



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

14 March 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года
6–10 июня 2016 года, Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

Содержание

<i>Глава</i>	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	2
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН</i>	
II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы	2
III. Оценка	10
<i>Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА</i>	
IV. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы	12
Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС	19
V. Заявление Директора-исполнителя	19
<i>Этап заседаний, посвященный совместной деятельности</i>	
VI. Рекомендации Комиссии ревизоров	20
VII. Прочие вопросы	28



I. Организационные вопросы

1. Первая очередная сессия 2016 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС была проведена 25–28 января 2016 года в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций в Нью-Йорке. Председатель Совета приветствовал все делегации и выразил признательность покидающим свои посты Председателю и заместителям Председателя за их руководящую деятельность и приверженность работе Совета в 2015 году. Он поздравил новых членов Бюро с их избранием.

2. В соответствии с правилом 7 правил процедуры Исполнительного совета Совет избрал следующих членов Бюро на 2016 год:

Председатель:	Его Превосходительство г-н Зограб Мнацаканян	(Армения)
заместитель Председателя:	Ее Превосходительство г-жа Бенедикт Франкине	(Бельгия)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Мамади Туре	(Гвинея)
заместитель Председателя:	Его Превосходительство г-н Кхиане Пхансуриونغ	(Лаосская Народно- Демократическая Республика)
заместитель Председателя:	г-н Тумаси Блэр	(Антигуа и Барбуда)

3. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы своей первой очередной сессии 2016 года (DP/2016/L.1) и утвердил доклад о работе второй очередной сессии 2015 года (DP/2016/1). Совет принял годовой план работы на 2016 год (DP/2016/CRP.1) и утвердил предварительный план работы ежегодной сессии 2016 года.

4. Решения, принятые Исполнительным советом в 2015 году, приведены в документе DP/2016/2, который размещен на веб-сайте ПРООН.

5. В своем решении 2016/3 Исполнительный совет согласовал следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2016 году:

ежегодная сессия 2016 года: 6–10 июня 2016 года (Нью-Йорк)

вторая очередная сессия 2016 года: 6–9 и 13 сентября 2016 года

Этап заседаний, посвященный деятельности ПРООН

II. Заявление Администратора, страновые программы и смежные вопросы

6. В своем вступительном заявлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте ПРООН) Администратор поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2015 года и поздравила с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год. Осуществлялась прямая

онлайн-трансляция сессии, и Администратор в коротком фильме рассказала о работе ПРООН в 2015 году. Она отметила, что 2016 год открывает перед международным сообществом огромные возможности для достижения реального прогресса в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и связанных с ней глобальных повесток дня в области развития. Она упомянула о совещании на уровне министров, организуемом ПРООН 24 февраля 2016 года в ознаменование пятидесятой годовщины ее создания, и отметила, что оно обеспечивает партнерам превосходную возможность выработать общее понимание роли ПРООН в трансформации масштабных обязательств Повестки дня на период до 2030 года в конкретные действия и результаты.

7. Обращаясь к текущей работе, оратор подчеркнула роль ПРООН в реагировании на кризисы. В первую очередь она обратила внимание на миграцию и перемещение миллионов людей по причине конфликтов – тенденцию, в связи с которой проблемы безопасности и оказания гуманитарной помощи включаются в число важнейших вопросов повестки дня. Необходимо в срочном порядке сосредоточить усилия на устранении коренных причин сложившейся ситуации; при этом важно, чтобы все партнеры проводили работу по всем прежним направлениям гуманитарной деятельности и деятельности в области развития с целью гарантировать максимальную эффективность принимаемых мер реагирования. Доклад Группы высокого уровня по финансированию гуманитарной деятельности, учрежденной Генеральным секретарем, сыграл важную роль в определении дальнейших действий. Оратор уделила особое внимание деятельности ПРООН в Сирийской Арабской Республике, осуществляемой в соответствии с новой двухгодичной программой, которая позволит расширить оказание помощи для повышения потенциала противодействия, ориентируясь на наиболее уязвимые группы населения, в том числе на перемещенных лиц и мигрантов. Работа ПРООН в этой области ведется на основе соглашений, заключенных в ходе форума по вопросам повышения потенциала противодействия 2015 года в Иордании в целях более тщательной интеграции гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития и поддержки национальных усилий и потенциала принимающих общин и стран, например на базе Иорданского плана действий по оказанию помощи. Оратор также обратила внимание на отсутствие стабильности в Бурунди, где ПРООН развертывает группу быстрого наращивания сил и средств (SURGE) в целях устранения последствий кризиса и скорейшего восстановления.

8. Вслед за этим Администратор особо отметила деятельность ПРООН, связанную с переходом к конституционному правлению в Афганистане, Йемене, Ливии, Мали, Сомали, Центральноафриканской Республике и Южном Судане, где организация проводила работу в различных взаимосвязанных областях в целях поддержки избирательных процессов в партнерстве с миссиями Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, занимаясь вопросами укрепления мира, сокращения масштабов насилия, восстановления государственной власти, государственного строительства, отправления правосудия в переходный период и примирения, разработки конституции, верховенства права, прав человека, социальной сплоченности, обеспечения продовольственной безопасности и источников средств к существованию, предоставления основных видов услуг и создания потенциала противодействия и восстановления на местном уровне. Оратор также обратила внимание на поддержку ПРООН вы-

боров в Боливии, Гаити и Шри-Ланке, а также выборов в других странах, относящихся к региону Латинской Америки и Карибского бассейна, при оказании которой основные усилия были направлены на предоставление помощи органам, руководящим избирательным процессом, и расширение участия гражданского общества и отдельных граждан, прежде всего женщин, в проводимых мероприятиях.

9. По утверждению оратора, в 2015–2016 годах явление Эль-Ниньо достигло максимальной силы за период с 1950 года, а его последствия для продовольственной безопасности могут сохраняться на протяжении двух лет. Желая устранить негативное воздействие данного явления, ПРООН поддерживала инициативы по скорейшему восстановлению и работу по обеспечению устойчивости к засухе в Эфиопии и регионе Африканского Рога, которым был нанесен серьезный ущерб, совместно с Межправительственным органом по вопросам развития, Управлением Организации Объединенных Наций по координации гуманитарной деятельности и региональными экономическими сообществами в целях укрепления национальных и региональных координационных механизмов. Аналогичная деятельность ПРООН также осуществлялась в «сухом коридоре» Центральной Америки (в Гаити, Гондурасе, Парагвае и Сальвадоре), обеспечивая укрепление национальных и региональных мер реагирования, наращивание потенциала и координацию гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. В Тихоокеанском регионе представители ПРООН взаимодействовали с правительствами Папуа-Новой Гвинеи и Вануату по вопросам координации действий в чрезвычайных ситуациях и обеспечения готовности к стихийным бедствиям на основе программы ПРООН по повышению потенциала противодействия риску в Тихоокеанском регионе.

10. Далее Администратор обратилась к выполнению новых глобальных повесток дня, работу над которыми ПРООН проводила совместно с Группой Организации Объединенных Наций по вопросам развития (ГОООНВР) в контексте стратегии интеграции, ускорения прогресса и поддержки политики (MAPS). В 2015 году ПРООН руководила мероприятиями по подготовке совместно с Всемирной продовольственной программой и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) справочного руководства для страновых групп Организации Объединенных Наций по вопросам учета Целей в области устойчивого развития в национальных повестках дня и совместно с ЮНИСЕФ разрабатывала инструментарий для оказания помощи правительствам и заинтересованным сторонам, с тем чтобы ускорить достижение указанных целей. ПРООН возглавила работу по определению трех ключевых факторов, влияющих на деятельность ПРООН и лежащих в основе этих целей: а) подход, предполагающий реализацию всей повестки дня и охват всего общества; б) мобилизация опыта и поддержки программ в связи с целями 1, 10 и 16, а также целями в других областях, где ПРООН обладает особыми преимуществами; и с) оказание странам поддержки в мониторинге осуществления этих целей, представлении соответствующих докладов и применении полученного опыта на базе деятельности ПРООН, касающейся Целей развития тысячелетия. Обратившись к недавнему приглашению по вопросу изменения климата, заключенному на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, Администратор подчеркнула, что ПРООН располагает всеми возможностями для трансформации обязательств, изложенных в материалах относительно предполагаемого

национального вклада, в масштабные мероприятия по борьбе с изменением климата, учитывая проделанную ею работу по оказанию странам помощи в завершении подготовки таких материалов.

11. Оратор подчеркнула, что регулярные (основные) ресурсы определяют наличие у ПРООН возможности выполнить ее мандат, в связи с чем непрерывная тенденция к уменьшению их объема по-прежнему является серьезной проблемой. Она выразила надежду на то, что в 2016 году партнеры из числа государств-членов изменят эту тенденцию за счет увеличения числа сторон, предоставляющих основные ресурсы, наряду с увеличением объема финансовых потоков. Оратор заявила, что ПРООН будет и впредь прилагать все усилия для диверсификации своей ресурсной базы, в том числе при поддержке банков развития, и продолжит реализацию пересмотренной стратегии по оптимизации ее сотрудничества с частным сектором и благотворительными организациями. Новым важным шагом стало создание четырех новых каналов финансирования, используя которые партнеры могут внести свой вклад в поддержку страновых усилий по достижению Целей в области устойчивого развития, касающихся: а) устойчивого развития и искоренения нищеты; б) изменения климата и снижения риска бедствий; в) управления, ориентированного на создание миролюбивых и открытых обществ; и г) срочной помощи в области развития в связи с кризисами и бедствиями, информация о которых распространяется системой раннего оповещения. Оратор отметила, что по меньшей мере 15 процентов финансовых средств будет использоваться для проведения мероприятий гендерного профиля с целью гарантировать применение комплексного подхода к расширению прав и возможностей женщин и обеспечению гендерного равенства в соответствии с основными идеями в этой области. В связи с этим оратор подчеркнула, что ПРООН привержена обеспечению транспарентности и подотчетности, поддерживая свой высокий статус посредством Международной инициативы в отношении транспарентности помощи, и регулярно публикует свои доклады о внутренней ревизии на веб-сайте ПРООН, демонстрируя, что ее деятельность подвергается тщательной независимой проверке.

12. В 2016 году ПРООН осуществит среднесрочный обзор своего стратегического плана на 2014–2017 годы и уже собирает данные и проводит анализ в целях выявления эффективных результатов, разъяснения причин невыполнения поставленных задач и обеспечения более точного соответствия этого плана Повестке дня на период до 2030 года. Параллельно с этим диалоги Экономического и Социального Совета обеспечат важную информацию для проведения в 2016 году оценки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития. Оратор отметила, что ПРООН тесно сотрудничала с различными партнерами из числа государств-членов при разработке новой стратегии сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества и поддерживала тесные партнерские отношения с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг в вопросах ее осуществления. Наряду с этим ПРООН оказывала финансовую и техническую поддержку Целевой группе ГООНВР по сотрудничеству Юг–Юг и трехстороннему сотрудничеству в целях отражения рекомендуемых методов работы и полученного опыта в руководстве для страновых групп и правительств. Оратор подчеркнула, что ПРООН и другие партнеры системы развития Организации Объединенных Наций проводят совместную работу для оказания страновым группам помощи в выработке комплексного подхода к Целям в области устой-

чивого развития на базе подхода MAPS, что предполагает устранение дефицита финансирования в размере 17,5 млн. на двухгодичный период 2016–2017 годов для системы координаторов-резидентов. Оратор, в частности, выразила надежду на подтверждение Пятым комитетом Генеральной Ассамблеи вклада Секретариата Организации Объединенных Наций, действовавшего под руководством и при поддержке государств-членов.

13. Члены Совета приветствовали заявление Администратора, высоко оценив ее работу в качестве сильного руководителя организации. В своих замечаниях они уделили основное внимание стоящей перед ПРООН важной и сложной задаче сбалансировать ее центральную роль в деле содействия осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и ее работу по оказанию помощи странам и регионам, оказавшимся в тисках гуманитарных кризисов и затяжных конфликтов, которая имеет решающее значение. Они подчеркнули, что обеспечение согласованности гуманитарных мероприятий и мероприятий в области развития важно не только для прекращения многочисленных конфликтов и кризисов в различных регионах мира, но и для достижения Целей в области устойчивого развития.

14. Обратив внимание на важнейшие глобальные соглашения 2015 года — Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, Аддис-Абебскую программу действий по финансированию развития и Парижское соглашение по изменению климата, — делегации выразили удовлетворение деятельностью ПРООН, осуществляемой совместно с фондами, программами и специализированными учреждениями для определения способов реализации Целей в области устойчивого развития и других целей на основе национальной ответственности и руководства. Они с признательностью отметили экспериментальное применение ПРООН разработанного ГООНВР подхода MAPS в интересах оказания помощи в определении индикаторов и создании потенциала для сбора и анализа данных в отношении целей на национальном уровне. Они также приветствовали разработку организацией практического руководства по осуществлению Повестки дня на период до 2030 года для правительств и страновых групп Организации Объединенных Наций. Делегации заявили, что они с нетерпением ожидают представления информации о выводах, сделанных на этапе экспериментального применения MAPS, и что они готовы ознакомиться с другими творческими идеями по скорейшему достижению прогресса на страновом уровне. Они рекомендовали ПРООН способствовать более широкому применению на страновом уровне стандартного порядка действий, предусмотренного инициативой «Единство действий», и соответствующего опыта в рамках усилий по обеспечению непрерывной координации системы развития Организации Объединенных Наций в связи с поставленными целями. Делегации согласились с идеей ПРООН о необходимости сосредоточить внимание на целях 1, 10 и 16 и заявили, что они особенно заинтересованы в поддержании сотрудниками ПРООН верховенства права и стабильной инвестиционной среды — двух ключевых элементов успешного достижения цели 16, которая носит основополагающий характер, — отметив, что в отсутствие справедливых, миролюбивых и открытых обществ с сильными и подотчетными институтами все усилия будут напрасными. Аналогичным образом они с удовлетворением отметили включение организацией вопросов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в качестве сквозных тем в базовый пакет мер поддержки по линии ПРООН для каждой страны.

15. Несколько делегаций подчеркнули, что важнейшей целью всей деятельности ПРООН в развивающихся странах остается искоренение нищеты, прежде всего в наименее развитых странах, как это предусмотрено в четырехгодичном обзоре, на основе решающей роли организации в наращивании национального потенциала. В этом контексте они отметили, что ввиду смены парадигмы, обусловленной принятием Повестки дня на период до 2030 года, производственные сектора оказались в центре повестки дня в области развития, в связи с чем ПРООН должна уделять пристальное внимание экономическому аспекту Повестки дня на период до 2030 года, особенно вопросам занятости, индустриализации и инфраструктуры. Они обратились к организации с призывом учесть это изменение при пересмотре своего стратегического плана на 2014–2017 годы в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года в рамках среднесрочного обзора 2016 года, что, по их мнению, должно предполагать проведение общеорганизационной ревизии систем мониторинга, сбора данных и отчетности, связанных с комплексной системой оценки соотношения результатов и ресурсов, согласно решению 2015/7 Совета, в целях повышения достоверности стратегического плана и подотчетности его исполнения. Особое внимание было уделено взаимодействию с ПРООН по вопросам сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, включая просьбу о расширении консультаций с ПРООН в отношении ее новой стратегии в области сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества. Делегации также подчеркнули значимость работы ПРООН в странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах, в которых наличие значительных районов хронической нищеты требует, чтобы критерии распределения ресурсов не ограничивались валовым внутренним продуктом на душу населения и включали параметры, ориентированные на интересы малоимущих.

16. Члены Совета с воодушевлением отметили обязательства, закрепленные в Повестке дня на период до 2030 года, однако выразили серьезную обеспокоенность по поводу растущего количества «мегакризисов» во всем мире, включая беспрецедентное число перемещенных лиц, отсутствие достаточного финансирования для предоставления запрашиваемых средств и закрытие гуманитарного пространства, и создаваемого ими значительного бремени для гуманитарной системы Организации Объединенных Наций. Они приветствовали усилия ПРООН по укреплению ее потенциала реагирования на кризисы и рекомендовали всем заинтересованным сторонам воспользоваться возможностью принять участие в запланированных на 2016 год встречах по вопросам оказания гуманитарной помощи, прежде всего во Всемирном саммите по гуманитарным вопросам 2016 года и Конференции доноров Сирии 2016 года, в интересах применения творческого подхода, ориентации деятельности международного сообщества на человека и учета столь необходимой смены парадигмы в том, что касается способов наиболее эффективной интеграции и гармонизации стратегий гуманитарной деятельности и деятельности в области развития. Члены Совета подчеркнули, что деятельность по оказанию гуманитарной помощи должна способствовать получению долгосрочных результатов в области развития, в то время как деятельность по обеспечению развития должна быть направлена на устранение факторов уязвимости, проявлений неравенства и рисков в более сжатые сроки.

17. Делегации подчеркнули, что 2016 год имеет решающее значение для системы развития Организации Объединенных Наций в целом, поскольку По-

вестка дня на период до 2030 года представила общие цели в ином ракурсе и обеспечила рамочную основу для оценки прогресса в последующие 15 лет. ПРООН как органу, управляющему системой координаторов-резидентов, отведена главная роль в этой деятельности. Делегации заявили, что в силу вышеизложенного важно реформировать систему развития Организации Объединенных Наций и снабдить ее новым инструментарием с целью гарантировать предоставление ею помощи самого высокого качества и наиболее эффективное достижение результатов при наименьших затратах. Они особо отметили, что этап оперативной деятельности Экономического и Социального Совета, его диалог по вопросу о долгосрочном позиционировании системы развития Организации Объединенных Наций и оценка четырехгодичного обзора обеспечивают идеальные форумы для непосредственного рассмотрения указанных вопросов, включая общую структуру системы развития Организации Объединенных Наций. Касаясь связанного с этим вопроса, несколько делегаций подчеркнули значимость инклюзивности для структур управления системы развития Организации Объединенных Наций, которые должны отражать принцип справедливой представленности каждого региона. Делегации обратили особое внимание на универсальную сферу применения Повестки дня на период до 2030 года, которая в равной степени применима к развивающимся и к развитым странам, и подчеркнули, что ПРООН следует сосредоточить внимание на своих сравнительных преимуществах, которые будут выявлены в ходе дискуссий по вопросу о долгосрочном позиционировании системы Организации Объединенных Наций. Было предложено продолжить обсуждение этих вопросов в рамках ежегодной сессии 2016 года.

18. В свете предстоящей работы и ключевой руководящей роли ПРООН члены Совета заявили о своей серьезной обеспокоенности сложным финансовым положением организации, отметив значительное сокращение объема основного финансирования с 1,1 млрд. долл. США в 2008 году до 550 млн. долл. США в 2016 году. Ссылаясь на четырехгодичный обзор, несколько стран выразили беспокойство по поводу того, что ПРООН не удастся осуществить цель, связанную с достижением критической массы, и устранить дисбаланс между основным и неосновным финансированием за счет неосновных ресурсов, предусматривающих более гибкое применение, в соответствии со стратегическим планом и приоритетами, избегая использования основного финансирования для спонсирования мероприятий, финансируемых за счет неосновных ресурсов. По утверждению этих стран, чрезмерная зависимость ПРООН от неосновных ресурсов способна поставить под угрозу ее универсальность и многосторонний характер. Испытывая беспокойство по поводу того, что в условиях нарастания гуманитарных кризисов финансовые трудности будут лишь усугубляться, они призвали ПРООН продолжать изучение способов расширения и углубления ее донорской базы за счет привлечения государств-членов и партнерств с нетрадиционными донорами, включая гражданское общество, благотворительные организации и частный сектор. Группа делегаций подчеркнула, что всеобщий консенсус в отношении принципа, согласно которому "никто не будет забыт", требует, чтобы каждая страна играла активную роль в соответствии с имеющимися у нее средствами и возможностями не только для достижения целей на национальном уровне, но и для оказания конструктивного содействия в обеспечении поддержки деятельности Организации Объединенных Наций в области развития в странах осуществления программ.

19. Признав масштаб повестки дня и высокие ожидания в отношении организации, Администратор в своем ответном слове подчеркнула, что ПРООН привержена делу искоренения нищеты как своей главной общей цели, что согласуется с содержанием Повестки дня на период до 2030 года и стратегическим планом ПРООН. ПРООН прилагала усилия по борьбе с многогранными аспектами нищеты, опираясь прежде всего на опыт региона Латинской Америки и Карибского бассейна в целях его распространения во всем мире. В связи с вопросом об универсальности мандата ПРООН оратор подчеркнула, что ПРООН является авторитетным экспертом в вопросах развития, например в том, что касается поддержки разработки государствами-членами Повестки дня на период до 2030 года. Она не стремилась брать на себя функции в области развития на страновом уровне, которые не предусмотрены ее мандатом, однако прилагала усилия по максимальному увеличению своих сравнительных преимуществ там, где это необходимо. В отношении деятельности, связанной с кризисами, оратор заявила, что ПРООН проводит работу по оказанию помощи перемещенным лицам и мигрантам совместно со своими партнерами, которые решительно поддерживают подход организации, опирающийся на принцип создания потенциала противодействия; в условиях кризиса действия ПРООН в этой области могут оказаться особенно полезными. Она подчеркнула, что ПРООН будет и впредь корректировать свою бизнес-модель с учетом своего текущего финансового положения, однако отметила, что, хотя организация принимает активные меры по расширению своей ресурсной базы, в том числе за счет привлечения нетрадиционных доноров, таких как банки развития, частный сектор, благотворительные организации, частные лица и новые каналы финансирования, которые предлагается использовать, взносы в основные ресурсы ПРООН внесло лишь 51 государство-член, в то время как другим организациям системы развития Организации Объединенных Наций соответствующие ресурсы были предоставлены более чем 120 государствами-членами. Оратор заявила, что ПРООН будет и впредь активно взаимодействовать с партнерами из числа государств-членов в вопросах разработки ее стратегии, касающейся сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества, и что организация продолжит продвигать свою деятельность по линии сотрудничества Юг–Юг, что предполагает ее готовность работать в странах со средним уровнем дохода и малых островных развивающихся государствах. В отношении наименее развитых стран оратор отметила, что ПРООН принимает активное участие в процессе обзора осуществления Стамбульской программы действий, запланированном на 2016 год, и обеспечении поддержки процесса их исключения из соответствующей категории. Она вновь заявила, что ПРООН будет выделять не менее 15 процентов ресурсов, поступающих из четырех каналов финансирования, на обеспечение учета сквозных вопросов гендерного равенства и расширение прав и возможностей женщин во всех аспектах своей деятельности. Оратор подчеркнула, что система развития Организации Объединенных Наций постоянно подвергается различным преобразованиям в рамках мероприятий по содействию осуществлению Повестки дня на период до 2030 года, включая внедрение единого подхода MAPS в организациях системы Организации Объединенных Наций. Аналогичным образом ПРООН прилагает всемирные активные усилия по поддержке диалогов Экономического и Социального Совета и оценки качества четырехгодичного обзора 2016 года. Оратор подчеркнула, что система стремится обеспечить более сбалансированную гендерную и географическую представленность в группе координаторов-резидентов. В заключение

она заверила Совет в том, что ПРООН принимает к сведению все рекомендации Комиссии ревизоров, прилагает активные усилия по их выполнению и выражает готовность представить Совету дополнительную информацию.

Страновые программы и смежные вопросы

20. Директор Регионального бюро ПРООН для Европы и Содружества Независимых Государств представила данный пункт повестки дня. Директора региональных бюро ПРООН для Африки, арабских государств, Европы и Содружества Независимых Государств и Латинской Америки и Карибского бассейна подробно остановились на проектах документов по страновым программам для Азербайджана, Аргентины, Ирака, Объединенной Республики Танзании, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии, а также на первом продлении на один год страновых программ для Бразилии, Ганы, Доминиканской Республики, Лаосской Народно-Демократической Республики, Тринидада и Тобаго и Украины и продлении на два года страновой программы для Филиппин.

21. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 следующие страновые программы: Объединенная Республика Танзания (DP/DCP/TZA/2) и Эфиопия (DP/DCP/ETH/3) для Африки; Ирак (DP/DCP/IRQ/2 и Согг.1) и Сирийская Арабская Республика (DP/DCP/SYR/3) для арабских государств; Азербайджан (DP/DCP/AZE/4) для Европы и Содружества Независимых Государств; и Аргентина (DP/DCP/ARG/3) и Уругвай (DP/DCP/URY/3) для Латинской Америки и Карибского бассейна.

22. Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год срока действия страновых программ для Бразилии, Лаосской Народно-Демократической Республики и Тринидада и Тобаго с 1 января по 31 декабря 2016 года, а также для Ганы, Доминиканской Республики и Украины с 1 января по 31 декабря 2017 года, что уже было одобрено Администратором (DP/2016/3).

23. Исполнительный совет утвердил продление на два года страновой программы для Филиппин с 1 января 2017 года по 31 декабря 2018 года (DP/2016/3).

III. Оценка

24. Директор Независимого отдела оценки ПРООН представил данный пункт повестки дня. Руководитель оценки Независимого отдела оценки ПРООН представил оценку вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/4), а Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН представил ответ руководства в связи с оценкой вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием (DP/2016/5).

25. Члены Совета выразили признательность Независимому отделу оценки за подготовленный им доклад о вкладе ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и поблагодарили руководство за его ответ. Они настоятельно призвали ПРООН принять меры к тому, чтобы представленные рекомендации послужили основой для расширения участия ПРООН в деятельности, связанной с разминированием, в будущем. Делегации особо отметили неоценимый вклад организации в деятельность, связанную с разминированием, признанный

группой по оценке, и прежде всего проделанную ею работу по укреплению институционального потенциала национальных партнеров и повышению эффективности мероприятий в сфере обеспечения охраны и безопасности пострадавших от мин общин. Они приветствовали работу ПРООН по улучшению ситуации с обеспечением источников средств к существованию и содействию сотрудничеству Юг–Юг и поддержали ее концепцию в отношении разминирования и социально-экономического развития, включая предоставление помощи пострадавшим, при котором особое внимание уделяется проблемам инвалидности и инклюзивному развитию. Наряду с этим делегации с удовлетворением отметили сделанный ПРООН акцент на применении разных подходов к женщинам, мужчинам, мальчикам и девочкам при разъяснении минной опасности и учет ею гендерных особенностей. Они подчеркнули, что деятельность ПРООН, связанная с разминированием, должна определяться приоритетными целевыми показателями, намеченными в согласованных страновых программах, и рекомендовали ПРООН сотрудничать с национальными правительствами с целью добиться того, чтобы проводимые ею мероприятия по разминированию оказывали более существенное положительное воздействие на более бедные и маргинализированные общины.

26. Делегации подчеркнули, что долгосрочную стратегическую приверженность ПРООН оказанию помощи в реализации программ разминирования следует поддерживать как на уровне штаб-квартиры, так и на региональном уровне, с тем чтобы обеспечить предоставление технических консультаций, поддержки потенциала и практических руководящих указаний для стран, находящихся в процессе перехода к осуществлению на национальном уровне. Ключевое значение имеет наращивание национального потенциала в области управления деятельностью, связанной с разминированием, включая создание сильных консультационных служб в страновых отделениях ПРООН и более тщательный учет этой деятельности в рамках более широких мероприятий в области развития, прежде всего касающихся пострадавших районов. Делегации отметили, что этот подход должен обеспечивать учет местных потребностей и рисков до определения первоочередных задач, наличие четких показателей успешной работы и участие гражданского общества и других партнеров в планировании развития в период постконфликтного восстановления и быть направленным на повышение эффективности и подотчетности. Они заявили, что с нетерпением ожидают подтверждения ПРООН ее деятельности, связанной с разминированием, в глобальном масштабе, и обратились к ПРООН с просьбой представлять информацию о ее работе в этой области в последующих годовых докладах и в следующем стратегическом плане, обеспечивая своевременное и ориентированное на результаты представление отчетности донорам неосновных ресурсов.

27. В ответ на упоминания о взаимосвязи оказания помощи пострадавшим от мин и более широкой деятельности, ориентированной на инвалидов, руководитель оценки Независимого отдела оценки ПРООН заявил, что в среднесрочном плане оценок было предусмотрено проведение в 2015 году оценки развития с учетом потребностей инвалидов. Он отметил, что отдел представит результаты этой оценки на первой очередной сессии 2017 года, что создаст условия для обсуждения с руководством направления дальнейших действий по решению проблем инвалидности с учетом Конвенции о правах инвалидов и постоянно развивающейся деятельности ПРООН.

28. Директор Независимого отдела оценки ПРООН обратил особое внимание на то, что эксперты, проводившие оценку, стремились учитывать фактические данные, полученные на местах и в результате общения с местными общинами, включая многочисленные тематические исследования, обеспечивающие данные странового уровня и помогающие собрать информацию, которая позволит продемонстрировать результаты в области развития.

29. Директор Бюро по вопросам политики и вспомогательного обслуживания программ ПРООН подчеркнул, что роль ПРООН состоит в поддержке усилий по решению проблем, связанных с наземными минами, и сведении к минимуму числа жертв при сохранении нейтральной позиции. Он особо отметил, что, хотя неосновные взносы помогают финансировать программы мероприятий, связанных с разминированием, основные ресурсы гарантируют наличие у ПРООН технического и консультационного потенциала для расширения национальных возможностей, поддержки региональных и глобальных групп и осуществления программ. Он заявил, что, хотя ПРООН включила деятельность, связанную с разминированием, в число приоритетных задач своего стратегического плана на 2014–2017 годы, она продолжает реагировать на запросы стран осуществления программ и включает соответствующие мероприятия в общую деятельность в области развития, дополняющую усилия Службы Организации Объединенных Наций по вопросам разминирования и других организаций, реализующих Стратегию Организации Объединенных Наций в отношении деятельности, связанной с разминированием, на 2013–2018 годы. Оратор обратил особое внимание на широкомасштабный обмен информацией о сотрудничестве Юг–Юг, способствующий достижению результатов в сфере деятельности, связанной с разминированием, и подчеркнул, что мобилизация ресурсов должна дополнять имеющийся у ПРООН экспертный и координационный потенциал в рамках обсуждений с донорами, обеспечивая поддержку указанных мероприятий. Он отметил, что в соответствии с международными правилами ведения войны ПРООН может приступить к проведению мероприятий, связанных с разминированием, только после прекращения конфликта. В заключение оратор подчеркнул важность обмена знаниями и информацией для поиска районов, пострадавших от мин, и проведения в них работ по разминированию.

30. Исполнительный совет принял решение 2016/1 по оценке вклада ПРООН в деятельность, связанную с разминированием, и ответу руководства.

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНФПА

IV. Заявление Директора-исполнителя, страновые программы и смежные вопросы

31. В своем выступлении перед Исполнительным советом (размещено на веб-сайте ЮНФПА) Директор-исполнитель ЮНФПА поблагодарил покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу, руководство и управление в течение 2015 года. Их активное участие в деятельности Рабочей группы открытого состава по Целям в области устойчивого развития и консультациях, посвященных периоду после 2015 года, обеспечило прочное включение повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) и вопросов о правах, охране здоровья и рас-

ширении прав и возможностей женщин и молодежи в Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и Цели в области устойчивого развития. Оратор особо отметил, что подтверждение демографического дивиденда в Повестке дня на период до 2030 года открывает перед ЮНФПА уникальную возможность ускорить проведение мероприятий по реализации основных устремлений МКНР в период после 2014 года. Он поздравил с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год, отметив, что этот год будет решающим для международных организаций, занимающихся вопросами развития, поскольку они приступили к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития.

32. Директор-исполнитель обратил особое внимание на многосторонние достижения 2015 года, включая принятие Повестки дня на период до 2030 года, Парижского соглашения по изменению климата, заключенного на двадцать первой сессии Конференции Сторон Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата, и Аддис-Абебской программы действий третьей Международной конференции по финансированию развития. Оратор отметил, что в последнем из указанных документов ставится цель привести финансовые потоки и стратегии в соответствие с экономическими, социальными и экологическими приоритетами и подчеркивается необходимость мобилизации внутренних ресурсов. Подчеркнув, что финансирование является ключевым элементом успешного достижения Целей в области устойчивого развития, он особо отметил тот факт, что ситуация в сфере финансового обеспечения остается проблематичной и требует новых идей, новых партнерств и новых подходов к ведению деятельности.

33. Оратор подчеркнул значимость предсказуемого финансирования по линии основных ресурсов для предоставления Фонду возможности обеспечивать оказание высококачественных услуг и выполнять его мандат. Оратор отметил, что в 2015 году объем основных ресурсов сократился на 80 млн. долл. США главным образом ввиду неблагоприятных колебаний обменных курсов и что в 2016 году ожидается дальнейшее снижение их объема. Неосновное финансирование, чаще всего не предполагающее использования в рамках конкретных тематических направлений, в подавляющем большинстве случаев предоставлялось на основе краткосрочных обязательств, в связи с чем ЮНФПА было сложно поддерживать устойчивость своей институциональной структуры, включая приостановку набора персонала. Оратор заявил, что для непосредственного решения этой задачи ЮНФПА учредил подразделение по управлению неосновным финансированием и поддерживал тесный диалог с донорами в целях улучшения ситуации с основным финансированием, продолжая содействовать инновациям в сфере оперативной деятельности и осуществления программ.

34. Оратор заявил, что мандат ЮНФПА является как никогда актуальным. Сексуальное и репродуктивное здоровье и репродуктивные права, гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин и молодежи имеют ключевое значение для устойчивого развития, использования возможностей, связанных с демографическим дивидендом, и создания потенциала противодействия. Подчеркнув, что МКНР и Повестка дня на период до 2030 года лишь подкрепляют друг друга, оратор заявил, что Фонд направит свои основные инвестиции по Повестке дня на период до 2030 года на планирование семьи, по-

лучение демографического дивиденда, гуманитарное реагирование и создание потенциала противодействия и на обеспечение данных для развития.

35. Деятельность Фонда в области планирования семьи, направленная на обеспечение охвата тех, кто остался далеко позади, основана на программе поставок ЮНФПА, который является крупнейшим глобальным фондом по вопросам планирования семьи и крупнейшим поставщиком противозачаточных средств. Данная программа имеет ключевое значение для достижения Целей в области устойчивого развития и целей в области планирования семьи на период до 2020 года, предусматривающих обеспечение к 2020 году охвата 120 млн. женщин и девушек современными средствами контрацепции. Оратор особо отметил тот факт, что, хотя с 2007 года указанная программа поставок позволила спасти более 700 000 жизней и сэкономить миллиарды долларов, расходуемые на здравоохранение в странах с наиболее высокими неудовлетворенными потребностями, в сфере планирования семьи по-прежнему имеет место глобальный финансовый кризис; согласно оценкам, дефицит средств на реализацию данной программы в ближайшие пять лет составит 1 млрд. долл. США, что может поставить под угрозу ее глобальное воздействие.

36. Директор-исполнитель подчеркнул, что деятельность Фонда по оптимизации потенциала молодежи и девочек-подростков на основе демографического дивиденда ориентирована на создание условий, позволяющих им осуществить свое право на сексуальное и репродуктивное здоровье и планирование семьи. Фонд проводит работу по продвижению этой инициативы совместно с партнерами, например при помощи Всемирного экономического форума, Всемирного банка, проекта «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» и религиозных организаций, и посредством поощрения диалога высокого уровня, содействия региональным усилиям, оказания поддержки в разработке национальных исследований в интересах национального планирования и создания благоприятной среды для инвестирования средств в различные отрасли.

37. Оратор подчеркнул, что в кризисных ситуациях ЮНФПА предоставляет услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и принимает меры по борьбе с насилием по признаку пола, в том числе в Сирийской Арабской Республике, Йемене, Южном Судане и Центральноафриканской Республике, зачастую действуя в сложных условиях, усугубляемых проявлениями экстремизма и нарушениями прав человека. Он отметил, что в *Докладе о народонаселении мира в 2015 году* сделан акцент на программе преобразований в интересах женщин и девочек в странах, подверженных кризисам. ЮНФПА с нетерпением ожидает проведения Конференции доноров Сирии 2016 года, на которой его представители выступят с призывом к увеличению объема финансирования для удовлетворения насущных потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев. Ввиду того что около 60 процентов случаев материнской смертности во всем мире происходит в гуманитарных ситуациях, Фонд активно поддерживает программу действий инициативы «Каждая женщина, каждый ребенок, везде», в том числе в ситуациях кризисов и бедствий, обеспечивая оказание услуг, предусматривающих предоставление инструментария по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и, при необходимости, консультаций экспертов.

38. В заключение оратор подчеркнул, что ЮНФПА продолжает поддерживать и развивать потенциал в области сбора данных и ведения статистического учета, национальные системы демографических данных и способность собирать, анализировать и использовать дезагрегированные данные для разработки программ и отслеживать достигнутый прогресс. Намеченный на 2016 год среднесрочный обзор стратегического плана на 2014–2017 годы предоставит ЮНФПА возможность скорректировать его стратегическую направленность и обеспечить более полное его соответствие четырехгодичному всеобъемлющему обзору политики в области оперативной деятельности в целях развития, оценка которого также должна быть проведена в 2016 году, и Повестке дня на период до 2030 года. Аналогичным образом Фонд сохраняет приверженность постоянному повышению эффективности контроля и подотчетности.

39. Члены Совета поблагодарили Директора-исполнителя за его эффективное руководство и заявили о своей неизменной и решительной поддержке деятельности ЮНФПА и в странах, переживающих кризис, и в странах, не затронутых кризисом, которая связана с содействием оказанию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и предоставлением таких услуг, ориентированных на женщин, молодежь и уязвимые группы населения. Они с удовлетворением отметили, что Фонд уделяет особое внимание планированию семьи, демографическому дивиденду, гуманитарному реагированию и созданию потенциала противодействия, а также обеспечению данных для развития согласно принципам МКНР, Повестке дня на период до 2030 года и целям в области планирования семьи на период до 2020 года. Они подчеркнули, что, учитывая его мандат, ЮНФПА имеет все возможности для того, чтобы возглавить работу по осуществлению целей 3 и 5 из числа Целей в области устойчивого развития, которые, по их мнению, затрагивают все аспекты деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и достижению важнейшей цели, в соответствии с которой «никто не будет забыт».

40. Делегации высоко оценили и поддержали деятельность Фонда в гуманитарных ситуациях, которая, по их мнению, имеет решающее значение для мира, восстановления и достижения Целей в области устойчивого развития. Они заявили о своем желании узнать о работе Фонда с внутренне перемещенными лицами и беженцами в Сирийской Арабской Республике, Ираке и Иордании и принимаемых им мерах реагирования на вспышку лихорадки Эбола в Западной Африке, прежде всего касающихся женщин и молодежи в отдаленных районах, которые нуждаются в помощи и наращивании потенциала для социально-экономического восстановления. В связи с этим они проявили самый серьезный интерес к особой уязвимости и насилию в отношении женщин и девочек в условиях чрезвычайных ситуаций, информация о которых представлена в *Докладе о народонаселении мира в 2015 году*. Делегации настоятельно призвали международное сообщество уделить серьезное внимание этим вопросам в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года. Отметив ключевое место сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в Сендайской рамочной программе по снижению риска бедствий на 2015–2030 годы, они подчеркнули ведущую роль Фонда не только в сфере оказания помощи, но и в предоставлении женщинам и девочкам возможности принимать активное участие в укреплении мира и безопасности и обеспечении основ для долгосрочного развития. В число соответствующих мероприятий входит успешная работа Фонда по реализации его программы поставок, благодаря ко-

торой он является ключевой фигурой в деле обеспечения доступа к препаратам, услугам и поставкам для предохранения от нежелательной беременности и охраны репродуктивного здоровья, особенно в гуманитарных ситуациях. С удовлетворением отметив предложенные Фондом реформы программы поставок, делегации выразили обеспокоенность по поводу того, что дефицит ресурсов приводит к сокращению текущих объемов поставок и может поставить под угрозу эффективность данной программы.

41. Делегации подчеркнули, что намеченный на 2016 год среднесрочный обзор стратегического плана обеспечивает ЮНФПА хорошую возможность скорректировать курс осуществления его программы с учетом Повестки дня на период до 2030 года и Целей в области устойчивого развития в соответствии с его сравнительными преимуществами. Две делегации выразили заинтересованность в проведении в июне 2016 года совместного заседания исполнительных советов, которое послужит платформой для обсуждения общесистемных вопросов и подготовки к проведению в 2016 году оценки четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики в области оперативной деятельности в целях развития для более точного определения роли Фонда в осуществлении Повестки дня на период до 2030 года в рамках общей концепции Организации Объединенных Наций. Другие делегации отметили, что поддержка, которую ЮНФПА оказывает наименее развитым странам в соответствии со Стамбульской программой действий, также должна оставаться в числе приоритетов. Они также сочли диалоги Экономического и Социального Совета важным вкладом в обсуждение в рамках всей системы развития Организации Объединенных Наций баланса между осуществлением Повестки дня на период до 2030 года и урегулированием многочисленных гуманитарных кризисов во всем мире. Было предложено принять меры к тому, чтобы Фонд играл более заметную роль в управлении деятельностью по охране здоровья населения мира, в частности в урегулировании чрезвычайных ситуаций в сфере общественного здравоохранения, таких как вспышка лихорадки Эбола и распространение вируса Зика в Латинской Америке, где были зафиксированы особенно высокие показатели материнской смертности и смертности новорожденных. Они отметили, что эти темы следует обсудить при подготовке к Всемирному саммиту по гуманитарным вопросам 2016 года и Сирийской конференции доноров 2016 года, в которой Фонд должен принимать активное участие.

42. Члены Совета с удовлетворением отметили то обстоятельство, что Фонд уделяет первоочередное внимание планированию на основе фактических данных, транспарентности и подотчетности, и его стремление повысить общеорганизационный, региональный и национальный потенциал для сбора и анализа надежных данных высокого качества. Они выразили надежду на то, что ЮНФПА поможет повысить качество данных и разработки показателей, характеризующих динамику численности населения и доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Члены Совета приветствовали проведение совместной оценки силами ЮНФПА и Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев, по итогам которой было рекомендовано уделять больше внимания выполнению руководящих указаний Межучрежденческого постоянного комитета и обеспечению учета проблемы насилия по признаку пола при оказании гуманитарной помощи в Сирийской Арабской Республике. В связи с этим, признав необходимость удовлетворения потребностей национальных учреждений в создании потенциала

посредством наращивания соответствующих возможностей, они обратились к Фонду с просьбой обеспечить устойчивость его предложений по улучшению ситуации и наличие четких стратегий и надлежащих ресурсов для их осуществления. Государства-члены подчеркнули, что основой успешного проведения мероприятий ЮНФПА во всем мире должны служить партнерства с участием многих заинтересованных сторон и тесная координация действий с другими организациями системы развития Организации Объединенных Наций.

43. Учитывая этот важный мандат и медленный экономический рост, который по-прежнему имеет место в отдельных регионах, делегации выразили обеспокоенность по поводу сохраняющейся тенденции к сокращению объема основных ресурсов, которая, как они отметили, может поставить под угрозу качество мероприятий ЮНФПА и исказить приоритеты. Они также заявили о своем желании получить информацию о финансовом состоянии фонда реагирования на чрезвычайные ситуации и резерва для оказания гуманитарной помощи и действиях ЮНФПА по обеспечению их непрерывного финансирования с учетом количества одновременно разразившихся кризисов, в урегулировании которых Фонд должен принимать участие. Делегации приветствовали усилия ЮНФПА по обеспечению согласованности действий доноров и межучрежденческой координации деятельности в этой области. Они также выразили обеспокоенность по поводу кадровых сокращений и перестановок на региональном уровне, обусловленных сложной финансовой ситуацией. Группа делегаций решительно подчеркнула ключевую роль региональных отделений ЮНФПА в предоставлении технических консультаций, обеспечении доступа к региональным и глобальным сетям и распространении информации о надлежащих методах работы. Все делегации призвали стороны, которые способны сделать это, увеличить объем их взносов, рекомендовав Фонду и впредь прилагать все усилия для изучения возможности использования новых, более широких источников финансирования и партнерств и нетрадиционных механизмов, в том числе с привлечением частного сектора и внутреннего финансирования.

44. В ответном слове Директор-исполнитель вновь заявил о готовности Фонда взаимодействовать со всеми партнерами в деле осуществления Повестки дня на период до 2030 года и программы действий МKNP, подчеркнув, что ЮНФПА придется делать больше при меньшем количестве ресурсов и более тщательно координировать свои действия с системой развития Организации Объединенных Наций. Фонд будет сотрудничать с Советом в целях рассмотрения всех вопросов, поднятых в среднесрочном обзоре стратегического плана на 2014–2017 годы.

45. Обратившись к сфере оказания гуманитарной помощи, оратор заверил делегации в том, что ЮНФПА будет предоставлять свои услуги в условиях транспарентности и принимать меры к тому, чтобы гендерному фактору и защите женщин и девочек было уделено самое пристальное внимание в рамках Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года. Он отметил, что ЮНФПА успешно использовал средства фонда реагирования на чрезвычайные ситуации, в том числе для урегулирования гуманитарных кризисов в Ираке и Сирийской Арабской Республике, подчеркнув необходимость постоянного предоставления надлежащего финансирования для удовлетворения существующих потребностей. В отношении борьбы с лихорадкой Эбола он заявил, что для решения проблемы диагностики и создания надежных систем здравоохранения на национальном и местном уровнях необходимо приложить дополни-

тельные усилия. Что касается вируса Зика, то ЮНФПА, действуя через свои страновые отделения, предпринял шаги по обеспечению четкой информации и предоставлению женщинам и девушкам услуг по ведению беременности.

46. Оратор заявил, что Фонд прилагает активные усилия по поиску нетрадиционных способов мобилизации ресурсов и уже заключил со странами соглашения о финансировании программ с целью уменьшить нагрузку на основные ресурсы. Он заверил делегации в том, что, несмотря на повышенное внимание Фонда к гуманитарным кризисам и финансовые трудности, работа ЮНФПА в странах со средним уровнем дохода остается в числе важнейших приоритетов. Фонд будет и впредь проводить консультации с этими странами и прилагать все усилия для сохранения должностей в региональных и субрегиональных отделениях. В связи с этим оратор особо отметил потенциал мобилизации ресурсов на региональном уровне. Он также приветствовал инициативу Бразилии, Российской Федерации, Индии, Китая и Южной Африки (так называемых стран БРИКС) по применению передачи технологий и знаний по линии Юг–Юг с целью помочь странам использовать демографический дивиденд.

Становые программы и смежные вопросы

47. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по программам представила данный пункт повестки дня. Директора региональных отделений ЮНФПА для арабских государств, Азии и Тихого океана, восточной и южной частей Африки и Латинской Америки и Карибского бассейна представили и детально проанализировали становые программы для Ирака, Объединенной Республики Танзании, Сирийской Арабской Республики, Уругвая и Эфиопии, а также продление на два года страновой программы для Филиппин, второе продление на один год страновых программ для Алжира и Йемена и первое продление на один год страновой программы для Ганы.

48. В своих замечаниях делегации выразили обеспокоенность по поводу отсутствия ясности в вопросах подготовки и утверждения страновых программ. В связи с этим они подчеркнули решающее значение ответственности стран осуществления программ за стратегическое планирование, разработку и реализацию страновых программ в соответствии с принципом национальной ответственности и при участии всех заинтересованных сторон на национальном уровне.

49. Исполнительный совет рассмотрел и утвердил в соответствии со своим решением 2014/7 документы по страновым программам для Ирака (DP/FPA/CPD/IRQ/2), Объединенной Республики Танзании (DP/FPA/CPD/TZA/8), Сирийской Арабской Республики (DP/FPA/CPD/SYR/8), Уругвая (DP/FPA/CPD/URY/3) и Эфиопии (DP/FPA/CPD/ETH/8).

50. Исполнительный совет утвердил продление на два года страновой программы для Филиппин и второе продление на один год страновых программ для Алжира и Йемена (DP/FPA/2016/2). Исполнительный совет принял к сведению первое продление на один год страновой программы для Ганы (DP/FPA/2016/2).

Этап заседаний, посвященный деятельности ЮНОПС

V. Заявление Директора-исполнителя

51. В своем вступительном заявлении перед Советом (размещено на веб-сайте ЮНОПС) Директор-исполнитель поблагодарила покидающих свои посты Председателя и заместителей Председателя за их приверженность делу и поддержку в течение 2016 года и поздравила с избранием новых Председателя и заместителей Председателя на 2016 год. Она обратила внимание на тревожное увеличение количества гуманитарных кризисов, стремительный рост мирового населения, глобальное потепление и изменение климата. Она особо отметила деятельность ЮНОПС по решению этих проблем в сотрудничестве с партнерами из государственного и частного секторов, направленную на обеспечение продуктов, инфраструктуры, закупок и управления проектами в сфере быстрого реагирования при проведении гуманитарных и миротворческих операций (например, в Сирийской Арабской Республике и Йемене), информацией о которой ЮНОПС надеется поделиться в ходе Всемирного саммита по гуманитарным вопросам 2016 года.

52. Оратор заявила, что для дальнейшего решения этих задач ЮНОПС скорректировало и усовершенствовало свою структуру и функционирование, активизировало свои усилия по координации действий с другими организациями системы Организации Объединенных Наций, в частности с Международной организацией труда и Всемирной организацией здравоохранения, и принимало меры по расширению обмена информацией и пропагандистской деятельности. В 2016 году ЮНОПС объединит свой ежегодный доклад с докладом по вопросам устойчивости, основанным на стандартах Глобальной инициативы в области отчетности, которые ориентированы на учет не только финансового, но и операционного риска с опорой на опыт частного сектора. В 2016 году Управление также присоединится к Глобальному партнерству по данным в области устойчивого развития, сотрудничая со своими партнерами в интересах создания, обеспечения открытости и использования данных для оказания помощи в ликвидации нищеты, устранении неравенства и несправедливости и борьбе с изменением климата.

53. Директор-исполнитель подчеркнула, что 2015 год был благоприятным для ЮНОПС и ознаменовался повышением качества проводимых операций и эффективными структурными преобразованиями, включая создание новой единой платформы “OneUNOPS” для его систем административной и финансовой поддержки, которая начала функционировать 1 января 2016 года. Наряду с этим ЮНОПС учредило комитет по инвестициям для предоставления консультаций по вопросам управления финансовыми средствами в размере свыше 1 млрд. долл. США, которые ежегодно находятся под его контролем. Оратор подчеркнула, что ЮНОПС по-прежнему стремится к использованию инноваций и привлекает инвестиции частного сектора для достижения Целей в области устойчивого развития. ЮНОПС представит среднесрочный обзор своего стратегического плана на 2014–2017 годы в сентябре 2016 года, что позволит продолжить мероприятия по корректировке курса действий в соответствии с Повесткой дня на период до 2030 года.

54. Члены Совета выразили ЮНОПС свое одобрение за применение современных инновационных подходов к обеспечению устойчивых закупок, осу-

ществления проектов и управления ими на базе принципов устойчивого развития, изложенных в Повестке дня на период до 2030 года. Признав, что ЮНОПС делает четкий акцент на обеспечении устойчивости во всех областях своей работы, делегации выразили особое удовлетворение по поводу ответственной закупочной деятельности ЮНОПС и призвали другие организации системы Организации Объединенных Наций обращаться к ЮНОПС для удовлетворения их потребностей в закупках, особенно с учетом растущего дефицита ресурсов. Они рекомендовали ЮНОПС и впредь следовать разработанной им модели устойчивой закупочной деятельности в рамках существующего партнерства с организациями системы Организации Объединенных Наций, Всемирным банком и частным сектором, действуя в той сфере, где у него есть определенное сравнительное преимущество, особенно в вопросах мобилизации поддержки для достижения Целей в области устойчивого развития. Кроме того, делегации высоко оценили уникальность бизнес-модели ЮНОПС для системы Организации Объединенных Наций, отметив, что о ее успешном применении свидетельствует увеличение бюджета и расширение масштабов деятельности Управления, осуществляемой с участием различных сторон из государственного и частного секторов и зачастую предусматривающей работу в самых тяжелых условиях. Они подчеркнули ключевую роль ЮНОПС в деятельности по выполнению Повестки дня на период до 2030 года и призвали ЮНОПС продолжать работу по непрерывному повышению транспарентности и эффективности, в частности на основе стабильного управления рисками и постоянного взаимодействия с частным сектором.

55. В ответном слове Директор-исполнитель с удовлетворением отметила постоянную и решительную поддержку членами Совета мероприятий по поиску инновационных способов содействия устойчивому развитию, включая устойчивую закупочную деятельность, которая является основой операций ЮНОПС. Она отметила, что 2016 год станет для ЮНОПС годом преобразований, учитывая, что Управление проводит работу по внедрению новой информационно-коммуникационной платформы и новой платформы для электронной торговли в целях упрощения доступа к партнерам и содействия применению инновационных качественных решений, являющихся эффективными в плане затрат. ЮНОПС также сотрудничало со своими партнерами в интересах распространения информации о веб-сайте электронных закупок Организации Объединенных Наций в целях увеличения количества обращений к данному сайту, поощрения инноваций и обеспечения максимально широкого использования доступного финансирования для оказания помощи тем, кто больше всех в ней нуждается. Работа с частным сектором также означала, что ЮНОПС прилагает усилия по укреплению своих систем управления рисками, в том числе посредством недавнего создания подразделения по регулированию рисков и контролю качества в целях более тщательного управления рисками во взаимодействии с партнерами.

Этап заседаний, посвященный совместной деятельности

VI. Рекомендации Комиссии ревизоров

56. Директор Бюро по вопросам управления ПРООН представил доклад ПРООН и Фонда капитального развития Организации Объединенных Наций

(ФКРООН) о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год (DP/2016/6 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА по вопросам управления представила доклад Директора-исполнителя о последующей деятельности по докладу Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций за 2014 год: ход выполнения рекомендаций (DP/FPA/2016/1 и приложения). Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил доклад ЮНОПС о выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год (DP/OPS/2016/1).

57. Члены Совета выразили признательность за вынесение в отношении ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС заключений ревизоров без каких-либо оговорок и с удовлетворением отметили общий прогресс всех трех организаций в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров. Они призвали организации в рамках их приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, продолжать уделять основное внимание сквозным и новым вопросам, в том числе касающимся проблем с соблюдением Международных стандартов учета в государственном секторе, и делиться приобретенным опытом с организациями системы Организации Объединенных Наций. Делегации поочередно высказали свои замечания в отношении областей достижения прогресса и внесения усовершенствований по каждой организации в отдельности. Наряду с этим организациям было предложено представить дополнительную информацию относительно: а) структурных преобразований, проведенных каждой организацией, и их ожидаемого воздействия на кадровые ресурсы; б) плана реализации преимуществ структурных преобразований, с тем чтобы члены Совета могли определить их качественный вклад; и с) (непосредственно для ЮНОПС) сроков, в которые организация планирует завершить анализ реализации преимуществ, связанных с внедрением системы общеорганизационного планирования ресурсов.

ПРООН

58. Высоко оценив успехи ПРООН в выполнении рекомендаций Комиссии ревизоров, члены Совета приветствовали ежегодно предоставляемую возможность осуществить функции контроля и проанализировать, в каких областях руководством были внесены коррективы. Они, в частности, отметили сокращение почти на 50 процентов количества наиболее приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, по сравнению с 2007 годом и практически полное исключение рекомендаций ревизоров, остававшихся невыполненными в течение длительного времени. Приветствуя идеи по поводу возможных способов решения управленческих проблем, которые препятствуют достижению прогресса в отношении восьми приоритетных задач, связанных с проведением ревизии, на двухгодичный период 2014–2015 годов, члены Совета выразили надежду на получение более конкретной информации о ходе выполнения рекомендаций Комиссии ревизоров. Они попросили представить в будущих докладах более подробные сведения о мерах, принятых ПРООН в связи с рекомендациями, и предложили ПРООН проанализировать доклады ЮНФПА и ЮНОПС с целью получить представление об ожидаемом уровне детализации.

59. Делегации с удовлетворением отметили, что ПРООН включило закупочную деятельность в число приоритетных задач, и приветствовали принятые ею превентивные меры по минимизации случаев мошенничества, коррупции и нецелевого использования денежных средств. Они заявили, что их особенно

интересует новая стратегия закупок организации, выразили уверенность в том, что она позволит решить проблемы потенциала и соблюдения установленных требований, и отметили, что рассчитывают на ее результативность в будущем. Делегации настоятельно призвали ПРООН и другие организации системы Организации Объединенных Наций воспользоваться опытом ЮНОПС в сфере закупочной деятельности. Члены Совета подчеркнули, что ПРООН должна принять дополнительные меры по учету рисков, связанных с зависимостью от внешних партнеров. Поддерживая рекомендацию Комиссии ревизоров, они считают необходимым более тщательно отслеживать деятельность партнеров-исполнителей, особенно партнеров по линии национального исполнения. Выразив удовлетворение по поводу внедрения структуры пересмотренного согласованного подхода к переводам наличных средств 2015 года, они рекомендовали ПРООН и впредь уделять первоочередное внимание ее практическому применению, тщательно отслеживать соответствующую деятельность и доложить о ней Совету в 2016 году. В связи с этим они настоятельно призвали ПРООН вкладывать средства в качественное наращивание потенциала для дальнейшего внедрения указанной структуры, особенно в странах высокого риска.

60. В связи с проблемой мошенничества члены Совета приветствовали транспарентный подход к ее освещению в финансовом докладе ПРООН, однако высказали предположение о том, что уменьшение количества зарегистрированных случаев мошенничества может быть обусловлено как вмешательством руководства, так и простым сокращением количества представляемых отчетов. Ссылаясь на предыдущие решения Совета, они подчеркнули, что организация должна приложить все усилия для защиты сотрудников, сообщающих о нарушениях, от преследования из мести на основе тщательно проработанных стратегий, известных всему персоналу. В связи с отмеченными в докладе ревизоров сохраняющимися недостатками в сферах управления проектами, надзора и представления докладов о ходе работы делегации призвали ПРООН уделять первоочередное внимание обеспечению качества составления программ и ориентированного на конкретные результаты управления на страновом уровне. ПРООН также должна принять меры к тому, чтобы страновые отделения своевременно готовили доклады по всем проектам и соблюдали требования по их мониторингу, включая обновление реестров рисков. Отметив, что в период после 2014 года обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию возросли в связи с действием внешних факторов и что им известно о наличии у ПРООН рассчитанной на 15 лет стратегии сокращения разрыва между суммой начисленных обязательств и суммой средств для их покрытия, делегации попросили представить более подробную информацию о достигнутых успехах в ее осуществлении.

ЮНФПА

61. Члены Совета приветствовали успехи ЮНФПА в выполнении большинства рекомендаций Комиссии ревизоров в период с 2015 года. Признав, что из-за сложных условий работы ЮНФПА подвергается серьезным рискам, они с удовлетворением отметили прогресс в разработке и внедрении ее системы общеорганизационного управления рисками и выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена информация о результатах ее применения. Вместе с тем делегации подчеркнули необходимость гарантировать наличие у сотрудников всех структурных подразделений, участвующих в оценке стратегических рисков, требуемой подготовки и навыков для обеспечения ее

эффективности и устойчивости. Они высоко оценили значительный прогресс, достигнутый ЮНФПА с 2009 года в деле укрепления потенциала страновых отделений и отделений на местах, и с удовлетворением отметили его усилия по совершенствованию контроля на основе всеобъемлющего обзора децентрализованных отделений и пересмотра его организационного руководства. Тем не менее делегации настоятельно призвали Фонд обеспечить дальнейший мониторинг и оценку потенциала региональных и страновых отделений и попросили представить дополнительную информацию относительно общего воздействия регионализации.

62. Делегации подчеркнули необходимость наличия у ЮНФПА надежных механизмов закупочной деятельности и управления товарно-материальными запасами, отметив, что более совершенная система отслеживания движения грузов поможет Фонду осуществлять мониторинг их доставки и распределения и сделает возможным более эффективное управление поставками. Они рекомендовали ЮНФПА тщательно отслеживать работу новой системы и результаты ее применения для реализации программ. Они также подчеркнули значимость регулярного отслеживания показателей на всех уровнях цепочки поставок для обеспечения того, чтобы предметы снабжения своевременно доставлялись предполагаемым получателям. Говоря о рисках, касающихся работы с партнерами-исполнителями, делегации выразили ЮНФПА свое одобрение в связи с вводом в действие системы глобального программирования и заявили, что с нетерпением ожидают внедрения ее функционального аппарата второй очереди; они приветствовали предусмотренное им требование, согласно которому партнеры-исполнители получают оплату в случае регулярного и своевременного представления докладов о ходе выполнения планов работы. С удовлетворением отметив информацию о состоянии дел с новой микрооценкой структуры согласованного подхода к переводам наличных средств и пересмотренную стратегию отбора и оценки партнеров-исполнителей, они рекомендовали Фонду использовать эти инструменты для дальнейшего усиления надзора и руководства в отношении партнеров-исполнителей.

63. Члены Совета также с удовлетворением отметили повышение эффективности руководства и надзора над деятельностью консультантов на основе пересмотра всех действующих контрактов о предоставлении услуг в целях изучения их условий и обеспечения соблюдения правил, касающихся таких контрактов. Они приветствовали пересмотренный свод норм, касающихся индивидуальных консультантов, и новый онлайн-инструмент, предназначенный для оценки качества работы до возобновления контракта. Они призвали ЮНФПА постоянно пересматривать эти правила и инструменты с целью гарантировать их эффективность.

64. С удовлетворением отметив уровень транспарентности и детализации информации, предоставляемой Фондом, делегации попросили обеспечить большую открытость в отношении ревизии в ходе будущих сессий Совета и включать финансовые доклады и проверенные финансовые ведомости в ответ руководства в качестве приложения к нему. Они приветствовали снижение уровней ликвидности в финансовых ведомостях и попросили представить некоторые разъяснения, в частности по поводу того, каким образом ЮНФПА обеспечивает управление рисками и рентабельность инвестиций. Отметив, что в 2014 году обязательства по медицинскому страхованию после выхода на пенсию возросли в связи с изменением актуарных допущений, делегации заявили

о своем желании получить дополнительную информацию относительно степени успешности осуществления стратегии на данный момент. Они также попросили представить разъяснения по поводу процедуры и рисков при переводе денежных средств, предназначенных для финансирования обязательств по выплатам сотрудникам, управляющим внешним фондам и связанных с этим мер по уменьшению рисков, принятых ЮНФПА. В заключение они попросили пояснить, может ли сложное финансовое положение Фонда повлиять на его способность выполнить рекомендации Комиссии ревизоров и в чем состояло бы такое влияние.

ЮНОПС

65. Члены Совета приветствовали представленный доклад, признав факторы уязвимости, воздействию которых ЮНОПС подвергается в сложных полевых условиях. Они выразили удовлетворение усилиями ЮНОПС, предпринятыми в целях учета и уменьшения указанных рисков, в частности на базе новой системы управления рисками, внедренной в 2013 году, которая, как они отметили, поможет создать эффективную рамочную программу управления рисками. Они выразили надежду на то, что в последующих докладах будет представлена информация о результатах применения этой новой программы. Члены Совета также выразили ЮНОПС свое одобрение за создание новой системы планирования в интересах общеорганизационного планирования ресурсов и с удовлетворением отметили обновленную информацию в докладе, представленном Совету на первой очередной сессии. Они заявили о своем желании получить дополнительные сведения о действиях ЮНОПС по повышению странового потенциала в сфере применения системы управления рисками в отношении проектов ЮНОПС, в том числе предусматривающих оценку потенциала и контроль за состоянием проекта на протяжении всего срока его реализации. Они попросили представить более подробную информацию о том, каким образом Совет может поддержать эти действия на базе программ общеорганизационного развития либо общеорганизационного планирования управлением ресурсами. Члены Совета выразили надежду на получение более детальных сведений относительно тех рекомендаций Комиссии ревизоров, по которым ЮНОПС еще не представило доклад, и попросили пояснить, каким образом ЮНОПС обеспечивает их выполнение.

66. В своем ответном слове Директор Бюро по вопросам управления ПРООН подчеркнул, что: а) ПРООН будет и впредь применять систематический подход к документальной фиксации хода выполнения рекомендаций ревизоров, включая предоставление дополнительных сведений; и б) Комитет высокого уровня по вопросам управления также выступил с инициативой относительно более систематического учета и сокращения обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию, что предусматривает более эффективное использование потенциала национальных органов здравоохранения и систем страхования. Он заявил, что организации системы Организации Объединенных Наций будут готовы представить доклад по данной инициативе на одной из будущих сессий Совета. В связи с вопросом о реализации преимуществ в интересах структурных преобразований он заявил, что ПРООН добилась существенных успехов, которые обеспечат ей ряд преимуществ в будущем, и по запросу представит Совету соответствующую информацию.

67. Заместитель Директора и Главный финансовый сотрудник Бюро по вопросам управления ПРООН, обращаясь к вопросам более технического характера, отметил, что доклад ПРООН включает подробное приложение, в котором представлена информация о ходе выполнения каждой рекомендации ревизоров. Он сообщил, что руководство готово обсудить с членами Совета другие варианты представления данной информации в ином формате. Оратор отметил, что ПРООН проанализировала свою работу с национальными партнерами, сделав акцент на различиях в применяемых процедурах, что является выходом за рамки согласованного подхода к переводу наличных средств в связи с другими вопросами смежного характера. Он отметил, что руководство провело внутреннее обсуждение данного концептуального документа и разработало план действий, который оно готово осуществить в течение двух недель и в котором предусмотрена не только модель оценки с учетом рисков, но и возможности для целевого наращивания потенциала на страновом уровне, которые могут быть включены в страновые программы соответствующими странами. К числу примеров относится создание ПРООН глобальной базы данных о результатах деятельности страновых отделений по внедрению согласованного подхода к переводу наличных средств. В этом контексте оратор обратил внимание на показатель выполнения макрооценки на уровне страновых отделений, составляющий 80 процентов, и показатель выполнения микрооценки, равный 68 процентам. Наряду с этим страновые отделения подготовили 58 программ страхования. Оратор подчеркнул, что, несмотря на достигнутый прогресс, в этой области необходимо сделать больше. Вместе с тем он отметил, что уровень транспарентности в вопросах применения согласованного подхода к переводу наличных средств по сравнению с 2014 годом значительно повысился, и ПРООН будет прилагать все усилия для сохранения этой тенденции, продолжая сотрудничать с партнерами-исполнителями. Он подчеркнул, что ПРООН весьма серьезно подходит к проблеме мошенничества как в рамках организации, так и во взаимодействии с партнерами и в связи с этим разработала новую стратегию борьбы с мошенничеством, в соответствии с которой каждому национальному партнеру рекомендуется принять стратегию по недопущению данного явления. Оратор заявил, что данные о предполагаемом количестве случаев мошенничества предоставляются Управлением внешней ревизии и расследований, что гарантирует отсутствие у руководства возможности оказать на них какое-либо влияние.

68. Оратор подчеркнул, что мониторинг проектов и программ по-прежнему является одним из основных направлений деятельности ПРООН, которая разработала трехэтапный подход, включающий создание программы, реализацию проекта и завершение работы. Аналогичным образом медицинское страхование после выхода на пенсию остается в числе важных областей деятельности ПРООН, которая к настоящему времени обеспечила финансирование 49 процентов обязательств, что представляет собой изменяющийся показатель, тщательно отслеживаемый и регулярно корректируемый организацией. Решение этой задачи требует времени, поскольку ПРООН пытается устранить дефицит финансирования по прошлым обязательствам. Оратор подчеркнул, что ПРООН как организация, действующая на условиях частичного финансирования, распределяет средства до получения общего объема финансирования, в связи с чем она применяет подход, рассчитанный на 15 лет. Говоря о медленных темпах практической деятельности, оратор обратил внимание на применяемую ПРООН программу ускоренного достижения результатов, которая предполагает

ет отслеживание ситуации в десяти самых отстающих странах с целью помочь им ускорить проведение соответствующих мероприятий; в связи с важным вопросом закрытия проектов он особо отметил внедрение нового инструмента и руководящих указаний в отношении старых проектов, которые помогли добиться значительного прогресса в 2015 году. Оратор обратил внимание на независимое исследование, проводимое в интересах ПРООН и ФКРООН в отношении оперативного резерва с учетом всех замечаний Комиссии ревизоров; отчет по итогам исследования должен быть подготовлен в ближайшее время, а проведение соответствующих мероприятий начнется в 2016 году. В отношении стандартного порядка действий по реализации стратегии борьбы с мошенничеством с учетом ее широкого охвата оратор отметил, что ПРООН регулярно вносит коррективы в данную стратегию с целью отразить изменения в отдельных предписаниях для каждой конкретной области.

69. Директор Отдела управленческого обслуживания ЮНФПА отметил, что Фонд ввел в действие свой механизм общеорганизационного управления рисками в июне 2015 года наряду с модулем оценки рисков – комплексом мер, успешно осуществляемых на базе внутренних ресурсов, для которого зафиксирован высокий показатель соблюдения требований. Одна из задач, для решения которых была создана модель реагирования на риски, внедряемая в 2016 году, состоит в повышении осведомленности всех сотрудников организации о возможных видах риска. Поскольку в июне 2016 года должен завершиться первый цикл применения модуля оценки рисков, ЮНФПА воспользуется возможностью критически проанализировать полученный опыт, который Фонд будет учитывать в дальнейшей деятельности. Его цель заключается в том, чтобы общеорганизационное планирование рисков стало стандартной практикой Фонда. Оратор подчеркнул, что механизм общеорганизационного управления рисками также включает оценку риска мошенничества, которая вводит принцип абсолютной нетерпимости к такому риску в рамках всей системы ЮНФПА; модель реагирования на риски после ее полного ввода в действие в 2016 году поддержит политику абсолютной нетерпимости к данному явлению. Учитывая, что ЮНФПА все чаще приходится работать в условиях высокого риска, таких как гуманитарные кризисы, Фонд будет тщательно отслеживать применение его инструментов управления рисками и регулярно обновлять их в целях противодействия возникающим рискам. Хотя подготовка является одним из важнейших компонентов общеорганизационного управления рисками, из-за текущих финансовых трудностей Фонд вынужден ограничиваться онлайн-обучением; при этом оратор подчеркнул, что приобретение опыта работы с модулем во многом зависит от обучения на практике. Он отметил, что ЮНФПА совместно с ПРООН и Детским фондом Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) занимается подготовкой пересмотренной стратегии, которая позволит объединить согласованный подход к переводу наличных средств с его механизмом оценки потенциала партнеров-исполнителей, включая инструкции по его применению. Обратившись к вопросам ликвидности, риска и отдачи и отметив нестабильность рынка в 2014 году, оратор подчеркнул, что в целях поддержания ликвидности и сохранения установленных показателей Фонд стремится обеспечить себе доступ к финансовым средствам и, как следствие, отдает предпочтение долгосрочным инвестициям; он отметил, что в текущих финансовых ведомостях отражены краткосрочные инвестиции, погашаемые за один год, в связи с чем соответствующее соотношение сократилось. Он заверил Совет в том, что показатели общего объема инвестиций остались на уровне 2013 года,

в то время как объем долгосрочных инвестиций по сравнению с 2013 годом увеличился почти вдвое. ЮНФПА управляет своей инвестиционной деятельностью с помощью Казначейства ПРООН на базе общей стратегии, определяемой потребностью в ликвидности, а не риском.

70. В связи с вопросом о медицинском страховании после выхода на пенсию оратор подчеркнул, что ЮНФПА занимает третью позицию среди организаций системы Организации Объединенных Наций по финансированию обязательств, поскольку Фонд прилагает усилия по обеспечению ежегодного финансирования прошлых обязательств и ежемесячного финансирования текущих обязательств в отношении действующих и новых сотрудников, включив расходы на медицинское страхование после выхода на пенсию в отчисления в фонд заработной платы и тем самым гарантировав, что эти обязательства не увеличатся еще больше. ЮНФПА попеременно финансировал обязательства, которым была дана количественная оценка (на тот момент времени), из неизрасходованных средств по состоянию на конец года или из доходов от инвестиций. ЮНФПА сотрудничал с ПРООН и ЮНИСЕФ с целью гарантировать соответствие их инвестиций в фонды на покрытие обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию долгосрочным обязательствам. Организации приняли твердое решение передать фонды на покрытие обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию специалистам по управлению фондами в первой половине 2016 года с целью повысить доходность путем инвестирования этих средств в рынки, соответствующие долгосрочному характеру обязательств по медицинскому страхованию после выхода на пенсию. В заключение оратор с удовлетворением сообщил, что ЮНФПА опубликовал новые руководящие указания в отношении децентрализованных отделений в соответствии с рекомендацией Комиссии ревизоров; что в системе глобального программирования учтена проблема оценочных показателей работы; и что ЮНФПА успешно решил вопросы, касающиеся сотрудников, работающих по контрактам о предоставлении услуг. Признав потенциальное негативное воздействие финансовых трудностей, оратор заверил Совет в том, что ЮНФПА уделяет выполнению рекомендаций Комиссии ревизоров первоочередное внимание.

71. Заместитель Директора-исполнителя ЮНОПС представил информацию по трем поставленным вопросам. Во-первых, в связи с вопросом о финансовом положении на местах и методах, с помощью которых ЮНОПС управляет механизмами внутреннего контроля с учетом масштаба его операций и сопутствующих рисков, он заявил, что ЮНОПС контролирует не только общие расходы, но и совокупную стоимость владения, в которую входят все расходы, понесенные организацией или подлежащие покрытию за счет клиентов. Существует три вида таких расходов: накладные, косвенные и прямые расходы. Прямые расходы далее подразделяются на расходы, касающиеся штаб-квартиры, регионов и страновых отделений. ЮНОПС принимало меры по обеспечению контроля над этими расходами в долгосрочной перспективе. В 2015 году эти расходы в целом снизились на 0,2 процента, хотя организация ставила перед собой цель сохранить долю отчислений на уровне 9 процентов с учетом всех расходов в дополнение к платежам, данные о которых обычно бывают представлены в финансовой отчетности. Во-вторых, говоря о системе общеорганизационного планирования ресурсов, оратор в дополнение к своим предыдущим замечаниям сообщил, что с 1 января 2016 года ЮНОПС приступило к проведению комплексного обзора факторов уязвимости системы и оценки риска мо-

шенничества с целью гарантировать принятие мер по борьбе с такими проблемами, как двойные выплаты. Группа внутренней ревизии ЮНОПС руководит этой инициативой, практической реализацией которой занимается частная фирма, обладающая необходимым опытом. Что касается третьего вопроса о медицинском страховании после выхода на пенсию и обязательствах по выплатам по окончании службы, то ЮНОПС находится в выгодном положении как одна из двух организаций системы Организации Объединенных Наций с полностью финансируемым медицинским страхованием после выхода на пенсию. Руководство осведомлено о проблемах, которые могут возникнуть в будущем в случае дальнейшего расширения ЮНОПС, однако в настоящее время оно не испытывает беспокойства по поводу медицинского страхования после выхода на пенсию. В заключение, говоря о реализации преимуществ внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов, оратор отметил, что ЮНОПС уже находится на этапе последующей деятельности, связанной с ее внедрением, что предполагает наличие фактических результатов и итоговых показателей, которые оно представит членам Совета по запросу. Оратор подчеркнул, что фактически ЮНОПС действует с опережением графика и уже получает преимущества от внедрения системы общеорганизационного планирования ресурсов.

72. Директор по вопросам внешней ревизии Комиссии ревизоров Организации Объединенных Наций с удовлетворением отметил, что делегации согласны с рекомендациями Комиссии ревизоров, особенно с рекомендациями в области управления программами и проектами, подготовка которых является для ревизоров особенно сложной задачей. Он также приветствовал ответ руководства и готовность выполнить эти рекомендации.

73. Исполнительный совет принял решение 2016/2 по докладам ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС об осуществлении рекомендаций Комиссии ревизоров за 2014 год.

VII. Прочие вопросы

Специальное мероприятие ЮНФПА "Партнерство в целях охраны здоровья матери и ребенка и реализации демографического дивиденда: лидерство африканских религиозных организаций"

74. Члены Совета приветствовали инициативу Фонда по созданию платформы для религиозного диалога. Они признали ключевую роль религиозных организаций в деле содействия обеспечению сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав и решения связанных с этим проблем, особенно в среде молодежи, на глобальном, региональном и страновом уровнях. Члены Совета попросили представить информацию о том, каким образом эти организации могут мобилизовать молодежь для реализации Дакарской декларации религиозных лидеров по использованию демографического дивиденда в Западной Африке. Они выразили желание узнать, каким образом религиозные организации могут искоренить широко распространенное представление о том, что религия несовместима с обеспечением сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

75. Делегации обратили внимание на важную руководящую роль религиозных организаций в изменении моделей поведения и содействии применению

подхода к сексуальному и репродуктивному здоровью с учетом прав человека. Они заявили о своем желании получить информацию относительно роли этих организаций в поддержании диалога для определения надлежащих методов работы и текущих задач. Была подчеркнута важная роль отделения церкви от государства как платформы для диалога. Вместе с тем делегации особо отметили, что любой подход к религиозному просвещению по вопросам сексуального и репродуктивного здоровья должен быть адаптирован к национальным условиям, предусматривая тесное сотрудничество с национальными религиозными лидерами. Они подчеркнули, что страны должны использовать Дакарскую декларацию в целях борьбы с радикализацией молодежи на низовом уровне.

76. Делегации приветствовали предлагаемые планы в отношении национального партнерства, которые позволят объединить религиозные организации в целях комплексного решения вопросов охраны сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав в Африке, однако отметили необходимость обучения и повышения осведомленности по вопросам безопасности, ключевая роль в которых отводится женщинам и девочкам. Они призвали ЮНФПА — в сотрудничестве со Структурой Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин — продолжать работу с религиозными организациями в целях эффективного использования их руководящей роли в интересах применения подхода, учитывающего гендерный фактор. Было предложено проводить такие обсуждения с Исполнительным советом на регулярной основе.
