



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
29 June 2017
Russian
Original: English

Вторая очередная сессия 2017 года
5–11 сентября 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 8 предварительной повестки дня
**ЮНФПА — финансовые, бюджетные
и административные вопросы**

**Фонд Организации Объединенных Наций
в области народонаселения**

Сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы

Резюме

Предлагаемый сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы содержит информацию о ресурсах, которые будут способствовать достижению целей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов ЮНФПА. Сводный бюджет следует рассматривать в увязке с стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы ([DP/FPA/2017/9](#)) и приложениями к нему.

Прогнозы поступлений основаны на информации, полученной от доноров, и результатах анализа тенденций фактических поступлений и общей финансовой ситуации. При этом ЮНФПА исходит из консервативной сметы общего объема поступлений в 2018–2021 годах в размере 3400 млн. долл. США по сравнению с 3963,6 млн. долл. США в 2014–2017 годах. Согласно смете ЮНФПА, общий объем наличных ресурсов в период 2018–2021 годов составит 3812,8 млн. долл. США, что на 474,2 млн. долл. США или 11 процентов меньше, чем в течение предыдущего бюджетного периода.

В период 2018–2021 годов ЮНФПА предполагает выделить на деятельность в области развития 83,8 процента от общего объема имеющихся ресурсов, тогда как в 2014–2017 годах этот показатель составлял 87,1 процента. Согласно смете расходов ЮНФПА, на осуществление программ в 2018–2021 годах можно будет выделить 2690,1 млн. долл. США по сравнению с 3066,3 млн. долл. США в 2014–2017 годах. Это означает, что данные расходы будут уменьшены на 376,2 млн. долл. США или на 12,3 процента. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию программ, будет уменьшен с 78 процентов в 2014–2017 годах до 75 процентов в 2018–2021 годах. Эти уменьшения во многом соизмеримы с общим уменьшением объема имеющихся ресурсов по сравнению с предыдущим периодом.



Общеорганизационную составляющую сводного бюджета, представляемую на утверждение Исполнительного совета, предлагается установить в размере 722,4 млн. долл. США. Это означает, что относительная доля общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов увеличится с 16,2 процента (в предыдущий период) до 20,1 процента.

ЮНФПА представит предлагаемый сводный бюджет в Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам, доклад которого будет опубликован в документе [DP/FPA/2017/12](#).

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контексты	4
А. Стратегический контекст	4
В. Финансовый контекст	5
II. Сводный бюджет на 2018–2021 годы	7
А. Сводный план ресурсов	7
В. Компоненты сводного бюджета	10
С. Сводная таблица результатов и ресурсов	15
D. Обобщенная информация об увеличениях и уменьшениях расходов в рамках общеорганизационного бюджета	26
E. Возмещение расходов	31
III. Элементы решения	33
Таблицы	
Таблица 1. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы	8
Таблица 2. Формы взаимодействия в разбивке по условиям работы	12
Таблица 3. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы (ориентировочная)	16
Таблица 4. Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам	20
Таблица 5. Обобщенные сведения об увеличениях и уменьшениях расходов	29
Таблица 6. Обобщенные сведения об изменениях в штатном расписании	30
Таблица 7. Воздействие дифференцированных ставок, исторически сложившихся договоренностей и отказов от права на возмещение расходов в сопоставлении с стандартной ставкой	32
Диаграммы	
Диаграмма 1. Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы ...	6
Диаграмма 2. Распределение имеющихся ресурсов в период 2018–2021 годов	9
Диаграмма 3. Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам в период 2018–2021 годов	17
Приложения	
(С приложениями к настоящему документу можно ознакомиться на веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА)	
Приложение 1. Дополнительная информация о финансовых показателях и должностях, имеющих отно- шение к сводному бюджету ЮНФПА на 2018–2021 годы	
Приложение 2. Возмещение расходов — подробная информация, основанная на действующей методоло- гии расчета сумм возмещения расходов.	
Приложение 3. Ответы на рекомендации ККАБВ по итогам среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы.	

I. Сводный бюджет: стратегический и финансовый контексты

A. Стратегический контекст

1. В соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития на период до 2030 года Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9) основан на концепции глубоких преобразований в жизни женщин, подростков и молодежи, которые ЮНФПА стремится реализовать в течение предстоящих четырех лет. Этот стратегический план определяет основные направления работы, содержит сводную таблицу результатов и ресурсов и предусматривает реализацию модели хозяйственной деятельности, которым организации необходимо следовать, чтобы обеспечить желаемое воздействие. В нем вновь подтверждается стратегическая направленность деятельности ЮНФПА (концепция «прямого попадания»), изложенная в докладе о среднесрочном обзоре стратегического плана на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2).

2. Ключевые тенденции, порождающие значительные последствия для ЮНФПА в период 2018–2021 годов, включают сокращение масштабов крайней нищеты в 2016 году до уровня менее 10 процентов. Тем не менее, приблизительно 800 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты, причем порядка 80 процентов из них проживают в Южной Азии и Африке к югу от Сахары. В исследовании Всемирного банка «Нищета и обеспечение всеобщего процветания: борьба с неравенством» (Poverty and Shared Prosperity: Taking on inequality), опубликованном в 2016 году, указывается, что в условиях прогнозируемой динамики роста, уменьшение крайних проявлений неравенства может стать необходимой составной частью достижения цели искоренения крайней нищеты во всем мире к 2030 году.

3. За период 1990–2015 годов материнская смертность была сокращена на 44 процента, но, тем не менее, около 830 женщин ежедневно умирают от предотвратимых причин материнской смертности. Практически все случаи материнской смертности (99 процентов) происходят в развивающихся странах; при этом более половины этих смертей приходится на Африку к югу от Сахары, а почти одна треть — на Южную Азию. Неудивительно, что более половины материнских смертей происходит в условиях нестабильных ситуаций и гуманитарных кризисов. Всемирная организация здравоохранения (ВОЗ) подчеркивает, что материнская смертность является одним из ключевых показателей неравенства в области охраны здоровья. В докладе Организации Объединенных Наций о Целях в области устойчивого развития за 2016 год отмечается, что высокие показатели материнской смертности в некоторых районах мира отражают проявления неравноправия в доступе к услугам здравоохранения.

4. Остаются высокими уровни вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте в Южной Азии и Африке к югу от Сахары (44 процента и 37 процентов, соответственно). Аналогичным образом, число случаев беременности в подростковом возрасте уменьшилось, но по-прежнему вызывает серьезную озабоченность. В 2015 году, согласно оценкам, 15,3 миллиона подростков предстояло родить ребенка, и при такой динамике прогнозируется, что к 2035 году их количество достигнет 19,2 миллиона.

5. С учетом этих тенденций и назревающих проблем, в своем стратегическом плане ЮНФПА определил результаты в области развития и задачи повышения организационной эффективности, а также новые варианты вложения своих ресурсов с целью реализации эффективных мер по ликвидации многоаспектной нищеты и неравенства таким образом, чтобы никто не остался забытым.

6. В сводной таблице результатов и ресурсов (приложение I к стратегическому плану на 2018–2021 годы) представлена информация по четырем результатам в области развития и четырем задачам повышения организационной эффективности и результативности ЮНФПА. Сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить достижение этих результатов.

7. В частности, в таблице определены следующие четыре целевых результата в области развития:

а) Результат 1. Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия.

б) Результат 2. Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах.

в) Результат 3. В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и защиты их репродуктивных прав выдвигаются на первый план.

г) Результат 4. В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание.

8. Четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности включают следующее:

а) Задача 1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов;

б) Задача 2. Оптимизация управления ресурсами;

в) Задача 3. Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций;

г) Задача 4. Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования стратегических партнерских отношений.

В. Финансовый контекст

9. Настоящий предлагаемый бюджет включает в себя ресурсы, необходимые для достижения показателей сводной таблицы результатов ЮНФПА, и является составной частью стратегического плана организации. Прогнозы поступлений ресурсов в сводный бюджет охватывают период продолжительностью четыре года согласно стратегическому плану на 2018–2021 годы.

10. За последние пять лет большая пропорциональная доля поступлений в бюджет ЮНФПА приходилась на прочие ресурсы. Наряду с этим, объем фактических поступлений по сравнению с целевыми показателями мобилизации ресурсов, предусмотренными в стратегическом плане на 2014–2017 годы (согласованы в 2013 году), был подвержен факторам уязвимости, движущей силой которых стали, среди прочего, меняющаяся и неустойчивая динамика развития экономической и бюджетно-финансовой ситуации в мире и общее сокращение официальной помощи в целях развития в сочетании с возрастающим использо-

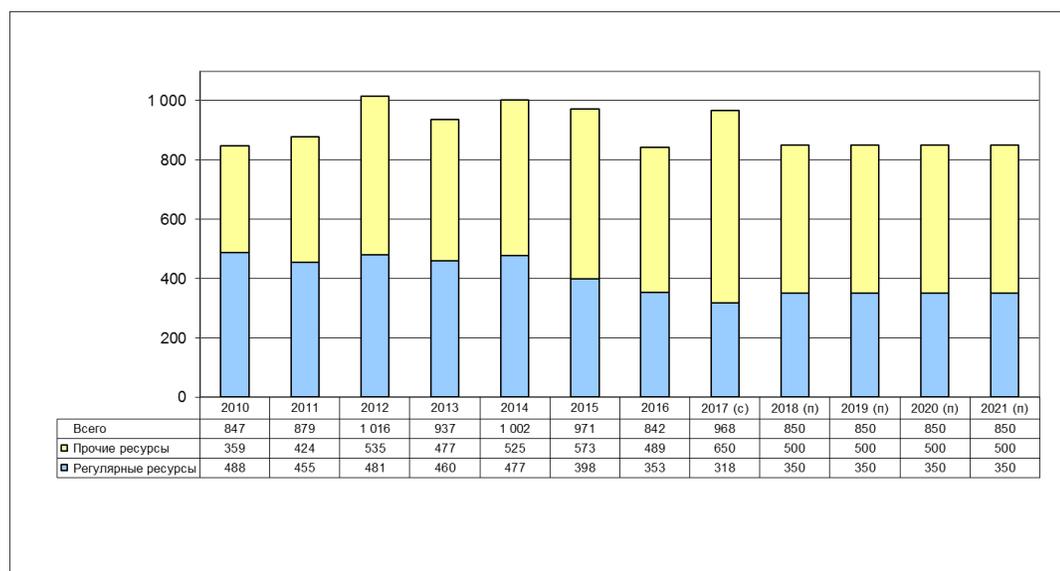
ванием поступающих ресурсов для финансирования гуманитарной помощи с целью решения проблемы миграции.

11. Исходя из исторических тенденций, сообщений доноров в ходе интерактивного диалога, а также результатов анализа сценариев поступлений, ЮНФПА предполагает, что общий объем поступлений в период 2018–2021 годов составит 3400 млн. долл. США, то есть сократится на 14,2 процента по сравнению с периодом 2014–2017 годов. При этом ожидается, что по линии регулярных ресурсов поступит 1400 млн. долл. США, а по линии прочих ресурсов — 2000 млн. долл. США.

Диаграмма 1

Взносы в разбивке по категориям финансирования, 2010–2021 годы

(В млн. долл. США)



Источник: 2010–2016 годы — ежегодные финансовые ведомости; 2017 год — смета (с); 2018–2021 годы — прогноз (п).

Примечание: В суммы взносов по линии регулярных ресурсов не включены процентные начисления; за 2010–2013 годы в них отражены корректировки на величину возмещения сотрудникам сумм подоходного налога, взимаемого одним из государственных.

12. Бюджет основан на меньшей сумме прогнозируемых взносов; это отражает реалистичный подход, принятый ЮНФПА в связи с затруднительной ситуацией в области финансирования, особенно с учетом динамики изменений приоритетов доноров, усугубленной неустойчивостью обменных курсов, характерной для бюджетного периода 2014–2017 годов.

13. Целевые показатели финансирования деятельности ЮНФПА остаются амбициозными; однако с фидуциарной точки зрения бюджет представляется благоразумным, принимая во внимание опыт реализации стратегического плана в период 2014–2017 годов.

14. С учетом сметных объемов начального сальдо, процентных и прочих поступлений и корректировок сумм возмещения подоходного налога, согласно прогнозам ЮНФПА, общий объем имеющихся ресурсов в 2018–2021 годах составит 3812,8 млн. долл. США, что означает его уменьшение на 474,2 млн. долл. США или на 11 процентов по сравнению с предыдущим пе-

риодом. Эта сумма включает прогнозируемые регулярные ресурсы в размере 1396,4 млн. долл. США и прочие ресурсы в объеме 2416,4 млн. долл. США.

15. ЮНФПА продолжает придавать регулярным ресурсам первоочередное значение и стремится поддерживать баланс между регулярными и прочими ресурсами, как это было вновь подтверждено в резолюции 71/243 (2016) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики.

16. В этом контексте дальнейшее продвижение вперед в деле реализации стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА — введенной в действие в 2015 году (DP/FPA/2015/11) — является одной из первоочередных общеорганизационных задач. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что предпочтительным порядком внесения взносов по-прежнему остается их поступление по линии регулярных ресурсов без каких-либо ограничений в отношении их назначения — это является краеугольным камнем устойчивого финансирования и эффективной реализации мандата ЮНФПА и приобретает все более важное значение при осуществлении повестки дня на период до 2030 года. Гибкость в отношении регулярных ресурсов представляет собой наилучший порядок их использования с точки зрения реализации стратегических установок и эффективности, поскольку создает благоприятные условия для вложения средств на уровне всей организации в жизненно необходимые направления работы в соответствующих местах, внедрение новаторских решений по предоставлению комплексных услуг в более широких масштабах, а также мобилизации критически важных взаимодополняющих прочих ресурсов и обмена информацией о достигнутых результатах.

17. Наряду с этим, ЮНФПА уделял первостепенное внимание укреплению партнерских отношений с ключевыми донорами и наращиванию целенаправленной информационно-просветительской работы с новыми донорами и основными группами заинтересованных сторон. ЮНФПА продолжит изучение вопроса о мерах стимулирования, механизмах и возможных каналах финансирования, имея в виду расширение своей донорской базы, улучшение информационного взаимодействия с донорами и продолжение диалога о возможных вариантах повышения качества взносов, предоставляемых с целью финансирования деятельности в области развития, ориентированной на достижение конкретных результатов.

II. Сводный бюджет на 2018–2021 годы

A. Сводный план ресурсов

18. В таблице 1 показан сводный план ресурсов на 2018–2021 годы в разбивке по всем категориям расходов, включая регулярные и прочие ресурсы. Суммы, приведенные в таблице 1 и во всех других таблицах, округлены до ближайшего десятичного разряда и поэтому при сложении могут не совпадать до десятичной величины.

Таблица 1
Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы
(В млн. долл. США)

	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3)				Сводный бюджет на 2018–2021 годы					
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	% от общего объема
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное сальдо ^a	6,1	321,9	-	328,0		0,1	416,4	-	416,5	
Поступления										
Взносы (валовые)	1 565,0	2 398,6	-	3 963,6		1 400,0	2 000,0	-	3 400,0	
Прочее ^b	29,7	(13,0)	-	16,7		20,1	-	-	20,1	
Общий объем поступлений	1 594,7	2 385,6	-	3 980,3		1 420,1	2 000,0	-	3 420,1	
Минус суммы возмещения налога ^c	(21,3)	-	-	(21,3)		(23,8)	-	-	(23,8)	
Итого имеющихся ресурсов	1 579,5	2 707,5	-	4 287,0		1 396,4	2 416,4	-	3 812,8	
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1. Программы ^d	925,6	2 291,1	(150,4)	3 066,3	78,0%	642,8	2 194,1	(146,8)	2 690,1	75,0%
A.2. Глобальные и региональные мероприятия	213,8	-	-	213,8	5,4%	153,9	-	-	153,9	4,3%
A.3. Чрезвычайный фонд	14,0	-	-	14,0	0,4%	20,0	-	-	20,0	0,6%
A.4. Эффективность деятельности в области развития	127,3	-	-	127,3	3,2%	141,0	-	-	141,0	3,9%
Итого на деятельность в области развития	1 280,7	2 291,1	(150,4)	3 421,4	87,1%	957,7	2 194,1	(146,8)	3 005,0	83,8%
B. Координация деятельности ООН в области развития	8,5	-	-	8,5	0,2%	9,4	-	-	9,4	0,3%
C. Управленческая деятельность										
C.1. Регулярные расходы	338,2	0,0	145,4	483,6	12,3%	392,2	-	138,6	530,8	14,8%
C.2. Нерегулярные расходы	11,6	-	5,1	16,7	0,4%	4,4	-	2,8	7,2	0,2%
Итого на управленческую деятельность	349,9	-	150,4	500,3	12,7%	396,6	-	141,4	538,0	15,0%
D. Расходы специального назначения										
D.1. План капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	8,6	-	5,5	14,1	0,4%
D.2. Преобразования в области ИКТ	-	-	-	-	0,0%	20,0	-	-	20,0	0,6%
Итого на расходы специального назначения	-	-	-	-	0,0%	28,5	-	5,5	34,0	0,9%
Всего используемых ресурсов (A+B+C+D)	1 639,1	2 291,1	-	3 930,2	100,0%	1 392,3	2 194,1	(0,0)	3 586,4	100,0%
3. Чистые суммы по резервам: поступления / (отчисления) ^e	59,7	-	-	59,7		(3,1)	-	-	(3,1)	
4. Сальдо по ресурсам (1-2+3)	0,1	416,4	-	416,5		1,1	222,3	0,0	223,4	
Обобщенные показатели общеорганизационного бюджета										
A.4. Эффективность деятельности в области развития	127,3	-	-	127,3	3,2%	141,0	-	-	141,0	3,9%
B. Координация деятельности ООН в области развития	8,5	-	-	8,5	0,2%	9,4	-	-	9,4	0,3%
C.1. Регулярные расходы на управление	338,2	-	145,4	483,6	12,3%	392,2	-	138,6	530,8	14,8%
C.2. Нерегулярные расходы на управление	11,6	-	5,1	16,7	0,4%	4,4	-	2,8	7,2	0,2%
D.1. Расходы специального назначения: план капитальных вложений в помещения	-	-	-	-	0,0%	8,6	-	5,5	14,1	0,4%
D.1. Расходы специального назначения: преобразования в области ИКТ	-	-	-	-	0,0%	20,0	-	-	20,0	0,6%
Всего	485,7	-	150,4	636,1	16,2%	575,6	-	146,8	722,4	20,1%

a/ Сальдо регулярных ресурсов на начало 2014 года было пересчитано согласно финансовым ведомостям за 2013 год, сальдо прочих ресурсов было пересчитано на основе финансовых средств, которые были получены и могли быть использованы на осуществление деятельности по программам.

b/ Включая процентные и прочие поступления.

c/ Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного из государств-членов.

d/ В столбце «Прочие ресурсы — Программы» отражен общий объем расходов по программам согласно финансовым ведомостям; возмещенные расходы зачтены в целях обеспечения сопоставимости со сметой, представленной в бюджетном документе.

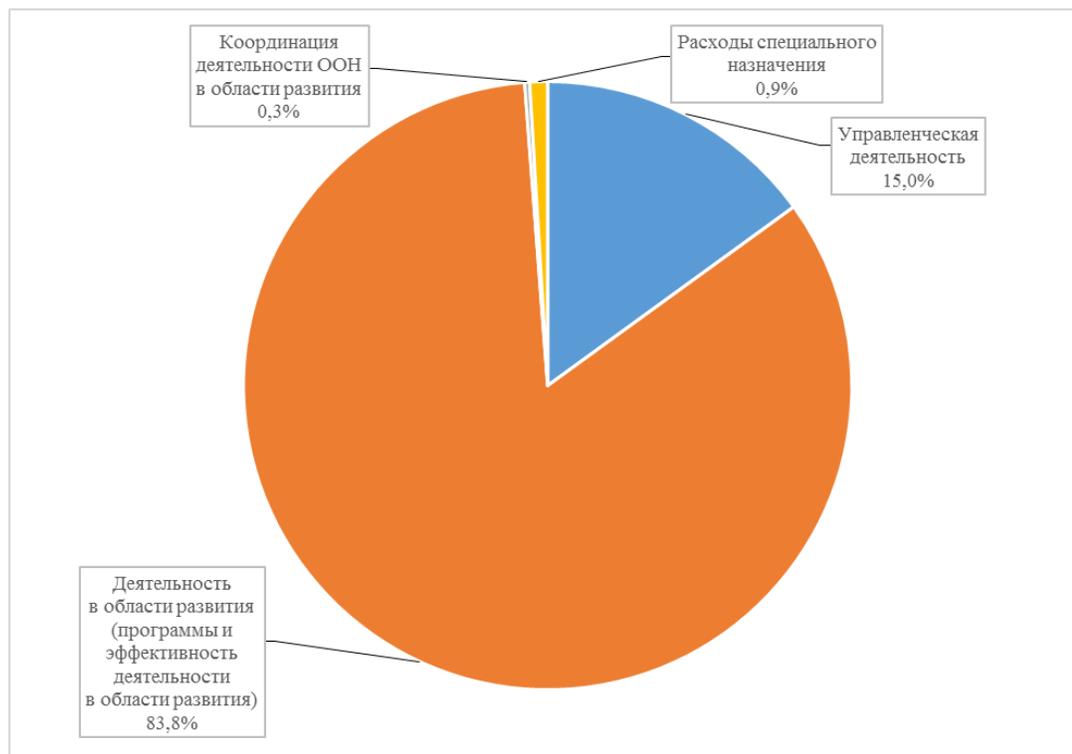
e/ Включая скорректированные суммы пересчетов в оперативный резерв согласно финансовым положениям и правилам, перевод средств из ранее существовавшего резерва для размещения персонала на местах, а также перечисления из предыдущих периодов.

Примечание: Численные значения за 2014–2017 годы пересчитаны согласно приложению к докладу о среднесрочном обзоре сводного бюджета (DP/FPA/2016/3) в целях обеспечения сопоставимости с предлагаемым бюджетом на 2018–2021 годы.

Примечание: Численные значения, указанные в этой таблице и в других таблицах настоящего документа, округлены до ближайшей десятичной доли, и поэтому итоговая величина может не совпадать с их суммой.

19. Предлагаемое использование ресурсов проиллюстрировано на диаграмме 2, где показана пропорциональная доля ресурсов, выделенных на деятельность в области развития, управленческую деятельность, мероприятия специального назначения и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. ЮНФПА продолжает направлять основную часть своих ресурсов целевым образом на деятельность в области развития.

Диаграмма 2
Распределение имеющихся ресурсов в период 2018–2021 годов



20. В период 2018–2021 годов ЮНФПА предполагает выделить на деятельность в области развития 83,8 процента от общего объема имеющихся ресурсов, тогда как в 2014–2017 годах этот показатель составлял 87,1 процента. Объем ресурсов, выделяемых на реализацию программ, будет несколько уменьшен — с 78 процентов в 2014–2017 годах до 75 процентов в 2018–2021 годах. Эти уменьшения во многом соизмеримы с общим уменьшением объема имеющихся ресурсов по сравнению с предыдущим периодом.

21. Одной из проблем, обусловленных сокращением поступлений и требующих своего решения, является увеличение пропорциональной доли общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов, что отражает факт повсеместного присутствия, которое ЮНФПА продолжает поддерживать с учетом своего мандата и обязательной к исполнению повестки дня, а также масштабов своей информационно-пропагандистской деятельности на глобальном, региональном и страновом уровнях. Это означает, что относительная доля общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов увеличится с 16,2 процента до 20,1 процента. Пропорциональная доля регулярных расходов на управление в общем объеме используемых ресурсов составляет 14,8 процента, что выше по сравнению с 12,3 процента в период 2014–2017 годов. Ключевые движущие факторы объясняются в последующих разделах настоящего документа.

22. Предоставление услуг в области закупок для третьих сторон осуществляется отдельно от использования регулярных ресурсов. Поступления от закупок для третьих сторон направляются на погашение прямых расходов и оперативных издержек, связанных с услугами в области закупок. Вследствие этого, они не включаются в состав данных, представленных в сводном бюджете.

23. Общий объем имеющихся ресурсов на 2018–2021 годы был скорректирован на 23,8 млн. долл. США, направленных на возмещение сумм подоходного налога сотрудникам, которые являются гражданами одного из государств-членов.

Уроки, извлеченные в ходе исполнения сводного бюджета на 2014–2017 годы

24. Подготовка и исполнение четырехлетнего бюджета открыли перед ЮНФПА определенные возможности. В частности, синхронизация периодов реализации стратегического плана и исполнения сводного бюджета позволила ЮНФПА усилить взаимосвязи между стратегическим и финансовым планированием. Это имеет критически важное значение, поскольку стратегический план и сводный бюджет представляют собой две стороны единой и целостной концепции деятельности организации. Среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы, проведенный в 2016 году, также позволил ЮНФПА пересмотреть свои планы и обдумать уроки, извлеченные до начала подготовки полномасштабного предложения по новому бюджету. Более того, четырехлетний горизонт планирования позволяет реализовать руководящие указания по итогам проведенного в 2016 году четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

25. Наряду с этим, четырехлетний бюджет влечет за собой ряд трудностей оперативного характера. Например, ЮНФПА пришлось пересматривать прогнозы поступлений по линии регулярных ресурсов по причине колебаний обменных курсов и информации, предоставляемой донорами. Помимо этого, ЮНФПА принял на себя дополнительные расходы, связанные с осуществлением надзора и проведением оценок эффективности во исполнение указаний Исполнительного совета, которые были одобрены после утверждения предложенного сводного бюджета. Более длительная перспектива финансового планирования неизбежно повышает степень неопределенности и вероятность изменения приоритетов, предположений и обстоятельств.

В. Компоненты сводного бюджета

26. Сводный бюджет состоит из всех запланированных ресурсов, направляемых на достижение результатов в области развития и решение задач повышения организационной эффективности и результативности в период 2018–2021 годов. По всем источникам финансирования структура программ увязывается с стратегическим планом. Вместе с тем, механизмы распределения различаются: в случае прочих ресурсов их выделение производится в тесном сотрудничестве с соответствующими донорами и заинтересованными сторонами. В том, что касается регулярных ресурсов, механизмы их распределения варьируются согласно описанному ниже.

Страновые программы

27. Наибольшая доля ресурсов ЮНФПА будет выделена на реализацию страновых программ с целью достижения четырех результатов в области развития. Эти ресурсы будут по-прежнему распределяться с помощью системы распределения ресурсов (СРР). В стратегическом плане и приложении 4 к нему представлен общий обзор СРР и ее увязки с стратегической направленностью работы организации (концепция «прямого попадания») и моделью ее хозяйственной деятельности.

28. В рамках подготовки стратегического плана показатели распределения ресурсов с помощью СРР были обновлены и пересмотрены с целью обеспечения их согласованности с концепцией «прямого попадания» и оказания поддержки достижению результатов, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов (приложение 1 к стратегическому плану). Система относительного веса показателей СРР используется для целей группировки стран согласно их «потребностям» и «способностью профинансировать» их удовлетворение (приложение 4 к стратегическому плану). Для измерения способности страны профинансировать удовлетворение своих потребностей в области развития в стратегическом плане будет использоваться показатель валового национального дохода на душу населения с поправкой на неравенство, что позволит учесть доступность качественных услуг здравоохранения, а также неравенство доходов. Это позволит решить проблему неадекватности показателя валового национального дохода на душу населения, который скрывает проявления неравенства и различия внутри стран.

29. Соответственно, страны группируются по квадрантам, чтобы дать ЮНФПА возможность предоставлять адресную поддержку и добиваться большего воздействия. В приложении 4 к стратегическому плану содержится перечень стран в разбивке по квадрантам.

30. Формы взаимодействия сопряжены друг с другом и могут применяться в различных сочетаниях с целью предоставления индивидуализированных технических решений, удовлетворяющих национальным потребностям. ЮНФПА имеет право применять все пять форм взаимодействия в отношении стран, отнесенных к красному квадранту, и стран, оказавшихся в ситуации гуманитарного кризиса, потребности которых являются наиболее значительными или безотлагательными. В странах, отнесенных к оранжевому, желтому и розовому квадрантам, ЮНФПА концентрируется на подготовительной работе; в этих странах предоставление услуг может предприниматься только в особых обстоятельствах при условии их адаптации к конкретным потребностям и приоритетам таких стран, как показано в приложении 4 к стратегическому плану. Это согласуется с резолюцией [71/243](#) Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. Данный подход отвечает просьбам государств-членов об усилении поддержки в области технического сотрудничества, политической и информационно-пропагандистской работы. В таблице 2 ниже приводится обобщенная информация об использовании форм взаимодействия в разбивке по цвету квадрантов.

Таблица 2
Формы взаимодействия в разбивке по условиям работы

Формы взаимодействия	Страны красного квадранта и страны в ситуации гуманитарного кризиса	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
Предоставление услуг	Не предоставляются			
Наращивание потенциала	***	***	**	*
Партнерства и координация, включая сотрудничество по линии Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество				
Управление знаниями				
Информационно-пропагандистская работа, политический диалог и консультации				
<p>*** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном и индивидуальном уровнях</p> <p>** Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды, а также работе на институциональном уровне</p> <p>* Основное внимание уделяется созданию стимулирующей среды</p>				

31. С учетом добровольного характера финансирования деятельности организации и особенностей страновых программ, включая степень национальной ответственности, совокупный объем ресурсов, выделяемых на страновые программы, является ориентировочным. На утверждение Исполнительного совета будет по-прежнему представляться таблица распределения ресурсов по страновым программам.

Глобальные и региональные мероприятия

32. Стратегический план будет также наполнен практическим содержанием в форме глобальных и региональных мероприятий посредством включения в его состав одного глобального и шести региональных планов действий. Подробная информация о глобальных и региональных мероприятиях приведена в приложении 6 к стратегическому плану. Общая направленность этих глобальных и региональных мероприятий позволит сосредоточить работу на конкретных приоритетах и потребностях стран на региональном и глобальном уровнях.

33. Концепция проведения глобальных и региональных мероприятий разрабатывалась одновременно с стратегическим планом и сводным бюджетом, чтобы обеспечить синхронизацию и согласованность конкретных вкладов в достижение результатов и решение задач, предусмотренных в стратегическом плане на 2018–2021 годы. С тем чтобы результаты и соответствующие ресурсы определялись на начальном этапе разработки программ, консультативный процесс составления бюджета был основан на принципе «снизу вверх» в привязке к приоритетам каждого из планов действий.

34. ЮНФПА продолжил выполнять свое обязательство проанализировать и пересмотреть классификацию расходов, которые ранее относились к категории глобальных и региональных мероприятий (DP/FPA/2013/CRP.1), и постепенно переместить их в общеорганизационный бюджет. В развитие процесса, начало которому было положено среднесрочным обзором сводного бюджета на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3), ЮНФПА тщательно изучил классификацию регу-

лярных ресурсов по программным и непрограммным категориям и в значительной мере перераспределил расходы между ними в соответствии с определениями расходов, утвержденными Исполнительным советом. В частности, ЮНФПА провел масштабный пересмотр расходов, связанных с глобальными и региональными мероприятиями, с целью обеспечения соответствия таких расходов программным функциям.

35. Чистую сумму в размере 39,9 млн. долл. США, ранее относившуюся к категории «программы», теперь предлагается отнести к категориям «управление» и «эффективность деятельности в области развития», включив ее в ассигнования по линии общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы. С точки зрения сводного бюджета в целом, эта мера не влечет за собой каких-либо последствий для бюджета, равно как не затрагивает ресурсы, выделяемые на реализацию программ. Более подробная информация об изменении категорий расходов в контексте ожидаемых результатов представлена ниже в Разделе С настоящего документа, посвященном сводной таблице результатов и ресурсов.

36. Вследствие вышеупомянутого пересмотра классификации, а также продолжающейся работы по сокращению расходов в целом, ЮНФПА предлагает значительно уменьшить предельную сумму регулярных расходов, направляемых на проведение глобальных и региональных мероприятий, снизив ее до 153,9 млн. долл. США в 2018–2021 годах с 213,8 млн. долл. США в 2014–2017 одах.

Чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи

37. Своим решением 2013/32 о сводном бюджете на 2014–2017 годы Исполнительный совет утвердил ежегодное отчисление 5 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов в чрезвычайный фонд. Согласно решению 2015/3 Исполнительный совет увеличил сумму ежегодных отчислений в чрезвычайный фонд до 10 млн. долл. США, а также утвердил одноразовое выделение 10 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов в целях создания резерва для оказания гуманитарной помощи.

38. Целью указанного выделения средств является содействие быстрому реагированию организации на гуманитарные кризисы и укрепление соответствующего потенциала. Чрезвычайный фонд не предназначен для того, чтобы выступать в качестве одного из основных механизмов финансирования гуманитарной помощи, но играет важную роль в предоставлении стимулирующего финансирования, которое зачастую позволяет повысить способность мобилизовать дополнительные ресурсы.

39. Как указывалось в ходе среднесрочного обзора сводного бюджета на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3) и в докладе ЮНФПА о финансировании гуманитарной помощи (DP/FPA/2017/CRP.3), в результате реализации мер жесткой экономии в 2016 году чрезвычайный фонд был сокращен с 5 млн. долл. США до 2 млн. долл. США. Аналогичным образом, не удалось профинансировать в полном объеме и резерв для оказания гуманитарной помощи.

40. В 2017 году объем чрезвычайного фонда был увеличен с 2 млн. долл. США до 5 млн. долл. США. В период 2018–2021 годов ЮНФПА предлагает сохранить такой же уровень отчислений по линии регулярных ресурсов — 5 млн. долл. США ежегодно — в чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи в их совокупности (то есть в рамках утвержденной Исполнительным советом предельной суммы отчислений в чрезвычайный фонд в размере 10 млн. долл. США в год и одноразового выделения 10 млн. долл. США в резерв для оказания гуманитарной помощи).

Общеорганизационный бюджет

41. Помимо ресурсов для финансирования программ, о которых говорилось выше, сводный план ресурсов включает в себя категории расходов, формирующих общеорганизационный бюджет: расходы на обеспечение эффективности деятельности в области развития, управленческие расходы (регулярные и нерегулярные), расходы специального назначения и расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти статьи расходов утверждаются Исполнительным советом как номинальные ассигнования.

42. Общеорганизационный бюджет предлагается установить в размере 722,4 млн. долл. США, что на 86,3 млн. долл. США больше сопоставимого бюджета на 2014–2017 годы. Данное увеличение обусловлено, главным образом, тремя факторами: переводом 39,9 млн. долл. США, выделенных ранее на проведение глобальных и региональных мероприятий; предлагаемым проектом преобразований в области информационно-коммуникационных технологий сметной стоимостью 24,2 млн. долл. США; и включением плана капитальных вложений в помещения в размере 14,1 млн. долл. США. В своей совокупности, эти расходы составляют 78,2 млн. долл. США или 90 процентов от общего объема предлагаемого увеличения. Остальные незначительные инвестиции, а также увеличение нормативных издержек в размере 52,8 млн. долл. США по большей мере покрываются в рамках бюджета за счет значительной экономии средств, повышения эффективности использования ресурсов и мер жесткой экономии, как указывается в последующих разделах.

43. Пропорциональная доля ресурсов общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов составляет 20,1 процента, что выше показателя на 2014–2017 годы, который был равен 16,2 процента. Одной из актуальных проблем, с которыми сталкивается ЮНФПА в условиях сокращения суммы поступлений, является увеличение общеорганизационного бюджета относительно общего объема используемых ресурсов: даже если три основных движущих фактора предлагаемого увеличения были исключены, пропорциональная доля общеорганизационного бюджета в общем объеме используемых ресурсов в 2018–2021 годах составила бы 18 процентов. В силу эффекта масштаба ЮНФПА со всей очевидностью располагает ограниченными возможностями. Повсеместное присутствие ЮНФПА основывается на значительных вложениях ресурсов общеорганизационного бюджета в покрытие преимущественно постоянных издержек. В краткосрочной перспективе объем этих расходов не может быть сокращен без ущерба для повсеместного присутствия организации, необходимого для выполнения ее мандата.

44. Соответственно, ЮНФПА приступил к проведению всеобъемлющего обзора ресурсов с целью обеспечения оптимальной согласованности стратегического плана, принципов распределения ресурсов и организационной структуры и находится в процессе тщательного анализа, по итогам которого будут выработаны рекомендации в отношении повышения результативности программной и оперативной деятельности и эффективности работы центральных учреждений, а также на региональном и страновом уровнях. Данный анализ носит всеобъемлющий, комплексный и многоэтапный характер, и ЮНФПА исходит из того, что рекомендации и решения относительно корректировок в ближайшей, средне- и долгосрочной перспективе могут быть приняты не ранее конца 2017 года. Соответственно, его результаты не могут быть учтены в настоящем предложении. ЮНФПА будет информировать Исполнительный совет о ходе продвижения вперед в проведении обзора ресурсов на регулярной основе.

С. Сводная таблица результатов и ресурсов

45. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы отражает четыре результата в области развития и четыре задачи в области повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренные в стратегическом плане ЮНФПА. Сводная таблица результатов и ресурсов, содержащаяся в стратегическом плане, остается единственной всеохватывающей матрицей результативности ЮНФПА.

46. Как и в любой концептуальной схеме, взаимосвязь между результатами и ресурсами отражает сложную реальность в упрощенном виде. Ответственность за достижение результатов, указанных в сводной таблице результатов и ресурсов, возлагается не только на подразделения или программы, ресурсы которых увязаны с этими результатами. Например, совместная ответственность за решение задач в области повышения эффективности и результативности возлагается на все подразделения или функциональные группы организации, поскольку поставленные задачи отражают общеорганизационные приоритеты, в реализацию которых должны вносить свой вклад различные подразделения. Аналогичным образом, достижение намеченных результатов в области развития происходит вследствие согласованных усилий с участием различных заинтересованных сторон.

47. Взаимосвязь между результатами и ресурсами была сформирована на основе унифицированной схемы составления общеорганизационного бюджета, ориентированного на достижение конкретных результатов (утверждена решением 2011/10 Исполнительного совета), и результатов анализа динамики фактического расходования ресурсов, выделенных для реализации программ.

48. В таблице 3 ниже показано распределение ресурсов по результатам на высоком уровне (выделенные суммы являются ориентировочными).

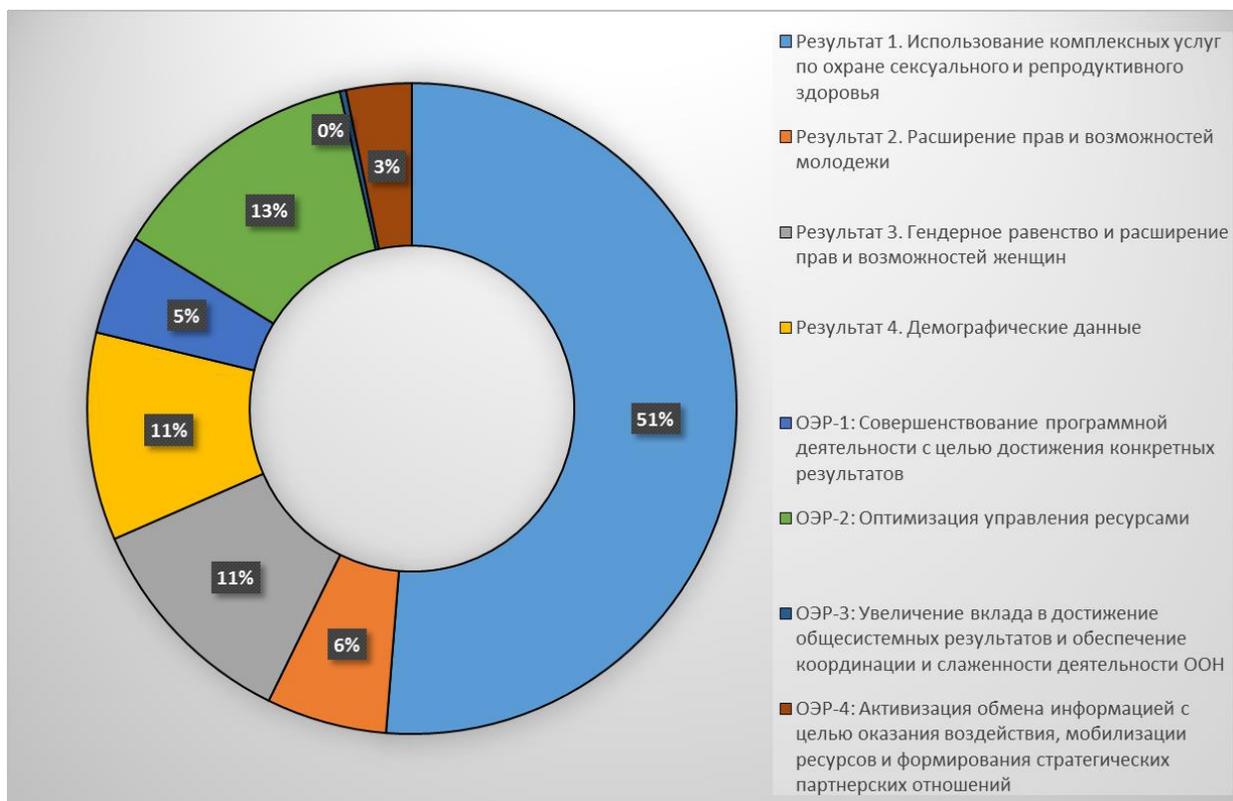
Таблица 3
Сводная таблица результатов и ресурсов на 2018–2021 годы
(ориентировочная)

Результат / задача	Категория расходов	Функциональная группа	Сводный бюджет на 2018–2021 годы			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Итого
Результат 1. Каждая женщина, подросток и молодой человек, где бы они ни находились, особенно те, кто нуждается в помощи больше всего, воспользовались комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществили свои репродуктивные права, будучи свободными от принуждения, дискриминации и насилия	Программы		406,9	1 432,2	-	1 839,1
Результат 2. Каждый подросток и молодой человек, особенно девочки-подростки, обладают правом и возможностью доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и осуществления своих репродуктивных прав при любых обстоятельствах	Программы		98,8	115,9	-	214,6
Результат 3. В контексте развития и гуманитарной помощи принципы гендерного равенства, расширения прав и возможностей всех женщин и девочек и защиты их репродуктивных прав выдвигаются на первый план	Программы		96,2	304,5	-	400,6
Результат 4. В деле обеспечения устойчивого развития каждый человек, где бы он ни находился, имеет значение и принимается во внимание	Программы		188,4	182,4	-	370,8
ОЭР-1: Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов	Программы		15,4	9,8	-	25,2
	Эффективность деятельности в области развития	Технические знания и опыт с целью эффективного реагирования на актуальные проблемы в области развития	11,3	-	-	11,3
		Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	124,1	-	-	124,1
		Закупки и база поставщиков средств охраны репродуктивного здоровья гарантированного качества	5,6	-	-	5,6
	Управление	Общеорганизационная оценка	8,4	-	4,3	12,7
Итого			164,8	9,8	4,3	179,0
ОЭР-2: Оптимизация управления ресурсами	Программы		3,3	0,2	-	3,4
	Управление (регулярные расходы)	Общеорганизационный надзор и обеспечение качества (внутренние и внешние ревизии и расследования)	22,7	-	10,4	33,1
		Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями и административной деятельностью	47,5	-	24,9	72,4
	Управление (нерегулярные расходы)	Надзор, управление и оперативная поддержка отделений на местах	209,1	-	60,2	269,3
		Безопасность персонала и помещений	5,7	-	2,5	8,2
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	19,0	-	7,9	26,9
	Управление (нерегулярные расходы)		4,4	-	2,8	7,2
	Расходы специального назначения: преобразования в области ИКТ		20,0	-	-	20,0
Расходы специального назначения: план капитальных вложений в помещения		8,6	-	5,5	14,1	
Итого			340,1	0,2	114,3	454,6
ОЭР-3: Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций	Программы		1,5	0,0	-	1,5
	Координация деятельности ООН в области развития		9,4	-	-	9,4
Итого			10,9	0,0	-	10,9
ОЭР-4: Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования стратегических партнерских отношений	Программы		6,4	2,4	-	8,8
	Управление (регулярные расходы)	Руководство и общеорганизационное управление	20,7	-	5,9	26,6
		Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, информационное взаимодействие и мобилизация ресурсов	59,2	-	22,3	81,5
Итого			86,2	2,4	28,3	116,9
Всего			1 392,3	2 047,3	146,8	3 586,4

49. На диаграмме 3 ниже отражено твердое намерение организации направлять преобладающую часть от общего объема своих ресурсов на достижение результатов в области развития (79 процентов от общего объема). Приблизительно 51 процент от общего объема ресурсов направляются непосредственно на достижение результата 1, что отражает неизменную приверженность концепции «прямого попадания», то есть стратегической направленности, которая была вновь подтверждена в стратегическом плане ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Диаграмма 3

Ориентировочные ассигнования в разбивке по результатам и задачам в период 2018–2021 годов



Распределение ресурсов для достижения результатов в области развития

50. В составе настоящего предложения по сводному бюджету на рассмотрение Исполнительного совета представляется структура распределения ресурсов для достижения четырех результатов в области развития. Указанные суммы отражают результаты, которые ЮНФПА стремится достичь в период 2018–2021 годов. Обновленная теория изменений призвана отразить реальность, заключающуюся в том, что охрана сексуального и репродуктивного здоровья зависит от ряда в высокой степени взаимодействующих и взаимозависимых элементов. Непринятие мер или недостижение результата по одному элементу приведет к проявлению слабых сторон в других элементах. В этой связи, в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья также требуется применять концепцию жизненного цикла, в центре внимания которой находится каждый отдельно взятый человек. Подробная информация приведена в стратегическом плане, описании теории изменений и сопутствующих целевых пока-

зателей, предусмотренных в сводной таблице результатов и ресурсов, но некоторые элементы необходимо выдвинуть на первый план.

51. Во-первых, в таблице распределения ресурсов четко отражена концепция «прямого попадания», которая описана в стратегическом плане, что продемонстрировано на диаграмме 3 выше. Самая крупная доля ресурсов Фонда будет направлена на расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, отвечающих право-защитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам. Основной упор будет делаться на увеличение объема инвестиций в поддержку укрепления национального потенциала стран в области разработки политических установок в отношении услуг по планированию семьи, в частности на увеличение объемов поставок противозачаточных средств и на обеспечение того, чтобы персонал учреждений здравоохранения был подготовлен в профессиональном плане к оказанию услуг, отвечающих стандартам качества обслуживания и не допускающих принуждения, дискриминации и насилия.

52. Результат 1 обеспечит расширение масштабов использования высококачественных комплексных услуг в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья среди социально отчужденных подростков и молодежи, а результат 2 сконцентрирован на работе за пределами системы здравоохранения.

53. Преследуя цель расширения прав и возможностей всех подростков и молодых людей, ЮНФПА сосредоточит свою работу по достижению результата 2 на обучении молодых людей умениям и навыкам, а также передаче им необходимых знаний о средствах охраны их сексуального и репродуктивного здоровья и защиты соответствующих прав, открывая перед ними возможность заявить о своей позиции по вопросам, которые затрагивают их здоровье и благополучие, а также на увеличении объемов международных и национальных инвестиций в подростков и молодежь, в частности, в девочек-подростков, в широком спектре секторов.

54. Результат 3 сконцентрирован на продвижении принципа гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин и девочек в отношении доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Расширение прав и возможностей женщин и девочек для полной реализации их потенциала требует, чтобы перед ними были открыты те же возможности, которыми располагают мужчины и мальчики. Это означает ликвидацию всех форм дискриминации и насилия в отношении них, включая насилие со стороны партнеров, с которыми они состоят в интимной связи, сексуальное насилие и вредные обычаи, такие как вступление в брак в детском возрасте и калечащие операции на женских половых органах. Обеспечение того, чтобы женщины располагали более широким доступом к оплачиваемой работе по найму, средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, а также реальными полномочиями принятия решений в публичной сфере и частной жизни, будет служить дополнительной гарантией того, что процесс развития будет справедливым и устойчивым.

55. В ходе работы по достижению результата 4 ЮНФПА продолжит вкладывать средства в развитие национальных систем сбора и обработки демографических данных, а также в выявление и оказание поддержки тем группам населения, которые в наибольшей степени нуждаются в помощи в контексте реализации концепции «прямого попадания» и повестки дня МКНР. ЮНФПА будет оказывать поддержку всестороннему учету демографических данных с целью повышения способности реагировать, определять целевые показатели и воз-

действовать на формирование политических установок, реализацию программ и информационно-пропагандистскую работу в сфере развития.

56. Во всех перечисленных областях реализации программ ЮНФПА будет уделять особое внимание подготовительным мероприятиям, таким как информационно-пропагандистская работа и политический диалог, движущей силой которых является высококачественное и своевременное управление знаниями в соответствии с принятой моделью хозяйственной деятельности.

57. Представленная смета ресурсов отражает изменение условий, в которых работает организация, и учитывает требования новой модели хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья в наибольшей степени и, согласно прогнозам, будут расходовать большую часть своих программных ресурсов на достижение результата 1 (сконцентрированного на охране сексуального и репродуктивного здоровья). И напротив, страны розового квадранта в относительно меньшей степени нуждаются в средствах охраны сексуального и репродуктивного здоровья, но будут по-прежнему расходовать существенную часть своих ресурсов на достижение результата 1, хотя с учетом того, что большинство из них относятся к категории стран с средним уровнем дохода, они могут расходовать относительно больше на достижение результатов 3 и 4, поскольку в этих областях они испытывают более существенные потребности, связанные, например, с решением проблем, обусловленных ростом численности населения.

58. Применение такой методологии позволяет сделать вывод, что на ресурсы, выделенные для достижения четырех результатов согласно сводной таблице результатов и ресурсов, будут приходиться следующие пропорциональные доли от общего объема программных ресурсов:

- a) Результат 1 (комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья): 65,1 процента;
- b) Результат 2 (подростки и молодежь): 7,6 процента;
- c) Результат 3 (гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин): 14,2 процента;
- d) Результат 4 (народонаселение и развитие): 13,1 процента.

59. При трактовке этих показателей необходимо учитывать несколько важных факторов. Во-первых, сводная таблица результатов и ресурсов была разработана в рамках комплексного подхода к реализации концепции «прямого попадания», и соответствующие результаты достигаются не по отдельности, но во взаимосвязи. Это относится, прежде всего, к достижению результата 2, поскольку выделение ресурсов на реализацию программ удовлетворения потребностей подростков и молодежи предусмотрено в мерах по достижению всех четырех результатов, а не только результата 2. Например, поддержка ЮНФПА в предоставлении услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи предусматривается в рамках достижения результата 1 (что отражает включение этих услуг в более широкий спектр услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья), а не в рамках достижения результата 2.

60. Во-вторых, стратегии реализации программ, нацеленных на достижение различных результатов, отличаются друг от друга в зависимости от внешних условий и характера работы. Например, работа по достижению результата 3 зачастую принимает форму пропагандистской деятельности и политического диалога, тогда как в работе по достижению результата 1 используется весь

спектр стратегий, начиная с пропагандистской деятельности и политического диалога / оказания консультативной помощи и вплоть до управления знаниями, наращивания потенциала, а также, при определенных обстоятельствах, предоставления услуг.

61. В-третьих, указанные величины являются не более чем сметными показателями глобального уровня, рассчитанными исходя из текущих приоритетов реализуемых страновых программ, а не конкретными суммами, которые каждая страна должна будет потратить на достижение каждого результата. Суммы, которые каждая страна будет расходовать на достижение каждого из результатов, будут определяться в процессе диалога на национальном уровне и утверждаться Исполнительным советом в каждом отдельном случае. Таким образом, представленная структура распределения ресурсов для достижения результатов в области развития должна рассматриваться как исключительно ориентировочная.

62. Наконец, эти показатели рассчитаны не по полной сметной стоимости того, что необходимо для достижения каждого из результатов. Достижение показателей на уровне результатов предполагает участие многих других субъектов — прежде всего национальных правительств — помимо ЮНФПА. Суммы, указанные в таблице 2, представляют собой сметные величины вклада ЮНФПА в достижение этих результатов, а не общую сумму, необходимую для достижения целевых показателей.

63. Распределение ресурсов проиллюстрировано также с помощью квадрантов, используемых в модели хозяйственной деятельности. Страны красного квадранта испытывают самые высокие потребности и в наименьшей степени способны финансировать свои собственные меры реагирования, и вследствие этого им выделяется наибольшая доля ресурсов. В таблице 4 ниже показаны доли ресурсов, в разбивке по квадрантам, которые страны получают в течение периода 2018–2021 годов. Подробная информация о формах взаимодействия и соответствующей системе распределения регулярных ресурсов, направляемых на реализацию программ, приводится в приложении 4 к стратегическому плану ЮНФПА на 2018–2021 годы.

Таблица 4

Распределение ресурсов в разбивке по квадрантам

Страны красного квадранта	Страны оранжевого квадранта	Страны желтого квадранта	Страны розового квадранта
56–60%	14–18%	7–11%	15–17%

Распределение ресурсов по задачам повышения организационной эффективности и результативности

64. Три задачи повышения организационной эффективности и результативности увязаны с ресурсами, предназначенными для семи функциональных групп, занимающихся вопросами управления (унифицированных с схемами организации работы в ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуре «ООН-женщины»), и для функциональных групп, занимающихся вопросами эффективности деятельности в области развития, которые имеются только в ЮНФПА. Функциональными

группами называются группы в составе подразделений организации, которые занимаются осуществлением деятельности, направленной на решение запланированных задач. Эти группы являются механизмом обеспечения концептуальной взаимосвязи между результатами и ресурсами, которая отражена в схеме составления бюджетов, ориентированных на достижение конкретных результатов, утвержденной Исполнительным советом. В категории «программы» определенные расходы увязываются с результатами работы по повышению организационной эффективности и результативности (ОЭР) с тем, чтобы способствовать достижению результатов в области развития.

Задача 1. Совершенствование программной деятельности с целью достижения конкретных результатов

65. Объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи в период 2018–2021 годов, составляет 179 млн. долл. США (25,2 млн. долл. США по линии реализации программ, 141 млн. долл. США по линии обеспечения эффективности деятельности в области развития и 12,7 млн. долл. США по линии расходов на управление). Основные области вложения средств в рамках этой задачи перечислены ниже.

Пересмотр категорий расходов в целях лучшего отражения характера осуществляемой деятельности (18,6 млн. долл. США)

66. Общий подход к пересмотру категорий расходов, которые ранее проходили по линии глобальных и региональных мероприятий, рассматривается в разделе настоящего документа, посвященном компонентам сводного бюджета. В том, что касается задачи ОЭР-1, ЮНФПА переводит в категорию «обеспечение эффективности деятельности в области развития» расходы на осуществление текущего контроля на региональном уровне и обеспечение деятельности консультантов по оценке эффективности, а также региональных советников или вспомогательных сотрудников по программам, работа которых содействует, главным образом, обеспечению общей эффективности осуществления программы в регионе, а не достижению конкретного результата в области развития (7,5 млн. долл. США). В отношении центральных учреждений, изменение категорий расходов затрагивает, в первую очередь, функциональные группы в Техническом отделе и Отделе программ, деятельность которых способствует не столько достижению конкретных промежуточных результатов в области развития, сколько общему улучшению управления программами. Эти должности и связанные с ними расходы относятся к вспомогательным функциям в области стратегической информации и измерений, политики осуществления программ, стандартизации инструментария и обеспечения качества, текущего контроля за ходом реализации программ и поддержки мероприятий по реформе Организации Объединенных Наций (11,1 млн. долл. США).

67. Несмотря на то, что эта мера не имеет последствий для бюджета с точки зрения сводного бюджета, она влечет за собой значительное увеличение расходов на обеспечение эффективности деятельности в области развития в размере 18,6 млн. долл. США, что полностью компенсируется соответствующим уменьшением сумм, запрашиваемых на проведение глобальных и региональных мероприятий.

Наращивание потенциала в области общеорганизационных оценок эффективности (1,5 млн. долл. США)

68. Предлагаемые вложения средств подтверждают твердое намерение ЮНФПА продолжать наращивать потенциал в области общеорганизационных оценок эффективности. Предлагаемый бюджет соответствует утвержденному Исполнительным советом четырехгодичному плану проведения оценок эффективности, финансируемых из бюджета, на 2016–2019 годы (DP/FPA/2015/12), который предусматривает проведение девяти оценок эффективности и исследований в период 2018–2019 годов, и в свете результатов, предусмотренных стратегическим планом на 2018–2021 годы, их обоснованность остается в силе.

69. Что касается периода 2020–2021 годов, были проведены анализ пробелов и консультации в рамках Управления по вопросам оценки, а также с другими заинтересованными сторонами, сотрудничающими с ЮНФПА. В результате Управление по вопросам оценки предлагает провести две новые оценки эффективности: тематическую оценку эффективности поддержки со стороны ЮНФПА в области предоставления комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав, включая борьбу с ВИЧ-инфекцией и ИППП, и общеорганизационную оценку эффективности поддержки со стороны ЮНФПА в области сотрудничества по линии Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Эти новые оценки эффективности, а также другие оценки эффективности осуществления программ и исследования, которые планируется провести в период 2020–2021 годов, войдут в состав следующего плана проведения оценок эффективности, финансируемых из бюджета, который будет представлен Исполнительному совету на утверждение в 2019 году.

Задача 2. Оптимизация управления ресурсами

70. Объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи в период 2018–2021 годов, составляет 454,6 млн. долл. США (3,4 млн. долл. США по линии реализации программ, 409,9 млн. долл. США по линии регулярных расходов на управление; 7,2 млн. долл. США по линии нерегулярных расходов на управление и 34,1 млн. долл. США по линии расходов специального назначения). Основные области вложения средств в рамках этой задачи перечислены ниже.

Проект преобразований в области ИКТ (24,2 млн. долл. США)

71. ЮНФПА полагается на технические решения в области ИКТ как средство повышения эффективности и результативности программной деятельности, распределения ресурсов, текущего контроля, оценок эффективности, отчетности и надзора. Доступность и использование современных технологий являются критически важными факторами, благоприятствующими решению задач в области повышения организационной эффективности и результативности, предусмотренных в стратегическом плане на 2018–2021 годы и в последующие периоды.

72. В настоящее время ЮНФПА полагается на устаревшую и подверженную рискам систему общеорганизационного планирования ресурсов (ОПР) (известную под названием «Атлас»), обеспечивающую выполнение ключевых хозяйственных операций. Текущая версия программного обеспечения ОПР более не поддерживается ее поставщиком. Вложения средств в модернизацию системы ОПР требуются вне зависимости от выбранного технического решения, и расходы на реализацию этого проекта неизбежны. Другие прикладные системы, используемые для управления осуществлением программ и анализа хозяй-

ственной деятельности, неполны и не интегрированы, в результате чего рабочие процессы организованы нерационально, а в системе скапливаются «завалы» разрозненной информации, что препятствует ее оперативному использованию. В результате рабочие процессы требуют подстройки в «ручном режиме» в большей мере, чем это необходимо, а знания, создающие основу процесса принятия решений, чрезвычайно сложно получить без громадных затрат времени.

73. Чтобы урегулировать сложившуюся ситуацию, ЮНФПА разработал всеобъемлющую стратегию действий в области ИКТ. Краеугольным камнем этой стратегии является проект преобразований в области ИКТ, который позволит ликвидировать существующие пробелы посредством внедрения такой архитектуры рабочих процессов и технологий, которая заложит фундамент работы по достижению целей ЮНФПА в сфере осуществления программ на последующие 2–3 цикла разработки и выполнения стратегических планов (8–12 лет). С технической точки зрения, архитектура обработки общеорганизационной информации создаст основу для реализации полностью интегрированных рабочих процессов в оцифрованной форме, то есть непротиворечивую модель обработки информации, которая упростит выполнение требований к отчетности и использованию знаний, а также повысит уровень операционной совместимости с Организацией Объединенных Наций и другими партнерами при проведении совместных мероприятий.

74. В ходе реализации этого проекта будет проведена оценка различных вариантов с выдвиганием на первый план задачи обеспечения оптимального соотношения цены и качества, включая использование ресурсов, услуг и технических решений других учреждений системы Организации Объединенных Наций в тех случаях, когда это целесообразно. ЮНФПА рассчитывает на то, что новая система ОПР и другие модернизированные технические решения уменьшат прямые текущие расходы на поддержание общеорганизационных прикладных систем в установившемся режиме работы. Новая система ОПР позволит также еще более укрепить механизмы внутреннего контроля и уменьшить риск мошенничества посредством модернизации средств контроля, которые уже встроены в соответствующие системы.

75. В рамках общей сметной стоимости проекта преобразований в области ИКТ, 20 млн. долл. США отнесены к категории «расходы специального назначения» и представляют собой единовременное вложение средств в проектирование, разработку, внедрение, стабилизацию режима работы и техническую поддержку новой архитектуры ИКТ в течение периода 2018–2021 годов. В их состав включены расходы, связанные с модернизацией архитектуры прикладных систем, разработкой и внедрением архитектуры обработки общеорганизационной информации, техническим обслуживанием и поддержанием работоспособности системы, переводом рабочих процессов анализа хозяйственной деятельности и подготовки отчетности на технологии обработки данных в удаленной среде и вводом в действие новой системы ОПР, включая управление программами и подготовку аналитических материалов.

76. Последующие расходы, которые, согласно смете, станут составной частью текущей поддержки, были отнесены к категории «регулярных расходов на управление» (4,2 млн. долл. США). Эти расходы связаны с осуществлением текущего контроля за состоянием архитектуры обработки общеорганизационной информации и ее техническим обслуживанием, оплатой подписки на поддержку программных продуктов, размещением на сервере провайдера и техническим обслуживанием сервисов обработки данных в удаленной среде, техническим обслуживанием и администрированием новой системы ОПР, а также проведением независимых оценок состояния дел в области обеспечения безопасности ИКТ ЮНФПА.

План капитальных вложений в помещения (14,1 млн. долл. США)

77. ЮНФПА предлагает реализовать новый подход к финансированию капитальных расходов на свои помещения в глобальном масштабе. С 1992 года такие расходы финансировались из Резерва для размещения персонала на местах, установленного в размере 5 млн. долл. США в год. Однако, недавно проведенный обзор РРПМ показал, что динамика расходов находится ниже ежегодного уровня в 5 млн. долл. США, а ограничение на его текущий объем не позволяет в полной мере удовлетворить все потребности в рамках портфеля недвижимого имущества организации. Помимо этого, Комиссия ревизоров рекомендовала, чтобы ЮНФПА консолидировал Резерв для размещения персонала на местах в рамках сводного бюджета, а не выделял его отдельным разделом в своих финансовых ведомостях.

78. План капитальных вложений в помещения основан на прогнозе потребностей в недвижимости в течение следующих четырех лет и увязывается с стратегическим планом на 2018–2021 годы. Этот план будет способствовать созданию безопасного рабочего пространства и жилых помещений в районах кризисных ситуаций (там, где это необходимо) и обеспечит, чтобы все помещения ЮНФПА использовались эффективно и управлялись со всей ответственностью. В его состав входят прогнозы расходов по «планируемым» и «текущим» проектам обустройства помещений, а также резерв на непредвиденные расходы в чрезвычайных ситуациях и удовлетворение непредусмотренных потребностей, которые могут возникнуть в течение периода, охваченного планом.

79. Категории потребностей в финансировании включают покрываемую ЮНФПА долю расходов, связанных с созданием общих помещений в системе Организации Объединенных Наций согласно стратегии «Единая ООН», изменениями арендных платежей и новыми приобретениями ЮНФПА, техническим обслуживанием помещений (текущий ремонт, охрана труда и техника безопасности), вложениями средств в реализацию инициатив (эффективность использования, общедоступность и озеленение пространств или управление рисками), заменой мебели и оборудования, обслуживанием поездок на места техническими специалистами, отвечающими за реализацию проектов обустройства помещений для отделений на местах, и системами управления помещениями.

Пересмотр категорий расходов в целях лучшего отражения характера осуществляемой деятельности (3,8 млн. долл. США)

80. Общий подход к пересмотру категорий расходов, которые ранее проходили по линии глобальных и региональных мероприятий, рассматривается в разделе настоящего документа, посвященном компонентам сводного бюджета. В том, что касается задачи ОЭР-2, ЮНФПА переводит в категорию «управление» расходы по должностям, связанным с оказанием поддержки в области финансов и информационных технологий при разработке глобальной системы учета программ (1,7 млн. долл. США), а также постатейное распределение оперативных расходов вследствие изменения классификации расходов по должностям (2,1 млн. долл. США).

81. Несмотря на то, что эта мера не имеет последствий для бюджета с точки зрения сводного бюджета, она ведет к росту регулярных расходов на управление в размере 3,8 млн. долл. США, что полностью компенсируется соответствующим снижением сумм, испрашиваемых на проведение глобальных и региональных мероприятий.

82. В русле предыдущих предложений по бюджету Директор-исполнитель ЮНФПА просит Исполнительный совет предоставить ему в порядке исключения полномочия — по аналогии с решениями 2008/6, 2012/13 и 2013/32 — распоряжаться суммой в пределах до 5,4 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов для осуществления мер по обеспечению безопасности в случае возникновения непредвиденных потребностей в расходах на обеспечение безопасности согласно директивным указаниям Организации Объединенных Наций. ЮНФПА ограничит использование этих средств мерами по выполнению новых и возникающих мандатов в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности (ДОБ) Секретариата Организации Объединенных Наций. Данная сумма в размере 5,4 млн. долл. США составляет примерно 20 процентов от трех самых крупных компонентов расходов на обеспечение безопасности в период 2018–2021 годов, в совокупности равных 27,1 млн. долл. США, которые включают следующее: покрываемую ЮНФПА долю сметных расходов ДОБ ООН согласно смете в размере 12,6 млн. долл. США; регулярные расходы на страхование и обеспечение безопасности по Фонду в целом в размере 7,3 млн. долл. США; и ассигнования на соблюдение в рамках всего Фонда минимальных оперативных стандартов безопасности и минимальных оперативных стандартов безопасности жилых помещений в размере 7,2 млн. долл. США.

Задача 3. Увеличение вклада в достижение общесистемных результатов и обеспечение координации и слаженности деятельности Организации Объединенных Наций

83. Объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи в период 2018–2021 годов, составляет 10,9 млн. долл. США (1,5 млн. долл. США по линии реализации программ и 9,4 млн. долл. США по линии координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития). Второй из указанных компонентов представляет собой покрываемую ЮНФПА долю вклада в поддержание системы координаторов-резидентов, как это предусматривается согласованной на данный момент формулой совместного покрытия расходов и сметой, представленной Управлением Организации Объединенных Наций по координации оперативной деятельности в целях развития.

84. Вклад ЮНФПА в достижение общесистемных результатов, координацию и слаженность работы Организации Объединенных Наций значительно шире и включает затраты времени и усилий, а также вклад со стороны всех подразделений организации на глобальном, региональном и страновом уровнях по всем аспектам координации действий, в том числе в области программной и оперативной деятельности. Однако, с точки зрения распределения ресурсов, данный вклад не отражается в расходах на решение этой задачи, как было указано в пункте 46 выше.

Задача 4. Активизация обмена информацией с целью оказания воздействия, мобилизации ресурсов и формирования партнерских отношений

85. Объем ресурсов, выделяемых на решение этой задачи в период 2018–2021 годов, составляет 116,9 млн. долл. США (8,8 млн. долл. США по линии реализации программ и 108,1 млн. долл. США по линии регулярных расходов на управление). Основные области вложения средств в рамках этой задачи перечислены ниже.

Пересмотр категорий расходов в целях лучшего отражения характера осуществляемой деятельности (17,5 млн. долл. США)

86. Общий подход к пересмотру категорий расходов, которые ранее проходили по линии глобальных и региональных мероприятий, рассматривается в разделе настоящего документа, посвященном компонентам сводного бюджета. В том, что касается задачи ОЭР-4, ЮНФПА переводит в категорию «регулярные расходы на управление» расходы на деятельность бюро связи в Отделе коммуникации и стратегических партнерских отношений (15 млн. долл. США), а также расходы на издание и выпуск основного доклада ЮНФПА «Народонаселение мира» (2 млн. долл. США) и реализацию двух всемирных мероприятий — присуждение Премии Организации Объединенных Наций в области народонаселения и организацию цикла лекций памяти Рафаэля М. Саласа (0,5 млн. долл. США).

87. Несмотря на то, что эта мера не имеет последствий для бюджета с точки зрения сводного бюджета, она ведет к значительному росту регулярных расходов на управление в размере 17,5 млн. долл. США, что полностью компенсируется соответствующим снижением сумм, испрашиваемых на проведение глобальных и региональных мероприятий.

Усиление пропагандистской работы, самоидентификации, информационного взаимодействия и мобилизации ресурсов (3,6 млн. долл. США)

88. В сложной обстановке обеспечения ресурсами ЮНФПА должен укреплять свою способность пропагандировать достигнутые результаты, доводя их до всеобщего сведения. В этой связи предлагается вложить сравнительно небольшие средства в деятельность, связанную с поддержанием взаимоотношений с донорами и пропагандистской работой, повышающей известность ЮНФПА, активным продвижением информации о деятельности ЮНФПА в социальных сетях и ведущих средства массовой информации, а также разработкой и технической поддержкой веб-сайта / портала данных, включая реализацию Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи.

Усиление глобальной вовлеченности в достижение целей МКНР и Целей устойчивого развития (1,1 млн. долл. США)

89. Предлагается вложить небольшие средства в деятельность, связанную с просветительской работой на глобальном уровне, призванной повысить осведомленность о повестке дня МКНР и приверженность ее реализации в контексте повестки дня в области устойчивого развития. Это включает межправительственные процессы и организацию взаимодействия на национальном, региональном и глобальном уровнях в поддержку повестки дня МКНР.

D. Обобщенная информация об увеличениях и уменьшениях расходов в рамках общеорганизационного бюджета

90. Изменения в номинальных суммах, включенных в общеорганизационный бюджет, обусловлены определенным сочетанием роста расходов (по недискреционным статьям), изменений объема деятельности (включая общеорганизационные инициативы и вложения средств), а также эффективности использования и сбережения средств. Воздействие каждого из этих элементов показано в обобщенном виде в таблице 4 ниже.

91. Большинство увеличений в силу изменения объема материальной составляющей связаны с задачами повышения эффективности и результативности согласно стратегическому плану, которые были подробно освещены в предыдущем разделе. Другие увеличения обусловлены различными факторами, которые не могут быть непосредственно отнесены к той или иной статье стратегических расходов. Эти факторы, наряду с уменьшением расходов в силу изменения объема деятельности и воздействием роста расходов, рассматриваются ниже.

Увеличения расходов

92. В состав бюджета включены увеличения расходов по недискреционным статьям при чистом увеличении таких расходов в течение четырех лет в размере 52,8 млн. долл. США или на 8,3 процента.

93. В этой сумме учтены увеличения расходов по должностям, обусловленные пересмотром шкалы окладов, повышением окладов в пределах класса должности и увеличением других должностных надбавок согласно предписаниям Комиссии по международной гражданской службе. Помимо этого, в их число входят расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию, а также на покрытие необеспеченных обязательств по выплате пособий персоналу и на корректировку оперативных расходов в связи с инфляцией.

Инвестиции в организацию — увеличения в силу изменения объема деятельности

94. Предлагаемые стратегические инвестиции в рамках сводного бюджета призваны обеспечить сохранение соизмеримости потенциала ЮНФПА с задачей достижения запланированных результатов. Вложения средств, увязанные с сводной таблицей результатов и ресурсов, приведенной в стратегическом плане (приложение 1), как это было рассмотрено выше, обусловлены обязательствами перед Исполнительным советом и относятся к небольшому числу ключевых областей деятельности, что было в общих чертах обсуждено в предыдущих разделах.

95. Основные увеличения в силу изменения объема деятельности, которые уже были описаны и рассмотрены в контексте сводной таблицы результатов и ресурсов, включены в таблицу 5 в виде пунктов (i)-(vi).

96. Помимо этого, ЮНФПА предлагает увеличить расходы на 2,1 млн. долл. США, направив эту сумму на замену оборудования, срок службы которого был продлен в силу режима жесткой экономии, но которое нуждается в замене в ближайшие четыре года, в частности, на замену автотранспортных средств, находящихся в эксплуатации более 6 лет. Остальное оборудование включает копировальные аппараты, печатающие устройства и портативные компьютеры, подлежащие замене.

97. Другие предлагаемые инвестиции (3,1 млн. долл. США) включают расходы на организацию и проведение всемирных совещаний сотрудников, предоставление дифференцированной поддержки отделениям на местах с наибольшей потребностью, расходы, связанные с подбором и расстановкой кадров на уровне старшего управленческого звена, а также повышением безопасности видеоконференцсвязи и информационных технологий. В их состав также входит чистое увеличение расходов на 0,25 млн. долл. США в результате пересмотра штатного расписания отделений на местах и центральных учреждений.

Сбережение средств, повышение эффективности использования ресурсов и меры жесткой экономии — уменьшения в силу изменения объема деятельности

98. ЮНФПА определил важные сокращения в рамках общеорганизационного бюджета, которые отражены как уменьшения в силу изменения объема деятельности. Они включают сокращение в размере 1,6 млн. долл. США в результате изменения методологии составления бюджета по выходным пособиям. В дальнейшем, эти расходы будут распределяться как прямые расходы в соответствии с методологией расчета сумм возмещения расходов, что позволит обеспечить их надлежащее отнесение на счет источника финансирования, соответствующего первоначальному возникновению данных расходов.

99. Помимо этого, предлагается сократить единовременные инвестиции на 7,5 млн. долл. США, главным образом, по причине изъятия положения о единовременном финансировании осуществления функционального обзора, сокращений объема инвестиций в разработку системы ОПР «Атлас», инфраструктуру информационных технологий, инженерно-технические средства безопасности, а также систему управления документооборотом.

100. ЮНФПА продолжит прилагать усилия с целью сокращения расходов и осуществления мер жесткой экономии и будет по-прежнему воздерживаться от заполнения ряда вакансий, что позволит сэкономить 10,7 млн. долл. США.

101. Наконец, ЮНФПА приложил значительные усилия, чтобы сократить расходы и повысить эффективность использования ресурсов в масштабе всей организации, и будет продолжать работу в этом направлении на протяжении всего следующего цикла в период 2018–2021 годов. В их число входят, среди прочего, сокращения оперативных, путевых, консультационных и представительских расходов. Предлагаемое уменьшение в результате таких усилий составляет 36,2 млн. долл. США.

102. Эти предлагаемые сокращения бюджетных расходов покроют все обязательные увеличения расходов и частично компенсируют предлагаемые вложения средств. В таблице 5 ниже приведены обобщенные сведения о статьях расходов и их увеличении и уменьшении в силу изменения объемов деятельности в период 2018–2027 годов.

Таблица 5
**Обобщенные данные по бюджетным позициям, по которым увеличиваются
или сокращаются расходы**

	Всего	Увеличение / (сокращение) в %
I. Общеорганизационный бюджет на 2014-2017 годы	636,1	
II. Увеличения и уменьшения в силу изменения издержек		
(i) Инфляция, изменение валютных курсов и расходов по персоналу	52,8	8,3%
Итого, чистые увеличения в силу изменения издержек	52,8	8,3%
III. а. Увеличения в силу изменения объема деятельности		
(i) Пересмотр классификации расходов на глобальные и региональные	39,9	6,3%
(ii) Преобразования в области ИКТ	24,2	3,8%
(iii) План капитальных вложений в помещения	14,1	2,2%
(iv) Усиление пропагандистской работы, самоидентификации,	3,6	0,6%
(v) Усиление глобальной вовлеченности в достижение целей МКНР и ЦУР	1,1	0,2%
(vi) Укрепление функции общеорганизационной оценки	1,5	0,2%
(vii) Замена оборудования после отмены режима жесткой экономии	2,1	0,3%
(viii) Прочие инвестиции	3,1	0,5%
Итого, увеличения в силу изменения объема деятельности	89,5	14,1%
б. Уменьшения в силу изменения объема деятельности		
(i) Изменение в порядке составления бюджетов выплаты выходных пособий	(1,6)	-0,3%
(ii) Сокращения единовременных инвестиций	(7,5)	-1,2%
(iii) Сбережение средств и меры жесткой экономии	(10,7)	-1,7%
(iv) Общее повышение эффективности оперативной деятельности	(36,2)	-5,7%
Итого, уменьшения в силу изменения объема деятельности	(56,0)	-8,8%
IV. Итого, чистые увеличения / (уменьшения) в силу изменения объема деятельности (III.a + III.b)	33,5	5,3%
V. Итого, общеорганизационный бюджет на 2018-2021 годы	722,4	
VI. Смета поступлений в общеорганизационный бюджет	(146,8)	
VII. Чистый общеорганизационный бюджет на 2018-2021 годы (V + VI)	575,6	

Обобщенные данные об изменениях в штатном расписании

103. В таблице 6 ниже представлены общие сведения о предлагаемых изменениях в штатном расписании на период 2018–2021 годов. ЮНФПА предлагает дополнительное чистое увеличение штата на 37,5 должностей, включая 5 должностей на местах и 33,5 должности в центральных учреждениях.

Таблица 6
Обобщенные данные об изменениях в штатном расписании

	Утвержденные должности на 2014–2017 годы							Изменения: увеличение и (сокращение)					Предлагаемые должности на 2018–2021 годы							
	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	Итого (%)	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	ЗГС/ПГС	Д-2	Д-1	Прочие МС	Все прочие	Всего	Итого (%)
Отделения на местах		6,0	43,0	171,0	539,0	759,0	72,2%			1,0	6,0	(3,0)	4,0		6,0	44,0	177,0	536,0	763,0	70,1%
Центральные учреждения	3,0	7,0	25,0	156,0	101,0	292,0	27,8%			2,0	25,5	6,0	33,5	3,0	7,0	27,0	181,5	107,0	325,5	29,9%
Всего	3,0	13,0	68,0	327,0	640,0	1 051,0	100,0%			3,0	31,5	3,0	37,5	3,0	13,0	71,0	358,5	643,0	1 088,5	100,0%

Примечание: МС — международные сотрудники категории специалистов.

104. Подавляющее большинство предлагаемых изменений в штатном расписании обусловлено предлагаемыми изменениями категорий расходов на проведение глобальных и региональных мероприятий, а также сопутствующим переводом должностей, которые предлагается финансировать из общеорганизационного бюджета, что в чистом виде позволит ввести 41 новую должность:

а) 9 дополнительных должностей в отделениях на местах (7 — уровня «прочие международные специалисты» и 2 — уровня «все прочие»);

б) 32 дополнительные должности в центральных учреждениях, включая бюро связи (3 — класса Д-1; 23 — уровня «прочие международные специалисты» и 6 — уровня «все прочие»).

105. Помимо этого, ЮНФПА предлагает произвести следующие изменения в штатном расписании центральных учреждений:

а) новая должность уровня «прочие международные специалисты» (на полставки) в функциональной группе по вопросам оценок; плюс одно повышение класса (в пределах уровня «прочие международные специалисты»);

б) 1 новая должность сотрудника по просветительской деятельности (уровня «прочие международные специалисты»);

с) 1 повышение класса в рамках деятельности, связанной с обеспечением глобальной вовлеченности в достижение целей МКНР и ЦУР (уровень «все прочие»; не отражается на общем количестве должностей);

д) 1 понижение класса в функциональной группе по административному управлению — с класса Д-1 (тем самым сокращается количество должностей класса Д-1 и увеличивается количество должностей уровня «прочие международные специалисты»);

е) 2 повышения класса, компенсируемые 2 понижениями класса; и 2 новые должности, компенсируемые 2 упраздненными должностями.

106. ЮНФПА предлагает произвести следующие изменения в штатном расписании отделений на местах:

а) 1 повышение класса должности представителя, чтобы отразить возросшую сложность работы (тем самым увеличивается количество должностей класса Д-1 и сокращается количество должностей уровня «прочие международные специалисты»);

б) 1 новая должность, компенсируемая 1 упраздненной должностью; 4 повышения класса в пределах уровня «прочие международные специалисты»;

с) 5 упраздненных должностей, 4 понижения класса, компенсируемые 3 повышениями класса в пределах уровня «все прочие».

Е. Возмещение расходов

107. В своем решении 2016/18 Исполнительный совет предложил ЮНФПА, действуя в сотрудничестве с другими соответствующими фондами и программами, своевременно представить Исполнительному совету в соответствии с решением 2013/9 всю запрошенную информацию о возмещении расходов с целью ее использования в ходе консультаций по стратегическому плану на 2018–2021 годы и сводному бюджету на 2018–2021 годы на его ежегодной сессии 2017 года. Настоящий документ включает сметные суммы возмещения расходов в период 2018–2021 годов, рассчитанные на основе методологии, утвержденной на данный момент (решение 2013/9). В приложении 1 представлена подробная информация о действующей методологии расчета сумм возмещения расходов, поскольку она имеет непосредственное отношение к сводному бюджету на 2018–2021 годы.

108. ЮНФПА, совместно с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», вступил во взаимодействие с Исполнительными советами всех четырех организаций и представил подробную информацию о фактическом осуществлении директивных указаний по возмещению расходов на основе действующей утвержденной методологии.

109. ЮНФПА придерживался утвержденных ставок возмещения косвенных расходов за очень редкими исключениями, которые были доведены до сведения Исполнительного совета в Финансово-статистических обзорах за 2014 год, 2015 год и 2016 год [[DP/FPA/2015/5](#) (Part I/Add.1); [DP/FPA/2016/2](#) (Part I/Add.1); и [DP/FPA/2017/4](#) (Part I/Add.1)].

110. Анализ применения методологии расчета сумм возмещения расходов показывает, что эффективная ставка возмещения расходов ЮНФПА по факту составила 7,07 процента в 2014 году, 7,10 процента в 2015 году и 7,27 процента в 2016 году. Это находится в пределах общей унифицированной ставки 8 процентов, дифференцированной ставки 7 процентов для тематических взносов и льготной ставки 5 процентов для правительственных взносов по линии механизмов совместного несения расходов. После утверждения этой унифицированной методологии был проведен финансовый анализ.

111. В таблице 7 ниже представлен обзор воздействия дифференцированных ставок, исторически сложившихся договоренностей и отказов от права на возмещение расходов в сопоставлении со стандартной ставкой за первые три года применения методологии расчета сумм возмещения расходов.

Таблица 7

Воздействие дифференцированных ставок, исторически сложившихся договоренностей и отказов от права на возмещение расходов в сопоставлении с стандартной ставкой

Категория косвенных расходов	Эффективные ставки			Отклонение от стандартной ставки 8%		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Отказ от права на возмещение косвенных расходов утвержден	5,20%	5,19%	6,71%	123 685	180 210	74 270
Исторически сложившиеся договоренности	7%	7%	7%	901 586	646 242	279 870
Страна осуществления программ	5%	5%	5%	452 914	682 321	534 167
Стандартная ставка (8%)	8%	8%	8%	-	-	-
Тематические целевые фонды	7%	7%	7%	1 898 992	1 505 532	1 305 214
Различные комплексные соглашения – Европейская комиссия, объединенное / согласованное финансирование в рамках системы ООН	7%	7%	7%	999 231	1 204 582	1 303 275
Всего	7,07%	7,10%	7,27%	4 378 422	4 220 902	3 498 812

Примечание: Отклонение от стандартной ставки представляет собой разницу между фактически полученной суммой возмещения расходов и суммой возмещения расходов, которая была бы получена при использовании утвержденной стандартной ставки (8%). Соответственно, эти суммы не вполне совпадают друг с другом при сопоставлении фактически возмещенных расходов с суммой, рассчитанной согласно условной ставке посредством применения утвержденной методологии. Указанные расчеты не включают те суммы возмещения расходов, которые не зачислены в общеорганизационный бюджет.

112. Исходя из фактических расходов за 2014, 2015 и 2016 годы, расходы на управление, подлежащие пропорциональному распределению между регулярными ресурсами и прочими ресурсами, были рассчитаны путем исключения критически важных сквозных функций, финансируемых за счет регулярных ресурсов. Критически важные сквозные функции для ЮНФПА были определены и рассчитаны по расходам строго на той же основе, которая предусмотрена в утвержденной методологии расчета сумм возмещения расходов.

113. В отношении остальных расходов на управление суммы, относящиеся к регулярным ресурсам и прочим ресурсам, были рассчитаны на основе принципа полной пропорциональности, как это предусмотрено в утвержденной Исполнительным советом методологии расчета сумм возмещения расходов. Смета косвенных расходов, возникающих в связи с использованием регулярных ресурсов, и косвенных расходов, возникающих в связи с использованием прочих ресурсов, была составлена исходя из доли фактического использования ресурсов (регулярных и прочих) в течение каждого года из указанных трех лет.

114. В соответствии с решением 2013/9 Исполнительного совета о возмещении расходов, расходы на мероприятия по повышению эффективности деятельности в целях развития, которые проводятся в рамках осуществления программ и проектов, финансируемых по линии прочих ресурсов, относятся непосредственно к расходам по таким программам и проектам. Таким образом, расходы на повышение эффективности деятельности в целях развития, возникающие в связи с прогнозируемым увеличением объема прочих ресурсов, которые в противном случае были бы включены в бюджетные ассигнования, теперь отражены как прямые расходы по проектам и указаны в графе «Прочие ресурсы — Программы».

115. В контексте увеличения пропорциональной доли финансирования по линии прочих ресурсов возмещение косвенных расходов и отнесение прямых расходов на программы, финансируемые по линии прочих ресурсов, являются ключевыми факторами обеспечения финансовой устойчивости организации. Возмещение расходов является критически важным аспектом деятельности ЮНФПА по управлению изменениями. Помимо внутренних мер, призванных обеспечить полное возмещение и учет всех расходов, ЮНФПА должен полагаться на партнерские отношения с заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы в соглашениях об осуществлении программ, финансируемых по линии прочих ресурсов, в качестве неотъемлемой части всегда предусматривались необходимые прямые расходы.

116. Ключевой задачей остается обеспечение того, чтобы прямые расходы относились на счет прочих ресурсов. Анализ организационной структуры страновых отделений ЮНФПА показывает, что регулярные ресурсы программ несоразмерно используются для финансирования расходов по должностям. ЮНФПА продолжит вести внутреннюю разъяснительную работу среди сотрудников и внешнюю пропагандистскую деятельность среди своих партнеров в отношении необходимости полного соблюдения принципов возмещения расходов во всех предложениях, финансируемых по линии прочих ресурсов.

III. Элементы решения

117. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

а) приветствовать сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/10), представленный в сочетании с стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9);

б) приветствовать повышение ориентированности бюджета на достижение конкретных результатов и укрепление его взаимосвязи с результатами, предусмотренными в стратегическом плане, а также унифицированную методологию составления и формат представления бюджета, включая классификацию расходов, отнесение расходов к соответствующим категориям и порядок возмещения расходов;

в) принять к сведению результаты и потребности в ресурсах, отраженные в смете сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы, включая увязку результатов и ресурсов, приведенную в документе DP/FPA/2017/10;

г) утвердить представленные виды деятельности и сопряженные с ними расходы, которые отражены в документе DP/FPA/2017/10;

д) утвердить валовый объем ресурсов в размере 722,4 млн. долл. США, заложенный в смету общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы, и отметить, что в эту смету включена сумма в размере 146,7 млн. долл. США, которая будет получена за счет возмещения косвенных расходов по линии прочих ресурсов;

е) санкционировать ассигнование 153,9 млн. долл. США по линии прогнозируемых регулярных ресурсов в качестве предельной суммы, выделяемой на проведение глобальных и региональных мероприятий в период 2018–2021 годов, отметив, что эта сумма не может быть превышена без одобрения со стороны Исполнительного совета;

g) отменить решение 2015/3 Исполнительного совета об утверждении ежегодного выделения 10 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов в чрезвычайный фонд, а также одноразового выделения 10 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов в резерв для оказания гуманитарной помощи, и отметить изменившуюся с того момента времени финансовую обстановку;

h) утвердить ежегодное выделение суммы, равной 5 млн. долл. США, по линии регулярных ресурсов в чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи и подтвердить действующие полномочия Директора-исполнителя ЮНФПА на увеличение чрезвычайного фонда на не более чем 2 млн. долл. США сверх предельной суммы в том или ином году в случае, если это требуется по причине числа и масштаба чрезвычайных ситуаций;

i) постановить, что ассигнованные суммы должны использоваться для достижения результатов, предусмотренных в стратегическом плане на 2018–2021 годы, которые увязаны с этими ресурсами;

j) одобрить предложение Директора-исполнителя, по аналогии с решениями 2008/6, 2012/13 и 2013/32, о предоставлении ему в порядке исключения полномочий распоряжаться в период 2018–2021 годов дополнительной суммой в пределах до 5,4 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов для осуществления мер по обеспечению безопасности при условии, что эти средства будут использованы для выполнения новых и возникающих мандатов в области обеспечения безопасности, определенных в директивах Департамента по вопросам охраны и безопасности Секретариата Организации Объединенных Наций, и предложить ЮНФПА информировать Исполнительный совет об использовании этих средств в своем ежегодном финансово-статистическом обзоре.