



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
12 June 2018
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2018 года

4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк

Пункт 7 предварительной повестки дня

ЮНФПА — Финансовые, бюджетные и административные вопросы

**Фонд Организации Объединенных Наций
в области народонаселения**

Сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (пересмотренный)

Резюме

Предлагаемый пересмотренный сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы подготовлен во исполнение решения 2017/24 Исполнительного совета о пересмотре утвержденного сводного бюджета на основе результатов всеобъемлющего обзора ресурсов в целях повышения эффективности и сбалансированности общеорганизационного бюджета и программ в свете общего уменьшения ожидаемого поступления ресурсов.

Сводный бюджет содержит информацию о ресурсах, которые будут способствовать достижению целей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов ЮНФПА. Пересмотренный сводный бюджет следует рассматривать в увязке со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9) и приложениями к нему.

Прогнозы поступлений были пересмотрены на основе результатов последнего по времени анализа поступлений и в настоящее время включают фактические поступления 2017 года. На период 2018–2021 годов *ЮНФПА в настоящее время предполагает небольшое увеличение прочих ресурсов в размере 100 млн долл. США*, по сравнению с первоначальными сметными оценками. При этом сохраняет силу консервативная оценка общего размера предполагаемых взносов в размере 3 500 млн долл. США по сравнению с 3 400 млн долл. США, предусмотренными в утвержденном сводном бюджете на 2018–2021 годы, что означает их увеличение на 2,9 процента.

Пересмотренное предложение повышает сбалансированность как общеорганизационного бюджета, так и программ. В период 2018–2021 годов *ЮНФПА в настоящее время предполагает выделить на деятельность в области развития 84,9 процента от общего объема имеющихся ресурсов*, по сравнению с 84,2 процента согласно утвержденному бюджету. Согласно смете расходов ЮНФПА, на



осуществление программ в 2018–2021 годах можно будет выделить 3 068,1 млн долл. США, по сравнению с 2 878,0 млн долл. США, предусмотренными в утвержденном бюджете. Это означает, что данные расходы будут увеличены на 190,1 млн долл. США или на 6,6 процента. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию программ, будет увеличен с 80,2 процента в утвержденном бюджете до 81,4 процента в пересмотренном предложении.

Общеорганизационную составляющую пересмотренного сводного бюджета, представляемую на утверждение Исполнительного совета, предлагается установить в размере 701,1 млн долл. США, то есть уменьшить ее на 7,3 млн долл. США. Это означает, что относительная доля *общееорганизационного бюджета* в общем объеме используемых ресурсов *уменьшится с 19,8 процента до 18,6 процента*.

ЮНФПА представит предлагаемый сводный бюджет в Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), доклад которого будет опубликован в документе DP/FPA/2018/9.

Содержание

I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контексты	5
А. Стратегический контекст	5
В. Финансовый контекст	6
II. Пересмотренный сводный бюджет на 2018–2021 годы	8
А. Сводный план ресурсов	8
В. Компоненты сводного бюджета	10
1. Программы	10
а) Страновые программы	11
б) Глобальные и региональные мероприятия	12
с) Фонд чрезвычайной помощи и резерв для оказания гуманитарной помощи ЮНФПА	13
2. Общеорганизационный бюджет	13
С. Сводная таблица результатов и ресурсов	14
Д. Обобщенная информация об увеличениях и уменьшениях расходов в рамках общеорганизационного бюджета	18
а) Изменение баланса общеорганизационного бюджета — предлагаемые уменьшения	19
б) Инвестиции в организацию — предлагаемые увеличения	20
с) Сводная информация об изменениях в штатном расписании	22
Е. Возмещение расходов	23
III. Элементы решения	23

Таблицы

Таблица 1. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы — пересмотренный	9
Таблица 2. Программные ресурсы в разбивке по составляющим, 2018–2021 годы — пересмотренные	11
Таблица 3. Формы взаимодействия в разбивке по условиям работы	12
Таблица 4. Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы — пересмотренный	13
Таблица 5. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы (ориентировочная) — пересмотренная	15
Таблица 6. Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам	18
Таблица 7. Сводная информация об изменениях в пересмотренном общеорганизационном бюджете на 2018–2021 годы	19
Таблица 8. Сводная информация об изменениях в штатном расписании согласно пересмотренному общеорганизационному бюджету на 2018–2021 годы	22

Диаграммы

Диаграмма 1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы	6
Диаграмма 2. Распределение имеющихся ресурсов в период 2018–2021 годов — пересмотренное	10
Диаграмма 3. Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам в период 2018–2021 годов — пересмотренные	16

Приложения

(С приложениями к настоящему документу можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#))

Приложение 1. Дополнительная информация о финансовых показателях и должностях, имеющих отношение к пересмотренному сводному бюджету ЮНФПА на 2018–2021 годы

Приложение 2. Возмещение расходов — подробная информация, основанная на действующей методологии расчета сумм возмещения расходов.

Приложение 3. Ответы ЮНФПА на рекомендации ККАБВ, вынесенные в его докладе о сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/12)

I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контексты

A. Стратегический контекст

1. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9) основан на концепции глубоких преобразований в жизни женщин, подростков и молодежи, которые ЮНФПА стремится реализовать в течение предстоящих четырех лет. В частности, на протяжении периода вплоть до 2030 года ЮНФПА преисполнен решимости обеспечить достижение трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей и сосредоточенных на их нуждах. В их число входят: а) искоренение материнской смертности от предотвратимых причин; б) полное удовлетворение потребностей в средствах планирования семьи; и с) искоренение гендерно обусловленного насилия и всех вредных обычаев, включая калечащие операции на женских половых органах и вступление в брак в несовершеннолетнем возрасте, ранние и принудительные браки. ЮНФПА вновь подтверждает стратегическую направленность своей деятельности (концепция «прямого попадания»), изложенную в докладе о среднесрочном обзоре его Стратегического плана на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2).

2. В своем Стратегическом плане ЮНФПА определил результаты в области развития и задачи повышения организационной эффективности, а также новые варианты вложения своих ресурсов с целью оказания содействия достижению главной цели стратегического плана и, в конечном итоге, ликвидации нищеты, придавая первостепенное значение тому, чтобы никто не остался забытым и чтобы в первую очередь были охвачены самые обездоленные.

3. В сводной таблице результатов и ресурсов (приложение I к Стратегическому плану на 2018–2021 годы) представлена информация о четырех результатах в области развития и четырех задачах повышения организационной эффективности и результативности ЮНФПА. Сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить достижение этих результатов.

4. Четыре результата в области развития состоят в следующем:

- а) Результат 1. Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия.
- б) Результат 2. Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах.
- с) Результат 3. В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и защиты их репродуктивных прав выдвигаются на первый план.
- д) Результат 4. В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание.

5. Четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности включают следующее:

- а) Задача 1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов;
- б) Задача 2. Оптимизация управления ресурсами;
- с) Задача 3. Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций;
- д) Задача 4. Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования стратегических партнерских отношений.

В. Финансовый контекст

6. Настоящий предлагаемый бюджет включает в себя ресурсы, необходимые для достижения показателей сводной таблицы результатов ЮНФПА, и является составной частью стратегического плана организации. Прогнозы поступлений ресурсов в сводный бюджет охватывают период продолжительностью четыре года согласно Стратегическому плану на 2018–2021 годы.

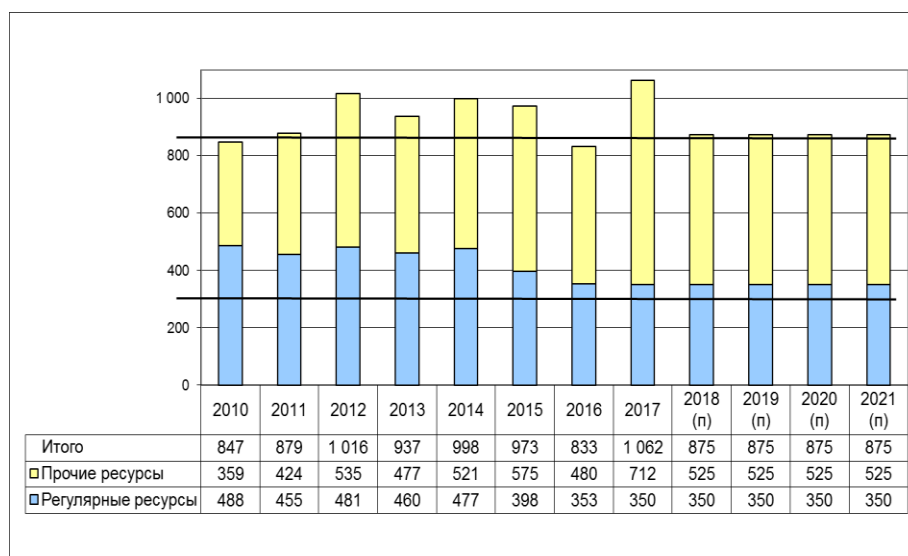
7. За последние шесть лет большая пропорциональная доля поступлений в бюджет ЮНФПА приходилась на взносы по линии прочих ресурсов. Наряду с этим, объем фактических поступлений по сравнению с целевыми показателями мобилизации ресурсов, предусмотренными в Стратегическом плане на 2014–2017 годы (согласованы в 2013 году), был подвержен факторам уязвимости, движущей силой которых стали, среди прочего, меняющаяся и неустойчивая динамика развития экономической и бюджетно-финансовой ситуации в мире и общее сокращение официальной помощи в целях развития в сочетании с возрастающим использованием поступающих ресурсов для финансирования гуманитарной помощи с целью решения проблемы миграции.

8. Исходя из исторических тенденций, сообщений доноров в ходе интерактивного диалога, а также результатов анализа сценариев поступлений, на момент подготовки сводного бюджета на 2018–2021 годы (в начале 2017 года) ЮНФПА предполагал, что общий объем взносов в период 2018–2021 годов составит 3 400 млн долл. США. Эти целевые показатели включали поступление взносов в размере 1 400 млн долл. США по линии регулярных ресурсов и 2 000 млн долл. США — по линии прочих ресурсов.

9. Воспользовавшись возможностью пересмотреть сценарий поступлений в период 2018–2021 годов, ЮНФПА предлагает пересмотреть целевые показатели по взносам, предусмотренные в стратегическом плане, установив их общую сумму в размере 3 500 млн долл. США (1 400 млн долл. США — по линии регулярных ресурсов и 2 100 млн долл. США — по линии прочих ресурсов), что означает их увеличение по линии прочих ресурсов на 100 млн долл. США (2,9 процента) в течение указанного четырехлетнего периода или на 25 млн долл. США в год.

Диаграмма 1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы

(в млн долл. США)



Источник: за 2010–2017 годы — ежегодные финансовые ведомости; за 2018–2021 годы — прогноз (п).

Примечание. В суммы взносов по линии регулярных ресурсов не включены процентные начисления; за 2010–2013 годы в них отражены коррективы на величину возмещения сотрудникам сумм подоходного налога, взимаемого одним из государств-членов.

10. В период окончательного определения первоначальных целевых показателей по взносам на 2018–2021 годы (в начале 2017 года) результаты 2016 года были составной частью проведенного анализа. В 2016 году произошло их резкое сокращение по сравнению с 2015 годом как по линии регулярных ресурсов — на 45 млн долл. США (11 процентов), так и по линии прочих ресурсов — на 95 млн долл. США (16 процентов). Возникшие проблемы, такие как потенциальное непоступление примерно 63 млн долл. США ежегодно от одного из основных доноров и нестабильность обменных курсов валют по отношению к доллару США, также стали критически важными факторами, повлиявшими на проведение первоначального анализа.

11. В настоящее время предлагаемое увеличение общего целевого показателя поступлений по линии прочих ресурсов на 100 млн долл. США (25 млн долл. США в год) является одним из результатов дополнительного анализа тенденций изменения взносов в текущих условиях, когда у организации имеется четкое представление о поступлении прочих ресурсов — 712 млн долл. США за 2017 год. Поступления взносов по линии прочих ресурсов, зарегистрированные по состоянию на 30 апреля 2018 года, уже на 64 млн долл. США (31 процент) больше, чем поступления по линии прочих ресурсов, которые были зарегистрированы по состоянию на 30 апреля 2017 года. По сравнению с утвержденными целевыми показателями, поступления взносов в течение четырехлетнего срока действия предыдущего стратегического плана (на 2014–2017 годы), составлявших в среднем 596 млн долл. США в год, предлагаемые целевые показатели поступления взносов по линии прочих ресурсов в размере 525 млн долл. США в год являются консервативными. Фактическое поступление взносов по линии прочих ресурсов в течение срока действия предыдущего стратегического плана (на 2014–2017 годы) в среднем составило 572 млн долл. США в год.

12. ЮНФПА с удовлетворением сообщает, что 97 процентов (2 288 млн долл. США) целевых показателей стратегического плана на 2014–2017 годы в отношении общего объема поступлений взносов по линии прочих ресурсов — 2 365 млн долл. США — были достигнуты (это представляет собой суммарный объем прочих ресурсов, мобилизованных за указанный четырехлетний период). Исходя из этих превосходных результатов, решение ЮНФПА об увеличении целевого показателя по прочим ресурсам на 5 процентов в год, хотя оно и остается осторожным предположением, отражает нарастающую уверенность в своих силах, преданность делу и целеустремленность на всех уровнях организации. Выстраивая эффективные стратегические партнерства, институционализируя целенаправленную постановку задач и оптимизируя все возможности получения финансирования, в том числе посредством использования новаторских механизмов финансирования, ЮНФПА стремится обеспечить мобилизацию достаточных и стабильных ресурсов и продолжать открытый диалог о вариантах повышения качества взносов на финансирование деятельности для достижения результатов в области развития во всех странах, в которых Фонд ведет свою работу.

13. ЮНФПА прекрасно осознает, что предполагаемые показатели поступлений по линии прочих ресурсов предсказать трудно по причине фактора неопределенности в отношении сроков и продолжительности обязательств по финансированию, а также приоритетов и предпочтений доноров. В этой связи ЮНФПА будет стремиться к достижению своих целевых показателей в соответствии со своей стратегией мобилизации ресурсов, рекомендациями, вынесенными по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП), а также при постоянном руководстве со стороны Исполнительного совета.

14. Целевые показатели финансирования деятельности ЮНФПА являются амбициозными; однако с фидуциарной точки зрения бюджет остается благоразумным, принимая во внимание опыт реализации стратегического плана в период 2014–2017 годов. ЮНФПА продолжает придавать регулярным ресурсам первоочередное значение и стремится поддерживать здоровый баланс между регулярными и прочими ресурсами, как это было вновь подтверждено в резолюции 71/243 (2016) Генеральной Ассамблеи о ЧВОП.

15. С учетом сметных объемов начального сальдо, процентных и прочих поступлений и корректировок сумм возмещения подоходного налога, согласно прогнозам ЮНФПА, общий объем имеющихся ресурсов в 2018–2021 годах теперь составит 4 003,4 млн долл. США, что означает его увеличение на 190,6 млн долл. США или на 5 процентов по сравнению с утвержденным сводным бюджетом на 2018–2021 годы. Эта сумма включает прогнозируемые регулярные ресурсы в размере 1 444,6 млн долл. США и прочие ресурсы в объеме 2 558,8 млн долл. США.

16. Дальнейшее продвижение вперед в деле реализации стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА — введенной в действие в 2015 году (DP/FPA/2015/11) — является одной из первоочередных общеорганизационных задач. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что предпочтительным порядком внесения взносов по-прежнему остается их поступление по линии регулярных ресурсов без каких-либо ограничений в отношении их назначения — это является краеугольным камнем устойчивого финансирования и эффективной реализации мандата ЮНФПА и приобретает все более важное значение при осуществлении повестки дня на период до 2030 года. Гибкость в отношении регулярных ресурсов представляет собой наилучший порядок их использования с точки зрения реализации стратегических установок и эффективности, поскольку создает благоприятные условия для вложения средств на уровне всей организации в жизненно необходимые направления работы в соответствующих местах, внедрение новаторских решений по предоставлению комплексных услуг в более широких масштабах, а также мобилизации критически важных взаимодополняющих прочих ресурсов и обмена информацией о достигнутых результатах.

II. Пересмотренный сводный бюджет на 2018–2021 годы

A. Сводный план ресурсов

17. В таблице 1 ниже показан пересмотренный сводный план ресурсов на 2018–2021 годы в разбивке по всем категориям расходов, включая регулярные и прочие ресурсы. Суммы, приведенные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшего десятичного разряда и поэтому при сложении могут не совпадать до десятичной величины. Таблица 1 отражает изменение конфигурации строки бюджета по программам (A.1), которая теперь консолидирована в целях включения в нее всех компонентов, классифицируемых как программная деятельность. Затем компоненты программной деятельности приводятся по отдельности в разбивке, представленной в таблице 2.

18. Текущий сводный бюджет на 2018–2021 годы основывается на пересмотренном предложении, содержащемся в документе DP/FPA/2017/10/Corr.1 от 6 сентября 2017 года. По итогам широких консультаций с государствами-членами в течение 2017 года ЮНФПА предложил отсрочить утверждение Плана капитальных вложений в помещения согласно требованию Комиссии ревизоров и рассмотреть его только во время следующего пересмотра бюджета. Своим решением 2017/24 Исполнительный совет утвердил пересмотренное предложение, которое положено в основу сопоставления с пересмотренными суммами, предлагаемыми в настоящем документе.

Таблица 1. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы — пересмотренный

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы – DP/FPA/2017/10.Corr.1					Сводный бюджет на 2018–2021 годы (пересмотренный)				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	% от общего объема
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное saldo ^{a/}	0,1	416,4		416,5		48,5	458,8		507,3	
Поступления										
Взносы (валовые)	1 400,0	2 000,0	-	3 400,0		1 400,0	2 100,0	-	3 500,0	
Прочее ^{b/}	20,1	-	-	20,1		19,9	-	-	19,9	
Общий объем поступлений	1 420,1	2 000,0	-	3 420,1		1 419,9	2 100,0	-	3 519,9	
Минус суммы возмещения налога ^{c/}	(23,8)	-	-	(23,8)		(23,8)	-	-	(23,8)	
Итого имеющихся ресурсов	1 396,4	2 416,4		3 812,8		1 444,6	2 558,8		4 003,4	
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1. Программы ^{d/}	830,7	2 194,1	(146,8)	2 878,0	80,2%	898,6	2 325,1	(155,6)	3 068,1	81,4%
A.2. Эффективность деятельности в области развития	141,0			141,0	3,9%	133,6			133,6	3,5%
Итого на деятельность в области развития	971,8	2 194,1	(146,8)	3 019,0	84,2%	1 032,1	2 325,1	(155,6)	3 201,7	84,9%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	9,4			9,4	0,3%	9,4			9,4	0,3%
C. Управленческая деятельность										
C.1. Регулярные расходы	386,8	0,0	143,9	530,8	14,8%	378,4	-	152,5	530,9	14,1%
C.2. Нерегулярные расходы	4,3		2,9	7,2	0,2%	4,1		3,1	7,2	0,2%
Итого на управленческую деятельность	391,1	-	146,8	538,0	15,0%	382,5	-	155,6	538,1	14,3%
D. Специальная целевая деятельность										
D.1. План капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-	-	0,0%
D.2. Преобразования в области ИКТ	20,0			20,0	0,6%	20,0			20,0	0,5%
Итого на специальную целевую деятельность	20,0	-	-	20,0	0,6%	20,0	-	-	20,0	0,5%
Итого используемых ресурсов	1 392,3	2 194,1	-	3 586,4	100,0%	1 444,1	2 325,1	-	3 769,2	100,0%
3. Чистые суммы по резервам: поступления / (отчисления) ^{e/}	(3,1)	-	-	(3,1)		0,5	-	-	0,5	
4. Сальдо по ресурсам (1-2+3)	1,1	222,3	-	223,4		1,1	233,7	-	234,7	

a/ Сальдо регулярных ресурсов на начало 2018 года было пересчитано согласно финансовым ведомостям за 2017 год; сальдо прочих ресурсов было пересчитано на основе финансовых средств, которые были получены и могли быть использованы на осуществление деятельности по программам.

b/ Включая процентные и прочие поступления.

c/ Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного из государств-членов.

d/ В столбце «Прочие ресурсы — Программы» отражен общий объем расходов по программам согласно финансовым ведомостям; возмещенные расходы зачтены в целях обеспечения сопоставимости со сметой, представленной в бюджетном документе.

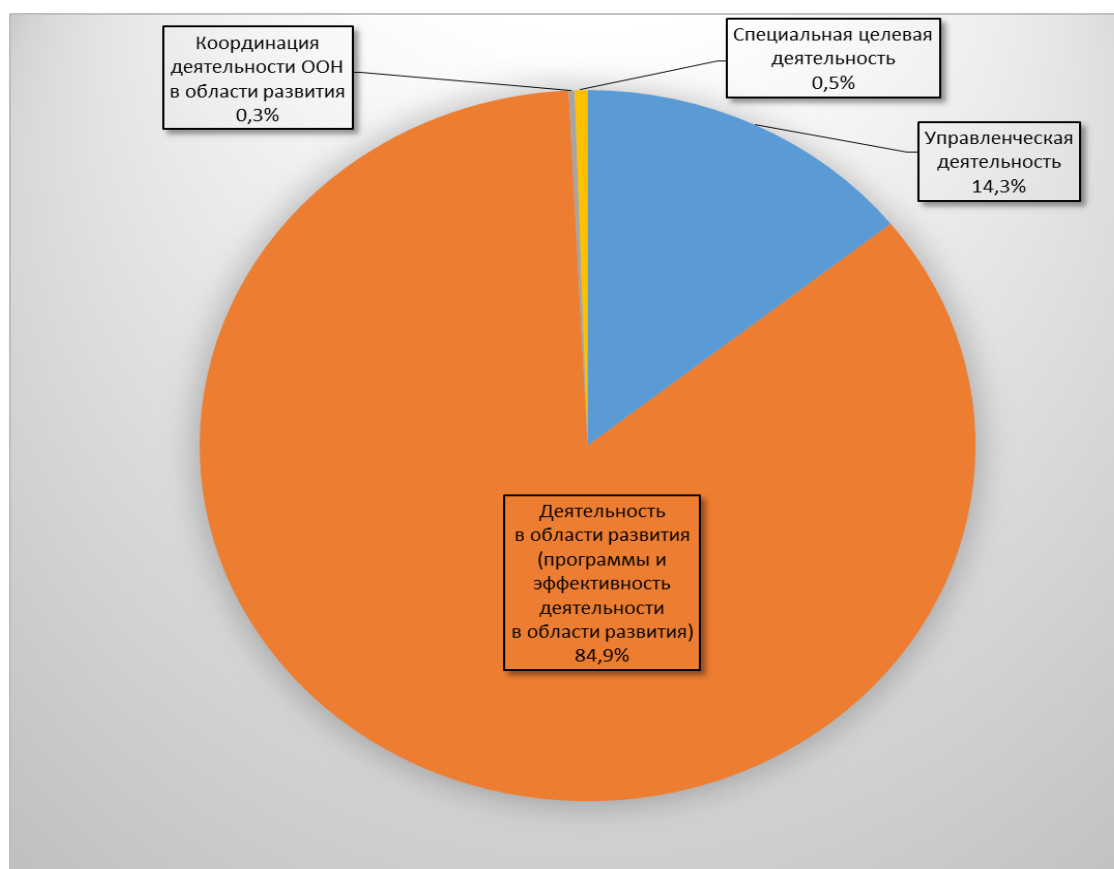
e/ Включая скорректированные суммы перечислений в оперативный резерв согласно финансовым положениям и правилам, а также перечисления из предыдущих периодов.

Примечание: утвержденные суммы на 2018–2021 годы представлены на основе решения 2017/24, которое отражает скорректированный бюджет согласно документу DP/FPA/2017/10.Corr.1

Примечание: численные значения, указанные в этой таблице и в других таблицах настоящего документа, округлены до ближайшей десятичной доли, и поэтому итоговая величина может не совпадать с их суммой.

19. Предлагаемое использование ресурсов проиллюстрировано на диаграмме 2, на которой показана пропорциональная доля ресурсов, выделенных согласно категориям классификации расходов, утвержденным Исполнительным советом, а именно: на деятельность в области развития; управленческую деятельность; специальную целевую деятельность; и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. ЮНФПА продолжает направлять основную часть своих ресурсов целевым образом на деятельность в области развития.

Диаграмма 2. Распределение имеющихся ресурсов в период 2018–2021 годов — пересмотренное



20. Согласно пересмотренному бюджету на 2018–2021 годы, ЮНФПА предполагает выделить на деятельность в области развития 84,9 процента от общего объема имеющихся ресурсов, тогда как в утвержденном бюджете этот показатель составляет 84,2 процента. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию программ, будет увеличен с 80,2 процента в утвержденном бюджете до 81,4 процента в пересмотренном бюджете.

21. Общий объем имеющихся ресурсов на 2018–2021 годы был скорректирован на 23,8 млн долл. США, направляемых на возмещение сумм подоходного налога сотрудникам, которые являются гражданами одного из государств-членов.

В. Компоненты сводного бюджета

22. Сводный бюджет состоит из всех запланированных ресурсов, направляемых на достижение результатов в области развития и решение задач повышения организационной эффективности и результативности в период 2018–2021 годов. По всем источникам финансирования структура программ увязывается со стратегическим планом. Вместе с тем, механизмы распределения различаются: в случае прочих ресурсов их выделение обычно производится в тесном сотрудничестве с соответствующими донорами и заинтересованными сторонами. В том, что касается регулярных ресурсов, механизмы их распределения варьируются согласно описанному ниже.

1. Программы

23. Программные мероприятия реализуются на страновом уровне, а также на глобальном и региональном уровнях. В дополнение к этому, Фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА используется в целях

оказания поддержки мерам быстрого реагирования организации на гуманитарные кризисы. В таблице 2 приводится сводная финансовая информация о компонентах программной деятельности.

Таблица 2. Программные ресурсы в разбивке по составляющим, 2018–2021 годы — пересмотренные

(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы – DP/FPA/2017/10.Согг.1					Сводный бюджет на 2018–2021 годы (пересмотренный)				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем	% от	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем	% от
1. Имеющиеся ресурсы		Программы	Возмещение расходов	ресурсов	общего объема		Программы	Возмещение расходов	ресурсов	общего объема
Сводные показатели по программам										
Страновые программы	656,9	2 194,1	(146,8)	2 704,1	75,4%	723,6	2 325,1	(155,6)	2 893,1	76,8%
Глобальные и региональные мероприятия	153,9	-	-	153,9	4,3%	152,5	-	-	152,5	4,0%
Фонд чрезвычайной помощи	20,0	-	-	20,0	0,6%	22,5	-	-	22,5	0,6%
Итого по программам	830,7	2 194,1	(146,8)	2 878,0	80,2%	898,6	2 325,1	(155,6)	3 068,1	81,4%

а) Страновые программы

24. Наибольшая доля ресурсов ЮНФПА будет выделена на реализацию страновых программ с целью достижения четырех результатов в области развития. Эти ресурсы будут по-прежнему распределяться с помощью системы распределения ресурсов (СРР). В Стратегическом плане на 2018–2021 годы и приложении 4 к нему представлен общий обзор СРР и ее увязки со стратегической направленностью работы организации (концепция «прямого попадания») и моделью ее хозяйственной деятельности.

25. В рамках подготовки стратегического плана показатели распределения ресурсов с помощью СРР были обновлены и пересмотрены с целью обеспечения их согласованности с концепцией «прямого попадания» и оказания поддержки достижению результатов, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов (приложение 1 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы). Система относительного веса показателей СРР используется для целей группировки стран согласно их «потребностям» и «способности профинансировать» их удовлетворение (приложение 4 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы). Для измерения способности страны профинансировать удовлетворение своих потребностей в области развития в стратегическом плане будет использоваться показатель валового национального дохода на душу населения с поправкой на неравенство, что позволит учесть доступность качественных услуг здравоохранения, а также неравенство доходов. Это позволяет решить проблему неадекватности показателя валового национального дохода на душу населения, который скрывает проявления неравенства и различия внутри стран, как показателя измерения «способности профинансировать».

26. Соответственно, страны группируются по квадрантам, чтобы дать ЮНФПА возможность предоставлять адресную поддержку и добиваться большего воздействия. В приложении 4 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы содержится перечень стран в разбивке по квадрантам.

27. Формы взаимодействия сопряжены друг с другом и могут применяться в различных сочетаниях с целью предоставления индивидуализированных технических решений, удовлетворяющих национальным потребностям. ЮНФПА имеет право применять все пять форм взаимодействия в отношении стран, отнесенных к красному квадранту, и стран, оказавшихся в ситуации гуманитарного кризиса, потребности которых являются наиболее значительными или безотлагательными. В странах, отнесенных к оранжевому, желтому и розовому квадрантам, ЮНФПА концентрируется на подготовительной работе; в этих странах предоставление услуг может предприниматься только в особых обстоятельствах при условии их адаптации к конкретным потребностям и приоритетам таких стран, как показано в приложении 4 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы. Это соответствует результатам ЧВОП. Данный подход отвечает просьбам государств-членов об усилении поддержки в области технического сотрудничества, политической и информационно-пропагандистской работы. В таблице 3 ниже приводится обобщенная информация об использовании форм взаимодействия в разбивке по цвету квадрантов.

Таблица 3. Формы взаимодействия в разбивке по условиям работы

Формы взаимодействия	Страны красного квадрата и страны в ситуации гуманитарного кризиса	Страны оранжевого квадрата	Страны желтого квадрата	Страны розового квадрата
Предоставление услуг		Не предоставляются		
Наращивание потенциала	***	***	**	*
Партнерства и координация, включая сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество				
Управление знаниями				
Информационно-пропагандистская работа, политический диалог и консультации				

*** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном и индивидуальном уровнях.

** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном уровне.

* Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды.

28. С учетом добровольного характера финансирования деятельности организации и особенностей страновых программ, включая степень национальной ответственности, совокупный объем ресурсов, выделяемых на страновые программы, является ориентировочным. На утверждение Исполнительного совета будет по-прежнему представляться таблица распределения ресурсов по страновым программам.

29. Любые дополнительные поступления, привлеченные сверх целевых показателей, установленных настоящим сводным бюджетом, будут выделяться на реализацию страновых программ.

б) Глобальные и региональные мероприятия

30. Стратегический план на 2018–2021 годы будет также наполнен практическим содержанием в форме глобальных и региональных мероприятий, как это изложено в одном глобальном и шести региональных планах действий (с подробной информацией можно ознакомиться в приложении 6 к Стратегическому плану на 2018–2021 годы по глобальным и региональным мероприятиям). Общая направленность этих глобальных и региональных мероприятий позволит сосредоточить работу по программам на конкретных приоритетах и потребностях стран на региональном и глобальном уровнях.

31. Концепция проведения глобальных и региональных мероприятий разрабатывалась одновременно со стратегическим планом и сводным бюджетом, чтобы обеспечить синхронизацию и согласованность конкретных вкладов в достижение результатов и решение задач, предусмотренных в Стратегическом плане на 2018–2021 годы. С тем чтобы результаты и соответствующие ресурсы определялись на начальном этапе разработки программ, консультативный процесс составления бюджета был основан на принципе «снизу вверх» в привязке к приоритетам каждого из планов действий.

32. По окончании всеобъемлющего обзора ресурсов предельная сумма, выделяемая на проведение глобальных и региональных мероприятий, была немного сокращена и теперь предлагается на уровне 152,5 млн долл. США, что меньше, чем первоначальная сумма в размере 153,9 млн долл. США, утвержденная на период 2018–2021 годов.

33. Предельная сумма, выделяемая на проведение глобальных и региональных мероприятий, не может быть превышена без одобрения со стороны Исполнительного совета.

с) Фонд чрезвычайной помощи и резерв для оказания гуманитарной помощи ЮНФПА

34. Своим решением 2015/3 Исполнительный совет установил максимальную сумму ежегодных отчислений в фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА из регулярных ресурсов в размере 10 млн долл. США, а также утвердил одноразовое выделение 10 млн долл. США по линии регулярных ресурсов в целях создания резерва для оказания гуманитарной помощи.

35. Целью указанного выделения средств является содействие быстрому реагированию организации на гуманитарные кризисы и укрепление соответствующего потенциала. Фонд чрезвычайной помощи не предназначен для того, чтобы выступать в качестве одного из основных механизмов финансирования гуманитарной помощи, но играет важную роль в предоставлении стимулирующего финансирования, которое зачастую позволяет также повысить способность организации мобилизовать дополнительные ресурсы.

36. Решением 2017/24 Совет утвердил ежегодное выделение 5 млн долл. США из регулярных ресурсов в фонд чрезвычайной помощи и резерв для оказания гуманитарной помощи, отметив, что максимальная сумма ассигнований устанавливается решением 2015/3. По мере того, как к концу 2017 года начали поступать дополнительные регулярные ресурсы, ЮНФПА оказался в состоянии увеличить сумму средств, выделяемых в 2018 году в фонд чрезвычайной помощи, до 7,5 млн долл. США. Настоящим пересмотренным бюджетом это увеличение учитывается, а также отражается общая пересмотренная сумма, направленная в фонд чрезвычайной помощи, которая, по сравнению с первоначально запланированными 20 млн долл. США, составляет 22,5 млн долл. США.

37. В конце 2017 года за счет первоначально выделенных 5 млн долл. США ЮНФПА также получил возможность частично профинансировать резерв для оказания гуманитарной помощи.

2. Общеорганизационный бюджет

38. Помимо ресурсов для финансирования программ, о которых говорилось выше, сводный план ресурсов включает в себя категории расходов, формирующих общеорганизационный бюджет, а именно: на обеспечение эффективности деятельности в области развития, управленческую деятельность, специальную целевую деятельность и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти статьи расходов утверждаются Исполнительным советом как номинальные ассигнования, которые не могут быть превышены без одобрения со стороны Исполнительного совета.

39. Общеорганизационный бюджет является фундаментом деятельности организации, отражает решимость ЮНФПА сохранять свое повсеместное присутствие с учетом своего мандата и обязательной к исполнению повестки дня, а также масштабов своей информационно-пропагандистской деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Более половины общеорганизационного бюджета выделяется страновым и региональным отделениям ЮНФПА.

Таблица 4. Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы — пересмотренный
(в млн долл. США)

	Сводный бюджет на 2018–2021 годы – DP/FPA/2017/10.Corr.1				Сводный бюджет на 2018–2021 годы (пересмотренный)			
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем	% от общего объема
1. Имеющиеся ресурсы		Программы	Возмещение расходов	ресурсов		Программы	Возмещение расходов	ресурсов
Сводные показатели общеорганизационного бюджета								
A.2 Эффективность деятельности в области развития	141,0	-	-	141,0	3,9%	133,6	-	133,6
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	9,4	-	-	9,4	0,3%	9,4	-	9,4
C.1 Регулярные расходы на управление	386,8	-	143,9	530,8	14,8%	378,4	-	530,9
C.2 Нерегулярные расходы на управление	4,3	-	2,9	7,2	0,2%	4,1	-	7,2
D.1. Специальная целевая деятельность: план капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-
D.2. Специальная целевая деятельность: преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0	0,6%	20,0	-	20,0
Итого	561,5	-	146,8	708,4	19,8%	545,5	-	701,1

40. На данный момент, общеорганизационный бюджет предлагается установить в размере 701,1 млн долл. США, что на 7,3 млн долл. США меньше первоначально утвержденного бюджета на 2018–

2021 годы (708,4 млн долл. США). Это отражает результаты всеобъемлющего обзора ресурсов, принятого ЮНФПА, с тем чтобы: а) обеспечить более тесную увязку между ожидаемыми поступлениями в период 2018–2021 годов и бюджетом на этот же период; б) провести обзор и вынести рекомендации в отношении необходимых организации функций и выстраивания взаимодействия между структурными подразделениями; и с) обеспечить наличие у штатных сотрудников тех навыков и умений, которые необходимы для успешного осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. На протяжении всего процесса ЮНФПА проводил широкие консультации с Исполнительным советом.

41. Предлагаемое уменьшение общеорганизационного бюджета обусловлено, главным образом, возможностями сбережения средств, которые были выявлены в ходе всеобъемлющего обзора ресурсов, в первую очередь в центральных учреждениях, памятуя о том, что всеобъемлющий обзор ресурсов отличался от любых предыдущих мер жесткой экономии. Более того, реструктуризация страновых отделений и корректировка структуры региональных отделений содействуют сокращению общеорганизационного бюджета. Дополнительная информация приведена ниже (в пунктах 59–64 раздела D).

42. Предлагаемые сокращения частично компенсируются вложениями средств в три ключевые сферы деятельности: а) укрепление отделений на местах; б) усиление координации действий в области защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (ЗСЭН); и с) укрепление функции расследований (обсуждается в пунктах 66–69 раздела D).

43. Это означает, что относительная доля общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов уменьшится с 19,8 процента до 18,6 процента. Пропорциональная доля регулярных расходов на управление в общем объеме используемых ресурсов составляет 14,1 процента, что меньше, чем 14,8 процента, которые были первоначально запланированы в бюджете на 2018–2021 годы.

С. Сводная таблица результатов и ресурсов

44. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы отражает четыре результата в области развития и четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренные в Стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы. Сводная таблица результатов и ресурсов, содержащаяся в стратегическом плане, остается всеохватывающей матрицей результативности ЮНФПА.

45. Несомненно, как и в любой концептуальной схеме, взаимосвязь между результатами и ресурсами отражает сложную реальность в упрощенном виде. Ответственность за достижение результатов, указанных в сводной таблице результатов и ресурсов, возлагается не только на подразделения или программы, ресурсы которых увязаны с этими результатами. Например, совместная ответственность за решение задач в области повышения эффективности и результативности возлагается на все подразделения или функциональные группы организации, поскольку поставленные задачи отражают общеорганизационные приоритеты, в реализацию которых должны вносить свой вклад различные подразделения. Аналогичным образом, достижение намеченных результатов в области развития происходит вследствие согласованных усилий с участием различных заинтересованных сторон.

46. Взаимосвязь между результатами и ресурсами была сформирована на основе унифицированной схемы составления общеорганизационного бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов (как это утверждено решением 2011/10 Исполнительного совета), и результатов анализа динамики фактического расходования ресурсов, выделенных для реализации программ.

47. В таблице 5 ниже показано распределение ресурсов по результатам на высоком уровне (выделенные суммы являются ориентировочными).

Таблица 5. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы (ориентировочная) — пересмотренная

(в млн долл. США)

Результат / задача	Категория расходов	Функциональная группа	Сводный бюджет на 2018–2021 годы (пересмотренный)			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Итого
Результат 1. Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия	Программы		453,7	1 491,2	-	1 944,9
Результат 2. Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах	Программы		109,5	140,3	-	249,8
Результат 3. В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и осуществления их репродуктивных прав выдвигаются на первый план	Программы		108,3	340,7	-	448,9
Результат 4. В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание	Программы		199,4	183,7	-	383,1
ОЭР-1: Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	Программы		17,7	10,3	-	28,0
		Технические знания и опыт с целью эффективного реагирования на актуальные проблемы в области развития	10,0	-	-	10,0
	Эффективность деятельности в области развития	Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	118,6	-	-	118,6
		Закупки и база поставщиков средств охраны репродуктивного здоровья гарантированного качества	4,9	-	-	4,9
	Управление	Общеорганизационная оценка	8,0	-	4,8	12,7
Итого	Программы		159,2	10,3	4,8	174,3
ОЭР-2: Оптимизация управления ресурсами		Общеорганизационный надзор и обеспечение качества (внутренние и внешние ревизии и расследования)	22,3	-	12,1	34,5
	Управление (регулярные расходы)	Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административной деятельностью	43,1	-	25,2	68,3
		Надзор, управление и оперативная поддержка отделений на местах	210,5	-	71,7	282,2
		Безопасность персонала и помещений	2,8	-	0,8	3,6
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	15,0	-	6,4	21,5
	Управление (нерегулярные расходы)		4,1	-	3,1	7,2
		Специальная целевая деятельность: преобразования в области ИКТ	20,0	-	-	20,0
		Специальная целевая деятельность: план капитальных вложений в помещения	-	-	-	-
	Итого		320,8	0,4	119,4	440,6
	Программы		1,4	0,0	-	1,4
ОЭР-3: Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций	Координация деятельности ООН в области развития		9,4	-	-	9,4
Итого	Программы		10,8	0,0	-	10,8
ОЭР-4: Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования стратегических партнерских отношений		Руководство и общеорганизационное управление	21,3	-	7,5	28,8
	Управление (регулярные расходы)	Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, информационное взаимодействие и мобилизация ресурсов	55,4	-	23,9	79,3
	Итого		82,3	2,9	31,4	116,6
Всего			1 444,1	2 169,5	155,6	3 769,2

48. На диаграмме 3 ниже отражено твердое намерение организации направлять преобладающую часть общего объема своих ресурсов на достижение результатов в области развития (81 процент от общего объема). Приблизительно 52 процента от общего объема ресурсов направляются непосредственно на достижение результата 1, что отражает неизменную приверженность концепции «прямого попадания», то есть стратегической направленности, которая была вновь подтверждена в Стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Диаграмма 3. Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам в период 2018–2021 годов — пересмотренные



49. Ориентировочное выделение ресурсов для достижения четырех результатов в области развития и решения задач повышения организационной эффективности и результативности увязано с приоритетами Стратегического плана на 2018–2021 годы и отражает результаты, которые ЮНФПА стремится достичь в период 2018–2021 годов. Подробная информация приведена в стратегическом плане, описании теории изменений и сопутствующих целевых показателей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов, однако некоторые элементы необходимо выдвинуть на первый план.

50. Представленная смета ресурсов отражает изменение условий, в которых работает организация, и учитывает требования модели ее хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья в наибольшей степени и, согласно прогнозам, будут расходовать большую часть своих программных ресурсов на достижение результата 1 (сконцентрированного на охране сексуального и репродуктивного здоровья). И напротив, страны розового квадранта в относительно меньшей степени нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья, но будут по-прежнему расходовать существенную часть своих ресурсов на достижение результата 1, хотя с учетом того, что большинство из них относятся к категории стран со средним уровнем дохода, они могут расходовать относительно больше средств на достижение результатов 3 и 4, поскольку в этих областях они испытывают более существенные потребности, связанные, например, с решением проблем, обусловленных ростом численности населения.

51. Применение такой методологии позволяет сделать вывод, что на ресурсы, выделенные для достижения четырех результатов согласно сводной таблице результатов и ресурсов, будут приходиться следующие пропорциональные доли от общего объема программных ресурсов:

- a) Результат 1 (комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья): 64,3 процента;
- b) Результат 2 (подростки и молодежь): 8,3 процента;
- c) Результат 3 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин): 14,8 процента;
- d) Результат 4 (население и развитие): 12,7 процента.

52. При трактовке этих показателей необходимо учитывать несколько важных факторов. Во-первых, сводная таблица результатов и ресурсов была разработана в рамках комплексного подхода к реализации концепции «прямого попадания», и соответствующие результаты достигаются не по отдельности, но во взаимосвязи. Это относится, прежде всего, к достижению результата 2, поскольку выделение ресурсов на реализацию программ удовлетворения потребностей подростков и молодежи предусмотрено в мерах по достижению всех четырех результатов, а не только результата 2. Например, поддержка ЮНФПА в предоставлении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи предусматривается в рамках достижения результата 1 (что отражает включение этих услуг в более широкий спектр услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья), а не в рамках достижения результата 2.

53. Во-вторых, стратегии реализации программ, нацеленных на достижение различных результатов, отличаются друг от друга в зависимости от внешних условий и характера работы. Например, работа по достижению результата 3 зачастую принимает форму пропагандистской деятельности и политического диалога, тогда как в работе по достижению результата 1 используется весь спектр стратегий, начиная с пропагандистской деятельности и политического диалога / оказания консультативной помощи и вплоть до управления знаниями, наращивания потенциала, а также, при определенных обстоятельствах, предоставления услуг.

54. В-третьих, указанные величины являются не более чем сметными показателями глобального уровня, рассчитанными исходя из текущих приоритетов реализуемых страновых программ, а не конкретными суммами, которые каждая страна должна будет потратить на достижение каждого результата. Суммы, которые каждая страна будет расходовать на достижение каждого из результатов, будут определяться в процессе диалога на национальном уровне и утверждаться Исполнительным советом в каждом отдельном случае. Таким образом, представленная структура распределения ресурсов для достижения результатов в области развития должна рассматриваться как исключительно ориентировочная.

55. Наконец, эти показатели рассчитаны не по полной сметной стоимости того, что необходимо для достижения каждого из результатов. Достижение показателей на уровне результатов предполагает участие, помимо ЮНФПА, многих других субъектов — прежде всего национальных правительств. Суммы, указанные в таблице 2, представляют собой сметные величины вклада ЮНФПА в достижение этих результатов, а не общую сумму, необходимую для достижения целевых показателей.

56. Распределение ресурсов проиллюстрировано также с помощью квадрантов, используемых в модели хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта испытывают самые высокие потребности и в наименьшей степени способны финансировать свои собственные меры реагирования, и вследствие этого они получают наибольшую долю ресурсов. В таблице 6 ниже показаны доли ресурсов, в разбивке по квадрантам, которые страны получают в течение периода 2018–2021 годов. Подробная информация о формах взаимодействия и соответствующей системе распределения регулярных ресурсов, направляемых на реализацию программ, приводится в приложении 4 к Стратегическому плану ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Таблица 6. Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам

Страны красного квадранта	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
56–60%	14–18%	7–11%	15–17%

D. Обобщенная информация об увеличениях и уменьшениях расходов в рамках общеорганизационного бюджета

57. Предлагаемый пересмотренный сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы подготовлен во исполнение решения 2017/24 Исполнительного совета, в котором ЮНФПА предлагается пересмотреть утвержденный сводный бюджет на 2018–2021 годы на основе результатов всеобъемлющего обзора ресурсов в целях повышения эффективности и сбалансированности общеорганизационного бюджета и программ в свете общего уменьшения ожидаемого поступления ресурсов. В результате, изменения, представленные в настоящем документе, сосредоточены на изменениях в общеорганизационном бюджете.

58. Для целей пересмотра общеорганизационного бюджета и облегчения проведения сопоставления с предлагаемыми изменениями ЮНФПА использовал те же предположения относительно уровня расходов, что и в первоначальном бюджете. В таблице 7 ниже приведена сводная информация об изменениях, внесенных в пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы.

**Таблица 7. Сводная информация об изменениях в пересмотренном
общеорганизационном бюджете на 2018–2021 годы**

(в млн долл. США)

	Итого	Увеличение /
I. Общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы (утвержденный)	708,4	
II. а. Уменьшения		
(i) Всеобъемлющий обзор ресурсов – центральные учреждения	(11,5)	-1,6%
(ii) Реструктуризация страновых отделений	(2,3)	-0,3%
(iii) Корректировка структуры региональных отделений	(0,4)	-0,1%
Итого уменьшений	(14,2)	-2,0%
II. б. Увеличения		
(i) Укрепление отделений на местах	3,7	0,5%
(ii) Укрепление координации в области ЗСЭН	1,4	0,2%
(iii) Укрепление функции расследований	1,3	0,2%
(iv) Всеобъемлющий обзор ресурсов – отделения на местах	0,5	0,1%
Итого увеличений	6,9	1,0%
III. Итого чистых увеличений / (уменьшений) в силу изменения объема	(7,3)	-1,0%
IV. Итого по общеорганизационному бюджету на 2018–2021 годы	701,1	
V. Смета поступлений в общеорганизационный бюджет	(155,6)	
VI. Чистый общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы (IV + V)	545,5	

а) Изменение баланса общеорганизационного бюджета — предлагаемые уменьшения

Всеобъемлющий обзор ресурсов (чистое сокращение — 11 млн долл. США)

59. Директор-исполнитель ЮНФПА принял решение о реализации процесса управления работой по внесению изменений, с тем чтобы ЮНФПА располагал инструментом осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы, внес свой вклад в достижение Целей устойчивого развития и принял меры по реализации программы реформ, предложенной Генеральным секретарем. В основу всеобъемлющего управления работой по внесению изменений были положены рекомендации, вынесенные по итогам оценки архитектуры поддержки практической реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, и ответы руководства на доклад об оценке.

60. Процесс управления работой по внесению изменений был разработан в целях продвижения и увязки ряда текущих инициатив, включая всеобъемлющий обзор ресурсов, реструктуризацию страновых отделений, преобразования в области информационно-коммуникационных технологий, поэтапное развертывание и осуществление стратегического плана, новую архитектуру мобилизации ресурсов, в том числе структурированный диалог по вопросам финансирования, и участие ЮНФПА в процессе реформирования Организации Объединенных Наций.

61. Будучи неотъемлемой составной частью процесса управления работой по внесению изменений, всеобъемлющий обзор ресурсов преследовал цель обеспечения оптимальной согласованности стратегического плана, принципов распределения ресурсов и организационной структуры, с тем чтобы повысить эффективность и результативность программной и оперативной деятельности в центральных учреждениях, а также на региональном и страновом уровнях. Сокращение расходов не было целью подготовки обзора, и основное внимание в нем уделяется деятельности структурных подразделений центральных учреждений в целях повышения эффективности, сплоченности и взаимодополняемости мер совместного реагирования на потребности стран. Это привело к сокращению ряда должностей в

центральных учреждениях и слиянию ряда структурных подразделений, что обеспечило более эффективное удовлетворение потребностей региональных и страновых отделений.

62. По итогам всеобъемлющего обзора ресурсов было принято решение о чистом сокращении штата на 25 должностей в центральных учреждениях, финансируемых за счет общеорганизационного бюджета (–11,5 млн долл. США); это сокращение было частично компенсировано изменениями на региональном уровне (чистое увеличение штата на 1 должность; 0,5 млн долл. США). Таким образом, чистым результатом всеобъемлющего обзора ресурсов стало предлагаемое сокращение общеорганизационного бюджета на 11 млн долл. США.

Реструктуризация страновых отделений (чистое сокращение — 2,3 млн долл. США)

63. Ряд страновых отделений был подвергнут реструктуризации с целью обеспечения наличия у персонала необходимых умений и навыков, а у отделений — базовой структуры управления оперативной деятельностью и способности эффективно выполнять возложенные на них задачи и принимать меры в связи с принятием новых страновых программ или внесением изменений в середине программного цикла в соответствии со стратегическим планом и распределением стран по цветовым квадрантам (красный, оранжевый, желтый, розовый), как это предписывается формами взаимодействия, предусмотренными в стратегическом плане. Чистое сокращение в размере 2,3 млн долл. США состоит из чистого упразднения трех должностей международных сотрудников категории специалистов (–2,5 млн долл. США) и чистого упразднения 2 должностей в других категориях (–0,7 млн долл. США); это частично компенсируется изменениями в категориях мест службы, источниках финансирования и реклассификацией должностей (0,9 млн долл. США, чистое сокращение штата на 4 должности других категорий).

Корректировка структуры региональных отделений (чистое сокращение — 0,4 млн долл. США)

64. На региональном уровне предлагается произвести незначительные корректировки категорий и классов должностей, что приведет к чистому упразднению одной должности в других категориях (–0,4 млн долл. США).

б) Инвестиции в организацию — предлагаемые увеличения

65. В порядке реагирования на предложения Исполнительного совета ЮНФПА предлагает произвести инвестиции по трем отдельным направлениям, что приведет к увеличению общеорганизационного бюджета.

Укрепление отделений на местах (3,7 млн долл. США)

66. ЮНФПА продолжает инвестировать средства в обеспечение присутствия своих отделений в различных странах и предлагает дополнительно укрепить страновые отделения посредством инвестирования 3,7 млн долл. США, что включает создание трех новых должностей международных сотрудников категории специалистов (2 млн долл. США), реструктуризацию других должностей, а также изменение и реклассификацию других мест службы (0,9 млн долл. США) и оперативные расходы на учреждение полноценного отделения в Ливии (0,8 млн долл. США).

Усиление координации действий в деле защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств (1,4 млн долл. США)

67. Мероприятия ЮНФПА, связанные с защитой от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, продолжают иметь первостепенное значение с точки зрения защиты наиболее уязвимых получателей помощи, сохранения доверия в общинах, обслуживаемых ЮНФПА, и поддержания репутации Фонда. С учетом высокого уровня приверженности Генерального секретаря и Директора-исполнителя ЮНФПА этому важному вопросу, а также наличия множества механизмов координации усилий в этой области реформ, существует острая потребность в создании в ЮНФПА центрального координационного пункта по вопросам ЗСЭН, подчиненного заместителю Директора-исполнителя (по вопросам управления).

68. Для выполнения этой функции предлагается создать одну должность международного сотрудника категории специалистов, который станет координатором по вопросам представительской работы, политики, разработки программ и профессиональной подготовки, относящимся к проблематике ЗСЭН, а также профинансировать сопутствующие оперативные расходы. Обязанности этого сотрудника будут охватывать внутреннюю координацию, оказание поддержки страновым и региональным отделениям, а также межучрежденческую координацию по вопросам ЗСЭН. Этот сотрудник по мере необходимости будет также поддерживать связь с Управлением ревизии и расследований (УРР), принимая во внимание его роль в обеспечении информирования о случаях сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательствах и расследовании таких случаев.

Укрепление функции расследований (1,3 млн долл. США)

69. В рамках продолжающихся усилий по обеспечению дополнительного финансирования для функций независимого надзора ЮНФПА предлагает дополнительно укрепить функцию расследований, что обеспечит удовлетворение возросшего спроса на такие услуги. В 2017 году УРР столкнулось со значительным увеличением числа новых дел до уровня, который первоначально не предполагался. Типология дел варьируется в широких пределах, охватывая все внутренние и внешние расследования; а также характеризуется широкой сферой охвата (мошенничество, сексуальная эксплуатация и сексуальные надругательства, притеснения, включая сексуальные домогательства, и злоупотребление полномочиями). Чтобы справиться с возросшей нагрузкой, ЮНФПА предлагает укрепить УРР посредством создания сроком на два года двух дополнительных должностей международных сотрудников и покрытия оперативных расходов, связанных с их деятельностью. Это предложение будет подвергнуто повторной оценке в ходе среднесрочного обзора сводного бюджета (чтобы определить, сохранилась ли такая необходимость).

План капитальных вложений в помещения

70. Как указано выше, утвержденный общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы не предусматривает выделения средств на реализацию Плана капитальных вложений в помещения, поскольку его предполагаемое принятие было отложено (DP/FPA/2017/10/Corr.1).

71. Хотя ЮНФПА может продолжать пользоваться средствами Резерва для размещения персонала на местах на основе действующего порядка работы с отделениями на местах, на данный момент этот Резерв не разрешается использовать для инвестиций в помещения центральных учреждений, включая их базовое техническое обслуживание. Соответственно, исходя из продолжающейся отсрочки принятия Плана капитальных вложений в помещения, ЮНФПА предлагает продлить использование существующего Резерва для размещения персонала на местах в целях содержания помещений центральных учреждений. Это позволило бы реализовать программу планового профилактического технического обслуживания в целях обеспечения поддержания помещений центральных учреждений в приемлемом состоянии, а также выполнять необходимый капитальный ремонт вплоть до принятия Плана капитальных вложений в помещения.

Общесистемная координация деятельности ООН в области развития

72. Утвержденная сумма ресурсов на 2018–2021 годы составляет 9,4 млн долл. США и представляет собой покрываемую ЮНФПА долю вклада в поддержание системы координаторов-резидентов, как это предусматривается согласованной на данный момент формулой совместного покрытия расходов и сметой, представленной Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития.

73. ЮНФПА в полной мере привержен амбициозной программе реформ, выдвинутой Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций и государствами-членами, и с самого начала активно содействует ее реализации. ЮНФПА приветствует недавно принятую резолюцию Генеральной Ассамблеи (72/279) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте итогов ЧВОП. Эта резолюция будет иметь бюджетные последствия для всех структур системы развития Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА. Их точный размер станет известен лишь после утверждения плана осуществления поэтапного развертывания системы координаторов-резидентов, представленного Генеральным секретарем. Соответственно, на данный момент пересмотренный сводный бюджет не предусматривает выделения дополнительных средств, поскольку их объем еще

неизвестен. ЮНФПА представит информацию о финансовых последствиях для бюджета в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, использующими ту же унифицированную методологию расчета сумм возмещения расходов.

с) Сводная информация об изменениях в штатном расписании

74. В таблице 8 ниже представлен общий обзор предлагаемых изменений в штатном расписании на период 2018–2021 годов. ЮНФПА предлагает чистое сокращение штата на 28 должностей, включая 6 должностей в отделениях на местах и 22 должности в центральных учреждениях.

Таблица 8. Сводная информация об изменениях в штатном расписании согласно пересмотренному общеорганизационному бюджету на 2018–2021 годы

	Утвержденные должности на 2018–2021 годы							Изменения: увеличение и (сокращение)					Пересмотренный бюджет на 2018–2021 годы							
	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Итого	Итого (%)	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Итого	ЗГС/ ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Итого	Итого (%)
Отделения на местах		6,0	44,0	177,0	536,0	763,0	70,1%				(1,0)	(5,0)	(6,0)		6,0	44,0	176,0	531,0	757,0	71,4%
Центральные учреждения	3,0	7,0	27,0	181,5	107,0	325,5	29,9%		1,0	(3,0)	(11,0)	(9,0)	(22,0)	3,0	8,0	24,0	170,5	98,0	303,5	28,6%
Итого	3,0	13,0	71,0	358,5	643,0	1 088,5	100,0%		1,0	(3,0)	(12,0)	(14,0)	(28,0)	3,0	14,0	68,0	346,5	629,0	1 060,5	100,0%

Примечание: МС — международные сотрудники категории специалистов.

75. В отделениях на местах чистое сокращение штата на 6 должностей обусловлено следующим:

- 10 должностей сокращаются в результате реструктуризации страновых отделений и корректировки структуры региональных отделений (3 должности уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов» и 7 должностей уровня «все прочие»);
- 3 дополнительные должности уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов» учреждаются в результате укрепления отделений на местах;
- чистое увеличение штата на 1 дополнительную должность произойдет в результате проведения всеобъемлющего обзора ресурсов (чистое сокращение штата на 1 должность уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов» и учреждение 2 дополнительных должностей уровня «все прочие»);

76. В центральных учреждениях основной объем предлагаемых изменений в штатном расписании обусловлен сокращениями, проистекающими из результатов всеобъемлющего обзора ресурсов (чистое сокращение штата на 25 должностей):

- одно повышение класса должности с Д-1 до Д-2; одно понижение класса должности с Д-1 до уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов»; и одно упразднение должности класса Д-1; общее воздействие заключается в учреждении 1 дополнительной должности класса Д-2 и сокращении 3 должностей класса Д-1;
- На уровне «прочие международные сотрудники категории специалистов», помимо увеличения штата на одну должность в результате упомянутого выше понижения класса должности, предусматривается чистое увеличение штата на 2 должности и упразднение 17 должностей; общее воздействие заключается в чистом сокращении штата на 14 должностей уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов»;
- В категории «прочие» учреждаются 2 новые должности, что компенсируется упразднением 10 должностей и переводом 1 должности на иные источники финансирования; общее воздействие заключается в чистом сокращении штата на 9 должностей уровня «прочие».

77. Вышеупомянутые сокращения частично компенсируются предлагаемым укреплением механизма координации в области ЗСЭН и функции расследований за счет учреждения 3 новых должностей уровня «прочие международные сотрудники категории специалистов» в центральных учреждениях.

Е. Возмещение расходов

78. Настоящий документ включает сметные суммы возмещения расходов в период 2018–2021 годов, рассчитанные на основе методологии, утвержденной на данный момент (решение 2013/9 Исполнительного совета). В приложении 2 представлена подробная информация о действующей методологии расчета сумм возмещения расходов, поскольку она имеет непосредственное отношение к пересмотренному сводному бюджету на 2018–2021 годы. Любые изменения в утвержденной методологии возмещения расходов будут осуществляться ЮНФПА в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, использующими ту же унифицированную методологию расчета сумм возмещения расходов.

III. Элементы решения

79. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) *приветствовать* пересмотренный сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8), составленный во исполнение решения 2017/4 и увязанный с утвержденным Стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9);
- b) *приветствовать* повышение ориентированности бюджета на достижение конкретных результатов и укрепление его взаимосвязи с результатами, предусмотренными в стратегическом плане, а также унифицированную методологию составления и формат представления бюджета, включая классификацию расходов, отнесение расходов к соответствующим категориям и порядок возмещения расходов;
- c) *принять к сведению* результаты и потребности в ресурсах, отраженные в смете сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая увязку результатов и ресурсов, приведенную в документе DP/FPA/2018/8;
- d) *утвердить* представленные виды деятельности и сопряженные с ними расходы, которые отражены в документе DP/FPA/2018/8;
- e) *утвердить* валовый объем ресурсов в размере 701,1 млн долл. США, заложенный в смету пересмотренного общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы, и отметить, что в эту смету включена сумма в размере 155,6 млн долл. США, которая будет получена за счет возмещения косвенных расходов по линии прочих ресурсов;
- f) *санкционировать* ассигнование 152,5 млн долл. США по линии прогнозируемых регулярных ресурсов в качестве пересмотренной предельной суммы, выделяемой на проведение глобальных и региональных мероприятий в период 2018–2021 годов, отметив, что эта сумма не может быть превышена без одобрения со стороны Исполнительного совета;
- g) *отменить* решение 2015/3 Исполнительного совета, *утвердить* пересмотренную сумму в размере 22,5 млн долл. США по линии регулярных ресурсов, выделяемую в фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА, и *вновь подтвердить* действующие полномочия Директора-исполнителя ЮНФПА на увеличение фонда чрезвычайной помощи на не более чем 2 млн долл. США сверх предельной суммы в том или ином году в случае, если это требуется по причине числа и масштаба чрезвычайных ситуаций;
- h) *одобрить* предложение Директора-исполнителя ЮНФПА, по аналогии с решениями 2008/6, 2012/13, 2013/32 и 2017/24, *принять решение* о предоставлении ему в порядке исключения полномочий распоряжаться в период 2018–2021 годов дополнительной суммой в пределах до 5,4 млн долл. США по линии регулярных ресурсов для осуществления мер по обеспечению безопасности при условии, что эти средства будут использованы для выполнения новых и возникающих мандатов в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, и *предложить* ЮНФПА информировать Исполнительный совет об использовании этих средств в своем ежегодном финансово-статистическом обзоре.

- i) *Одобрить* предложение Директора-исполнителя ЮНФПА и *утвердить* использование существующего Резерва для размещения персонала на местах в целях содержания помещений центральных учреждений вплоть до принятия Плана капитальных вложений в помещения.
- _____