



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
5 July 2019
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2019 года
3–6 сентября 2019 года, Нью-Йорк
Пункт 5 предварительной повестки дня
ЮНФПА — Структурированный диалог
по вопросам финансирования**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Доклад о структурированном диалоге по вопросам
финансирования в 2018–2019 годах**

Резюме

Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции [71/243](#) Генеральной Ассамблеи (2016 год), содержащей призыв совершенствовать проведение и повышать эффективность структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции [72/279](#) Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования ([DP/FPA/2018/10/Add.1](#)) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития ([A/74/73/Add.1](#)).

В соответствии с решением [2018/18](#) в целях повышения качества структурированных диалогов по вопросам финансирования в настоящий доклад были внесены необходимые изменения, с тем чтобы инициировать процесс текущего контроля хода продвижения вперед в деле реализации ЮНФПА договора о финансировании Организации Объединенных Наций, который содержит ряд далеко идущих обязательств со стороны государств-членов и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию (ГОООНУР), направленных на

Примечание: за все аспекты выпуска настоящего документа отвечает ЮНФПА



обеспечение предсказуемого и гибкого финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА в настоящем докладе представлен общий обзор тенденций и текущего положения дел в области ресурсов, а также перспектив финансирования деятельности Фонда по линии как основных, так и неосновных ресурсов, и в заключение приводятся элементы решения, которое Исполнительный совет, возможно, пожелает принять.

Содержание

| | <i>Стр.</i> |
|--|-------------|
| I. Введение | 4 |
| II. Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА в рамках механизма реализации договора о финансировании Организации Объединенных Наций..... | 4 |
| A. Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА: цель, задачи и прогресс, достигнутый в период 2018–2019 годов..... | 4 |
| B. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций | 6 |
| C. Обеспечение функционирования архитектуры финансирования ЮНФПА | 7 |
| III. Текущее положение дел в области финансирования ЮНФПА | 8 |
| A. Общая ситуация в области финансирования | 8 |
| B. Обзор финансирования по линии основных ресурсов..... | 16 |
| C. Обзор взносов и инструментов финансирования по линии неосновных ресурсов | 22 |
| IV. Стратегические соображения и будущие направления деятельности..... | 32 |
| A. Перспективы на 2019 год..... | 32 |
| B. Дальнейшие действия по повышению уровня прозрачности, подотчетности и заметности достигнутых результатов..... | 33 |
| V. Элементы решения..... | 37 |

С приложениями к настоящему докладу можно ознакомиться на веб-сайте ЮНФПА.

I. Введение

1. Несмотря на впечатляющий прогресс, достигнутый со времени исторической Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР) в Каире, миллионы женщин и девочек все еще не могут воспользоваться плодами реализации обещаний, закрепленных в Программе действий МКНР. Сейчас, когда весь мир отмечает 25-ю годовщину МКНР, ЮНФПА продолжит стремиться к активному взаимодействию и получению ценных замечаний в рамках диалога со всеми партнерами, в том числе посредством ведения структурированных диалогов по вопросам финансирования, с тем чтобы придать новый импульс продвижению вперед, вновь подтвердить заявленные обязательства, сформировать новые партнерские связи и выполнить обещания, данные женщинам и девочкам всех стран мира.
2. Настоящий доклад подготовлен во исполнение резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи (2016 год) о ЧВОП, содержащей призыв усовершенствовать порядок проведения и повысить эффективность структурированных диалогов по вопросам финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в стратегических планах.
3. Структурированные диалоги по вопросам финансирования деятельности ЮНФПА, основанные на резолюции 72/279 Генеральной Ассамблеи о переориентации системы развития Организации Объединенных Наций, проводятся в соответствии с представленным Исполнительному совету предложением ЮНФПА о структурированных диалогах по вопросам финансирования (DP/FPA/2018/10/Add.1) и в рамках механизма общесистемного финансирования и сотрудничества, как это было установлено в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций, одобренном Экономическим и Социальным Советом в мае 2019 года в ходе этапа заседаний по вопросам оперативной деятельности в целях развития (A/74/73/Add.1).
4. В соответствии с решением 2018/18 в целях повышения качества структурированных диалогов по вопросам финансирования в настоящий доклад были внесены необходимые изменения, с тем чтобы инициировать процесс текущего контроля хода продвижения вперед в деле реализации ЮНФПА договора о финансировании Организации Объединенных Наций, который содержит ряд далеко идущих обязательств со стороны государств-членов и Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, направленных на обеспечение предсказуемого и гибкого финансирования деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.
5. В соответствии со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы и стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА в настоящем докладе представлен общий обзор тенденций и текущего положения дел в области ресурсов, а также перспектив финансирования деятельности Фонда по линии как основных, так и неосновных ресурсов.

II. Структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА в рамках механизма реализации договора о финансировании Организации Объединенных Наций

A. Структурированный диалог по вопросам финансирования ЮНФПА: цель, задачи и прогресс, достигнутый в период 2018–2019 годов

6. Целью проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования ЮНФПА является выстраивание и поддержание более разнообразной по своему составу

коалиции доноров, а также получение предсказуемого финансирования, соразмерного задаче обеспечения всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав на следующие три цикла действия стратегического плана на период до 2030 года. Эту цель планируется достичь путем сосредоточения внимания на: а) потребностях в финансировании, дефиците и прогнозных показателях финансирования с использованием тщательно отобранной и регулярно обновляемой финансовой информации; б) обеспечении соответствия выделяемых ресурсов потребностям реализации программ на основе обстоятельного анализа текущей ситуации; и с) демонстрации достигнутых результатов и обеспечении содействия распространению информации, в том числе посредством использования цифровых инструментов и платформ ЮНФПА, улучшения доступа к данным в режиме реального времени, а также повышения информированности доноров и партнеров.

7. К конкретным задачам, которые ЮНФПА планирует решить посредством проведения структурированных диалогов по вопросам финансирования, относятся:

а) сохранение или превышение минимального уровня взносов в основные ресурсы, равного 350 млн долл. США, на протяжении всего цикла осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы;

б) увеличение числа доноров основных ресурсов со 120 (базовый уровень 2017 года) до 150 (целевой показатель 2018 года) и поддержание этого уровня на протяжении всего цикла осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы;

с) увеличение числа доноров, принявших на себя многолетние обязательства по уплате взносов;

д) увеличение пропорциональной доли взносов в основные ресурсы от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ с 1,5 процента (базовый уровень 2017 года) до 10 процентов (целевой показатель на 2018–2021 годы);

е) оказание помощи в обеспечении функционирования архитектуры финансирования ЮНФПА и реализации договора о финансировании.

8. За последние два года ЮНФПА активизировал диалоги с государствами-членами о порядке финансирования деятельности по достижению результатов в области развития, согласованных в Стратегическом плане. Каждый год проводились одна официальная и три неофициальных сессии, в которых на постоянной основе принимали участие представители государств-членов, традиционных доноров, потенциальных доноров и стран осуществления программ. ЮНФПА прилагает особые усилия, с тем чтобы обеспечить интерактивность обсуждений и ответственное отношение к участию в диалогах со стороны всех государств-членов. Основное внимание в ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования уделяется следующим аспектам: задаче обеспечения предсказуемого и устойчивого финансирования в течение всего срока действия Стратегического плана на 2018–2021 годы при том понимании, что финансирование по линии основных ресурсов является фундаментальной основой деятельности ЮНФПА; качеству неосновных ресурсов с учетом факторов необходимости преодоления раздробленности и соблюдения политики возмещения затрат; улучшению формата представления результатов и ресурсов; инициативам по обеспечению прозрачности и заметности деятельности; а также сотрудничеству с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций.

9. Структурированные диалоги по вопросам финансирования представляют собой уникальную платформу, позволяющую государствам-членам на протяжении года получать более полную картину текущего положения дел в области финансирования деятельности ЮНФПА, обмениваться взглядами в отношении способов более тесной увязки результатов и ресурсов и обсуждать прогресс в области использования инструментов, являющихся центральными

элементами архитектуры финансирования ЮНФПА, в рамках более широкого механизма реализации договора о финансировании Организации Объединенных Наций¹.

Таблица 1.

Структурированные диалоги по вопросам финансирования: достижения 2017 и 2018 годов в сопоставлении с целевыми показателями

| Задачи и целевые показатели структурированных диалогов по вопросам финансирования | 2017 год | 2018 год |
|---|--|--|
| Число структурированных диалогов по вопросам финансирования за год (целевой показатель: 3 сессии в год) | 4 сессии (3 неофициальных сессии; 1 официальная сессия) | 4 сессии (3 неофициальных сессии; 1 официальная сессия) |
| Минимальный уровень взносов по линии основных ресурсов: 350 млн долл. США | 350 млн долл. США | 379 млн долл. США |
| Число доноров основных ресурсов: 150 | 120 стран | 108 стран |
| Увеличение числа доноров, принявших на себя многолетние обязательства по уплате взносов по линии основных ресурсов | 39 стран | 34 страны |
| Пропорциональная доля взносов по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ (целевой показатель: 10%) | 1,3% | 1,2% |

Примечание: Задачи, целевые показатели по которым были достигнуты, помечены зеленым цветом, а задачи, целевых показателей по которым достичь не удалось, помечены красным цветом.

В. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций

10. Договор о финансировании Организации Объединенных Наций — это инструмент, обеспечивающий привлечение максимального объема инвестиций в систему развития Организации Объединенных Наций, ее прозрачность и подотчетность в увязке с достижением общесистемных результатов. В нижеприведенном перечне представлены ключевые параметры договора о финансировании:

- a) усовершенствованный формат представления потребностей в финансировании как на глобальном, так и на страновом уровне;
- b) активизация диалогов по вопросам финансирования с учетом потребностей конкретных учреждений;
- c) представление убедительных обоснований потребностей в основных ресурсах;

¹ Со всеми документами и материалами, связанными со структурированными диалогами по вопросам финансирования ЮНФПА, можно ознакомиться на специальной веб-странице, доступной по адресу: <https://www.unfpa.org/structured-funding-dialogues>.

- d) усовершенствование процесса управления объединенными и тематическими фондами;
- e) повышение прозрачности при использовании ресурсов;
- f) обеспечение заметности достигнутых результатов и их доведение до сведения заинтересованных сторон.

11. Общеорганизационная стратегия мобилизации ресурсов ЮНФПА, известная как архитектура финансирования, которая была разработана с целью оказания поддержки в выполнении Стратегического плана ЮНФПА на 2018–2021 годы, а также структурированные диалоги по вопросам финансирования ЮНФПА в полной мере соответствуют параметрам и обязательствам, содержащимся в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций. ЮНФПА намерен продолжать вносить свой вклад в реализацию этих параметров, в том числе посредством структурированного диалога по вопросам финансирования ЮНФПА и других смежных инициатив. Базовые уровни и целевые показатели, относящиеся к конкретным обязательствам ЮНФПА в рамках договора о финансировании Организации Объединенных Наций, приводятся в приложениях (с которыми можно ознакомиться на веб-сайте ЮНФПА).

С. Обеспечение функционирования архитектуры финансирования ЮНФПА

12. Архитектура финансирования ЮНФПА базируется на следующих инструментах мобилизации ресурсов и финансирования:

- a) *Основные (регулярные) ресурсы*, которые представляют собой фундаментальную основу деятельности ЮНФПА;
- b) *Неосновные ресурсы (прочие ресурсы или ресурсы по линии совместного финансирования)*, к числу которых относятся следующие:
 - i) *глобальные тематические фонды*. В своей оперативной деятельности по осуществлению Стратегического плана ЮНФПА использует три тематических фонда — Программу поставок ЮНФПА, Тематический фонд по охране материнского здоровья и Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности. Четвертый тематический фонд по вопросам народонаселения и демографических данных в настоящее время создается и начнет функционировать к концу 2019 года;
 - ii) *объединенные и межучрежденческие механизмы Организации Объединенных Наций*. К их числу относятся совместные инструменты, такие как Глобальная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по ускорению принятия мер в целях искоренения практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте; Совместная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах; Инициатива «Луч света», нацеленная на ликвидацию всех форм насилия в отношении женщин и девочек; и Фонд миростроительства;
 - iii) *тематические, региональные или многострановые программы и инициативы*. К их числу относятся: проект Всемирного банка «Расширение прав и возможностей женщин Сахеля и демографический дивиденд» (СВЕДД) и Глобальная программа по решению проблемы предпочтительности сыновей и пренебрежительного отношения к девочкам, осуществляемая при поддержке со стороны Европейского союза;

iv) *объединенные инструменты финансирования на страновом уровне.* Эти механизмы облегчают привлечение объединенных взносов, в течение многих лет обеспечивающих непрерывность реализации страновых программ ЮНФПА.

13. ЮНФПА призывает доноров внести свой вклад в обеспечение функционирования его архитектуры финансирования путем придания инструментам мобилизации ресурсов и финансирования, составляющих вышеописанную архитектуру финансирования, в максимально возможной степени первоочередного значения по сравнению с другими видами механизмов предоставления обусловленного финансирования.

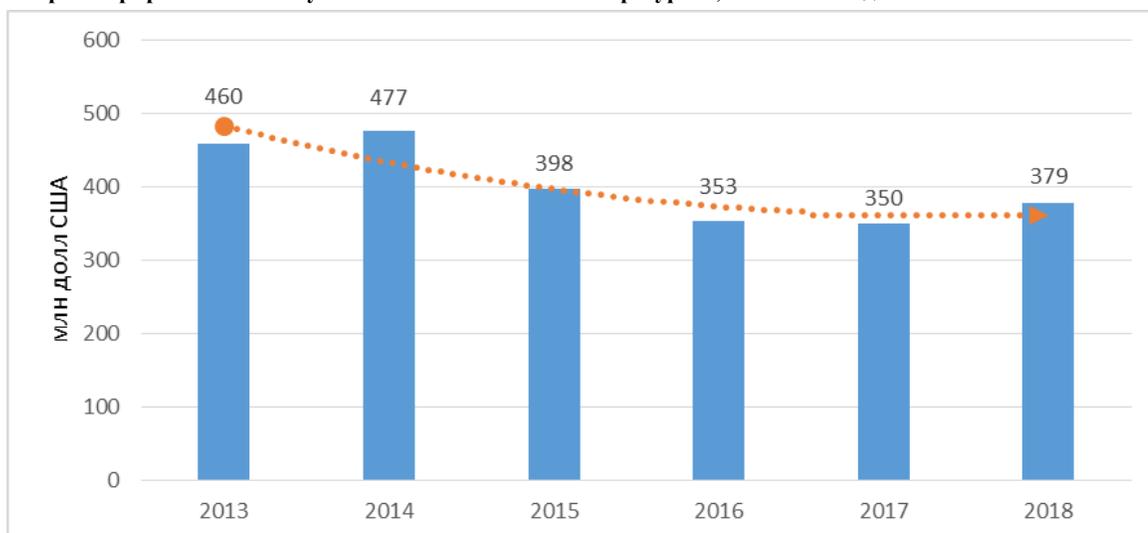
III. Текущее положение дел в области финансирования ЮНФПА

A. Общая ситуация в области финансирования

14. Инвестиции по линии основных ресурсов ЮНФПА являются наиболее эффективными из всех возможных форм выделения финансовых средств. Финансирование по линии основных ресурсов предоставляет партнерам и странам-донорам ЮНФПА возможность воспользоваться его уникальными знаниями и практическим опытом работы, а также его широким присутствием на местах в рамках системы развития в целях реализации Целей в области устойчивого развития (ЦУР) благодаря глобальной сфере охвата в более чем 150 странах и территориях, в том числе в кризисных ситуациях. Основные ресурсы позволяют ЮНФПА эффективно выполнять свою нормативную роль и предоставлять важнейшие услуги странам, общинам и отдельно взятым людям, в частности тем, кто нуждается в этом больше всего, оказывая им высококачественную поддержку на основе стандартизированных подходов. За последние годы ЮНФПА смог стабилизировать сокращение объемов финансирования по линии основных ресурсов.

Диаграмма 1.

Зарегистрированные поступления по линии основных ресурсов, 2013–2018 годы

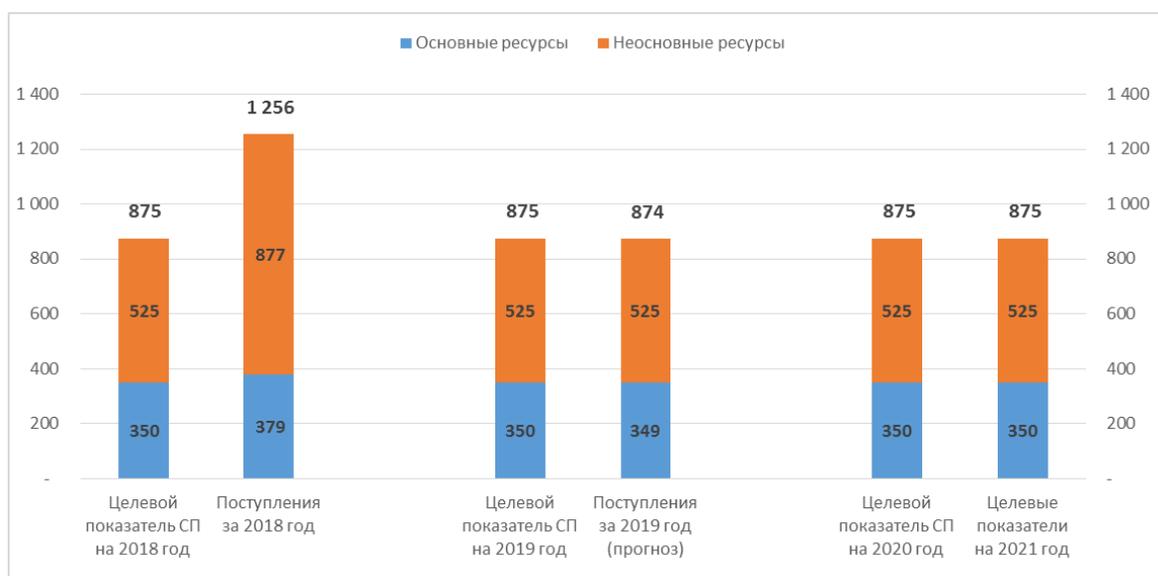


15. Стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы содержит призыв никого не забыть, что требует мобилизации минимального объема регулярных ресурсов как фундаментальной основы оперативной деятельности Фонда, расширения стратегических партнерских связей, усиления политической поддержки и сохранения гибкости в непростых и постоянно меняющихся условиях.

16. Согласно Стратегическому плану ЮНФПА на 2018–2021 годы целевой показатель общего объема ежегодных поступлений по линии основных ресурсов был установлен на реалистичном уровне, равном 350 млн долл. США в год или 1,4 млрд долл. США за четырехлетний период.

Диаграмма 2.

Целевые показатели Стратегического плана на 2018–2021 годы в сравнении с фактическими поступлениями за 2018 год и прогнозируемыми показателями поступлений на 2019 год



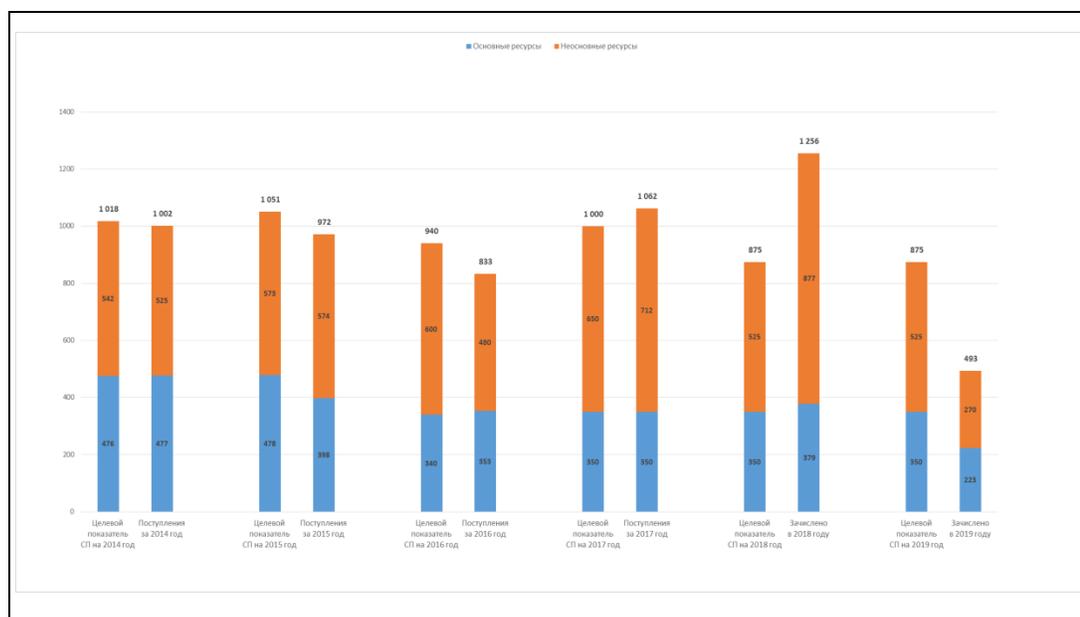
17. Согласно текущей структуре расходов при наличии установленного уровня основного финансирования ЮНФПА осуществляет свою деятельность, располагая минимальным объемом ресурсов, позволяющим сохранять масштабы его взаимодействия со странами осуществления программ и выполнять глобальные и региональные функции, необходимые для поддержания его мандата и сохранения целостности и платформы мобилизации ресурсов Фонда, то есть привлечения дополнительных финансовых средств по линии основных и неосновных ресурсов. В основе этого взвешенного подхода, основанного на реальном положении дел, лежит проведение тщательного анализа финансового положения и политической обстановки на основе опыта практической работы за последние годы, в том числе в условиях прекращения финансирования ЮНФПА со стороны одного из его крупных доноров в 2017 году.

18. Активизация усилий по мобилизации как основных, так и неосновных ресурсов позволила привлечь финансовые средства из широкого спектра источников, что привело к увеличению общей суммы поступивших взносов на 18 процентов — с 1,062 млрд долл. США в 2017 году до 1,256 млрд долл. США в 2018 году. Регулярное взаимодействие с государствами-членами в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования и тот импульс, который был придан такими знаковыми событиями и движениями, как «Решение принимает женщина», Лондонская встреча на высшем уровне по вопросам планирования семьи,

повышенное внимание стран Африканского союза к вопросам использования демографического дивиденда и деятельность организации «Уимен Деливер» («Детей рожают женщины»), позволили привлечь более пристальное внимание к насущной необходимости охраны сексуального и репродуктивного здоровья и реализации репродуктивных прав. Это способствовало привлечению значительного объема дополнительных взносов доноров, что позволило не только устранить дефицит финансирования, возникший вследствие прекращения финансирования ЮНФПА со стороны одного из крупнейших доноров в 2017 году, но и в течение двух лет подряд обеспечить мобилизацию ресурсов на уровне более 1 млрд долл. США (2017 и 2018 годы). На приведенной ниже диаграмме представлен общий обзор целевых показателей финансирования ЮНФПА в сравнении с фактическими поступлениями, зарегистрированными за период с 2014 года.

Диаграмма 3.

Целевые показатели финансирования ЮНФПА и зарегистрированные фактические поступления, 2014–2019 годы



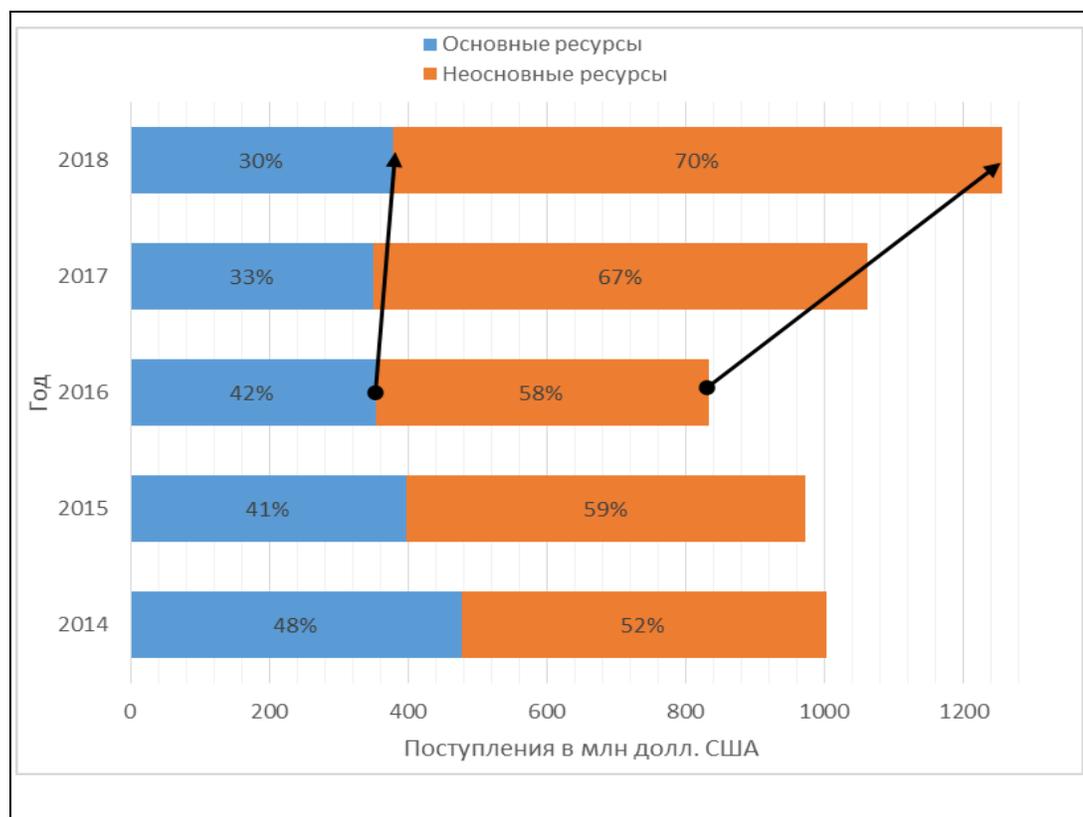
19. В отличие от ситуации с финансированием предыдущего цикла осуществления Стратегического плана на 2014–2017 годы, в течение которого уровень финансирования был ниже целевых показателей, в 2017 и 2018 годах были зарегистрированы рекордные объемы поступлений. Это стало наглядным подтверждением непредсказуемости поступления ресурсов, предоставляемых на добровольной основе, что характерно для финансирования деятельности ЮНФПА. На 1 мая 2019 года ЮНФПА удалось обеспечить получение только 223 млн долл. США по линии основных ресурсов (при целевом показателе, равном 350 млн долл. США) и 270 млн долл. США по линии неосновных ресурсов (при целевом показателе, равном 525 млн долл. США).² Иными словами, по состоянию на середину года зарегистрированные взносы составили лишь 56 процентов от целевых показателей финансирования ЮНФПА. В настоящем докладе эта ежегодная динамика поступления средств проанализирована более подробно.

² Зарегистрированные поступления по состоянию на 1 мая 2019 года.

20. За последние пять лет ЮНФПА столкнулся с явно выраженным сдвигом в пропорциональном соотношении между поступлением основных и неосновных ресурсов, что оказывает влияние на общую структуру финансирования его деятельности с точки зрения предсказуемости и устойчивости. Если в 2014 году соотношение различных видов финансирования было относительно сбалансированным на уровне 50:50, в 2018 году финансирование по линии основных ресурсов сократилось до 30 процентов, оставаясь тем не менее в пределах целевого показателя, который предусмотрен договором о финансировании Организации Объединенных Наций. Изменение характера финансирования в основном обусловлено увеличением доли неосновных ресурсов по сравнению с основными ресурсами.

Диаграмма 4.

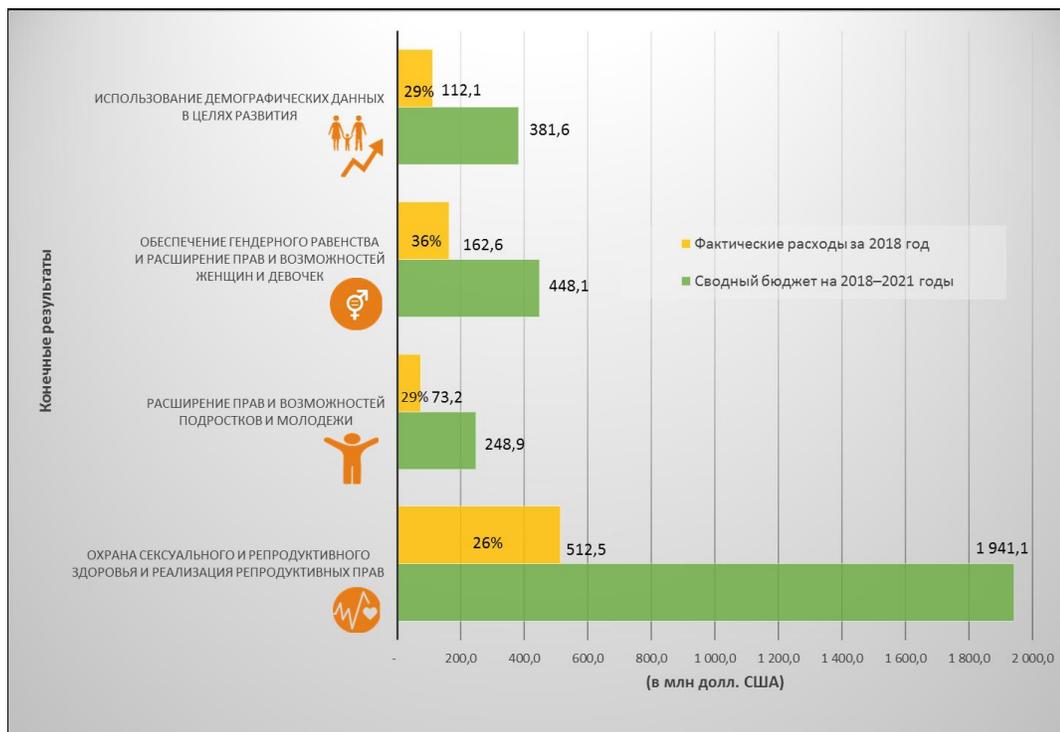
Пропорциональное соотношение между основными и неосновными ресурсами, 2014–2018 годы



Распределение ресурсов в 2018 году

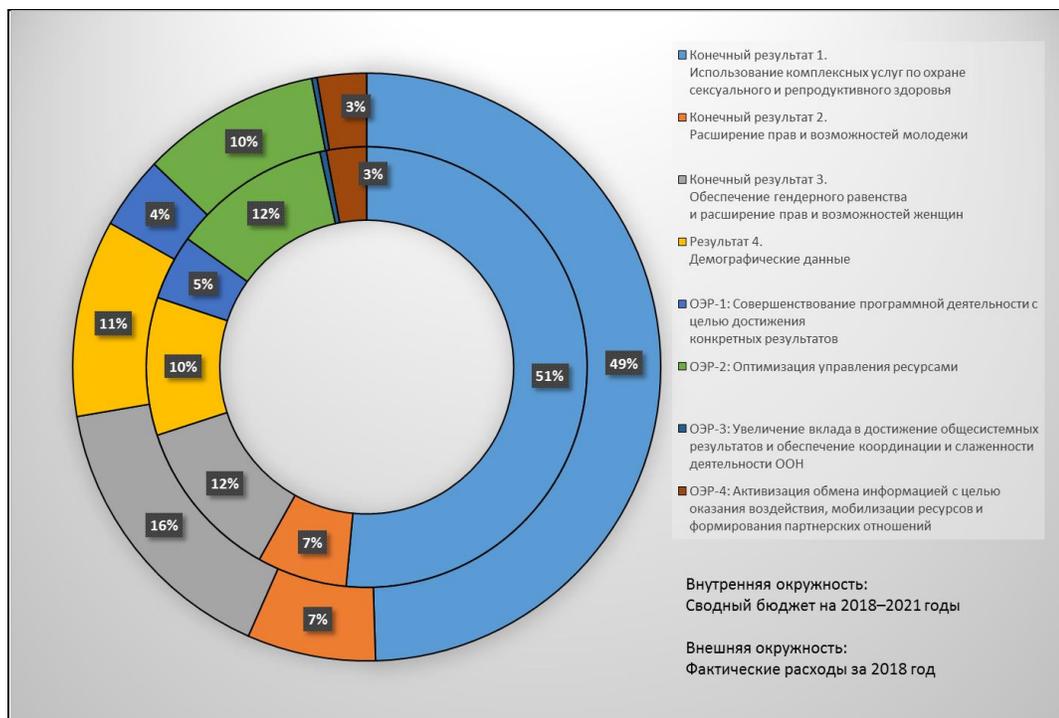
21. В сводной таблице результатов и ресурсов Стратегического плана (DP/FPA/2018/8) представлены ориентировочные ассигнования ресурсов по каждой из областей достижения конечных результатов в период 2018–2021 годов. Распределение фактических расходов в 2018 году представлено на диаграмме 5. Исходя из того, что в течение первого года осуществления Стратегического плана расходы 2018 года находятся в диапазоне от 26 до 36 процентов, исполнение бюджета ЮНФПА соответствует ориентировочным ассигнованиям, предусмотренным для четырех областей достижения конечных результатов.

Диаграмма 5.
Ориентировочное плановое распределение ресурсов и расходы 2018 года
по каждой из областей достижения конечных результатов



22. Достигнутые показатели распределения годовых расходов за 2018 год также согласуются с плановым распределением ресурсов по конечным результатам и задачам в области повышения организационной эффективности и результативности в течение четырехлетнего периода, охватываемого Стратегическим планом (2018–2021 годы).

Диаграмма 6.
Плановое (2018–2021 годы) и фактическое (2018 год) пропорциональное соотношение между ресурсами, выделенными на достижение конечных результатов, и решение задач в области повышения ОЭР



23. Анализ фактических расходов в разбивке по квадрантам, как они определены в модели организации рабочих процессов ЮНФПА, также свидетельствует о высоком уровне их согласованности с плановыми ассигнованиями, установленными в Стратегическом плане и сводном бюджете на 2018–2021 годы. В таблице 2 представлены относительные процентные доли ресурсов, выделенных для каждой категории стран в 2018 году, которые находятся в пределах параметров, предусмотренных Стратегическим планом. Соответственно, страны красного квадранта, которые испытывают самые высокие потребности и в наименьшей степени способны финансировать свои собственные меры реагирования, получили наибольшую долю ресурсов.

Таблица 2.

Распределение ресурсов по квадрантам

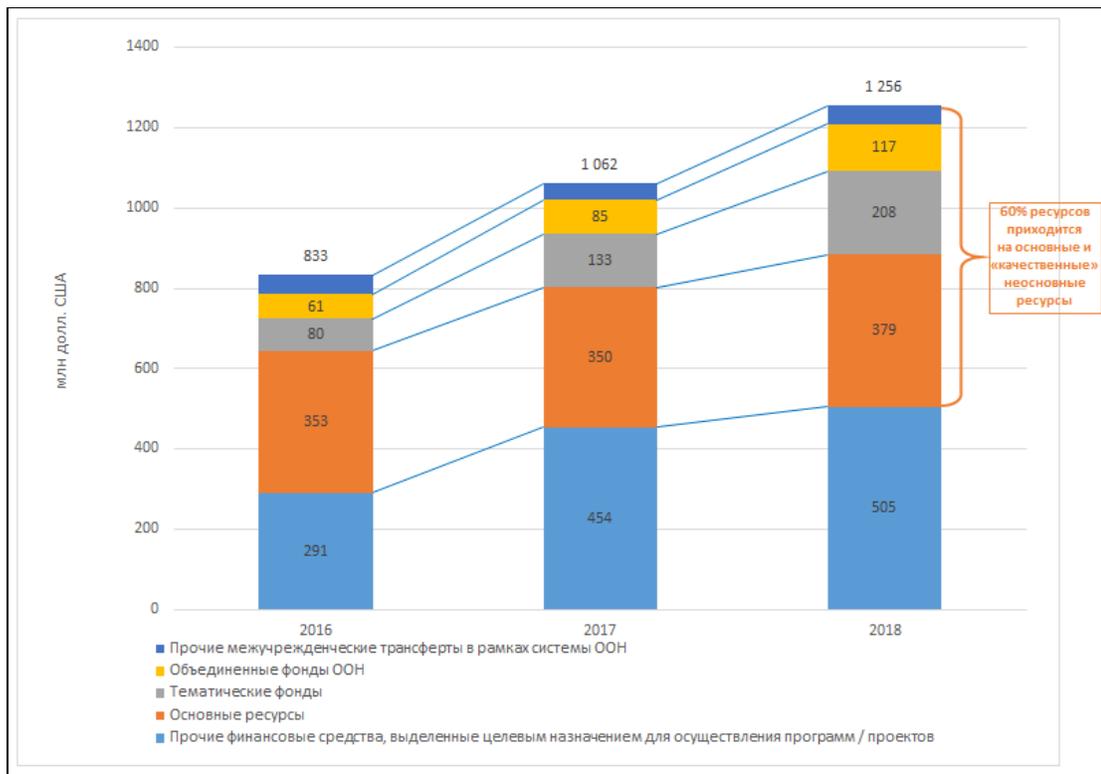
| | Страны красного квадранта | Страны оранжевого квадранта | Страны желтого квадранта | Страны розового квадранта |
|---|---------------------------|-----------------------------|--------------------------|---------------------------|
| Распределение ресурсов согласно утвержденному Стратегическому плану на 2018–2021 годы | 56–60% | 14–18% | 7–11 % | 15–17% |
| Ресурсы, выделенные в 2018 году (фактические расходы) | 60% | 16% | 10% | 14% |

Финансовая ситуация в разбивке по инструментам финансирования

24. Согласно описанию архитектуры финансирования ЮНФПА в целях выполнения своего мандата ЮНФПА использует несколько инструментов финансирования. Динамика развития и относительная пропорциональная доля каждого инструмента финансирования подробно представлены ниже.

Диаграмма 7.

Динамика развития и пропорциональное соотношение инструментов финансирования ЮНФПА



25. *Основные (регулярные) ресурсы.* К этой категории относится безусловное финансирование, которое используется по исключительному усмотрению ЮНФПА и его Исполнительного совета.

26. *Неосновные ресурсы (прочие ресурсы или ресурсы по линии совместного финансирования).* В их число входят:

- Объединенные фонды Организации Объединенных Наций.* К ним относятся межучрежденные объединенные фонды, которые представляют собой совокупность взносов в многосторонний механизм финансирования, не предназначенный для конкретного подразделения Организации Объединенных Наций. Средства находятся у администратора фонда Организации Объединенных Наций и выделяются механизмом управления, которым руководит Организация Объединенных Наций, на цели мероприятий, непосредственно направленных на содействие устойчивому развитию стран, где осуществляются программы, с особым вниманием к обеспечению долгосрочного воздействия.
- Межучрежденные трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций.* К их числу относятся все другие перечисления средств, которые не подпадают под вышеприведенное определение межучрежденных объединенных фондов.

- c) *Тематические фонды.* В их состав входят тематические фонды отдельного учреждения, которые представляют собой совокупность взносов в механизм финансирования одного учреждения, призванный оказывать поддержку достижению конечных результатов высокого уровня в рамках стратегического плана, и администратором этих фондов является ЮНФПА.
- d) *Прочие финансовые средства, выделенные целевым назначением для осуществления программ / проектов.* Все другие формы финансирования, которые направляются донорами в конкретные места, по конкретным темам и на конкретные виды деятельности и оперативные мероприятия, которые не относятся к какой-либо из вышеперечисленных категорий. Их также именуют «многосторонними» или «двусторонними» проектами и программами.

27. За последний год общий объем финансирования ЮНФПА в форме поступивших взносов увеличился на 18 процентов, а инструменты финансирования претерпели следующие изменения:

- a) тематические фонды ЮНФПА зарегистрировали наибольший рост, увеличившись на 57 процентов;
- b) объединенные фонды Организации Объединенных Наций увеличились на 38 процентов;
- c) прочие межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций увеличились на 17 процентов;
- d) прочие финансовые средства, выделенные целевым назначением для осуществления программ / проектов, увеличились на 11 процентов;
- e) основные ресурсы увеличились на 8 процентов.

28. Динамика 2018 года может быть охарактеризована как в целом положительная, поскольку «качественное неосновное» финансирование, как оно определено в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций,³ показало более значительный рост, чем узкоцелевые инструменты финансирования. Тем не менее в среднесрочной перспективе неосновное финансирование продолжает создавать проблемы: за период с 2013 по 2018 год ЮНФПА столкнулся с тем, что увеличение используемых неосновных фондов на 42 процента сопровождалось увеличением числа отчетов, представляемых донорам, на 31 процент.⁴ Это приводит к возникновению значительных дополнительных операционных издержек и серьезно усложняет общее управление оперативной деятельностью Фонда. В этой связи по причинам финансового характера и для обеспечения устойчивости управленческой деятельности крайне важно, чтобы доноры и партнеры направляли более значительную долю своих взносов в инструменты финансирования ЮНФПА, характеризующиеся меньшими операционными издержками, например в основные ресурсы, тематические и объединенные / совместные фонды.

³ [A/74/73/Add.1 – E/2019/4/Add.1](#)

⁴ К числу представляемых донорам отчетов за 2018 год относятся удостоверенные промежуточные и окончательные отчеты, которые предстоит издать в 2019 году по неосновным фондам, полученным в 2018 году. Однако этот показатель не включает неустоверенные промежуточные отчеты, издаваемые страновыми отделениями, которые могут резко увеличить приведенные численные значения.

В. Обзор финансирования по линии основных ресурсов

Обоснование необходимости основных ресурсов

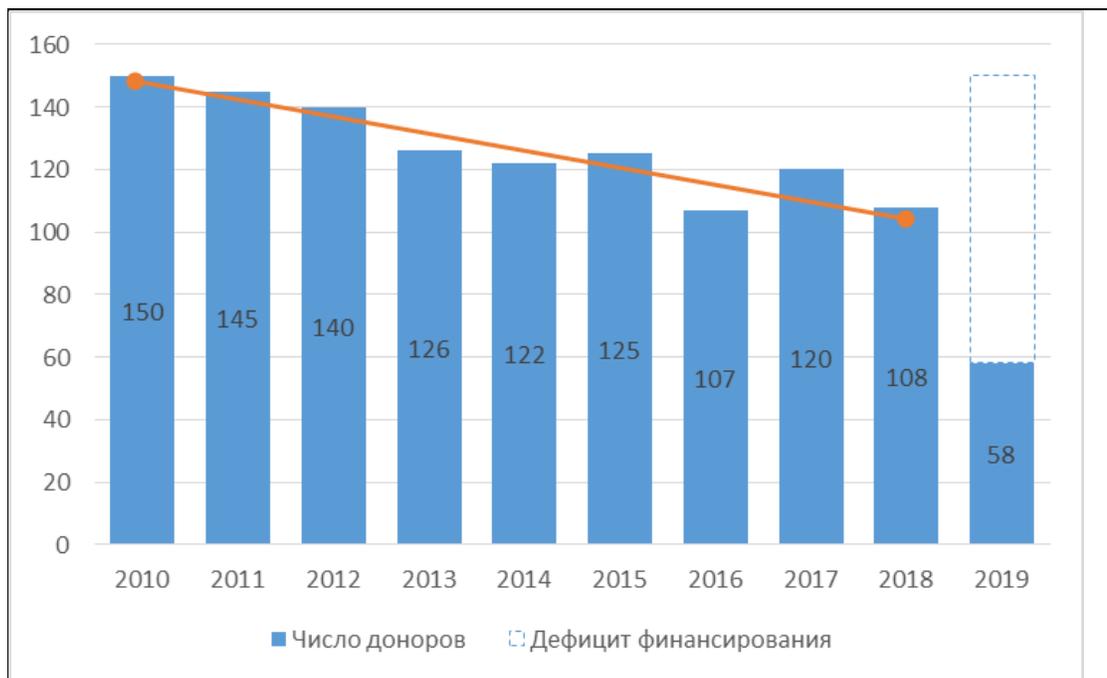
29. Финансирование по линии основных ресурсов предоставляет партнерам и странам-донорам ЮНФПА возможность воспользоваться его уникальными знаниями и практическим опытом работы, а также его широким присутствием на местах в рамках системы развития, и позволяет ЮНФПА эффективно выполнять свою нормативную роль и предоставлять важнейшие услуги странам, общинам и отдельно взятым людям, в частности тем, кто нуждается в этом больше всего, оказывая им высококачественную поддержку на основе стандартизированных подходов. Инвестирование в основные фонды ЮНФПА (в отличие от автономных инвестиционных проектов) оказывает мощное благоприятное воздействие на укрепление национального потенциала, учреждений здравоохранения, сетей снабжения и компетентных людских ресурсов. В сотрудничестве со страновыми группами Организации Объединенных Наций ЮНФПА также вкладывает основные ресурсы в повышение согласованности и эффективности системы развития Организации Объединенных Наций, что усиливает воздействие коллективных действий Организации Объединенных Наций на страновом уровне. В случаях, когда основные ресурсы предоставляются предсказуемым образом, особенно посредством принятия многолетних обязательств по взносам, они позволяют ЮНФПА: а) улучшить планирование и формирование в большей степени стратегических партнерских отношений; б) сократить операционные издержки; в) нарастить потенциал на местах; г) принять полномасштабные меры реагирования на раннем этапе в случае нарастания потребностей или возникновения кризисной ситуации; д) повысить устойчивость к потрясениям и согласованность программ содействия развитию и гуманитарных программ, создавая условия для повышения уровня интеграции стратегий наращивания жизнестойкости и более широкой программной деятельности в области развития; и е) реализовать оказывающую большее воздействие программную деятельность, которую можно адаптировать к меняющимся обстоятельствам, условиям и местным потребностям.

Число доноров основных ресурсов ЮНФПА и необходимость дальнейшего расширения донорской базы

30. Несмотря на интенсивную информационно-разъяснительную работу и усилия по мобилизации ресурсов, предпринятые в 2018 году в центральных учреждениях, а также на региональном и страновом уровнях, общее число доноров основных ресурсов сократилось со 120 в 2017 году до 108 в 2018 году. По состоянию на 1 мая 2019 года, несмотря на регулярные призывы со стороны Исполнительного совета и в рамках структурированных диалогов по вопросам финансирования, на данный момент только 58 стран произвели взносы в основной бюджет ЮНФПА.

Диаграмма 8.

Число доноров основных ресурсов ЮНФПА, 2010–2019 годы, и недобор по сравнению с запланированным целевым показателем, равным 150 донорам



31. Будучи организацией, финансируемой исключительно на добровольной основе, ЮНФПА призывает все государства-члены внести свой взнос в основные ресурсы ЮНФПА, пусть даже в скромном размере. В дни, когда Фонд отмечает свое 50-летие и 25-ю годовщину принятия Программы действий МКНР, кампания по мобилизации массовой поддержки мандата ЮНФПА приобретает крайне важное значение.

32. В соответствии с решением 2016/18 Исполнительного совета ЮНФПА продолжил активизировать работу по «обоснованию необходимости получения основных ресурсов» путем разработки документов, содержащих аргументацию, которая демонстрирует уникальное значение и уровень воздействия мероприятий ЮНФПА, финансируемых за счет основных ресурсов. С 2017 года ЮНФПА ведет кампанию по привлечению не менее 150 доноров, направленную на расширение базы доноров, выделяющих средства по линии основных ресурсов. Согласованные усилия на страновом и региональном уровнях и на уровне центральных учреждений направлены на то, чтобы привлечь правительства принимающих стран и других партнеров и убедить их в исключительно важном значении основных ресурсов. Эти усилия будут продолжены, с тем чтобы расширить коалицию доноров основных ресурсов, свести к минимуму риски резкого уменьшения или прекращения финансирования и мобилизовать более широкую поддержку мандата ЮНФПА, в частности, среди потенциальных доноров и стран осуществления программ.

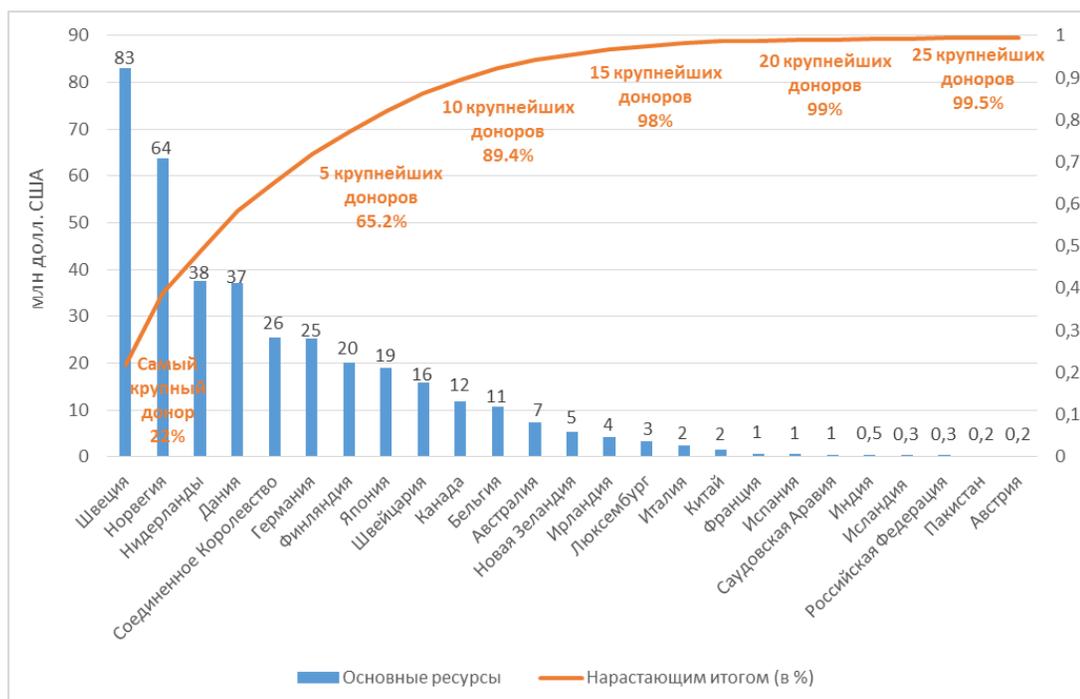
Крупнейшие доноры основных ресурсов ЮНФПА (2018 год)

33. Структура финансирования по линии основных ресурсов ЮНФПА характеризуется тем, что она полагается на небольшое число доноров, предоставляющих добровольные взносы. Как показано на диаграмме 9, в 2018 году 98 процентов общей суммы основных ресурсов ЮНФПА было внесено 15 донорами, все из которых являлись странами-членами КСР ОЭСР. Хотя ЮНФПА находится в положении, позволяющем с высоким уровнем уверенности рассчитывать на неизменную щедрость этих традиционных доноров, Фонд прилагает постоянные

усилия к тому, чтобы расширить свою донорскую базу, как это предписано в ЧВОП и установлено в договоре о финансировании Организации Объединенных Наций (A/74/73/Add.1 – E/2019/4/Add.1). ЮНФПА призывает все государства-члены принять участие в добровольном финансировании основных ресурсов в 2019 году и в последующий период, с тем чтобы укрепить общую структуру финансирования ЮНФПА, способствовать достижению целевого показателя на уровне 150 доноров, как это было предусмотрено в ходе структурированных диалогов по вопросам финансирования, и, в свою очередь, повысить финансовую стабильность системы развития Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 9.

Крупнейшие доноры основных ресурсов ЮНФПА (2018 год) по объему и совокупной пропорциональной доле



Взносы по линии основных ресурсов от стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ

34. ЮНФПА преисполнен решимости расширить свою коалицию доноров основных ресурсов, не ограничиваясь традиционными донорами, и в этой связи выдвинул ряд инициатив, с тем чтобы увеличить их базовую процентную долю с примерно 1,5 процента (2017 год) до 10 процентов к концу текущего цикла осуществления Стратегического плана (2021 год). В таблице 3 представлен общий обзор десяти крупнейших доноров основных ресурсов ЮНФПА из числа стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ. В 2018 году общий объем поступлений от этой категории доноров достиг 4,4 млн долл. США, что составляет 1,2 процента взносов в основные ресурсы ЮНФПА и примерно равно соответствующему показателю за 2017 год.

Таблица 3.

10 крупнейших доноров основных ресурсов из числа стран, не являющихся членами КСР ОЭСР, и стран осуществления программ

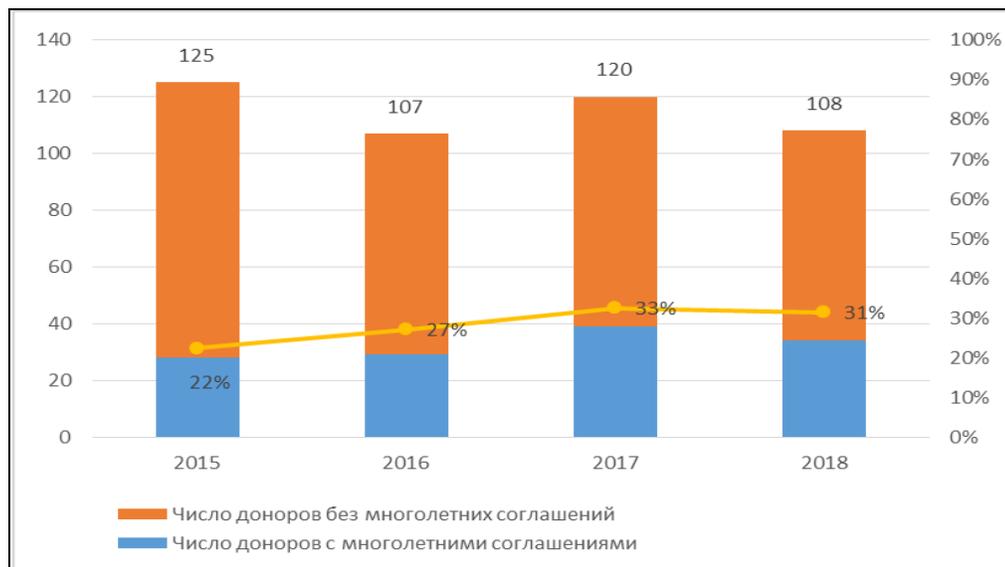
| Доноры (в млн долл. США) | | | |
|--|-------------|--|-------------|
| 2017 год | | 2018 год | |
| Китай | 1,20 | Китай | 1,60 |
| Пакистан | 0,55 | Саудовская Аравия | 0,50 |
| Индия | 0,51 | Индия | 0,50 |
| Саудовская Аравия | 0,50 | Российская Федерация | 0,30 |
| Российская Федерация | 0,30 | Пакистан | 0,25 |
| Турция | 0,15 | Таиланд | 0,15 |
| Таиланд | 0,15 | Турция | 0,15 |
| Мексика | 0,07 | Эстония | 0,07 |
| Израиль | 0,07 | Мексика | 0,06 |
| Эстония | 0,06 | Катар | 0,06 |
| Иран (Исламская Республика) | 0,06 | Казахстан | 0,05 |
| Другие страны | 1 | Другие страны | 2,31 |
| Всего | 4,6 | Всего | 4,4 |
| Процентная доля основных ресурсов | 1,3% | Процентная доля основных ресурсов | 1,2% |

Взносы в основные ресурсы

35. Многолетние обязательства по уплате взносов в счет основных ресурсов приводят к уменьшению издержек, связанных с реализацией программ и проведением оперативных мероприятий, упорядочению отчетности и сокращению раздробленности системы управления ресурсами. Такое финансирование уменьшает рабочую нагрузку на страновые отделения и сокращает издержки, связанные с управлением оперативной деятельностью в устоявшемся режиме. В случае предоставления основных ресурсов предсказуемым образом, особенно посредством принятия на себя донорами многолетних обязательств по уплате взносов, ЮНФПА получает возможность улучшить планирование и реализацию эффективной и последовательной программной деятельности. За последние пять лет число и пропорциональная доля доноров, предоставляющих финансирование на основе многолетних обязательств, незначительно, но последовательно увеличивались, как это показано на диаграмме, приведенной ниже. Вместе с тем мы отмечаем, что эта предполагаемая тенденция к росту в 2018 году не стала реальностью, поскольку в 2018 году взносы в основные ресурсы ЮНФПА по многолетним обязательствам были предоставлены только 34 странами, тогда как в 2017 году таких стран было 39.

Диаграмма 10.

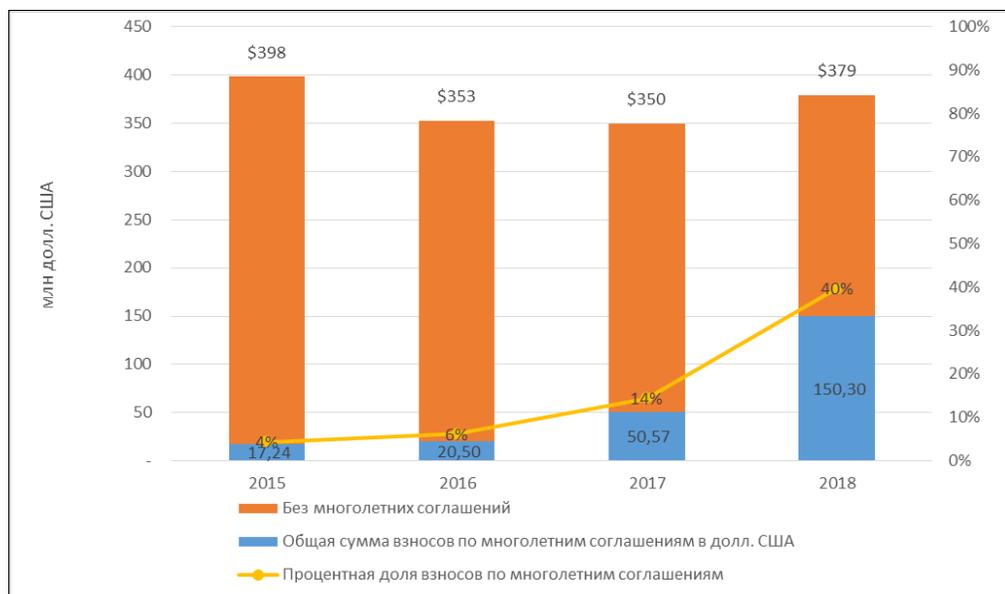
Число и процентная доля доноров основных ресурсов, принявших на себя многолетние обязательства по взносам (2015–2018 годы)



36. Однако, как представлено на диаграмме 11, общая сумма взносов по многолетним обязательствам в течение того же периода неуклонно увеличивалась и в 2018 году по сравнению с 2017 годом утроилась. Это произошло по причине увеличения числа новых доноров, принявших на себя многолетние обязательства, а также размера индивидуальных взносов многолетних доноров. В 2018 году средний срок действия многолетнего соглашения составлял 4,1 года, что считается достаточной средней величиной с учетом продолжительности цикла осуществления стратегического плана и других программных документов.

Диаграмма 11.

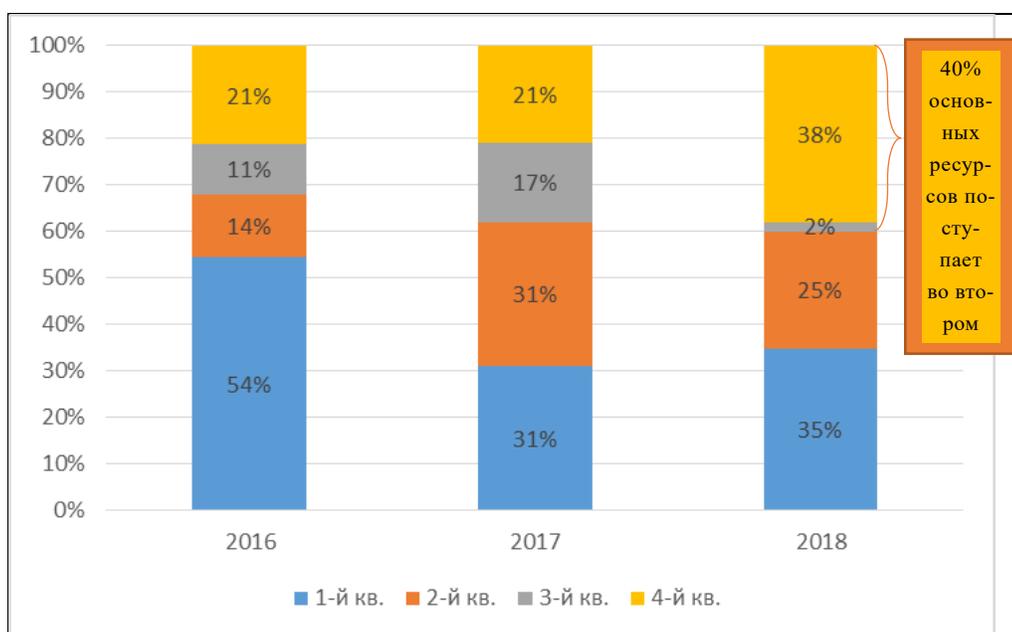
Суммарная величина и процентная доля взносов в счет основных ресурсов по многолетним обязательствам (2015–2018 годы)



Решающее значение ранней уплаты взносов

37. Своевременная оплата обязательств по финансированию имеет крайне важное значение с точки зрения эффективного и действенного планирования программ и оперативной деятельностью ЮНФПА и управления их осуществлением. Это также снижает риски, связанные с колебаниями валютных курсов. ЮНФПА решительно выступает за раннюю уплату всех взносов, особенно по линии основных ресурсов. В 2018 и 2019 годах геополитическая ситуация и экономические тенденции порождали значительные колебания на валютном рынке, а доллар Соединенных Штатов Америки укреплялся по отношению к валютам всех крупных доноров, что повышает нестабильность при уплате взносов и оказывает негативное воздействие на предсказуемость ресурсов.⁵

Диаграмма 12.
Сроки зачисления поступлений в 2016–2018 годах
(в процентах от общей суммы по кварталам года)



38. Как показано на диаграмме 12, в 2018 году 40 процентов взносов по линии основных ресурсов ЮНФПА было зачислено во второе полугодие. За последние годы эта пропорциональная доля увеличилась, что создает проблемы с точки зрения предсказуемости и осуществления. ЮНФПА настоятельно призывает государства-члены производить платежи как можно ближе к началу календарного года, с тем чтобы создать благоприятные условия для рационального планирования программной и оперативной деятельности.

Управление в условиях нестабильности и неопределенности

39. В условиях продолжающейся неопределенности и нестабильности, связанных с уровнем и сроками уплаты взносов по линии основных ресурсов, ЮНФПА начинает следовать

⁵ В качестве иллюстрации значимости этого феномена можно привести ситуацию, сложившуюся в 2018 году, когда сумма потерь, связанных с колебаниями курсов обмена иностранных валют (FX), при перечислении общего объема взносов составила 20,9 млн долл. США.

долгосрочному стратегическому подходу в отношении более высоких по сравнению с прогнозными поступлений основных ресурсов в 2018 году. Более высокий уровень взносов по линии основных ресурсов в 2018 году привел к увеличению остатков средств, переносимых на будущие периоды, поскольку дополнительные поступления были получены в конце года. ЮНФПА по-прежнему привержен обеспечению того, чтобы финансирование Стратегического плана соответствовало пересмотренному сводному бюджету. Увеличение положительного сальдо баланса 2018 года позволяет ЮНФПА выполнить обязательства, предусмотренные утвержденным пересмотренным сводным бюджетом, а также укрепить механизмы оказания поддержки реализации программ и найти баланс между выполнением финансовых и фидуциарных обязанностей.

40. По причине неопределенности в отношении обязательств доноров и неустойчивости курсов обмена валют распределяться будут не все имеющиеся в наличии основные ресурсы. Переходящие остатки основных ресурсов, поступивших в 2018 году, будут постепенно использованы в течение остающегося периода осуществления Стратегического плана, но не целиком за один год. Это откроет перед ЮНФПА возможность произвести корректировки, если в течение оставшихся лет текущего цикла (2019–2021 годы) прогнозы поступлений не оправдаются. Как указано в годовых финансовых ведомостях, в связи с этим в краткосрочной перспективе остатки основных ресурсов будут оставаться нераспределенными. В результате может возникнуть впечатление, что ЮНФПА не в состоянии освоить дополнительные основные ресурсы и, таким образом, не нуждается в них, что не соответствует действительности. ЮНФПА продолжает выступать за увеличение объема основных ресурсов сверх минимального целевого уровня в 350 млн долл. США при оказании донорами поддержки осуществлению программ ЮНФПА во всем мире.

С. Обзор взносов и инструментов финансирования по линии неосновных ресурсов

41. В 2018 году общая сумма поступлений в счет неосновных ресурсов (по линии совместного финансирования) составила 877 млн долл. США, что на 165 млн долл. США (или на 23 процента) больше, чем в 2017 году.

42. Данное увеличение главным образом обусловлено значительным ростом тематических фондов ЮНФПА (57 процентов), объединенных фондов Организации Объединенных Наций (38 процентов), а также увеличением размеров межучрежденческих трансфертов в рамках системы Организации Объединенных Наций (17 процентов) и прочих фондов, выделенных целевым назначением для осуществления программ / проектов (11 процентов).

Таблица 4.

Взносы в счет неосновных ресурсов ЮНФПА (по линии совместного финансирования), 2017–2018 годы

| Доноры (в млн долл. США) | | | |
|--|-----|--|-----|
| 2017 год | | 2018 год | |
| Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 140 | Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций | 164 |
| Межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций | 125 | Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии | 128 |
| Европейская комиссия | 61 | Канада | 117 |
| Швеция | 53 | Норвегия | 64 |

| Доноры (в млн долл. США) | | | |
|--------------------------|------------|----------------------|------------|
| 2017 год | | 2018 год | |
| Дания | 46 | Европейская комиссия | 64 |
| Нидерланды | 44 | Нидерланды | 55 |
| Гватемала | 41 | Австралия | 51 |
| Канада | 34 | Дания | 46 |
| Норвегия | 17 | Швеция | 23 |
| Республика Корея | 17 | Камерун | 19 |
| Другие страны | 134 | Другие страны | 146 |
| Всего | 712 | Всего | 877 |

Объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций (межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций)

43. На объединенные фонды и совместные программы Организации Объединенных Наций (межучрежденческие трансферты в рамках системы Организации Объединенных Наций) приходится значительная и все возрастающая часть неосновных ресурсов ЮНФПА, что является наглядным примером той центральной роли, которую ЮНФПА, доноры и специализированные учреждения Организации Объединенных Наций отводят реализации комплексных подходов, совместному осуществлению и коллективной работе во всем мире. Как представлено в таблице 4, такой режим финансирования в настоящее время охватывает 19 процентов неосновных ресурсов ЮНФПА. ЮНФПА продолжит уделять первоочередное внимание этим совместным механизмам, преследуя цель эффективной реализации общей главы в тесном сотрудничестве с родственными учреждениями.

44. В 2018 году ЮНФПА продолжил играть активную роль в обеспечении межучрежденческого финансирования и работе соответствующих платформ посредством участия его представителей в Группе оценки результатов стратегического финансирования ГОООНУР и других форумах, задействованных в осуществлении надзора, координации, сбора данных и реализации объединенных механизмов финансирования. В настоящее время ЮНФПА является членом Руководящего комитета по оперативным вопросам Совместного фонда для осуществления Повестки дня на период до 2030 года.

45. ЮНФПА продолжает формировать эффективные портфели программ и финансирования с участием самых разнообразных структур Организации Объединенных Наций для работы в тех целевых областях, где результативность деятельности повышается благодаря межучрежденческому взаимодействию. В качестве средства, способствующего не только совместному оказанию услуг, но и гибкому и предсказуемому финансированию со стороны доноров, объединенные и прочие межучрежденческие механизмы финансирования играют в финансовой архитектуре ЮНФПА вспомогательную роль по отношению к взносам по линии регулярных ресурсов и финансированию тематических фондов конкретных учреждений.

46. К известным примерам совместных действий и объединенных механизмов финансирования, предназначенных для повышения эффективности деятельности, относятся: а) Совместная программа ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах, реализуемая под руководством ЮНФПА (действует с 2008 года); и б) Глобальная программа по основным услугам для женщин и девочек, подвергшихся гендерно мотивированному насилию. В 2017 году ЮНФПА совместно со Структурой «ООН-женщины» и ПРООН стал одним из партнеров-основателей совместной инициативы

Организации Объединенных Наций и Европейского союза «Луч света», направленной на искоренение насилия в отношении женщин и девочек.

Взносы правительств стран осуществления программ и МФУ

47. ЮНФПА продолжает развивать партнерские отношения, особенно с международными финансовыми учреждениями, в целях оказания поддержки странам осуществления программ. На взносы по линии совместного финансирования, поступившие от правительств стран осуществления программ и предназначенные для поддержки их собственных страновых программ, по-прежнему приходится значительная доля в общем объеме поступлений, основным источником которых являются займы и субсидии, предоставляемые международными финансовыми учреждениями.⁶ В 2018 году были подписаны соглашения на сумму 70 млн долл. США для 24 стран осуществления программ, что примерно на 10 млн долл. США больше, чем в 2017 году (таблица 5). Это увеличение было обеспечено активизацией взаимодействия по принципу «снизу вверх» между ЮНФПА и различными учреждениями, занимающимися финансированием развития.

48. В дополнение к развитию партнерских связей с международными финансовыми учреждениями ЮНФПА призывает правительства стран осуществления программ, действуя в соответствии с Аддис-Абебской программой действий и Целями в области устойчивого развития, увеличить выделение внутренних ресурсов для достижения их собственных целей в области развития.

Таблица 5.

Взносы стран осуществления программ, участвующих в финансировании своих собственных страновых программ

| Доноры (в млн долл. США) | | | |
|--------------------------|-------------|----------------------------------|-------------|
| 2017 год | | 2018 год | |
| Гватемала | 40,7 | Камерун | 19,0 |
| Гаити | 8,0 | Гватемала | 13,2 |
| Парагвай | 2,9 | Гаити | 12,0 |
| Индонезия | 2,6 | Индонезия | 9,3 |
| Нигерия | 1,8 | Бразилия | 4,9 |
| Чад | 1,4 | Демократическая Республика Конго | 4,3 |
| Бразилия | 1,3 | Нигерия | 2,7 |
| Уругвай | 0,8 | Кот-д'Ивуар | 1,8 |
| Гондурас | 0,6 | Уругвай | 1,1 |
| Молдова | 0,4 | Панама | 0,5 |
| Другие страны | 0,2 | Другие страны | 1,2 |
| Всего | 60,7 | Всего | 70,0 |

⁶ Финансирование, источником которого в 2018 году стали следующие МФУ: Исламский банк развития, Глобальный фонд для борьбы со СПИДом, туберкулезом и малярией, Межамериканский банк развития и Всемирный банк.

Европейская комиссия

49. В 2018 году общая сумма взносов в счет неосновных ресурсов, полученная от Европейской комиссии, составила 63,6 млн долл. США по сравнению с 61,5 млн долл. США в 2017 году, достигнув рекордной величины. Партнерские отношения между ЮНФПА и Европейской комиссией еще более укрепились, что проявилось в подписании 16 новых соглашений.

50. К их числу относятся восемь соглашений, заключенных с Генеральным директором Европейской комиссии по вопросам европейских операций по гражданской защите и гуманитарной помощи. Эти виды гуманитарной деятельности имели целью укрепление мер по охране сексуального и репродуктивного здоровья, включая гендерно ориентированные мероприятия в Бангладеш, Иордании, Йемене, Сирии и Судане, оказание жизненно необходимой медицинской помощи жертвам изнасилования среди женщин и девочек в Ираке и Южном Судане и обеспечение доступа к услугам по охране здоровья и защите беженцам в сельских районах Турции.

51. Наряду с этим было подписано четыре новых соглашения с Генеральным директором по вопросам политики добрососедства и переговорам по расширению и четыре соглашения с Генеральным директором по вопросам международного сотрудничества и развития. К их числу относятся соглашения об оказании поддержки в реализации Национальной демографической стратегии Египта и деятельности Программы поставок ЮНФПА. К другим новым проектам относятся: продвижение услуг по планированию семьи в Афганистане, повышение квалификации акушерок в Ливии и взнос Европейского союза в Фонд развития здравоохранения в Зимбабве.

Глобальное тематическое финансирование ЮНФПА

52. Три тематических целевых фонда ЮНФПА представляют собой внутренне объединенные средства доноров, предназначенные для содействия достижению результатов в рамках Стратегического плана ЮНФПА. Они используются в целях поддержки утвержденных программ в областях деятельности ЮНФПА в приоритетных странах и содействуют укреплению последовательного подхода для согласования этих программ с национальными планами и бюджетами. Предсказуемость выделения ресурсов для тематических фондов создает уникальную возможность стимулировать реализацию и расширить рамки программ с целью удовлетворения еще не удовлетворенных потребностей. На данный момент ЮНФПА является учредителем трех тематических фондов: Программы поставок ЮНФПА; Тематического фонда по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных и Тематического фонда для финансирования гуманитарной деятельности. В конце 2019 года ЮНФПА создаст новый тематический фонд по демографическим данным. Совместно со своими партнерами ЮНФПА ведет информационно-разъяснительную работу в целях привлечения дополнительных взносов в эти фонды в соответствии с договором о финансировании и стратегией ЮНФПА в области мобилизации ресурсов.

53. *Программа поставок ЮНФПА.* Программа поставок ЮНФПА является основным глобальным каналом обеспечения того, чтобы каждый человек имел возможность выбора из целого ряда вариантов высококачественных средств планирования семьи. Этот тематический фонд по-прежнему остается одним из ключевых инструментов реализации организационной стратегии в области планирования семьи и достижения ее цели на период до 2020 года. Программа поставок ЮНФПА ведет свою работу там, где пробелы в охвате являются наиболее значительными, уделяя особое внимание 46 странам с наивысшим уровнем неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи. Поставки, осуществляемые в рамках этой программы, охватывают некоторые из беднейших общин, а также районы, пораженные гуманитарным кризисом, и потенциально могут предотвратить 10,4 миллиона непреднамеренных беременностей, 3,2 миллиона небезопасных аборт и 190 миллионов случаев материнской и

детской смертности. В 2018 году Программа поставок ЮНФПА оказывала помощь странам в ускорении прогресса в области закупок и доставки средств охраны репродуктивного здоровья на места по ряду направлений.

54. В 2018 году стремительное развитие более точных систем прогнозирования спроса на средства широкого потребления и выбора вариантов закупок привело к экономии средств и повышению оперативности реагирования на потребности пользователей. Целенаправленные действия по укреплению цепочек поставок включали поэтапное внедрение Программой поставок ЮНФПА модели зрелости процессов, помогающей странам вычлнить самое слабое звено цепочки и впервые в истории провести проверки инфраструктуры «последней мили», с тем чтобы оценить, насколько хорошо осуществляется управление поставками средств широкого потребления вплоть до их выдачи пользователям. В 2018 году Фонд Билла и Мелинды Гейтс учредил фонд планирования семьи в размере 18 млн долл. США под управлением Программы поставок ЮНФПА для стран-членов Партнерства Уагадугу — Бенина, Буркина-Фасо, Гвинеи, Кот-д'Ивуара, Мавритании, Мали, Нигера, Сенегала и Того. На каждый дополнительный 1 долл. США, который эти страны инвестируют в планирование семьи за счет внутренних ресурсов, из этого фонда будет выделяться 2 долл. США.

55. В течение 2018 года Программе поставок ЮНФПА удалось увеличить объем взносов от партнеров-доноров, общая сумма которых составила 203 млн долл. США (по состоянию на декабрь 2018 года), что на 63 процента больше, чем в 2017 году. Однако, несмотря на этот обнадеживающий показатель дефицит финансирования программы все еще не ликвидирован. По состоянию на 1 мая 2019 года обеспечено финансированием лишь 54 процента плановых потребностей Программы поставок ЮНФПА в расчете на год.

56. *Тематический фонд по охране материнского здоровья.* Будучи одной из флагманских программ ЮНФПА, Тематический фонд по охране материнского здоровья и здоровья новорожденных (ТФОМЗ) является одним из ключевых механизмов реализации обещаний, закрепленных в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию (МКНР), и достижения ЦУР согласно Повестке дня на период до 2030 года, включая обеспечение всеобщего охвата услугами здравоохранения. Стратегия деятельности ТФОМЗ, предполагающая использование комплексного, основанного на фактических данных и ориентированного на интересы людей подхода, строится на трех фундаментальных принципах: равноправный доступ, качество и подотчетность. ТФОМЗ оказывает поддержку достижению Цели в области устойчивого развития 3, направленной на обеспечение здоровья и благополучия с особым упором на снижение смертности и инвалидности матерей и новорожденных и расширение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья, а также Цели 5, касающейся обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин и девочек. В рамках третьего этапа реализации программы (2018–2021 годы) продолжается предоставление технической и финансовой поддержки более чем 30 странам с высоким бременем в деле искоренения предотвратимой смертности и заболеваемости матерей и новорожденных. Применяя комплексный подход к укреплению систем здравоохранения, программа обеспечивает реализацию основанных на фактических данных, стимулирующих преобразования и эффективных с точки зрения затрат мероприятий, направленных на укрепление систем здравоохранения и содействие формированию благоприятной среды для расширения прав и возможностей медицинских работников, с тем чтобы те могли оказывать высококачественную помощь, а также способствовать укреплению здоровья и повышению благополучия женщин, девочек-подростков и новорожденных.

57. В 2018 году эта программа продолжала демонстрировать поддающиеся количественной оценке и нормативные результаты в четырех приоритетных областях. Разработка и ввод в действие инструмента оценки и определения очередности задач в области создания сети медицинских учреждений, специализирующихся на оказании неотложной акушерской помощи и

уходе за новорожденными, создали благоприятные условия для того, чтобы еще пять стран повысили эффективность затрат и расширили сферу охвата населения благодаря использованию геоинформационных систем (ГИС) и инструмента AccessMod. Это стало одним из примеров инновационных и стимулирующих преобразования мероприятий и процесса нормативных изменений. В совокупности с мероприятиями по наращиванию потенциала медицинских работников эта программа обеспечивает поставки предметов снабжения и способствует совершенствованию процессов сбора данных и текущего контроля, внося свой вклад в повышение устойчивости систем здравоохранения на страновом уровне. Повышение доступности, качества работы и улучшение нормативно-правового регулирования деятельности акушерок способствует дальнейшему укреплению системного подхода и расширению возможностей наращивания усилий в сфере обеспечения доступа и повышения качества на национальном уровне. В 2018 году в рамках этой программы была оказана поддержка в профессиональной подготовке 28 500 акушерок. В целом 27 из 33 (или 82 процента) стран, в которых ТФОМЗ ведет свою работу, располагали возможностью предоставления плановых и постоянно доступных услуг по лечению акушерских свищей в больницах, отобранных с учетом стратегических соображений. В 32 странах ТФОМЗ было проведено укрепление учреждений здравоохранения, с тем чтобы они могли предоставлять услуги по лечению последствий акушерских свищей посредством наращивания потенциала и обеспечения поставок медицинских принадлежностей и хирургического оборудования. В странах, получающих поддержку со стороны ТФОМЗ, был внедрен показатель материнской смертности, с тем чтобы повысить их способность уведомлять о случаях смерти матерей и вести текущий контроль материнской смертности в системах медицинской информации, который в настоящее время используется не менее чем в 50 процентах стран, например в Бангладеш, Бенине, Гвинее-Бисау, Замбии, Тиморе-Лешти и Эфиопии.

58. В 2018 году годовые потребности финансирования программ ТФОМЗ в размере 15 млн долл. США были покрыты на 60 процентов, а дефицит финансирования составил 6 млн долл. США. Общие потребности по программам ТФОМЗ на третьем этапе его деятельности составляют 150 млн долл. США, из которых на 1 мая 2019 года было обеспечено финансированием только 33 процента.

59. *Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности.* В 2018 году ЮНФПА учредил Тематический фонд для финансирования гуманитарной деятельности (ТФГД) в целях обеспечения гибкого многолетнего финансирования мер реагирования в связи со все возрастающим числом кризисных ситуаций гуманитарного характера в различных странах мира. ТФГД призван обеспечивать оказание поддержки в работе по реализации быстрых и последовательных мер реагирования, повышению готовности и решению проблем, возникающих на стыке гуманитарной деятельности и содействия развитию. Посредством механизма ускоренного предоставления внутренних субсидий ТФГД открывает перед страновыми программами возможность получения доступа к финансированию, которое невозможно обеспечить с помощью двусторонних механизмов финансирования, тем самым расширяя сферу охвата и масштабы жизненно необходимых гуманитарных операций ЮНФПА. По состоянию на июнь 2019 года обязательства по взносам в ТФГД приняли на себя три донора. Удалось добиться существенного прогресса, и ЮНФПА ожидает, что в 2019 году поступит несколько дополнительных взносов. В [«Обзоре гуманитарной деятельности»](#) за 2019 год содержится дополнительная информация о ключевых достижениях ЮНФПА в решении приоритетных задач на 2018 и 2019 годы в гуманитарной области.

60. *Тематический фонд по демографическим данным.* В настоящее время ЮНФПА завершает создание Тематического фонда по демографическим данным, который планируется ввести в действие в конце 2019 года. Этот новый тематический фонд станет источником ключевых инвестиций в расширение масштабов сбора и пополнение демографических данных в

пределах стран осуществления программ ЮНФПА, с тем чтобы повысить уровень воздействия работы ЮНФПА по реализации права на охрану сексуального и репродуктивного здоровья и способствовать обеспечению благополучия женщин и девочек. Тем самым будут созданы новый механизм финансирования и архитектура осуществления, основанные на нашей постоянной поддержке в проведении национальных переписей населения и жилищного фонда и позволяющие максимально эффективно использовать эту поддержку в целях укрепления национальных систем сбора, обработки, хранения и использования данных во всем их многообразии. Играя роль катализатора, Тематический фонд по демографическим данным станет ключом к обеспечению того, чтобы услугами ЮНФПА были охвачены все люди, где бы они ни находились.

Взносы в ЮНФПА для обеспечения готовности к чрезвычайным ситуациям и оказания гуманитарной помощи

61. Для преодоления разрушительных последствий затяжных кризисных ситуаций, стихийных бедствий и вспышек заболеваний в течение всего 2018 года группы реагирования ЮНФПА работали на местах в таких странах, как Бангладеш, Демократическая Республика Конго, Индонезия, Йемен, Сирия и Южный Судан, спасая жизни людей и возрождая их чувство собственного достоинства и надежды на будущее. Согласно оценкам, в 2018 году гуманитарной деятельностью ЮНФПА было охвачено 18 миллионов женщин, девочек и молодых людей в 56 странах. Эта помощь включала создание площадок, адаптированных к потребностям женщин, например женщин и девочек народности рохингья, живущих в лагерях для перемещенных лиц; лечение людей, подвергшихся сексуальному насилию, в Демократической Республике Конго; и обеспечение функционирования родильного дома в лагере беженцев Зататари в Иордании, где при поддержке со стороны ЮНФПА с момента открытия этого медицинского учреждения в 2013 году прошло более 10 000 безопасных деторождений при нулевом уровне материнской смертности.

62. В 2018 году поступления в ЮНФПА, предназначенные для гуманитарной деятельности, продолжили расти, и общая сумма взносов на эти цели достигла 172,3 млн долл. США, тогда как в 2017 году она составляла 165,4 млн долл. США, а в 2016 году — 154,8 млн долл. США. В 2018 году механизм быстрого развертывания персонала ЮНФПА также получил поддержку в натуральной форме от четырех резервных партнеров (Датский совет по делам беженцев, Норвежский совет по делам беженцев Международный гражданский корпус реагирования (КАНАДЕМ) и Австралийский реестр инженеров по оказанию помощи в случае стихийных бедствий (RedR Australia)), оцениваемую в 1,4 млн долл. США. Эти партнеры направили 33 сотрудника из числа своего персонала в 20 страновых отделений ЮНФПА, предоставлявших помощь в чрезвычайных гуманитарных ситуациях.

63. Механизмы совместного гуманитарного финансирования Организации Объединенных Наций, такие как Центральный фонд реагирования на чрезвычайные ситуации (СЕРФ) и страновые объединенные фонды, продолжали играть крайне важную роль в осуществлении гуманитарной деятельности ЮНФПА. В 2018 году в порядке оказания поддержки операциям ЮНФПА в 28 странах от СЕРФ было получено в общей сложности 20 млн долл. США. В число других гуманитарных доноров, оказавших поддержку гуманитарной деятельности ЮНФПА в 2018 году, входили Австралия, Дания, Европейская комиссия, Италия, Канада, Норвегия, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии и Япония.

64. Еще одним источником финансирования гуманитарного фонда является Фонд чрезвычайной помощи ЮНФПА, представляющий собой внутренний механизм финансирования за счет основных ресурсов. Он позволяет группам, ведущим работу на местах, организовать оказание гуманитарной помощи с самого начала возникновения чрезвычайной ситуации. В 2018 году 34 страновым отделениям и двум региональным отделениям ЮНФПА было выделено 9,5 млн долл. США, что позволило оказать помощь трем миллионам человек, которые в

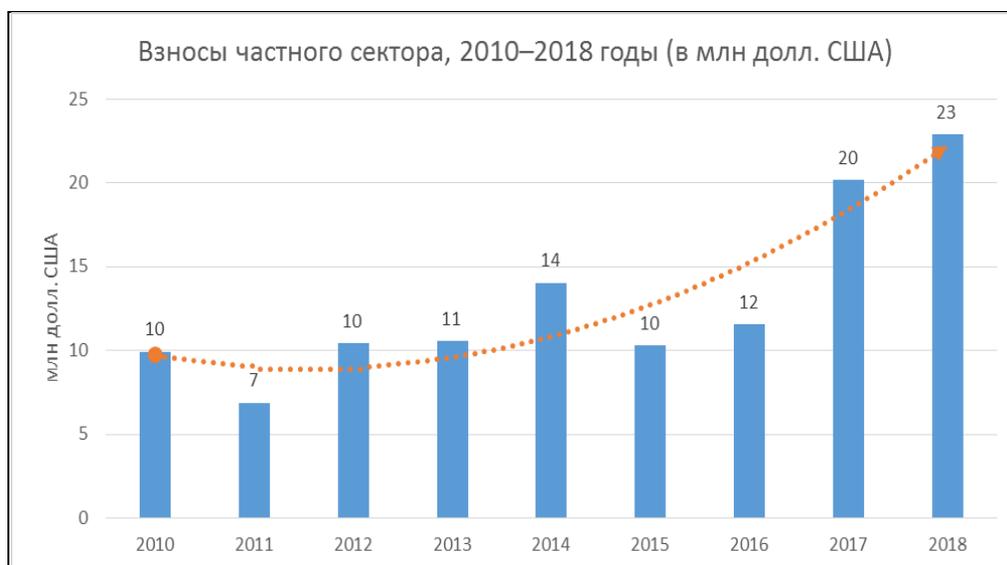
ней нуждались. Из общей суммы выделенных средств 7 млн долл. США поступили из основных ресурсов ЮНФПА, а 2,5 млн долл. США были безвозмездно предоставлены Канадой и Норвегией в порядке оказания помощи глобальным мерам реагирования.

Частный сектор

65. На протяжении последнего десятилетия взносы частного сектора в ресурсы ЮНФПА неуклонно росли.

Диаграмма 13.

Взносы частного сектора, 2010–2018 годы (в млн долл. США)



66. В 2018 году ЮНФПА продолжил укреплять свои партнерские отношения с нетрадиционными партнерами и в сотрудничестве с 63 партнерами (рост на 18 процентов по сравнению с 2017 годом) добился привлечения 22,9 млн долл. США в форме взносов частного сектора (рост на 14 процентов по сравнению с 2017 годом). В дополнение к финансовым взносам и взносам в натуральной форме была проделана значительная работа по привлечению партнеров в различные механизмы реализации партнерских связей (кампании по повышению заметности). В целом партнерские связи в 2018 году способствовали укреплению репутации ЮНФПА, повышению эффективности финансирования программ ЮНФПА и поддержке новаторских и творческих решений, а также отстаиванию дела реализации прав и охраны здоровья женщин и подростков.

67. ЮНФПА использовал различные способы для укрепления партнерских отношений и увеличения объема ресурсов, полученных от ключевых партнеров. Было инициировано новое партнерство с Фондом Билла и Мелинды Гейтс в оказании поддержки работе ЮНФПА по устранению неудовлетворенной потребности в средствах планирования семьи посредством поставок таких средств в регион Западной Африки. Опираясь на достижения 2017 года, ЮНФПА расширил свое сотрудничество с компанией «Джонсон энд Джонсон», с тем чтобы мерами по наращиванию потенциала акушерок и повышению качества предоставляемых услуг по охране материнского здоровья в дополнение к Гаити и Либерии был охвачен и Пакистан.

68. Было инициировано новое партнерство с компанией «Ройял Филипс». Это партнерство преследует цель расширения доступа к качественному и доступному по цене медико-

санитарному обслуживанию, включая услуги по охране материнского и репродуктивного здоровья для женщин и девочек, живущих в социально отчужденных общинах, посредством внедрения технологий и новаторских решений, которые могут расширить сферу охвата системами здравоохранения, снизить затраты и преобразовать услуги по охране материнского здоровья. Более того, было инициировано новое партнерство с «Нутришн Интернешнл», направленное на интеграцию услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья и мер по улучшению питания, а также с «Зонта Интернешнл» — первым партнером из частного сектора, присоединившимся к глобальным усилиям по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте.

69. Благодаря активизации информационно-разъяснительной работы среди научно-преподавательского сообщества, начатой в 2018 году, была создана глобальная сеть с участием более чем 120 университетов-партнеров, присоединившихся к ней после ее запуска в марте 2019 года. Посредством этой сети ЮНФПА обрел способность формировать новаторские партнерские связи в области информационно-разъяснительной деятельности и наращивания интеллектуального потенциала, в том числе с Лондонской школой экономики, Университетом Осло, Американским университетом в Каире, Чилийским университетом, Университетом Ганы и Стэнфордским университетом.

70. Наряду с этим в 2018 году ЮНФПА также разработал рассчитанную на четыре года стратегию сбора пожертвований частных лиц, с тем чтобы формализовать этот важный канал привлечения финансовых средств, имея в виду привлечение 100 млн долл. США в год в виде безвозмездных взносов частных лиц к 2030 году. В том же году ЮНФПА с успехом реализовал цифровой экспериментальный проект в рамках Программы сбора пожертвований частных лиц в порядке апробации жизнеспособности этого важного канала привлечения финансовых средств. Опираясь на успех, достигнутый в ходе экспериментального этапа, в 2019 году ЮНФПА официально объявит о вводе этой программы в действие и начале этапа входа на рынок, призванного обеспечить создание инфраструктуры привлечения доноров и распоряжения собранными средствами в центральных учреждениях и специально отобранных региональных и страновых отделениях ЮНФПА.

71. На страновом и региональном уровнях партнерские отношения продолжают укрепляться благодаря постоянной поддержке со стороны региональных и страновых отделений. Это включает формирование партнерских связей по вопросам обеспечения гендерного равенства и всеохватности со Специальными Олимпийскими играми; расширение партнерского сотрудничества с компанией «Бейби Бокс» в связи с усилиями по оказанию гуманитарной помощи в Либерии; партнерство с «Итайпу Бинасьональ» в деле предотвращения непреднамеренных беременностей в Бразилии; и партнерство с Международной образовательной группой Бейфан в оказании поддержки мероприятиям по развитию лидерских качеств у молодежи в Китайской Народной Республике.

Дополнительные каналы и возможности финансирования

72. В настоящее время ЮНФПА сталкивается со все более сложной обстановкой в области управления финансированием развития, поскольку внутренние государственные и частные ресурсы увеличиваются, а источники внешних ресурсов диверсифицируются, причем распределение официальной помощи в целях развития претерпевает секторальные сдвиги, а инвестиции в социальные секторы снижаются. Задача достижения *трех нулей* потребует как значительного увеличения потенциала и ресурсов, так и изменения порядка и приоритетных направлений использования имеющихся ресурсов. По этой причине ЮНФПА не только ведет активную работу на глобальном уровне, но и прилагает усилия к выстраиванию целостного подхода к финансированию деятельности по достижению своих целей, преобразующих жизнь людей, по принципу «снизу вверх» на страновом уровне. Реализация этого подхода ведет к формированию новых партнерских связей, как это описано ниже.

73. *Сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество.* На протяжении 2018 и 2019 годов сотрудничество Юг–Юг и трехстороннее сотрудничество (СЮЮТС) продолжало развиваться как одна из эффективных и действенных стратегий осуществления программной деятельности в поддержку достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей. Нарращивание потенциала более чем 50 отделений в четырех регионах было завершено, что позволило повысить уровень согласованности СЮЮТС и страновых программ и максимально эффективно использовать преимущества инициатив в области СЮЮТС для достижения результатов развития на национальном уровне. В ходе дальнейшего расширения партнерских связей при использовании механизмов финансирования по линии Юг–Юг были утверждены еще четыре проектных предложения, разработанные под руководством стран, на общую сумму свыше 2 млн долл. США, предоставленных Партнерским фондом Индии и Организации Объединенных Наций в целях развития, а также китайским Фондом содействия сотрудничеству Юг–Юг для Зимбабве (2 млн долл. США) и Непала (2 млн долл. США).

74. В 2019 году ЮНФПА принял участие в исторической Конференции Организации Объединенных Наций на высоком уровне по СЮЮТС, состоявшейся в Аргентине (Буэнос-Айресский план действий +40), выступив совместно с МПО «Партнеры в деле решения вопросов народонаселения и развития» (ПНР) за признание СЮЮТС в качестве одного из ключевых факторов осуществления Программы действий МКНР в том, что касается продвижения концепции демографического дивиденда. Информационно-пропагандистская работа ЮНФПА в сотрудничестве с ПНР была продолжена в ходе параллельных мероприятий на уровне министров, таких как 52-я сессия Комиссии по народонаселению и развитию, на которой было обсуждено значение СЮЮТС в достижении ЦУР и реализации решений МКНР. ЮНФПА продолжает выступать в партнерстве с Управлением Организации Объединенных Наций по сотрудничеству Юг–Юг на таких глобальных форумах, как Всемирная выставка «Глобальное развитие на основе сотрудничества Юг–Юг», а также в рамках межучрежденческих инициатив по обеспечению всестороннего учета возможностей СЮЮТС в программной деятельности Организации Объединенных Наций по оказанию содействия развитию. Управление по межстрановому сотрудничеству ЮНФПА продолжает поддерживать эти взаимоотношения, а также изучать возможности налаживания новых связей в контексте укрепления ведущей роли ЮНФПА в СЮЮТС на глобальном уровне.

75. *Максимальное использование преимуществ инновационных решений в сфере финансирования.* ЮНФПА ведет последовательную работу, с тем чтобы стать организацией, которая готова приступить к решению сложных проблем, создаваемых новой ситуацией в сфере финансирования, и воспользоваться открывающимися новыми возможностями. ЮНФПА выстраивает новые партнерские связи как с государственными учреждениями, так и с частными структурами, стремясь диверсифицировать источники финансирования за рамками механизмов предоставления официальной помощи в целях развития и создать новые платформы «действенного инвестирования» в ключевые области реализации мандата ЮНФПА, уделяя особое внимание не только мобилизации дополнительных ресурсов, но и повышению эффективности расходования средств, а также переориентации национальных бюджетов на решение задачи достижения «трех нулей».

76. В 2018 году Фонд Билла и Мелинды Гейтс и Министерство по вопросам международного развития при технической поддержке со стороны компании «МакКинзи» создали партнерство по разработке механизма гарантий, позволяющего в максимальной степени использовать преимущества всего потенциала ЮНФПА в области закупок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого потребления. В настоящее время ЮНФПА ведет работу по расширению этого механизма гарантий, с тем чтобы охватить и привлечь расширенный круг источников взносов в целях ускорения своих процессов в области закупочной деятельности; повысить экономию средств за счет эффекта масштаба; создать условия для

того, чтобы страны осуществления программ использовали свои ресурсы более эффективно; и проложить путь устойчивого развития, позволяющий странам выйти на уровень самодостаточности в удовлетворении своих потребностей в закупках средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья.

77. В партнерстве с Исламским банком развития (ИБР) ЮНФПА ведет разработку концепции облигаций развития, которые обеспечат инвестирование средств в социально-экономическое развитие и улучшение охраны здоровья девочек-подростков в регионе арабских государств. В Камеруне ЮНФПА, действующий совместно с правительством Камеруна и Исламским банком развития, оказывает поддержку в развитии системы «Микро-Такафул» (схема социального страхования, соответствующая требованиям законов шариата) в целях снижения уровней материнской, неонатальной и детской смертности в этой стране.

78. Совместно с рядом правительств и финансовых учреждений ЮНФПА ведет работу по установлению обязательных сборов или пошлин (небольших налогов) для финансирования закупок средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья широкого потребления и реализации целевых программ, ориентированных на молодежь. Например, отделение ЮНФПА в Гватемале ведет работу с министерствами финансов и здравоохранения по использованию ресурсов, поступающих от налогообложения спиртных напитков, в целях пополнения оборотного фонда, используемого для финансирования экстренных закупок, включая закупки средств охраны сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА также ведет работу с правительством Панамы по целевому направлению определенной доли налогов, поступающих от налогообложения торговли табаком и табачными изделиями, на пропаганду здорового образа жизни среди молодых людей.

79. *Партнерские связи с парламентариями.* Партнерские связи с парламентариями помогают наращивать поддержку Программы действий МКНР и ЦУР. В 2018 году более 100 парламентариев из 80 стран мира приняли Оттавское заявление о приверженности, обязавшись мобилизовать свой электорат и правительства своих стран на принятие решительных мер в целях полного осуществления всех аспектов этой Программы действий к 2030 году.

IV. Стратегические соображения и будущие направления деятельности

A. Перспективы на 2019 год

80. По состоянию на 1 мая 2019 года общий объем прогнозируемых поступлений более или менее соответствовал суммарным целевым показателям, запланированным на 2019 год, поскольку прогнозируемые поступления составили 874 млн долл. США по сравнению с 875 млн долл. США согласно плану. Однако, следует отметить, что эта ситуация может измениться как в положительном, так и в отрицательном направлении по причине того, что тенденция осуществления выплат ближе к концу года по-прежнему сохраняется. Прогнозы поступлений пересматриваются на ежемесячной основе, с тем чтобы обеспечить финансовую устойчивость и оценить необходимость мер жесткой экономии в случае, если прогнозируемые суммы окажутся меньше целевых показателей. Прогнозируемые поступления основаны на оценках привлеченных финансовых средств, рассчитанных по заявленным обязательствам доноров и партнеров, ожидаемым взносам в тематические фонды и другие инструменты финансирования, прочим макроэкономическим и политическим параметрам, а также финансовым прогнозам, например в отношении курсов обмена валют.

81. В настоящее время, исходя из информации, поступившей от ключевых доноров, и тенденций уплаты взносов, предварительный прогноз поступлений взносов в счет основных ресурсов в 2019 году составляет 349 млн долл. США (по состоянию на май 2019 года). По мере

поступления в ЮНФПА дополнительной информации от доноров эта сумма в дальнейшем может измениться. Исходя из официальных обязательств, подписанных на данный момент, из 349 млн долл. США поступлений в счет основных ресурсов, прогнозируемых на 2019 год, только в отношении 223 млн долл. США уже получены обязательства доноров, а баланс, как ожидается, будет сведен только к концу года. Все это свидетельствует о непредсказуемости основных ресурсов, которые по-прежнему являются фундаментальной основой структуры финансирования ЮНФПА, и такая непредсказуемость подвергает организацию риску дефицита финансирования и поступлений денежной наличности. В этом контексте ЮНФПА настоятельно призывает доноров и партнеров принимать на себя многолетние обязательства, предпочтительно в долларах США, и производить платежи как можно ближе к началу календарного года, что соответствует решениям Исполнительного совета.

82. Что касается неосновных ресурсов, прогноз поступлений взносов на 2019 год составляет 525 млн долл. США, из которых, по состоянию на май 2019 года было зачислено только 270 млн долл. США.

83. ЮНФПА сосредоточивает свои усилия на реализации сдвига в порядке финансирования, который требуется для выполнения глобального мандата и принятия мер реагирования на потребности и приоритеты государств-членов комплексным, гибким и динамичным образом, в том числе путем активизации своего участия в мероприятиях, которые проводятся совместно с другими структурами, входящими в состав Группы Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию, повышения качества неосновных ресурсов посредством укрепления тематических фондов, имеющих непосредственное отношение к деятельности ЮНФПА, и усиления сотрудничества с правительствами принимающих стран в достижении конкретных результатов на страновом уровне. Поступательная динамика роста в 2018 году оказала воздействие на увеличение числа отказов от права возмещения косвенных затрат, а также способствовала уменьшению эффективных ставок возмещения расходов по сравнению с 2017 годом. Это может привести к возникновению дополнительных проблем с точки зрения устойчивости структуры финансирования ЮНФПА, требующих своего решения.

В. Дальнейшие действия по повышению уровня прозрачности, подотчетности и заметности достигнутых результатов

84. Как указано в настоящем докладе, ЮНФПА применяет осмотрительный и реалистичный подход к планированию бюджета, основанный на прогнозах поступлений, с тем чтобы свести к минимуму вероятность возникновения дефицита финансирования или необходимости принятия мер жесткой экономии в случае, если прогнозы не оправдаются. Однако, прогнозировать ход привлечения ресурсов, особенно неосновных, по-прежнему трудно, а распределять финансовые средства при наличии множества потоков финансирования неосновных ресурсов все сложнее. Именно в этих условиях в 2018 и 2019 годах ЮНФПА инициировал принятие ряда ключевых мер по повышению уровня прозрачности, подотчетности и заметности достигнутых результатов, одновременно предпринимая попытки смягчить риски, обусловленные добровольным и изменчивым характером своего финансирования. Эти меры согласуются с договором о финансировании Организации Объединенных Наций, в выполнение которого они, как ожидается, также внесут свой вклад как на уровне конкретных учреждений, так и в общесистемном масштабе.

Инициатива в области калькуляции расходов и финансирования ЮНФПА

85. Сегодня, когда до предельного срока, наступающего в 2030 году, остается всего 12 лет, весь мир должен прийти к осознанию необходимости безотлагательных действий. Что касается ЮНФПА, достижение трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей, требует ускоренного принятия всеми странами неотложных мер и налаживания между правительствами и другими заинтересованными сторонами партнерских отношений на всех уровнях.

86. Действительно, нацеленная на глубокие преобразования повестка дня ЮНФПА диктует необходимость глубоких изменений, выходящих за рамки обычного порядка ведения дел. Эта далеко идущая повестка дня требует вложения значительных средств в ряде секторов. Необходимо мобилизовать широкий круг инвесторов, вкладывающих средства в социальную сферу, и наряду с проведением работы с традиционными субъектами действия, например правительствами, донорами и гражданским обществом, более значительная роль должна быть отведена частному сектору, государственно-частным партнерствам и частным лицам.

87. Чтобы реализовать обязательства, закрепленные в нацеленной на глубокие преобразования повестке дня на период до 2030 года, ЮНФПА, как ведущему специализированному учреждению Организации Объединенных Наций по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите репродуктивных прав, необходимо взять на себя ведущую роль в формировании партнерских отношений и привлечении инвестиций, направленных на достижение этих результатов. Это требует от ЮНФПА расширять масштабы своей информационно-пропагандистской, программной и оперативной деятельности на основе фактических данных и экономически состоятельной аргументации в целях воплощения в жизнь концепции развития на период до 2030 года. В год 25-й годовщины МКНР и 50-летия ЮНФПА наиболее своевременным вложением средств в расширение масштабов информационно-пропагандистской работы и политического диалога на основе фактических данных является выдвижение аргументов, проработанных с точки зрения экономики и уровня оказываемого воздействия. Инициатива в области калькуляции расходов и финансирования, движущей силой которой выступает ЮНФПА, будет способствовать восполнению дефицита финансирования деятельности, направленной на достижение ЦУР.

88. В целях оказания поддержки реализации инициативы в области калькуляции расходов ЮНФПА вступил в партнерские отношения с рядом научно-образовательных учреждений⁷ и рассчитывает привлечь в это партнерство другие академические институты и организации системы Организации Объединенных Наций. Задача будет состоять в том, чтобы обеспечить всесторонний учет точек зрения стран глобального Юга и надлежащую интеграцию этой инициативы в текущие усилия системы Организации Объединенных Наций, направленные на коллективное достижение конечных результатов. В целом работу планируется вести по пяти взаимосвязанным направлениям:

- a) определение общего объема затрат и уровня воздействия, необходимых для достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей;
- b) определение объема затрат со стороны ЮНФПА, необходимых для достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей;
- c) разработка страновых инвестиционных проектов;
- d) составление смет расходов по страновым программам ЮНФПА; и
- e) применение модели «Спасенные жизни» в целях отражения отдачи от работы ЮНФПА.

89. Инициатива в области калькуляции расходов и финансирования обеспечит получение тщательно проработанных смет расходов и оценок потребностей в финансировании на всех уровнях и, как ожидается, придаст новый импульс повышению эффективности расходования средств, развитию партнерских связей, информационно-пропагандистской работе и мобилизации ресурсов в целях ускорения осуществления Стратегического плана и Программы действий МКНР в рамках Повестки дня на период до 2030 года. Сейчас, когда весь мир готовится

⁷ Университет Джонса Хопкинса, Университет Виктории, Университет Вашингтона и организация «Авенир Хелс».

к проведению Найробийского саммита,⁸ Инициатива в области калькуляции расходов и финансирования ЮНФПА будет обсуждаться в ходе Политического форума высокого уровня 2019 года, что внесет свой вклад в разработку стратегий финансирования, направленных на обеспечение всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья к 2030 году, а также в наращивание национальных мер реагирования в области финансирования повестки дня ЮНФПА, нацеленной на глубокие преобразования.

Преобразования в сфере применения ИКТ в ЮНФПА

90. В 2017 году ЮНФПА инициировал преобразования в сфере применения информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в контексте всеобъемлющего процесса внесения изменений. Эта работа включает ряд компонентов,⁹ нацеленных на корректировку внутренних систем ЮНФПА, с тем чтобы обеспечить более системную увязку ресурсов и результатов, усилить текущий контроль прогнозов поступления средств и повысить эффективность поддержки процессов планирования и распределения ресурсов, управления ресурсами и представления соответствующей отчетности на основе ожидаемых потребностей и результатов. Преобразования в сфере применения ИКТ планируются поэтапно завершить к концу 2021 года.

Повышение качества отчетности и уровня заметности и обеспечение признания результатов

91. Согласно указаниям Исполнительного совета, ЮНФПА скорректировал формат и содержание своего годового доклада о структурированном диалоге по вопросам финансирования, преследуя цель повышения качества этих диалогов. Наряду с этим, в соответствии с договором о финансировании, ЮНФПА работает над улучшением годовой отчетности в части представления достигнутых результатов в сопоставлении с расходами. Это делается посредством применения усовершенствованных цифровых инструментов, таких как [годовой доклад за 2018 год](#) и [доклады странового уровня](#), которые также размещаются в Интернете. В дополнение к этому ЮНФПА создает все больше информационных продуктов, способствующих повышению уровня заметности и признания, таких как [веб-страницы доноров](#) и рассказы о работе на местах по освоению недавних взносов доноров и конкретном прогрессе, достигнутом благодаря поддержке доноров.

92. ЮНФПА является активным участником Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИОПП), укрепляя ее системы и инструменты визуализации в целях обеспечения отслеживаемости основных и неосновных ресурсов и повышения качества соответствующей отчетности. Эта информация и сопутствующие материалы используются в информационных системах правительств стран-партнеров, на общесистемных веб-порталах данных Организации Объединенных Наций и на веб-портале результатов ЮНФПА. Информация о расходах и достигнутых результатах, размещаемая в системе МИОПП, представлена на веб-портале результатов ЮНФПА с помощью визуализации результатов и расходов в разбивке по странам, регионам и донорам. Непрерывное совершенствование форматов представления данных ЮНФПА в рамках МИОПП было положительно воспринято донорами.

93. В целях повышения уровня прозрачности, заметности и текущего контроля взносов государств-членов в счет основных ресурсов и в объединенные фонды ЮНФПА продолжает

⁸ Найробийский саммит на тему «25-я годовщина МКНР: активизация деятельности по выполнению обещаний», который состоится 12–14 ноября 2019 года в Кении, призван ускорить осуществление Программы действий МКНР, согласовать дальнейшие действия и подтвердить приверженность продвижению вперед в обеспечении всеобщего доступа к средствам охраны сексуального и репродуктивного здоровья в контексте достижения ЦУР.

⁹ В число компонентов преобразований в сфере применения ИКТ входят обеспечение поддержки рабочих процессов от планирования до представления отчетности, управление отношениями с клиентами и общеорганизационное планирование ресурсов.

укреплять свои системы планирования и отслеживания ресурсов, с тем чтобы обрести способность вносить эффективный вклад в удовлетворение общесистемных запросов на предоставление данных и фактической информации, проведение совместных обзоров и представление отчетности. В порядке укрепления механизмов обеспечения прозрачности и подотчетности в сфере управления основными и неосновными ресурсами ЮНФПА ведет их отслеживание и представляет отчетность по ресурсам в соответствии с унифицированными стандартами финансовой отчетности, известными под названием «куб данных», как это было согласовано участниками ГОООНУР и Международной инициативы по обеспечению прозрачности помощи (МИОПП).

94. ЮНФПА оказывает поддержку в развитии базы данных «ООН ИНФО» как платформы СРООН по планированию, текущему контролю и отчетности на страновом уровне. В настоящее время проводится обсуждение вопросов, связанных с архитектурой этой системы и ее поэтапным развертыванием в качестве единого центра ввода данных и обеспечения национальной ответственности, с тем чтобы расширить сферу практического использования данных, собранных в системе «ООН ИНФО». Эта база данных будет интегрирована с общеорганизационными инструментами управления служебной деятельностью и представления отчетности и полностью унифицирована с перспективным функционалом «от планирования до отчетности» в разрабатываемой системе общеорганизационного планирования ресурсов ЮНФПА.

95. ЮНФПА продолжит совершенствовать свою управленческую и программную деятельность на основе передовой практики, а также повышать уровень прозрачности, подотчетности и заметности результатов и в этой связи предлагает государствам-членам высказать свои соображения. ЮНФПА преисполнен решимости постоянно обмениваться опытом работы с родственными учреждениями Организации Объединенных Наций и учиться у них, с тем чтобы еще более повысить качество структурированных диалогов по вопросам финансирования и эффективно осуществлять договор о финансировании Организации Объединенных Наций.

Продолжение информационно-пропагандистской работы и диалога по вопросам высококачественного финансирования

96. ЮНФПА последовательно подчеркивает, что наилучшим порядком внесения взносов является их предоставление по линии необусловленных (основных) ресурсов, которые по-прежнему служат фундаментальной основой его устойчивости и эффективной реализации его мандата, как это было особо отмечено в докладе о ЧВОП и договоре о финансировании. Устойчивое поступление ресурсов имеет исключительно важное значение для сохранения Фондом способности идти в ногу с растущим спросом на его услуги в странах, которые он обслуживает, а также обеспечить полную интеграцию вопросов, включенных в повестку дня МКНР, в национальные стратегии развития и воспользоваться сравнительными преимуществами ЮНФПА в деле оказания поддержки осуществлению Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.

97. С учетом успешного развертывания работы согласно Стратегическому плану в 2018 году¹⁰ ЮНФПА располагает всеми возможностями для воплощения в жизнь смелого видения будущего, закрепленного в Повестке дня на период до 2030 года, и достижения трех конкретных результатов, преобразующих жизнь людей, предусмотренных в этом плане. Руководствуясь именно этим подходом, ЮНФПА обращается к сообществу доноров с призывом обеспечить предсказуемое поступление денежных средств, что имеет столь важное значение для эффективного и действенного управления оперативной деятельностью. ЮНФПА призывает все правительства повысить уровни своих взносов в счет основных ресурсов Фонда или в другие инструменты качественного финансирования, такие как глобальные тематические

¹⁰ См. годовой доклад ЮНФПА за 2018 год: <https://www.unfpa.org/annual-report>.

фонды. Наряду с этим ЮНФПА настоятельно призывает доноров соблюдать свои обязательства о своевременной уплате взносов и графики производства платежей, с тем чтобы действия ЮНФПА обеспечили наибольшую отдачу.

98. ЮНФПА признает, что текущие уровни основных и неосновных ресурсов, а также их соотношение отражают реальное положение дел. Стратегии, нацеленные на оптимизацию этих двух видов взносов, не являются взаимоисключающими, но скорее формируют основу стратегии мобилизации ресурсов ЮНФПА. Фонд будет и далее стремиться к активному взаимодействию с партнерами и учитывать ценные замечания, полученные в ходе диалога с ними, наглядным примером чего служат структурированные диалоги по вопросам финансирования. Это приобретает особо важное значение в 2019 году, знаменующем 25-ю годовщину МКНР, и открывает возможность придать новый импульс выполнению решений МКНР, вновь подтвердить нашу приверженность делу и сформировать новые партнерские отношения, с тем чтобы выполнить обязательства, взятые в Каире.

V. Элементы решения

99. Исполнительный совет, возможно, пожелает:

- a) принять к сведению доклад ЮНФПА о структурированном диалоге по вопросам финансирования за 2018–2019 годы (DP/FPA/2019/8);
- b) подчеркнуть, что ЮНФПА нуждается в активной политической и более значительной финансовой поддержке, а также в предсказуемом поступлении регулярных ресурсов, с тем чтобы Фонд мог оказывать более действенную помощь странам мира в целях осуществления своего Стратегического плана на 2018–2021 годы; в полной мере интегрировать повестку дня Международной конференции по народонаселению и развитию в национальные стратегии и механизмы развития; достичь международно согласованных целей в области развития; и оказать помощь странам мира в дальнейшем выполнении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;
- c) вновь указать на то, что основные (регулярные) ресурсы являются фундаментальной основой деятельности ЮНФПА и необходимы для сохранения многосторонности, нейтральности и универсальности его мандата и выполнения его работы, и рекомендовать ЮНФПА и далее проводить привлечение таких ресурсов, продолжая при этом мобилизацию дополнительных ресурсов для тематических фондов и программ;
- d) призвать все государства-члены увеличить свои взносы в счет основных ресурсов, а также призвать страны, у которых есть такая возможность, перечислять свои взносы в течение первого полугодия и принять на себя обязательства по взносам на многолетний период, с тем чтобы обеспечить эффективность программной деятельности;
- e) также призвать правительства всех стран осуществления программ увеличить, когда это возможно, свои взносы на программы в их собственных странах;
- f) высоко оценить прогресс и усовершенствования, внесенные ЮНФПА в порядок ведения своего структурированного диалога по вопросам финансирования;
- g) рекомендовать ЮНФПА продолжить работу по консолидации архитектуры финансирования, с тем чтобы обеспечить увязку ресурсов с результатами программной деятельности, как это предусмотрено в Стратегическом плане на 2018–2021 годы;
- h) рекомендовать ЮНФПА и далее продолжать совместную работу с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН–женщины» по укреплению сотрудничества в проведении структурированных диалогов по вопросам финансирования и внесению вклада в эффективное осуществление договора о финансировании;

- i) настоятельно призвать все государства-члены внести свой вклад в выполнение обязательств, установленных договором о финансировании Организации Объединенных Наций.
-