



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций и Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения**

Distr.: General
30 October 2013
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2014 года
27–31 января 2014 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2013 года
(9–13 сентября 2013 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы	2
III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	6
IV. Страновые программы и смежные вопросы	9
V. Оценка	9
VI. Процедуры составления программ	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
VII. Заявление Директора-исполнителя и стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы	12
VIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	17
IX. Страновые программы и смежные вопросы	19
<i>Этап заседаний, посвященный ЮНОПС</i>	
X. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	20
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	23
XII. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС	26
XIII. Прочие вопросы	28



I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2013 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС проходила с 9 по 13 сентября 2013 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей второй очередной сессии 2013 года ([DP/2013/L.3](#)) и исправление к этому документу ([DP/2013/L.3/Corr.1](#)), а также утвердил доклад о работе ежегодной сессии 2013 года ([DP/2013/38](#)). Совет рассмотрел годовой план работы на 2014 год ([DP/2013/CRP.2](#)) и утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2014 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом в 2013 году, приводятся в документе [DP/2014/2](#), который размещен на [веб-сайте Исполнительного совета](#).
4. В своем решении 2013/36 Исполнительный совет одобрил следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2014 году:

Первая очередная сессия:	27–31 января
Совместное заседание исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, «ООН-женщины» и ВПП:	3 февраля
Ежегодная сессия:	23 июня — 4 июля (Женева)
Вторая очередная сессия:	2–5 сентября

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы

Заявление Администратора

5. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на [веб-сайте Исполнительного совета](#)) Администратор подчеркнула, что эта сессия является важной вехой в работе ПРООН. С сентября 2012 года ПРООН активно взаимодействовала с государствами-членами по вопросам составления и доработки нового стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы ([DP/2013/40](#) и приложения) и единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы ([DP/2013/41](#) и приложения). Она выразила надежду на то, что Совет одобрит стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы и единый бюджет ПРООН на 2014–2017 годы, и добавила, что сразу после их утверждения, ПРООН следует с 1 января 2014 года приступить к их реализации.
6. Администратор подчеркнула, что утвержденный стратегический план позволит ПРООН сосредоточить свое внимание на основных приоритетных областях своей деятельности — содействии ускорению достижения Целей развития тысячелетия (ЦРТ), обеспечении прогресса в разработке повестки дня в области развития на период после 2015 года и согласовании параметров будущих целей в области устойчивого развития. Она особо отметила приверженность ПРООН транспарентности и подотчетности и подчеркнула важность со-

вместной работы в рамках Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) для достижения результатов.

7. В рамках представления стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы упор был сделан на тех особенностях, которые будут определять работу организации на протяжении следующих четырех лет. В плане отражена решимость организации действовать более целеустремленно, результативно, эффективно и действенно исходя из руководящих указаний, содержащихся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики и других итоговых документах, таких как итоговый документ Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию («Рио+20»), состоявшейся в 2012 году в Бразилии. Администратор вновь подтвердила, что важнейшей стратегической задачей ПРООН является работа по ликвидации нищеты таким образом, чтобы это одновременно сокращало неравенство и социальное отчуждение и обеспечивало бережное отношение к окружающей среде.

8. Она пояснила, что работа ПРООН будет отличаться от страны к стране с учетом национальных потребностей и нужд. А поскольку причины нищеты носят сложный и взаимосвязанный характер и требуют применения различных подходов и участия различных сторон, ПРООН будет активно опираться на свои сравнительные преимущества и действовать через партнеров в других областях, например в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

9. В заключение Администратор подчеркнула, что сейчас как никогда важно, чтобы ПРООН играла ведущую роль в вопросах реформы Организации Объединенных Наций. ПРООН решительно настроена играть свою роль и работать в составе ГОООНВР, развивая уже достигнутый успех в деле проведения важнейших реформ, включая принятие типового порядка действий для инициативы «Единство действий», проведение реформы рабочих процедур, обеспечение лучшего функционирования системы координаторов-резидентов и разработку нового механизма финансирования для общесистемного совместного покрытия расходов на систему координаторов-резидентов.

10. Члены Совета весьма позитивно оценили работу ПРООН и тот прогресс, которого она добилась в 2013 году. Они указали на важность того, чтобы ПРООН играла ведущую роль в осуществлении деятельности по ускорению достижения ЦРТ и в руководстве международным обсуждением повестки дня в области развития на период после 2015 года и воздействию на его результаты, а также в содействии распространению концепции целей в области устойчивого развития. Вместе с тем они подчеркнули, что указанный процесс не должен отвлекать внимание от ЦРТ, для достижения которых к 2015 году еще многое предстоит сделать и которые остаются в центре мандата, касающегося проведения четырехгодичного обзора.

11. Они с особым удовлетворением отметили консультации, которые проводила ПРООН в ходе подготовки стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы. Они выразили признательность ПРООН за уделение особого внимания управлению, ориентированному на конкретные результаты, разработке теорий изменений на уровне каждого конечного результата и составлению подробной сводной матричной таблицы результатов и ресурсов, которая была значительно улучшена по сравнению с предыдущими вариантами. Они также с удовлетворением отметили,

что ПРООН планирует и разрабатывает свои мероприятия с учетом сравнительных преимуществ организации и с использованием ограниченного числа четко определенных областей достижения результатов. Вместе с тем они полагали, что некоторые области достижения результатов по-прежнему определены весьма широко, особенно область 1, и предостерегли ПРООН не забывать о своих основных функциях, а также сотрудничать с другими организациями системы Организации Объединенных Наций.

12. Делегации настоятельно призвали ПРООН осуществлять свою деятельность строго в рамках областей достижения результатов и своего мандата с учетом имеющихся у организации сравнительных преимуществ, сотрудничая, когда это необходимо, с партнерами, чтобы избежать дублирования и неэффективности. Такой подход поможет ПРООН выполнять свой мандат по обеспечению руководства и координации, а также добиваться большей эффективности на всех уровнях. Они дали высокую оценку подходу организации к деятельности в области развития, который ориентирован на решение конкретных вопросов (а не на конкретную практику) и позволит лучше обеспечивать обмен знаниями. Хотя упор на деятельность на страновом уровне приветствовался, ПРООН было предложено использовать стратегический план для уделения большего внимания тематическим направлениям деятельности по предоставлению услуг на глобальном уровне.

13. Члены Совета обратили особое внимание на то, что стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы должен полностью соответствовать результатам четырехгодичного обзора, особенно мандату по ликвидации нищеты в качестве приоритетной области деятельности. В этой связи Совет подчеркнул, что в программном заявлении по стратегическому плану необходимо четко увязать все направления деятельности ПРООН с достижением важнейших целей сокращения масштабов нищеты и обеспечения всеобъемлющего роста. Особо отмечая, что причины нищеты носят многоплановый характер, особенно в нестабильных государствах, делегации с удовлетворением отметили то внимание, которое ПРООН уделяет вопросам демократического управления, верховенства права, гендерного равенства, повышения потенциала противодействия, уменьшения опасности бедствий, скорейшего восстановления и обеспечения перехода. Они настоятельно призвали ПРООН обеспечить, чтобы планирование в целях обеспечения готовности и деятельность по скорейшему восстановлению были полностью интегрированы в рамках гуманитарной деятельности системы Организации Объединенных Наций.

14. Ряд делегаций, в частности стран осуществления программ, выразили обеспокоенность по поводу того, что основной принцип взаимодействия ПРООН, в основе которого лежит концепция устойчивого развития человеческого потенциала, отражает две идеи: развитие человеческого потенциала и устойчивость, которые, взятые в совокупности, могут противоречить приоритетам в области развития стран осуществления программ. Они подчеркнули, что ПРООН следует принимать лишь те концепции, которые были одобрены международным сообществом, и рекомендовали, чтобы принципы взаимодействия определялись в первую очередь исходя из определенных на национальном уровне и дифференцированных потребностей и подходов в области развития.

15. Аналогичным образом многие члены Совета, особенно из стран со средним уровнем дохода, решительно высказались за повсеместное физическое присутствие ПРООН, которое считается одним из ее самых важных сравнительных преимуществ. Сотрудничество Юг-Юг и трехстороннее сотрудничество также получили решительную поддержку со стороны всех членов Совета, которые с удовлетворением отметили решение ПРООН активизировать свою работу в этой области в рамках стратегического плана на 2014–2017 годы. Они были особенно заинтересованы в том, чтобы эффективно использовать результаты обмена информацией и извлеченными уроками и реализации инициатив по укреплению потенциала, ставящих основной задачей оказание помощи развивающимся странам в осуществлении проектов в рамках сотрудничества Юг-Юг. Они вновь заявили о том, что желают укрепления Управления Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг.

16. Члены Совета выразили надежду на то, что ПРООН продолжит взаимодействие по вопросам совершенствования сводной матричной таблицы результатов и ресурсов с учетом стратегического плана, особенно в том, что касается совершенствования показателей результатов, исходных показателей и целевых показателей. Они хотели бы, чтобы было обеспечено повышение качества показателей результатов, в том числе касающихся таких сквозных областей, как обеспечение гендерного равенства, которое, как они отметили, должно отслеживаться исходя из того, в какой степени обеспечивается учет гендерной проблематики в целом, а не на основе конкретных целевых показателей.

17. Члены Совета призвали также к более подробной разбивке данных, чтобы лучше выявлять неравенство, расширять возможности и более полно учитывать гендерную проблематику. Они рекомендовали ПРООН использовать показатели результатов, исходные показатели и целевые показатели с разбивкой, когда это уместно, по признаку пола. Обратив особое внимание на важность информирования о прогрессе, они предостерегли от использования параллельных систем сбора данных и рекомендовали ПРООН изучать трудности, касающиеся сбора данных на страновом уровне, обеспечивая страновым отделениям возможность дать разъяснения при представлении результатов. Они особо отметили важность наличия эффективных и независимых механизмов проведения ревизий и оценки для обеспечения подотчетности и обратной связи, а также просили представить информацию о том, как ПРООН планирует укрепить Управление по вопросам оценки в будущем и обеспечить его независимость. Члены Совета выразили озабоченность в связи с тем, что рамки для оценки результатов, в своем нынешнем виде, не облегчат задачу соотнесения результатов с деятельностью ПРООН.

18. В свою очередь Администратор поблагодарила делегации за положительную оценку стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы и единого бюджета на 2014–2017 годы. Она выразила признательность членам Совета за то, что они продолжают признавать ПРООН в качестве основополагающего компонента системы развития Организации Объединенных Наций, а также центральную роль организации в деле ускорения достижения Целей развития тысячелетия и оказания влияния на повестку дня в области развития на период после 2015 года. Она отметила также, что Совет уделяет серьезное внимание выполнению главной задачи Программы развития Организации Объединенных Наций, которая заключается в ликвидации нищеты и обеспечении всеобъемлющего роста.

19. Она заверила членов Совета в том, что более конкретный стратегический план на 2014–2017 годы с меньшим числом конечных результатов будет способствовать усилиям ПРООН по реагированию на потребности стран осуществления программ с соблюдением принципа национальной ответственности и с учетом сравнительных преимуществ ПРООН. Она приняла к сведению призыв членов Совета, чтобы ПРООН в полной мере выполняла свои функции в странах, переживающих кризис и вышедших из кризиса. Во всей своей деятельности ПРООН будет работать в рамках определенных мандатом областей достижения результатов и в тесном сотрудничестве с вовлеченными сторонами, участвующими в этом процессе на всех уровнях (как в системе Организации Объединенных Наций, так и за ее пределами), а также в формате сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Она подчеркнула, что совершенствование матричной таблицы результатов и ресурсов позволит улучшить планирование и представление отчетности.

20. Исполнительный совет принял решение 2013/27 о стратегическом плане ПРООН на 2014–2017 годы.

III. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Единый бюджет ПРООН на 2014–2017 годы

21. В своем вступительном заявлении Администратор охватила также темы, которые относятся к пункту 3 «Финансовые, бюджетные и административные вопросы: доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о едином бюджете ПРООН на 2014–2017 годы (DP/2013/42), годовой обзор финансового положения (DP/2013/43 и Corr.1), а также подробная информация, касающаяся ежегодного обзора финансового положения за 2012 год (DP/2013/43/Add.1)».

22. Она проинформировала Совет о новом едином бюджете ПРООН на 2014–2017 годы, который был представлен в формате, согласованном с форматами бюджетов ЮНФПА, Детского Фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»). Она особо отметила, что в контексте согласования единого четырехлетнего бюджета со стратегическим планом на 2014–2017 годы признается связь между развитием и результатами деятельности организации на страновом, региональном и глобальном уровнях, а также соответствующие потребности в ресурсах.

23. В связи с вопросом о ресурсах Администратор отметила, что предложения ПРООН были подготовлены с учетом того, что ресурсная база для осуществления программ в пересчете на год увеличится с 540 млн. долл. США в год в период 2014–2015 годов до 600 млн. долл. США в год в период 2016–2017 годов, что обусловлено ожидаемым увеличением поступлений и значительным сокращением общеорганизационного компонента бюджета и отчасти объясняется новой политикой возмещения расходов. В результате ПРООН сможет выделять более значительную часть регулярных ресурсов на достижение результатов в области развития. Помимо фиксирования ПРОФ-1 (целевых показателей распределения ресурсов из основных фондов) на цели осуществления программ и оказание поддержки системе координаторов-резидентов, что уже было

утверждено Советом, ПРООН предложила также фиксировать ПРОФ-3 (Управление по составлению «Доклада о развитии человека» и Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг-Юг), чтобы не допустить никакого сокращения базы основных ресурсов по программам ниже уровня в 540 млн. долл. США. ПРООН предложила также новую статью ассигнований по программам для Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН).

24. Кроме того, Администратор указала на продолжающееся снижение объема основных ресурсов на 2013 год. Что касается транспарентности и подотчетности, то она особо отметила заключение ревизоров без оговорок, вынесенное в отношении финансовых ведомостей за 2012 год, которые впервые были подготовлены согласно Международным стандартам учета в государственном секторе, новую роль организации в качестве принимающей стороны Международной инициативы по обеспечению транспарентности помощи, а также начало работы веб-сайта организации open.undp.org, на котором ПРООН в открытом доступе размещает информацию о финансовых потоках и проектах, а также отчеты о внутренней ревизии.

25. Совет приветствовал повышение согласованности документов, посвященных стратегическому планированию, и бюджетных документов, а также соотнесение результатов с ресурсами, отметив, что ПРООН добилась существенного прогресса. Члены Совета дали высокую оценку усилиям ПРООН по сохранению уровня ассигнований на деятельность в области развития, предложив значительно сократить расходы на управление. Приветствуя сокращение доли расходов на управленческую деятельность в общем бюджете, они призвали ПРООН и впредь заниматься повышением эффективности в рамках выполнения своего мандата.

26. Члены Совета вновь выразили свою озабоченность в связи с сохраняющимся дисбалансом между основными и неосновными ресурсами и настоятельно призвали все страны выполнять финансовые обязательства, а также вносить дополнительные взносы в счет регулярных (основных) ресурсов тех, кто может это сделать. Они отметили, что нехватка основных ресурсов может поставить под угрозу способность ПРООН выполнять свой мандат. Они отметили, что непредсказуемость поступления ресурсов и большая доля зарезервированных средств могут затруднить достижение целей, установленных в стратегическом плане. Они выразили надежду на продолжение диалога в 2014 году, чтобы добиться предсказуемого устойчивого финансирования. Они подчеркнули также важность финансовой устойчивости Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН), который является основной структурой, оказывающей содействие наименее развитым странам.

27. Ряд делегаций приветствовали увеличение взносов в счет неосновных ресурсов общеорганизационного бюджета после решения 2013/9 Совета об унифицированной методологии расчета и ставках возмещения расходов. Они отметили, что ожидают проведения в ходе ежегодной сессии 2016 года обзора хода фактического применения пересмотренной методологии возмещения расходов, а также всех сопутствующих рекомендаций согласно просьбе, содержащейся в решении 2013/9.

28. По вопросу об обязательствах стран выплачивать взносы правительств на содержание местного отделения (ВПСМО) несколько делегаций рекомендовали ПРООН занимать более твердую позицию в случаях сохранения задолженности.

29. Отметив, что показатели ресурсов, выделяемых на достижение намеченных результатов в области развития, являются ориентировочными, делегации рекомендовали ПРООН и дальше проводить увязку ресурсов с конечными результатами, намеченными в стратегическом плане на 2014–2017 годы. С учетом неопределенности, возникшей в результате текущего финансового кризиса, они рекомендовали ПРООН отложить до среднесрочного обзора корректировку сметы и объемов средств в едином бюджете на 2014–2017 годы. Положительно оценив конкретные статьи бюджета на цели обеспечения гендерного равенства, некоторые члены выразили обеспокоенность в связи с тем, что объема ассигнований, выделяемых на решение гендерных вопросов в рамках конечного результата 4, может оказаться недостаточно для достижения намеченных целей и выполнения требований четырехгодичного обзора. Они ожидают, что ПРООН будет внимательно следить за ресурсами, выделяемыми для решения гендерных вопросов по другим областям достижения конечных результатов.

30. Кроме того, по мнению делегаций, в едином бюджете на 2014–2017 годы распределение ресурсов по различным бюджетным статьям, например по компонентам, связанным с программами, могло бы быть более четким. Однако они приветствовали дополнительную информацию, представленную ПРООН в добавлении к приложению 1. Они подчеркнули необходимость обеспечить надлежащий уровень ресурсов для Управления по ревизии и расследованиям, Бюро по вопросам этики и Управления по вопросам оценки и выразили надежду на дальнейшее обсуждение с ПРООН вопросов проведения структурного обзора.

31. В ответ Администратор особо отметила, что ПРООН стремится своевременно и в полной мере отвечать на запросы Совета, и в этой связи рекомендовала Совету направлять подробные и точные запросы о предоставлении информации. Она добавила, что для того, чтобы среднесрочный обзор принес пользу в плане совершенствования управления, ориентированного на результаты, ПРООН проведет обзор стратегического плана на 2014–2017 годы, в полной мере консультируясь с Советом.

32. В заключение Администратор подчеркнула, что вопросы финансирования остаются исключительно важными, особенно вопросы финансирования бюджета основных ресурсов. С учетом стратегического плана на 2014–2017 годы в структуру ПРООН необходимо внести изменения, чтобы организация действовала в рамках своего мандата и с учетом имеющихся ресурсов. После утверждения Советом стратегического плана на 2014–2017 годы Администратор и ПРООН намерены тесно взаимодействовать с Советом в вопросах разработки плана будущего финансирования.

33. Исполнительный совет принял решение 2013/28 об утверждении единого бюджета ПРООН на 2014–2017 годы и решение 2013/29 о проведении годового обзора финансового положения за 2012 год. Совет принял к сведению доклад ККАБВ о едином бюджете ПРООН на 2014–2017 годы ([DP/2013/42](#)).

IV. Страновые программы и смежные вопросы

34. Заместитель Администратора ПРООН представила обзор следующих двух проектов страновых программ: для Намибии ([DP/DCP/NAM/2](#)) по Африканскому региону; и Мексики ([DP/DCP/MEX/2](#)) по региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Она также представила общую информацию о первом продлении на один год страновой программы для Тимора-Лешти по Азиатско-Тихоокеанскому региону и продлении в порядке исключения на третий год страновой программы для Сирийской Арабской Республики ([DP/2013/44](#)). Директоры региональных бюро ПРООН для Африки, арабских государств, Азиатско-Тихоокеанского региона и Латинской Америки и Карибского бассейна подробно остановились на программах, относящихся к их соответствующим регионам.

35. Делегации поблагодарили ПРООН за осуществляемое сотрудничество, приверженность своему делу и поддержку их соответствующих стран. Они выразили признательность организации за охват и масштабы страновых программ, отметив, что они разрабатывались в тесной консультации с правительствами и другими партнерами по вопросам развития и были согласованы с национальными приоритетами и планами. Конкретные замечания, сделанные рядом делегаций в отношении некоторых проектов документов по страновым программам, будут доведены до сведения соответствующих стран.

36. Исполнительный совет представил замечания в отношении двух проектов документов по страновым программам для Намибии и Мексики; принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Тимора-Лешти и утвердил продление в порядке исключения на третий год страновой программы для Сирийской Арабской Республики. Совет принял решение 2013/34, в котором он постановил провести обзор и утвердить, в порядке исключения, проект страновых программ ПРООН и ЮНФПА для Кении на первой очередной сессии Исполнительного совета 2014 года.

37. В соответствии с решениями 2001/11 и 2006/36 Исполнительный совет утвердил на основе отсутствия возражений, без представления или обсуждения, следующие восемь страновых программ, которые обсуждались на ежегодной сессии 2013 года: для Бенина, Бурунди, Нигера, Нигерии, Республики Конго, Того, Бутана (общая страновая программа) и Кубы.

V. Оценка

38. Директор Управления ПРООН по вопросам оценки выступил с устным заявлением по предлагаемым темам двух тематических оценок, которые были включены в программу работы Управления по вопросам оценки на 2013 год, как это указано в годовом докладе об оценке за 2012 год ([DP/2013/16](#)), и проведение которых начнется в 2013 году, а закончится в 2014 году.

39. Несколько делегаций поблагодарили директора за его выступление и тесное взаимодействие с Советом. Они согласились с предложением Управления по вопросам оценки провести две оценки: роли ПРООН в обеспечении достижения на национальном уровне Целей развития тысячелетия (ЦРТ) и общей отдачи от ежегодного доклада ПРООН о развитии человеческого потенциала. Обе оценки носили достаточно прямолинейный характер по сравнению с дру-

гими возможными вариантами. Уделение особого внимания ЦРТ является удачным выбором, учитывая их большую стратегическую важность, и позволит получить бесценный опыт для подготовки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года. Делегации вновь отметили, что ускорение темпов достижения ЦРТ до 2015 года должно оставаться в числе основных задач стратегического плана ПРООН на 2014–2017 годы. Оценка докладов о развитии человеческого потенциала, которые уже отмечались за свою интеллектуальную глубину и как один из ключевых инструментов обеспечения подотчетности, позволит Совету оценить воздействие государственной политики, а также то, насколько доклады позволили обеспечить накопление знаний, а также определение приоритетных задач и выработку практических подходов участников деятельности в целях развития. Проведение оценки поможет ПРООН уточнить свой интеллектуальный вклад в дело развития. Сославшись на свое предложение включить в стратегический план ПРООН на 2014–2017 годы вопросы поддержки ПРООН целей обеспечения развития, учитывающего потребности инвалидов, согласно результатам четырехгодичного обзора, Совет призвал Управление по вопросам оценки реализовать свое собственное предложение включить вопросы содействия развитию с учетом потребностей инвалидов в качестве третьей темы оценки.

40. Члены Совета отметили, что ожидают представления среднесрочной программы работы Управления по вопросам оценки, что планируется сделать на первой очередной сессии 2014 года, и выразили Управлению признательность за следование принципу внешней экспертизы. Они подчеркнули, что ревизия и оценка весьма важны и играют ключевую роль в выполнении Советом своих надзорных функций; поэтому ПРООН следует прилагать все усилия для того, чтобы ее подразделения по вопросам ревизии и оценки оставались эффективными, независимыми и обеспечивались надлежащими ресурсами. В ходе среднесрочного обзора единого бюджета на 2014–2017 годы следует также рассмотреть вопрос о том, достаточно ли ресурсов выделятся ПРООН на цели проведения оценки, особенно по международным стандартам, таким как стандарты, разработанные Группой Организации Объединенных Наций по вопросам оценки.

41. В своем ответе директор Управления ПРООН по вопросам оценки поблагодарил делегации за высказанные замечания и в связи с проведением оценки оказания ПРООН содействия развитию с учетом потребностей инвалидов отметил, что Управление по вопросам оценки составляет график своей работы в увязке со стратегическим планом ПРООН на 2014–2017 годы.

42. Исполнительный совет принял к сведению устное выступление по вопросу о предлагаемых темах для проведения тематических оценок программы работы Управления ПРООН по вопросам оценки согласно решению 2013/15.

VI. Процедуры составления программ

43. Заместитель Администратора ПРООН представила доклад о финансировании дифференцированного физического присутствия ([DP/2013/45](#)).

44. Группа делегаций выразила ПРООН признательность за то внимание, которое она уделяет вопросу финансирования дифференцированного физического присутствия. Сокращение объема финансирования, особенно регулярных основных ресурсов, вынуждает такие организации, как ПРООН, оптимально распределять имеющиеся у них ресурсы. Делегации отметили, что, поскольку страны имеют различные потребности и, соответственно, различные ожидания, ПРООН не может применять уравнилельный подход к финансированию своего физического присутствия. С учетом этого и в свете решения 2013/4 некоторые члены Совета выступили в поддержку предлагаемого в документе [DP/2013/45](#) порядка финансирования дифференцированного физического присутствия ПРООН, включая предложение о выделении средств на финансирование должности координатора-резидента/представителя-резидента ПРООН в случаях, когда страновые расходы по программам превышают 12 млн. долл. США за период 2014–2017 годов.

45. Другая группа стран, согласившись с тем, что у каждой страны свои проблемы и приоритеты, в то же время подчеркнула необходимость повсеместного присутствия ПРООН для удовлетворения потребностей развивающихся стран. Что касается предлагаемого критерия поддержания присутствия ПРООН в странах со средним уровнем дохода, в частности в странах, имеющих среднегодовой валовой национальный доход (ВНД) на душу населения за четырехлетний период свыше 6660 долл. США, то они выразили обеспокоенность тем, что, если получение страной поддержки от ПРООН зависит от выполнения (или невыполнения) страной юридических и финансовых обязательств, страны со средним уровнем дохода оказываются в неблагоприятном положении, поскольку такие страны уже имеют задолженность по выплате взносов правительства на содержание местного отделения (ВПСМО). Делегации были обеспокоены тем, что применение такого подхода чревато закрытием страновых отделений ПРООН в некоторых странах со средним уровнем дохода. Согласившись с тем, что ПРООН должна направлять свои основные ресурсы в первую очередь тем странам осуществления программ, которые в них больше всего нуждаются, они призвали ПРООН позволить странам, имеющим задолженность по ВПСМО, пересмотреть условия ее погашения путем совместной подготовки с ПРООН альтернативных планов оплаты расходов в разумные сроки.

46. В ответ заместитель Администратора ПРООН поблагодарила делегации и заверила их в том, что процедуры финансирования физического присутствия ПРООН в странах со средним за четырехлетний период уровнем ВНД на душу населения ниже 6660 долл. США, а также в странах с низким уровнем дохода останутся без изменений. Что касается предсказуемости финансирования и, соответственно, неопределенности, к которой может привести принятие данного предложения для стран со средним уровнем дохода выше указанного порога, то она напомнила, что ПРООН предлагает двухлетний переходный период. Она заверила Совет в том, что ПРООН сделает все возможное, чтобы найти для каждой страны решение по вопросу о повсеместном присутствии ПРООН и выплатах ВПСМО и переговорах по задолженности.

47. Исполнительный совет принял решение 2013/30 о финансировании дифференцированного физического присутствия.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

VII. Заявление Директора-исполнителя и стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы

48. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА) Директор-исполнитель подчеркнул исключительное значение двух основных тем своего выступления: стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, который содержится в соответствующем докладе Директора-исполнителя (DP/FPA/2013/12 и приложения) и единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы, который содержится в соответствующей смете (DP/FPA/2013/14 и приложение). Эти два документа будут определять направления работы организации в следующие четыре года и помогать ЮНФПА лучше выполнять возложенные на него задачи.

49. Директор-исполнитель подчеркнул важность этого момента не только для ЮНФПА, но и для международного сообщества. Страны оценивают достигнутые на сегодняшний день успехи и объем оставшейся работы по выполнению обязательств, принятых на Международной конференции по народонаселению и развитию (МНКР), состоявшейся в Каире в 1994 году. Международное сообщество также активно занимается оценкой прогресса в достижении Целей развития тысячелетия на последнем этапе до конечной даты, 2015 года, и определяет, что еще необходимо сделать, в то же время выявляя новые и назревающие проблемы, которые в конечном итоге определяют глобальную повестку дня в области развития на период после 2015 года и будущие цели устойчивого развития.

50. Что касается повестки дня МНКР, то Директор-исполнитель отметил, что 2014 год будет важным годом в свете обзора осуществления решений МКРН в период после 2014 года, который дает уникальную возможность увязать повестку дня МКРН на период после 2014 года с повесткой дня в области развития на период после 2015 года. Он заявил, что при обсуждении повестки дня в области развития на период после 2015 года всем вопросам, связанным с МКРН, придается особое значение. ЮНФПА активно участвует в процессе обзора выполнения решений МКРН в рамках региональных конференций, которые демонстрируют твердую приверженность участников цели осуществления повестки дня МКРН и свидетельствуют об активизации усилий.

51. ЮНФПА также занимается оценкой собственной работы. Сосредоточившись на повышении результативности, Фонд модернизирует свой инструментарий в соответствии с потребностями меняющегося мира. Сославшись на мандат ЮНФПА, Директор-исполнитель заявил, что основными условиями для обеспечения справедливого и устойчивого развития являются обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья и гарантий осуществления женщинами и молодежью своего права на осознанный выбор. Он объяснил, что главные цели стратегического плана ЮНФПА должны быть включены в повестку дня в области развития на период после 2015 года, поскольку, несмотря на определенный прогресс, цели сокращения материнской смертности и обеспечения всеобщего доступа к услугам по охране репродуктивного здоровья (ЦРТ 5(a) и 5(b)) далеко не достигнуты и вряд ли будут достигнуты к 2015 году. Он призвал членов Совета активизировать уси-

лия по содействию ЮНФПА в выполнении его мандата и обеспечить, чтобы идеям, содержащимся в повестке дня МKNP, было отведено центральное место в повестке дня в области развития на период после 2015 года.

52. Что касается стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы, то Директор-исполнитель поблагодарил членов Совета за их самоотдачу, рекомендации и конструктивное участие в работе по уточнению и доработке стратегии и единого бюджета. В стратегическом плане на 2014–2017 годы изложен план действий по обеспечению большей целенаправленности, ориентированности на результат, подотчетности и гибкости в работе ЮНФПА, что позволит Фонду более эффективно и результативно реагировать на назревающие проблемы, возникающие возможности и меняющиеся потребности. Он отметил, что при подготовке своего стратегического плана ЮНФПА ставил масштабные задачи, уделяя внимание тому, как функционирует организация в целом, и выявил области, требующие улучшений, включая необходимость приведения рабочей модели и процедур финансирования в полное соответствие с новыми главными стратегическими направлениями и адаптации к быстро меняющимся условиям деятельности.

53. Поэтому в новом стратегическом плане намечены грядущие перемены. Директор-исполнитель подчеркнул, что ЮНФПА будет по-разному действовать в различных обстоятельствах, адаптируя свой подход с учетом ситуации в стране и определенных на национальном уровне потребностей, но не устанавливая при этом критериев перевода страны из одной категории в другую и условий получения помощи. Он подчеркнул, что физическое присутствие организации останется неизменным по всему миру. Кроме того, ЮНФПА еще больше сосредоточится на гуманитарных аспектах, прежде всего на разработке планов по обеспечению готовности к чрезвычайным ситуациям, уделяя при этом больше внимания гуманитарной деятельности на основных направлениях своих программ в области развития. ЮНФПА укрепит потенциал своих региональных отделений, с тем чтобы они могли помогать страновым отделениям в конструктивном обмене знаниями в рамках инициатив в области сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества. Директор-исполнитель заверил делегации в том, что Фонд продолжит налаживать и развивать инновационные партнерские отношения с широким кругом участников во всех секторах, в том числе с организациями системы Организации Объединенных Наций, по вопросам реформы Организации и дальнейшей реализации инициативы «Единство действий». В заключение он обратился к членам Совета с просьбой и впредь оказывать финансовую поддержку Фонду, с тем чтобы тот мог выполнять свой уникальный мандат по осуществлению решений МKNP.

54. Подчеркнув свою приверженность ЮНФПА, члены Совета выразили уверенность в том, что под руководством Директора-исполнителя ЮНФПА достигнет целей, изложенных в новом стратегическом плане на 2014–2017 годы. Признав сложности, с которыми ЮНФПА столкнулся при разработке стратегического плана и единого бюджета, делегации отдали Фонду и его персоналу должное за их неустанные усилия. Делегации были особо удовлетворены активным и конструктивным процессом консультаций ЮНФПА с членами Совета в целях уточнения и доработки плана и бюджета. Они подчеркнули важность нового стратегического плана на 2014–2017 годы и его осуществления в контексте международной оценки прогресса в достижении ЦРТ и выработки глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

55. Члены Совета высоко оценили поставленные ЮНФПА задачи по защите интересов женщин и молодежи и внимание, уделяемое охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав, включая меры по искоренению гендерного насилия. Признав прогресс, достигнутый в выполнении Программы действий МКНР, они отметили целый ряд сохраняющихся проблем. Они призвали ЮНФПА приложить все усилия, чтобы обеспечить принципам МКНР видное место в глобальной повестке дня в области развития на период после 2015 года. Они подчеркнули необходимость применения систематического, всеобъемлющего и комплексного подхода к осуществлению стратегического плана и внедрению на национальном уровне механизмов составления программ с учетом результатов и выводов глобального обследования в рамках обзора последующей деятельности по выполнению решений МКНР в период после 2014 года.

56. Члены Совета признали, что стратегический план на 2014–2017 годы и единый бюджет, составленные по итогам четырехгодичного обзора и с учетом правозащитного подхода, задают четкое стратегическое направление, что позволит сделать работу ЮНФПА более ориентированной на результат, целенаправленной и эффективной, а также укрепит его возможности содействовать ускорению прогресса в основных областях его деятельности — осуществлении повестки дня МКНР и достижении ЦРТ 5 по сокращению материнской смертности и охране репродуктивного здоровья. Члены Совета выразили обеспокоенность по поводу неспособности международного сообщества добиться надлежащего прогресса в достижении ЦРТ 5, особенно в Африке. Они отметили сохраняющиеся проблемы на пути реализации этой цели, в том числе нехватку квалифицированного персонала на страновом и местном уровнях. Некоторые делегации, отдав должное ЮНФПА за то, что в своем стратегическом плане тот уделил большое внимание наиболее обездоленным и уязвимым группам, отметили желательность более конкретного подхода к потребностям данных групп.

57. Делегации с удовлетворением отметили теории изменений на уровне конечных результатов, рабочую модель, механизмы финансирования и сделанный в сводной матричной таблице результатов упор на ориентированное на конкретные результаты управление, включая конкретные показатели в области контроля и отчетности, что, на их взгляд, позволит представлять предметную отчетность о результатах. В связи с этим и с попыткой увязать результаты с ресурсами делегации настоятельно призвали к дальнейшему уточнению показателей и подчеркнули важность среднесрочного обзора для обеспечения учета полученного опыта при составлении планов и программ в будущем и их доработки. Делегации рекомендовали ЮНФПА уделить еще больше внимания оценке рисков и указали на запланированное уточнение теорий изменений в качестве возможности для разбивки рисков по категориям. Делегации с удовлетворением отметили, что благодаря новой политике оценки у ЮНФПА появились инструменты для анализа отдачи, и приветствовали усилия по найму нового директора Управления оценки, который будет представлять Совету независимый доклад. Они также подчеркнули важность межучрежденческой координации для общеорганизационной эффективности и подчеркнули, что дальнейшее участие в процессе реформы Организации Объединенных Наций и инициативе «Единство действий» позволит повысить эффективность и результативность работы ЮНФПА.

58. Отметив принцип универсальности и национальной ответственности, делегации заявили о своей полной поддержке физического присутствия ЮНФПА во всех странах осуществления программ, включая страны со средним уровнем дохода. Они приветствовали дифференцированный подход к взаимодействию на страновом уровне с учетом определенных на национальном уровне потребностей, что позволяет эффективно использовать ограниченные ресурсы и согласуется с усилиями, направленными на то, чтобы сосредоточить деятельность организации на тех областях, в которых она обладает сравнительными преимуществами. Вместе с тем некоторые делегации выразили обеспокоенность тем, что дифференцированный подход может помешать ЮНФПА работать в определенных важных областях и определенных странах. Некоторые делегации призвали Фонд сохранять свое физическое присутствие и продолжать программную деятельность в любых обстоятельствах, особенно в странах со средним уровнем дохода и странах с уровнем дохода выше среднего. Другие делегации, согласившись с тем, что направленность программ должна определяться на основе дифференцированного подхода, подчеркнули, что ЮНФПА следует отдавать приоритет наиболее нуждающимся странам.

59. Что касается глобальной и региональной программы, то делегации выразили ЮНФПА признательность за упорную работу по решению различных проблем, приведение программы в соответствие с таблицей результатов и ресурсов и подготовку планов по укреплению функции надзора. Вместе с тем была выражена обеспокоенность тем, что некоторые предлагаемые мероприятия могут оказаться неэффективными, если они не будут увязаны с конкретными общими результатами стратегического плана. Они рекомендовали ЮНФПА ускорить проведение до начала среднесрочного обзора точной классификации расходов по программе в соответствии с новыми согласованными категориями расходов. Они приветствовали предложение руководства ежегодно представлять Совету доклады, подчеркнув необходимость эффективного надзора со стороны Совета, и заявили, что ожидают консультаций для дальнейшего уточнения этого подхода.

60. Некоторые делегации, особенно из развивающихся стран, отдали ЮНФПА должное за включение в стратегический план сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества, которые, по их мнению, дополняют традиционные виды сотрудничества. Они отметили, что деятельность в рамках этих видов сотрудничества должна обеспечиваться инновационными механизмами финансирования, включая режимы совместного финансирования с частным сектором. Одна из делегаций выразила надежду на то, что ЮНФПА окажет содействие в создании трехсторонних механизмов совместного финансирования с учетом обстоятельств и возможностей каждой страны, а также будет помогать развивающимся странам получать ресурсы из местных и международных третьих источников, включая частный сектор. Эта делегация добавила, что партнерские отношения ЮНФПА с частным сектором следует налаживать с участием национальных властей, чтобы обеспечить их соответствие национальной политике и потребностям. Делегации выступили против того, чтобы в стратегическом плане содержались указания на немногосторонние механизмы, такие как Парижская декларация по повышению эффективности помощи.

61. Члены Совета также высоко оценили работу ЮНФПА на местах в условиях конфликта. Они приветствовали нового начальника Сектора гуманитарной помощи ЮНФПА и дали высокую оценку мерам, принятым ЮНФПА для более активного учета гуманитарных аспектов в деятельности всей организации в целях удовлетворения потребностей уязвимых групп, особенно перемещенных лиц. Они подчеркнули, что ЮНФПА должен играть ведущую роль в обеспечении женщинам и девочкам доступа к услугам и средствам для охраны сексуального и репродуктивного здоровья в кризисных ситуациях. Они одобрили создание внутренней группы по гуманитарным вопросам в целях укрепления руководящей роли организации в борьбе с гендерным насилием и заявили, что ожидают обсуждения мер, которые ЮНФПА мог бы принять в связи с конференцией по борьбе с насилием в отношении женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях, которая состоится в Лондоне в 2013 году.

62. В ответ Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил членов Совета за их неизменную твердую поддержку ЮНФПА и вновь заявил, что утверждение Советом стратегического плана на 2014–2017 годы и единого бюджета позволит ЮНФПА более гибко, эффективно и транспарентно оказывать помощь женщинам, девочкам и детям по всему миру. ЮНФПА надеется на тесное сотрудничество с членами Совета в осуществлении плана. Напомнив, что сроки достижения ЦРТ истекают уже в 2015 году, он подчеркнул важность ускорения темпов работы и выявления пробелов и незавершенных дел в рамках обзора осуществления решений МКНР, результаты которого послужат материалом для обсуждения глобальной повестки дня в области развития на период после 2015 года.

63. Он поблагодарил Совет за утверждение главного стратегического направления работы Фонда — охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав. В ответ на замечание об отставании в достижении ЦРТ 5 по сокращению материнской смертности, Директор-исполнитель заверил делегации в том, что ЮНФПА тесно сотрудничает с партнерами в целях ускорения прогресса на конечном этапе перед 2015 годом. Что касается физического присутствия, то он вновь заявил, что ЮНФПА не планирует закрывать страновые или региональные отделения в каких-либо странах осуществления программ, в том числе странах со средним уровнем дохода, и не собирается ограничивать свою деятельность информационно-пропагандистской и политической работой. ЮНФПА продолжит работать в соответствии с принципом универсальности и с учетом приоритетов стран осуществления программ. Новая рабочая модель и соответствующая система распределения ресурсов позволяют гарантировать, что ЮНФПА будет применять дифференцированный подход в соответствии с потребностями стран осуществления программ и сможет более эффективно удовлетворять потребности наименее развитых стран. ЮНФПА также продолжает полностью поддерживать инициативы в рамках сотрудничества Юг-Юг и трехстороннего сотрудничества.

64. Что касается вопроса о совместном несении расходов со странами осуществления программ, то ряд делегаций выразил обеспокоенность тем, что это предложение может создать излишние трудности для развивающихся стран, выходящие за пределы типовых базовых соглашений, и лишить такие страны стимула к полноценному участию в инициативах в рамках сотрудничества Юг-Юг. Они просили исключить это предложение из решения по стратегическому плану и единому бюджету и принять его без предлагаемого механизма совме-

стного несения расходов. По вопросу о совместном несении расходов на страновом уровне Директор-исполнитель отметил, что ЮНФПА будет следовать указаниям Исполнительного совета.

65. Что касается глобальной и региональной программы, то Директор-исполнитель поблагодарил членов Совета за их указания, включая конкретные директивы по руководству и надзору, и заверил их, что ЮНФПА устранит выявленные проблемы. Он подтвердил, что подотчетность остается приоритетом и одним из основных элементов, на которых строится взаимодействие Фонда с Советом. Что касается управления рисками, то он заверил членов Совета в том, что у ЮНФПА уже есть план по внедрению системы общеорганизационного управления рисками, которая предусматривает классификацию рисков на основе оценки воздействия и динамики и усовершенствование кадровых систем для подбора более опытного и квалифицированного персонала.

66. Исполнительный совет принял решение 2013/31 по докладу Директора-исполнителя о стратегическом плане ЮНФПА на 2014–2017 годы.

VIII. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

Смета единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы

67. В своем вступительном заявлении Директор-исполнитель также представил смету единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2013/14](#) и приложение), отметив, что бюджет согласован с бюджетами ПРООН, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-женщины»). За счет увязки ресурсов с результатами ЮНФПА обеспечивает полное соответствие рабочей модели и механизмов финансирования новым главным стратегическим направлениям. В связи с этим Директор-исполнитель отметил, что единый бюджет был разработан в полном соответствии со стратегическим планом на 2014–2017 годы.

68. Он заявил, что в соответствии со сметой единого бюджета на 2014–2017 годы ЮНФПА продолжит направлять основную часть ресурсов на деятельность в области развития, сократив при этом долю ресурсов, выделяемых на управленческие службы. Он отметил, что предлагаемый единый бюджет основан на прогнозах поступлений, отражающих увеличение объема как регулярных (основных), так и прочих (неосновных) ресурсов с заметным увеличением доли взносов в счет неосновных ресурсов. В связи с четырехгодичным обзором он подтвердил свое намерение добиваться увеличения объема взносов в счет основных ресурсов ЮНФПА и повышения их предсказуемости.

69. ЮНФПА обеспечит распределение своих ресурсов в соответствии с главными стратегическими направлениями. Бюджетная таблица содержит весь спектр результатов и ресурсов, включая общие результаты в области развития и конкретные результаты в области повышения организационной эффективности и отдачи, и позволяет составить цельную картину всех ресурсов ЮНФПА в увязке с результатами и мероприятиями, предусмотренными стратегическим планом. В области развития ЮНФПА вкладывает самую большую долю ресурсов в повышение доступности и расширение использования комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, соответствующих

стандартам качества ухода и требованиям равного доступа. Что касается организационной эффективности и отдачи, то ЮНФПА укрепляет механизмы контроля и оценки на основе результатов, механизмы управления людскими ресурсами и механизмы финансового и административного надзора. На местном уровне Фонд инвестирует в механизмы руководства, включая административный и финансовый надзор и контроль за ходом осуществления программ и координацию деятельности. В целях поддержки осуществления программ Фонд намерен увеличить инвестиции в информационные технологии, анализ рабочих процессов и связь. Директор-исполнитель отметил, что все инвестиции ЮНФПА в основном направляются на места.

70. Как признал Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ), ЮНФПА упорно работает над равномерным распределением ресурсов в рамках общеорганизационного компонента бюджета и ему удастся избежать увеличения бюджетной сметы в реальных ценах за счет перераспределения расходов, сбережений и средств, полученных путем экономии за счет повышения эффективности. Он подчеркнул, что Фонд обязуется оплачивать свою долю расходов на совместную деятельность, в том числе участвовать в финансировании системы координаторов-резидентов. Единый бюджет на 2014–2017 годы также предусматривает новую политику возмещения расходов, утвержденную Советом в его решении 2013/9, которая имеет решающее значение для предотвращения перекрестного субсидирования из основных и неосновных ресурсов, как это было решено по итогам четырехгодичного обзора.

71. Члены Совета выразили Директору-исполнителю признательность за упорную работу, приверженность курсу на межучрежденческую координацию и прогресс в проведении совместной бюджетной реформы. Они также были удовлетворены полученными разъяснениями относительно того, как организации планируют использовать имеющиеся у них в распоряжении ресурсы. Делегации оценили информативность бюджета как вполне достаточную и приветствовали новость о том, что в 2014–2017 годах общий объем поступлений значительно увеличится.

72. Они также были удовлетворены ожидаемым сокращением общеорганизационного бюджета, в том числе доли регулярных управленческих расходов, и соответствующим увеличением доли всех имеющихся ресурсов, направляемых на осуществление программ. Они выразили желание выяснить причины такой экономии, включая экономию, полученную благодаря процессам реформирования Организации Объединенных Наций. Ряд делегаций выразил готовность и далее предоставлять в большом объеме средства в счет регулярных (основных) ресурсов. Вместе с тем они по-прежнему обеспокоены продолжающимся сокращением объема основных ресурсов и, напомнив о четырехгодичном обзоре, настоятельно призвали государства-члены, поддерживающие осуществление повестки дня МKNP, рассмотреть вопрос о выделении или увеличении взносов в счет основных ресурсов, которые они настоятельно призвали Фонд в первую очередь направлять на деятельность по программам.

73. Делегации с удовлетворением отметили больший упор на результаты, более тесную увязку с задачами стратегического плана и согласованную методiku классификации, распределения и возмещения расходов. Некоторые делегации пожелали ознакомиться с единым планом распределения ресурсов с раз-

бивкой по годам и выразили мнение о том, что ЮНФПА мог бы приложить больше усилий к тому, чтобы сделать бюджет более эффективным средством поддержки осуществления приоритетных задач, предусмотренных стратегическим планом. Делегации рекомендовали ЮНФПА использовать среднесрочный обзор, чтобы выявить остающиеся проблемы и повысить эффективность процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, и оценить методологию возмещения расходов на предмет соответствия требованиям четырехгодичного обзора в отношении полного возмещения расходов. Однако их интересовало, не усложнит ли создание чрезвычайного фонда и «фонда возможностей» включенную в план задачу ЮНФПА по устранению фрагментации.

74. Подчеркнув, что они придают большое значение независимости и потенциалу механизма общеорганизационного надзора, делегации с признательностью отметили введение Фондом отдельной бюджетной статьи для нового Управления оценки, включая предлагаемое увеличение числа должностей. Они также с удовлетворением отметили наличие в бюджете отдельной статьи для Отдела служб надзора и предлагаемое создание дополнительных должностей внутренних ревизоров. Делегации были удовлетворены той ролью, которую сыграл ЮНФПА в достижении соглашения между членами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития в отношении совместного несения расходов на координацию деятельности Организации, а также включением Фондом своей доли в единый бюджет на 2014–2017 годы.

75. В своем ответе Директор-исполнитель, отмечая выраженную многими делегациями обеспокоенность по поводу сохраняющейся диспропорции между основными и неосновными ресурсами, подчеркнул, что согласно новому стратегическому плану ЮНФПА будет распределять ресурсы по стратегическим приоритетам, и выразил надежду на то, что такой подход побудит членов Совета увеличить объем взносов в счет основных ресурсов и обеспечит большую предсказуемость. ЮНФПА находится в процессе внедрения механизмов, предназначенных для сопоставления выделенных ресурсов и достигнутых результатов, в целях дальнейшего повышения эффективности управления, ориентированного на результаты, и будет сотрудничать с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины» в исполнении единого бюджета и применении согласованного механизма возмещения расходов, а также в реализации всех аспектов реформы Организации Объединенных Наций, включая совместное несение расходов и разделение труда.

76. Исполнительный совет принял решение 2013/32 по смете единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы и принял к сведению доклад ККАБВ о смете единого бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы.

IX. Страновые программы и смежные вопросы

77. Заместитель Директора-исполнителя по программам представила обзор следующих двух проектов страновых программ: для Намибии (DP/FPA/DCP/NAM/5) по региону Востока и Юга Африки; и для Мексики (DP/FPA/DCP/MEX/6) по региону Латинской Америки и Карибского бассейна. Она также представила общую информацию о первом продлении на один год страновой программы для Государства Палестина (DP/FPA/DCP/2013/17) по

региону арабских государств. Более подробно о программах в своих регионах рассказали региональные директоры ЮНФПА по регионам Востока и Юга Африки; арабских государств и Латинской Америки и Карибского бассейна.

78. Делегации поблагодарили ЮНФПА за его сотрудничество и поддержку, оказанную их странам. Они отметили, что страновые программы были разработаны в тесном взаимодействии с соответствующими правительствами и другими партнерами по деятельности в области развития и составлены с учетом национальных планов, приоритетов и программ. Они подчеркнули, что поддержка со стороны ЮНФПА необходима для оказания странам содействия в достижении Целей развития тысячелетия. Делегации сделали конкретные замечания по некоторым проектам документов по страновым программам, которые будут переданы соответствующим странам.

79. Исполнительный совет принял к сведению два проекта документов по страновым программам, продление одной страновой программы и замечания к ним, а именно по Намибии, Палестине и Мексике. ЮНФПА передаст замечания соответствующим странам. Совет принял решение 2013/34 о том, что на первой очередной сессии Исполнительного совета 2014 года он рассмотрит и утвердит, в виде исключения, проекты документов ПРООН и ЮНФПА по страновым программам для Кении.

80. В соответствии с решением 2006/36 Исполнительный совет одобрил на основе отсутствия возражений, без представления или обсуждения, следующие семь страновых программ, обсуждавшихся ранее на ежегодной сессии 2013 года: для Бенина, Нигера, Нигерии, Республики Конго, Того, Бутана (общая страновая программа) и Кубы.

Этап заседаний, посвященный ЮНОПС

Х. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС)

81. Директор-исполнитель ЮНОПС представил бюджетную смету ЮНОПС на двухгодичный период 2014–2015 годов ([DP/OPS/2013/6](#) и приложения), доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам (ККАБВ) о бюджетной смете Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов на двухгодичный период 2014–2015 годов и обзоре оперативного резерва ЮНОПС ([DP/OPS/2013/7](#)) и обзор оперативного резерва ЮНОПС ([DP/OPS/2013/CRP.1](#)). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил годовой статистический доклад о закупочной деятельности организаций системы Организации Объединенных Наций за 2012 год ([DP/OPS/2013/8](#)).

82. В своем заявлении Директор-исполнитель подчеркнул, что бюджетная смета на 2014–2015 годы показывает, как ЮНОПС будет осуществлять свой недавно одобренный стратегический план на 2014–2017 годы, инвестировать в основные области работы, усиливать контроль за расходами и обеспечивать свою финансовую устойчивость и стабильность, т.е. выполнять требования, которым должна соответствовать организация, действующая на основе самофинансирования. Он подчеркнул, что крайне необходимо сосредоточиться на об-

ластях, в которых ЮНОПС имеет сравнительные преимущества, а именно на управлении проектами, инфраструктуре и закупках, и что ЮНОПС уже занимается обобщением знаний и опыта в этих областях. Через обмен знаниями и опытом с партнерами и клиентами ЮНОПС способствовало укреплению потенциала государственных и общинных организаций в области создания их собственной устойчивой инфраструктуры, становясь все более полезным для Организации Объединенных Наций и партнеров.

83. В июне 2013 года после того, как ЮНОПС разработало систему рационального природопользования, позволившую руководителям проектов учитывать экологические факторы на более ранних этапах проекта, ЮНОПС был выдан сертификат на соответствие стандарту ISO 14001. ЮНОПС инвестировало во внедрение указанной системы по всему миру. Кроме того, если говорить о сфере управления проектами, в начале 2013 года ЮНОПС получило четыре свидетельства об аккредитации за выдающиеся достижения в предоставлении консультаций и проведении учебной подготовки; в связи с чем ККАБВ в своем докладе о бюджетной смете ЮНОПС призвал Управление делиться своим опытом и передовой практикой.

84. Директор-исполнитель заверил членов Совета в том, что ЮНОПС продолжит жестко контролировать расходы и повышать уровень их прозрачности, в частности, за счет отнесения их к реализуемым им проектам. Бюджетная смета на 2014–2015 годы учитывала сокращение объема административных ресурсов в реальном выражении на 6 процентов по сравнению с предыдущим двухгодичным периодом. ЮНОПС намерено сохранять такую гибкость, что позволит ему выделять средства и оперативно реагировать на новые потребности и нужды, а также ограничивать расходы и при необходимости корректировать свою структуру. За предыдущие семь лет ЮНОПС восстановило свои оперативные резервы, стало регулярно представлять аудиторскую документацию, не вызывавшую оговорок и замечаний, и вернуло себе доверие со стороны Совета. Финансовая стабильность и устойчивость гарантировали ЮНОПС способность оказывать востребованные партнерами услуги высокого качества.

85. В предстоящем двухгодичном периоде 2014–2015 годов ЮНОПС прогнозирует чистые нулевые поступления, при этом планируется, что объем оперативного резерва будет оставаться выше требуемого минимума, а это является важнейшим элементом его стратегии управления рисками. После проведения обзора своего оперативного резерва в соответствии с Международными стандартами учета в государственном секторе (МСУГС) ЮНОПС предложило, чтобы минимальный объем его оперативного резерва равнялся среднему объему бюджетных средств, расходовавшихся на управление в течение четырех месяцев в предыдущие три года, что уже было одобрено ККАБВ. В заключение он подчеркнул, что бюджетная смета на двухгодичный период 2014–2015 годов дает ЮНОПС прочную основу для дальнейшей работы и надежный инструмент для полной реализации его нового стратегического плана на 2014–2017 годы.

86. Члены Совета высоко оценили руководящую роль Директора-исполнителя. Они отметили, что в стратегическом плане на 2014–2017 годы, принятом Советом, предлагается убедительное стратегическое видение и делается упор на обеспечении устойчивости и развитии национального потенциала в соответствии с национальными потребностями и подходами. Они с удовлетворением

отметили, что бюджетная смета подтверждает перспективность модели деятельности организации, а также, благодаря повышению эффективности и результативности, отражает сокращение административных расходов. Они высоко оценили соблюдение ЮНОПС принципа полного возмещения расходов в соответствии с результатами четырехгодичного обзора, а также усилия по сокращению до минимума ставок возмещения расходов. Они также с удовлетворением отметили согласование подхода к составлению бюджета с ПРООН и ЮНФПА.

87. Некоторые делегации высоко оценили активную поддержку ЮНОПС «Глобального договора» Организации Объединенных Наций, настоятельно рекомендовали другим фондам и программам последовать его примеру, а также призвали поставщиков присоединиться к «Глобальному договору». Они поздравляли ЮНОПС с получением престижного сертификата ISO 14001, получившего наибольшее признание среди всех стандартов в области рационального природопользования. Они оценили разработку группой по устойчивой практике осуществления инфраструктурных проектов системы рационального природопользования в целях оказания помощи руководителям проектов в оценке экологических последствий проектов. Делегации также были рады узнать об увеличении объемов закупок в развивающихся странах и странах с переходной экономикой, на которые приходится 62 процента от общего объема закупок Организации Объединенных Наций. Они с удовлетворением отметили, что ЮНОПС соответствует высочайшим международным стандартам в области закупок, в том числе с точки зрения соблюдения поставщиками условий работы на шахтах, запрета детского труда и сексуальной эксплуатации и соблюдения трудовых прав. Они были рады отметить, что переход на МСУГС позволил ЮНОПС повысить уровень подотчетности, и поддержали рекомендации ККАБВ относительно закрепления положительных результатов, достигнутых благодаря переходу на МСУГС.

88. Другая делегация признала, что в сфере институционального управления и руководства проектами ЮНОПС не только добилось значительных результатов, но и повысило уровень эффективности и результативности. Большие надежды возлагались на то, что ЮНОПС воспользуется средствами, высвобожденными из оперативного резерва, для инвестирования в инновационное организационное развитие. Делегации высоко оценили разработку ЮНОПС амбициозного плана по учету гендерной проблематики и приветствовали его усилия по обеспечению гендерной сбалансированности персонала, отметив при этом, что по-прежнему необходимо добиваться прогресса в категории специалистов. Поскольку ЮНОПС как организация, лидирующая в области совместной закупочной деятельности, призвано сыграть особую роль в рамках инициативы «Единство действий», другим фондам и программам было рекомендовано сотрудничать с ЮНОПС для обеспечения согласованности действий и использования услуг, предоставляемых ЮНОПС в области закупочной деятельности.

89. Директор-исполнитель ЮНОПС поблагодарил делегации за их поддержку и заверил Совет в том, что его положительная оценка работы ЮНОПС способствовала еще большему укреплению приверженности организации цели выполнения ее мандата.

90. Исполнительный совет принял решение 2013/33 о бюджетной смете ЮНОПС на двухгодичный период 2014–2015 годов.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

XI. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

91. В соответствии с просьбой, изложенной в решении 2012/25 Совета, Директор Управления по поддержке закупочной деятельности ПРООН и начальник Службы закупок ЮНФПА от имени трех организаций сделали совместное заявление по докладу ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности (DP-FPA-OPS/2013/1).

92. Члены Совета одобрили общую тенденцию и совместные меры, принятые тремя организациями для совершенствования и согласования своих механизмов осуществления закупок. Они сочли их коллективные усилия положительным шагом, который позволит повысить эффективность и результативность и будет способствовать достижению результатов.

93. Ряд делегаций уделили основное внимание в своих замечаниях следующим четырем вопросам. Во-первых, они просили уточнить, можно ли провести единую оценку потенциала совместной закупочной деятельности подобно той, которая была проведена в 2004 году. Во-вторых, они хотели бы узнать больше о работе организаций над совместным режимом санкций в отношении продавцов, в том числе получить новую информацию о том, существует ли необходимость в пересмотре руководящих принципов по борьбе с мошенничеством и коррупцией. В-третьих, они призвали организации информировать Совет о совместной закупочной деятельности в сфере здравоохранения с точки зрения эффективности затрат и решения экологических вопросов. В-четвертых, они настоятельно призвали организации изучить положительные примеры совместной закупочной деятельности на страновом уровне и другую передовую практику и продолжить заниматься вопросом о совместных службах, как это предусматривается по итогам четырехгодичного обзора.

94. Некоторые делегации обратили внимание на то, что группа по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления в составе Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития проводит ключевую работу по поощрению практики долгосрочного взаимодействия в целях обеспечения устойчивой закупочной деятельности. Признав достигнутый прогресс, делегации в то же время отметили, что в вопросах взаимодействия и эффективности можно было бы добиться более значительных результатов. Они хотели узнать о мерах по реализации тех элементов закупочной деятельности, которые были указаны в четырехгодичном обзоре, включая укрепление потенциала партнерских правительств и систем. Они просили провести дополнительный анализ проблем, связанных с закупками, для рассмотрения Советом (например, различия между крупными и мелкими фондами, программами и специализированными учреждениями), и настоятельно призвали организации искать способы решения этих проблем.

95. Делегации призвали организации более тесно сотрудничать друг с другом в вопросах планирования и прогнозирования закупочной деятельности для повышения объема совокупного спроса, что позволит более эффективно влиять на рынки, содействовать экономии за счет эффекта масштаба и обеспечивать рациональное использование средств. Они настоятельно призвали организации опираться на существующие межведомственные соглашения, разрабатывать

новые соглашения и создавать действенные механизмы отслеживания случаев невыполнения поставщиками оговоренных условий. Они выразили заинтересованность в том, чтобы совместная закупочная деятельность на основе общих руководящих принципов и инструментов стала нормой на местном и региональном уровне и на уровне штаб-квартир. Они предложили организовать семинар для членов Совета по вопросам закупочной деятельности и более регулярно отчитываться по вопросам закупок и экономии, в том числе в посвященном закупкам разделе статистических приложений организаций, который мог бы содержать данные о соотношении совместной закупочной деятельности и совокупного объема закупок, с тем чтобы содействовать координации и повышению транспарентности. Этот подход в долгосрочной перспективе обеспечит эффективность с точки зрения затрат и позволит использовать объемы закупок по всей системе Организации Объединенных Наций на действенной и согласованной основе. Он позволит добиться более эффективного осуществления программ и обеспечить экономию, за счет которой высвободятся средства на деятельность по сокращению масштабов нищеты. В целом, члены Совета призвали организации и группу по вопросам закупок Комитета высокого уровня по вопросам управления изучить возможные способы взаимодействия.

96. Одна из делегаций выразила обеспокоенность в связи с динамикой закупочной деятельности в странах с переходной экономикой. Несмотря на положительную динамику в развивающихся странах, имеющиеся данные говорят о том, что объемы закупок в Восточной Европе и Содружестве Независимых Государств сокращаются. Эта делегация настоятельно призвала использовать более действенный метод осуществления закупок посредством привлечения более широкого круга поставщиков из этих стран. Она просила организации информировать Совет об усилиях, предпринимаемых ими для изменения ситуации. Она также подчеркнула важность обеспечения транспарентности при разработке и применении правил и процедур закупок, что позволит добиться их предсказуемого и справедливого характера. Что касается совершенствования системы регистрации продавцов и поставщиков, то эта делегация предложила, чтобы ЮНОПС организовало подготовку компаний в государствах поставщиков в целях ознакомления их с инновациями в области закупок.

97. В своем ответе директор Бюро по вопросам управления ПРООН выразил делегациям признательность за поддержку общего согласованного подхода к осуществлению закупочной деятельности. Он заверил членов Совета в том, что он сообщит об их положительном мнении и предложениях Комитету высокого уровня по вопросам управления Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, с тем чтобы тот мог учесть предложения Совета в своей текущей работе. Он подчеркнул, что закупочная деятельность охватывает широкий спектр процессов, начиная с выполнения программ и включая весь цикл закупочных мероприятий. Он указал на то, что организации могли бы получить преимущества и добиться наибольшего прогресса скорее в совместной закупочной деятельности, чем в сфере совместных услуг. Затронув вопрос о борьбе с мошенничеством, он подчеркнул, что эта проблема больше касается Организации Объединенных Наций как системы, хотя не у всех организаций системы Организации Объединенных Наций имеется политика санкций, что досадно, поскольку это укрепило бы систему Организации Объединенных Наций.

98. Директор Управления по поддержке закупочной деятельности ПРООН сосредоточился на конкретных вопросах делегаций. Что касается выбора поставщиков, в частности в Восточной Европе, то он отметил, что ПРООН располагает широким кругом разнообразных поставщиков и что в 2012 году она опробовала электронную систему торгов для привлечения поставщиков и обучения их работе с инструментом осуществления закупок и проведения торгов ПРООН, которая получила положительную оценку. Затронув вопрос о веб-сайте «Глобального рынка Организации Объединенных Наций», едином интерфейсе и инструменте регистрации поставщиков, принадлежащем организациям системы Организации Объединенных Наций и полностью поддерживаемом ПРООН, он указал на то, что эта система недавно была упрощена с учетом большого числа случаев неудачной регистрации, и веб-сайт будет вновь запущен в конце 2013 года. Он особо отметил преимущества интерфейса как инструмента отбора поставщиков. Он добавил, что ПРООН в соответствии со своей стратегической концепцией работает с рядом продавцов в развивающихся странах и странах с переходной экономикой. Говоря о совместных оценках, он заверил Совет в том, что ПРООН занимается этим вопросом и взаимодействует в этой связи с Комитетом высокого уровня по вопросам управления, который создал и финансирует другие инструменты совместного осуществления закупок. В ПРООН уже в течение шести месяцев действует режим санкций в отношении продавцов, принятый 45 организациями системы Организации Объединенных Наций, и Программа также временно отстранила от участия в закупках ряд продавцов и наладила открытый диалог с группой проведения расследований. Этот процесс позволил ПРООН информировать продавцов, не выполнивших условия, о санкциях, обсуждать их с ними в условиях абсолютной прозрачности и ориентировать их на исправление ошибок. Что касается совместных служб закупок, то в этой сфере организации добились значительного прогресса и создали в штаб-квартирах совместные группы по закупкам, которые уже начали сотрудничать. Фонды и программы согласовывают свои стратегии для совместного участия в долгосрочных соглашениях. Если говорить о рациональном использовании средств, то организации стремятся реализовать концепцию совокупной стоимости владения, согласно которой оценивается стоимость продукта за все время его использования. Директор подчеркнул, что совместная закупочная деятельность осуществляется эффективно, в особенности в областях, в которых организации проводят общие мероприятия, однако не при всех обстоятельствах это выгодно. Касаясь вопроса о планировании и объединении закупок, он отметил, что ПРООН добилась больших успехов на уровне своей организации и стремится обеспечить такие же результаты при объединении закупок между организациями. Он заявил, что ПРООН заинтересована в сотрудничестве с государствами-членами, донорами и организациями системы Организации Объединенных Наций в целях поиска способов дальнейшего расширения практики осуществления совместной закупочной деятельности и ее усовершенствования.

99. Начальник Службы закупок ЮНФПА отметил, что транспарентность является одним из основополагающих принципов осуществления закупочной деятельности, и указал на то, что продавцы могут работать с ЮНФПА только в том случае, если зарегистрируются на портале «Глобального рынка Организации Объединенных Наций». ЮНФПА принял общий режим санкций в отношении продавцов и готов к совместной работе с другими организациями в рамках общего совета по санкциям. Осуществление закупочной деятельности в сфере

здравоохранения является приоритетом для ЮНФПА, в особенности в том, что касается закупки противозачаточных средств и медицинского оборудования. При дублировании мандатов ЮНФПА мог закупать медицинское оборудование в рамках совместных операций по закупкам с другими организациями системы Организации Объединенных Наций. В случае других товаров, в частности противозачаточных средств, общий подход нельзя было использовать, поскольку другие организации не занимались их закупкой. Затронув вопрос о мандате четырехгодичного обзора, он отметил, что ЮНФПА стал первой организацией, выполнившей требования закупочной сети Комитета высокого уровня по вопросам управления в ходе первого этапа согласования закупочной политики между организациями системы Организации Объединенных Наций. Он указал на то, что на втором этапе внимание будет уделяться дальнейшему согласованию действий на страновом уровне. Он подчеркнул, что на глобальном уровне ЮНФПА сложно сотрудничать с системой Организации Объединенных Наций в вопросах коллективной закупки противозачаточных средств, но тем не менее он работает с другими организациями вне Организации Объединенных Наций.

100. Исполнительный совет принял решение 2013/35 о докладе ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС о совместной закупочной деятельности.

ХII. Последующая деятельность по итогам совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС

101. Заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА и Директор Бюро по политике в области развития ПРООН представили доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС) (DP/2013/46-DP/FPA/2013/16).

102. Члены Совета признали вклад, вносимый ПРООН и ЮНФПА в глобальные усилия по борьбе с ВИЧ, и высоко оценили работу организаций по осуществлению повестки дня ЮНЭЙДС для ускоренного осуществления на страновом уровне мероприятий в интересах женщин и девочек, обеспечения гендерного равенства и борьбы с ВИЧ. Ряд делегаций, приветствовав доклад, высказались в поддержку решения Программного координационного совета ЮНЭЙДС, принятого в декабре 2012 года, в полной мере осуществить программу в интересах женщин и девочек в течение двух последующих лет, выделить средства из бюджета согласно единым принципам составления бюджетов, оценки результатов и представления отчетности ЮНЭЙДС и на совместной основе мобилизовывать дополнительные средства.

103. Некоторые делегации, приветствуя принятие ПРООН и ЮНФПА программы в интересах женщин и девочек, похвалили организации за интеграцию гендерного аспекта, основных инструментов реализации программ, а также принципов взаимодействия в их усилия по поддержке применения странами стратегических инвестиционных подходов. Реализация программы в интересах женщин и девочек должна оставаться приоритетом, включая сбор, анализ и использование в поддержку программ данных с разбивкой по половому признаку и по возрастным категориям, а также активизацию участия в этих процессах женщин и девочек и укрепление взаимосвязи между гендерной проблематикой и борьбой с ВИЧ. Они отметили, что отсутствие координации на страновом

уровне может препятствовать прогрессу, и заявили о своей готовности работать с правительствами и страновыми программами Организации Объединенных Наций для усиления координации в целях эффективной борьбы с ВИЧ. Они призвали ПРООН и ЮНФПА на постоянной основе играть лидирующую роль в оказании поддержки усилиям по обеспечению гендерного равенства и борьбе с ВИЧ и подчеркнули важность использования межотраслевого подхода для решения проблемы ВИЧ.

104. Ряд делегаций с удовлетворением отметили, что ПРООН и ЮНФПА привели свои стратегические планы в соответствие с едиными принципами составления бюджета, оценки результатов и представления отчетности ЮНЭЙДС. Они призвали обе организации использовать в процессе доработки единой матричной таблицы результатов и ресурсов те конкретные показатели, которые были избраны для этих таблиц. Выступления перекликались с заявлениями, сделанными в 2012 году на сессии Совета, посвященной ВИЧ, и в них вновь подтверждалось, что проблема ВИЧ должна оставаться приоритетом для обеих организаций. Делегации подчеркивали важность учета проблемы ВИЧ в других сферах работы ПРООН и ЮНФПА, особо отмечая значимость эффективных межотраслевых подходов.

105. Другая делегация выразила обеспокоенность по поводу растущего числа людей, умирающих от ВИЧ в Восточной Европе и Центральной Азии. Она подчеркнула необходимость того, чтобы ПРООН, ЮНФПА, ЮНЭЙДС и Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией принимали превентивные меры против распространения ВИЧ и расширяли спектр услуг для людей, живущих с ВИЧ в этом регионе. Они указали на необходимость более активного обмена информацией и опытом в странах, добившихся стабильных результатов. Они выразили надежду на то, что новая модель финансирования Глобального фонда поможет более точно прогнозировать финансирование мер по борьбе с ВИЧ и обеспечить более оперативное реагирование на потребности стран, в которых осуществляются программы.

106. В своем ответе заместитель Директора Бюро по политике в области развития ПРООН уделит внимание трем вопросам. Он согласился с тем, что новая модель финансирования Глобального фонда повышает предсказуемость выделения средств и национальную ответственность, и заверил Совет в том, что ПРООН продолжит работать с ЮНФПА и ЮНЭЙДС в этом направлении. Он признал важность участия женщин и девочек в усилиях по борьбе со СПИДом. Говоря о стратегическом плане на 2014–2017 годы, он отметил, что ПРООН занимается доработкой единой матричной таблицы результатов и ресурсов и приведением ее в соответствие с общей матричной таблицей показателей для всей системы Организации Объединенных Наций и принципами управления ЮНЭЙДС, ориентированного на конкретные результаты. Он заверил членов Совета в том, что ПРООН включила в свой общеорганизационный бюджет статьи, касающиеся оказания поддержки деятельности, связанной с ВИЧ.

107. Заместитель Директора-исполнителя по программам ЮНФПА затронула четыре вопроса. Во-первых, она подчеркнула важность использования ЮНФПА проверенных и надежных данных, планирования мероприятий на основе фактической информации и увязки программ с ресурсами. Она особо отметила, что ПРООН и ЮНФПА намерены активизировать усилия для продолжения этой работы, следить за тем, чтобы данные разбивались по половому

признаку и возрастным категориям и предоставлялись вовремя для отслеживания тенденций. Во-вторых, ЮНФПА следит за тем, чтобы показатели, используемые в новом стратегическом плане на 2014–2017 годы, были идентичны показателям единых принципов составления бюджета, оценки результатов и представления отчетности ЮНЭЙДС и были тесно связаны с показателями, используемыми другими организациями системы Организации Объединенных Наций. Она привела пример согласованных на уровне целей показателей определения уровня распространенности ВИЧ среди молодежи. В-третьих, она отметила, что финансирование играет важнейшую роль, однако изменения в финансировании не должны приводить к ухудшению результатов работы в других областях. Она подчеркнула, что взаимосвязь между объемами средств и качественными результатами работы в равной степени зависит от твердых политических обязательств, зачастую касающихся непопулярных вопросов, и от четкого планирования успеха. Только при таком сочетании факторов в дополнение к надежным и благоприятным условиям и верховенству права Организация Объединенных Наций сможет добиться успеха в эффективном реагировании на эпидемию ВИЧ, поощрении прав человека и достойного отношения к ключевым группам населения и обеспечении качественных медицинских услуг. Наконец, она призвала более активно использовать межотраслевой подход в борьбе с ВИЧ и СПИДом, не ограничиваясь привлечением остро необходимых экспертов по техническим вопросам и использованием их опыта в других сферах работы, без чего невозможно вести целенаправленную борьбу с ВИЧ.

108. Исполнительный совет принял к сведению доклад о выполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу ([DP/2013/46-DP/FPA/2013/16](#)).

XIII. Прочие вопросы

Встреча с Советом персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины»

109. Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» представил членам Исполнительного совета последнюю информацию по вопросам, касающимся персонала всех уровней и во всех местах службы, применительно конкретно к ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС. Он поблагодарил руководство организаций за открытость и доступность для встреч с Советом персонала в целях поддержания эффективных рабочих отношений. Он сосредоточился на вопросах транспарентности работы руководства, связанной с набором и наймом сотрудников и заключением с ними трудовых договоров, на вопросах участия персонала в обсуждении планов реорганизации, а также на вопросах коммуникации между руководством и персоналом; в связи с ЮНОПС он остановился на вопросе о численности персонала на контрактах для внештатных сотрудников.

110. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН, заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА и заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС отдельно ответили на замечания Председателя. Они вновь заявили о том, что готовы и твердо намерены тесно сотрудничать с Советом персонала и далее, чтобы на основе открытости и прозрачности решать проблемы, вызывающие обеспокоенность персонала, и устранять любые неурегулированные вопросы.

111. Исполнительный совет принял к сведению обращение Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/Структуры «ООН-женщины» и соответствующие замечания руководства ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС.
