центральной Азии количество традиционных переписей населения уменьшилось с 30 до 24.

61. Стратегические партнерства сыграли важную роль в повышении доступности, качества и своевременности данных, создающих информационную основу разработки и совершенствования национальных политических установок и рамочных программ в области развития. Партнерство между ЮНФПА и Международным комитетом по координации переписей населения обеспечило координацию поддержки, которая предоставляется национальным органам, проводящим переписи населения.

62. В том, что касается получения и использования демографических данных, были выявлены следующие проблемы, требующие своего решения:

а) В ходе обзора переписей населения 2010 года, проведенного Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки, наиболее часто упоминаемой проблемой стала стоимость проведения переписи.

б) Многие национальные статистические органы в развивающихся странах сталкиваются с высокой текучестью кадров и ведут борьбу за сохранение квалифицированных технических сотрудников в период между проведением переписей населения.

с) Хотя новые технологии открывают возможности для модернизации процесса проведения переписей населения, они также обостряют проблемы укомплектования кадрами в этой высокотехнологичной области.

д) Поддержка переписей населения со стороны ЮНФПА предопределялась спросом на нее привела к формированию национальной ответственности и ведущей роли. Отсутствие высококачественных и своевременных оценок потребностей является риском, связанным с этим подходом.

63. Согласно новому стратегическому плану на 2018–2021 годы, ЮНФПА будет продолжать работу по совершенствованию национальных систем сбора и обработки демографических данных в том, что касается модернизации систем картирования и ликвидации проявлений неравенства. В сфере использования данных ЮНФПА сосредоточит свои усилия на обеспечении надлежащего учета результатов демографического анализа в ходе разработки и осуществления стратегий, политических установок и программ в области развития.

С. Организационная эффективность и результативность

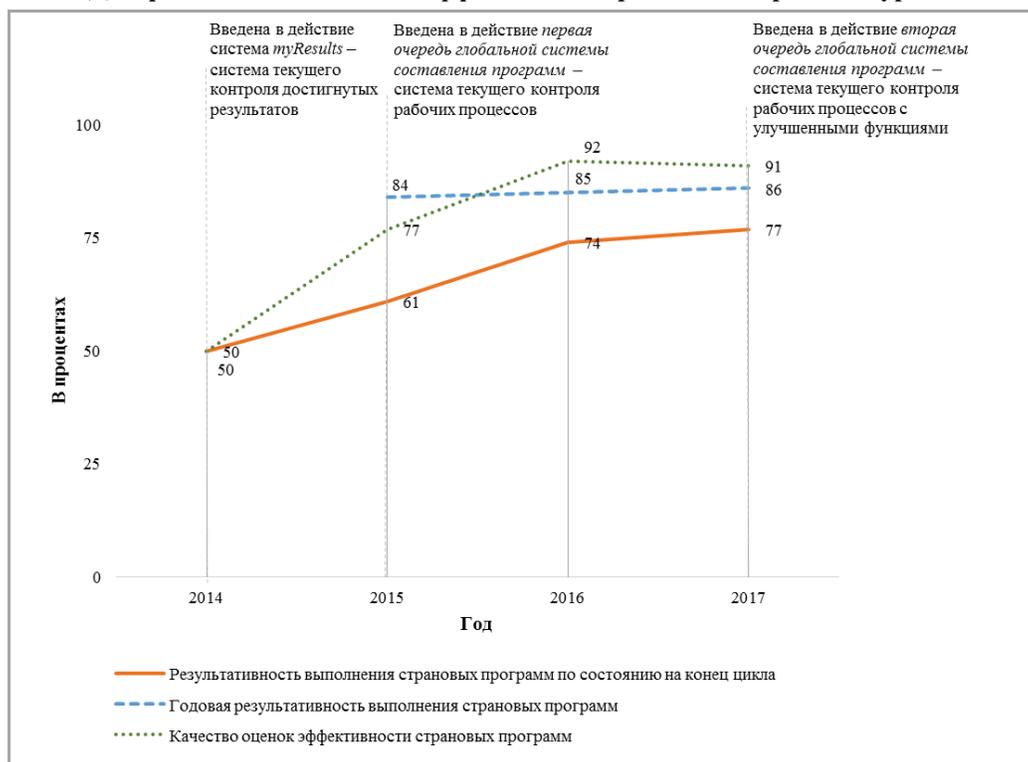
64. В 2016 году ЮНФПА добился существенного прогресса в повышении организационной эффективности и результативности. ЮНФПА обеспечил полное достижение промежуточного результата в области повышения способности к адаптации посредством внедрения новаторских решений, формирования партнерских отношений и информационного взаимодействия. Наряду с этим, ЮНФПА обеспечил частичное достижение двух промежуточных результатов в том, что касается: а) совершенствования процессов обеспечения качества, текущего контроля и оценки эффективности; и б) совершенствования процессов мобилизации ресурсов, управления ими и их увязки. На нижеприведенной диаграмме 14 представлены некоторые из результатов в области повышения эффективности оперативной деятельности, достигнутые ЮНФПА в период 2014–2017 годов.

Диаграмма 14. Повышение эффективности оперативной деятельности в ходе осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы	
 <p>Сроки набора персонала сократились со 135 дней в 2014 году до 90,5 дня в 2017 году</p>	 <p>В период 2016–2017 годов сроки развертывания персонала в условиях гуманитарных кризисов сократились на 25 процентов</p>
 <p>Показатель решения проблем в ходе проведения опросов на местах повысился с 88 процентов в 2015 году до 93 процентов в 2017 году</p>	 <p>Уровень освоения регулярных ресурсов вырос с 91,6 процента в 2013 году до 94,6 процента в 2017 году.</p>
 <p>За период 2013–2017 годов доля непогашенных авансов из операционного фонда по состоянию на конец года сократилась на 49 процентов</p>	 <p>Примерно одна треть партнеров-исполнителей ЮНФПА представляли запросы на перевод денежных средств и отчеты о произведенных расходах через систему общеорганизационного планирования ресурсов ЮНФПА, что обеспечило эффективное и результативное управление остатками средств на счете оперативного фонда</p>
 <p>В период 2014–2017 годов благодаря использованию непатентованных противозачаточных средств было сэкономлено более 2,4 млн долл. США</p>	 <p>Показатель выполнения рекомендаций по итогам внутренних ревизий вырос с 47 процентов в 2013 году до 78 процентов в 2017 году</p>

Повышение эффективности программ посредством совершенствования процессов обеспечения качества, текущего контроля и оценки эффективности

65. В период 2014–2017 годов ЮНФПА укреплял систему управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в целях совершенствования процессов планирования, текущего контроля и представления отчетности о достигнутых результатах, а также повышения качества оценок эффективности и более активного использования их результатов. Эти усилия принесли свои плоды: достижение результатов страновых программ неуклонно возрастало, как это показано на диаграмме 15.

Диаграмма 15. Повышение эффективности работы на страновом уровне



Источник: данные по программам ЮНФПА, 2013–2017 годы.

66. В целях улучшения системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, в период 2014–2017 годов ЮНФПА внедрил следующие изменения:

- Все новые страновые программы проходят контроль качества в целях обеспечения их соответствия требованиям стандартов управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, включая использование фактических данных, полученных в ходе проведения оценок эффективности, для создания информационной основы стратегий осуществления программ.
- Все подразделения и программы ЮНФПА используют одну и ту же общеорганизационную систему — myResults, которая содержит стандартизированные и проверенные показатели, необходимые для планирования, осуществления текущего контроля и представления отчетности о достигнутых результатах;
- Управление реализацией всех планов работы осуществляется с помощью автоматизированной интерактивной системы — глобальной системы учета программ, которая является более строгой, действенной и прозрачной по сравнению с предыдущей системой бумажного документооборота.
- В каждом страновом отделении имеется не менее двух штатных сотрудников, обладающих навыками управления, ориентированного на достижение конкретных результатов.
- При проведении всех оценок эффективности используется стандартный общеорганизационный набор инструментов, а доклады о результатах оценок эффективности подвергаются контролю качества.

67. Совершенствование программной деятельности привело к повышению целенаправленности и эффективности программ ЮНФПА. Оценка эффективности архитектуры поддержки практической реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы показала, что общая цель стратегического плана, известная под названием концепция «прямого попадания», а также четыре конечных результата стратегического плана, повысили целенаправленность программ ЮНФПА. В ходе оценок эффективности страновых программ, проведенных в период 2014–2017 годов, было установлено, что большинство страновых программ осуществлялись эффективно и что все из них соответствовали конкретным условиям страны осуществления и стратегической направленности деятельности ЮНФПА.

68. По итогам обзора, проведенного в 2014 году Сетью по оценке эффективности работы многосторонних организаций (МОПАН), было установлено, что ЮНФПА повысил эффективность управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, как на общеорганизационном, так и на страновом уровнях. С точки зрения повышения общеорганизационной эффективности работы ЮНФПА, сделанные в результате этого обзора выводы были полезными.

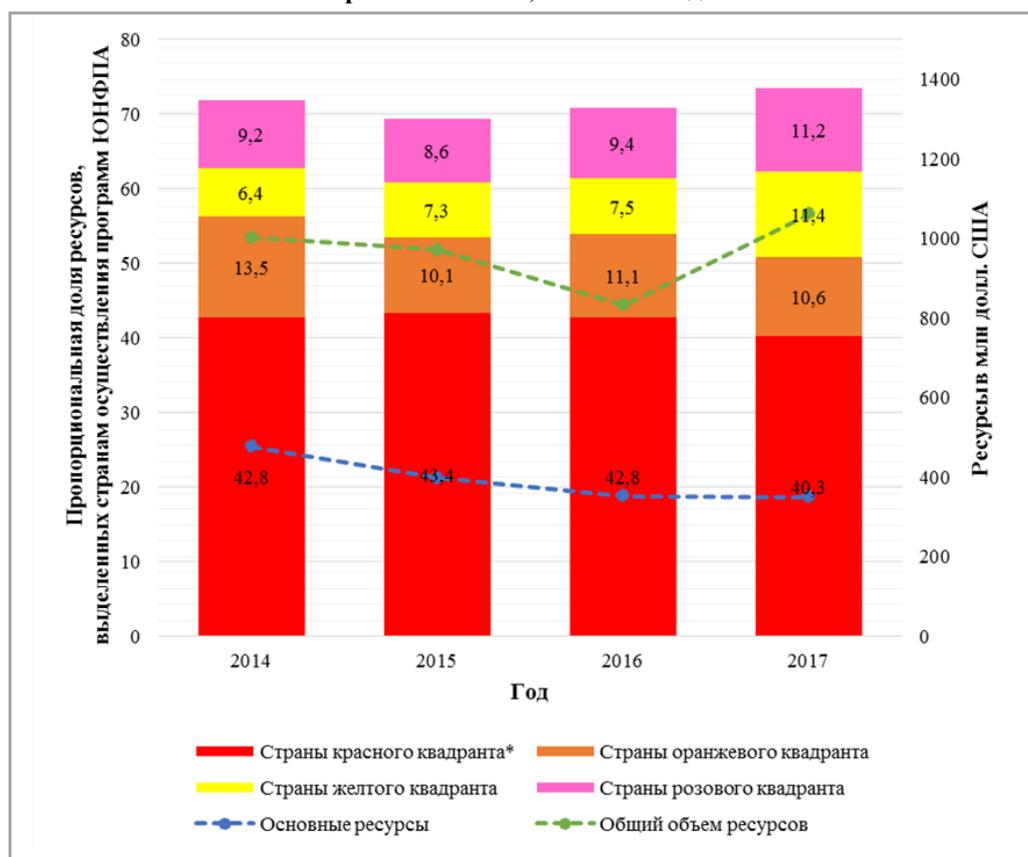
69. Вместе с тем, процесс изменения представлений и методов практической работы среди штатных сотрудников, призванный обеспечить внедрение и использование системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов, идет медленнее и с большими трудностями в тех страновых отделениях, которые не располагают специальным персоналом для осуществления текущего контроля и оценок эффективности. Согласно новому стратегическому плану на 2018–2021 годы, ЮНФПА продолжит наращивать потенциал сотрудников в плане восприятия и использования системы управления, ориентированного на достижение конкретных результатов.

Совершенствование процессов мобилизации ресурсов, управления ими и их увязки

70. В период выполнения стратегического плана на 2014–2017 годы общий объем поступлений в бюджет ЮНФПА составил 3 869 млн долл. США (97 процентов от целевого уровня), что на 140 млн долл. США меньше целевого показателя, составлявшего 4 009 млн долл. США. ЮНФПА обеспечил достижение целевого показателя по ресурсам совместного финансирования на 97 процентов. В отношении основных ресурсов, ЮНФПА обеспечил достижение целевого показателя на 96 процентов, несмотря на сокращение поступлений от ряда доноров, включая непоступление 31 млн долл. США со стороны одного из ключевых доноров. В 2017 году общее количество доноров составляло 130, по сравнению со 128 в 2016 году.

71. ЮНФПА преисполнен решимости обеспечивать целевое использование максимального объема ресурсов в странах осуществления программ ЮНФПА. ЮНФПА продолжал выделять ресурсы на преференциальной основе странам с наибольшими потребностями, несмотря на колебания в общем объеме ресурсов, имеющихся в наличии. Нижеприведенная диаграмма 16 иллюстрирует эту приверженность.

Диаграмма 16. Ресурсы, израсходованные на осуществление страновых программ ЮНФПА, 2014–2017 годы



Источник: финансовые данные ЮНФПА за 2014–2017 годы.

*С описанием классификации стран по цветовым квадрантам можно ознакомиться в документе [DP/FPA/2013/12](#).

72. В период 2014–2017 годов ЮНФПА усовершенствовал свою систему финансового управления. В течение всего срока действия стратегического плана ЮНФПА получал безусловно положительные заключения внешних ревизоров (безоговорочные заключения). В 2017 году ЮНФПА обеспечил выполнение рекомендаций, вынесенных по итогам ревизий, на 93 процента. Наряду с этим, ЮНФПА добился прогресса в создании централизованной архитектуры финансирования, приняв в 2016 году политику управления неосновными ресурсами.

73. В 2017 году ЮНФПА укрепил свою глобальную систему учета программ посредством автоматизации процессов управления запросами на перевод денежных средств и отчетами о произведенных расходах, поступающими от партнеров-исполнителей, тем самым повысив эффективность и действенность этих процессов. ЮНФПА разработал новые руководящие принципы управления поставками предметов снабжения для программ и, при поддержке со стороны своих партнеров, внедрил механизм финансирования, призванный ускорить процесс закупок средств охраны репродуктивного здоровья в целях предотвращения задержек и ситуаций истощения запасов.

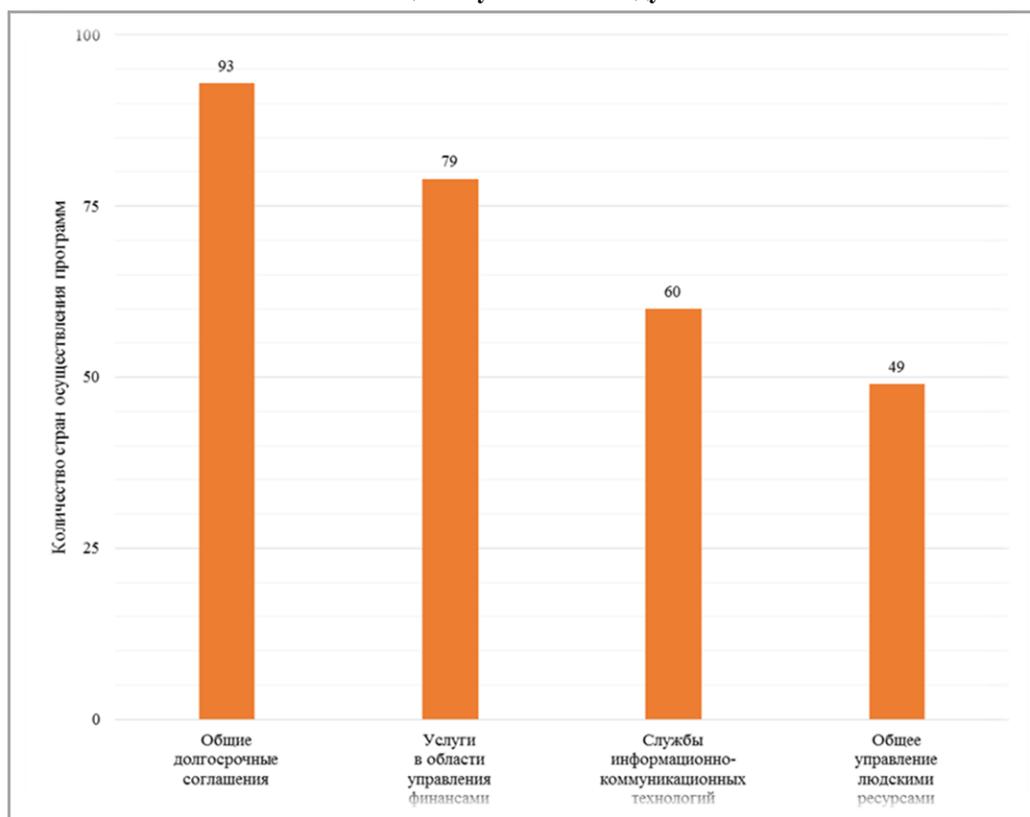
74. В 2017 году ЮНФПА приступил к внедрению механизма реагирования на риски в свою общеорганизационную систему управления рисками, тем самым реализуя полный цикл управления рисками, начиная с оценки рисков. В том, что касается механизма отслеживания транспарентности помощи, ЮНФПА продвинулся вперед от рейтинга «неамбициозный» в 2014 году до рейтинга «амбициозный» в 2017 году.

75. В русле усилий, направленных на согласование и упрощение рабочих процессов в рамках системы Организации Объединенных Наций, ЮНФПА продолжал осуществлять согласованный подход в отношении переводов денежных средств партнерам-исполнителям в сотрудничестве с ЮНИСЕФ и ПРООН.

Наряду с этим, действуя совместно с ПРООН, Фондом капитального развития Организации Объединенных Наций и Структурой «ООН–женщины», ЮНФПА разработал интерактивный учебный курс по вопросам противодействия мошенничеству, который будет открыт для прохождения в этих организациях в 2018 году.

76. По состоянию на 2017 год, 69 процентов служебных помещений ЮНФПА использовались им совместно с одним или несколькими учреждениями Организации Объединенных Наций. Это превышает целевой уровень, установленный Генеральным секретарем, который поставил задачу увеличить долю общих помещений в системе Организации Объединенных Наций до 50 процентов к 2021 году (A/72/684-E/2018/7). На нижеприведенной диаграмме 17 представлено количество страновых отделений ЮНФПА, осуществивших переход к использованию общих служб в 2017 году.

Диаграмма 17. Страновые отделения ЮНФПА, перешедшие на использование общих служб в 2017 году



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2017 год.

77. ЮНФПА является климатически нейтральной организацией. За период 2014–2017 годов ЮНФПА сократил объемы выбросов в расчете на душу населения на 1,02 тонны эквивалента углекислого газа. ЮНФПА находится в процессе разработки всеобъемлющей системы управления выбросами.

78. В период 2014–2017 годов ЮНФПА произвел значительные инвестиции в систему управления служебной деятельностью. В результате с 2012 года по 2016 год число штатных сотрудников ЮНФПА, выполнявших свои должностные обязанности исключительно хорошо, увеличилось на 10 процентов. По состоянию на 2016 год, 44 процента сотрудников ЮНФПА (по сравнению с целевым уровнем в 38 процентов) полагают, что в ЮНФПА принимает эффективные меры в случаях неудовлетворительного исполнения служебных обязанностей.

79. В том, что касается мобилизации ресурсов, ЮНФПА столкнулся с рядом проблем, требующих своего решения. К ним относятся смещение в сторону целевых ресурсов (неосновных ресурсов) по отношению к основным ресурсам; нестабильность обменных курсов валют; сокращение объемов поступлений от определенных доноров; и тот факт, что только одна треть доноров предоставляют многолетнее

финансирование по линии основных ресурсов. Более того, большинство платежей по основным обязательствам происходит в конце года, что создает проблемы в планировании и осуществлении программ.

80. Для решения этих проблем, ЮНИСЕФ будет: а) проводить консолидацию своей архитектуры финансирования в целях повышения ее согласованности с конечными результатами, предусмотренными в стратегическом плане; б) совершенствовать модель финансирования, лежащую в основе документов по страновым программам; и с) активизировать структурированные диалоги по вопросам финансирования. Наряду с этим, ЮНФПА будет совершенствовать механизмы управления ресурсами, их мобилизации и увязки, как это предусмотрено в новом стратегическом плане на 2018–2021 годы.

Повышение способности к адаптации посредством внедрения новаторских решений, формирования партнерских отношений и информационного взаимодействия

81. ЮНФПА расширял свои партнерские отношения с частным сектором, благотворительными фондами, научно-педагогическими учреждениями и другими структурами гражданского общества в соответствии со своей стратегией формирования стратегических партнерств. В 2017 году ЮНФПА заключил 84 новых соглашения с партнерами из частного сектора, увеличив их число на 17 процентов по сравнению с 2016 годом. Это привело к 75-процентному увеличению объема поступлений со стороны частного сектора, который вырос с 12,8 млн долл. США до 22,4 млн долл. США.

82. ЮНФПА продолжал вкладывать средства в новаторские решения. В период 2014–2017 годов Инновационный фонд ЮНФПА утвердил 29 новаторских проектов. По итогам внешней оценки эффективности, проведенной в 2016–2017 годах, был сделан вывод о том, что инициатива ЮНФПА в области инноваций стимулировала новаторскую деятельность внутри организации, повысила значимость инноваций в общеорганизационной повестке дня ЮНФПА и побудила к обмену знаниями и опытом в масштабах всей организации.

83. ЮНФПА находится в процессе консолидации своих усилий, разработки новых способов устранения узких мест в осуществлении программ, расширения масштабов внедрения апробированных решений, формирования новых партнерских связей и наращивания своей способности побуждать к принятию риска на себя.

84. Работа ЮНФПА продолжала все шире освещаться в международных средствах массовой информации. В 2017 году ЮНФПА ежемесячно упоминался во влиятельных средствах массовой информации, в среднем, 835 раз. Начиная с 2014 года, число подписчиков на странице ЮНФПА в сети Facebook удвоилось, а в сети Twitter — утроилось. ЮНФПА рассчитывает привлечь повышенное внимание к своей деятельности в ходе нового раунда работы по наращиванию своей известности, начатой в 2017 году.