



UNOPS



Совместный ответ секретариатов исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП о методах работы исполнительных советов

Настоящий документ составлен по результатам обсуждения методов работы исполнительных советов, прошедшего 1 июня 2018 года в рамках совместного заседания исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП. Представленная в данном документе информация приведена в ответ на призывы, содержащиеся в различных решениях, принятых в ходе соответствующих ежегодных сессий исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП.

Введение

1. Под термином "методы работы исполнительных советов" подразумевается свод правил, решений, норм или стандартов, которыми руководствуются исполнительные советы ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП при выполнении своей работы, включая, среди прочего, проведение заседаний президиумов, официальных сессий, неформальных консультаций и брифингов, ведение деятельности в целом, участие наблюдателей, осуществление выездных визитов и координацию межучрежденческой деятельности.
2. С момента учреждения исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА, ЮНИСЕФ и ВПП в соответствии с резолюцией [48/162](#) Генеральной Ассамблеи от 20 декабря 1993 года касательно дальнейших мер по реструктуризации и активизации Организации Объединенных Наций в экономической, социальной и смежных сферах, а также последующего присоединения к ним ЮНОПС и структуры "ООН-женщины" каждый исполнительный совет адаптировал свои методы работы с учетом особых потребностей и соответствующего мандата руководимого им учреждения.
3. Уже многие годы делаются попытки согласовать методы работы исполнительных советов над общими вопросами в рамках системы развития Организации Объединенных Наций, с тем чтобы усовершенствовать и упорядочить их. Набирает обороты работа по обеспечению более тесной взаимосвязи между вопросами, касающимися всех исполнительных советов. Усилия, направленные на повышение эффективности координации действий между учреждениями Организации Объединенных Наций, также способствовали укреплению межучрежденческого взаимодействия и совместному внедрению советами общих методов работы.
4. Относительно недавно в резолюцию [71/243](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) государства-члены внесли Раздел IV "Усиление механизма управления оперативной деятельностью Организации Объединенных Наций в целях развития".

5. Таким образом, в пункте 46 постановляющей части резолюции о ЧВОП подчеркивается "необходимость повышать общесистемную слаженность и эффективность, уменьшать дублирование и добиваться синергизма в работе руководящих органов структур системы развития Организации Объединенных Наций" и содержится призыв к:

а) соответствующим президиумам приступить к обсуждению вопроса о совершенствовании методов работы совместных заседаний исполнительных советов, с тем чтобы они могли служить платформой для обмена мнениями по сквозным вопросам;

б) государствам-членам приступить к обсуждению методов работы соответствующих руководящих органов в целях повышения эффективности, прозрачности и качества работы официальных сессий, обеспечения более систематического принятия структурами системы развития Организации Объединенных Наций последующих мер по вопросам, поднимаемым их руководящими органами, и обеспечения своевременного контроля за выполнением настоящей резолюции; а также

в) структурам системы развития Организации Объединенных Наций принять и соблюдать четкие правила, в том числе касающиеся распространения всех документов и проектов решений, что даст государствам-членам достаточно времени для проведения предварительных консультаций в рамках процессов принятия решений.

6. В ответ на призыв, содержащийся в пункте 46 постановляющей части резолюции о ЧВОП, председатели исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП на 2017 год инициировали обсуждение методов работы исполнительных советов, в результате чего был разработан неофициальный документ, который в декабре 2017 года был доведен до ведома более широкого круга членов Совета.

7. Этот неофициальный документ стал основным предметом неформального обсуждения на уровне председателей исполнительных советов на 2017 год под названием "Размышления по поводу усовершенствования методов работы исполнительных советов", прошедшего 1 июня 2018 года в штаб-квартире Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке в рамках совместного заседания исполнительных советов (СЗС) ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП 2018 года.

8. Проведение такого открытого диалога исключительно среди государств-членов было направлено на то, чтобы решить проблемы, имеющие непосредственное отношение к методам работы исполнительных советов, и определить точки соприкосновения взглядов их различных членов по связанным с методами работы вопросам.

9. Организация данной сессии была построена вокруг обсуждения соответствующих вопросов с участием четырех рабочих групп, сформированных из числа представителей делегаций-участников, – всего более 40 государств-членов. Перед каждой рабочей группой стояла задача – обсудить и определить сферы, где можно усовершенствовать методы работы исполнительных советов, уделяя основное внимание общим вопросам, выделенным в неофициальном документе, подготовленном председателями советов в 2017 году. Впоследствии результаты обсуждений с участием каждой из четырех групп были представлены всем участникам. В центре внимания каждой рабочей группы был один и тот

же комплекс вопросов, что облегчало определение точек соприкосновения благодаря схожим характеристикам полученных от отдельных лиц ответов.

10. По окончании сессии СЗС результаты прошедшего в рамках сессии обсуждения методов работы исполнительных советов были отражены в кратком отчете Председателя с указанием определенных выводов по вопросам, по которым в ходе обсуждения четко прослеживалось совпадение взглядов четырех рабочих групп. В кратком отчете Председателя представлена основная информация по касающимся методов работы общим вопросам, на основе чего можно разработать дорожную карту выполнения рекомендаций, направленных на усовершенствование методов работы исполнительных советов.

11. Совпадение взглядов было отмечено в следующих сферах:

1) президиумы:

- расширение доступа к документации, касающейся деятельности каждого Совета и Президиума, как способ повышения прозрачности работы советов;

2) сессии:

- повышение прозрачности заседаний советов и президиумов, а также определение новых и новаторских способов информирования членов региональных групп о ходе работы президиумов;

3) участие:

- поощрение участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в совместных заседаниях советов в будущем;

4) выездные визиты:

- ограничение числа выездных визитов за год: один совместный выездной визит и один визит на индивидуальной основе (со стороны членов одного из советов);
- стимулирование участия представителей более высокого уровня в выездных визитах и оптимизация баланса между участием таких представителей и участием экспертов;

5) совместное заседание исполнительных советов:

- использование совместных заседаний исполнительных советов как возможности для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес для всех советов, включая, среди прочего, отчеты, касающиеся а) хода выполнения положений общего раздела соответствующих стратегических планов¹; б) аудиторской проверки, этики и оценки; в) стратегии обеспечения гендерного равенства, а также д) сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств.

12. Проведение совместного заседания исполнительных советов 2018 года оказалось очень своевременным, так как днем ранее, 31 мая 2018 года, Генеральная Ассамблея приняла резолюцию [72/279](#) о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций в контексте ЧВОП. В частности, в пункте 21 постановляющей части резолюции Ассамблея призвала:

¹ Поскольку Стратегический план ВПП (на 2017–2021 гг.) был принят в ноябре 2016 года, ВПП не является субъектом положений общего раздела, однако она привержена его духу при осуществлении деятельности на местах в рамках процесса выполнения стратегического плана на уровне стран.

...государства-члены продолжать производить практические преобразования для дальнейшего улучшения методов работы советов в целях повышения эффективности, транспарентности и качества структур управления, в том числе посредством принятия решения о путях совершенствования функций совместного заседания советов.

13. В ходе соответствующих ежегодных сессий исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры "ООН-женщины" и ВПП 2018 года, прошедших вскоре после СЗС, все советы приняли решения, призывающие секретариаты исполнительных советов:

...в сотрудничестве [...] подготовить совместный документ по методам работы в ответ на эти резолюции для его представления на этапе совместных заседаний исполнительных советов 2018 года не позднее, чем за четыре недели до начала второй очередной сессии 2018 года, что позволит государствам-членам провести заблаговременные консультации до начала этой сессии...

14. В настоящем документе содержится совместный ответ шести секретариатов в отношении общего мнения государств-членов, принимающих участие во второй сессии СЗС 2018 года. Совместный ответ представлен в виде матрицы. Соответствующее мнение относительно методов работы изложено в форме обобщенных выводов с разделением на следующие пять категорий:

- 1. президиумы;**
- 2. сессии;**
- 3. участие;**
- 4. выездные визиты;**
- 5. совместное заседание исполнительных советов.**

ОБЩЕЕ МНЕНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАНДАТ ИЛИ ОБЩЕПРИНЯТАЯ ПРАКТИКА	ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ
1. ПРЕЗИДИУМЫ		
<p>Расширение доступа к документации, касающейся деятельности советов и президиумов, как способ повышения прозрачности работы советов.</p>	<p><i>Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС. Правила 7 и 8 Раздела V Правил процедуры.</i></p> <p><i>Решение 2011/11 ЮНИСЕФ, Правила процедуры (1994, E/ ICFE/177/Rev.6).</i></p> <p><i>Правила 7 и 8 Правил процедуры Исполнительного совета структуры "ООН-женщины".</i> Секретариат Исполнительного совета принимает меры, необходимые для того, чтобы Президиум получил соответствующие документы по электронной почте не позднее чем за один рабочий день до заседания Президиума. Протокол заседания предоставляется членам Президиума для распространения среди соответствующих групп по их усмотрению, как правило, в течение того же дня.</p> <p><i>Правило XIV Правил процедуры ВПП.</i> Аналогичная информация предоставляется всем государствам-членам в переводе на языки Совета, как, например, в официальной документации Совета. Для обеспечения широкого распространения соответствующей информации ответственными исполнителями осуществляется обновление списков рассылки избирательных списков и обмен ими.</p>	<p>а) Обеспечение взаимодействия между Секретариатом Совета и Председателем/заместителем Председателя каждой региональной/избирательной группы в целях содействия усилению механизмов обмена информацией и предоставления консультаций, например за счет проведения совещаний с участием председателей один раз в два месяца.</p> <p>б) Определение ряда схожих вопросов повестки дня, являющихся общими для всех президиумов; координация действий, направленных на определение даты выборов; усиление координации действий при формировании индивидуального календаря неформальных совещаний и брифингов.</p> <p>с) Установление срока полномочий членов Президиума и планирование их ротации (например, лицо, занимающее должность заместителя Председателя в этом году, займет должность Председателя в следующем году).</p>

ОБЩЕЕ МНЕНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАНДАТ ИЛИ ОБЩЕПРИНЯТАЯ ПРАКТИКА	ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ
2. СЕССИИ		
<p>Повышение прозрачности заседаний президиумов и советов, а также определение новых и новаторских способов информирования членов региональных групп о ходе работы президиумов.</p>	<p>ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС: проведение ежегодной сессии предусмотрено положениями резолюции 48/162 Генеральной Ассамблеи (пункт 26). Однако, как предусмотрено <i>правилом 1.2 Раздела I Правил процедуры</i>, проведение других/очередных сессий осуществляется по усмотрению Исполнительного совета. Решение о каких-либо изменениях принимается Исполнительным советом.</p> <p>ЮНИСЕФ – резолюция 48/162 Генеральной Ассамблеи (пункт 27) – очередные сессии и <i>Правила процедуры (правила 1 и 2)</i> (1994, E/ICEF/177/Rev.6) – ежегодные и очередные сессии.</p> <p>В 2011 году Исполнительный совет структуры "ООН-женщины" принял Правила процедуры, в том числе <i>правило 1 о созыве сессий</i>, регламентирующее, например, число сессий, которые могут быть проведены в течение одного года.</p> <p>Начиная с 2005 года ВПП сократил число официальных сессий, проводимых за год, с четырех до трех (первая очередная сессия, которая проводится в феврале, ежегодная сессия – в июне, и вторая очередная сессия – в ноябре).</p>	<p>а) Сокращение числа дней, отводимых на каждую сессию, и (или) числа сессий, проводимых за год: решение об изменении числа официальных сессий и их длительности может приниматься каждым Исполнительным советом согласно положениям соответствующих Правил процедуры. При этом такие сессии можно комбинировать с неформальными брифингами или консультациями при необходимости проведения последних.</p> <p>б) Стимулирование проведения как узконаправленных брифингов с участием региональных групп, так и брифингов, ориентированных на членов Совета в целом, в частности в сферах, где более подробное обсуждение технических аспектов тех или иных вопросов может принести пользу.</p> <p>с) Расширение доступа к документации, касающейся деятельности Совета (см. также п. 1).</p>

ОБЩЕЕ МНЕНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАНДАТ ИЛИ ОБЩЕПРИНЯТАЯ ПРАКТИКА	ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ
3. УЧАСТИЕ		
<p>Поощрение участия представителей неправительственных организаций, организаций гражданского общества и частного сектора в совместных заседаниях советов в будущем.</p>	<p><i>Пункт 3 правила 16 Правил процедуры Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС – Исполнительный совет может также предложить, когда считает это уместным, межправительственным организациям и неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при Экономическом и Социальном Совете, принять участие в обсуждении вопросов, касающихся их деятельности.</i></p> <p>Согласно положениям Правил процедуры Исполнительного совета ЮНИСЕФ, Исполнительный совет может предлагать участие в проводимых им обсуждениях без права голоса (<i>правила 50 и 51 Правил процедуры</i>) (E/ICEF/177/Rev.6 1994).</p> <p>Согласно <i>правилу 16 Правил процедуры структуры ООН-женщины, "Исполнительный совет может предложить, когда считает это уместным, представителям Секретариата Организации Объединенных Наций, специализированных учреждений и других организаций системы Организации Объединенных Наций, а также региональных банков развития принять участие в обсуждении вопросов".</i> Принять участие в таких мероприятиях он "может также предложить, когда считает это уместным, межправительственным организациям и неправительственным организациям, имеющим консультативный статус при</p>	<p>а) Изменение критериев участия партнеров в заседаниях Совета является прерогативой государств-членов, однако секретариаты могут содействовать Президиуму в привлечении к участию большего числа субъектов, не являющихся государствами-членами, если последние изъявляют такое желание.</p>

ОБЩЕЕ МНЕНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАНДАТ ИЛИ ОБЩЕПРИНЯТАЯ ПРАКТИКА	ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ
	<p>Экономическом и Социальном Совете".</p> <p>Согласно <i>пункту 4 правила XV Правил процедуры Исполнительного совета ВПП</i>, "Директор-исполнитель, с соблюдением в соответствующих случаях указаний Совета, может приглашать присутствовать на сессиях Совета без права голоса специализированные учреждения, [...] заинтересованные в этом и сотрудничающие с Программой".</p>	
4. ВЫЕЗДНЫЕ ВИЗИТЫ		
<p>Ограничение числа выездных визитов за год: один совместный выездной визит и один визит на индивидуальной основе (со стороны членов одного из советов);</p> <p>стимулирование участия представителей более высокого уровня в выездных визитах и оптимизация баланса между участием таких представителей и участием экспертов.</p>	<p>ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС: Решение о каких-либо изменениях принимается Исполнительным советом.</p> <p><i>Решение 2004/13 Исполнительного совета ЮНИСЕФ</i> – утверждает руководящие указания в отношении осуществления выездных визитов членов Исполнительного совета в соответствии с предложениями, предусмотренными документом E/ICEF/2004/19.</p> <p>Общие правила осуществления выездных визитов представителями структуры "ООН-женщины" сформулированы в <i>решении 2017/8</i>. Решение о каких-либо изменениях принимается Исполнительным советом.</p> <p>ВПП: начиная с 2003 года осуществление в течение года одного выездного визита и одного визита на индивидуальной основе стало общепринятой практикой. Кроме того, начиная с 2008 года общепринятой практикой стал однодневный визит на находящийся</p>	<p>а) Соответствующие исполнительные советы могут вносить изменения в принятые ими руководящие принципы осуществления выездных визитов (например, в отношении видов таких визитов, их частоты, цикличности, а также состава участвующих в них делегаций).</p>

ОБЩЕЕ МНЕНИЕ	ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫЙ МАНДАТ ИЛИ ОБЩЕПРИНЯТАЯ ПРАКТИКА	ВОЗМОЖНЫЕ МЕРЫ
	<p>под управлением ВПП Склад гуманитарной помощи Организации Объединенных Наций в Бриндизи (Италия), расположенный там же, где и База материально-технического обеспечения Организации Объединенных Наций. При этом параллельно с данным визитом проводится ежегодное тренировочное занятие на основе моделирования под названием "Обучение функциональным и вспомогательным навыкам реагирования на чрезвычайные ситуации" (FASTER), которое предназначено для сотрудников ВПП.</p>	

5. СОВМЕСТНОЕ ЗАСЕДАНИЕ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ СОВЕТОВ

<p>Использование совместных заседаний исполнительных советов как возможности для обсуждения вопросов, представляющих взаимный интерес для всех советов, включая, среди прочего, отчеты, касающиеся а) хода выполнения положений общего раздела соответствующих стратегических планов; б) аудиторской проверки, этики и оценки; с) стратегии обеспечения гендерного равенства, а также d) сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств и домогательств.</p>	<p>Все шесть учреждений согласны и далее содействовать разработке тематических документов, охватывающих межсекторальные вопросы, представляющие интерес для исполнительных советов, как, например, вопросы, касающиеся аудиторских проверок, этики, гендерной проблематики, сексуальных надругательств, домогательств и эксплуатации, дискриминации, злоупотребления властью/полномочиями, возмещения расходов, а также общего раздела соответствующих стратегических планов.</p>	<p>а) Определение тем СЗС можно связать непосредственно с совместным обсуждением текущих вопросов (таких как общий раздел, возмещение расходов) или других вопросов, представляющих взаимный интерес для всех советов (например, аудиторские проверки, сексуальные надругательства и эксплуатация и т. д.).</p> <p>б) На основе СЗС можно организовать ежегодную однодневную совместную сессию с участием советов для обсуждения представляющих взаимный интерес вопросов.</p>
---	---	--