



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
8 May 2014
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2014 года
23–27 июня 2014 года, Женева
Пункт 10 предварительной повестки дня
Стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Стратегические рамки глобальных и региональных
мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы**

Резюме

Настоящий документ по стратегическим рамкам глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы подготовлен в соответствии с решением 2013/31 Исполнительного совета. В стратегических рамках представлены механизм подотчетности, структура управления и стратегическая концепция для глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы. В нем дается также краткая характеристика увязки со сводной таблицей результатов стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, ориентированными на конкретные результаты, и прогноз ресурсов с разбивкой по конечным результатам как на глобальном, так и региональном уровнях. В порядке соблюдения ограничений на количество слов в официальных документах Исполнительного совета в добавлении к настоящему документу представлена следующая информация (DP/FPA/2014/8/Add.1): а) таблица результатов и ресурсного наполнения для глобальных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы; и б) таблица результатов и ресурсного наполнения региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы.

Элементы решения

Элементы решения приведены в разделе III документа.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Справочная информация	3
II. Цель, концепция и управление	5
A. Цель	5
B. Концепция	6
C. Управление	8
D. Отбор мероприятий и контроль качества	9
E. Распределение ресурсов	11
F. Увязка результатов и ресурсов	15
G. Мониторинг, отчетность и оценка	20
III. Элементы решения	23
Таблицы	
Таблица 1: Распределение ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям в 2014–2017 годах с разбивкой по конечным результатам и по непосредственным результатам в части оперативной эффективности и отдачи согласно стратегическому плану на 2014–2017 годы (Индикативные показатели)	13
Таблица 2: Распределение ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям в 2014–2017 годах с разбивкой по регионам в стратегическом плане на 2014–2017 годы	14

I. Справочная информация

1. В своем решении 2013/31, принятом на второй очередной сессии 2013 года, Исполнительный совет утвердил новый стратегический план для руководства работой Организации в период 2014–2017 годов. В этом же решении Совет признал ключевую роль глобальных и региональных мероприятий в достижении результатов, ожидаемых от ЮНФПА¹. Совет принял также к сведению подход к финансированию глобальных и региональных мероприятий, изложенный в стратегическом плане на 2014–2017 годы, и документ зала заседаний (DP/FPA/2013/CRP.1)² и утвердил ресурсы для финансирования глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы³.

2. Кроме того, Исполнительный совет просил ЮНФПА представить ему на обсуждение на первой очередной сессии 2014 года и на утверждение на ежегодной сессии 2014 года стратегические рамки глобальных и региональных мероприятий на период 2014–2017 годов, основанные на общеорганизационной комплексной системе результатов и содержащие информацию о прогнозируемом объеме ресурсов в разбивке по каждому конечному результату как на глобальном, так и региональном уровнях. В настоящем документе, подготовленном в ответ на эту просьбу, указаны основополагающие изменения, внесенные ЮНФПА в предыдущую глобальную и региональную программу на 2008–2013 годы, и излагаются ключевые особенности новых глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы с упором на воплощенную смену парадигмы⁴.

3. В порядке обеспечения преемственности по отношению к глобальной и региональной программе, разработка глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы осуществлялась на основе: а) уроков, извлеченных из общего опыта осуществления глобальных и региональных программ, включая меры по улучшению управления, принятые в течение жизненного цикла программы; и б) выводами аудита показателей осуществления глобальной и региональной программы⁵.

¹ См. пункт 16 решения 2013/31 Исполнительного совета: «признает роль глобальных и региональных мероприятий в деле достижения конечных результатов, предусмотренных стратегическим планом, и принимает к сведению подход к финансированию глобальных и региональных мероприятий, подробно изложенный в приложении 4 к стратегическому плану и в документе DP/FPA/2013/CRP.1».

² Документ зала заседаний (DP/FPA/2013/CRP.1) был призван обстоятельно разъяснить вопросы и проблемы, связанные с глобальными и региональными мероприятиями, в частности цели, запланированную на 2014–2017 годы деятельность и увязку со сводной таблицей результатов стратегического плана на 2014–2017 годы, ориентированными на конкретные результаты. Он включает также: а) оценку требующихся ресурсов; б) управленческие решения, в том числе относящиеся к мониторингу и отчетности и роли Исполнительного совета; и с) пояснение того, как изменения в глобальных и региональных мероприятиях согласуются с повесткой дня единой архитектуры финансирования.

³ См. пункт 17 решения 2013/31 Исполнительного совета: «санкционирует установление верхнего предела финансирования глобальных и региональных мероприятий в период 2014–2017 годов на уровне 275 млн. долл. США по линии прогнозируемых регулярных ресурсов, который не может быть превышен без согласия Исполнительного совета».

⁴ Пункт 18 решения 2013/31 Исполнительного совета.

⁵ С выводами аудита показателей осуществления глобальной и региональной программы за 2008–2011 годы, которые были опубликованы 8 февраля 2013 года, можно ознакомиться на

4. Руководство воспользовалось возможностью, открывшейся в связи с проведением среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА за 2008–2013 годы (DP/FPA/2011/11), с тем чтобы внести ряд улучшений⁶. Они включали более скрупулезный обзор глобального и регионального планов действий по программе за 2012–2013 годы, в рамках которого рассматривались такие вопросы, как: а) ориентация на достижение результатов и увязка планов действий по глобальной и региональной программе с первоочередными задачами стратегического плана; и б) соответствие видению, предусматривающему акцент на деятельности на местах, который занимает центральное место в политике регионализации ЮНФПА.

5. Итоги аудита показателей осуществления глобальной и региональной программы, а также реформы, предусматривающие единую систему финансирования, которые были запущены в рамках аналитической работы над стратегическим планом на 2014–2017 годы, еще более укрепили решимость руководства кардинально перестроить глобальную и региональную программу. При непосредственном участии Совета разработке программы, которая нашла свое воплощение в конкретных глобальных и региональных мероприятиях, способствовали также и обширные консультации, проводившиеся в процессе подготовки нового стратегического плана на 2014–2017 годы.

6. На основе решений Исполнительного совета, принятых в сентябре 2013 года, и в соответствии с его просьбой ЮНФПА представил в документе DP/FPA/2014/CRP.1 предложение по стратегическим рамкам своих глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы для обсуждения на первой очередной сессии 2014 года. ЮНФПА организовал несколько неофициальных консультаций с членами Совета для обсуждения данного предложения, включая, в частности, две неофициальные консультации в январе и марте 2014 года. Кроме того, Совет запросил, получил и рассмотрел подробную информацию о деятельности, финансировавшейся по линии глобальной и региональной программы за 2008–2011 годы. Поэтому при подготовке настоящего документа использовались материалы этих консультаций с государствами-членами, включая письменные замечания, полученные от членов Исполнительного совета.

7. В общем и целом в настоящем документе: а) представлены цель и стратегическая концепция новых глобальных и региональных мероприятий как реконструированного механизма; б) описывается процесс разработки и обзора соответствующих планов действий; в) разъясняются принципы и параметры распределения ресурсов на глобальные и региональные мероприятия, причем

общедоступном веб-сайте ЮНФПА: UNFPA global and regional programme audit report. Следует отметить, что данный аудит охватывает лишь первоначальный период глобальной и региональной программы за 2008–2011 годы без учета изменений, произведенных за период с 2011 года или в рамках среднесрочного обзора, которые были направлены на решение ряда критически важных вопросов, затронутых в ходе аудита.

⁶ В пункте 9 отчета об аудите показателей осуществления глобальной и региональной программы за 2008–2011 годы говорится, что «за период с октября 2011 года — и независимо от настоящего аудита — ЮНФПА выступил с рядом инициатив, направленных на выполнение замечаний, изложенных в настоящем отчете. Однако с учетом охватываемого аудитом периода и сроков проведения предусмотренных им мероприятий на местах на момент подготовки настоящего отчета не представлялось возможным рассмотреть эти инициативы и обусловленные ими изменения и улучшения в глобальной и региональной программе».

особое внимание уделяется прогрессу в деле переориентации расходов; d) излагается содержание планируемых мероприятий; e) приведена информация об осуществлении глобальных и региональных мероприятий, включая мониторинг и отчетность, отслеживание расходов и корректировку финансирования, а также оценку; и f) представлено заключительное добавление (DP/FPA/2014/8/Add.1), в котором приведены две отдельные таблицы результатов и ресурсного наполнения соответственно глобальных и региональных мероприятий, каждая из которых соответствует сводной таблице результатов стратегического плана на 2014–2017 годы.

II. Цель, концепция и управление

8. Как указывалось выше, стратегические рамки глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы значительно отличаются от глобальной и региональной программы за 2008–2013 годы по целому ряду позиций — от управления до представления докладов, включая: a) структуру; b) осуществление; и c) мониторинг.

A. Цель

9. Мероприятия на глобальном и региональном уровнях подкрепляют и дополняют страновые мероприятия, а также имеют существенное значение для обеспечения согласованности программ на различных уровнях. Так, в частности, такие мероприятия способствуют: a) продвижению международных норм и стандартов; b) предоставлению передовых методических рекомендаций и технических консультаций правительствам и межправительственным процессам; c) обеспечению комплексных инновационных программных решений зачастую общерегионального значения, в том числе по гуманитарным ситуациям и другим вопросам, выходящим за рамки национальных границ; и d) повышению затратоэффективности программной поддержки.

10. Глобальные и региональные мероприятия представляют собой действия, способствующие выполнению положений стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы и других обязательств перед Советом.

11. Глобальные мероприятия, составляющие неотъемлемую часть общей повестки дня в области результативности программ, служат целям поддержки и дополнения мероприятий, осуществляемых на региональном уровне. Так, например, мероприятия на обоих уровнях включают информационно-пропагандистскую деятельность и поддержку страновых отделений, в то время как на каждом из них выполняются разные функции, осуществляется взаимодействие с разными субъектами и формируются партнерства с различными организациями.

12. Глобальные мероприятия, как правило, включают: a) глобальную информационно-пропагандистскую деятельность; b) межправительственный диалог по стратегическим вопросам; c) управление глобальными партнерскими отношениями; d) дополнительную поддержку на местах; и e) достигаемые при помощи разнообразных средств генерирование, пропаганду и применение новейших знаний. Так, например, если региональные отделения ЮНФПА оказы-

вают непосредственную помощь страновым отделениям, то высокоспециализированная поддержка предоставляется на глобальном уровне. Что касается укрепления потенциала, то глобальные мероприятия, как правило, осуществляются через региональные отделения, но в порядке исключения могут переадресовываться страновым отделениям. Центральные учреждения также оказывает прямую поддержку региональным отделениям в критически важных областях. Так обстоят дела, например, в районах, где ЮНФПА в силу своих размеров не может позволить себе выделить специальные ресурсы для каждого регионального отделения, или в тех случаях, когда значение той или иной функции повысится, если ее выполнять из центра, а не на децентрализованных уровнях организации.

13. С другой стороны, региональные мероприятия, как правило, включают: а) информационно-пропагандистскую деятельность и политический диалог с региональными и субрегиональными структурами и с участием нескольких стран; б) оказание технической, оперативной и программной поддержки страновым отделениям/программам, включая посредничество в мобилизации национальных, региональных и межрегиональных ресурсов или предоставление прямой поддержки; и с) укрепление потенциала и обмен знаниями.

14. Таким образом, мероприятия, осуществляемые на глобальном и региональном уровнях выполняют разные, но взаимодополняющие функции. Такая взаимодополняемость способствует инновациям и новаторским решениям в выполнении стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, в частности прогрессу в области электронного и мобильного здравоохранения⁷ или применению «полностью рыночного подхода» в осуществлении стратегии ЮНФПА в области планирования семьи, известной под названием «выбор, а не случайность».

В. Концепция

15. В рамках стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы в основе глобальных и региональных мероприятий лежат те же концепция и направленность, что и в основе страновых программ, и это обеспечивает общую согласованность при составлении и осуществлении программ, являясь одним из ее непереносимых условий. Как таковые концепция и стратегическая направленность глобальных и региональных мероприятий неотделимы от положений стратегического плана на 2014–2017 годы, в котором сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права поставлены во главу угла деятельности ЮНФПА.

16. Глобальные и региональные мероприятия имеют решающее значение для эффективного и результативного выполнения стратегического плана, которое возможно только при условии сильного глобального и регионального руковод-

⁷ Распространение таких электронных средств связи, как мобильные телефоны, открыло новые области исследований и разработок, такие как электронное и мобильное здравоохранение. Электронные и мобильные системы обеспечивают: а) переписи населения; б) регистрацию беременностей, рождений и смертей; в) планирование посещений врачей-специалистов, отвечающих за охрану материнства; и д) ведение элементарной медицинской документации. Эти системы позволяют также работникам при необходимости консультироваться с коллегами и руководством.

ства. Стратегические рамки глобальных и региональных мероприятий, финансируемых за счет регулярных ресурсов, дают более детальное представление о таких мероприятиях и уточняют их увязку со сводной таблицей результатов, что представляет собой иной подход по сравнению с применявшимся в глобальной и региональной программе, в которой увязка со стратегическим планом является менее четкой. Глобальные и региональные мероприятия направлены на достижение результатов в области развития, определенных в стратегическом плане на 2014–2017 годы, с использованием той же архитектуры результатов и той же теории изменений, но с их применением к конкретным глобальным и региональным мероприятиям. Управление по результатам и увязка с фактологическими данными и уроками, извлеченными из предыдущей глобальной и региональной программы, являются прямыми условиями для утверждения мероприятий в рамках данного механизма.

17. Хотя с точки зрения достижения конечных результатов глобальные и региональные мероприятия носят стратегический характер, соответствующий общему руководству ЮНФПА, средства их достижения определяются спецификой конкретных ситуаций. Первостепенное внимание в их рамках уделяется программным стратегиям, которые являются наиболее подходящими для тех или иных обстоятельств, как это предусмотрено в новой рабочей модели, и обеспечивают рациональное использование средств в результате эффектов диверсификации и масштаба.

18. Вкратце, глобальные и региональные мероприятия — это составной элемент нового стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы. Такие мероприятия не являются дополнительными по отношению к сводной таблице результатов, а составляют ее неотъемлемую часть; они представлены в такой форме, которая обеспечивает функциональную конвергенцию мероприятий на различных уровнях в направлении единой сводной таблицы результатов.

19. Если процесс Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития обеспечивает ориентиры в части разработки страновых программ ЮНФПА, то механизм глобальных и региональных мероприятий предполагает формирование стратегических партнерств с глобальными и региональными структурами в целях выполнения повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) на глобальном уровне. Так, например, консультации по вопросам миграции, в том числе по борьбе с гендерным насилием в отношении женщин-мигрантов, требуют проведения переговоров и налаживания партнерских отношений с широким кругом участников процесса развития — от министерств по делам миграции до государственных учреждений, занимающихся женской или гендерной проблематикой, и от региональных организаций, таких как Африканский союз и МЕРКОСУР, до глобальных субъектов, таких как Международная организация по миграции. Подобные трансграничные консультации с участием более чем одной страны возможны благодаря глобальным и региональным мероприятиям.

С. Управление

20. Руководство ЮНФПА привержено кардинальному улучшению глобально-го и регионального сотрудничества. Хотя некоторые стратегические мероприятия в рамках глобальной и региональной программы включены в глобальные и региональные мероприятия с учетом приоритетов стратегического плана на 2014–2017 годы, преимущества глобальных и региональных мероприятий заключаются: а) в более четком распределении функций и обязанностей; б) в более тесной увязке со сводной таблицей результатов; с) в полноценном анализе соответствующих планов действий согласно установленным принципам, параметрам и критериям; d) в более упорядоченных, структурированных и систематизированных процедурах мониторинга и отчетности; d) в большей транспарентности; и f) в укреплении контроля качества, надзора и подотчетности.

21. В отличие от предыдущей системы, глобальные и региональные мероприятия специально замышлялись как динамичный механизм с регулярными обзорами и систематической отчетностью о ходе их осуществления для обеспечения возможности их корректировки с учетом изменения ситуации в области развития. Они дают также более четкое представление о роли ключевых субъектов в целом ряде вопросов — от разработки предложений структурными подразделениями до ежегодных докладов о прогрессе Директора-исполнителя Исполнительному совету, в которых, в свою очередь, устанавливается «потолок» для глобальных и региональных мероприятий. Эта система предусматривает четкие функции Исполнительного комитета ЮНФПА и Комитета по обзору программ в части рассмотрения предложений, утверждения объемов финансирования и регулярного мониторинга. Функциональная система управления глобальными и региональными мероприятиями означает, что Директор-исполнитель ЮНФПА несет главную и прямую ответственность за утверждение планов и результатов глобальных и региональных мероприятий, а Исполнительный комитет, возглавляемый Директором-исполнителем, прямо определен в качестве основного директивного органа. Исполнительный комитет принимает решения о ресурсах, которые не могут быть выделены на глобальные и региональные мероприятия без рассмотрения предложения Комитетом по обзору программ.

22. Новые глобальные и региональные мероприятия реализуются на основе четырехлетних планов действий, подготавливаемых соответствующими структурными подразделениями ЮНФПА. Составляемый на основании стратегического плана на 2014–2017 годы, каждый план действий — как на глобальном, так и на региональном уровнях — привязан к общеорганизационной сводной таблице результатов. В каждом плане действий предусматриваются показатели достижения результатов, контрольные показатели и ежегодные плановые задания; описываются мероприятия, подлежащие выполнению; определяются партнеры по осуществлению, необходимые ресурсы и соответствующие результаты; и производится увязка ресурсной базы с соответствующим распределением финансовых средств. В свою очередь эти факторы будут прямо или косвенно способствовать улучшению показателей на страновом уровне.

D. Отбор мероприятий и контроль качества

23. ЮНФПА провел углубленный анализ предлагаемых планов действий по глобальным и региональным мероприятиям на 2014–2017 годы — в рамках того же механизма Комитета по обзору программ и с теми же критериями, какие применяются в отношении обзора документов по страновым программам. Фонд учредил Комитет по обзору программ как механизм обеспечения качества по итогам среднесрочного обзора стратегического плана за 2008–2013 годы, с тем чтобы повысить качество программ ЮНФПА путем эффективного использования коллективного опыта организации в интересах повышения согласованности, транспарентности и объективности при отборе мероприятий на страновом уровне под началом и руководством всего Исполнительного комитета.

24. ЮНФПА придает огромное значение мнениям коллег, работающих на страновом уровне (на переднем крае), и активизирует усилия, направленные на поощрение высоких показателей работы и пропаганду передового опыта. Так, например, в состав Комитета по обзору программ входят не только члены Исполнительного комитета, но и еще три члена из страновых отделений, подготовивших лучшие документы по страновым программам, которые были представлены Исполнительному совету на ежегодной сессии предыдущего года. ЮНФПА впервые применил этот подход, который позволил достичь ощутимых улучшений, при разработке глобальной и региональной программы за 2012–2013 годы. Распространив компетенцию Комитета по обзору программ на глобальные и региональные мероприятия, руководство принимает дальнейшие меры к обеспечению согласованности инструментов программирования и активизации своей деятельности по преодолению разрозненности в Организации, включая усилия по достижению единства позиций и приверженность задаче повышения эффективности.

25. Двое участников экспертного обзора, которые были произвольно выбраны из реестра сотрудников ЮНФПА по всем региональным, субрегиональным и головным подразделениям, тщательно изучили каждый план действий по глобальным и региональным мероприятиям. Участники обзора провели оценку программных и финансовых аспектов каждого предложения на основе аннотированной формы и методических рекомендаций по анализу, которые были конкретно направлены на обеспечение более системной и беспристрастной оценки представленных документов. Для сохранения объективности процесса ни один из участников не был привлечен к оценке документов своего подразделения. Секретариат Комитета по обзору программ, который находится в Отделе программ, обеспечивал конфиденциальность таких лиц в течение всего процесса.

26. К аналитическим критериям Комитета по обзору программ относятся следующие:

<i>Аспекты анализа</i>	<i>Критерии</i>
Стратегическая увязка	<ul style="list-style-type: none"> • Обеспечение соответствия стратегическому плану ЮНФПА • Ориентированность и акцент на приоритетные результаты • Приверженность правозащитному подходу • Увязка со сводной таблицей результатов/содействие их достижению
Управление, ориентированное на результаты	<ul style="list-style-type: none"> • Однозначный вклад в достижение результатов/четкая взаимосвязь между мероприятиями и конечными результатами • Четкие и измеримые показатели выполнения мероприятий с исходными и целевыми заданиями
Использование фактологических данных и извлеченных уроков	<ul style="list-style-type: none"> • Обоснование на базе фактологических данных о недостатках и потребностях • Учет уроков, извлеченных из прошлого опыта осуществления глобальной и региональной программы • Определение механизмов мониторинга
Финансовые ресурсы/бюджет	<ul style="list-style-type: none"> • Достаточность ресурсов для достижения результатов • Обоснованность расходов • Эффективность затрат

27. Каждый из 15 проанализированных планов действий по глобальным и региональным мероприятиям был оценен согласно вышеуказанным критериями по шкале от «очень хорошо» до «очень плохо». Такие рейтинги вместе с конкретными замечаниями экспертов послужили основой для дальнейшего пересмотра предложений. В свою очередь был проведен дополнительный обзор, с тем чтобы обеспечить точное соответствие расходов применимым затратным категориями.

28. Такое системное применение аналитических критериев Комитета по обзору программ сыграло важную роль в устранении серьезных недостатков, выявленных в рамках глобальной и региональной программы, и в частности тех, которые были установлены в отношении периода 2008–2011 годов. Эти недостатки включали в себя: а) слабую увязку планов действий по глобальной и региональной программе со стратегическим планом; б) низкие показатели качества; и с) отсутствие или задержку в установлении исходных критериев и целевых показателей. В настоящее время глобальные и региональные мероприятия обеспечивают получение подробной информации для оценки достигнутого прогресса и демонстрации результатов запланированных мероприятий. Это будет способствовать укреплению подотчетности и поддержке текущих усилий по улучшению качества оценки в ЮНФПА.

29. Исполнительный совет и широкая общественность могут ознакомиться со всеми материалами, относящимися к планам действий по глобальным и региональным мероприятиям.

Е. Распределение ресурсов

Принципы, параметры и критерии

30. По целому ряду показателей механизм выделения ресурсов на глобальную и региональную программу не являлся строгим, и порой возникали проблемы в связи с корректировкой выделенных ресурсов, что было установлено в ходе аудита показателей функционирования глобальной и региональной программы. Механизм же выделения ресурсов на глобальные и региональные мероприятия имеет те преимущества, что Комитет по обзору программ выполняет функцию контроля качества, Исполнительный комитет принимает решения и осуществляет надзор, существует прямая подотчетность перед Исполнительным директором и функционирует более эффективная система мониторинга и представления отчетности Исполнительному совету. Поэтому руководство более уверено в том, что оно обеспечило очевидно более прочную привязку к стратегическому плану на основе более функционального распределения ресурсов, заложив на 2014–2017 годы более прозрачную систему расходования средств. Механизм глобальных и региональных мероприятий формируется под влиянием и новой рабочей модели ЮНФПА, что обеспечивает более комплексный и системный характер общей повестки дня в области программирования по сравнению с глобальной и региональной программой. Кроме того, ЮНФПА сможет избегать незапланированных расходов и несоответствий между утвержденной системой расходования средств и акцентом организации на деятельность, осуществляемую на местах, равно как и нефункциональных корректировок ресурсной базы, опираясь на более жесткий механизм.

31. В основе функциональной системы распределения средств на глобальные и региональные мероприятия лежат более четкие принципы, параметры и критерии. К их числу относятся следующие: а) соблюдение параметров финансирования, согласованных с Исполнительным советом; б) соответствие мероприятиям/результатам стратегического плана на 2014–2017 годы и внесение конкретного вклада в их реализацию; в) прозрачность критериев и процессов принятия решений, обеспечиваемая Комитетом по обзору программ; г) функциональный независимый экспертный обзор в рамках механизма контроля качества Комитета по обзору программ; и е) четкие институциональные функции и обязанности. Глобальные и региональные мероприятия являются также крупным шагом на пути к реализации на практике единой системы финансирования, предложенной в стратегическом плане на 2014–2017 годы.

32. Изначально выделение средств на региональные мероприятия основывалось на весовом факторе⁸, который учитывал приоритеты и потребности каждого региона исходя из характера работы, которую необходимо проделать для их выполнения и удовлетворения в соответствии с рабочей моделью, включая необходимость оказания поддержки странам. Выделение же средств на гло-

⁸ См. приложение 4 (механизм финансирования) к стратегическому плану ЮНФПА на 2014–2017 годы, стр. 7, пункт 22 английского текста.

бальные мероприятия изначально основывалось на потребностях и возможностях в части достижения конечных результатов, установленных в сводной таблице результатов.

33. ЮНФПА представлял первоначальные запросы на финансирование глобальных и региональных мероприятий в рамках процесса составления своего сводного бюджета и уточнял их в планах действий. В рамках глобальной и региональной программы, напротив, эти процессы происходили параллельно и отдельно друг от друга. На основе экспертного обзора планов действий, включавших бюджетно-финансовые аспекты, и с учетом вытекающих из него рейтингов и рекомендаций Комитет по обзору программ и Исполнительный комитет выносили окончательные решения по распределению финансирования в пределах общего объема имеющихся ресурсов, определявшегося по прогнозам поступлений (изложенных в сводной бюджетной смете на 2014–2017 годы).

34. Своими решениями руководство ввело гарантии обеспечения полного выполнения: а) решения 2013/31 Исполнительного совета, утвердившего максимальный объем прогнозируемых регулярных ресурсов на глобальные и региональные мероприятия на 2014–2017 годы на уровне 275 млн. долл. США; и б) согласованного распределения средств в пропорции 40/60 соответственно между глобальными и региональными мероприятиями. На этой основе ЮНФПА разработал четырехлетний план выделения средств, предусматривающий четкое распределение средств на весь период стратегического плана на 2014–2017 годы.

35. Для обеспечения гибкости реагирования на меняющиеся условия развития и в зависимости от объема имеющихся ресурсов, утвержденного Советом, ЮНФПА будет ежегодно корректировать суммы, выделяемые на цели осуществления глобальных и региональных мероприятий. Организация предпримет более обстоятельный обзор — при необходимости с дополнительной корректировкой — в ходе среднесрочного обзора стратегического плана на 2014–2017 годы, порядок проведения которого будет столь же строг, как и применявшийся при изначальном выделении ресурсов.

Обеспечение соответствия расходов

36. Механизм глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы представляет собой реальное улучшение в части обеспечения соответствия расходов на глобальные и региональные мероприятия институциональному бюджету и тематическим целевым фондам ЮНФПА. Хотя грань между «управленческими» и «программными» функциями зачастую размыта, применение классификации затрат позволило достичь большей четкости за счет группирования некоторых функций. Начиная с бюджетного процесса 2012–2013 годов ЮНФПА постепенно анализировал функции и виды деятельности, финансируемые по линии глобальной и региональной программы, и перегруппировал их в рамках глобальных и региональных мероприятий в соответствии с классификацией производимых на них затрат, что по существу означало обеспечение гибридной структуры глобальной и региональной программы.

37. В качестве первого шага к выполнению этой задачи все подразделения представили в рамках процесса составления сводного бюджета комплексный набор требований, включая свой институциональный бюджет и свои потребности на цели глобальных и региональных мероприятий. Впоследствии ЮНФПА

провел обзор с целью перегруппировки и переноса в институциональный бюджет — а при необходимости и наоборот — тех расходов, которые вписывались в затратные категории «управления» и «эффективности развития». Значительные изменения, произошедшие в связи с внедрением системы глобальных и региональных мероприятий, по сравнению с глобальной и региональной программой, включают, в частности, следующие: а) перенос функций — например, выполняемых советниками по вопросам политики, — в категорию «эффективность развития»; и б) перенос должностей, связанных с «мобилизацией ресурсов», в категорию «управление». Аналогичным образом, ЮНФПА перенес в категорию «программ» ряд более соответствующих ей затрат из категории «эффективность развития» — в первую очередь расходы, относящиеся к техническим советникам.

Таблица 1

Распределение ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям в 2014–2017 годах с разбивкой по конечным результатам и по непосредственным результатам в части оперативной эффективности и отдачи согласно стратегическому плану на 2014–2017 годы
(Индикативные показатели)

<i>Глобальные мероприятия</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>Итого (млн. долл. США)</i>
Конечный результат 1	4,2	4,5	4,9	5,0	18,5
Конечный результат 2	1,5	1,6	1,6	1,6	6,2
Конечный результат 3	4,5	4,4	4,1	4,2	17,2
Конечный результат 4	7,2	6,3	4,7	4,2	22,4
ОЭО 1	4,7	4,6	4,7	4,8	18,9*
ОЭО 2	–	–	–	–	0,0
ОЭО 3	7,0	7,1	6,5	6,3	26,9
Итого					110

<i>Региональные мероприятия</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>Итого (млн. долл. США)</i>
Конечный результат 1	14,8	16,9	17,3	17,2	66,1
Конечный результат 2	5,8	6,4	6,3	6,3	24,9
Конечный результат 3	4,1	4,7	4,8	4,7	18,3
Конечный результат 4	13,9	10,4	10,0	10,1	44,4
ОЭО 1	0,5	0,7	0,7	0,7	2,6*
ОЭО 2	–	–	–	–	0,0
ОЭО 3	2,2	2,3	2,3	2,3	9,1
Итого					165
Всего					275

* Индикативное распределение в сводном бюджете на 2014–2017 годы. Сокращение «ОЭО» означает «оперативная эффективность и отдача».

Таблица 2
**Распределение ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям
 в 2014–2017 годах с разбивкой по регионам в стратегическом плане
 на 2014–2017 годы***

<i>Регионы</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>Итого (млн. долл. США)</i>
РОАТО	8,7	8,7	8,7	8,7	34,7
РОАГ	5,8	5,8	5,8	5,8	23,3
РОВЕЦА	7,5	7,5	7,5	7,5	30,1
РОВЮА	5,8	5,8	5,8	5,8	23,1
РОЛАК	6,6	6,6	6,6	6,6	26,4
РОЗЦА	6,8	6,8	6,8	6,8	27,4
Всего					165,0

* Максимальные индикативные предельные значения; утвержденные предельные значения могут несколько отличаться. В вышеприведенной таблице используются следующие аббревиатуры: а) РОАТО — региональное отделение для Азии и Тихого океана; б) РОАГ — региональное отделение для арабских государств; в) РОВЕЦА — региональное отделение для Восточной Европы и Центральной Азии; г) РОВЮА — региональное отделение для востока и юга Африки; е) РОЛАК — региональное отделение для Латинской Америки и Карибского бассейна; и ф) РОЗЦА — региональное отделение для Западной и Центральной Африки.

38. В бюджете глобальных и региональных мероприятий финансирование конкретных мероприятий в части «организационная эффективность и отдача» ограничивается минимальными производственными потребностями в соответствии с позициями расходной части сводного бюджета на 2014–2017 годы. Это финансирование относится главным образом к людским ресурсам глобального уровня, отвечающим за программную деятельность, которые не связаны напрямую ни с одним из четырех конечных результатов в области развития⁹. Это включает некоторые глобальные информационно-пропагандистские функции и функции по мобилизации ресурсов, в особенности те из них, которые осуществляются через отделения связи ЮНФПА.

39. В соответствии с решением 2013/31 Исполнительного комитета ЮНФПА укладывается в сроки, установленные для окончательного определения архитектуры финансирования до конца 2017 года. С учетом сложности переноса расходов в рамках общей архитектуры финансирования и во избежание нарушений, способных причинить ущерб деятельности на местах, ЮНФПА применяет поэтапный подход к достижению этой цели. Среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы обеспечит возможность достижения дальнейшего прогресса, в то время как ЮНФПА рассчитывает завершить весь процесс в следующем бюджетном цикле.

⁹ Предлагаемая смета сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы, (DP/FPA/2013/14), пункт 63.

Е. Увязка результатов и ресурсов

40. С учетом того, что общая цель глобальных и региональных мероприятий заключается в поддержке реализации стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, первоочередные задачи таких мероприятий увязаны со стратегическим акцентом организации.

Стратегический акцент и увязка со сводной таблицей результатов

41. Все мероприятия способствуют достижению конечных и непосредственных результатов согласно сводной таблице результатов и соответствуют «теории изменений»¹⁰. Все непосредственные результаты в сводной таблице результатов и ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям взяты из относящимся к ним планов действий. Непосредственные результаты из сводной таблицы результатов стратегического плана на 2014–2017 годы включаются в тех случаях, когда они надлежащим образом отражают результаты глобальных и региональных мероприятий и соответствуют сводной таблице результатов стратегического плана и теории изменений. По существу введение дополнительных, более детальных показателей повышает функциональность цепочки результатов, дополнительно детализируя, каким образом будет внесен вклад, не нарушая следования ориентирам, установленным по итогам четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (резолюция 67/226). ЮНФПА произвел разбивку расходов по непосредственным результатам, что также способствует укреплению связей между бюджетно-финансовыми усилиями, предпринимаемыми в каждой области, и ожидаемой результативностью осуществления.

42. Как и в случае непосредственных результатов глобальных и региональных мероприятий, все их показатели, включая контрольные и целевые показатели, указанные в таблице результатов и ресурсов, взяты из планов действий глобальных и региональных мероприятий, которые включают собственные (более детализированные) таблицы результатов и ресурсов, — с учетом специфики глобальных и региональных потребностей и функциональных возможностей. ЮНФПА выборочно заимствовал показатели из общей таблицы результатов и ресурсов глобальных и региональных мероприятий (см. добавление), поскольку включить все из них в краткий документ было бы невозможно. Составляя такую выборку, ЮНФПА уделял первоочередное внимание показателям из сводной таблицы результатов, когда таковые использовались в планах действий. Вместе с тем, как и в случае непосредственных результатов, включались и некоторые глобальные и региональные показатели для дополнения показателей из сводной таблицы и отражения конкретного вклада глобальных и региональных мероприятий.

43. В настоящей описательной части указаны области осуществления мероприятий, хотя они и не включены в таблицу результатов и ресурсов. Эти области представляют собой сгруппированные виды деятельности, призванные достичь определенного результата (промежуточного), и указаны для более

¹⁰ См. приложение 1 (сводная таблица результатов) и приложение 2 (теория изменений, лежащая в основе конечных результатов) стратегического плана на 2014–2017 годы на веб-сайте ЮНФПА в разделе UNFPA new strategic direction.

наглядного пояснения способа реализации теории изменений. В одних случаях они детализируют методы работы (программные стратегии), оговоренные в новом стратегическом плане на 2014–2017 годы, включая новую рабочую модель и теорию изменений, как, например, «информационно-пропагандистская деятельность и диалог/консультации по вопросам политики». В других случаях они представляют собой сквозные направления работы, такие как «партнерства и обеспечение качества». Хотя ЮНФПА произвел разбивку расходов по таким областям осуществления мероприятий (в рамках непосредственных результатов) в отдельных планах действий, это не нашло отражения в стратегических рамках глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы.

Глобальные мероприятия и конечные результаты

44. Глобальные (и региональные) мероприятия сосредоточены на реализации конечных результатов стратегического плана и предполагают особый акцент на: а) достижении конечных результатов по сводной таблице результатов, в частности конечных результатов 1 и 4, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав; и б) усилении национального потенциала и международной повестки дня в области развития на основе эмпирически обоснованной динамики народонаселения и увязки с устойчивым развитием¹¹. Глобальные мероприятия предусматривают глобальную информационно-пропагандистскую деятельность/техническую помощь, призванную обеспечить интеграцию таких вопросов в повестку дня в области развития на различных уровнях.

45. Так, например, обзор последующей деятельности по линии Международной конференции по народонаселению и развитию в период после 2014 года позволил установить, что прогресс в деле достижения как можно более высоких стандартов охраны сексуального и репродуктивного здоровья является одновременно и неравномерным, и фрагментированным и что за период с 1994 года возникли новые вызовы. Это требует, чтобы ЮНФПА возглавил работу по пропаганде проблематики МКНР в контексте современной глобальной повестки дня в области развития. Демонстрируя такое руководство в рамках глобальных и региональных мероприятий, ЮНФПА будет содействовать разработке, адаптации и пропаганде глобальных методических рекомендаций, стандартов и инструментов, направленных на достижение таких целей, как комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья.

46. Еще одной крупной областью, имеющей отношение к конечному результату 1, является составление и осуществление гуманитарных программ. На глобальном (и региональном) уровне мероприятия включают информационно-пропагандистскую деятельность, стратегические контакты, наращивание потенциала, техническую поддержку и обеспечение качества с целью удовлетворения потребностей женщин, подростков и молодежи в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая услуги, предоставляемые жертвам сексуального насилия в период кризисов. В гуманитарной стратегии ЮНФПА «го-

¹¹ См. таблицу 1 выше (Распределение ресурсов по глобальным и региональным мероприятиям в 2014–2017 годах с разбивкой по конечным результатам и по непосредственным результатам в части оперативной эффективности и отдачи согласно стратегическому плану на 2014–2017 годы) и добавление DP/FPA/2014/8/Add.1 (таблица результатов и ресурсов по глобальным мероприятиям ЮНФПА на 2014–2017 годы).

товность к бедствиям» определена в качестве одного из ключевых приоритетов в части актуализации гуманитарного реагирования при разработке и реализации программ. В соответствии с этим в рамках своей деятельности на глобальном уровне ЮНФПА будет оказывать поддержку странам в составлении чрезвычайных планов обеспечения готовности на случай бедствий.

47. Объем инвестиций ЮНФПА по конечному результату 1 практически идентичен его вложениям в глобальные (и региональные) мероприятия в поддержку конечного результата 4. Эти мероприятия призваны укрепить национальную политику развития и международную повестку дня в области развития, включив в них проводимый на основе фактологических данных анализ динамики народонаселения и укрепив сопутствующую увязку с устойчивым развитием, включая меры по улучшению сексуального и репродуктивного здоровья, сокращения случаев инфицирования ВИЧ и продвижению гендерного равенства. Мероприятия, относящиеся к конечному результату 4, предусматривают также предоставление технической помощи и управление знаниями в рамках усилий по учету проблематики урбанизации, экологической уязвимости/уязвимости к изменению климата, старения и миграции при составлении и осуществлении программ.

48. В совокупности мероприятия по конечному результату 4 направлены на закрепление проблематики МКНР в рамочной программе развития на период после 2015 года и ее урегулирование, равно как и применительно к конечным результатам других соответствующих межправительственных и межучрежденческих процессов. В таких мероприятиях, включая мобилизацию гражданского общества и парламентской поддержки, особый акцент сделан на создание такой глобальной (и региональной) обстановки, которая была бы благоприятна для реализации повестки дня МКНР, с упором на том, каким образом такая повестка способна существенно изменить жизнь людей повсюду в мире.

49. Глобальные мероприятия, в которых главное внимание уделяется учету потребностей подростков и молодежи в национальных программах и политике (конечный результат 2) и продвижению гендерного равенства, расширению прав, в том числе репродуктивных, и возможностей женщин и девочек, включая борьбу с гендерным насилием (конечный результат 3), предполагают главным образом формирование потенциала и глобальную информационно-пропагандистскую деятельность. Так, например, такая работа будет включать проведение анализа данных по подросткам и молодежи, создание общественных площадок для молодежи и содействие информационно-пропагандистской деятельности в рамках межсекторальной политики. Она предусматривает также разработку и осуществление совместных с другими организациями системы Организации Объединенных Наций программ по правам человека применительно к женщинам и молодежи с особым акцентом на сексуальном и репродуктивном здоровье и доступе к базовым услугам и информации, включая услуги, специально предназначенные для противодействия гендерному насилию.

50. Глобальные мероприятия на 2014–2017 годы по-прежнему включают затраты в поддержку инвестиций в «повышение эффективности программ» посредством улучшения контроля качества, мониторинга и оценки (непосредственный результат 1, касающийся оперативной эффективности и отдачи) и повышения адаптивности на основе инноваций, партнерства и коммуникации

(непосредственный результат 3 в части оперативной эффективности и отдачи). Упор в данных случаях делается на: а) усилении общесистемной слаженности; б) партнерствах с самыми разнообразными организациями, ориентированных на программу; с) активизацию информационно-пропагандистской деятельности по программе действий МКНР и реализации рамочной программы развития на период после 2014 года; и d) осуществлении смежных медийных и коммуникационных стратегий. Эти мероприятия имеют жизненно важное значение для престижа организации и критически необходимы для сохранения проблематики МКНР во главе повестки дня в области развития с опорой как на традиционные, так и инновационные средства коммуникации с широким кругом заинтересованных сторон. Для обеспечения планомерного выполнения нового стратегического плана на 2014–2017 годы крайне важно постепенно вывести эти мероприятия из категории «оперативная эффективность и отдача».

51. Следуя принципу избирательности ЮНФПА усилит непосредственный результат по эффективности программ главным образом за счет улучшения контроля качества, мониторинга и оценки. Преобладающей формой деятельности будет являться создание инструментов, баз данных, систем и инструкции по реализации.

Региональные мероприятия и конечные результаты

52. Основное внимание в региональных мероприятиях уделяется достижению конечного результата 1 как ключевого элемента общего стратегического акцента ЮНФПА на комплексных услугах по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Этот приоритет отражает потребности страновых программ, дополнительная помощь которым оказывается прежде всего по линии региональной деятельности.

53. Столь сильный акцент на комплексность услуг, в особенности для женщин и подростков, является общим для всех регионов — от Африки до Латинской Америки и Карибского бассейна. Отражая общую тенденцию (см. непосредственный результат 1 конечного результата 1 в добавлении к настоящему документу, DP/GPA/2014/8/Add.1), основные региональные мероприятия в Африке преследуют цель наращивания национального потенциала для улучшения качества предоставляемых услуг. Мероприятия как на востоке и юге Африки, так и в Западной и Центральной Африке направлены на поддержку таких инициатив, как кампания за ускоренное сокращение материнской, младенческой и детской смертности в Африке. Такие мероприятия предполагают также взаимодействие с Экономическим сообществом западноафриканских государств, Экономическим сообществом центральноафриканских государств и партнерство Организации Объединенных Наций «Н4+».

54. ЮНФПА будет уделять повышенное внимание и достижению конечного результата 1 в Латинской Америке и Карибском бассейне — регионе со своей спецификой, который близок к реализации большинства целей развития тысячелетия, и в том числе относящихся к охране здоровья. Однако общая картина в регионе и его средние показатели скрывают глубоко укоренившиеся факторы несправедливости, включая высокую материнскую смертность в некоторых группах населения. В более широком смысле мероприятия в данном регионе будут сосредоточены на уменьшении неравенства и сокращении масштабов нищеты за счет поддержки стратегий, обеспечивающих всеобщий доступ к

услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая охрану материнства и планирование семьи. Такие мероприятия будут специально нацелены на недообслуживаемые группы населения, такие как женщины, подростки и молодежь, мигранты, коренное население и потомки выходцев из Африки и работники секс-индустрии.

55. С учетом происходящих во всем мире демографических изменений, вторым крупнейшим вложением организации по линии ее региональных мероприятий является анализ данных по динамике народонаселения (непосредственный результат 4). ЮНФПА будет уделять первоочередное внимание: а) расширению возможностей проведения сквозного, углубленного анализа; б) укреплению потенциала в части формирования и осуществления правозащитной политики; и с) обеспечению инструментов и методических рекомендаций по включению проблематики МКНР в национальные, региональные и глобальные процессы планирования развития, включая повестку дня на период после 2015 года и ее реализацию.

56. Одна из ключевых установок нового стратегического плана на 2014–2017 годы заключается в том, что система Организации Объединенных Наций, включая ЮНФПА, должна перейти от «предоставления материальной поддержки» к «предоставлению концептуальной поддержки». Глобальные и региональные мероприятия направлены на обеспечение дальнейшего сосредоточения усилий ЮНФПА на информационно-пропагандистской деятельности/консультациях по вопросам политики, а не на оказании услуг. Вместе с тем организация может изменить этот подход, с тем чтобы ее региональные мероприятия соответствовали реальной обстановке в интересах более полного удовлетворения конкретных потребностей населения.

57. В соответствии с новой рабочей моделью регионы с наибольшими потребностями и наименьшим потенциалом в части финансирования мероприятий в области развития получают весь комплекс мероприятий ЮНФПА, включая: а) поддержку в обслуживании; б) наращивание потенциала; с) управление знаниями; и d) информационно-пропагандистскую деятельность и диалог/консультации по вопросам политики. Так, например, региональная поддержка в Восточной Европе и Центральной Азии, а также в Латинской Америке и Карибском бассейне будет выражаться в применении комплексного подхода к управлению знаниями, что будет означать постепенный переход от предоставления знаний к посредничеству в этом процессе. Создание региональных механизмов для передачи знаний между страновыми отделениями, региональными учреждениями и национальными партнерами будет составлять центральный элемент мероприятий, осуществляемых в этих двух регионах. Другим важным мероприятием станут инновационные стратегии, предусматривающие участие не только правительств, но и фондов и частного сектора в достижении целей МКНР в интересах содействия сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству.

58. Активизация гуманитарного реагирования является центральным элементом мероприятий, осуществляемых в регионах, подверженных стихийным бедствиям (таких как Азия и Тихий океан) и уязвимых по отношению к гуманитарным кризисам в силу неблагоприятной обстановки в плане безопасности и конфликтов, неустойчивости факторов внешней среды и слабости системы управления. В таких случаях ЮНФПА сосредоточится на укреплении нацио-

нального потенциала для предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в соответствующей гуманитарной обстановке и на упрочении потенциала национальных и региональных учреждений в части генерирования, распространения и использования данных и других фактов в таких обстоятельствах с целью повышения эффективности и содействия борьбе с гендерным насилием. Деятельность ЮНФПА на региональном уровне будет включать разработку руководящих методических рекомендаций по минимальному набору услуг на начальном этапе, типовой регламент и ускоренный порядок действий, а также эффективную коммуникацию в нештатных ситуациях и для целей информационно-пропагандистской поддержки.

59. Региональное руководство имеет жизненно важное значение для успешного достижения ЮНФПА конечного результата 2, что предполагает особый акцент на подростках в национальных программах и политике развития. Хотя над реализацией этого конечного результата будут работать все регионы, в трех из них (в арабских государствах, в Восточной Европе и Центральной Азии, а также в Западной и Центральной Африке) объем вложений будет выше. Так, например, с учетом «арабской весны» ЮНФПА будет осуществлять партнерство с Коалицией арабской молодежи в интересах создания условий, благоприятных для подростков и молодежи. ЮНФПА усилит также свое взаимодействие с сетью молодежных общественных инструкторов в Восточной Европе и Центральной Азии. Настоятельная необходимость оказания поддержки африканским странам в деле преобразования роста численности молодежи в демографический дивиденд движет осуществление таких региональных мероприятий, как информационно-пропагандистская деятельность с целью активизации работы по линии плана действий на 2009–2018 годы в рамках Десятилетия африканской молодежи. В целом, ЮНФПА будет уделять повышенное внимание информационно-пропагандистской деятельности по подростковой и молодежной тематике, а также поддержке наращивания национального потенциала в части всестороннего полового воспитания, работы с девочками-подростками из маргинализированных слоев общества и решения проблем браков несовершеннолетних и подростковой беременности.

60. Хотя мероприятия во всех регионах способствуют продвижению гендерного равенства и смежной тематики (конечный результат 3), ЮНФПА придает относительно большее значение этим задачам в регионе арабских государств. Деятельность в этом регионе будет включать сотрудничество, например, с Форумом арабских парламентариев по вопросам народонаселения и развития, Коалицией арабских женщин, Коалицией арабской молодежи, коммуникационными и медийными сетями, национальными советами по делам женщин и другими инициативными группами.

G. Мониторинг, отчетность и оценка

61. В отличие от страновых программ (предпочтительным методом реализации которых является национальное исполнение), ЮНФПА будет непосредственно осуществлять большинство своих глобальных и региональных мероприятий. По аналогии со страновыми программами, в рамках которых к выполнению глобальных и региональных мероприятий привлекаются партнеры по осуществлению, ЮНФПА будет производить тщательный отбор партнеров-исполнителей на основе установленных критериев, включая их подтвержден-

ную способность осуществлять высококачественные программы. ЮНФПА будет постоянно контролировать работу своих партнеров по глобальным и региональным мероприятиям и при необходимости периодически корректировать методы осуществления.

Мониторинг и отчетность

62. С учетом опыта осуществления и мониторинга глобальной и региональной программы за 2008–2013 годы, в рамках глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы ЮНФПА усилил свою систему обратной связи. Каждая организационная единица, использующая в своей работе многолетние планы, обязана раз в полгода представлять в Исполнительный комитет специальный периодический отчет о ходе выполнения своих планов действий с указанием возникающих проблем. Такой более строгий мониторинг позволит Исполнительному комитету выполнять свою обязанность по обеспечению эффективного осуществления коррективных мер.

63. Аналогичным образом, на основе нынешних стратегических рамок глобальных и региональных мероприятий и своей таблицы результатов и ресурсов (см. добавление) руководство будет представлять в Исполнительный совет периодические отчеты по глобальным и региональным мероприятиям в рамках ежегодного доклада Директора-исполнителя. В отличие от отчетности по глобальной и региональной программе, система мониторинга и отчетности по стратегическому плану ЮНФПА на 2014–2017 годы включает специальный раздел по глобальным и региональным аспектам. ЮНФПА будет публиковать результаты в разделе ежегодного доклада Директора-исполнителя Исполнительному совету, посвященном глобальным и региональным мероприятиям. Такой подход позволит учитывать ход и результаты осуществления глобальных и региональных мероприятий в общеорганизационной системе мониторинга и отчетности во избежание разрозненности и излишних операционных издержек.

64. В рамках среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы будут проведен среднесрочный обзор глобальных и региональных мероприятий. Кроме того, организация будет представлять в Исполнительный комитет ежеквартальные справки, которые будут выполнять функцию системы раннего предупреждения и реагирования с целью обеспечения того, чтобы ЮНФПА выявлял и решал возникающие проблемы с осуществлением.

Отслеживание расходов и корректировка финансирования

65. Хотя ресурсы на глобальные и региональные мероприятия были изначально выделены на весь период стратегического плана, каждое подразделение ЮНФПА, занимающееся их осуществлением, подготовит годовые планы работы с учетом максимальных пределов расходования средств, установленных Исполнительным комитетом, по проведению анализа прогнозируемых поступлений. Расходы на глобальные и региональные мероприятия будут отслеживаться при помощи системы общеорганизационного планирования ресурсов «Атлас». На глобальные и региональные мероприятия будут распространены общеорганизационные механизмы бюджетного контроля во избежание перерасхода средств сверх установленных пределов. На всем протяжении срока действия стратегического плана ассигнования на глобальные и региональные

мероприятия могут корректироваться с целью обеспечения их соразмерности прогнозируемым общим объемам поступлений, равно как при необходимости могут приниматься и меры экономии. Комитет аудиторского мониторинга будет контролировать вопросы аудита, возникающие по глобальной и региональной программе и будет рассматривать в своей отчетности, представляемой Директору-исполнителю, вопросы аудита по всем программам ЮНФПА.

66. Комитет по обзору программ и Исполнительный комитет будут осуществлять мониторинг и принимать решения по корректировке и распределению средств на глобальные и региональные мероприятия по регионам и головным подразделениям в случае возникновения непредвиденных обстоятельств, таких как резкое увеличение гуманитарных потребностей или постановка новых задач Исполнительным комитетом. В ходе среднесрочного обзора глобальных и региональных мероприятий будет проведен более обстоятельный финансовый анализ с возможными корректировками финансирования в целях оптимизации ресурсной базы. Директор-исполнитель будет подотчетен и нести главную ответственность за эффективное и транспарентное распределение, корректировку и использование ресурсов на глобальные и региональные мероприятия в рамках параметров, утвержденных Исполнительным советом, под руководством и надзором Совета.

Оценка

67. Недавно ЮНФПА повысил уровень оценки в организации, создав независимое бюро оценки, подчиняющееся непосредственно Исполнительному совету. Кроме того, организация ввела в действие новый нормативный документ по оценке (DP/FPA/2013/5), который был утвержден Исполнительным советом в его решении 2013/21 в июне 2013 года. Результаты оценки глобальных и региональных мероприятий будут рассматриваться наряду с итогами оценки другой деятельности по программам. На основе результатов запланированного на 2015 год среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА предлагает провести оценку глобальных и региональных мероприятий в 2016 году — предпоследнем году своего цикла. Независимое бюро оценки даст поручение на проведение такой оценки при условии утверждения Советом бюджетного плана мероприятий по оценке на двухгодичный период 2016–2017 годов. ЮНФПА предлагает сосредоточить эту оценку на определении того: а) в какой степени была достигнута цель глобальных и региональных мероприятий; б) в какой мере использовались при их осуществлении рекомендации, вынесенные по итогам среднесрочного обзора; и с) насколько эффективно и результативно были выполнены задачи и планы действий с целью повышения затратоэффективности мероприятий ЮНФПА. Результаты оценки будут использоваться при обзоре глобальных и региональных мероприятий и определении последующего порядка финансирования стратегического плана.

Ш. Элементы решения

68. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) утвердить изложенные в настоящем документе (DP/FPA/2014/8) стратегические рамки глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА на 2014–2017 годы;

б) одобрить: а) таблицу результатов и ресурсов по глобальным мероприятиям ЮНФПА на 2014–2017 годы; и б) таблицу результатов и ресурсов по региональным мероприятиям ЮНФПА на 2014–2017 годы, содержащиеся в добавлении к настоящему документу (DP/FPA/2014/8/Add.1).