



**Исполнительный совет Программы развития  
Организации Объединенных Наций, Фонда  
Организации Объединенных Наций в области  
народонаселения и Управления Организации  
Объединенных Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General  
7 August 2020  
Russian  
Original: English

**Исполнительный совет Детского фонда  
Организации Объединенных Наций**

**Исполнительный совет Структуры Организации  
Объединенных Наций по вопросам гендерного  
равенства и расширения прав и возможностей  
женщин**

**Исполнительный совет ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС  
Вторая очередная сессия 2020 года**  
31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 5 предварительной повестки дня

**Исполнительный совет ЮНИСЕФ  
Вторая очередная сессия 2020 года**  
8–11 сентября 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 15 предварительной повестки дня

**Исполнительный совет Структуры «ООН-женщины»  
Вторая очередная сессия 2020 года**  
15 и 16 сентября 2020 года, Нью-Йорк  
Пункт 3 предварительной повестки дня

## **Совместное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов**

### *Резюме*

В решении 2018/21 Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения, решении 2018/21 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций и решении 2018/6 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») исполнительные советы поручили соответствующим учреждениям: а) представить предварительное всеобъемлющее предложение относительно политики возмещения расходов на рассмотрение своим исполнительным советам на их первых очередных сессиях в 2020 году с целью подготовить окончательное всеобъемлющее предложение для принятия решения исполнительными советами на их вторых очередных сессиях в 2020 году; б) в данное всеобъемлющее предложение включить подробный обзор ставок возмещения расходов; и с) дать в рамках всеобъемлющего предложения оценку причин, по которым полное возмещение расходов в настоящее время не обеспечивается. Настоящее совместное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов представляется в соответствии с вышеупомянутыми поручениями и призвано послужить в качестве образца для использования другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций.



Данное совместное предложение подготовлено на основе согласованной системы классификации расходов, принятой учреждениями, и на основе согласованной системы возмещения расходов.

Элементы решения для рассмотрения исполнительными советами приводятся в разделе VIII.

## Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение .....	4
II. Контекст .....	4
III. Возмещение расходов: основы и принципы .....	5
IV. Возмещение расходов: категории классификации расходов .....	7
V. Возмещение расходов: методология .....	8
VI. Возмещение расходов: ставки .....	10
VII. Запросы о понижении ставки возмещения расходов .....	14
VIII. Элементы решения .....	15
<b>Приложение</b>	
I. Возмещение расходов: исторический контекст .....	17
II. Подробные сведения о категориях классификации расходов .....	19
III. Подробные расчеты условных ставок возмещения расходов .....	29
IV. Глоссарий .....	31

## I. Введение

1. В решении 2018/21 Исполнительного совета Программы развития Организации Объединенных Наций (ПРООН)/Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), решении 2018/21 Исполнительного совета Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и решении 2018/6 Исполнительного совета Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины») исполнительные советы поручили соответствующим учреждениям: а) совместно проанализировать существующие определения расходов и классификации видов деятельности и сопутствующих расходов в целях дальнейшего согласования их подходов путем установления общих определений категорий расходов и соответствующих видов деятельности и функций на детализированном уровне с учетом различий в моделях оперативной деятельности отдельных учреждений; б) представить предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов на рассмотрение советам в ходе их первых очередных сессий в 2020 году и представить окончательное всеобъемлющее предложение советам для принятия ими решения в ходе их вторых очередных сессий в 2020 году; в) включить во всеобъемлющее предложение подробный обзор ставок возмещения расходов; и d) дать в рамках всеобъемлющего предложения оценку причин, по которым полное возмещение расходов в настоящее время не обеспечивается. Основываясь на решениях своих исполнительных советов и результатах последующих широких обсуждений соответствующие четыре учреждения разработали совместную всеобъемлющую политику в отношении возмещения расходов. Историческая справка по проблематике возмещения расходов приводится в приложении I.

2. Политика возмещения расходов основана на согласованной системе классификации и возмещения расходов с учетом необходимости обеспечения прозрачности и простоты осуществления.

## II. Контекст

3. Согласованная политика возмещения расходов основывается на согласованной системе классификации расходов и поэтому не является чисто бюджетным инструментом. Цель политики в отношении возмещения расходов состоит в обеспечении финансирования бюджетов учреждений в полном объеме, с тем чтобы они могли выполнять свои мандаты в соответствии со своими стратегическими планами. Стабильность финансирования имеет решающее значение для обеспечения прочности институциональной базы организаций системы Организации Объединенных Наций и для их нормативной деятельности и играет крайне важную роль с точки зрения осуществления проектов и достижения результатов, предусмотренных в страновых программах и стратегических планах. Основные расходы должны покрываться всеми донорами пропорционально, и обеспечивать это призваны механизмы возмещения расходов, которые одновременно являются катализатором межучрежденческого сотрудничества, как это предусмотрено в программе реформ Генерального секретаря, и наглядным свидетельством того, что партнерские отношения с Организацией Объединенных Наций позволяют получать значительную отдачу от вложенных средств.

4. Предназначение механизмов возмещения расходов также определяется в резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи от 21 декабря 2016 года о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП),

в которой особо выделены две важнейшие концепции, определяющие любую политику в области возмещения расходов и лежащие в основе нынешнего предложения. Суть этих концепций заключается в следующем: а) регулярные ресурсы — это основа основ оперативной деятельности Организации Объединенных Наций в целях развития в силу их необусловленного характера; б) регулярные ресурсы не должны использоваться для субсидирования расходов, подлежащих финансированию по линии прочих ресурсов.

5. Регулярным ресурсам, в частности, отводится роль инструмента поддержки государств-членов в том, что касается установления и соблюдении норм и стандартов Организации Объединенных Наций, относящихся к реализации стратегических планов. Это не то же самое, что мандат учреждения, осуществляющего проект, особенно с учетом постепенного относительного увеличения поступлений в виде взносов по линии прочих ресурсов. Тем не менее, согласованная политика по-прежнему определяется результатами четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики.

6. В силу этих факторов правила возмещения расходов, хотя они и основываются на технических финансовых и бюджетных методологиях, оказывают значительное влияние на институциональную транспарентность и политику, а также на деятельность по мобилизации ресурсов и межучрежденческое сотрудничество. В политике возмещения расходов также определяется, какие расходы относятся на счет прямых издержек, а какие — на счет косвенных издержек.

### **III. Возмещение расходов: основы и принципы**

7. Согласно правилам о возмещении расходов, от организаций требуется обеспечивать, чтобы регулярные ресурсы не использовались для субсидирования осуществления программ, подлежащих финансированию по линии прочих ресурсов. Чтобы та или иная организация оставалась жизнеспособной, совершенно необходимо, чтобы она обеспечивала возмещение всех своих расходов. В методологии возмещения расходов учитывается, что некоторые функции, которые совершенно необходимы для самого существования организации и выполнения ею своего мандата, должны финансироваться независимо от объема программной деятельности. Поэтому финансирование таких функций должно осуществляться по линии регулярных ресурсов.

8. К числу основных принципов, которых придерживались учреждения при разработке механизмов возмещения расходов, рассматриваемых в настоящем документе, относятся следующие: а) продолжать применять согласованный подход в рамках всех четырех учреждений и учитывать реформу Организации Объединенных Наций в целом; б) максимально увеличить объем средств, выделяемых по линии регулярных ресурсов на программную деятельность; с) свести к минимуму перекрестное субсидирование между регулярными и прочими ресурсами; и d) оставаться эффективными, транспарентными и конкурентоспособными в общем контексте сотрудничества в целях развития.

9. Согласованный подход к возмещению расходов может включать гармонизацию методологии возмещения расходов, классификации расходов и ставок возмещения расходов. Предлагаемая политика возмещения расходов охватывает все три из этих аспектов и направлена на уменьшение основанной на разнице в ставках конкуренции между учреждениями и на снижение пороговых требований, соблюдение которых требуется в рамках сотрудничества между учреждениями Организации Объединенных Наций в соответствии с договором о финансировании, заключенным Генеральным секретарем.

10. Полное возмещение расходов подразумевает возмещение как прямых, так и косвенных издержек. Существуют две категории расходов: прямые (расходы, которые непосредственно связаны с какой-либо программой или каким-либо проектом и с выгодами, получаемыми бенефициарами программы/проекта, причем эту связь можно проследить) и косвенные (расходы, которые не имеют непосредственного отношения к программе/проекту, в результате чего соответствующую связь невозможно проследить). Прямые расходы возмещаются за счет регулярных ресурсов или за счет прочих ресурсов в зависимости от источника финансирования программы/проекта. К примерам прямых расходов, связанных с программами/проектами, относятся расходы на:

- a) организацию миссий и поездки специально для проведения или поддержки мероприятий по программе/проекту;
- b) оплату труда сотрудников и консультантов, нанимаемых для осуществления программы/проекта;
- c) оплату консультационных услуг по вопросам политики и/или технологий (на основе полного финансирования: доля расходов на персонал, аренду служебных помещений, коммунальные услуги, связь, предметы снабжения, охрану помещений);
- d) оплату операционных услуг (финансовая, административная и закупочная деятельность, людские ресурсы, материально-техническое обеспечение);
- e) оборудование, включая информационную технику, техническое обслуживание, лицензии и поддержку программы/проекта;
- f) проведение ревизии программы/проекта и оплату сборов за проведение оценок.

11. Косвенные расходы связаны с организационной структурой и услугами, необходимыми для поддержки осуществления программ и проектов в области развития (это расходы на обеспечение функционирования организации). Косвенные расходы распределяются по программам/проектам и возмещаются посредством применения ставки возмещения косвенных расходов, которая определяется как некая процентная доля от общего объема прямых расходов. Косвенные расходы включаются в общий бюджет организации; таким образом, модель возмещения косвенных расходов предназначена для возмещения определенных расходов по линии общеорганизационного бюджета. Примерами косвенных расходов, связанных с деятельностью организации, служат расходы на:

- a) общеорганизационное руководство;
- b) мобилизацию корпоративных ресурсов, налаживание партнерских отношений и обеспечение корпоративной информационно-пропагандистской работы и коммуникации;
- c) оплату труда персонала бухгалтерских и финансовых подразделений организации;
- d) юридическое обеспечение деятельности организации;
- e) общеорганизационное управление людскими ресурсами;
- f) управление страновым отделением и на управление на региональном и общеорганизационном уровне;
- g) финансирование функций внутренней ревизии и проведения исследований на уровне штаб-квартиры и отдельных подразделений.

## IV. Возмещение расходов: категории классификации расходов

12. Для функционирования механизмов возмещения расходов требуется, чтобы организации классифицировали расходы в соответствии с общепринятой системой, что позволит надлежащим образом группировать аналогичные элементы и тем самым обеспечивать более высокий уровень согласованности, прозрачности и сопоставимости данных разных учреждений, а также более правильно оценивать их вклад в достижение результатов. Затраты классифицируются и определяются следующим образом:

а) **деятельность в области развития:** эта категория охватывает расходы, связанные с деятельностью по программам и деятельностью по обеспечению эффективности процесса развития, которая способствует достижению реальных результатов в области развития и имеет большое значение в этой связи, а именно:

i) **программы:** эта категория охватывает мероприятия и сопутствующие расходы по конкретным компонентам программ и проектам, которые способствуют достижению результатов в сфере развития, предусмотренных в документах по страновым/региональным/глобальным программам и других программных документах;

ii) **деятельность по обеспечению эффективности развития:** к этой категории относятся расходы, связанные с консультированием по вопросам политики и проведением технической и практической деятельности, которые необходимы для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы организаций. Такие вводимые ресурсы имеют важное значение для получения результатов в области развития и не включены в конкретные компоненты программ или проекты, предусмотренные в документах по страновым, региональным или глобальным программам;

б) **координация в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций:** к этой категории относятся виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с обеспечением координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций;

в) **управленческая деятельность:** виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные прежде всего с обеспечением индивидуальности, руководства работой и финансового положения организации, то есть виды деятельности, связанные с исполнительным руководством, представительскими функциями, внешними сношениями и партнерскими отношениями, общеорганизационными коммуникациями, правовой поддержкой, информационными технологиями, финансами, административным руководством, обеспечением безопасности и людскими ресурсами. Управленческие расходы подразделяются на периодические и единовременные.

г) **независимый надзор и контроль:** эта категория охватывает деятельность и сопутствующие расходы, связанные с обеспечением проведения независимых аудиторских проверок и расследований и с работой общеорганизационной функции оценки;

е) **целевая деятельность:** в эту категорию входят виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с i) капитальными вложениями; и ii) с предоставлением услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций.

13. Более подробная информация применительно к каждому из учреждений приводится в приложении II.

## V. Возмещение расходов: методология

14. Согласно правилам о возмещении расходов, от организаций требуется обеспечивать, чтобы регулярные ресурсы не использовались для субсидирования осуществления программ, подлежащих финансированию по линии прочих ресурсов. В методологии возмещения расходов учитывается, что некоторые функции, которые совершенно необходимы для самого существования организации и выполнения ею своего мандата, должны финансироваться независимо от объема программной деятельности. Поэтому финансирование таких функций должно осуществляться по линии регулярных ресурсов.

15. Применение этой методологии обеспечивает более равномерное финансирование организационных расходов на основе основополагающего принципа, согласно которому организационные расходы, которые подпадают под действие правил о возмещении расходов, должны финансироваться пропорционально как по линии регулярных ресурсов, так и по линии прочих ресурсов.

16. Расходы, которые считаются подпадающими под действие правил возмещения косвенных расходов, — это расходы, которые не имеют непосредственного отношения к достижению результатов в области развития. Расходы, которые напрямую связаны с достижением результатов в области развития, подлежат финансированию непосредственно по линии регулярных ресурсов или по линии прочих ресурсов в зависимости от источника происхождения этих расходов.

17. Данная методология возмещения косвенных расходов предусматривает, что изначально выявляются виды деятельности, относящиеся к перечисленным ниже функциям, осуществление которых представляет собой неотъемлемую часть выполнения мандата организации, и, следовательно, подлежащие финансированию исключительно по линии регулярных ресурсов в рамках бюджетов соответствующих организаций. Что касается ПРООН и ЮНИСЕФ, то некоторые из этих функций могут финансироваться напрямую из бюджетов программ/проектов. К этим функциям относятся следующие:

- a) обеспечение эффективности развития;
- b) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития;
- c) ключевые сквозные функции управления;
- d) ключевые сквозные функции независимого надзора и контроля;
- e) разноплановая целевая деятельность.

18. Неизрасходованный остаток бюджетных средств организации покрывается по ставке возмещения косвенных расходов из регулярных и прочих ресурсов на пропорциональной основе.

19. Методология расчета ставки возмещения расходов выглядит следующим образом:

- a) рассчитывается процентная доля регулярных и прочих ресурсов в общем объеме запланированных ресурсов в сводных бюджетах организаций;
- b) рассчитывается сумма расходов из общеорганизационного бюджета, которые должны финансироваться только за счет регулярных ресурсов, и остаточный объем расходов, который должен финансироваться частично из

регулярных и частично из прочих ресурсов, затем вычитаются расходы, связанные с выполнением мандата организации, которые подлежат финансированию исключительно по линии регулярных ресурсов (пункт 17). Все расчеты должны отталкиваться от сумм, предусмотренных в институциональном бюджете;

с) далее остаток средств общеорганизационного бюджета, исчисленный, как указано в пункте b), и подлежащий компенсации по линии регулярных и прочих ресурсов, пересчитывается с применением процентных показателей, определенных, как указано в пункте a);

d) затем сумма, подлежащая возмещению по линии прочих ресурсов, как указано в пункте с), рассчитывается в процентном выражении от общего объема запланированных прочих ресурсов;

e) сумма, полученная в результате расчетов, как указано в пункте d), — это сумма, соответствующая сумме, которая подлежит возмещению по линии прочих ресурсов по условной ставке.

20. Основанные на подтвержденных данных финансовые последствия применения данной модели возмещения затрат для утвержденных Исполнительными советами сводных бюджетов на 2018–2019 годы и на 2018–2021 годы, в зависимости от учреждения, показаны ниже в таблице 1. Подробные расчеты ставок возмещения косвенных расходов, определенных на основе применения методологии возмещения расходов для соответствующих комплексных планов использования ресурсов и комплексных бюджетов на 2018–2021 годы для ПРООН, ЮНИСЕФ, ЮНФПА и структуры «ООН-женщины» с учетом выполнения рекомендаций в отношении классификации расходов, одобренных исполнительными советами на их соответствующих вторых очередных сессиях в 2019 году, приводятся в приложении III. Таким образом, можно спрогнозировать соответствующие ставки возмещения расходов. В случае ПРООН и ЮНИСЕФ ставка возмещения косвенных расходов составляет соответственно 6,2 и 6,6 процента, что ниже стандартной ставки в 8 процентов. В случае ЮНФПА и Структуры «ООН-женщины» верно обратное: ставки возмещения расходов превышают стандартную ставку и составляют соответственно 10,3 и 9,4 процента.

Таблица 1

**Общие показатели ставок возмещения косвенных расходов, рассчитанных по комплексным планам использования ресурсов и комплексным бюджетам на 2018–2021 годы**

	ПРООН	ЮНИСЕФ	ЮНФПА	«ООН-женщины»
Ставка возмещения косвенных расходов	6,2%	6,6%	10,3%	9,4%

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

21. Как указано в среднесрочном обзоре комплексного плана использования ресурсов/комплексного бюджета ПРООН (DP/2020/9), начиная с 2019 года управленческие расходы включают расходы, связанные с деятельностью, которая ранее (то есть в 2018 году и в предыдущие годы, когда ПРООН управляла системой координаторов-резидентов) относилась к «основным» услугам, предоставляемым функциям обеспечения координации и представительства системы Организации Объединенных Наций системой координаторов-резидентов/представителей-резидентов ПРООН и страновым отделением ПРООН. Это привело

к корректировке важнейших сквозных управленческих функций ПРООН, которая в настоящее время отражает все расходы, связанные с деятельностью представителя ПРООН. Это соответствует подходу, применяемому в отношении важнейших сквозных управленческих функций ЮНФПА, ЮНИСЕФ и структурой «ООН-женщины».

## VI. Возмещение расходов: ставки

22. В период 2014–2019 годов учреждения выполняли решения своих соответствующих Исполнительных советов, касающиеся возмещения расходов<sup>1</sup>. Сводная информация о фактических финансовых результатах каждого из учреждений за данный шестилетний период приводится в таблице 2. Фактическая ставка возмещения расходов представляет собой действующую ставку возмещения расходов, скорректированную с учетом воздействия дифференцированных ставок и последствий запросов о понижении ставки возмещения расходов, удовлетворенных в каждом году. Определения ставок возмещения расходов приводятся в приложении IV.

Таблица 2

### Фактическая средняя ставка возмещения косвенных расходов каждого из учреждений в период 2014–2019 годов

<i>Фактические средние ставки возмещения косвенных расходов</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2014–2019 годы (средневзвешенная ставка)</i>
ПРООН	6,1%	6,3%	6,4%	6,1%	6,2%	6,4%	6,2%
ЮНФПА	7,07%	7,1%	7,27%	7,33%	7,26%	7,25%	7,2%
ЮНИСЕФ	6,3%	6,5%	6,6%	6,5%	6,3%	7,0%	6,5%
«ООН-женщины»	7,12%	7,0%	7,14%	7,25%	7,0%	6,85%	7,0%

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

23. В таблице 3 отображены финансовые последствия применения дифференцированных ставок относительно последствий применения 8-процентной ставки в разбивке, где это применимо, по следующим категориям: а) тематическое финансирование; б) рамочные/комплексные соглашения; и с) преференциальные ставки для правительств стран осуществления программ. В таблице также отражены последствия запросов о понижении ставки возмещения расходов.

<sup>1</sup> Для Программы развития Организации Объединенных Наций это включает финансирование утвержденных Исполнительным советом переходных мер на сумму в размере 199 млн долл. США в течение периода 2014–2017 годов, как это предусмотрено решением 2013/28 Исполнительного совета.

Таблица 3  
**Финансовые последствия применения дифференцированных ставок  
возмещения расходов в разбивке по учреждениям, 2014–2019 годы**  
(В млн долл. США)

<i>Финансовые последствия в разбивке по учреждениям и категориям</i>	<i>2014 год</i>	<i>2015 год</i>	<i>2016 год</i>	<i>2017 год</i>	<i>2018 год</i>	<i>2019 год</i>	<i>2014-2019 годы (средневзвешен- ный показатель)</i>
<b>ПРООН<sup>a</sup></b>							
Взносы по линии тематического финансирования	1,1	1,0	0,5	0,3	0,4	0,3	0,6
Соглашения с многосторонними партнерами	9,1	7,9	6,8	9,3	6,5	6,7	7,7
Преференциальные ставки (для правительств стран осуществления программ)	32,9	33,9	30,4	37,6	40,2	32,7	34,6
Запросы о понижении ставки возмещения расходов	21,7	18,9	20,6	29,2	19,4	23,5	22,2
<b>Общий объем финансовых последствий</b>	<b>64,8</b>	<b>61,7</b>	<b>58,3</b>	<b>76,4</b>	<b>66,5</b>	<b>63,2</b>	<b>65,1<sup>b</sup></b>
<b>ЮНФПА<sup>c</sup></b>							
Тематические целевые фонды	1,90	1,51	1,31	1,24	1,40	1,51	1,48
Комплексные соглашения	1,00	1,20	1,30	1,14	1,33	2,04	1,34
Преференциальные ставки (взносы правительств стран осуществления программ и взносы по линии сотрудничества Юг — Юг)	0,45	0,68	0,53	0,83	1,71	1,28	0,92
Исторически сложившиеся договоренности	0,90	0,65	0,28	0,11	0,00	0,00	0,32
Многосторонние соглашения с исторически сложившимися пониженными ставками возмещения косвенных расходов						0,18	0,03
Запросы о понижении ставки возмещения расходов	0,12	0,18	0,07	0,18	0,36	0,37	0,21
<b>Общий объем финансовых последствий</b>	<b>4,37</b>	<b>4,22</b>	<b>3,49</b>	<b>3,50</b>	<b>4,80</b>	<b>5,38</b>	<b>4,30</b>
<b>ЮНИСЕФ<sup>d</sup></b>							
Тематическое финансирование	11,19	8,49	7,67	8,17	8,59	6,10	8,37
Комплексные соглашения	7,21	7,77	7,23	6,71	6,98	7,98	7,31
Преференциальные ставки (взносы правительств стран осуществления программ и частного сектора и взносы по линии сотрудничества Юг — Юг)	5,70	8,72	9,45	8,75	13,09	14,15	9,98
Запросы о понижении ставки возмещения расходов	0,01	1,60	0,00	18,40 <sup>e</sup>	0,90 <sup>f</sup>	13,90 <sup>g</sup>	5,80
<b>Общий объем финансовых последствий</b>	<b>24,11</b>	<b>26,58</b>	<b>24,35</b>	<b>42,03</b>	<b>29,56</b>	<b>42,13</b>	<b>31,46</b>

Финансовые последствия в разбивке по учреждениям и категориям							2014-2019 годы
	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	(средневзвешенный показатель)
<b>«ООН-женщины»</b>							
Различные комплексные соглашения	0,25	0,28	0,24	0,49	0,41	1,10	0,45
Преференциальные ставки для правительств стран осуществления программ	0,02	0,02	0,00	0,02	0,02	0,04	0,02
Исторически сложившиеся договоренности	0,27	0,23	0,02	0,02	0,01	0,00	0,09
Запросы о понижении ставки возмещения расходов	0,00	0,03	0,02	0,00	0,00	0,00	0,01
<b>Общий объем финансовых последствий</b>	<b>0,54</b>	<b>0,56</b>	<b>0,28</b>	<b>0,53</b>	<b>0,44</b>	<b>1,14</b>	<b>0,57</b>

- <sup>a</sup> Финансовые последствия в соответствии с информацией о дифференцированных ставках и запросах о понижении ставки возмещения расходов, представленной в приложении 5 к документу [DP/2019/10](#).
- <sup>b</sup> В случае ПРООН финансовые последствия применения дифференцированных ставок возмещения расходов в 2019 году составили 1,3 процента от общего объема ресурсов. Эти последствия определяются в основном применением преференциальных ставок к механизмам совместного несения расходов правительств стран осуществления программ и удовлетворением небольшого числа запросов о понижении ставки возмещения расходов.
- <sup>c</sup> За период 2014–2017 годов, как указано в документе [DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1](#); за 2018 год, как указано в документе [DP/FPA/2019/4 \(Part1/Add1\)](#); за 2019 год, как указано в документе [DP/FPA/2020/4/\(Part1/Add1\)](#).
- <sup>d</sup> После проведения дополнительного анализа и на основе данных о фактических расходах ЮНИСЕФ пересмотрел последствия применения дифференцированных ставок к взносам по линии тематического финансирования, комплексным соглашениям и преференциальным ставкам для взносов правительств стран осуществления программ и частного сектора и взносов по линии сотрудничества Юг — Юг за период 2014–2018 годов.
- <sup>e</sup> Сумма в размере 18,4 млн долл. США относится к двум запросам о понижении ставки возмещения расходов в 2017 году в рамках двух подписанных соглашений на общую сумму 327,8 млн долл. США.
- <sup>f</sup> Информация по удовлетворенным в 2018 году запросам о понижении ставки возмещения расходов и их финансовым последствиям представлена в годовом докладе Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 2018 год ([E/ICEF/2019/10](#)).
- <sup>g</sup> Информация по удовлетворенным в 2019 году запросам о понижении ставки возмещения расходов и их финансовым последствиям представлена в годовом докладе Исполнительного директора ЮНИСЕФ за 2019 год ([E/ICEF/2020/8](#)).

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

24. В Таблице 3 показано, с какими финансовыми последствиями сталкиваются учреждения в результате применения дифференцированных ставок возмещения расходов. В таблице приводятся эмпирические данные за шестилетний период, в течение которого действовала нынешняя политика, и они свидетельствуют о том, что в целом в долларовом выражении стоимостной объем чистых финансовых последствий унаследованных соглашений и применения исключений из правил возмещения расходов уменьшался. Хотя эти данные и не однозначны, они свидетельствуют о том, что использование преференциальных ставок упрощает учет поступлений средств из различных источников.

25. Важно подчеркнуть, что прямой корреляции между ставками возмещения расходов и стимулами для мобилизации ресурсов не существует. Опыт учреждений показывает, что размеры взносов зависят от конкретного мандата организации, ее бизнес-модели и оперативной эффективности, а также от осязаемых результатов ее деятельности. Вопрос о возмещении расходов учреждения обычно возникает только после тщательного изучения и оценки этих параметров.

26. Вместе с тем имеющиеся данные свидетельствуют о том, что в некоторых случаях применение дифференцированных ставок облегчает учет взносов и диверсификацию их источников. Например, в случае ПРООН применение дифференцированных ставок в регионе Латинской Америки и Карибского бассейна дополнительно стимулировало многие страны принимать более активное финансовое участие в решении приоритетных задач в интересах своего же развития. С учетом того, что 63 процента финансирования ПРООН поступает от стран-партнеров, применение дифференцированных ставок открывает широкие возможности для партнеров, а также для расширения сотрудничества в решении вопросов существа и оперативной деятельности в регионе. В этом контексте нужно сказать, что в последние десятилетия страны Латинской Америки и Карибского бассейна добились значительных успехов в области развития, в том числе укрепили демократические государственные институты и усовершенствовали свои сферы здравоохранения и образования, а также добились сокращения масштабов нищеты и неравенства и в последнее время достигли прогресса в области охраны окружающей среды. В результате этих усилий, которые страны региона прилагали на протяжении последних десятилетий, ряд из них перешли в категорию стран со средним уровнем дохода. Однако этого недостаточно для того, чтобы добиться «консолидации среднего класса» как одного из приоритетов Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

27. Поэтому использование нынешней модели дифференцированных ставок в целом отвечает задаче стимулирования участия стран в реализации программ и, следовательно, способствует расширению базы финансирования. Следует также отметить, что в ряде ситуаций применение 7-процентной ставки возмещения по линии тематического финансирования в ряде случаев помогло ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ привлечь дополнительные средства. При этом объем тематического финансирования этих учреждений в целом не увеличился.

28. Соответствующие темы по-прежнему являются предметом обсуждения в рамках проблематики структурированного диалога по вопросам финансирования между учреждениями и государствами-членами. Ставка возмещения косвенных расходов не должна служить инструментом, стимулирующим мобилизацию средств; скорее, применение этой ставки должно служить в качестве бюджетного механизма организации, позволяющего возмещать косвенные расходы, понесенные организацией, которые, в случае их невозмещения, подорвут устойчивость организации. В обновленной политике возмещения расходов сохраняется схема действующих дифференцированных ставок, что показано в таблице 4. Как и ПРООН, в случае взносов по линии тематического финансирования ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины» также будут применять дифференцированную ставку в размере 7 процентов.

Таблица 4  
**Общая информация о дифференцированных ставках возмещения расходов в разбивке по учреждениям**

Виды взносов	ПРООН	ЮНФПА	«ООН-женщины»	ЮНИСЕФ
Взносы по линии нетематического финансирования	8%	8%	8%	8%
Взносы по линии тематического финансирования	7%	7%	7%	7%
Взносы в рамках различных комплексных соглашений (существующие официальные межведомственные соглашения)	Ставки определяются в соответствии с соглашением			
Взносы национальных комитетов <sup>a</sup> и взносы стран осуществления программ (частный сектор)	5% <sup>b</sup>	Преференциальные ставки не применяются <sup>c</sup>		5%
Взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного финансирования	Не менее 3%	5%	5%	5%
Взносы по линии сотрудничества Юг — Юг	3%–5%	5%	5%	5%

<sup>a</sup> Национальные комитеты — это сотрудничающие исключительно с ЮНИСЕФ независимые неправительственные организации, которые занимаются мобилизацией ресурсов и информационно-пропагандистской работой от имени Фонда. В данном случае ставка в размере 5 процентов относится только к взносам по линии тематического финансирования, мобилизованным национальными комитетами.

<sup>b</sup> В случае ПРООН ставка в размере 5 процентов относится к взносам частных лиц.

<sup>c</sup> ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» применяют ставки соответствующих видов взносов как в случае государственных взносов, так и в случае взносов частного сектора. В случае Структуры «ООН-женщины» ставка также относится к средствам, мобилизованным национальными комитетами от имени организации.

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

## VII. Запросы о понижении ставки возмещения расходов

29. Запросы о понижении утвержденных Исполнительными советами ставок возмещения расходов не поощряются и должны удовлетворяться только в виде исключения из правил. Учреждения не имеют права инициировать такие исключения. Учреждения должны внимательно рассматривать все запросы финансирующих партнеров о понижении ставок возмещения расходов и удовлетворять их только в исключительных случаях, когда в противном случае под угрозу ставится финансирование программ, что в свою очередь ставит под угрозу способность учреждений оказывать помощь странам осуществления в достижении результатов.

30. Запросы о понижении ставок возмещения расходов могут удовлетворяться Исполнительным директором/Администратором при особых обстоятельствах и на индивидуальной основе с учетом конкретных приоритетов и без ущерба для выполнения мандата учреждения. Исполнительный директор/Администратор обязан представлять Исполнительному совету транспарентную информацию о каждом удовлетворенном запросе в своем ежегодном докладе. Эта информация

должна включать сведения о программе/проекте, применяемой ставке возмещения косвенных расходов, финансирующем партнере и финансовых последствиях понижения ставки возмещения расходов, а также краткое обоснование решения об удовлетворении запроса финансирующего партнера.

31. Следует отметить, что в последние шесть лет число удовлетворенных запросов о понижении ставок возмещения расходов значительно уменьшилось, такие запросы удовлетворялись только в исключительных случаях по решению старшего руководства каждого учреждения и об этом ежегодно сообщалось соответствующим Исполнительным советам. Число запросов о понижении ставки возмещения расходов, удовлетворенных учреждениями в период 2014–2019 годов, приводится в таблице 5, а финансовые последствия удовлетворения этих запросов отражены в таблице 3.

Таблица 5

**Число запросов о понижении ставки возмещения расходов, удовлетворенных учреждениями в период 2014–2019 годов**

Число запросов	2014 год	2015 год	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	Всего
ПРООН	24	9	12	6	5	3	<b>59</b>
ЮНФПА <sup>a</sup>	4	4	4	7	10	3	<b>32</b>
ЮНИСЕФ	1	9	0	2	5	8	<b>17</b>
«ООН-женщины»	1	1	6	1	0	1	<b>10</b>

<sup>a</sup> Показатели за 2018 год и предшествующие годы также включают многосторонние соглашения с унаследованной пониженной ставкой возмещения косвенных расходов, то есть они искусственно завышены по сравнению с числом реально удовлетворенных запросов. С 2019 года информация о многосторонних соглашениях с унаследованной пониженной ставкой возмещения косвенных расходов представляется отдельно; более подробно см. в документе [DP/FPA/2020/4/\(Part1/Add1\)](#).

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

## VIII. Элементы решения

32. Исполнительному совету предлагается:

- a) *принять к сведению* совместную всеобъемлющую политику возмещения расходов (DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1);
- b) *утвердить* с 1 января 2022 года нижеследующие категории классификации расходов и их определения, представленные в совместной всеобъемлющей политике:
  - i) деятельность в области развития: программы и мероприятия по обеспечению эффективности развития;
  - ii) координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития;
  - iii) управленческая деятельность: текущая работа и одноразовые мероприятия;
  - iv) независимый надзор и контроль;

v) целевая деятельность;

с) *утвердить* политику возмещения расходов, включая методологию, и следующие представленные в совместной всеобъемлющей политике ставки:

<i>Виды взносов</i>	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>«ООН-женщины»</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>
Взносы по линии нетематического финансирования	8%	8%	8%	8%
Взносы по линии тематического финансирования	7%	7%	7%	7%
Взносы в рамках различных комплексных соглашений (существующие официальные межведомственные соглашения)	Ставки определяются в соответствии с соглашением			
Взносы национальных комитетов <sup>a</sup> и взносы стран осуществления программ (частный сектор)	5% <sup>b</sup>	Преференциальные ставки не применяются <sup>c</sup>		5%
Взносы правительств стран осуществления программ по линии совместного финансирования	Не менее 3%	5%	5%	5%
Взносы по линии сотрудничества Юг — Юг	3%–5%	5%	5%	5%

<sup>a</sup> Национальные комитеты — это сотрудничающие исключительно с ЮНИСЕФ независимые неправительственные организации, которые занимаются мобилизацией ресурсов и информационно-пропагандистской работой от имени Фонда. В данном случае ставка в размере 5 процентов относится только к взносам по линии тематического финансирования, мобилизованным национальными комитетами.

<sup>b</sup> В случае ПРООН ставка в размере 5 процентов относится к взносам частных лиц.

<sup>c</sup> ЮНФПА и Структура «ООН-женщины» применяют ставки соответствующих видов взносов как в случае государственных взносов, так и в случае взносов частного сектора. В случае Структуры «ООН-женщины» ставка также относится к средствам, мобилизованным национальными комитетами от имени организации.

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

d) *постановить*, что всеобъемлющая политика возмещения расходов, изложенная в документе DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1, и новые ставки заменяют прежнюю политику и прежние ставки возмещения расходов.

## Приложение I

### Возмещение расходов: исторический контекст

1. В 2009 году Программе развития Организации Объединенных Наций (ПРООН), Фонду Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) и Детскому фонду Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) было предложено разработать «дорожную карту» достижения к 2014 году согласованности комплексных бюджетов в контексте новых стратегических планов. То есть этим трем организациям предлагалось добиться максимально возможной согласованности действий по трем основным направлениям, а именно:

а) согласовать запланированные результаты, отраженные в бюджетных документах, с задачами, поставленными в соответствующих стратегических планах, и четко увязать достижение запланированных результатов с бюджетными ассигнованиями;

б) разработать классификацию видов деятельности и сопряженных с ними расходов;

в) провести оценку последствий применения утвержденных категорий расходов и классов согласованных ставок возмещения расходов.

2. Что касается первого направления, то есть согласования запланированных результатов, то гармонизация была достигнута в 2011 году. Во исполнение решения 2010/32 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решения 2010/20 Исполнительного совета ЮНИСЕФ была подготовлена совместная неофициальная записка ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ по вопросу о «дорожной карте» составления комплексного бюджета: классификация расходов и составление ориентированного на результаты бюджета. В этом документе были представлены а) информация, касающаяся различий в классификации расходов; и б) неофициальный шаблон основных бюджетных таблиц и сопроводительных пояснений (во исполнение решения 2011/10 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решения 2011/32 Исполнительного совета ЮНИСЕФ).

3. Что касается второго направления, то есть классификации видов деятельности и сопряженных с ними расходов, то

а) в рамках решения 2010/32 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решения 2010/20 Исполнительного совета ЮНИСЕФ гармонизация была достигнута в 2010 году (документ Исполнительного совета DP-FPA/2010/1-E/ICEF/2010/AB/L.10);

б) по итогам совместного обзора, проведенного учреждениями в соответствии с решением 2010/2 Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА и решением 2010/5 Исполнительного совета ЮНИСЕФ, в которых содержалась просьба к учреждениям провести совместный обзор существующих на тот момент определений расходов и классификаций видов деятельности и сопутствующих расходов в рамках «дорожной карты» для составления сводного бюджета, новая классификация расходов была утверждена в 2010 году ([DP/1997/10](#), [DP/1997/10/Add.1](#), [E/ICEF/1997/AB/L.3](#) и [E/ICEF/1997/AB/L.3/Add.1](#));

в) в решениях 2018/21 (ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ) и 2018/6 («ООН-женщины») учреждениям было предложено «совместно проанализировать существующие определения расходов и классификации видов деятельности и связанных с ними расходов в целях дальнейшего согласования их подходов на основе установления общих определений категорий расходов и соответствующих

видов деятельности и функций на детализированном уровне, учитывая при этом разные методы работы отдельных учреждений». Рекомендации в отношении дальнейшего согласования классификаций расходов были изложены в совместном документе [DP/FPA-ICEF-UNW/2019/1](#). В своих решениях 2019/21 (ПРООН/ЮНФПА), 2019/28 (ЮНИСЕФ) и 2019/12 (Структура «ООН-женщины») исполнительные советы одобрили две из трех рекомендаций, предложенных учреждениями, благодаря чему была достигнута дальнейшая гармонизация.

4. Что касается третьего направления (возмещение расходов), то

а) гармонизация была достигнута в 2013 году, что засвидетельствовано в документах Исполнительных советов [DP-FPA/2012/1-E/ICEF/2012/AB/L.6](#) и [DP-FPA/2013/1-E/ICEF/2013/8](#), и подтверждено в решениях Исполнительных советов 2013/9 (ПРООН/ЮНФПА), 2013/5 (ЮНИСЕФ) и 2013/2 (Структура «ООН-женщины»). Такая гармонизация стала возможной благодаря тщательной совместной работе учреждений по таким направлениям, как

- i) разработка, с учетом опыта международных организаций, контрольных показателей для обеспечения сопоставимости применяемых методов и оценки их эффективности;
- ii) анализ бизнес-моделей учреждений в контексте составления единого бюджета и новых стратегических планов на 2014 год и последующий период;
- iii) разработка унифицированной концептуальной схемы определения и распределения организационных расходов и методологии возмещения расходов;

б) в 2017 году исполнительные советы (решения 2017/11 и 2017/14 ПРООН/ЮНФПА, решения 2017/7 и 2017/14 ЮНИСЕФ и решение 2017/2 Структуры «ООН-женщины») просили учреждения продолжать консультации с государствами-членами относительно политики возмещения расходов и представить вышеупомянутые предложения на рассмотрение советов. Соответственно, был представлен совместный документ [DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1](#);

с) в 2018 году исполнительные советы (решение ПРООН/ЮНФПА и ЮНИСЕФ 2018/21 и решение 2018/6 Структуры «ООН-женщины») просили учреждения:

- i) представить предварительное всеобъемлющее предложение по политике возмещения расходов на рассмотрение советам в ходе их первых очередных сессий в 2020 году и представить окончательное всеобъемлющее предложение советам для принятия ими решения в ходе их вторых очередных сессий в 2020 году;
- ii) в данное всеобъемлющее предложение включить подробный обзор ставок возмещения расходов;
- iii) дать в рамках всеобъемлющего предложения оценку причин, по которым полное возмещение расходов в настоящее время не обеспечивается.

## Приложение II

### Подробные сведения о категориях классификации расходов

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
<b>I. Деятельность в области развития</b>				
<b>Программная деятельность</b>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительской деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; контроль осуществления и оценка программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций в рамках программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов; разработка программных мероприятий и управление процессом их реализации, а также развитие новых направлений деятельности; оказание консультационных услуг по вопросам политики в области программной деятельности; оказание поддержки в обеспечении эффективности процесса развития на страновом уровне при разработке программ; оперативные/административные вспомогательные услуги, предоставляемые в рамках проектов, а именно: услуги, относящиеся к таким областям, как финансы, закупки, управление людскими ресурсами, материально-техническое снабжение, обеспечение безопасности на местах, управление оборудованием и активами, в том числе эксплуатация информационно-коммуникационного оборудования.</p> <p><b>На региональном уровне:</b></p> <p>Оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительской деятельности, оказание</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительской деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; контроль осуществления и оценка программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций в рамках программ/проектов и партнерства; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p> <p><b>На региональном уровне:</b></p> <p>Осуществление информационно-просветительской деятельности и проведение диалога по вопросам политики с</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительской деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; контроль осуществления и оценка программ/проектов; организация закупок и материально-технического снабжения в рамках программ/проектов; непосредственное планирование программ/проектов; осуществление коммуникаций в рамках программ/проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p> <p><b>На региональном уровне:</b></p> <p>Создание и распространение глобальных и региональных общественных благ, включая мониторинг и анализ положения детей в целях обеспечения</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительской деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки; оказание непосредственной гуманитарной помощи; контроль за осуществлением программ/проектов и оценка результатов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p> <p><b>На региональном уровне:</b></p> <p>Расширение возможностей для структур и механизмов на страновом уровне и оказание им поддержки; обеспечение надзора за</p>

ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	«ООН-женщины»
<p>технической экспертной помощи, осуществление координации и оказание поддержки в рамках региональных проектов и региональных межправительственных процессов; оказание услуг в области проверки, оценки и обеспечение качества региональных проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении региональных программ/проектов; обеспечение непосредственной поддержки в осуществлении программ и надзора за деятельностью страновых отделений и ходом осуществления программ; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами</p>	<p>региональными и субрегиональными организациями, а также с участием нескольких стран; осуществление межучрежденческого сотрудничества и координации на региональном уровне; оказание консультационной поддержки по техническим вопросам в рамках страновых программ и межправительственных региональных процессов; обеспечение непосредственной поддержки в осуществлении программ и надзора за деятельностью страновых отделений и ходом осуществления программ; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами; координация и осуществление региональных программ, включая управление знаниями; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов; непосредственное осуществление коммуникации и взаимодействия со средствами массовой информации в рамках программ/проектов</p>	<p>глобальной подотчетности; содействие осуществлению и укреплению соответствующих глобальных и региональных политических систем и систем координации; содействие формированию соответствующей глобальной базы данных и разработке глобальных нормативно-правовых руководящих принципов</p>	<p>ходом осуществления программ на страновом и региональном уровнях в рамках нормотворческих, директивных, информационных и координационных функций Организации Объединенных Наций; использование региональных координационных механизмов Организации Объединенных Наций и осуществление тесного взаимодействия с другими региональными органами; содействие укреплению потенциала стран и обмену знаниями между странами; координация и осуществление региональных программ, включая управление знаниями; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов; непосредственное осуществление коммуникации и взаимодействия со средствами массовой информации в рамках программ/проектов</p>
<p><b>На глобальном/межрегиональном уровне:</b> Подготовка доклада о человеческом развитии, в том числе оказание поддержки в подготовке национальных докладов о человеческом развитии; оказание помощи в вопросах политики в области деятельности по программам/проектам, осуществление информационно-просветительной деятельности и оказание технической экспертной помощи и поддержки в рамках глобальных проектов; обеспечение контроля и оценки глобальных программ/проектов; оказание услуг в</p>	<p><b>На уровне штаб-квартиры:</b> Накопление, распространение и использование передовых технических знаний; содействие внедрению международных норм и стандартов; создание глобальных технических партнерств; оказание и координация гуманитарной помощи; глобальный мониторинг хода осуществления Сендайской рамочной программы по</p>	<p>Ресурсы на глобальную и региональную программу используются каждым из семи региональных отделений ЮНИСЕФ, а также соответствующими подразделениями штаб-квартиры, включая отделы по программам; Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга; Отдел снабжения; Отдел оценки; Отдел программ</p>	<p><b>На уровне штаб-квартиры:</b> Управление программами и проектами; обеспечение стратегического руководства программами и надзора за ходом их осуществления; оказание поддержки в осуществлении программ/проектов и оперативной поддержки; оказание поддержки в осуществлении межучрежденческой координации и нормотворческой деятельности; оказание</p>

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
	области проверки и обеспечения качества для глобальных проектов; оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении глобальных программ/проектов	снижению риска бедствий; координация деятельности по предотвращению сексуального и гендерного насилия и реагированию на него и управление такой деятельностью; укрепление и расширение резервного потенциала; проведение глобального межправительственного диалога по вопросам политики для Международной конференции по народонаселению и развитию, а также осуществление контроля за достижением целей в области устойчивого развития и участие в обзоре хода их достижения; проведение на глобальном уровне информационно-разъяснительной работы с парламентариями и гражданским обществом; обеспечение дополнительной поддержки на местах в тех областях, которые не охвачены работой на региональном уровне: исполнитель — Технический отдел; Гуманитарное управление; Отдел по вопросам политики и стратегии; Отдел коммуникаций и стратегического сотрудничества; Сектор закупочных услуг; Отделение связи в Аддис-Абебе	чрезвычайной помощи; и Отдел коммуникаций	гуманитарной помощи и помощи в кризисных ситуациях; подготовка глобальных докладов; управление глобальными проектами в следующих областях: а) глобальные нормы и стандарты; б) участие в политической жизни, управление и данные; с) расширение экономических прав и возможностей женщин; д) искоренение насилия в отношении женщин и девочек; е) мир, безопасность и гуманитарная деятельность
Деятельность по обеспечению эффективности развития	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Присутствие странового отделения с акцентом на разработку стратегических страновых программ (подготовку документов по страновым программам и участие в процессе осуществления Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития); обеспечение качества программ</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Заместители представителей (или сотрудники на эквивалентных должностях на национальном уровне, помощники представителей), осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Заместители представителей, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; специалисты по коммуникации; отдельные специалисты по вопросам контроля и оценки</p>	<p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Заместители представителей (или сотрудники на эквивалентных должностях на национальном уровне, помощники представителей), осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; персонал программ/проектов, осуществляющий надзор за</p>

ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	«ООН-женщины»
<p><b>На региональном уровне:</b> Заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ и руководство их реализацией в целом; сотрудники, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники; оказание поддержки в обеспечении эффективности процесса развития на региональном уровне в рамках программы сотрудничества Юг — Юг</p> <p><b>На глобальном/межрегиональном уровне:</b> Бюро и управления, отвечающие за разработку программ и технической политики и руководство процессом их осуществления, а именно Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ; Бюро по предотвращению кризисных ситуаций и восстановлению; Управление Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг — Юг и Управление снабженческого обслуживания; мероприятия по реализации корпоративного согласованного подхода к переводу денежных средств (СППДС)</p>	<p><b>На региональном уровне:</b> Заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; оказание страновым отделениям общей поддержки в осуществлении программ, в том числе в области контроля и оценки</p> <p><b>На уровне штаб-квартиры:</b> Отдел по вопросам политики и стратегии, за исключением персонала, работа которого непосредственно способствует достижению предусмотренных в стратегическом плане результатов в области развития; Гуманитарное управление (руководство и оперативная поддержка); Технический отдел (руководство и оперативная поддержка для директората и каждого сектора); Сектор закупочных услуг (руководство и оперативная поддержка); Группа обеспечения качества Отдела управленческого обслуживания, которая занимается главным образом вопросами применения согласованного подхода к переводу денежных средств партнерам-исполнителям и вопросами привлечения партнеров к осуществлению проектов</p>	<p><b>На региональном уровне:</b> Заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники</p> <p><b>На уровне штаб-квартиры:</b> Отдел программ; Отдел данных, анализа, планирования и мониторинга; Отдел глобального анализа и политики; Отдел программ чрезвычайной помощи; Отдел снабжения; Отдел инновационной деятельности; Исследовательский центр «Инноченти»</p>	<p>ходом их реализации и руководство их реализацией в целом</p> <p><b>На региональном уровне:</b> Заместители региональных директоров, осуществляющие разработку программ, надзор за ходом их реализации и руководство их реализацией в целом; технические советники; оказание страновым отделениям общей поддержки в осуществлении программ</p> <p><b>На уровне штаб-квартиры:</b> Отдел программ; Отдел по вопросам политики; Гуманитарное управление; Гражданское общество, Группа закупок</p>

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
<b>II. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития</b>				
	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов; Управление программ чрезвычайной помощи: координация деятельности партнеров в рамках гуманитарных кластеров по вопросам водоснабжения, санитарии и гигиены, питания и образования, а также — на глобальном уровне — деятельности в области защиты детей	Оказание содействия в работе системы координаторов-резидентов, Отдел по вопросам координации в системе Организации Объединенных Наций (штаб-квартира); директора региональных отделений и водители (50 процентов расходов); представители страновых отделений/руководители канцелярий и водители (50 процентов расходов); специалисты региональных отделений, занимающиеся вопросами координации деятельности в рамках Организации Объединенных Наций
<b>III. Управленческая деятельность</b>				
Руководство и общеорганизационное управление	Административная канцелярия; Бюро по вопросам этики; Канцелярия секретаря Исполнительного совета, за исключением подлежащих возмещению в полном объеме расходов на оказание секретариатом Исполнительного совета услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций	Канцелярия Исполнительного директора; Бюро по вопросам этики; Юридический отдел	Канцелярия Исполнительного директора, включая Бюро по вопросам этики и Юридический отдел	Руководящие должности в штаб-квартире в области управления и административного руководства, мобилизации ресурсов и стратегических партнерств
Общеорганизационное управление финансами, информационно-коммуникационными технологиями (ИКТ) и административными ресурсами	Бюро управленческого обслуживания (БУО), включая Финансово-административное управление, Группу по глобальному совместному обслуживанию и Управление надзора за закупочной деятельностью; Управление операций; осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области финансов, ИКТ и административного руководства; Управление информационного обеспечения и информационных технологий; Управление правового обслуживания, не включая подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание услуг другим учреждениям Организации Объединенных Наций, относимые к категории расходов на целевую деятельность	Отдел управленческого обслуживания (не включая Группу обеспечения качества), Управление решений в области информационных технологий (ИТ)	Отдел финансового и административного управления; Отдел информационно-коммуникационных технологий	Отдел управления и административного руководства, охватывающий следующие области: ИКТ, правовые вопросы, финансы, бюджет, обслуживание помещений, осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области информационных технологий и административного руководства

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
Общеорганизационное управление людскими ресурсами	Расходы Управления людских ресурсов на общеорганизационное управление людскими ресурсами ПРООН, не включая подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание кадровой поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций (относимые к категории целевой деятельности); осуществляемые централизованно расходы, связанные с управлением людскими ресурсами и обучением; взнос ПРООН в Комиссию по международной гражданской службе	Отдел людских ресурсов	Отдел людских ресурсов	Отдел людских ресурсов
Общеорганизационная деятельность в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов	Бюро внешних сношений и информационно-пропагандистской деятельности	Отдел коммуникаций и стратегического сотрудничества; Сектор по связям с исполнительным советом; Отделения связи ЮНФПА (за исключением деятельности по программам)	Отдел коммуникации; Отдел партнерских связей с государственными структурами; Отдел по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству (ресурсы, выделяемые в поддержку деятельности конкретного национального комитета и странового отделения по мобилизации средств, относятся к категории целевой деятельности); Канцелярия Секретаря Исполнительного совета	Отдел стратегических партнерских отношений, информационно-разъяснительной работы, коммуникации и мобилизации ресурсов; Канцелярия Секретаря Исполнительного совета
Безопасность персонала и помещений	Отдел безопасности	Канцелярия координатора по вопросам безопасности	Управление программ чрезвычайной помощи в тесном сотрудничестве с Департаментом по вопросам охраны и безопасности Организации Объединенных Наций и другими структурами Организации Объединенных Наций, отвечающими за обеспечение безопасности	Отдел безопасности, обеспечение соблюдения минимальных оперативных стандартов безопасности (МОСБ)
Надзор, управление и оперативная поддержка со стороны полевых/страновых отделений	<b>На страновом уровне:</b> Выполнение страновыми отделениями руководящих, представительских и управленческих функций для ПРООН. Сюда входит выполнение функций представителей-резидентов на условиях полного рабочего дня после того, как эти функции были отделены от функций координаторов-резидентов. Упомянутые выше расходы на выполнение	<b>На страновом уровне:</b> Полное финансирование: представители, водитель и личный помощник представителя, функции оперативной поддержки отделения, не связанные непосредственно со вспомогательным обслуживанием по программам (например,	<b>На страновом уровне:</b> Полное финансирование: представители и помощник представителя, функции оперативной поддержки отделения, не связанные непосредственно со вспомогательным обслуживанием по программам (например, руководитель	<b>На страновом уровне:</b> Представители/руководители канцелярий и водители (50 процентов расходов); полное финансирование: функции управления оперативной деятельностью, не связанные непосредственно со вспомогательным обслуживанием по проектам/программам

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
	<p>страновыми отделениями вспомогательных функций для ПРООН не включают подлежащие возмещению в полном объеме расходы на оказание услуг учреждениям Организации Объединенных Наций, относящиеся к категории расходов на целевую деятельность</p> <p><b>На региональном уровне и на уровне штаб-квартиры:</b> Руководители региональных бюро и региональных центров, включая сотрудников, выполняющих представительские и управленческие функции, в том числе оказание региональной оперативной поддержки, не связанной непосредственно со вспомогательным обслуживанием по программам</p>	<p>руководитель операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, некоторые специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке)</p> <p><b>На региональном уровне:</b> Полное финансирование: региональных директоров, водителей и личных помощников директоров, а также специальных помощников; должностей сотрудников, выполняющих функции в области мобилизации ресурсов, коммуникации, обеспечения безопасности и управления людскими ресурсами; должностей сотрудников, обеспечивающих поддержку оперативной деятельности отделений, не связанную непосредственно со вспомогательным обслуживанием по программам (например, руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, специалисты по ИКТ и прочие сотрудники)</p>	<p>операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке)</p> <p><b>На региональном уровне:</b> Полное финансирование: должностей старших руководителей каждого регионального отделения (например, региональный директор, региональный начальник операций) и оперативных групп <b>На уровне штаб-квартиры:</b> Полное финансирование: услуги Единого глобального центра обслуживания</p>	<p>(например, руководитель операций/руководитель международных операций, финансовый/административный персонал, специалисты по информационным технологиям и кадровой поддержке); частично включая оказание непосредственной административной и оперативной поддержки в осуществлении программ/проектов</p> <p><b>На региональном уровне:</b> Должности региональных директоров и водителей (50 процентов расходов); полное финансирование: функции управления оперативной деятельностью, не связанные непосредственно со вспомогательным обслуживанием по проектам/программам (например, руководитель операций, финансовый и административный персонал, специалисты по закупкам)</p>
Единовременные расходы	<p><b>На страновом уровне и на уровне штаб-квартиры:</b> Стратегические инвестиции в поддержку ускоренного осуществления программ: 1) путем повышения эффективности модели оперативной деятельности, а именно посредством а) улучшения осуществления проектов и повышения степени возмещения расходов; б) повышения эффективности, в том числе с точки зрения затрат; и</p>		Неприменимо	Неприменимо

	<i>ПРООН</i>	<i>ЮНФПА</i>	<i>ЮНИСЕФ</i>	<i>«ООН-женщины»</i>
	с) совершенствования механизмов оперативного обслуживания в рамках системы Организации Объединенных Наций; 2) путем внедрения новшеств в модель оперативной деятельности, например введения отдельной платы за каждую консультационную услугу в страновых отделениях, объединения услуг			
<b>IV. Независимый надзор и контроль</b>				
Общественный надзор и контроль	Управление ревизии и расследований; Независимое управление оценки; Омбудсмен; Комиссия ревизоров; Объединенная инспекционная группа	Управление служб ревизии и расследований; Управление оценки; Комиссия ревизоров; Объединенная инспекционная группа	Управление внутренней ревизии и расследований; Управление оценки	Управление Независимой службы оценки и ревизии; Комиссия ревизоров
<b>V. Целевая деятельность</b>				
Капитальные вложения	Обеспечение соблюдения МОСБ	Преобразования в области ИКТ, инвестиции в безопасность для обеспечения соблюдения МОСБ	Организационные решения на основе технологий; выделение ассигнований отделением для финансирования обеспечения соблюдения МОСБ; инициативы по повышению эффективности и капитальные расходы, связанные с обслуживанием помещений	Преобразования в области ИКТ
Мобилизация средств в частном секторе			Сюда относятся мероприятия и сметные потребности в ресурсах Отдела по мобилизации средств в частном секторе и партнерскому сотрудничеству для поддержки конкретных инициатив национальных комитетов и страновых отделений ЮНИСЕФ в области мобилизации средств в частном секторе. Мероприятия, связанные с осуществлением стратегического плана ЮНИСЕФ по мобилизации средств в частном секторе и развитию партнерского сотрудничества на период 2018–2021 годов, и	

ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	«ООН-женщины»
Прочее, включая деятельность служб закупок			<p>ассигнования для удовлетворения соответствующих потребностей в ресурсах будут предоставляться на утверждение Исполнительному совету на ежегодной основе</p> <p>Отдел снабжения осуществляет административное руководство службами закупок от имени правительств и других партнеров в дополнение к программам ЮНИСЕФ. Эти услуги способствуют обеспечению оптимального доступа к отдельным продуктам для достижения программных результатов</p>
Не связанная с работой учреждения деятельность	<p><b>Оказание поддержки другим учреждениям системы Организации Объединенных Наций:</b></p> <p>Институциональная бюджетная поддержка Программы добровольцев Организации Объединенных Наций и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций; оказание услуг непосредственно партнерским учреждениям Организации Объединенных Наций по универсальному прейскуранту, местному прейскуранту или соглашению об уровне обслуживания, в частности специальных услуг, услуг по начислению заработной платы, обеспечению безопасности и оформлению выплат, услуг в отношении младших сотрудников категории специалистов, услуг в области закупок, подготовки, оформления пособий и организации поездок</p> <p><b>На страновом уровне:</b></p> <p>Оказание страновыми отделениями поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций на основе полного возмещения расходов не включая выполнение страновыми отделениями руководящих, представительских и управленческих функций для ПРООН, что охватывает</p>		

ПРООН	ЮНФПА	ЮНИСЕФ	«ООН-женщины»
<p>выполнение функций представителей-резидентов на условиях полного рабочего дня после того, как эти функции были отделены от функций координаторов-резидентов</p>			
<p><b>На уровне штаб-квартиры:</b></p>			
<p>Оказание штаб-квартирой поддержки другим учреждениям Организации Объединенных Наций на основе полного возмещения расходов; не включая расходы Бюро управленческого обслуживания на оказание услуг ПРООН, связанные с директором Бюро управленческого обслуживания, Финансово-административным управлением, Группой по глобальному совместному обслуживанию, Управлением информационного обеспечения и информационных технологий, Управлением правового обслуживания, Управлением надзора за закупочной деятельностью; Управление операций; осуществляемые централизованно расходы, связанные с деятельностью в области финансов, ИКТ и административного руководства. Не включая расходы на общеорганизационную деятельность, связанную с применением СППДС</p>			

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

## Приложение III

### Подробные расчеты условных ставок возмещения расходов

(В тыс. долл. США)

		ПРООН	ЮНИСЕФ	ЮНФПА	«ООН-женщины»
	Использование ресурсов	2018–2021 годы	2018–2021 годы	2018–2021 годы	2018–2019 годы
A1	Регулярные ресурсы (РР)	2 749,8	6 420,3	1 444,1	800,0
A2	Прочие ресурсы (ПР)	21 140,7	17 550,6	2 325,1	960,0
	Всего	23 890,5	23 970,9	3 769,2	1 760,0
<b>1. Рассчитать пропорциональную процентную долю РР и ПР в планируемом использовании ресурсов</b>					
B1	Пропорциональная доля РР	<b>12%</b>	<b>27%</b>	<b>38%</b>	<b>45%</b>
B2	Пропорциональная доля ПР	<b>88%</b>	<b>73%</b>	<b>62%</b>	<b>55%</b>
<b>2. Рассчитать сумму управленческих расходов и сопоставимых расходов специального назначения (затем исключить расходы, связанные с выполнением важнейших сквозных функций)</b>					
C	Общеорганизационный бюджет	2 443,1	2 455,5	708,2	405,6
	<i>Минус</i>				
C1	Деятельность по обеспечению эффективности развития	(507,0)	(721,9)	(140,3)	(104,4)
C2	Разноплановая целевая деятельность	(275,7)		(23,6)	(7,6)
C3	Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	(86,0)	(49,3)	(16,6)	(54,4)
C4	Ключевые сквозные функции управления	(171,8) <sup>a</sup>	(198,6) <sup>b</sup>	(167,9) <sup>c</sup>	(86,6)
C5	Ключевые сквозные функции независимого надзора и контроля	(7,2)	(4,0)	(8,1)	(2,1)
	<b>Общий объем общеорганизационного бюджета (ОБ) при условии возмещения расходов</b>	<b>1 395,4</b>	<b>1 481,7</b>	<b>351,7</b>	<b>150,5</b>
<b>3. Взять сумму, полученную действием 2, и поделить ее пропорционально общему объему запланированных для использования регулярных и прочих ресурсов</b>					
D=C-(C1:C4)	Израсходованные средства ОБ подлежат возмещению на основе утвержденной методологии	1 395,4	1 481,7	351,7	150,5

		ПРООН	ЮНИСЕФ	ЮНФПА	«ООН-женщины»
E1=B1*D	Пропорциональная доля РР в ОБ	160,6	396,9	134,8	68,4
E2=B2*D	Пропорциональная доля ПР в ОБ	1 234,8	1 084,8	21760	82,1
<b>F=E2/(A2-E2)</b>	<b>Условная ставка</b>	<b>6,2%</b>	<b>6,6%</b>	<b>10,3%</b>	<b>9,4%</b>

<sup>a</sup> Регулярные ресурсы, относящиеся к выполнению важнейших сквозных управленческих функций, связанных с финансовым руководством и управлением в рамках следующих видов деятельности: i) на страновом уровне: руководство и представительство (т. е. функция представителя-резидента, работающего полный рабочий день); ii) на региональном уровне: руководство и представительство (т. е. деятельность региональных бюро); и iii) на уровне штаб-квартиры: руководство и корпоративное управление (Административная канцелярия и Бюро по вопросам этики); корпоративные финансы, информационно-коммуникационные технологии, юридические вопросы, надзор за закупками, административные вопросы, управление людскими ресурсами, а также безопасность персонала и помещений (Бюро управленческого обслуживания); осуществление общеорганизационной деятельности в области внешних связей и партнерств, коммуникации и мобилизации ресурсов (Бюро внешних сношений и информационно-пропагандистской деятельности).

<sup>b</sup> Эта сумма представляет собой объем регулярных ресурсов, используемых для финансирования важнейших сквозных управленческих функций, которые включают ключевые функции руководства: все главы управлений/отделов в штаб-квартире, относящиеся к категории «руководители», и все главы управлений/отделов в региональных и страновых отделениях.

<sup>c</sup> ЮНФПА регулярно представляет подробную информацию о классификации расходов и о важнейших сквозных функциях в рамках своего комплексного бюджета (последняя информация приведена в приложении 2 к документу [DP/FPA/2020/5](#)).

*Сокращения:* ПРООН — Программа развития Организации Объединенных Наций; ЮНФПА — Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения; ЮНИСЕФ — Детский фонд Организации Объединенных Наций; «ООН-женщины» — Структура Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин.

## Приложение IV

### Глоссарий

#### Категории классификации расходов

а) **Деятельность в области развития.** Эта категория охватывает расходы, связанные с деятельностью по программам и деятельностью по обеспечению эффективности процесса развития, которая способствует достижению реальных результатов в области развития и имеет большое значение в этой связи, а именно:

i) **Программы.** Эта категория охватывает мероприятия и сопутствующие расходы по конкретным компонентам программ и проектам, которые способствуют достижению результатов в сфере развития, предусмотренных в документах по страновым/региональным/глобальным программам и других программных документах;

ii) **Обеспечение эффективности развития.** К этой категории относятся расходы, связанные с консультированием по вопросам политики и проведением технической и практической деятельности, которые необходимы для достижения целей программ и проектов в приоритетных областях работы организаций. Такие вводимые ресурсы имеют важное значение для получения результатов в области развития и не включены в конкретные компоненты программ или проекты, предусмотренные в документах по страновым, региональным или глобальным программам;

б) **Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.** К этой категории относятся виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с обеспечением координации в вопросах развития в системе Организации Объединенных Наций;

в) **Управленческая деятельность.** Сюда входят виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные прежде всего с обеспечением индивидуальности, руководства работой и финансового положения организации, то есть виды деятельности, связанные с исполнительным руководством, представительскими функциями, внешними сношениями и партнерскими отношениями, общеорганизационными коммуникациями, правовой поддержкой, информационными технологиями, финансами, административным руководством, обеспечением безопасности и людскими ресурсами. Управленческие расходы подразделяются на периодические и единовременные;

г) **Независимый надзор и контроль.** Эта категория охватывает деятельность и сопутствующие расходы, связанные с обеспечением проведения независимых аудиторских проверок и расследований и с работой общеорганизационной функции оценки;

е) **Целевая деятельность.** В эту категорию входят виды деятельности и сопутствующие расходы, связанные с i) капитальными вложениями; и ii) с предоставлением услуг другим организациям системы Организации Объединенных Наций.

**Ключевые сквозные функции.** В методологии возмещения расходов учитывается, что некоторые функции управления и независимого надзора и контроля, которые являются неотъемлемой частью самого существования и выполнения мандата организаций, должны осуществляться независимо от объема осуществления программ, и, следовательно, их финансирование должно обеспечиваться

за счет регулярных ресурсов. К таким функциям применяется термин «ключевая сквозная функция».

Для упрощения оценки объема расходов, связанных с ключевыми сквозными функциями, учреждения используют сумму расходов на финансирование ключевых руководящих должностей (в штаб-квартире и на региональном и страновом уровне), относящихся к категориям расходов на управление и осуществление независимого надзора и контроля.

**Условная ставка возмещения косвенных расходов.** Это ставка, которая рассчитывается на основе запланированного бюджета и/или фактических расходов по методологии возмещения расходов.

**Стандартная ставка возмещения косвенных расходов.** Это базовая ставка, утвержденная Исполнительным советом, в виде процента, начисляемого на прямые расходы.

**Дифференцированная ставка возмещения расходов.** Это ставка, утвержденная Исполнительным советом, в виде процента, начисляемого на прямые расходы, на основе источника финансирования.

**Фактическая ставка возмещения косвенных расходов.** Это ставка, представляющая собой действующую ставку возмещения расходов, сделанных после учета воздействия дифференцированных ставок, уже существующих преференциальных ставок и исключений, сделанных в течение каждого года.

---