



## Совместное заседание Исполнительных комитетов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры «ООН-женщины» и ВПП.

---

### Справочный документ – Тема 3

#### Осуществление реформы СРООН и инновационное финансирование ЦУР

*Настоящий справочный документ предназначен для информирования участников сессии по вышеупомянутой теме на Совместном совещании исполнительных советов ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, ЮНИСЕФ, структуры «ООН-женщины» и ВПП 31 мая 2019 года.*

#### I. ВВЕДЕНИЕ

1. В этом документе рассматривается последняя динамика и изменения в сфере финансирования для обеспечения развития, в том числе возросшее внимание к инновационным формам финансирования, которые направлены на удовлетворение потребностей в финансировании ЦУР (Целей устойчивого развития). Затем документ рассматривает значение динамичной структуры финансирования для реформы системы развития Организации Объединенных Наций с целью улучшения предложения ООН странам, которые стараются финансировать ЦУР.

2. Потребности в финансировании ЦУР оцениваются в триллионы долларов США. По оценкам, ежегодные затраты на ликвидацию крайней бедности во всех странах составляют около 66 миллиардов долларов США в год. Оценки годовых потребностей в инвестициях в инфраструктуру во всех странах (водоснабжение и канализация, сельское хозяйство, телекоммуникации, энергетика, транспорт, здания, промышленность и лесное хозяйство) составляют от 5 до 7 триллионов долларов США. По оценкам Конференции ООН по торговле и развитию (ЮНКТАД), ежегодный дефицит финансирования для развивающихся стран составляет около 2,5 трлн. долларов США.<sup>1</sup>

3. Дефицит финансирования ЦУР остается высоким во всех развивающихся странах. В докладе Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций (МЦГ) по финансированию развития за 2019 год, который отслеживает ежегодный прогресс в осуществлении Аддис-Абебской программы действий, недавно была дана прямая оценка состояния финансирования устойчивого развития. В докладе сообщается, что, хотя в некоторых странах усилились мобилизация внутренних ресурсов и частные инвестиции, а также растет интерес к устойчивому инвестированию, официальная помощь в целях развития (ОПР) неуклонно снижается, долговые риски растут, особенно в странах с низким-уровнем дохода и переход к

---

<sup>1</sup> Доклад о мировых инвестициях, ЮНКТАД (2014): <http://unctad.org/en/pages/PressRelease.aspx?OriginalVersionID=194>

устойчивой экономике не происходит в требуемом масштабе.<sup>2</sup> Также проблемой остаются незаконные финансовые потоки.

4. Система развития Организации Объединенных Наций (СРООН) претерпевает изменения, чтобы обеспечить наилучшие возможности для оказания правительствам помощи в достижении ЦУР в условиях быстро растущего финансирования развития и инновационного финансирования. Усилия по улучшению согласованности целей СРООН направлены на повышение качества и актуальности предложения Организации Объединенных Наций об инновационном финансировании ЦУР и финансировании развития в большем масштабе. В соответствии с принципом коллективной собственности наши шесть агентств по-прежнему полностью привержены обновленной СРООН, оптимально оснащенной для поддержки стран в достижении программы устойчивого развития на период до 2030 года. Мы непоколебимо работаем вместе, чтобы продвигать реформы СРООН вперед, преследуя основную цель обеспечить наибольший и лучший результат коллективного развития для людей, которым мы служим, и никого не оставить забытым.

## II. ИННОВАЦИОННОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ ЦУР: КЛЮЧЕВЫЕ ПРОБЛЕМЫ И ТРУДНОСТИ

5. Инновационное финансирование стало ключевым интересом для политиков, а в частности то, какую роль оно может сыграть в ликвидации дефицита финансирования ЦУР. За прошедшие годы появилось много инициатив, в том числе международный налог на авиабилеты, установленный в 2005 году и применяемый девятью странами мира. На сегодняшний день он привлек 1,9 млрд. долларов США.<sup>3</sup> Другим проектом является Международный финансовый фонд для иммунизации, также утвержденный в 2005 году.<sup>4</sup> На сегодняшний день он позволил собрать 6 млрд. долларов США на международных рынках капитала, с обеспечением будущими потоками помощи.<sup>5</sup>

6. Хотя эти инициативы мобилизовали важный капитал для расходов на здравоохранение, в некоторых из самых бедных стран мира их масштабы остаются относительно небольшими, и неясно, есть ли потенциал – как техническая осуществимость, так и политическая воля – для их роста. Те же проблемы относятся и к другим давним новаторским финансовым идеям, которые, возможно, могли бы мобилизовать значительно больше ресурсов для развития, но не слишком продвинулись вперед, а именно налоги на финансовые или валютные операции или сборы с международной авиации или морского бункерного топлива.<sup>6</sup> Кроме того, не всегда ясно, что доходы, мобилизованные с помощью таких средств, всегда и исключительно распределяются для ЦУР в развивающихся странах.

7. Более поздние примеры инновационных моделей финансирования, которые набирают все большую популярность, включают модели смешанного финансирования (где льготные ресурсы от официальных поставщиков финансовых средств используются по-разному для привлечения не льготного финансирования из частного сектора). Появились также «зеленые» облигации и облигации для поддержки ЦУР. Еще один подход к финансированию, который привлекает все большее внимание — это социальные облигации и облигации, направленные на развитие (модель «оплата за результаты»). Также растет интерес к инвестированию с точки зрения гендерных аспектов, практика инвестирования для получения финансовой прибыли с учетом выгод для женщин. Механизм «долги в обмен на природу» также вновь стал инструментом сокращения долга

---

<sup>2</sup> См. доклад Межучрежденческой целевой группы Организации Объединенных Наций (МЦГ) по финансированию развития:

<https://developmentfinance.un.org/press-release-financing-sustainable-development-report-2019>

<sup>3</sup> См. ЮНИТАЙД: <https://unitaid.org/about-us/#en>

<sup>4</sup> См.: <https://www.iffim.org/>

<sup>5</sup> См.: <https://www.iffim.org/bonds/previous-issuances/>

<sup>6</sup> См. <https://www.imf.org/external/np/g20/pdf/110411a.pdf>

и увеличения инвестиций в сохранение природы, при этом более поздние модели также используют инвестиции в социальные изменения. Также появились платформы сбора средств, основанные на новых технологиях.

8. Эти тенденции сопровождаются растущим интересом к «устойчивому и ответственному инвестированию», то есть к тем инвесторам, которые хотят учитывать экологические, социальные и управленческие вопросы (ЭСУ) в своих инвестиционных решениях. Инвестиции в социальные изменения – инвестиции, которые активно стремятся получить социальные или экологические дивиденды в дополнение к возврату на капитал – меньше по масштабу, но также растут: по оценкам, более чем на 228 млрд. долларов США в фондах инвестиций в социальные изменения в 2018 г.<sup>7</sup> По-видимому, эти тенденции продолжатся.

9. Хотя эти тенденции следует активно приветствовать, остается неясным, смогут ли они поднять уровень финансирования ЦУР «от миллиардов до триллионов». Более того, некоторые из этих новаторских подходов к финансированию, такие как смешанное финансирование или инвестиции в социальные изменения, как правило, не выходят за рамки развитых и крупных развивающихся рынков.<sup>8</sup> Часто жалуются на то, что «капитал есть», однако в развивающихся странах не хватает «готовых для инвестиций» или «рентабельных» проектов, в которые можно вкладывать средства.

## **Инновационное финансирование: текущие инициативы Организации Объединенных Наций**

10. Как эти изменения в области финансирования развития влияют на способы участия агентств Организации Объединенных Наций в этой сфере, а также на реформу Организации Объединенных Наций? СРООН уже поддерживает финансирование программы устойчивого развития несколькими способами, как на уровне страны, так и через правозащитную деятельность, аналитическую работу и установление новых партнерских отношений.

11. На уровне страны многие агентства Организации Объединенных Наций по-разному поддерживают программу финансирования развития, в том числе с помощью новаторских схем финансирования. Программа развития Организации Объединенных Наций (ПРООН) работает со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) над созданием **облигаций социального воздействия для борьбы с табаком**, чтобы помочь фермерам, производящим табак, перейти на альтернативные фермерские и нефермерские средства к существованию. ПРООН также учредила структуры финансирования социальных изменений **SDG Impact Finance** и **SDG Impact**, задача которых заключается в том, чтобы по-разному использовать инвестиции в социальные изменения в развивающихся странах.

12. В 2018 году Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций (ФКРООН) выделил 6,7 млн. долл. США в виде грантов на основе результатов работы для смешанных финансовых инвестиций в области финансовой интеграции и местного развития. Инвестиции позволили получить 23,2 млн. долл. США в сфере государственного и частного финансирования за счет собственных инвестиций партнеров в акционерный капитал и дополнительных обязательств сторонних инвесторов, в том числе отечественных банков, местных органов власти и партнеров по развитию. ФКРООН также взаимодействовал с ПРООН и другими органами Организации

---

<sup>7</sup> Глобальная сеть инвестирования в социальные изменения (GIIN), Ежегодный обзор инвесторов в социальные изменения, 2018.

<sup>8</sup> Организация Объединенных Наций, Межучрежденческая целевая группа по финансированию развития, Доклад о финансировании устойчивого развития за 2019 год (Нью-Йорк: Организация Объединенных Наций, 2019), доступно по адресу: <https://developmentfinance.un.org/fsdr2019>, см. 85, 87, рис. 9.

Объединенных Наций с целью изучения путей предоставления им своих инструментов финансирования и экспертных знаний в целях поддержки более широкого спектра ЦУР.

13. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов (ЮНОПС) в настоящее время изучает ряд возможностей инвестиций в социальные изменения, уделяя особое внимание трем областям устойчивой инфраструктуры: возобновляемым источникам энергии, доступному жилью и инфраструктуре здравоохранения. Примерами этого являются соглашения с Кенией и Ганой, подписанные в 2018 году, для организации сделок с инвесторами по строительству 100 000 единиц жилья на сумму около 5 млрд. долларов США в каждой стране.

14. ВПП помогла Африканскому союзу (АС) создать в 2012 году суверенный пул по страхованию от стихийных бедствий – Агентство по снижению риска бедствий (ARC). Агентство работает над тем, чтобы помочь государствам-членам АС увеличить свои возможности для лучшего планирования, подготовки и реагирования на стихийные природные бедствия. В 2014 году агентство учредило компанию ARC Ltd, которая выступает в качестве механизма взаимного страхования, предоставляющего услуги по передаче рисков государствам-членам АС путем объединения рисков и доступа к рынкам перестрахования. К 2018 году компания ARC Ltd выдала более 36 млн. долларов США в качестве выплат странам, пострадавшим от стихийных бедствий.

15. Финансирование на основе прогнозов – это инновационный механизм, благодаря которому, опираясь на достоверные прогнозы, заранее планируются заблаговременные действия на уровне сообщества и правительства, а также финансируются и реализуются до климатического шока. ВПП осуществляет финансирование на основе прогнозов в десяти странах, подверженных периодическому климатическому шоку. Эти действия сводят к минимуму потери и ущерб, вызванные климатическими бедствиями, и уменьшают потребность в гуманитарной помощи после их окончания. Проведенное в 2018 году исследование окупаемости инвестиций в Непале, посвященное внедрению этого подхода, показало, что при реагировании на чрезвычайную ситуацию среднего масштаба (175 000 пострадавших) можно сэкономить 22 млн. долл. США.

16. Правительство Таджикистана обязалось разработать комплексную национальную программу ЦУР для детей до 2030 года. Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) в Таджикистане является ведущим учреждением, поддерживающим правительство посредством трехэтапного подхода: а) разработка единой национальной программной структуры, включающей цели и показатели ЦУР; б) проведение комплексного анализа затрат на программу до 2030 года; и в) согласование плана финансирования с участниками соглашения и партнерами по развитию в целях обеспечения финансовой рентабельности внедрения программы.

17. Новый Объединенный фонд Организации Объединенных Наций для Повестки дня на период до 2030 года будет иметь окно для поддержки разработки и внедрения инновационных схем финансирования, предоставляя агентствам Организации Объединенных Наций важную возможность для сотрудничества в реализации инновационных финансовых проектов на уровне страны.

18. На международном уровне СРООН возглавляет и поддерживает ряд инициатив и партнерств по финансированию Повестки дня на период до 2030 года. К ним относится [Финансовая инициатива программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде](#), партнерство между ЮНЕП и финансовым сектором для обеспечения системных изменений в финансовом секторе в поддержку устойчивого развития. Система Организации Объединенных Наций проводит широкий спектр аналитической и нормативной работы по устойчивому финансированию, в том числе в рамках *Доклада о финансировании устойчивого развития* Межучрежденческой целевой группы по финансированию развития (МЦГФР). Другие крупные инициативы включают в себя Глобальное партнерство для эффективного сотрудничества в целях развития (GPEDC), Платформу

для сотрудничества по налогам, совместную инициативу Международного валютного фонда (МВФ), Всемирного банка, Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) и Организация Объединенных Наций и новые рамки стратегического партнерства Организации Объединенных Наций и международных финансовых учреждений (МФУ). Со времени принятия в 2015 году знаковых соглашений по устойчивому развитию, изменению климата и финансированию развития Всемирный банк и Организация Объединенных Наций предприняли решительные шаги по расширению сотрудничества. Это проявилось в подписании в мае 2018 года Рамочного соглашения о стратегическом групповом партнерстве Организации Объединенных Наций и Всемирного банка.

19. В целях активизации международных усилий по финансированию развития Генеральный секретарь Организации Объединенных Наций реализует трехлетнюю [Стратегию финансирования Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года](#), сосредоточенную на трех задачах: i) согласование финансовой и экономической политики с Повесткой дня на период до 2030 года; ii) совершенствование стратегии финансирования и инвестиций на уровнях региона и страны; iii) использование потенциала финансовых инноваций, новых технологий и цифровизации. В данном контексте Генеральный секретарь также учредил новую [Целевую группу с участием многих заинтересованных сторон по цифровому финансированию ЦУР](#). Генеральный секретарь также объявил о создании Делового альянса глобальных инвесторов в целях устойчивого развития для увеличения долгосрочных частных инвестиций в ЦУР.

20. Несмотря на эти возможности усилия Организации Объединенных Наций по финансированию развития могли бы быть более объединенными, особенно на уровне страны. Когда инициативы сильно разрознены во всех агентствах Организации Объединенных Наций, возможности играть более важную роль в этой области упускаются. Проблемы могут быть сгруппированы в три большие категории:

- i) **Возможности:** не учитывая несколько заметных исключений, финансовая грамотность на всех уровнях СРООН остается слабой, и мало подготовленных специалистов в области финансов и инвестиций, которые могут говорить на финансовом языке и поддерживать разработку и структурирование инновационных моделей финансирования;
- ii) **Принципы и процедуры:** принципы и процедуры большинства агентств Организации Объединенных Наций требуют корректировки, чтобы эти структуры могли активно участвовать во многих новаторских схемах финансирования, например, механизмы финансирования на основе результатов, гарантии и т.д.;
- iii) **Координация и структуры институтов:** каналы для обмена информацией и знаниями по этой теме между агентствами могли бы быть усилены системой премирования для межведомственного сотрудничества.

## **Реформа системы развития Организации Объединенных Наций и инновационное финансирование**

21. Общая цель реформы СРООН состоит в том, чтобы улучшить положение Организации Объединенных Наций в сфере поддержки осуществления программы Повестки дня на период до 2030 года, чтобы никого не обойти вниманием. Связанные с этим цели включают:

- i) Лучшая поддержка стран в мобилизации финансирования и других средств реализации ЦУР.
- ii) Обеспечение адекватного и предсказуемого финансирования для системы СРООН в целях поддержки ее работы.

22. Эти цели различны, но дополняют друг друга. Для обеспечения адекватной поддержки Организация Объединенных Наций должна получать достаточно качественное финансирование и тратить средства эффективно и рационально. Требования для устойчивого развития, определенные в Повестке дня на период до 2030 года, предусматривают переход Организации Объединенных Наций от финансирования отдельных проектов к финансированию преобразующих изменений.

23. Большая часть коллективного внедрения реформы СРООН осуществляется совместно Группой ООН по вопросам устойчивого развития (ГООНВУР). Наши организации очень тесно вовлечены в эти текущие общесистемные процессы. Между тем, есть также элементы реформы, которые влияют на нас отдельно как на агентство, и которые могут потребовать определенных корректировок и действий при консультации с соответствующими исполнительными советами.

24. В рамках своего обновления ГООНВУР создала четыре группы результатов высокого уровня, в том числе Группу результатов стратегического финансирования (ГРСФ), которую в настоящее время возглавляют на уровне заместителя Генерального секретаря (ЗГС) Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Конференция Организации Объединенных Наций по торговле и развитию (ЮНКТАД). Цель ГРСФ— поддержать ГООНВУР в переходе от привлечения средств к финансированию и обеспечить качественную комплексную техническую поддержку странам. Переход от привлечения средств к финансированию требует диверсификации источников финансирования, мобилизации частного сектора, благотворительности, новых поставщиков сотрудничества в целях развития, расширения масштабов инновационного финансирования и изменения стимулирования на финансовых рынках.

25. С этой целью ГРСФ сформировала две целевые группы:

- Целевая научно-исследовательская группа по стратегическому финансированию, в настоящее время под сопредседательством ЮНКТАД и Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций (ДЭСВ ООН), работает над усилением нормативной поддержки ГООНВУР для страновых групп Организации Объединенных Наций (СГООН) с целью помочь странам, Организации Объединенных Наций и другим партнерам, прилагающим усилия финансирования в области устойчивого развития на основе более комплексного подхода. Кроме того, целевая группа помогает организовать дискуссию о финансировании СРООН путем оценки инструментов и вариантов того, как система Организации Объединенных Наций может оказывать поддержку странам в реализации ЦУР, лишенных внимания. Эта поддержка контекстуализирована для удовлетворения различных потребностей стран, таких как наименее развитые страны (НРС), страны со средним уровнем дохода (ССД), малые островные развивающиеся государства (МОРАГ) в опасных и нестабильных условиях и страны, действующие по принципу взаимосвязи между гуманитарной деятельностью и развитием.
- Страновая целевая группа по финансированию ЦУР, в настоящее время под сопредседательством ЮНФПА и ЮНЭЙДС, уделяет основное внимание наращиванию потенциала СГООН для оказания комплексной поддержки странам в финансировании Повестки дня на период до 2030 года. Она опирается на общесистемный нормативный опыт и партнерские отношения, включая соответствующие межправительственные процессы и аналитические продукты, для совершенствования механизмов, позволяющих более эффективно и систематически объединять имеющиеся возможности в области финансирования ЦУР в рамках СРООН. Целевая группа также поддерживает внедрение Соглашения о финансировании СРООН и помогает собирать фактические данные,

подтверждающие обоснованность инвестирования в СРООН в качестве важнейшего компонента достижения ЦУР. Кроме того, Генеральный секретарь учредил Целевую группу высокого уровня по вопросам финансирования гендерного равенства под сопредседательством структуры «ООН-женщины» и Административной канцелярии Генерального секретаря для изучения стратегий увеличения инвестиций в целях обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, а также точного отслеживания ресурсов в рамках системы Организации Объединенных Наций в этой области. Целевая группа разработает ряд рекомендаций, которые должны быть реализованы системой Организации Объединенных Наций, в том числе о возможностях использования инновационного финансирования в целях поддержки достижений в области гендерного равенства.

26. В пересмотренном руководстве Рамочной программы Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в целях устойчивого развития (РПООНСУР) большое внимание уделяется вопросам финансирования, а для его осуществления требуются новые инструменты и подходы, которые позволят страновым группам Организации Объединенных Наций выполнить данное намерение. Члены страновой целевой группы участвовали в разработке разделов, касающихся финансирования, а также перед ними поставлена задача разработать новое сопутствующее руководство для РПООНСУР, инструменты и систему наращивания потенциала.

27. Что касается взаимодействия с частным сектором, то Группа по оценке стратегических результатов Организации Объединенных Наций (СОСРООН) по партнерским отношениям, под сопредседательством ЮНИСЕФ и Международной организации труда (МОТ), согласовала общие руководящие принципы в отношении комплексной финансово-юридической экспертизы. Это поможет СРООН улучшить работу с частным сектором. Общая платформа для проведения комплексной проверки будет организована Глобальным договором.

28. Одной из проблем является обеспечение того, чтобы Группа по оценке стратегических результатов финансирования стала надежной платформой, ориентированной на действия, с которой ГООНВУР может постоянно совершенствовать свое предложение поддержки государствам-членам.

29. Государства-члены четко указали на ценность объединенного финансирования и все чаще выделяют ресурсы через объединенные механизмы финансирования, в том числе Организации Объединенных Наций для содействия финансированию развития. Тем не менее, для достижения сравнительного преимущества объединенные фонды часто должны работать в определенном масштабе, в том числе в качестве механизма финансирования ЦУР. Соглашение о финансировании и его обязательство удвоить долю неосновных взносов в межучрежденные объединенные фонды, предназначенные для развития, и средства на цели тематической деятельности отдельного агентства, а также обязательство расширить базу вкладчиков для механизмов объединенного финансирования являются важными элементами позиционирования объединенных фондов в рамках контекста финансирования ЦУР.

30. Крайне важно, чтобы более обширные усилия по изменению СРООН увенчались успехом. Генеральный секретарь доложил Экономическому и Социальному Совету Организации Объединенных Наций (ЭКОСОС) об осуществлении резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций, в которой изложено, как Система ООН, в которую вошли наши шесть агентств, с удвоенной энергией отреагировала на резолюции 71/243 и

72/279 Генеральной Ассамблеи и предприняла смелые, хотя порой и трудные, шаги для реализации концепций государств-членов.<sup>9</sup>

31. В дополнение к этой коллективной отчетности, в ответ на решения своих соответствующих исполнительных советов,<sup>10</sup> ЮНИСЕФ, ПРООН, ЮНФПА, ЮНОПС и структура «ООН-женщины» предоставили своим исполнительным советам «согласованную информацию по конкретным агентствам» об их соответствующем осуществлении резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи. Эти документы предоставляют адаптированные, но согласованные обновления о действиях, в том числе:

- a. Поддержка новой системы координаторов-резидентов (КР)
- b. Усиление общесистемного анализа, планирования и отчетности
- c. Усиление совместного осуществления/поддержки ЦУР
- d. Эффективность за счет общих бизнес-операций и помещений
- e. Обзор активов агентства на уровне страны и региона
- f. Соглашение о финансировании

32. Мы систематически отслеживаем вклад в реформу СРООН. Например, ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и «ООН-женщины» представили общий набор показателей ЦУР в своей Сводной таблице результатов и ресурсов (СТРР) для мониторинга совместного вклада в ЦУР посредством реализации Общей главы. Соответствующие показатели Комплексного обзора политики за четырёхлетний период были также включены в СТРР для мониторинга того, как агентства работают вместе для достижения организационной эффективности и результативности.

33. В этом отчете рассматриваются общие ключевые темы.

34. Обновленная система координаторов-резидентов с полностью наделенным полномочиями КР является важным компонентом измененной СРООН, предназначенным для осуществления Повестки дня на период до 2030 года на уровне страны. Без эффективной координации выполнение задач подразделениями СРООН будет менее рациональным.

35. Центральное значение для новой системы КР будут иметь Рамки управления и подотчетности ГООНВУР (РУП). Наши агентства обязуются внедрять эту программу. Мы активно управляем нашими отделениями и прислушиваемся к их отзывам и взглядам на полученный опыт.

36. Наши агентства уже внедряют однопроцентный сбор в качестве важного средства, с помощью которого государства-члены могут предоставить финансирование для обновленной системы координаторов-резидентов. Мы намерены отслеживать связанные с этим последствия взимания платы за наши программные ресурсы и любые соответствующие транзакционные и административные расходы.

37. Наши агентства полностью поддерживают более целевую систему СРООН на региональном уровне, которая может предоставить странам комплексную, специализированную и ориентированную на ЦУР поддержку. Мы намерены оказывать оптимальную и эффективную поддержку странам, обеспечивая рентабельность затрат, и наши региональные усилия ориентированы на страны, обеспечивая политическую, программную и оперативную поддержку нашим отделениям в странах, чтобы они могли предлагать решения относительно ЦУР странам, которые мы обслуживаем.

---

<sup>9</sup> A/74/73-E/2019/4

<sup>10</sup> Решение 2019/4 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС, решение 2019/8 Исполнительного совета ЮНИСЕФ и решение 2019/1 Исполнительного совета структуры «ООН-женщины».

38. Наконец, как отдельные агентства мы продолжаем прилагать активные усилия для повышения эффективности, перераспределяя средства для деятельности в области развития, включая координацию. Наши усилия помогли нам достичь поставленных целей, включая удвоение нашего вклада в общесистемное соглашение о распределении расходов на достижение ЦУР, в поддержку системы КР, покрытие соответствующих переходных расходов, связанных с разъединением КР, и среди прочих задач инвестирование дополнительных ресурсов в программы, ориентированные на ЦУР. В совокупности в рамках усилий по реформированию Группа деловых инноваций (ГДИ) под сопредседательством Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев (УВКБ) и МПП добилась значительного прогресса в реализации мер, направленных на повышение эффективности. Например, 14 подразделений Организации Объединенных Наций уже подписали принцип взаимного признания высокого уровня, что составляет более 90 процентов от общих расходов агентств Организации Объединенных Наций. Это заявление о взаимном признании – когда агентства признают политику и процедуры друг друга для предоставления общих услуг – устранит существенное препятствие для работы общих операционных офисов и глобальных сервисных центров. Проблемы остаются. Некоторые предлагаемые изменения потребуют времени для реализации, некоторые преимущества будут достигнуты только на разовой основе, а для достижения амбициозных целей также необходимы предварительные инвестиции.

## Проблемы

- Более сложные проблемы, стоящие перед финансированием развития: Масштаб проблемы финансирования деятельности по искоренению нищеты оценивается примерно в 66 млрд. долл. США в год, потребности в инвестициях в инфраструктуру составляют от 5 до 7 трлн. долл. США в год, а дефицит финансирования в развивающихся странах 2,5 трлн. долл. США. Снижение официальной помощи в целях развития (ОПР), увеличение долговых рисков, особенно в странах с низким уровнем дохода (СНД), недостаточная скорость перехода к устойчивой экономике и незаконные финансовые потоки.
- Относительно небольшой масштаб успешных инновационных финансовых инициатив и ограниченная техническая осуществимость.
- Трудности с обеспечением того, чтобы все средства, собранные некоторыми инновационными механизмами финансирования, передавались развивающимся странам.
- Назначения подходов, включая смешанное финансирование и инвестиции в социальные изменения, иногда обходят стороной страны с низким уровнем дохода.
- Отсутствие целого ряда рентабельных проектов значимых размеров, которые привлекают инвесторов.
- Разрозненность инициатив Организации Объединенных Наций и трудность в обеспечении того, чтобы действия Организации Объединенных Наций в области финансирования развития были более объединенными.
- Недостаток знаний в области финансов и инвестиций в рамках СРООН.
- Ограничительные принципы и процедуры во многих агентствах Организации Объединенных Наций, сдерживающие участие в новаторских партнерствах, включая различные механизмы должной осмотрительности.
- Слабый обмен информацией и система премирования для сотрудничества между агентствами ООН.
- Обеспечение того, чтобы новая Группа по оценке стратегических результатов финансирования высокого уровня стала и оставалась активным механизмом, который позволяет ГООНВУР действовать.
- Использование объединенных фондов в требуемом масштабе, когда это выгодно и рационально, отчасти благодаря достижению соответствующих целевых показателей расходов по Соглашению о финансировании.

## Рекомендации

- Сбор передового опыта в области инновационного финансирования с помощью распределения по регионам всей инновационной работы по финансированию, выполняемой членами ГООНВУР, с целью накопления общесистемных знаний и опыта и поиска синергизма и совместных возможностей, в том числе для расширения масштабов. Поиск возможности для партнерства с частным сектором в целях разработки инновационных способов финансирования ЦУР, в том числе посредством Бюро Организации Объединенных Наций по вопросам партнерства, который должен выступать в качестве «ворот» – а не «замка» – для частного сектора.<sup>11</sup>
- Внедрить общий подход должной осмотрительности для СРООН, а также продвинуть ЦУР для Партнерства с повесткой дня реформы, определенной в отчете Объединенной инспекционной группы (ОИГ).
- Изучить возможность использования объединенного фонда ЦУР для совместной разработки фондов и программ Организации Объединенных Наций обоих инновационных механизмов финансирования, так и совместной разработки рентабельных проектов.
- 

## Вопросы:

- Как на практике реформа СРООН может помочь разработать более сильное «предложение» от Организации Объединенных Наций в области инновационного финансирования?
- Каким образом инновационное финансирование может реально способствовать ликвидации дефицита финансирования ЦУР? На чем следует сделать основной акцент и где должны быть центральные агентства Организации Объединенных Наций в данной области? Где нам необходимо отказаться от действий?
- Как можно более широко распространять полученный опыт и успехи в области инновационного финансирования среди учреждений Организации Объединенных Наций, особенно на уровне страны, и как можно применить систему премирования для создания более совместной работы?

---

<sup>11</sup> A/74/73-E/2019/4, стр.30, п. 149.