



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
9 May 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 9 предварительной повестки дня
ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад Директора-исполнителя за 2013 год: прогресс
в осуществлении стратегического плана ЮНФПА
на 2008–2013 годы**

Резюме

В настоящем докладе проводится анализ прогресса, обеспеченного ЮНФПА в достижении ориентировочных результатов на 2012–2013 годы, намеченных по итогам проведения среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы. В докладе проводится обзор возникших проблем и накопленного опыта в связи с осуществлением стратегического плана ЮНФПА. Кроме того, в докладе в соответствии с резолюцией 2013/5 Экономического и Социального Совета рассматривается ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

В основной части доклада рассматриваются основные достижения. В приложениях к докладу, с которыми можно ознакомиться на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА (<https://executiveboard.unfpa.org/execDoc.unfpa?method=docDetail&year=2014&sessionType=AS>), приводятся более подробные аналитические сведения и информация о результатах деятельности ЮНФПА.

Настоящий доклад следует рассматривать вместе с финансово-статистическим обзором за 2013 год (DP/FPA/2014/5 (Part I)/Add.1), в котором содержится подробная информация о бюджетных расходах.

Элементы решения

Элементы предлагаемого решения приводятся в разделе VI доклада.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Глобальный контекст	3
III. Деятельность ЮНФПА с учетом глобального контекста	5
IV. Результаты деятельности в целях развития	10
A. Общие достижения	10
B. Финансовые расходы по различным категориям ориентировочных результатов в области развития	11
C. Показатели достижения прогресса по различным категориям ориентировочных результатов в области развития	12
D. Межсекторальные вопросы	26
E. Основные задачи	29
V. Ориентировочные результаты деятельности в области управления	29
VI. Элементы решения	34

Приложения 1–12 опубликованы на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА
 (<https://executiveboard.unfpa.org/execDoc.unfpa?method=docDetail&year=2014&sessionType=AS>)

I. Введение

1. В настоящем докладе проводится анализ прогресса, обеспеченного ЮНФПА в достижении ориентировочных результатов на 2012–2013 годы, намеченных по итогам проведения среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы. В докладе проводится обзор возникших проблем и накопленного опыта в связи с осуществлением стратегического плана ЮНФПА. Кроме того, в докладе в соответствии с резолюцией 2013/5 Экономического и Социального Совета рассматривается ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (именуемом далее «четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики»). В резолюции 2013/5, в частности, содержится просьба о том, чтобы фонды и программы Организации Объединенных Наций сделали ныне представляемую ими ежегодную отчетность о проведении четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики частью своей отчетности об осуществлении их стратегических планов.

2. В 2012–2013 годах в отличие от периода, предшествовавшего проведению среднесрочного обзора, ЮНФПА прилагал более активные и эффективные усилия по обеспечению учета в глобальной повестке дня в области развития вопросов, затронутых в ходе Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР). Это способствовало ускоренному достижению целей 5(a) и 5(b) в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, а также решению новых первоочередных задач в области развития, таких как возможности использования противозачаточных средств, рассмотрению проблемы старения населения и поощрению интереса к проблемам подростков и молодежи.

3. Настоящий доклад состоит из трех основных разделов: а) глобальный контекст, в котором ЮНФПА прилагал усилия по достижению результатов; б) основные виды деятельности ЮНФПА, которые осуществлялись с учетом этого контекста; и с) деятельность по достижению целевых результатов, установленных с учетом ориентировочных результатов. В заключительной части доклада приводятся элементы решения, которые Исполнительный совет, возможно, пожелает рассмотреть.

II. Глобальный контекст

4. 2013 год стал периодом решительных действий и осмысления достигнутых результатов в преддверии приближающихся знаменательных дат в области глобального развития — 20-летней годовщины принятия в 1994 году Программы действий МКНР и завершения периода достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

5. В своей резолюции 65/234 Генеральная Ассамблея поручила ЮНФПА провести оперативный обзор хода осуществления Программы действий МКНР. Этот обзор позволит подтвердить данные о том, что на страновом и межстрановом уровнях в деле осуществления Программы действий МКНР и достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, был достигнут ощутимый, но неравномерный прогресс. С 1990 года уровень

нищеты сократился вдвое; показатели материнской смертности снизились на 45 процентов; количество обучающихся в школе девочек увеличилось; доступность информации и услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья расширилась; и уровень гендерного неравенства неуклонно снижался. Вместе с тем приверженность обеспечению гендерного равенства не носит повсеместного характера.

6. Многие страны страдают от дискриминации и насилия по гендерному признаку. Особенно высокими показатели материнской смертности остаются в странах к югу от Сахары. Во всем мире от причин, связанных с беременностью и родами, ежедневно умирает около 800 женщин. Деятельность по достижению целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, приводит к неравномерному распределению экономических и социальных благ и не проходит без последствий для окружающей среды. Наиболее сильно эти последствия ощущаются малоимущими и маргинализированными слоями населения, которые имеют меньше всего возможностей для адаптации к этим последствиям и при этом меньше других влияют на изменение окружающей среды.

7. Процесс развития определяется динамикой изменения демографической ситуации. К 2050 году население мира, численность которого сейчас составляет 7,2 миллиарда человек, по прогнозам, увеличится до 9,6 миллиарда человек, что произойдет главным образом за счет 48 беднейших стран. В то время как в государствах Америки, Азии и Европы наблюдается стремительный процесс старения населения, в африканских и некоторых азиатских странах численность молодежи достигла небывало высокого уровня. По причинам, связанным с мобильностью и внутренней миграцией, более половины населения планеты проживает сейчас в городских районах. Согласно имеющимся данным, еженедельно численность городских жителей увеличивается на 1,3 миллиона человек. Однако расширение возможностей, которое обещает переезд в город, сопровождается, особенно для молодых женщин, различными проблемами, в частности связанными с отсутствием жилищной безопасности, экономическим неравенством, чувством разочарования, ростом опасности подвергнуться сексуальному насилию и низким уровнем репродуктивного здоровья.

8. Ситуация в глобальной экономике оставалась нестабильной. В отличие от неустойчивого периода восстановления после финансово-экономического кризиса 2008–2009 годов экономическая активность в мире стала нарастать, особенно во второй половине 2013 года. Однако объем мировой торговли оставался ниже средних докризисных показателей. Во многих частях мира сохранялся высокий уровень безработицы, а темпы поступления финансовых ресурсов во многие развивающиеся страны замедлились. Такая динамика экономических показателей осложнялась неравномерным распределением доходов, что препятствовало достижению экономического роста в интересах всех слоев населения, сокращению масштабов нищеты, установлению социальной стабильности и обеспечению экологической безопасности. Неравенство, обусловленное различиями по признакам дохода, пола, места жительства, этнической принадлежности, расы, инвалидности, миграционного статуса, сексуальной ориентации и гендерной идентичности, оказывало на общество негативное воздействие в плане уважения человеческого достоинства, охраны здоровья и производительности труда и препятствовало осуществлению прав человека.

9. Кроме того, во всем мире происходили крупные кризисы, что привело к увеличению потребностей в гуманитарной помощи. В 2012 и 2013 годах численность перемещенных в результате конфликта лиц достигла самого высокого за 18 лет мирового показателя, который составил 45,2 миллиона человек. Причиной такого увеличения стали затяжные конфликты в Афганистане, Демократической Республике Конго, Ираке, Мали, Сомали, Южном Судане и Сирийской Арабской Республике, а также конфликты в регионах арабских государств, Центральной Африки и Сахеля. Совсем недавно разрушительные стихийные бедствия обрушились на Филиппины. Во многих случаях такие кризисы усугубляли условия нищеты, отсутствия безопасности, нехватки предметов первой необходимости, включая средства охраны сексуального и репродуктивного здоровья, и ограниченности возможностей для борьбы с насилием в отношении женщин и девочек.

III. Деятельность ЮНФПА с учетом глобального контекста

10. В 2013 году ЮНФПА стал обращать более пристальное внимание на новые демографические проблемы, особенно касающиеся роста численности молодежи во многих развивающихся странах и старения населения во многих развитых странах. В частности, молодежь будет играть важнейшую роль в удовлетворении будущих потребностей и использовании предстоящих возможностей в области развития, а также будет находиться в центре внимания при подготовке повестки дня в области развития на период после 2015 года в силу ее большой численности в абсолютном выражении, особенно в более бедных странах, и необходимости обеспечения средствами к существованию самой себя и растущего числа пожилых людей.

11. Повышение интереса к проблемам молодежи находит свое отражение в недавно разработанных программах ЮНФПА. В 2013 году тема подростков и молодежи затрагивалась в 71 проценте страновых программ, тогда как в 2011 году она поднималась лишь в 7 процентах из них. Для осуществления в Западной Африке программы ЮНФПА, в рамках которой странам Сахельского региона оказывается поддержка в использовании потенциала молодежи и, таким образом, извлечении выгоды из сложившейся демографической ситуации, Всемирным банком была оказана прямая финансовая помощь в размере 100 млн. долл. США.

12. Одно из четырех направлений деятельности, предусмотренных новым стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы, касается положения подростков, и в этом плане признается, что право принимать решение в отношении рождения детей и охрана сексуального здоровья связаны с другими важнейшими вопросами развития, такими как совершенствование систем образования и здравоохранения, создание привлекательных рабочих мест, а также защита и расширение прав человека.

13. Немаловажное значение для дальнейшего снижения уровня материнской смертности имеет расширение возможностей в плане использования противозачаточных средств и более эффективное планирование семьи, прежде всего в странах с особо неблагоприятной ситуацией. ЮНФПА по-прежнему играл ведущую роль в этих областях на глобальном, региональном и страновом уровнях. В 2013 году в ходе Международной конференции по планированию семьи

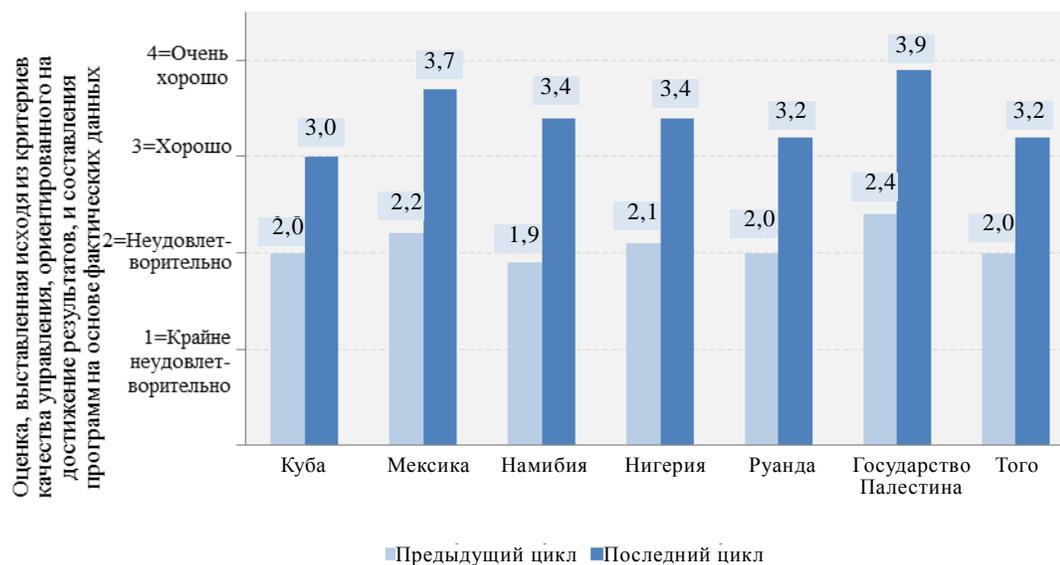
и Конференции по охране репродуктивного здоровья женщин, а также в рамках мероприятий, посвященных первому Международному дню по искоренению акушерских свищей (23 мая 2013 года), ЮНФПА напомнил международному сообществу об актуальности этих проблем. В рамках постоянного сотрудничества с Африканским союзом и содействия его усилиям по ускоренному снижению уровня материнской смертности в Африке ЮНФПА рассматривал глобальные темы с учетом специфики региональных и местных проблем.

14. Кроме того, в ведение ЮНФПА был передан Целевой фонд по охране репродуктивного, материнского, младенческого и детского здоровья; ЮНФПА выполнял функции сопредседателя Консультативной группы партнерства «Планирование семьи-2020»; совместно с Агентством Соединенных Штатов по международному развитию руководил деятельностью Рабочей группы по взаимодействию со странами, действующей в рамках этого партнерства; и являлся членом рабочих групп по вопросам контроля за результатами работы и подотчетности, прав и расширения возможностей и динамики рынка, также действующих в рамках вышеуказанного партнерства (см. приложение б).

15. ЮНФПА продолжал осуществлять стратегию всестороннего учета гуманитарной деятельности в рамках страновых и региональных программ и мероприятий. В 2013 году фонды чрезвычайной помощи ЮНФПА, действующие при страновых отделениях, позволили ему оперативно расширить масштабы своей деятельности (см. приложение 5). В результате ЮНФПА удалось оказать услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и осуществить инициативы по борьбе с гендерным насилием, которые помогли спасти жизнь более 500 000 женщин в 17 странах.

16. В 2013 году ЮНФПА активизировал свои усилия по планированию программ и результатов. Повысилось качество страновых программных документов. В страновых программных документах, разработанных в 2012–2013 годах, предусматривалось меньше мероприятий, и все они были проведены на оценку не ниже «хорошо», причем она выставлялась исходя из критериев качества управления, ориентированного на достижение результатов, и составления программ на основе фактических данных. Как показано на диаграмме 1, это свидетельствует о значительном улучшении результатов по сравнению с предыдущим периодом.

Диаграмма 1
Оценка страновых программных документов исходя из критерия качества управления, ориентированного на достижение результатов, и составления программ на основе фактических данных, в разбивке по программным циклам и странам



Источник: Комитет по обзору программ ЮНФПА.

17. ЮНФПА стал уделять более пристальное внимание работе на местах. В 2013 году в своих ежегодных докладах 98 процентов страновых отделений ЮНФПА сообщили о том, что они удовлетворены оперативностью поддержки со стороны региональных отделений, а 97 процентов страновых отделений отметили высокое качество этой поддержки. В 2013 году с учетом повышенного внимания к деятельности на местах ЮНФПА предпринял два важных шага: а) открытие шестого регионального отделения для Западной и Центральной Африки; и б) создание подразделения по оказанию комплексных услуг, которое с момента своего создания в июне 2013 года и до конца года рассмотрело более 6500 дел.

18. Улучшилось качество оценки программ. В 2013 году ЮНФПА пересмотрел свою политику в области оценки (DP/FPA/2013/5) и создал независимое Управление по вопросам оценки. Политика была пересмотрена с учетом усилий, которые предпринимались в течение последних двух лет для укрепления потенциала ЮНФПА в области проведения оценки и для повышения качества и точности оценок осуществления общеорганизационных и страновых программ.

19. В 2013 году ЮНФПА придавал первоочередное значение таким вопросам, как проведение обзора Программы действий МКНР, приближение конечного срока достижения целей в области развития, сформулированных в Декларации

тысячелетия, и подготовка повестки дня в области развития на период после 2015 года.

20. В рамках усилий, касающихся подготовки к проведению в 2014 году глобального обзора МКНР, ЮНФПА поддержал проведение консультаций на пяти региональных конференциях по вопросам народонаселения и развития и на глобальных тематических конференциях и совещаниях по вопросам подростков и молодежи, прав человека и охраны здоровья женщин (см. приложение 3). Эти инициативы содействовали достижению заинтересованными сторонами прочного консенсуса в отношении касающихся МКНР вопросов. Кроме того, ЮНФПА провел обследование, в котором приняли участие 176 стран и семь территорий. В этом обследовании содержится наиболее полная и актуальная информация о деятельности на страновом уровне и сохраняющихся трудностях в осуществлении Программы действий МКНР.

21. ЮНФПА руководил работой Организации Объединенных Наций по подготовке глобального доклада о ходе осуществления Программы действий МКНР. В этом докладе вновь подтверждались основные задачи Программы действий и рассматривались пять тематических направлений деятельности: а) уважение человеческого достоинства и соблюдение прав человека; б) охрана здоровья; в) мобильность и районы расселения; г) государственное управление и подотчетность; и е) устойчивое развитие. Эти направления деятельности служат важнейшей основой для достижения устойчивого развития, что свидетельствует о значении Программы действий МКНР для разработки повестки дня в области развития на период после 2015 года.

22. ЮНФПА активно участвовал в диалоге по разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года. ЮНФПА представлял данные и другие сведения, с тем чтобы в рамках этого диалога учитывались вопросы прав человека, динамики развития демографической ситуации, гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, включая обеспечение всеобщего доступа к информации и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, осуществление репродуктивных прав и сокращение уровня материнской смертности. В ходе своей информационно-пропагандистской деятельности ЮНФПА разъяснял, что для достижения устойчивого развития в интересах всех слоев населения в качестве одного из главных вопросов в повестку дня на период после 2015 года должен быть включен вопрос о положении молодежи. ЮНФПА поддержал проведение глобальных и региональных консультативных совещаний и участвовал в их работе, с тем чтобы благодаря обмену информацией и вынесению рекомендаций заинтересованные стороны могли лучше понять специфику этих вопросов и активнее добиваться их решения (см. приложение 4).

23. В 2013 году ЮНФПА завершил работу над своим стратегическим планом на период 2014–2017 годов. Это позволило ЮНФПА провести всеобъемлющий обзор своей деятельности и подтвердить свои стратегические задачи с учетом глобальной ситуации в области народонаселения и развития. В новом стратегическом плане подтверждается, что в центре внимания ЮНФПА находятся следующие вопросы: а) расширение всеобщего доступа к информации и услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; б) улучшение условий жизни обездоленных в плане обслуживания групп населения, особенно женщин, подростков и молодежи; в) соблюдение прав человека и достиже-

ние гендерного равенства в качестве факторов развития; и d) использование данных о динамике развития демографической ситуации, с тем чтобы помочь государствам-членам в разработке обоснованной политики.

24. Для содействия решению этих стратегических задач ЮНФПА провел три взаимодополняющих организационных мероприятия по следующим вопросам: а) совершенствование комплексных рамок для оценки результатов; б) внедрение новой модели осуществления деятельности, которая предполагает различные виды взаимодействия ЮНФПА в зависимости от потребностей стран и их способности финансировать процесс развития; и с) разработка комплексных механизмов финансирования, которые предусматривают совершенствование системы финансирования и ее функционирование с учетом модели осуществления деятельности. В целях выполнения нового стратегического плана ЮНФПА представил Исполнительному совету на его второй очередной сессии 2013 года первую сводную бюджетную смету на период 2014–2017 годов.

25. В поддержку усилий по реформированию Организации Объединенных Наций ЮНФПА согласовал свой стратегический план на 2014–2017 годы с четырехлетним всеобъемлющим обзором политики с точки зрения поставленных задач и сроков их выполнения. Он продолжал участвовать в межучрежденческих инициативах по активизации процесса реформ и усилению общесистемной координации, а в некоторых случаях совместно с другими партнерами руководил их проведением. ЮНФПА также участвовал в совместных программах, осуществляемых на глобальном и страновом уровнях.

26. Что касается вопросов финансового управления, то ЮНФПА получил заключение по итогам ревизии без замечаний; сократил сумму остатка средств на счете оперативного фонда; присоединился к Международной инициативе по обеспечению транспарентности помощи; и представил свою первую информационную подборку для включения в открытую базу данных, функционирующую в рамках вышеуказанной инициативы. ЮНФПА в полном объеме соблюдал Международные стандарты учета в государственном секторе.

27. В 2013 году для повышения результативности, оперативности и эффективности работы Управления людских ресурсов ЮНФПА разработал новую кадровую стратегию на период 2014–2017 годов, которая предусматривает управление людскими ресурсами с учетом целей стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и модели осуществления деятельности.

28. В 2013 году в каждом региональном отделении работал советник по вопросам коммуникации, а 59 процентов страновых отделений имели штатного координатора по вопросам коммуникации. Кроме того, ЮНФПА приступил к осуществлению глобальной коммуникационной стратегии, направленной на согласование позиций и усиление координации действий при поддержании внутренних и внешних связей.

29. Ведущие мировые СМИ упоминали о ЮНФПА как об одной из организаций, принимающих активное участие в международных мероприятиях. Его деятельность освещалась в публикациях 13 из 15 мировых наиболее влиятельных англоязычных средств массовой информации. Количество подписчиков на странице ЮНФПА в сети “Facebook” увеличилось в восемь раз и достигло почти 72 000 человек. Число его подписчиков в “Twitter” возросло более чем

вдвое. Кроме того, ЮНФПА присутствует и в других социальных сетях, например в “Instagram”.

IV. Результаты деятельности в целях развития

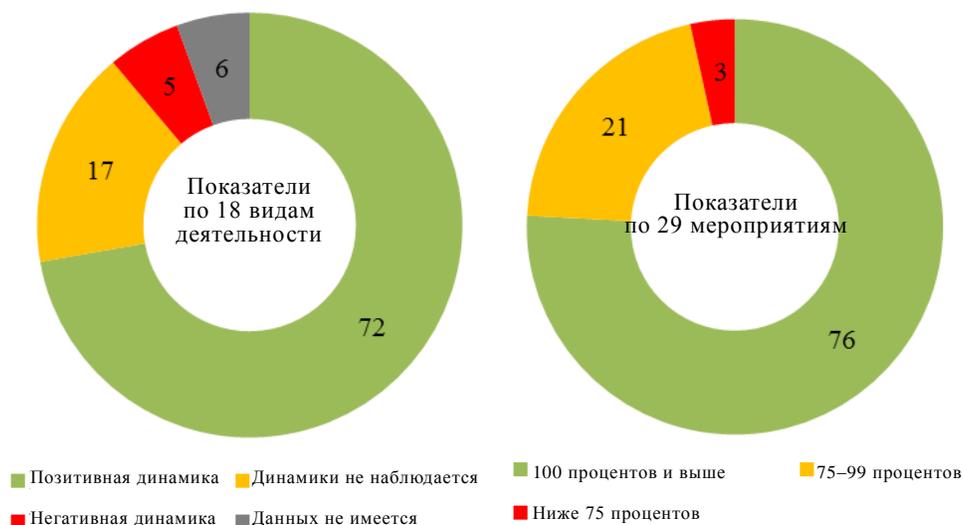
30. В настоящем разделе рассматривается деятельность по достижению ориентировочных результатов в области развития на период 2012–2013 годов, включая осуществление семи видов деятельности и проведение 18 мероприятий. В этом разделе приводится соответствующая информация о расходах. В нем также сообщается о достижении целей, предусмотренных в страновых программах ЮНФПА (см. приложение 7 об осуществлении деятельности в конкретных регионах).

A. Общие достижения

31. В целом показатели свидетельствуют об успешном достижении целей стратегического плана на период 2008–2013 годов. Как показано на диаграмме 2, в течение этого периода позитивная динамика отмечалась по 72 процентам показателей, тогда как по 17 процентам показателей какой-либо динамики не наблюдалось.

Диаграмма 2

Динамика показателей осуществления деятельности и достижение целевых показателей по проведению мероприятий, 2013 год (в процентах)



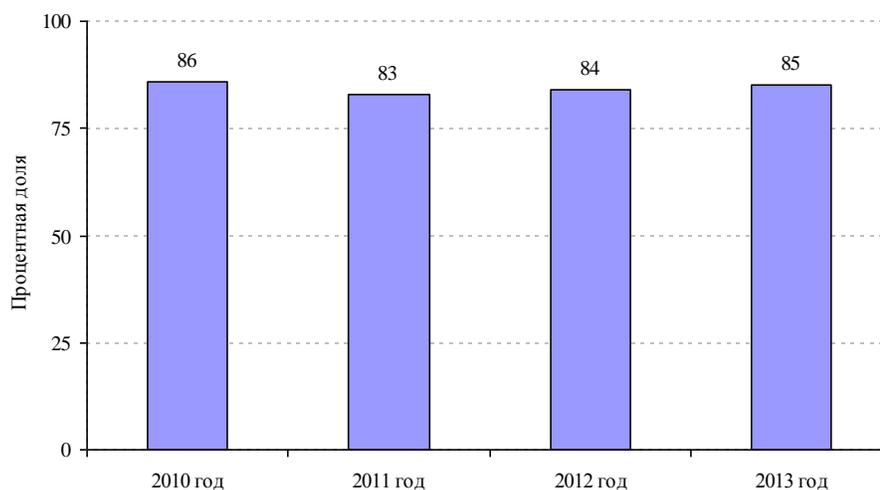
32. В полном объеме были достигнуты только 22 из 29 целевых показателей Стратегического плана ЮНФПА, предусматривающего проведение 18 мероприятий. Еще шесть целевых показателей были достигнуты на 75–99 процентов. Один целевой показатель, касающийся распространения презервативов, был достигнут менее чем на 75 процентов. Мероприятия по его до-

стижению проводились в семи странах вместо десяти, что объяснялось главным образом нехваткой соответствующих партнеров-исполнителей.

33. На диаграмме 3 показано, что в период 2010–2013 годов свой ежегодный план работы по меньшей мере на 75 процентов в среднем выполнили только 85 процентов страновых отделений. Анализ данных, содержащихся в годовом докладе за 2013 год, говорит о том, что основные причины неудовлетворительной работы заключаются в нарушении сроков подписания ежегодных рабочих планов, сложности и нестабильности политической ситуации, возникновении кризисов и отсутствии безопасности. Несколько страновых программ не выполнялись в полном объеме на протяжении двух или трех лет подряд. В совместных группах штаб-квартиры и региональных отделений в настоящее время принимаются меры по недопущению отставания в конкретных странах.

Диаграмма 3

Процентная доля страновых отделений ЮНФПА, которые выполнили свои ежегодные планы работы по меньшей мере на 75 процентов (2010–2013 годы)



Источник: ежегодные доклады страновых отделений ЮНФПА, 2010–2013 годы.

В. Финансовые расходы по различным категориям ориентировочных результатов в области развития

34. В 2013 году для осуществления семи видов деятельности в области развития, предусмотренных стратегическим планом, ЮНФПА израсходовал по линии как регулярных, так и нерегулярных ресурсов 669,9 млн. долл. США. Основная часть этой суммы в размере 199,7 млн. долл. США (29,8 процента) была потрачена на охрану здоровья матерей и новорожденных, а 187,8 млн. долл. США (28,0 процента) были израсходованы на мероприятия по планированию семьи. Остальные 42,2 процента расходов (282,4 млн. долл. США) были распределены между пятью прочими видами деятельности. Кроме того, ЮНФПА потратил 93,0 млн. долл. США на программные мероприятия, в

первую очередь по координации действий и оказанию поддержки в связи с осуществлением программ.

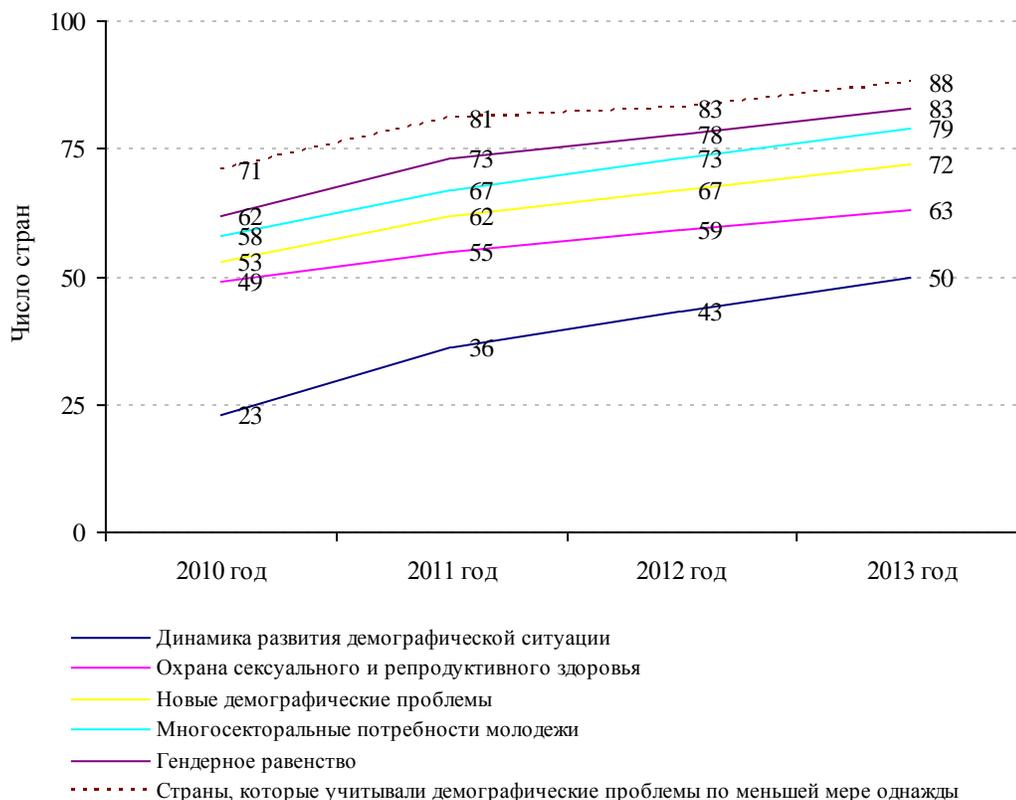
С. Показатели достижения прогресса по различным категориям ориентировочных результатов в области развития

Результат 1: учет в национальных и секторальных планах и стратегиях развития динамики изменения демографической ситуации и ее взаимосвязи с потребностями молодежи (включая подростков), охраной сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи), гендерным равенством и сокращением масштабов нищеты

35. В период 2010–2013 годов при разработке планов развития динамика изменения демографической ситуации стала учитываться более активно. Больше всего увеличилось — почти вдвое с 23 в 2010 году до 50 в 2013 году — число стран, которые в своих национальных планах развития стали учитывать новые демографические проблемы, такие как старение. При этом число стран, которые в своих национальных стратегиях и планах в области здравоохранения обеспечивали учет охраны сексуального и репродуктивного здоровья, с 2011 года оставалось неизменным (57 стран).

Диаграмма 4

Число стран, которые в своих национальных планах развития учитывают демографические проблемы

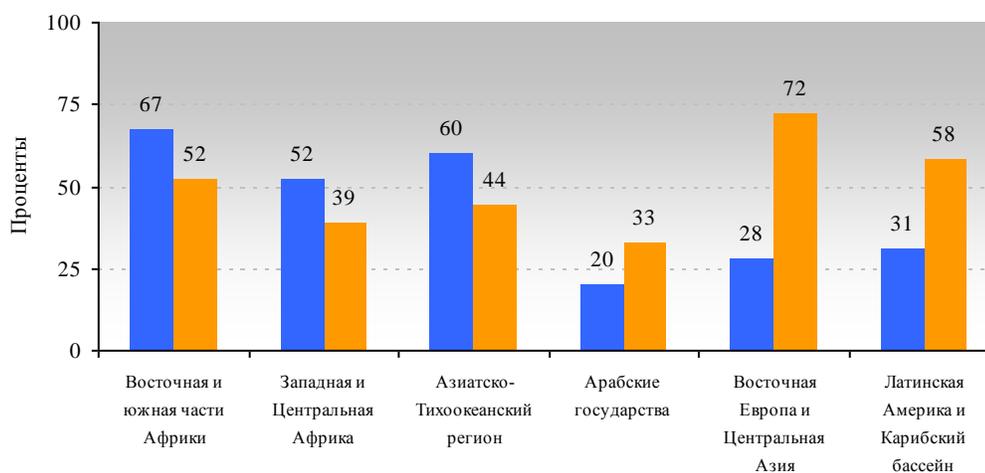


Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2010–2013 годы.

36. В Юго-Восточной, Западной и Центральной Африке и Азиатско-Тихоокеанском регионе показатели учета охраны сексуального и репродуктивного здоровья в стратегиях и планах в области здравоохранения во многом зависели от уровня поддержки ЮНФПА в укреплении такого потенциала (см. диаграмму 5). В арабских государствах, Восточной Европе, Центральной Азии, Латинской Америке и Карибском бассейне, где такие показатели учета в силу имеющегося потенциала были ниже, эта зависимость проявлялась в меньшей степени.

Диаграмма 5

Процентная доля стран, по каждому из регионов ЮНФПА, которые учитывали услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья в своих национальных стратегиях и планах в области здравоохранения, и стран, получивших поддержку ЮНФПА в обеспечении этого учета



- Учет услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в национальных стратегиях и планах в области здравоохранения
- Поддержка ЮНФПА в области обеспечения учета в 2013 году

Источник: Ежегодные доклады страновых отделений ЮНФПА, 2013 год.

37. Укрепление потенциала предусматривало организацию учебных курсов и создание на основе фактических данных и в интересах всех слоев населения благоприятных условий, способствующих расширению прав и возможностей заинтересованных сторон, включая обездоленные группы населения, в целях обеспечения участия в разработке политики. В период 2011–2013 годов количество участников учебных курсов по вопросам учета динамики развития демографической ситуации в национальных планах и программах увеличилось с 1677 до 3327 человек. Число стран, которые в рамках проведения стратегического диалога и разработки программ при поддержке ЮНФПА внедряют механизмы по развитию партнерства с молодежью, в том числе с подростками, увеличилось с 58 до 82. В 2013 году во всех этих областях ЮНФПА добился более высоких показателей, чем было запланировано.

Результат 2: Расширение доступности и получение качественных услуг в области охраны здоровья матерей и новорожденных

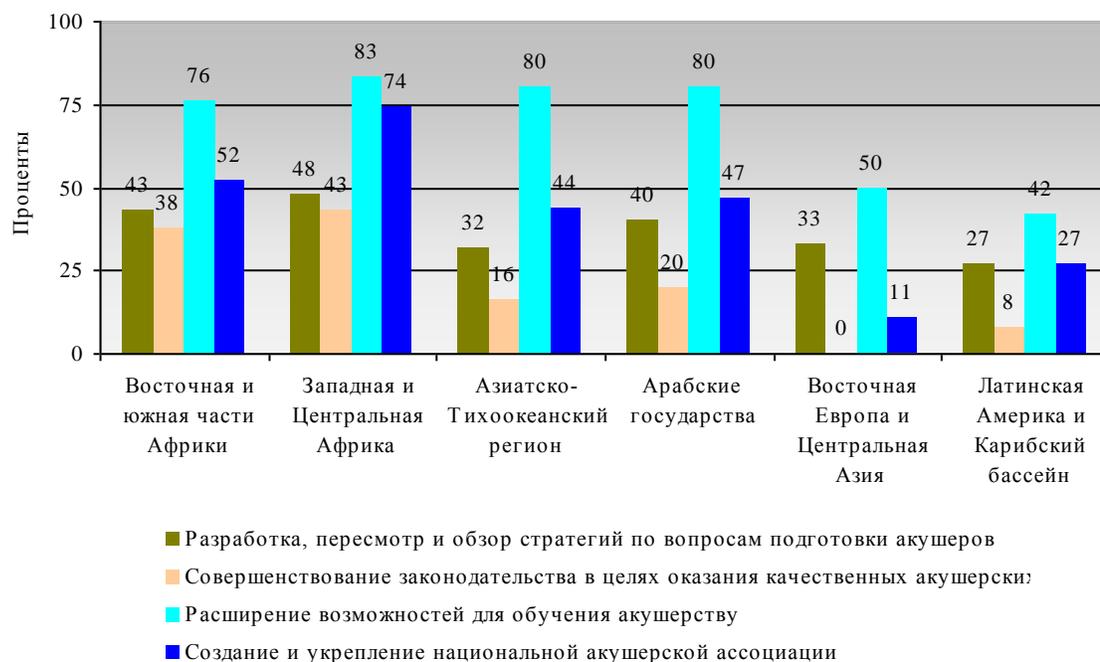
38. Глобальные показатели свидетельствуют о снижении уровня материнской смертности и расширении доступности услуг в области охраны репродуктивного здоровья. В период 2000–2010 годов в более чем 50 странах показатели материнской смертности снижались более стремительными темпами, чем в течение предыдущего десятилетия. Увеличилось число квалифицированных акушерок: если в 2010 году их насчитывалось 63 процента, то в 2011 году — уже 67 процентов. Вместе с тем из 74 стран, на долю которых приходится более 95 процентов случаев материнской смертности, только девять находятся на пути к достижению целей 5(a) и 5(b) в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия. Хотя данные свидетельствуют о постоянном расширении доступности услуг по охране репродуктивного здоровья, только 51 процент женщин следует рекомендации о прохождении в период беременности по меньшей мере четырех медицинских осмотров, а потребности 140 миллионов женщин в области планирования семьи остаются неудовлетворенными.

39. В 2012 и 2013 годах ЮНФПА достиг своих целей по укреплению национального потенциала в плане расширения доступности и получения высококачественных услуг по охране здоровья матерей и новорожденных. ЮНФПА поддержал 43 страны в осуществлении программ по комплексной подготовке акушерок и содействовал 38 странам в развитии системы оказания экстренной родовспомогательной помощи и помощи новорожденным, причем установленные на 2013 год целевые показатели (41 и 31 соответственно) были превышены.

40. При поддержке тематического фонда по охране материнского здоровья ЮНФПА содействовал развитию акушерства путем принятия следующих мер: а) повышение качества и расширение масштабов подготовки акушерок в 30 странах; б) завершение анализа проблем в области акушерства в шести странах; в) внедрение четырех мультимедийных онлайн-учебных модулей; д) создание и укрепление акушерских ассоциаций в 26 странах; и е) осуществление пропагандистской деятельности и совершенствование законов и стратегий в целях развития акушерства в 30 странах. ЮНФПА содействовал повышению квалификации более 1000 инструкторов акушерок в областях инструктирования и оказания неотложной медицинской помощи и оказывал поддержку более чем 190 учебным заведениям по подготовке акушерок путем разработки программ клинической подготовки и предоставления соответствующего оборудования и принадлежностей (см. приложение 9).

В Эфиопии количество акушерок увеличилось на 35 процентов — с 4700 в 2012 году до 6325 в 2013 году. Это произошло благодаря тому, что ЮНФПА оказал поддержку 31 учебному заведению по подготовке акушерок. Эти успехи крайне важны для достижения к 2015 году цели по обучению 8635 акушерок в Эфиопии, где в медицинских учреждениях в присутствии квалифицированного медицинского персонала принимается лишь 10 процентов родов.

Диаграмма 6
Процентная доля стран, по каждому из регионов ЮНФПА, в которых ЮНФПА проводил мероприятия по содействию в оказании акушерских услуг



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2013 год.

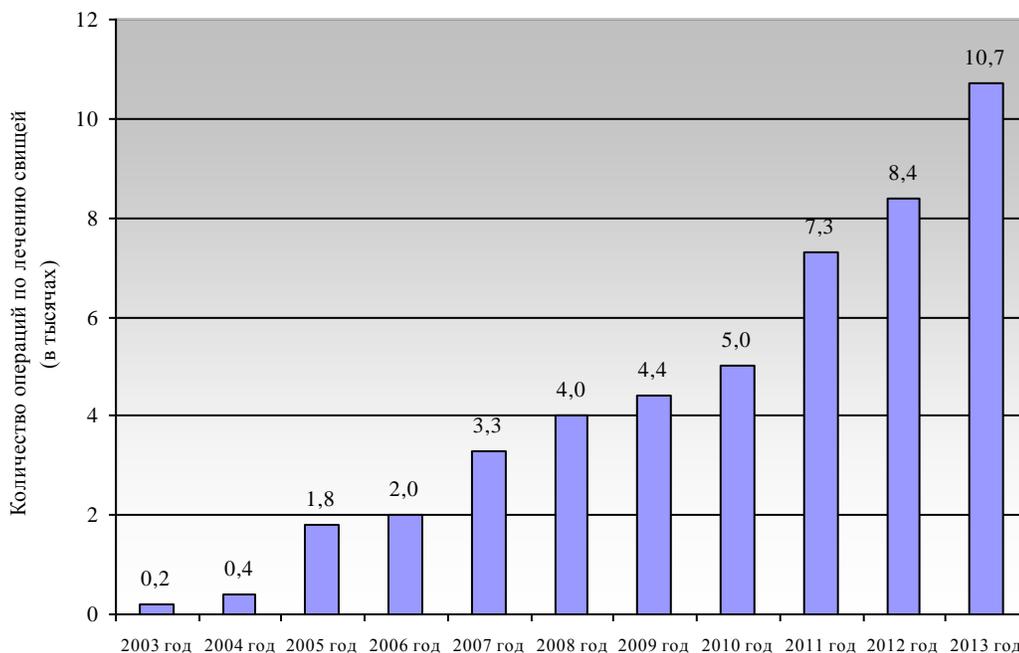
41. Что касается укрепления национального потенциала в плане расширения доступности неотложной родовспомогательной помощи и услуг в области охраны здоровья новорожденных, то в 34 странах при поддержке ЮНФПА завершилась работа по оценке потребностей и составлению смет осуществления оперативных планов по оказанию неотложной акушерской и неонатальной помощи и охране здоровья новорожденных. Кроме того, ЮНФПА предоставил 32 странам необходимые принадлежности для оказания неотложной акушерской и неонатальной помощи и охраны здоровья новорожденных, а в 26 странах поддержал создание и совершенствование систем наблюдения за показателями материнской смертности, информирования о таких случаях и/или расследования их обстоятельств.

42. Расширению доступности высококачественных услуг по охране материнского здоровья способствовала помощь в хирургическом лечении акушерских свищей. ЮНФПА играл ключевую роль в качестве единственного фонда Организации Объединенных Наций, способствующего проведению таких жизненно важных хирургических операций. Под руководством ЮНФПА проводилась кампания по ликвидации свищей, что привело к расширению масштабов глобального партнерства. Благодаря поддержке ЮНФПА, предоставляемой 55 странам, количество операций по лечению свищей увеличилось в два раза — с 5000 в 2010 году до более чем 10 700 в 2013 году. Эта кампания преследовала следующие цели: а) предоставление бесплатных услуг по лечению свищей; б) расширение возможностей в плане установления связей между нужда-

ующимся в лечении и поставщиками услуг путем внедрения таких инновационных средств, как бесплатные горячие линии и мобильная связь, особенно для женщин в сельских районах; с) повышение качества обслуживания в медицинских учреждениях, расположенных в труднодоступных районах; и d) усиление координации на национальном уровне.

Диаграмма 7

Деятельность ЮНФПА по содействию хирургическому лечению свищей в период с начала осуществления кампании по ликвидации свищей



Источник: Доклады тематических фондов по охране материнского здоровья, 2003–2012 годы, и годовые доклады страновых отделений ЮНФПА за 2013 год.

Результат 3: расширение доступа к высококачественным услугам в области планирования семьи, предоставляемым отдельным лицам и парам, и масштабов их использования с учетом репродуктивных намерений

43. В период 2010–2012 годов глобальный показатель использования противозачаточных средств увеличился с 56,2 процента до 56,6 процента, а уровень неудовлетворенных потребностей в средствах планирования семьи сократился с 12,8 процента до 12,6 процента. Хотя глобальные тенденции свидетельствуют об устойчивом, хотя и медленном, улучшении положения дел, в 48 наименее развитых странах многое еще по-прежнему предстоит сделать.

44. Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения способствовал активизации использования услуг по линии планирования семьи путем: а) укрепления политики и создания благоприятных условий для планирования семьи на страновом уровне; б) обеспечения гарантированного снабжения противозачаточными средствами; с) создания информационных систем по вопросам управления функциональной логистикой; d) повышения уровня

осведомленности и обеспечения спроса; а также е) укрепления местных возможностей в области оказания услуг по линии планирования семьи. ЮНФПА осуществлял эти мероприятия в рамках своей новой стратегии планирования семьи под названием «Выбор, а не случай», которая осуществляется с 2012 года.

45. Эти мероприятия также образуют основу Глобальной программы в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья, в рамках которой полный пакет вышеупомянутых мероприятий предоставляется 12 странам «первого потока» — Буркина-Фасо, Гаити, Лаосская Народно-Демократическая Республика, Мадагаскар, Мали, Мозамбик, Монголия, Нигер, Нигерия, Никарагуа, Сьерра-Леоне и Эфиопия, — а пакет этих мероприятий в сокращенном виде — 34 странам «второго потока».

46. Как показано на диаграмме 8, уделение особого внимания какой-то

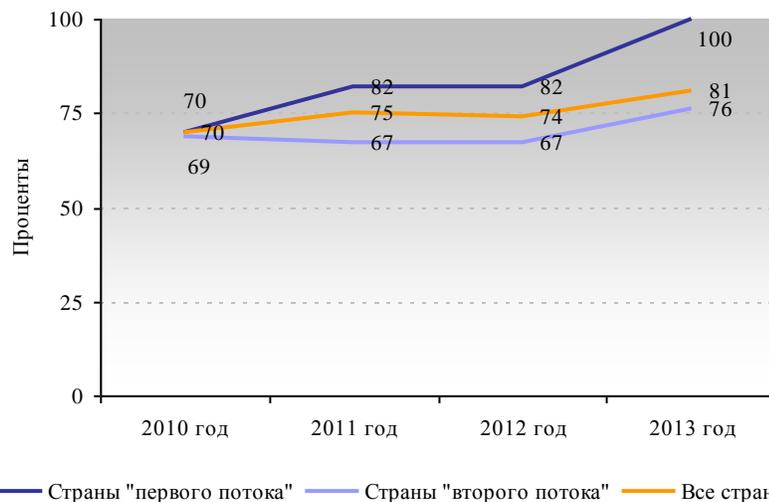
В Мадагаскаре ЮНФПА является единственной организацией системы Организации Объединенных Наций, поддерживающей деятельность министерства здравоохранения по планированию семьи. Шестьдесят процентов от общего объема средств, выделяемых Мадагаскару по линии Глобальной программы в области повышения обеспеченности средствами охраны репродуктивного здоровья, используются для закупки противозачаточных средств. Благодаря этой поддержке более 1 миллиона пар на протяжении ряда лет с 2011 года на ежегодной основе получают средства защиты, что помогло 20 процентам от общего числа женщин детородного возраста избежать беременности и способствовало повышению показателя использования противозачаточных средств с 29 процентов в 2009 году до 33 процентов в 2013 году.

отдельной группе стран имеет решающее значение. Доступность современных противозачаточных средств, измеряемая процентной долей пунктов обслуживания, в которых предлагается по меньшей мере три современных противозачаточных метода, возрастает более быстрыми темпами в странах «первого потока». Особенно высокий показатель роста был отмечен в 2013 году — в год, последовавший после

проведения в 2012 году Лондонского саммита по вопросам планирования семьи, на котором ЮНФПА принял обязательство в отношении повышения темпов использования средств планирования семьи.

Диаграмма 8

Процентная доля стран, в которых по меньшей мере 80 процентов пунктов обслуживания предлагают три или более современных противозачаточных метода



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2010–2013 годы.

47. Прогресса также добиваются и страны «второго потока». В Руанде поддержка, оказываемая по вопросам обучения управлению логистическими операциями с противозачаточными средствами и создания вторичных пунктов медицинской помощи, связанной с планированием семьи, неподалеку от католических медицинских центров, способствовала резкому увеличению показателей использования противозачаточных средств — с 9 процентов в 2005 году до 44 процентов в 2011 году. В Афганистане содействие в укреплении потенциала в плане повышения объема имеющихся запасов для обеспечения возможностей использования различных методов привело к увеличению числа обслуживаемых клиентов: с 835 000 человек в 2012 году до 956 000 человек в 2013 году. В Азербайджане и Мексике благодаря коренным изменениям в политике и законах были созданы более благоприятные условия для осуществления программ в области планирования семьи.

Результат 4: повышение доступности и использование высококачественных профилактических услуг по борьбе с ВИЧ и передаваемыми половым путем инфекционными заболеваниями, особенно для молодых людей (включая подростков) и других ключевых групп населения, подвергающихся риску

48. Наблюдаемые по многим показателям ВИЧ тенденции свидетельствуют об обнадеживающих результатах. Было отмечено 33-процентное общемировое сокращение числа новых случаев инфицирования ВИЧ — с 3,4 млн. в 2001 году до 2,3 млн. в 2012 году. Годовое число новых случаев инфицирования ВИЧ снизилось на 50 процентов или более за период с 2001 по 2012 год в 26 странах. Также снизились показатели связанной со СПИДом смертности — с 2,3 млн. в 2005 году до 1,6 млн. в 2012 году. В то же время 40 процентов от общего числа новых случаев инфицирования приходится на молодых людей, из

которых приблизительно две трети составляют девочки в возрасте от 15 до 19 лет.

49. По оценкам, в период 2005–2012 годов число случаев связанной со СПИДом смертности среди подростков возросло на 50 процентов. В период 2001–2012 годов показатели инфицирования ВИЧ в странах Африки к югу от Сахары сократились на 42 процента; общемировые показатели оставались на уровне 0,3 процента для молодых мужчин и лишь немного снизились для молодых женщин — с 0,6 до 0,5 процента.

50. Осуществляя свою деятельность в рамках Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС), ЮНФПА стремился: а) к уменьшению числа новых случаев инфицирования ВИЧ среди молодых людей, женщин и других уязвимых групп населения; и б) к повышению доступности комплексных услуг по профилактике ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья. Основное внимание ЮНФПА уделяет 38 странам, которые ЮНЭЙДС признала приоритетными.

51. В 2012–2013 годах ЮНФПА оказывал 27 странам поддержку в целях проведения оценок взаимосвязи между сексуальным и репродуктивным здоровьем, а также сексуальными и репродуктивными правами и проблемой ВИЧ, что означает превышение установленного на 2013 год целевого показателя на уровне 26 стран. Такие оценки обеспечивают информационную основу для программирования комплексных услуг по борьбе с ВИЧ и охране сексуального и репродуктивного здоровья. На мировом уровне 82 процента от общего числа стран обеспечивают включение услуг по борьбе с ВИЧ в свои национальные стратегические планы; 70 процентов включают соответствующие услуги в систему дородового медицинского обслуживания, с тем чтобы не допускать передачу ВИЧ от матери ребенку; 67 процентов стран объединяют на комплексной основе деятельность по борьбе с ВИЧ и услуги по линии охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

52. ЮНФПА продолжал поддерживать деятельность по закупке противозачаточных средств типа презервативов для мужчин и женщин и по активизации спроса. К 2013 году в семи странах были разработаны рамочные программы формирования спроса на презервативы, ориентированные на молодых людей. Использование презервативов способствовало снижению показателей инфицирования; в то же время оказываемая донорами поддержка деятельности по обеспечению наличия презервативов в 2012 году сократилась по сравнению с 2011 годом — было поставлено на 1 млрд. меньше презервативов для мужчин и на 11,6 млн. меньше презервативов для женщин.

53. Чтобы обратить эту тенденцию вспять, ЮНФПА в ходе семнадцатой Международной конференции по СПИДу и инфекционным заболеваниям, передающимся половым путем, в Африке объявил о начале проведения кампании «За использование презервативов». В рамках этой деятельности оказывалась поддержка национальным кампаниям, в том числе в Замбии, Малави и Экваторе. В Малави мероприятиями в рамках указанной кампании было охвачено соответствующими услугами более 7000 молодых людей (65 процентов мужчин и 35 процентов женщин).

54. По состоянию на 2013 год ЮНФПА оказывал поддержку деятельности по укреплению потенциала возглавляемым общинами организациям и сетям, которые проводят деятельность по обеспечению удовлетворения потребностей работников секс-индустрии, связанных с борьбой с ВИЧ и охраной сексуального и репродуктивного здоровья, в 29 из 38 приоритетных стран ЮНЭЙДС. В 2013 году Всемирная организация здравоохранения в сотрудничестве с ЮНФПА и Сетью проектов в сфере секс-индустрии, Всемирным банком и секретариатом ЮНЭЙДС опубликовала пособие по осуществлению всеобъемлющих программ по борьбе с ВИЧ и передаваемыми половым путем инфекционными заболеваниями с участием работников секс-индустрии. В упомянутом пособии отражены сильные стороны и динамика этого партнерства.

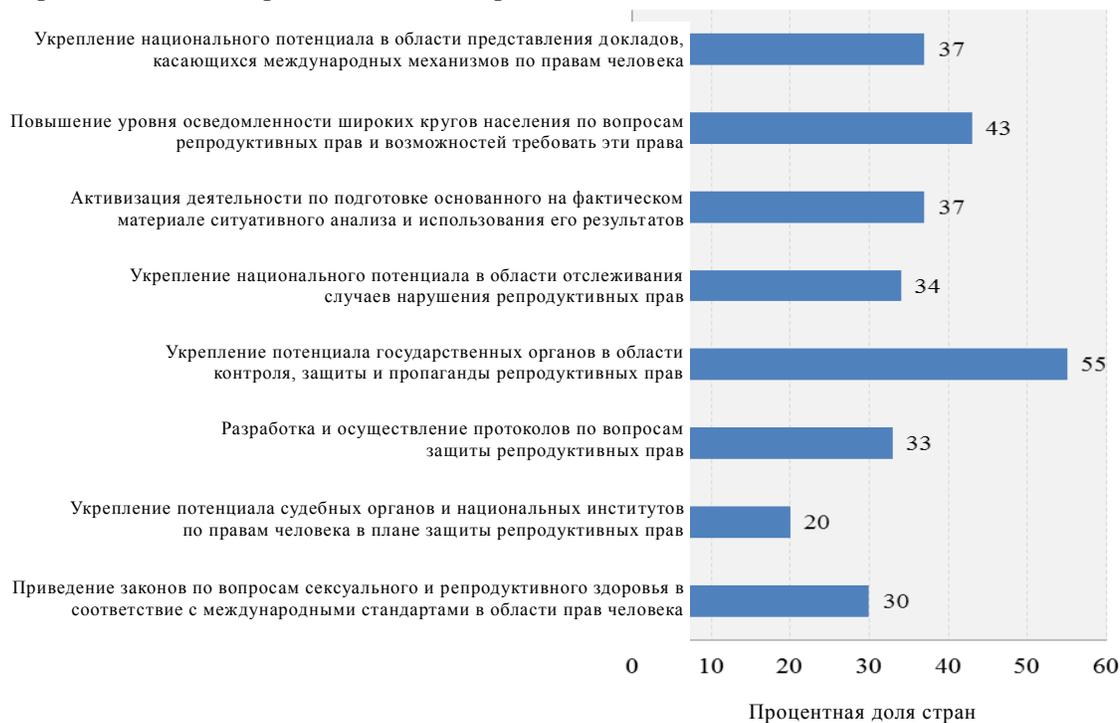
Результат 5: улучшение положения дел в областях гендерного равенства и репродуктивных прав, особенно на основе информационно-пропагандистской деятельности, применения законов и осуществления политики

55. Согласно «Докладу о развитии человеческого потенциала» за 2013 год, несмотря на снижение уровня гендерного неравенства по всему миру, остаются существенные региональные различия. процентная доля женщин в возрасте 20–24 лет, которые вступили в брак или в союз до 18-летнего возраста, сократилась с 35 процентов в 2000–2009 годах до 34 процентов в 2012–2013 годах. процентная доля стран, имеющих механизмы для осуществления законов и стратегий по укреплению гендерного равенства, возросла с 45 процентов в 2011 году до 54 процентов в 2013 году.

56. Улучшение правовых и политических условий является одним из путей, при помощи которого ЮНФПА стремится предотвращать имеющее гендерную мотивацию насилие (см. диаграмму 9). По данным Комитета по ликвидации дискриминации в отношении женщин, что касается стран, которые должны представлять национальные доклады, то процентная доля стран, имеющих механизмы обеспечения осуществления законов и стратегий по укреплению гендерного равенства, возросла с 45 процентов в 2011 году до 54 процентов в 2013 году. Результаты недавно проводившегося обзора 56 докладов, представленных государствами для универсального периодического обзора, свидетельствуют о том, что 67 процентов вынесенных по итогам универсального периодического обзора рекомендаций, касающихся охраны сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, частично или полностью выполнены. ЮНФПА играл исключительно важную роль в создании для таких стран, как Марокко и Мозамбик, возможностей для осуществления этих рекомендаций.

Диаграмма 9

Информация о 128 странах осуществления программ ЮНФПА с разбивкой по конкретным областям, в которых было обеспечено улучшение правовых условий для предотвращения гендерного насилия, и с показателями, выраженными как процентная доля стран



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2013 год.

57. По состоянию на 2013 год ЮНФПА возглавлял на единоличной или совместной основе механизмы координации деятельности по борьбе с гендерным насилием в гуманитарных ситуациях в 29 из 30 приоритетных стран. Число сотрудников, которые прошли обучение по вопросам разработки программ по борьбе с гендерным насилием, увеличилось с 1107 человек в 2011 году до более 4000 человек в 2013 году, что значительно превысило целевой показатель на уровне 1750 человек. Эта подготовка имела особо важное значение для обеспечения для 38 000 женщин в Сирийской Арабской Республике доступа к услугам по предотвращению гендерного насилия и охране репродуктивного здоровья, а для 70 000 человек в Иордании — доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья.

58. Проводимая ЮНФПА деятельность по искоренению практики калечащих операций на женских половых органах получила международное признание. Результаты проводившейся силами ЮНФПА и Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) оценки Совместной программы по предотвращению калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания: ускорение перемен подтвердили, что указанная программа принесла результат в 15 целевых странах. Генеральная Ассамблея в своей резолюции 67/146 по вопросу об активизации глобальных усилий в целях искоренения

практики калечащих операций на женских половых органах приветствовала усилия, прилагаемые в рамках совместной программы, и призвала международное сообщество поддержать осуществление этой программы на втором этапе, в рамках которого используется целостный, учитывающий культурные особенности и основанный на правах подход. Число получающих поддержку со стороны ЮНФПА общин, заявивших об искоренении практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, увеличилось почти в четыре раза — с 1093 в 2011 году до 4033 в 2013 году. ЮНФПА также способствовал обеспечению гендерного равенства на основе содействия успешному завершению основных международных форумов, таких как, например, пятьдесят седьмая сессия Комиссии по положению женщин, на которой была признана исключительно важная связь между сексуальным и репродуктивным здоровьем, а также сексуальными и репродуктивными правами, и проблемой насилия в отношении женщин, и Международная конференция по проблеме практики калечащих операций на женских половых органах/женского обрезания, которая была организована правительством Италии, ЮНФПА и ЮНИСЕФ. На Конференции было подготовлено заявление о дальнейших действиях (A/68/640), которое было представлено на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи.

Результат б: расширение доступа к услугам в областях охраны сексуального и репродуктивного здоровья и полового воспитания молодежи, включая подростков

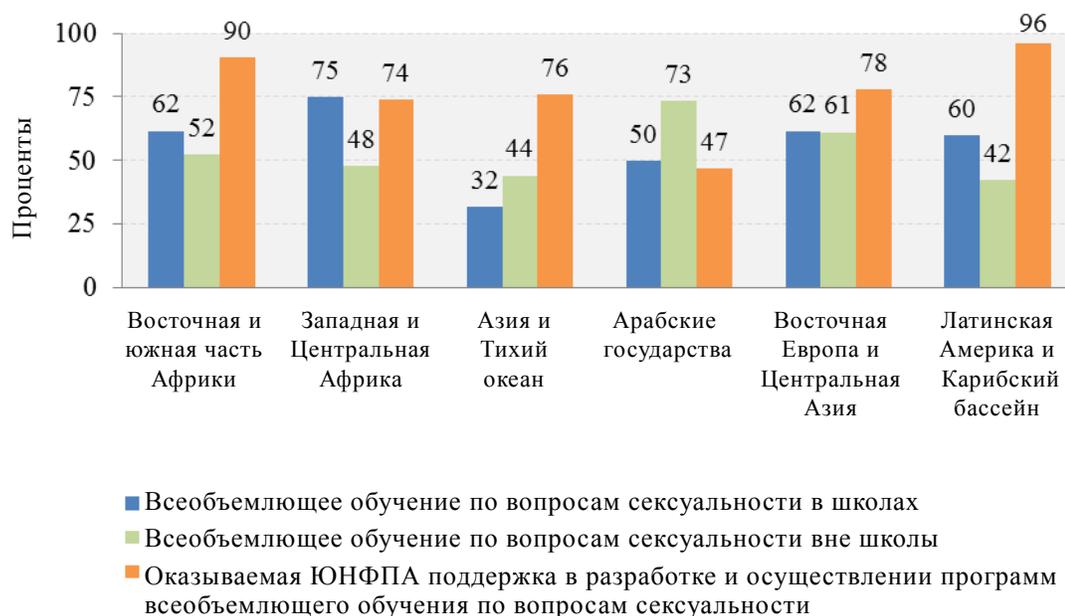
59. В рамках осуществления своей стратегии по вопросам подростков и молодежи ЮНФПА обеспечивал расширение для молодых людей доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья посредством наращивания странового потенциала для укрепления ориентированных на молодежь служб. Число стран, в которых ЮНФПА оказывал поддержку по линии наращивания потенциала в рамках деятельности по предоставлению услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья молодым людям, возросло с 77 в 2011 году до 101 в 2013 году. Число стран, в которых ЮНФПА поддерживал деятельность по разработке и осуществлению всеобъемлющих программ, охватывающих девочек-подростков из неимущих слоев общества, увеличилось с 8 в 2011 году до 19 в 2013 году. Оба эти показателя превысили целевые задания на 2013 год — соответственно 97 и 15.

60. В целях расширения доступа к обучению по вопросам сексуальности для молодых людей, включая подростков, ЮНФПА в 2013 году предоставил поддержку 102 странам в разработке и осуществлении всеобъемлющих программ в области обучения по вопросам сексуальности, что превысило целевой показатель — 90 стран. В рамках этой поддержки по состоянию на 2013 год 528 экспертов прошли обучение по вопросам разработки, осуществления и оценки всеобъемлющих учебных программ по вопросам сексуальности.

61. Результаты этой поддержки находят отражение в масштабах охвата всеобъемлющим и учитывающим возрастные особенности обучением по вопросам сексуальности. По состоянию на 2013 год охват школьным обучением составлял 55 процентов от общего числа стран, в которых осуществлялись программы ЮНФПА, хотя и со значительными региональными различиями, как это показано на диаграмме 13. Такая поддержка также способствует накоплению знаний о профилактике распространения ВИЧ, которое в период 2002–2011 годов, согласно мировому докладу ЮНЭЙДС об эпидемии СПИДа за 2013 год, увеличилось среди молодых людей в субсахарской Африке — на 5 процентных пунктов среди мужчин (до 36 процентов) и на 3 процентных пункта среди женщин (до 28 процентов).

В Колумбии ЮНФПА оказывал поддержку деятельности по тиражированию передовых методов работы в целях повышения эффективности указанной программы для расширения масштабов медицинских услуг, ориентированных на молодежь. В рамках программы особое внимание уделяется 192 муниципалитетам с самыми высокими показателями беременности среди подростков. В рамках указанной программы было начато транслирование весьма успешных телевизионных сериалов, которые были подготовлены в духе южноафриканской медийной инициативы «Город души», для информационного охвата молодежи и поощрения ответственного и основанного на правах сексуального поведения. В рамках текущей кампании “Por mí yo decido” («Я решаю за себя») информационной работой было охвачено приблизительно 2 миллиона подростков в возрасте от 10 до 19 лет.

Диаграмма 10
Процентная доля стран в каждом регионе ЮНФПА, обеспечивающих всеобъемлющее и учитывающее возрастные особенности обучение по вопросам сексуальности, 2012–2013 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА и глобальное обследование, проведенное Международной конференцией по народонаселению и развитию (МКНР).

62. ЮНФПА продолжал продвигать и пропагандировать вопросы сексуального и репродуктивного здоровья подростков на международном уровне. В развитие импульса, заданного впервые проводившимся в 2012 году Международным днем девочек, ЮНФПА проводил активную деятельность по углублению глобального понимания проблемы детских, ранних и насильственных браков. Проблеме подростковой беременности было уделено центральное внимание в докладе «Мировое население, 2013 год». ЮНФПА, выполняя обязательство, взятое на себя на торжественном открытии Международного дня девочек, начал осуществлять в 12 странах инвестиции в рамках предусматривающих наращивание активов подходов для ориентированных на девочек-подростков и девочек младшего возраста программ, призванных снизить показатели детских браков и ранних беременностей. Была начата в работа в Гватемале, Индии, Мозамбике, Нигере и Сьерра-Леоне.

Результат 7: улучшение положения дел в том, что касается наличия и анализа данных, относящихся к динамике населения, охране сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи) и гендерному равенству

63. В 2013 году в 20 странах был завершен цикл переписи населения и жилого фонда 2010 года, в результате чего общее число стран, завершивших переписи, достигло 78. В 2013 году 110 стран провели обследования домашних хо-

зайств, которые позволили сформулировать оценочные показатели в отношении задачи 5(b) Целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия.

64. Расширились масштабы оказываемой ЮНФПА поддержки в связи с подготовкой и распространением результатов переписей, обследований и других статистических данных — с 79 стран в 2010 году до 106 стран в 2013 году. Это соответствует 83 процентам от общего числа стран, в которых осуществляются программы ЮНФПА, и превышает установленный на 2013 год целевой показатель на уровне 103 стран. Особо высокие показатели охвата были в Западной и Центральной Африке (100 процентов), в восточной и южной частях Африки (92 процента) и в Азиатско-Тихоокеанском регионе (91 процент).

65. Оказываемая ЮНФПА помощь по линии укрепления национального потенциала в области анализа данных для обеспечения информированности при принятии решений и выработке политики в областях динамики народонаселения, молодежи, гендерного равенства и сексуального и репродуктивного здоровья в 2013 году продолжала возрастать. Семьдесят одна страна получила поддержку в связи с проведением углубленного анализа результатов переписей насилия и обследований домашних хозяйств; 3370 человек прошли обучение по вопросам анализа данных уровня народонаселения; и 1463 человека прошли обучение по вопросам анализа данных уровня народонаселения в гуманитарных ситуациях, что превысило все соответствующие годовые целевые задания на 2013 год. Наиболее высокая поддержка ЮНФПА оказывалась в странах Западной и Центральной Африки и в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (диаграмма 11).

Диаграмма 11

Процентная доля стран в каждом регионе ЮНФПА, получающих поддержку ЮНФПА для целей наращивания потенциала в области сбора, анализа, распространения и использования данных о численности населения



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2013 год.

D. Межсекторальные вопросы

66. В данном разделе представлена информация о четырех из шести межсекторальных вопросов, определенных в ходе среднесрочного обзора стратегического плана на 2008–2013 годы: а) необходимость актуализации нужд и потребностей молодежи, в том числе подростков; б) права человека и гендерное равенство; в) формирование широких партнерств с участием всех заинтересованных субъектов и обеспечение национальной ответственности; г) гуманитарная деятельность; д) реформирование Организации Объединенных Наций; и е) сотрудничество Юг-Юг. Вопросы (а) и (б) освещаются в данном докладе в разделах, посвященных результатам 1 и 5.

67. В 2013 году задача укрепления партнерств с организациями гражданского общества и частным сектором представляла собой одну из высокоприоритетных общеорганизационных задач. ЮНФПА создал новую консультативную группу по вопросам гражданского общества для улучшения взаимодействия с организациями и сетями гражданского общества и другими партнерами в вопросах программирования, политики и осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Сорок пять страновых отделений ЮНФПА поддерживали 68 партнерских структур с участием частного сектора. ЮНФПА укреплял потенциал своих страновых отделений для целей налаживания таких партнерств.

Диаграмма 12

Процентная доля партнерств с участием частного сектора, с разбивкой по типам организаций, 2013 год



Источник: годовые доклады страновых отделений, 2013 год.

68. ЮНФПА активизировал свою гуманитарную деятельность посредством осуществления начиная с 2012 года своей второй стратегии гуманитарной помощи. В рамках этой стратегии обеспечивалось включение аспектов подготовленности к оказанию гуманитарной помощи в планы развития и были назначены работающие на условиях полного рабочего времени координаторы по гуманитарным вопросам в четырех из шести регионов ЮНФПА; в двух регионах имеются структуры по вопросам координации. В 2013 году ЮНФПА использовал резервный реестр людских ресурсов и процедуры быстрого отслеживания, позволяющие оперативно реагировать на чрезвычайные ситуации. Он направлял сотрудников из резервного реестра в Ирак, Ливан, Мьянму, Сирийскую Арабскую Республику и Филиппины для оказания поддержки страновым отделениям в рамках предоставления услуг. Кроме того, ЮНФПА оказывал помощь в обучении 8122 человек по вопросам, связанным с минимальным первоначальным пакетом услуг (по сравнению с 5315 человек в 2011 году), что означает превышение целевого показателя на 2013 год на уровне 5700 человек.

Когда в ноябре 2013 года на Филиппины обрушился тайфун «Хайян», от него пострадало более 3,5 миллиона женщин и девушек детородного возраста, включая 253 000 беременных. ЮНФПА оказывал поддержку своим партнерам и медицинским учреждениям в пострадавших регионах, дабы обеспечить, чтобы женщины и девочки имели доступ к жизненно важным услугам по охране репродуктивного здоровья. ЮНФПА также возглавлял передвижные медицинские группы, которые оказали помощь почти 10 000 женщинам и девочкам, получившим родовспомогательное медицинское обслуживание, обслуживание по вопросам планирования семьи и информационное освещение вопросов, касающихся гендерного насилия. Кроме того, ЮНФПА распространил 12 000 комплектов белья и средств гигиены среди беременных женщин, кормящих грудью матерей и остальных женщин и девочек.

69. В 2013 году ЮНФПА принимал участие в разработке и осуществлении мер по реформе Организации Объединенных Наций. ЮНФПА включил рекомендации четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в свой стратегический план на 2014–2017 годы. Эти рекомендации включали: а) активизацию устойчивого развития; б) искоренение нищеты; в) сотрудничество Юг-Юг; д) обеспечение гендерного равенства; и е) совместное несение расходов в рамках системы координатора-резидента (см. приложение 10). ЮНФПА также включил в свой стратегический план общие с ПРООН, ЮНИСЕФ, Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») и Всемирной продовольственной программой показатели, с тем чтобы содействовать выработке общих подходов в отношении мониторинга и отчетности в контексте проведения четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

70. ЮНФПА способствовал повышению степени согласованности и эффективности Организации Объединенных Наций, выступая в качестве Председателя или сопредседателя различных форумов, включая: а) Группу высокого уровня Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития по стандартным оперативным процедурам в рамках инициативы «Единство действий»;

б) сети программирования Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития; с) Группу по надзору за управлением доверительными фондами; d) закупочную сеть Комитета высокого уровня по вопросам управления; и е) сеть совместного финансирования и коммерческих операций. Директор-исполнитель ЮНФПА участвовал в руководстве проведением обзора Координационного совета руководителей системы Организации Объединенных Наций и диалога на высоком уровне по вопросам международной миграции и развития.

71. На страновом уровне ЮНФПА принимал участие в 196 совместных программах. В рамках программы “Н4+”, представляющей собой совместные усилия Организации Объединенных Наций и связанных с нею программ и учреждений, ЮНФПА проводил деятельность в рамках глобальной стратегии Генерального секретаря по вопросам охраны здоровья женщин и детей с тем, чтобы активизировать работу по снижению материнской и младенческой смертности.

72. Руководствуясь стратегией в области сотрудничества Юг-Юг, которую ЮНФПА пересмотрел в 2011 году, Фонд оказывал содействие 159 совместным инициативам Юг-Юг, большая часть которых была ориентирована на обмен знаниями, экспертным опытом и технологиями, а также на развитие организационного потенциала (диаграмма 13). В рамках более чем 60 процентов от общего числа этих инициатив ЮНФПА содействовал изысканию финансовых ресурсов; в рамках приблизительно 50 процентов инициатив он оказывал техническую поддержку; и в рамках 25 процентов инициатив — участвовал в подборе партнеров. В каждом регионе осуществлялось по меньшей мере 15 инициатив странового уровня. Наибольшее число инициатив (30) осуществлялось в Азиатско-Тихоокеанском регионе, в котором имеется специальный региональный план и руководящие указания в отношении сотрудничества Юг-Юг.

Диаграмма 13

Процентное распределение районов, в которых ЮНФПА в 2013 году оказывал помощь в осуществлении 159 инициатив в рамках сотрудничества Юг-Юг



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2013 год.

Е. Основные задачи

73. Вера в идеалы гендерного равенства, охраны сексуального и репродуктивного здоровья и сексуальных и репродуктивных прав, включая всеобъемлющее обучение по вопросам сексуальности, приверженность деятельности по этим вопросам и их поддержка не носят повсеместного характера. Во многих странах отсутствуют национальные системы, особенно структуры руководства и основанные на фактическом материале подходы, необходимые для реализации мандата ЮНФПА. Эти проблемы еще более усугубляются отсутствием безопасности, политической нестабильностью и стихийными бедствиями. ЮНФПА принимал меры реагирования посредством: а) уделения особого внимания местным партнерствам и пропагандистской деятельности на основе фактических данных в целях поддержания импульса в реализации Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию; б) укрепления национального потенциала в области осуществления Программы действий Международной конференции по народонаселению и развитию; и с) усиления деятельности по включению аспектов готовности к оказанию гуманитарной помощи в регулярную работу в целях развития.

В. Ориентировочные результаты деятельности в области управления

74. В этом разделе содержится анализ прогресса, достигнутого в выполнении целей, намеченных с учетом ориентировочных результатов деятельности в области управления на 2012–2013 годы. Из 14 целевых показателей шесть были выполнены на 100 процентов; шесть были выполнены на 75–79 процентов; и выполнение одного из целевых показателей было обеспечено менее чем на 75 процентов. Ниже приводится анализ результатов работы.

Диаграмма 14

Процентное распределение прогресса в достижении целевых показателей



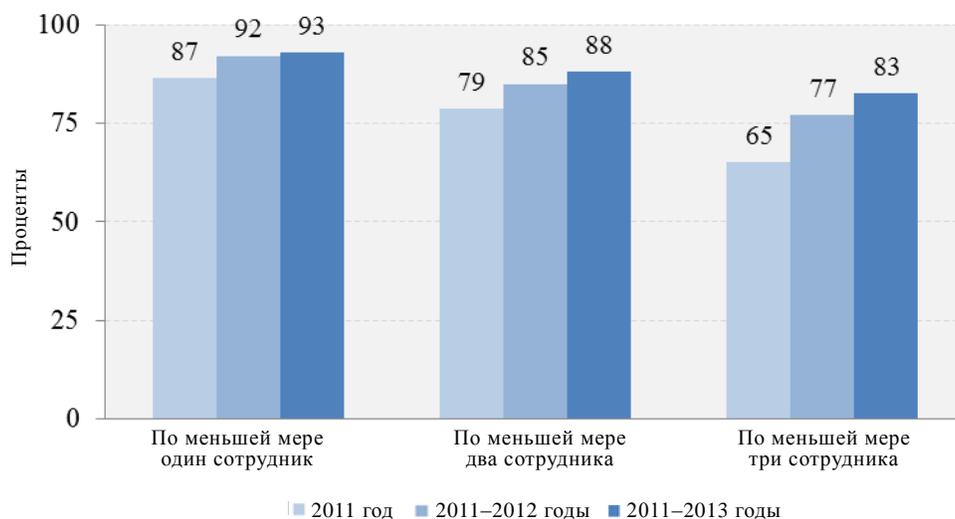
Результат 1: повышение эффективности осуществления программ посредством укрепления подхода, предусматривающего разработку программ, ориентированных на достижение результатов и основанных на фактической информации

75. В 2012–2013 годах повысилось качество планирования, контроля и оценки программ. Страновые программы ЮНФПА в настоящее время являются более эффективными и сопровождаются высококачественными плановыми оценками, результаты которых включаются в процесс программирования. Из общего числа оценок страновых программ, проведенных в 2012–2013 годах, в 19 процентах случаев результат был удовлетворительным по сравнению с 9 процентами в 2010–2011 годах. Приблизительно в 86 процентах случаев в связи с принятыми рекомендациями по итогам оценки страновых программ проводилась последующая деятельность.

76. Прогресс, достигнутый в обеспечении основанного на результатах управления, в значительной степени определяется усилиями по укреплению потенциала, которые прилагались на протяжении последних двух лет. На диаграмме 15 показано, что масштабы учебной подготовки персонала по вопросам основанного на результатах управления постоянно расширяются.

Диаграмма 15

Процентное распределение страновых отделений с разбивкой по признаку общего числа сотрудников, которые прошли учебную подготовку по вопросам основанного на результатах управления, 2011–2013 годы



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА, 2011–2013 годы.

77. ЮНФПА содействовал укреплению управления обменом знаниями в рамках руководящей деятельности (см. приложение 8). К 2013 году база данных о передовой практике содержала 185 подборок материалов, что представляет собой увеличение по сравнению со всего лишь 33 подборками в 2011 году. Кон-

курс на лучшие методы работы, который проводится с 2012 года с периодичностью два раза в год, способствует разработке передовых методов.

78. ЮНФПА пользовался преимуществами более эффективного планирования ориентированных результатов в рамках его стратегического плана на 2014–2017 годы для целей повышения качества контроля за результатами. В 2013 году ЮНФПА приступил к разработке глобальной системы программирования, поддерживающей мониторинг годовых планов работы партнеров-исполнителей, а также систему стратегической информации, включающей модуль мониторинга результатов на всех уровнях организации. ЮНФПА приступит к внедрению этих систем в 2014 году.

Результат 2: укрепление ответственного управления ресурсами на основе повышения эффективности и управления рисками

79. ЮНФПА продолжал проводить свои операции эффективным с точки зрения затрат образом. процентная доля общих поступлений, использовавшихся для покрытия регулярных управленческих расходов в 2013 году, составляла 11,5 процента, причем покрытие расходов эффективно осуществлялось в пределах утвержденных ассигнований. В течение 2012–2013 годов доля регулярных расходов на управление в сопоставлении с общим объемом поступлений составила 11,2 процента, что ниже утвержденного соотношения (13,3 процента) в бюджете на двухгодичный период.

80. Как указано в докладе Директора-исполнителя за 2012 год, меры, принятые ЮНФПА в рамках проверок национального исполнения, принесли позитивные результаты. В течение 2010–2012 годов ЮНФПА провел ревизию более чем 81 процента от общего объема своих произведенных на национальном уровне затрат. Доля получивших замечания отчетов сократилась с 13 процентов по расходам за 2010 год до 7,5 процента по расходам за 2012 год. Доля прошедших ревизию расходов, которые не были подтверждены, значительно сократилась — с 3,6 процента (с объемом финансовых последствий в размере 6 млн. долл. США) до 0,93 процента (с объемом финансовых последствий в размере 1,48 млн. долл. США). процентная доля просроченных авансов от общего объема оборотного фонда сократилась с 6,0 процента в 2011 году до 2,9 процента в 2012 году и до 2,4 процента в 2013 году. Эти результаты свидетельствуют о повышении качества и эффективности осуществляемых ЮНФПА программ.

81. В течение 2013 года ЮНФПА приступил к осуществлению проекта, направленного на повышение качества оперативной деятельности, с тем чтобы изыскать пути для дальнейшего повышения эффективности и результативности осуществления программ. В рамках указанного проекта осуществляется обзор процессов коммерческой деятельности в нескольких ключевых областях (людские ресурсы, закупочная деятельность, финансы и поездки) на уровне штаб-квартиры и в полевых отделениях, с тем чтобы выявить виды деятельности, которые могут осуществляться более эффективным с точки зрения затрат образом. Кроме того, в рамках этого проекта в сотрудничестве с другими организациями системы Организации Объединенных Наций прорабатываются решения методом «правильного отбора» для создания совместных центров обслуживания.

Результат 3: надлежащее укомплектование штатов ЮНФПА эффективно работающими специалистами, выполняющими свою задачу

82. В 2013 году с учетом результатов среднесрочного обзора стратегического плана на 2008–2013 годы ЮНФПА направил свои усилия на поддержание достаточной численности персонала для выполнения своей задачи, а также на укрепление своей культуры подотчетности за счет ликвидации случаев неэффективной деятельности.

83. В 2013 году для снижения доли вакантных должностей и активизации деятельности по ежегодной ротации ЮНФПА разработал и осуществил на практике концепцию создания реестра руководителей. ЮНФПА проводит оценку потенциальных кандидатов на предмет их готовности к занятию руководящих должностей. Это способствует укреплению «резервного потенциала» ЮНФПА для важнейших руководящих должностей. Из реестра 1700 кандидатов ЮНФПА отобрал 35 потенциальных лидеров и направит этих лидеров на места в 2014 году. ЮНФПА также разработал и распространил директивные указания по вопросам руководства.

84. Несмотря на эти усилия, показатель доли вакантных должностей ЮНФПА увеличился с 15 процентов в 2012 году до 16 процентов в 2013 году. Это в значительной степени объясняется созданием в течение 2013 года новых программных должностей. Показатель доли вакантных должностей, финансируемых из общеорганизационного бюджета, сократился с 12 процентов в 2012 году до 10,3 процента в 2013 году.

85. В 2013 году ЮНФПА пересмотрел свои общие положения о профессиональных качествах, обновил описание должностей в системе служебной аттестации и профессионального развития и разработал руководство для начальников, посвященное рассмотрению вопросов, касающихся результатов служебной деятельности. Была обеспечена взаимосвязь между планом работы подразделений и системой служебной аттестации и повышения квалификации, с тем чтобы установить линии ответственности и управления и ввести показатели результатов служебной деятельности.

86. В 2013 году ЮНФПА добился 100-процентного показателя соответствия для своей системы служебной аттестации и повышения квалификации. Сотрудники, сталкивающиеся с трудностями в своей работе, получали систематическую поддержку. Возросло число недостаточно эффективно работающих сотрудников, контракты которых не были продлены или которые покинули Организацию добровольно.

87. Для укрепления руководства в рамках ЮНФПА 121 руководитель страновых и региональных отделений и отделений штаб-квартиры принял участие в осуществлении программы ЮНФПА по развитию лидерских качеств, реализации которой содействовал Крэнфильский университет (Соединенное Королевство). Группы по осуществлению организационных изменений внедряли новшества на различных уровнях.

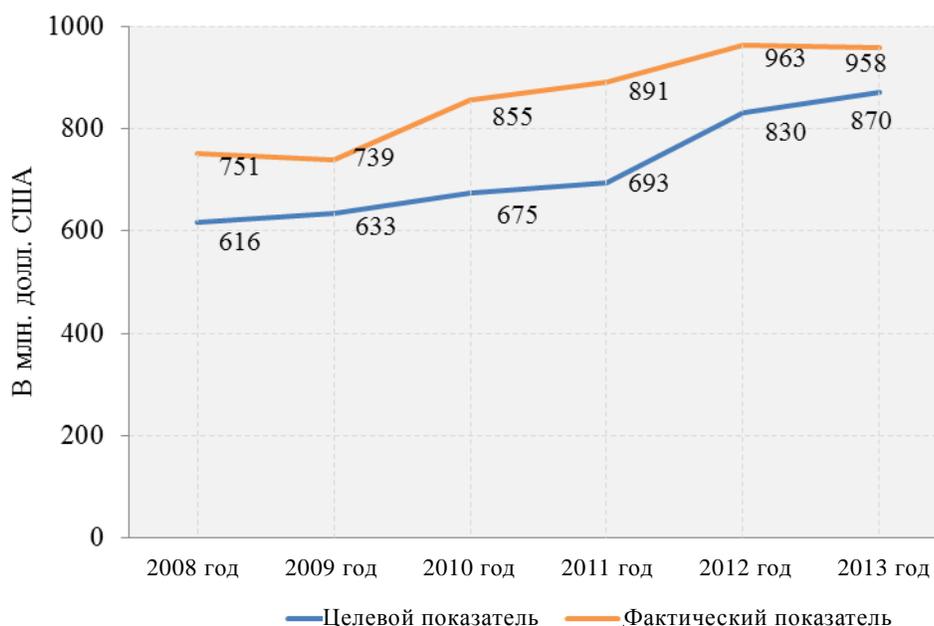
88. В 2013 году ЮНФПА разработал новую стратегию в области людских ресурсов на 2014–2017 годы, которая обеспечивает соответствие деятельности по управлению людскими ресурсами стратегическому плану ЮНФПА на 2014–2017 годы и сопутствующей модели коммерческой деятельности. ЮНФПА приступил к осуществлению этой стратегии в 2014 году.

Результат 4: обеспечение гарантий стабильного финансирования на широкой основе в целях удовлетворения потребностей в ресурсах, предусмотренных в стратегическом плане

89. В течение периода осуществления стратегического плана, 2008–2013 годы, ЮНФПА неизменно выполнял свои целевые задания в области мобилизации ресурсов. В 2013 году ЮНФПА превысил предусмотренные в стратегическом плане целевые задания в области мобилизации ресурсов на 16 процентов, обеспечив мобилизацию средств в общем объеме 958 млн. долл. США, по сравнению с целевым показателем 870 млн. долл. США, как это показано на диаграмме 16.

Диаграмма 16

Объем (валовой) мобилизованных ресурсов в сопоставлении с целевыми показателями, предусмотренными в стратегическом плане на 2008–2013 годы



90. Хотя в 2013 году по сравнению с 2012 годом вклад в общий объем поступлений по линии регулярных ресурсов увеличился на 5 процентов, по сравнению с целевым показателем, предусмотренным для регулярных ресурсов в стратегическом плане на 2013 год, имело место невыполнение на 13 процентов. В 2013 году по сравнению с уровнем 2012 года поступления по линии совместного финансирования уменьшились на 5 процентов, однако при этом на 30 процентов превысили целевой показатель стратегического плана на 2013 год.

91. В предыдущие годы доля общих взносов по линии регулярных ресурсов неизменно являлась высокой, составляя от 57 процентов в 2008 году до 51 процента в 2011 году. В 2012 году эта тенденция обратилась вспять: 45 процентов от общего объема полученных взносов приходилось на регулярные ресурсы и 55 процентов — на совместное финансирование. В 2013 году положение несколько улучшилось: объем средств по линии регулярных ресурсов возрос до 48 процентов, а объем ресурсов по линии совместного финансирования уменьшился до 52 процентов.

92. ЮНФПА располагает одной из крупнейших донорских баз в системе Организации Объединенных Наций (в 2013 году — 127 государств-членов) и укрепляет свои отношения с новыми донорами. Тем не менее приблизительно 97 процентов от общего объема взносов по линии регулярных ресурсов приходится на всего лишь 15 доноров. Для диверсификации своей донорской базы ЮНФПА активизировал свою работу с нетрадиционными донорами и партнерами, включая международные финансовые учреждения, региональные банки, гражданское общество и частный сектор. В соответствии с приоритетными областями финансирования четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики ЮНФПА поддерживает на стабильном уровне критическую массу основных ресурсов.

93. В 2013 году ЮНФПА создавал возможности для страновых и региональных отделений, с тем чтобы они формировали партнерства и обеспечивали поступления, в поддержку усилий по расширению своей базы мобилизации ресурсов. В каждое региональное отделение был принят на работу сотрудник старшего уровня для целей мобилизации партнерств в поддержку программ ЮНФПА. К концу 2013 года восемь новых партнеров подписали соглашения с ЮНФПА на общую сумму 1 млн. долл. США по линии нового финансирования. Существующие партнерства с частным сектором обеспечивали ряд регулярных поступлений по линии доноров. ЮНФПА заключил более 40 формальных соглашений о партнерстве с частным сектором.

94. Ухудшение состояния мировой экономики продолжало создавать трудности для деятельности по мобилизации ресурсов. ЮНФПА проводил консультации с донорами в отношении критической массы ресурсов в контексте четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики и активизировал взаимодействие с донорами и с соответствующими группами населения в их странах посредством организации публичных мероприятий и брифингов.

VI. Элементы решения

95. Исполнительный совет может пожелать:

а) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2013 год: DP/FPA/2014/5 (Part I, Part I/Add.1 и Part II);

б) принять к сведению прогресс в достижении ориентировочных результатов стратегического плана ЮНФПА на 2008–2013 годы;

с) выразить признательность за усилия, прилагаемые ЮНФПА в целях осуществления пересмотренных стратегических указаний и рекомендаций, содержащихся в среднесрочном обзоре стратегического плана на 2008–2013 годы, на основе плана деятельности;

d) поддержать включение аспектов мандата ЮНФПА в повестку дня в области развития на период после 2015 года.
