



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
17 April 2017
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2017 года
30 мая–9 июня 2017 года, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ЮНФПА — годовой доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Прогресс в осуществлении стратегического плана ЮНФПА
на 2014–2017 годы**

Доклад Директора-исполнителя

Резюме

В настоящем докладе анализируется прогресс в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом ЮНФПА на 2014–2017 годы. Кроме того, в докладе во исполнение резолюции 2013/05 Экономического и Социального Совета рассматривается ход осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций.

ЮНФПА провел обзор возникших проблем и уроков, извлеченных в ходе осуществления своего стратегического плана. Настоящий доклад демонстрирует, что ЮНФПА достиг результатов, которые были запланированы к достижению в течение первых трех лет выполнения его стратегического плана (2014–2016 годы). Приложения к настоящему докладу, представленные на веб-странице Исполнительного совета ЮНФПА, содержат детализированный анализ и подробные сведения о выполненной ЮНФПА работе.

Настоящий доклад следует рассматривать в сочетании со статистическим и финансовым обзором за 2016 год (DP/FPA/2017/4 (Part I)/Add.1), в котором приведены подробные сведения о бюджетных расходах.

Элементы решения приводятся в разделе V доклада.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Введение	3
II. Недавние события и новые тенденции	3
III. Прогресс и проблемы	6
А. Резюме основных результатов и проблем	6
В. Детализированные результаты	9
IV. Организационная эффективность и результативность	25
V. Элементы решения	31

Приложения

На [веб-сайте Исполнительного совета ЮНФПА](#) размещены следующие приложения к настоящему докладу

Приложение 1. Обновленные листы оценки и показатели за 2016 год

Приложение 2. Результаты по странам и анализ примеров, иллюстрирующих теорию изменений

Приложение 3. Осуществление глобальных и региональных мероприятий в 2016 году

Приложение 4. Обновленная информация о гуманитарной деятельности и работе по повышению жизнеспособности за 2016 год

Приложение 5. Осуществление четырехгодичного всеобъемлющего обзора политики за 2016 год

Приложение 6. Дополнительные данные

Приложение 7. Дополнительные доклады

I. Введение

1. В 2016 году ЮНФПА продемонстрировал высокую эффективность своей работы по достижению общей цели своего стратегического плана на 2014–2017 годы: обеспечение всеобщего доступа к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья, реализация репродуктивных прав и сокращение материнской смертности в интересах ускорения прогресса в выполнении повестки дня Международной конференции по народонаселению и развитию с тем, чтобы улучшить условия жизни женщин, подростков и молодежи. ЮНФПА также успешно продвигался по пути достижения целевых показателей стратегического плана.

2. В настоящем докладе анализируются совокупная эффективность работы ЮНФПА на протяжении 2016 года в достижении результатов, предусмотренных стратегическим планом на 2014–2017 годы. Кроме того, в докладе представлена информация о ходе осуществления резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (далее именуемом «четырёхгодичный всеобъемлющий обзор политики»). Кроме того, доклад содержит обобщенные сведения о вкладе глобальных и региональных мероприятий ЮНФПА в достижение результатов стратегического плана (см. приложение 3) и детализируются возникшие проблемы и уроки, извлеченные в течение 2014–2016 годов.

3. Доклад состоит из следующих разделов: а) введение (раздел I); б) недавние события и новые тенденции, характеризующие предпоследний год реализации стратегического плана (раздел II); с) прогресс в достижении результатов, предусмотренных в стратегическом плане, и проблемы, требующие своего решения (раздел III); d) организационная эффективность и отдача (раздел IV) и e) элементы решения (раздел V).

II. Недавние события и новые тенденции

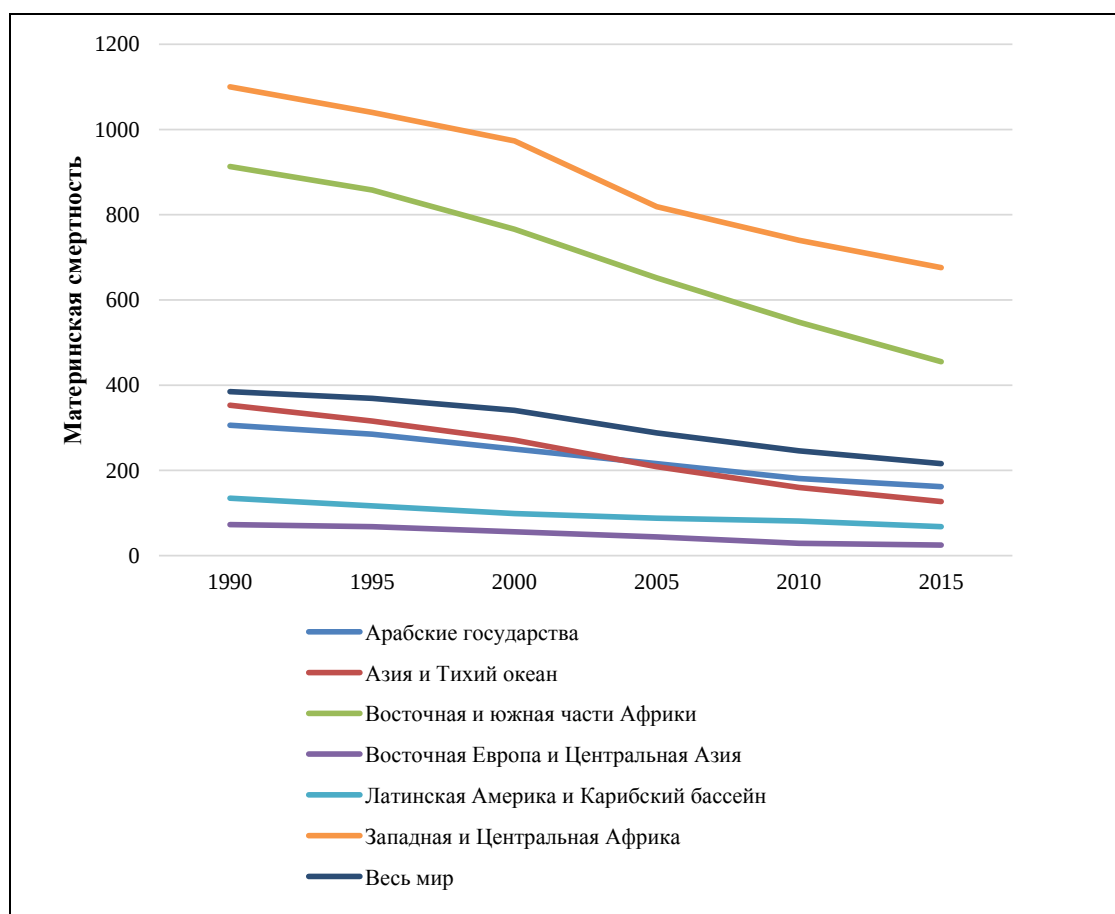
4. В 2016 году Цели устойчивого развития, изложенные в Повестке дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, официально вступили в силу. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года вновь подтверждает признание в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию идеи о том, что во главе угла устойчивого развития должны быть люди, особенно женщины, молодежь и люди, находящиеся в уязвимом положении. В данной Повестке дня также подтверждается, что права и достоинство человека и принцип всеохватности должны быть центральными элементами любых глобальных рамок устойчивого развития.

5. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года опирается на достигнутое в ходе реализации Целей развития тысячелетия — глобальной рамочной основы, определявшей направления работы в области развития вплоть до окончания 2015 года. В этих рамках международное сообщество добилось заметных успехов, но эту жизненно важную работу необходимо продолжать.

6. Масштабы крайней нищеты были сокращены наполовину до менее чем 10 процентов, и все же около 800 миллионов человек по-прежнему живут в условиях крайней нищеты. В Южной Азии и Африке к югу от Сахары на их долю приходится порядка 80 процентов от этого числа. Материнская смертность была сокращена на 44 процента, но, тем не менее, около 830 женщин ежедневно умирают от предотвратимых причин материнской смертности. Практически все случаи смерти матерей (99 процентов) происходят в развивающихся странах. Более половины этих смертей приходится на Африку к югу от Сахары, а почти одна треть — на Южную Азию. Более половины материнских смертей происходит в условиях нестабильных ситуаций и гуманитарных кризисов. Количество новых случаев инфицирования ВИЧ сократилось с 3,5 миллиона в 2000 году до 2,1 миллиона в 2013 году, а более половины этих случаев инфицирования произошло в восточной и южной частях Африки.

Диаграмма 1

Тенденции изменения материнской смертности в разбивке по географическим регионам ЮНФПА



Источник: Тенденции изменения материнской смертности: 1990–2015 гг. Оценочные данные ВОЗ, ЮНИСЕФ, ЮНФПА, Группы Всемирного банка и Отдела народонаселения Организации Объединенных Наций за 2015 год

7. Количество проявлений пагубной практики сокращалось, хотя медленно и не везде. Доля женщин в возрасте от 20 до 24 лет, сообщивших о том, что они вступили в брак до своего восемнадцатилетия, снизилась с 32 процентов в период около 1990 года до 26 процентов в период около 2015 года. Однако уровни вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте в Южной Азии и Африке к югу от Сахары — 44 процента и 37 процентов, соответственно — остаются неприемлемо высокими. Гендерно обусловленное насилие по-прежнему остается проблемой. В мировом масштабе 35 процентов женщин подвергались либо физическому насилию и/или сексуальному насилию со стороны интимного партнера, либо сексуальному насилию со стороны лиц, не являющихся их интимными партнерами. В некоторых регионах насилию со стороны интимного партнера подвергались вплоть до 38 процентов женщин. Значительную обеспокоенность вызывает распространенность беременности в подростковом возрасте. В 2015 году, согласно оценкам, 15,3 миллиона подростков предстояло родить ребенка, и при такой динамике прогнозируется, что к 2035 году их количество достигнет 19,2 миллиона.

8. В 2015 году 64 процента замужних или имеющих постоянного партнера женщин репродуктивного возраста во всем мире пользовались тем или иным средством контрацепции. Однако применение противозачаточных средств в наименее развитых странах было значительно ниже (40 процентов), а особенно низкий показатель был отмечен в Африке (33 процента).

9. Помимо этих причин для обеспокоенности, процесс старения населения наиболее характерен для стран с высоким уровнем дохода, тогда как в развивающихся и странах с формирующейся рыночной экономикой, в частности, в Африке к югу от Сахары, значительную часть населения составляют молодые люди. Некоторые страны Севера сталкиваются с нехваткой рабочей силы, а страны Юга — с высокими уровнями безработицы и неполной занятости среди молодежи. В отдельных случаях эти условия стимулировали процессы миграции и поставили под угрозу стабильность стран, общин и домохозяйств, а также ограничили потенциал использования демографического дивиденда.

10. Чрезвычайные ситуации гуманитарного характера, порождаемые политическими кризисами и стихийными бедствиями и усугубляемые проявлениями социально-экономического неравенства, продолжают распространяться по миру подобно эпидемии. Только в 2016 году, чрезвычайные гуманитарные ситуации затронули 125,3 миллиона человек, охватив на 81 процент больше людей по сравнению с 2014 годом. Организация Объединенных Наций отмечает, что около 1,2 миллиона людей — 80 процентов которых составляют женщины и дети — бежали из Южного Судана, что стало крупнейшим исходом беженцев в Африке.

11. Вслед за медленным восстановлением после всемирной экономической рецессии 2007–2009 годов, общие условия процесса развития по-прежнему характеризовались экономическими ограничениями и создавали повышенную нагрузку на ресурсы. В 2016 году мировая экономика увеличилась лишь на 2,2 процента, что стало самым низким темпом роста со времен рецессии. Согласно данным Института показателей и оценки здоровья, в мировом масштабе объем финансирования мероприятий по охране материнского здоровья снизился с 3,8 млрд долл. США в 2014 году до 3,6 млрд долл. США в 2015 году.

Меры реагирования со стороны ЮНФПА с учетом глобального контекста

12. В порядке реагирования на развитие событий в мире, ЮНФПА принимал меры к тому, чтобы не сбиться с курса на пути обеспечения доступности охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, особенно женщин и молодежи.

13. ЮНФПА в еще большей степени сосредоточил свое внимание на достижении результатов, а также на стратегиях, оказывающих максимальное воздействие. В этом он следовал рекомендациям, содержащимся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики, а также предусмотренным в модели функционирования ЮНФПА, которая разграничивает формы взаимодействия в зависимости от особенностей конкретной страны. В странах с меньшими потребностями и большей способностью к самостоятельному финансированию проводимых мероприятий, программы ЮНФПА были сконцентрированы на информационно-пропагандистской работе, политическом диалоге и консультациях, а не на предоставлении услуг. В странах с наибольшими потребностями и наименьшей способностью профинансировать проводимые мероприятия, ЮНФПА предлагал полный пакет мероприятий, включая предоставление услуг.

14. ЮНФПА расширил сферу применения мер жесткой экономии, впервые использованных в 2015 году в порядке адаптации к уменьшению объема имеющихся ресурсов. В 2016 году ЮНФПА приостановил заполнение 76 штатных должностей в центральных учреждениях на неопределенное время. ЮНФПА также интенсифицировал совместную работу в рамках партнерских отношений с целью достижения целей Программы действий Международной конференции по вопросам народонаселения и развития и результатов, предусмотренных в стратегическом плане.

III. Прогресс и проблемы

A. Резюме основных результатов и проблем

15. ЮНФПА провел оценку совокупного прогресса в достижении целевых показателей стратегического плана в двух плоскостях: а) с точки зрения тенденций изменения показателей конечных результатов, предусмотренных в стратегическом плане; и б) с точки зрения достижения промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане, включая осуществление глобальных и региональных мероприятий.

16. В достижении целевых показателей стратегического плана ЮНФПА уверенно продвигался вперед. Тенденции изменений в достижении 22 показателей на уровне конечных результатов показали, что по 10 целевым задачам движение идет в правильном направлении, как это прогнозировалось в стратегическом плане. Вместе с тем, по семи показателям наблюдались смешанные тенденции, работа по трем показателям отставала от намеченного графика, а по двум показателям изменений добиться не удалось.

17. ЮНФПА вносил свой вклад в динамику достижения конечных результатов посредством достижения промежуточных результатов, предусмотренных в

стратегическом плане. На диаграмме 2 высвечиваются некоторые из ключевых результатов, достигнутых благодаря осуществлению этих мероприятий.

Диаграмма 2

Ключевые результаты, достигнутые ЮНФПА, 2014–2016 гг.

 Предотвращены 93 000 случаев материнской смертности*	 113 миллионов пар защищены от нежелательных беременностей на годовой период*	 Предотвращено 35 миллионов незапланированных беременностей*	 Предотвращено 11 миллионов небезопасных абортс*	 54 миллиона человек пользуются средствами планирования семьи*
 Оказана поддержка в проведении 39 217 хирургических операций по закрытию акушерских свищей**	 8,2 миллиона беременностей и родов проходили при участии 23 500 акушеров, поддерживаемых ЮНФПА****	 33,4 миллиона подростков были обеспечены комплексными услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья**	 272 000 девочек были спасены от калечащих операций на женских половых органах***	 Путем предоставления противозачаточных средств на прямых расходах на медицинское обслуживание были сэкономлены 884 млн долл. США*
 В условиях гуманитарного кризиса более 16 миллионов женщин и девочек были охвачены услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья и услугами по предупреждению гендерно обусловленного насилия**	 В условиях гуманитарного кризиса была организована работа 903 родильных палаток или домов****	 В условиях гуманитарного кризиса были предоставлены 1 232 мобильных клиники***	 В условиях гуманитарного кризиса была оказана поддержка в обеспечении функционирования 915 безопасных пространств***	 Посредством предоставления 16,5 миллионов женских и 1 024 миллионов мужских презервативов предотвращено 188 498 новых случаев инфицирования ВИЧ и 8,3 миллиона случаев инфекционных заболеваний, передаваемых половым путем****

* Оценочные данные на основе модели “Impact 2” организации «Мари Стоупс интернэшнл» и модели Агентства Соединенных Штатов Америки по международному развитию. Потенциально достигнутые результаты основываются на данных о закупках основных средств планирования семьи.

** Страновые доклады ЮНФПА за 2014–2016 годы.

*** Страновые доклады ЮНФПА за 2014–2016 годы.

**** Оценочные данные ЮНФПА.

18. Текущий стратегический план ЮНФПА предусматривает 15 промежуточных результатов в области развития. Каждый промежуточный результат включает один или несколько показателей и, соответственно, один или несколько годовых целевых показателей. ЮНФПА несет ответственность за достижение годовых целевых показателей.

19. Достижение промежуточного результата оценивается посредством усреднения уровней достижения целевых показателей, входящих в состав промежуточного результата: средняя величина, равная 100 процентами или выше, рассматривается как полное достижение промежуточного результата, а уровень 99–60 процентов означает частичное достижение. Промежуточный результат считается недостигнутым, если средняя величина составляет менее 60 процентов.

20. В 2016 году из 15 промежуточных результатов в области развития ЮНФПА обеспечил полное достижение восьми и частичное достижение семи из них. В отличие от 2015 года, промежуточных результатов, отнесенных к категории недостигнутых, не было, что демонстрирует диаграмма 3. В рамках показателей организационной эффективности и отдачи ЮНФПА обеспечил полное достижение двух промежуточных результатов и частичное достижение одного промежуточного результата. Исходя из данных за 2016 год, прогнозируется, что ЮНФПА обеспечит полное достижение 70 процентов стратегического плана по итоговым целевым показателям промежуточных результатов (см. приложение 1 «Обновленные листы оценки и показатели за 2016 год»).

21. В 2016 году ЮНФПА обязался прилагать неустанные усилия в достижении промежуточных результатов в рамках 40 глобальных и региональных мероприятий. В этом плане ЮНФПА обеспечил полное достижение 29 промежуточных результатов, 9 промежуточных результатов были достигнуты на 60–99 процентов, а уровень достижения двух промежуточных результатов составил менее 60 процентов (см. приложение 3 «Осуществление глобальных и региональных мероприятий»).

Диаграмма 3

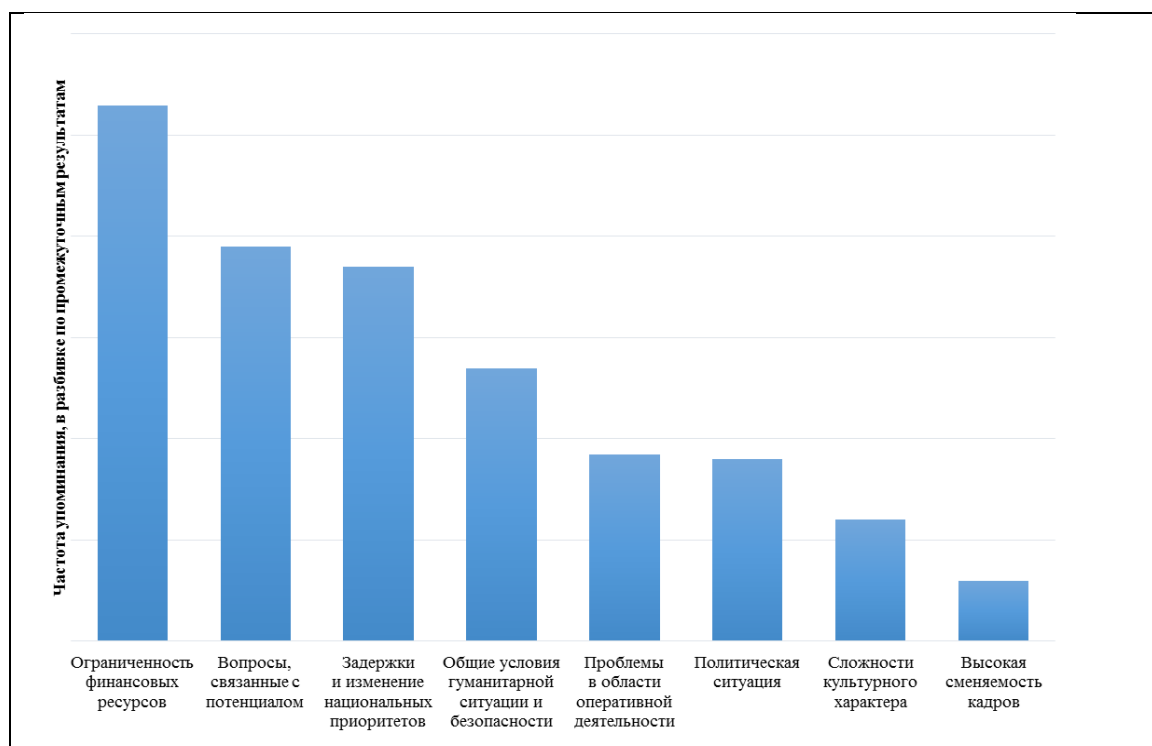
Достижение промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане, по состоянию на 2016 год



22. Основными причинами неполного достижения семи промежуточных результатов стали: а) ограниченность финансовых ресурсов; б) ограниченный потенциал партнеров-исполнителей; с) задержки и изменение национальных приоритетов; и d) общие условия в плане гуманитарной ситуации и обеспечения безопасности (см. диаграмму 4). ЮНФПА признает, что эти проблемы являются факторами риска, которые следует учитывать в рамках общеорганизационного управления рисками, и в этой связи принимает надлежащие меры по их текущему контролю и смягчению.

Диаграмма 4

Типы проблем, упомянутых страновыми отделениями ЮНФПА



Источник: годовые доклады страновых отделений ЮНФПА за 2016 год.

В. Детализированные результаты

Конечный результат 1. Повышение доступности и расширение использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану здоровья матери и ВИЧ), отвечающих критериям гендерной ориентированности и выполнения стандартов осуществления прав человека по качеству обслуживания и равноправному доступу.

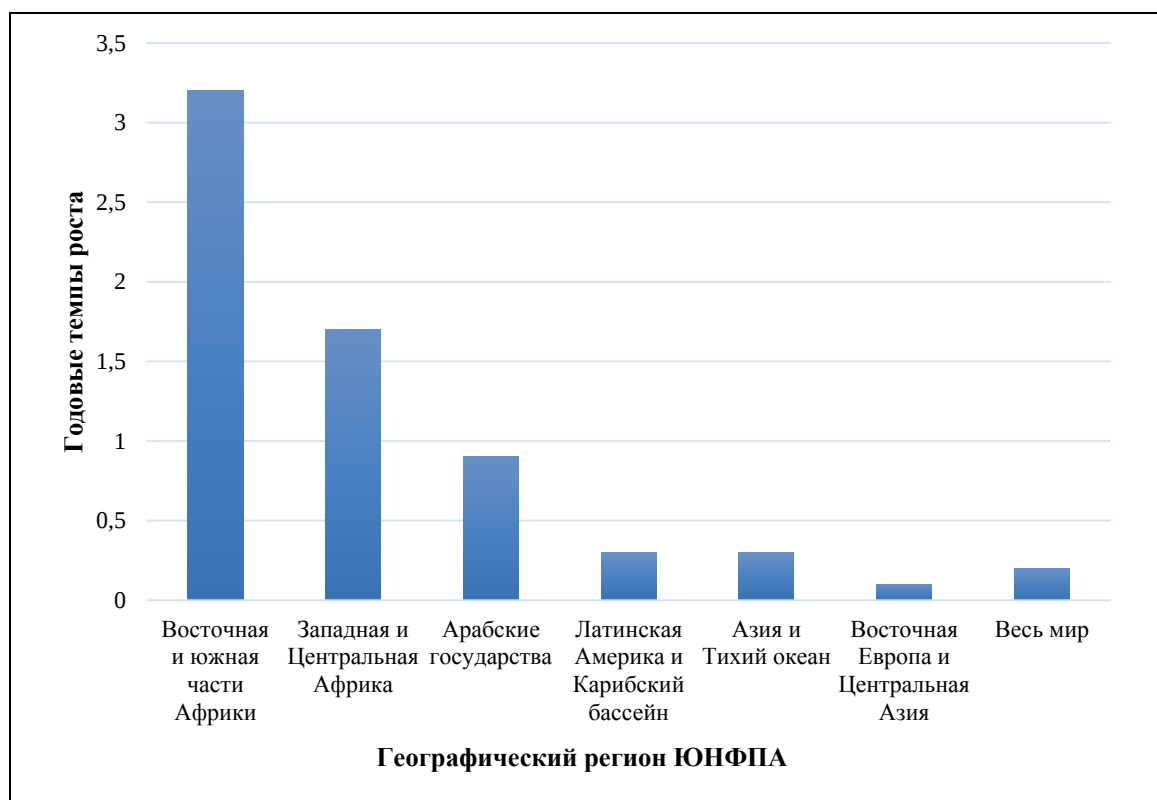
23. По показателям достижения конечного результата в деле повышения доступности и расширения использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья наблюдались смешанные тенденции. В том, что касается показателей достижения конечного результата в деле по-

вышения доступности и расширения использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, движение шло в правильном направлении, а по показателям использования противозачаточных средств ситуация практически не меняется с 2014 года. Это происходит даже в условиях того, что по показателям доступности противозачаточных средств — включая отсутствие дефицита контрацептивов — движение шло в правильном направлении, хотя и медленно.

24. За численными значениями использования противозачаточных средств в мировом масштабе скрываются широкие различия между регионами и странами, имеющими значение для ЮНФПА и его работы. По сравнению с минимальным увеличением использования противозачаточных средств на глобальном уровне, отмечался куда более значительный рост этого показателя в регионах Африки к югу от Сахары, где расположены большинство целевых стран, которым оказывается поддержка в рамках программы поставок ЮНФПА, и некоторые из стран, где отмечается наибольшее отставание в плане использования противозачаточных средств. Эти различия хорошо заметны на диаграмме 5.

Диаграмма 5

Годовые темпы роста уровня распространенности противозачаточных средств по всем методам контрацепции в разбивке по регионам



Источник: Отдел народонаселения Департамента по экономическим и социальным вопросам Организации Объединенных Наций, 2015 г. Оценочные и прогнозные данные по показателям планирования, рассчитанные на основе моделей, 2015 г.

25. На уровне промежуточных результатов ЮНФПА обеспечил полное достижение трех промежуточных результатов и частичное достижение двух из пяти промежуточных результатов, как это показано в таблице 1.

Таблица 1

Оценочный лист для конечного результата 1

Промежуточный результат	Результативность по состоянию на 2015 год	Результативность по состоянию на 2016 год
Укрепление национального потенциала в плане:		
1. Предоставления комплексных услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья		
2. Создания благоприятных условий, увеличения спроса на современные противозачаточные средства и их предложения и повышения качества услуг в области планирования семьи		
3. Предоставления комплексных услуг в области охраны материнства		
4. Осуществления программ борьбы с ВИЧ-инфекцией		
5. Оказания услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в условиях гуманитарного кризиса		
Всего расходов по достижению конечного результата, в млн долл. США	1 001,5	1 472,6
Расходование бюджетных средств с учетом гендерного равенства как значительной или главной задачи, в млн долл. США	559,1	869,7

 100% и выше  60–99%  менее 60%

26. На уровне показателей значимые достижения включают следующее: а) 118 стран разработали руководящие принципы и регламенты стандартного предоставления услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья подросткам и молодежи; б) 81 страна привела политические установки в области акушерской помощи в соответствие с международными стандартами; в) 41 страна располагает системой отслеживания случаев материнской смертности и реагирования на них; г) 102 страны располагают информационной системой управления материально-техническим обеспечением для прогнозирования и текущего контроля наличия товаров; и е) 67 стран располагают возможностями предоставления минимального набора первичных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья с самого начала чрезвычайных ситу-

аций гуманитарного характера (см. приложение 1 «Обновленные листы оценки и показатели за 2016 год» и приложение 4 «Обновленная информация о гуманитарной деятельности и работе по повышению жизнеспособности за 2016 год»).

27. Показатели, согласно которым два промежуточных результата были достигнуты частично, включают следующее: а) только 47 стран, по сравнению с целевым показателем, равным 51 стране, располагают по меньшей мере одной общинной организацией под руководством работника индустрии секса; б) только 87 стран из планируемых 101 страны разработали комплексный план действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья с калькуляцией затрат; и с) только 59 из предусмотренных целевым показателем 86 стран достигли стадии реализации 10-ступенчатого подхода к разработке программ по снабжению презервативами.

28. Флагманские программы ЮНФПА содействовали расширению использования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В годовых докладах о ходе реализации флагманских программ отмечается следующее:

а) Тематический фонд для охраны материнского здоровья содействовал 14-процентному снижению показателя материнской смертности в 39 приоритетных странах, которым этот фонд оказывал поддержку, начиная с 2010 года. Это воплотилось в уменьшении годовой материнской смертности с 223 000 случаев в 2010 году до 205 000 случаев в 2015 году.

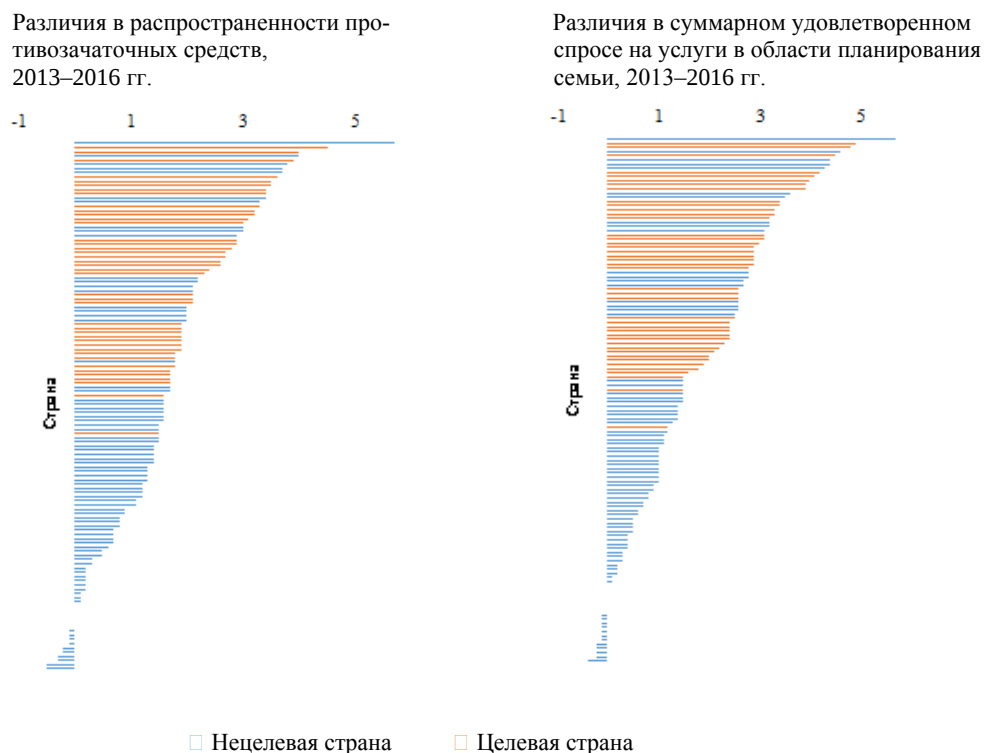
б) Программа поставок ЮНФПА, призванная повысить доступность и расширить использование важнейших предметов снабжения в области охраны репродуктивного здоровья, особенно среди малообеспеченных и обездоленных женщин, содействовала расширению распространенности противозачаточных средств и удовлетворению суммарного спроса на них в 46 целевых странах (см. диаграмму 6). Среди стран, в которых отмечается значительное расширение распространенности противозачаточных средств и увеличение суммарного удовлетворенного спроса на услуги в области планирования семьи, преобладают целевые страны, которым оказывается поддержка в рамках Программы поставок ЮНФПА.

с) В 2016 году, ставшем первым годом осуществления флагманской программы по предупреждению материнской смертности в восточной и южной частях Африки, эта программа содействовала, согласно оценкам, предотвращению 996 случаев материнской смертности и предупреждению 358 000 незапланированных беременностей в этом регионе.

д) Возглавляемая ЮНФПА Кампания по искоренению акушерских свищей в рамках коалиции, объединяющей более 90 партнеров, способствовала разработке новой стратегической концепции Организации Объединенных Наций, предусматривающей ликвидацию акушерских свищей как явления в течение жизни одного поколения. Эта Кампания сыграла значительную роль в подготовке доклада Генерального секретаря об активизации усилий по искоренению акушерских свищей (A/71/306) и способствовала принятию резолюции 71/169 Генеральной Ассамблеи об активизации усилий по искоренению акушерских свищей. По состоянию на 2016 год ЮНФПА оказал поддержку проведению 39 217 хирургических операций по закрытию акушерского свища.

Диаграмма 6

Расширение распространенности противозачаточных средств и увеличение суммарного удовлетворенного спроса на услуги в области планирования семьи в период 2013–2016 годов в разбивке по целевым странам Программы поставок ЮНФПА в сопоставлении с нецелевыми странами



Источник: Отдел народонаселения Секретариата Организации Объединенных Наций (оценочные данные за 2015 год)

29. Решающую роль в достижении результатов в данной области конечного результата сыграли партнерские отношения, сформированные в рамках глобальных и региональных программ. Например:

а) За период с 2012 года по 2015 год, когда была достигнута середина периода реализации Стратегии в области планирования семьи на период до 2020 года — глобального партнерства, призванного покончить с неудовлетворенной потребностью в средствах планирования семьи, в рамках которого ЮНФПА играет важную роль — было оказано содействие созданию благоприятных условий для того, чтобы еще 30,2 миллиона женщин и девочек-подростков воспользовались современными методами контрацепции.

б) Оценка эффективности Совместной программы «Здоровье-6» — партнерства с участием Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу, ЮНФПА, Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), Структуры Организации Объединенных Наций по

вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин («ООН-женщины»), Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) и Группы Всемирного банка, оказывающего поддержку 10 странам Африки к югу от Сахары — позволила сделать вывод о том, что Совместная программа «Здоровье-6» содействовала укреплению национальных систем здравоохранения посредством предоставления комплексных услуг по охране репродуктивного, материнского, младенческого, детского и подросткового здоровья на национальном и субнациональном уровнях.

с) В рамках Мускокской инициативы — партнерства с участием ЮНФПА, ЮНИСЕФ, Структуры «ООН-женщины» и ВОЗ — оказывается поддержка повышению уровня охраны сексуального и репродуктивного здоровья, включая материнское здоровье, в восьми франкоязычных странах Африки к югу от Сахары. Благодаря укреплению сетевой структуры по оказанию неотложной акушерской и неонатальной помощи в Чаде, уровень смертности в охватываемых этой программой областях был снижен с 10 процентов до 2,85 процента. В Кот-д'Ивуар — одной из восьми стран, охватываемых этой инициативой — о случаях материнской смертности стали сообщать все 82 района из 19 областей, в которых действуют учреждения общественного здравоохранения.

д) В партнерстве с ВОЗ и Международной федерацией планирования родительства ЮНФПА разработал индекс состояния сексуального и репродуктивного здоровья и его взаимосвязи с ВИЧ-инфекцией. Этот индекс, нашедший свое применение в 60 странах, создает благоприятные условия для составления карты текущего положения дел в масштабе страны и позволяет выявить имеющиеся пробелы с целью наполнения процесса принятия решений и мероприятий конкретным содержанием. В Кении результатом применения этого индекса стало то, что в 2016 году комплексными услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья и предупреждения ВИЧ-инфицирования воспользовались 4 500 работниц и 50 000 клиентов секс-индустрии.

30. Расширению масштабов использования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья также способствовали инновационные решения, поддерживаемые ЮНФПА. В Эфиопии и Объединенной Республике Танзания с помощью портативных обучающих устройств, заряжаемых солнечной энергией, обучение умениям и навыкам экстренного спасения жизни прошли свыше 2 500 акушеров, работающих в 22 отдаленных районах. Более 150 000 молодых людей в Мьянме, Нигерии, Уганде и Южноафриканской Республике смогли воспользоваться услугами мобильных клиник по охране здоровья, поддерживаемых ЮНФПА. В Того использование географической информационной системы способствовало созданию национальной сети учреждений по оказанию неотложной акушерской и неонатальной помощи. В Монголии использование общенациональной системы телемедицины расширило доступность консультаций по вопросам материнского здоровья для сельских женщин.

31. Проведенные оценки подтвердили эффективность мероприятий ЮНФПА по расширению использования услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья. Так, в ходе оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА в области планирования семьи в период 2008–2013 годов было установлено, что ЮНФПА сыграл ключевую роль в организации предоставления

комплексных услуг по планированию семьи и другим вопросам, выступил в качестве одного из основных партнеров по пропаганде значимости и координации усилий в области планирования семьи, был на переднем крае информационно-пропагандистской работы по продвижению подхода, основанного на защите прав человека, в сферу планирования семьи и сыграл важнейшую роль в укреплении среды, благоприятствующей планированию семьи. Аналогичным образом, в результате оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА, оказанной подросткам и молодежи в 2008–2015 годах, было установлено, что ЮНФПА внес свой вклад в повышение доступности услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья для подростков и молодых людей.

32. Требуемые своего решения проблемы в этой области достижения конечного результата включают следующее: а) социокультурные барьеры препятствуют проведению информационно-разъяснительной работы по вопросам охраны сексуального и репродуктивного здоровья среди женщин и молодежи и их охвату соответствующими услугами; б) медицинские работники не проходят необходимую профессиональную подготовку; в) предоставление высококачественных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья по-прежнему остается одним из препятствий; г) многие национальные планы действий по отслеживанию случаев материнской смертности и реагированию на них не обеспечены бюджетом; и е) отслеживание подбора кадров и направление на места только что завершивших свое образование акушерок представляет собой актуальную проблему, особенно там, где стандартные механизмы сбора таких данных отсутствуют.

33. ЮНФПА извлек ряд уроков: а) укрепление систем здравоохранения представляет собой эффективный подход к оказанию содействия все более широкому использованию комплексных услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья; б) общинные подходы имеют крайне важное значение для генерирования спроса на услуги в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья; в) достижение сбалансированности спроса и предложения является необходимым фактором при планировании перехода к комплексному предоставлению услуг; г) включение акушерок в число общенациональных людских ресурсов при разработке политики формирования контингента работников здравоохранения имеет важное значение с точки зрения профессиональной подготовки, удержания и развертывания медицинских кадров; и е) создание безопасных пространств для женщин и девочек и использование мобильных медицинских бригад представляют собой эффективные способы охвата услугами перемещенных, оторванных от дома и пострадавших от кризиса девочек.

34. ЮНФПА ведет работу по интеграции этих уроков в процесс разработки своего стратегического плана на 2018–2021 годы.

Конечный результат 2. Уделение повышенного внимания подросткам, особенно самым юным девочкам-подросткам, в национальных стратегиях и программах развития, в частности расширение предложения всеобъемлющих услуг в области полового просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья

35. С 2014 года по многочисленным аспектам интеграции приоритетов подростков и молодежи в рамочные программы в области развития был достигнут определенный прогресс. Проблемы молодежи и подростков во все большей степени начали приниматься во внимание при разработке национальных, региональных или глобальных программ развития.

36. Придание проблемам молодежи и подростков первостепенного значения на глобальном уровне стало очевидным. Обновленная Глобальная стратегия охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы призвана устранить неравномерность прогресса в реализации прав и удовлетворении нужд подростков. На Всемирном гуманитарном саммите более 40 партнеров одобрили новый договор по обеспечению учета проблем молодежи при осуществлении гуманитарной деятельности при руководящей роли ЮНФПА.

37. На региональном уровне, также при поддержке со стороны ЮНФПА, в Повестке дня Африканского союза на период до 2063 года первоочередное значение было придано инвестициям в подростков и молодежь, а также принята континентальная дорожная карта использования демографического дивиденда. В начале 2016 года, вслед за информационно-пропагандистскими мероприятиями, проведенными ЮНФПА и другими заинтересованными сторонами, главы государств и правительств стран Африканского союза подчеркнули свою приверженность курсу на то, чтобы поставить интересы и права молодежи в центр процессов устойчивого развития. Эта приверженность имеет особо важное значение в Западной и Центральной Африке, где почти две трети населения находится в возрасте моложе 24 лет.

38. На страновом уровне, данные, полученные в рамках программ ЮНФПА, свидетельствуют о том, что количество стран, принявших законы и политические установки, создающие благоприятные условия для осуществления подростками своих прав, выросло с 74 в 2013 году до 100 в 2016 году. Во исполнение Глобальной стратегии охраны здоровья женщин, детей и подростков на 2016–2030 годы и при поддержке со стороны ЮНФПА 32 правительства заявили в 2016 году о своих политических обязательствах придавать вопросам охраны здоровья подростков, включая повышение уровня охраны репродуктивного, материнского, младенческого и детского здоровья, первостепенное значение.

39. В том, что касается конечного результата 2, ЮНФПА уверенно продвигается вперед в деле достижения промежуточных результатов согласно своему стратегическому плану. Хотя ни один из трех промежуточных результатов не был достигнут в полной мере, а результативность в 2016 году была немного ниже, чем в 2015 году, каждый промежуточный результат был достигнут не менее чем на 90 процентов (см. таблицу 2).

40. Причина, по которой эти промежуточные результаты не были достигнуты в полной мере, может быть прослежена в отношении трех целевых показателей, до достижения которых осталось совсем немного. В том, что касается промежуточного результата 6, количество стран, располагающих платформами

взаимодействия на основе принципа широкого участия, пропагандирующих задачу увеличения объема инвестиций для решения проблем обездоленных подростков и молодежи в рамках политических курсов и программ развития и охраны здоровья, выросло с 53 в 2013 году до 94 в 2016 году, не достигнув целевого показателя, равного 105. По промежуточному результату 7, количество стран, создавших систему всеобъемлющего полового просвещения в соответствии с международными стандартами, выросло с 39 в 2013 году до 81 в 2016 году, не достигнув целевого показателя, равного 85. По промежуточному результату 8, количество стран, реализующих программы создания медицинского и социально-экономического потенциала, призванные оказывать содействие девочкам-подросткам, которые могут быть выданы замуж в несовершеннолетнем возрасте, выросло с 29 в 2013 году до 55 в 2016 году, не достигнув целевого показателя, равного 60.

41. Основными причинами, по которым эти промежуточные результаты (особенно промежуточный результат 8) было невозможно достичь в полной мере, стала ограниченность финансовых средств. В качестве одной из причин неполного достижения промежуточного результата 7 в отношении всеобъемлющего полового просвещения указывалось также на недостаточность потенциала.

Таблица 2

Оценочный лист для конечного результата 2

Промежуточный результат	Результативность по состоянию на 2015 год	Результативность по состоянию на 2016 год
Укрепление национального потенциала в плане:		
6. Проведения научно-обоснованной информационно-разъяснительной работы в целях включения подростковой и молодежной проблематики		
7. Разработки и осуществления комплексных программ полового просвещения		
8. Разработки и осуществления всеобъемлющих программ, направленных на охват девочек из обездоленных групп населения		
Всего расходов по достижению конечного результата, в млн долл. США	121	190
Расходование бюджетных средств с учетом гендерного равенства как значительной или главной задачи, в млн долл. США	69,6	115,7

 100% и выше  60–99%  менее 60%

42. Партнерства и платформы взаимодействия с участием ЮНФПА на глобальном, региональном и страновом уровнях продемонстрировали свою эффективность в плане придания проблемам подростков и молодежи первостепенного значения в рамочных программах в области развития. В рамках Глобальной программы ЮНИСЕФ–ЮНФПА по ускорению принятия мер к прекращению заключения браков в несовершеннолетнем возрасте — которая осуществлялась в 15 приоритетных странах — Буркина-Фасо, Замбия, Мозамбик и Уганда разработали национальные стратегии и планы действий по искоренению практики вступления в брак в несовершеннолетнем возрасте. В 2016 году знаниями и услугами в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, предоставляемыми в рамках этой программы, воспользовались более 65 000 девочек.

43. В 2016 году ЮНФПА, в сотрудничестве с сетевой структурой, объединяющей молодых людей с инвалидностью из всех регионов, приступил к реализации инициативы молодежи и инвалидов под лозунгом «МЫ РЕШАЕМ», нацеленной на защиту прав обездоленных слоев населения, в особенности инвалидов.

44. В регионе Азии и Тихого океана возглавляемая представителями молодежи организация, основанная при поддержке со стороны ЮНФПА — «Молодежь ВПЕРЕДИ: ведущая роль, образование, информационно-пропагандистская работа и развитие» (Youth LEAD –Youth Leadership, Education, Advocacy and Development) — стала независимой. Эта организация, деятельность которой сосредоточена на группах молодого населения, подверженных риску заражения ВИЧ-инфекцией или затронутых ею, ведет свою работу в 19 странах. Это свидетельствует об укреплении потенциала на региональном уровне в плане ведения информационно-пропагандистской работы по приданию проблемам подростков и молодежи первостепенного значения в рамочных программах в области развития. В восточной и южной частях Африки более 811 000 молодых людей, не посещающих школу, воспользовались услугами в области полового просвещения в рамках программы Safeguard Young People («Защитим молодежь»), осуществляемой ЮНФПА.

45. В Либерии добровольцы из числа молодежи сыграли ключевую роль в ликвидации эпидемии лихорадки Эбола. Они прошли подготовку как специалисты по отслеживанию контактов, которые выполняли функцию оперативного выявления потенциальных случаев заболевания лихорадкой Эбола и извещения соответствующих органов власти.

46. В плане содействия участию молодежи в процессах миростроительства и повышения жизнестойкости ЮНФПА использовал новаторские методы. В Сирийской Арабской Республике, в результате реализации инициативного проекта молодых предпринимателей, поддержанного ЮНФПА и осуществленного в рамках Фонда инноваций, 180 внутренне перемещенных молодых людей получили возможность трудоустройства. В дополнение к этому, этот проект принес пользу 1225 молодым людям, в частности девочкам-подросткам.

47. Фактические данные позволяют сделать вывод о том, что мероприятия ЮНФПА, сосредоточенные на подростках и молодежи, действительно изменяют их жизнь к лучшему. В том, что касается стран, которые располагают платформами взаимодействия, основанными на принципе широкого участия и выступающими поборниками прав обездоленных подростков и молодежи,

84 процента из них включили данные проблемы в национальную молодежную политику (см. приложение 2 «Результаты по странам и анализ примеров, иллюстрирующих теорию изменений»). В ходе оценки эффективности поддержки подростков и молодежи, оказываемой со стороны ЮНФПА, был сделан вывод о том, что ЮНФПА является одной из ведущих организаций в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья подростков и вносит свой вклад в создание более благоприятных условий для придания проблемам подростков и молодежи первостепенного значения на глобальном, региональном и страновом уровнях.

48. В своем стремлении выдвинуть проблемы подростков и молодежи в качестве приоритетов в планах развития ЮНФПА столкнулся с рядом проблем, включая: а) отсутствие количественных показателей результативности в национальных рамочных стратегиях, что затрудняет проведение оценки достигнутого прогресса и степени воздействия; б) снижение объема имеющихся ресурсов; и с) болезненная восприимчивость в некоторых культурах в отношении охраны сексуального и репродуктивного здоровья молодежи и подростков и защиты их репродуктивных прав, что затрудняет принятие мер по этим проблемным вопросам.

49. Новый стратегический план ЮНФПА будет сосредоточен на: а) укреплении национального потенциала в области мониторинга и оценки достигнутого прогресса; б) усилении степени воздействия программ и политических установок; и с) мобилизации ресурсов и поддержки для защиты и продвижения прав подростков и молодежи, особенно девочек-подростков.

Конечный результат 3. Поощрение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи

50. Имеющиеся данные свидетельствуют о том, что тенденции в сфере обеспечения гендерного равенства уверенно развивались в правильном направлении. Индекс гендерного неравенства сократился с 0,449 в 2014 году до 0,443 в 2015 году. Процентная доля женщин, которые считают оправданным, если муж или партнер бьет свою жену, сократилась с 47 процентов в 2013 году до 40 процентов в 2016 году. Данные по программам ЮНФПА указывают на то, что количество стран, включивших вопросы защиты репродуктивных прав в свои национальные планы действий по обеспечению гендерного равенства, выросло с 45 в 2013 году до 74 в 2016 году.

51. ЮНФПА обеспечил полное достижение всех трех промежуточных результатов в области конечного результата 3, что представляет собой шаг вперед по сравнению с 2015 годом (см. таблицу 3). На глобальном уровне ЮНФПА возглавил процесс разработки методологий сбора данных по показателям 5.6.1 и 5.6.2 Целей устойчивого развития, которые сконцентрированы на расширении прав и возможностей женщин и устранении юридических препятствий, затрудняющих доступ к услугам по охране сексуального и репродуктивного здоровья. В 2016 году ЮНФПА продолжил укреплять механизмы подотчетности в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав. Он оказал поддержку национальным правозащитным учреждениям в 30 странах в проведении национальных опросов по реализации репродуктивных прав и права на сексуальное и репродуктивное здоровье. В дополнение

к этому, 71 страна располагала функционирующей системой контроля и отчетности для отслеживания хода выполнения рекомендаций и обязательств, касающихся репродуктивных прав.

52. В достижении целевых показателей в 2016 году отмечалось заметное продвижение вперед. Благодаря координирующей и ведущей роли ЮНФПА, в 83 процентах стран, затронутых гуманитарными кризисами (целевой показатель: 70 процентов), был создан действующий орган межучрежденческой координации мер по борьбе с гендерно обусловленным насилием. В 29 странах (целевой показатель: 19) организации гражданского общества создали механизмы подотчетности для решения проблемы защиты репродуктивных прав женщин и девочек, а также обездоленных и основных затронутых групп населения. В 90 странах меры по предупреждению гендерно обусловленного насилия, защите пострадавших и реагированию были включены в национальные программы по охране сексуального и репродуктивного здоровья, то есть целевой показатель, равный 84, был превзойден.

Таблица 3.
Оценочный лист для конечного результата 3

Промежуточный результат	Результативность по состоянию на 2015 год	Результативность по состоянию на 2016 год
9. Укрепление международных и национальных систем защиты для поощрения репродуктивных прав		
10. Предупреждение случаев гендерно обусловленного насилия и пагубной практики		
11. Более активное привлечение организаций гражданского общества		
Всего расходов по достижению конечного результата, в млн долл. США	209,2	318,1
Расходование бюджетных средств с учетом гендерного равенства как значительной или главной задачи, в млн долл. США	189,5	280,9

 100% и выше  60–99%  менее 60%

53. Партнерские отношения и инструменты сыграли важную роль в достижении результатов по этому конечному результату. В результате реализации Совместной программы ЮНФПА–ЮНИСЕФ по искоренению практики проведения калечащих операций на женских половых органах, уголовная ответственность за проведение калечащих операций на женских половых органах была установлена в 13 из 17 приоритетных стран, охваченных этой программой. В 76 процентах этих стран меры по осуществлению политики предотвращения калечащих операций на женских половых органах были предусмотрены в бюджете отдельной строкой. В период 2014–2016 годов 1,5 миллиона девочек и

женщин воспользовались защитой и лечением, предоставляемыми в рамках данной программы, а 5 600 общин объявили об отказе от практики калечащих операций на женских половых органах.

54. В 2016 году ЮНФПА и Структура «ООН-женщины», в сотрудничестве с ВОЗ и Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности, приступили к экспериментальной реализации Совместной программы Организации Объединенных Наций по основным услугам для жертв насилия и лиц, переживших насилие.

55. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку вовлечению мужчин и мальчиков в дело продвижения гендерного равенства. ЮНФПА вел работу в 47 странах (превзойдя целевой показатель, равный 43) с организациями гражданского общества по оказанию поддержки институционализации программ по вовлечению мужчин и мальчиков в борьбу за обеспечение гендерного равенства и продвижение принципа охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав.

56. В Афганистане ЮНФПА оказывал поддержку внутриобщинному диалогу в 25 провинциях по вопросам вовлечения мужчин и мальчиков в продвижение идеи гендерного равенства, а также прилагал аналогичные усилия в Камбодже, Уганде и Южном Судане. В Грузии ЮНФПА оказывал поддержку популярной новаторской телевизионной программе «Отцы», которая бросает вызов традиционному порядку распределения гендерных ролей в семье. Эта программа внесла свой вклад в признание важности этой проблематики правительством страны, что было учтено в национальной программе развития.

57. В деле достижения конечного результата 3 ЮНФПА сталкивался с множеством проблем, требующих своего решения. Основные проблемы включали следующее: а) социокультурные барьеры на пути обеспечения гендерного равенства и искоренения пагубной практики; б) трудности в проведении работы среди обездоленных слоев населения; с) неадекватность мер, принимаемых для устранения коренных структурных причин гендерного неравенства, включая те из них, которые приводят к гендерно обусловленному насилию. ЮНФПА будет стремиться к разрешению этих актуальных проблем в следующем стратегическом плане.

Конечный результат 4. Укрепление национальной политики и международных программ в области развития за счет интеграции научно обоснованных аналитических данных о динамике народонаселения и их связи с тематикой устойчивого развития, охраны сексуального и репродуктивного здоровья и защиты репродуктивных прав, защиты от ВИЧ-инфекции и обеспечения гендерного равенства

58. В 2016 году ЮНФПА обеспечил умеренное, но неуклонное продвижение вперед в повышении уровня доступности высококачественных демографических данных и фактической информации о динамике народонаселения для создания информационной основы международных и национальных политических курсов и рамочных программ в области развития.

59. Количество стран, проводивших в последние 10 лет не менее одной переписи населения надлежащего качества, результаты которой были обработаны, проанализированы и распространены в соответствии с международными стандартами и рекомендациями, увеличилось со 104 в 2014 году до 112 в 2016 году.

Количество стран, проводивших в последние 5 лет национальные обследования домохозяйств, которые могут быть полезны при оценке демографических показателей и показателей в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, увеличилось с 89 в 2015 году до 97 в 2016 году. Более того, количество стран, завершивших проведение оценок эффективности стратегических мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите подростков и молодежи, увеличилось с 66 в 2014 году до 92 в 2016 году.

60. В том, что касается использования фактических данных в качестве информационной основы политических установок и рамочных программ в области развития, практически все национальные планы развития, утвержденные в 2016 году, содержали раздел, посвященный динамике народонаселения. Например, Доминиканская Республика включила 38 показателей Монтевидейского консенсуса по народонаселению и развитию в свой многолетний национальный план развития государственного сектора на 2017–2020 годы. Другие примеры включают: а) национальную стратегию развития Таджикистана на 2016–2030 годы; б) концепцию устойчивого развития Монголии на период до 2030 года, которая была утверждена Парламентом страны в 2016 году; и с) национальный план развития Ботсваны №11 на 2017–2023 годы, в состав которого входит глава, посвященная проблематике взаимосвязи между народонаселением и развитием.

61. На уровне промежуточных результатов, как это продемонстрировано в таблице 4, ЮНФПА обеспечил полное достижение целевых показателей 2016 года по двум из четырех промежуточных результатов, предусмотренных в стратегическом плане. В полной мере промежуточные результаты были достигнуты в отношении: а) наращивания национального потенциала для сбора и распространения высококачественных дезагрегированных данных; и б) увеличения доступности фактических данных, получаемых с применением самых современных методов углубленного анализа информации.

62. По состоянию на 2016 год, пропорциональная доля стран, получивших и использовавших техническую помощь со стороны ЮНФПА для организации использования демографических данных в целях удовлетворения потребностей в проведении оценки в условиях гуманитарного кризиса, возросла с 69 процентов в 2013 году до 77 процентов в 2016 году, превзойдя целевой показатель, равный 75 процентам. Количество национальных статистических органов, располагающих институциональным потенциалом для проведения анализа и использования дезагрегированных данных по подросткам и молодежи, увеличилось с 69 в 2013 году до 103 в 2016 году. При поддержке со стороны ЮНФПА, все 48 наименее развитых стран разработали национальные профили, включающие показатели демографического дивиденда.

63. Два промежуточных результата были достигнуты частично, главным образом по причине того, что проведение анализа демографической ситуации и применение процедур мониторинга и оценки эффективности являются ресурсоемкими мероприятиями.

Таблица 4
Оценочный лист для конечного результата 4

Промежуточный результат	Результативность по состоянию на 2015 год	Результативность по состоянию на 2016 год
12. Укрепление национального потенциала в области подготовки и распространения качественных дезагрегированных данных		
13. Наличие большего объема фактических данных благодаря новейшим способам углубленного анализа		
14. Укрепление потенциала в части формирования и осуществления основанной на правах политики		
15. Укрепление национального потенциала в области использования данных и фактической информации для мониторинга и оценки национальной политики		
Всего расходов по достижению конечного результата, в млн долл. США	245,3	335,3
Расходование бюджетных средств с учетом гендерного равенства как значительной или главной задачи, в млн долл. США	87,5	120,0

 100% и выше  60–99%  менее 60%

64. ЮНФПА обеспечил продвижение вперед в укреплении потенциала государств-членов в области выявления групп населения в их соответствующих странах, которые отстают в деле достижения Целей устойчивого развития. В 2016 году девять страновых групп прошли подготовку в проведении анализа данных по малым районам. В 2016 году 29 стран завершили проведение по меньшей мере одного мероприятия по составлению карт, иллюстрирующих проявления неравенства на субнациональном уровне. Эти карты были представлены в распоряжение лиц, отвечающих за разработку политики.

65. ЮНФПА укрепил региональный потенциал в области оказания помощи странам в проведении количественного измерения и отслеживании прогресса в направлении достижения Целей устойчивого развития. К концу 2016 года 73 страны располагали планом сбора и распространения данных и подготовки отчетности по 16 показателям Целей устойчивого развития, имеющим отношение к деятельности ЮНФПА. 63 процента этих стран включили в свой план показатель материнской смертности; 56 процентов — показатель оказания квалифицированной акушерской помощи; и 47 процентов — коэффициент рождаемости среди подростков.

66. ЮНФПА использовал партнерские отношения и инновационные стратегии для оказания поддержки в достижении результатов по конечному результату 4.

67. При формировании региональной целевой группы по показателям достижения Целей устойчивого развития на основе демографических данных в регионе арабских государств, ЮНФПА вступил в партнерские отношения с ПРООН, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины», а также рядом региональных статистических комиссий, в проведении семинаров-практикумов по наращиванию потенциала. В продвижении концепции демографического дивиденда ЮНФПА укрепил партнерские отношения с Африканским банком развития, Африканским союзом и Бюро справочной информации по вопросам народонаселения. Эти партнерские отношения послужили инструментом углубления работы в следующих областях: а) национальные и субнациональные показатели по расширению прав и возможностей, уровню образования и занятости; б) профессиональной подготовке по ведению национальных сберегательных счетов; и с) разработке национальных типологий демографического дивиденда.

68. ЮНФПА использовал партнерские отношения в практике работы по оказанию поддержки в проведении переписей населения. Он оказал поддержку в организации проведения очередного раунда переписи населения в 2020 году посредством разработки новой стратегии ЮНФПА в отношении проведения переписей населения и учреждения Международного комитета по координации переписей населения, действуя в партнерстве со Статистическим отделом Организации Объединенных Наций и Бюро переписи населения Соединенных Штатов Америки. В некоторых странах, особенно в тех из них, которые характеризуются труднопроходимым рельефом местности, партнерские отношения позволили сделать крупные и сложные в плане материально-технического обеспечения мероприятия по проведению переписи населения целесообразными. Например, партнерские отношения позволили ЮНФПА оплатить работу лиц, проводящих перепись населения в Мьянме, где банковским обслуживанием охвачены далеко не все географические районы.

69. ЮНФПА оказал поддержку проведению новаторской переписи населения в Лесото, которая стала первой переписью населения в этом субрегионе на основе цифровых технологий в рамках раунда переписей населения 2020 года. ЮНФПА возглавил осуществление проекта в Афганистане, где перепись населения не проводилась с 1979 года, в рамках которого для получения оценочных данных о плотности населения использовались спутниковые изображения.

70. В ходе оценки эффективности поддержки со стороны ЮНФПА в деле сбора данных переписей населения и жилищного фонда для создания информационной основы процессов принятия решений и разработки политики, результаты которой были опубликованы в 2016 году, было установлено, что ЮНФПА выступал в роли ключевого организатора и гаранта проведения переписей населения, и что поддержка, предоставленная им в ходе раунда переписей населения 2010 года, внесла значительный вклад в укрепление потенциала национальных статистических органов.

71. В результате этой оценки были подчеркнуты три сильные стороны ЮНФПА: а) предоставление высококачественной технической помощи; б) гарантия достоверности, которую участие ЮНФПА придает результатам переписи населения; и с) роль организатора. В отличие от пристального внима-

ния, уделяемого сбору данных и обеспечению их доступности, а также эффективности этой работы, использованию данных уделялось сравнительно слабое внимание. Именно по этой причине стратегия ЮНФПА в отношении проведения переписей населения в ходе переписного раунда 2020 года будет сосредоточена на данном аспекте. Принцип оказания поддержки национальным статистическим органам в проведении переписей населения по их запросу подорвал основы их координации в мировом масштабе, и эта проблема начала решаться посредством учреждения Международного комитета по координации переписей населения. С тем, чтобы увеличить объем ресурсов, привлекаемых для обеспечения использования данных переписей населения и других демографических данных, ЮНФПА разработал новую стратегию мобилизации ресурсов, призванную укрепить экосистемы демографических данных.

IV. Организационная эффективность и результативность

72. В 2016 году ЮНФПА продолжил продвигаться вперед в деле повышения организационной эффективности и результативности. В этом плане, ЮНФПА обеспечил полное достижение двух промежуточных результатов: а) совершенствование процессов обеспечения качества, текущего контроля и оценки эффективности; и б) повышение способности к адаптации посредством внедрения новаторских решений, формирования партнерских отношений и информационного взаимодействия. Промежуточный результат в области совершенствования процессов мобилизации ресурсов, управления ими и их увязки был достигнут частично, главным образом по причине того, что целевые показатели в области мобилизации ресурсов достигнуты не были.

73. Чтобы еще более повысить эффективность и результативность в новых условиях оперативной деятельности, в настоящее время в центральных учреждениях и на местах проводится постоянный текущий обзорный анализ рабочих процессов и организационной структуры предоставления поддержки в рамках программ. Под новым углом рассматриваются партнерские отношения и сотрудничество с частным сектором. Более того, в 2016 году началась реализация инициативы по всеобъемлющему преобразованию информационных и коммуникационных технологий (ИКТ), нацеленной на повышение качества разработки программ, решение проблемы фрагментации систем и совершенствование процессов управления знаниями и использования результатов анализа рабочих процессов для руководства процессами принятия решений и удовлетворения нарастающих требований к уровню детализации отчетности и увязки ресурсов и результатов.

Таблица 5
**Оценочный лист по повышению организационной эффективности
и результативности**

Промежуточный результат	Результативность по состоянию на 2015 год	Результативность по состоянию на 2016 год
1. Совершенствование процессов обеспечения качества, текущего контроля и оценки эффективности		
2. Совершенствование процессов мобилизации ресурсов, управления ими и их увязки		
3. Повышение способности к адаптации посредством внедрения новаторских решений, формирования партнерских отношений и информационного взаимодействия.		
Всего расходов по повышению эффективности и результативности, в млн долл. США	321,6	482,9

 100% и выше  60–99%  менее 60%

Промежуточный результат 1. Повышение эффективности программ посредством совершенствования процессов обеспечения качества, текущего контроля и оценки эффективности

74. ЮНФПА обеспечил достижение большинства из целевых показателей 2016 года по повышению эффективности программ. Целевые показатели были достигнуты по: а) количеству страновых программ, получивших оценку «хорошо»; б) документам по страновым программам, удовлетворяющим стандартам качества; в) количеству страновых программ, в рамках которых осуществлялся надлежащий текущий контроль 90 процентов показателей программ; и д) количеству оценок эффективности на общеорганизационном уровне и на уровне программ, завершенных согласно плану.

75. Также были достигнуты целевые показатели по учету гендерной проблематики в основной деятельности и по обеспечению неразрывной связи между гуманитарной деятельностью и деятельностью в области развития.

76. Вместе с тем, целевой показатель по действиям, направленным на реализацию рекомендаций, вынесенных по итогам оценок эффективности, достигнут не был, отчасти потому, что данный целевой показатель был слишком амбициозен, и отчасти по причине трудностей в сфере материально-технического обеспечения, проистекающих из ввода в действие новой системы ЮНФПА по отслеживанию местонахождения товарно-материальных запасов.

77. ЮНФПА продолжал укреплять свою оперативную и программную деятельность посредством, среди прочего, усиления координации и согласования действий с другими учреждениями системы Организации Объединенных Наций и расширением отношений сотрудничества Юг–Юг и трехстороннего сотрудничества в русле рекомендаций, содержащихся в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. ЮНФПА обеспечил достижение своего целевого показателя по вкладу в систему координаторов-резидентов и продолжил продвижение вперед в деле использования общей системы и инструментария Организации Объединенных Наций. В 2016 году 98 процентов стран осуществления программ ЮНФПА, использовали общие инструменты и принципы управления, ориентированного на конкретные результаты. 75 процентов стран осуществления программ использовали модель сотрудничества Юг–Юг, что больше целевого показателя, равного 62 процентам.

78. ЮНФПА сыграл активную роль в межучрежденческой группе, организованной с целью согласования подходов к составлению стратегических планов среди организаций системы Организации Объединенных Наций, разрабатывающих стратегические планы. Он возглавил подгруппу по согласованию подходов к управлению, ориентированному на конкретные результаты. ЮНФПА также внес свой вклад в разработку руководящих принципов деятельности Рамочной программы Организации Объединенных Наций по оказанию помощи в целях развития, включая информацию по теории изменений и осуществлению текущего контроля в режиме реального времени.

79. Независимые оценки эффективности подтвердили целенаправленность и эффективность программ ЮНФПА.

80. В результате проведения оценки эффективности архитектуры осуществления стратегического плана на 2014–2017 годы, а также среднесрочного обзора, было установлено, что определение конечной цели стратегического плана, в разговорной речи известного под названием «прямое попадание», а также четырех конечных результатов, повысили целенаправленность программ ЮНФПА. За последнее время страновые программы стали более целенаправленными: из 67 страновых программ, утвержденных в течение 2014–2016 годов, в 55 программах (81 процент) было установлено меньшее число промежуточных результатов, чем в их предшественниках.

81. В том, что касается эффективности, то, как уже упоминалось выше в разделах, посвященных соответствующим конечным результатам реализации стратегического плана, и согласно оценкам эффективности страновых программ, проведенным в 2014–2016 годах, было установлено, что большинство страновых программ осуществляются эффективно. Помимо этого, все страновые программы были признаны актуальными для странового контекста и стратегической направленности ЮНФПА. В обзоре деятельности многосторонних учреждений развития, проведенном в 2016 году, ЮНФПА, как организация-исполнитель, получил оценку «хорошо» по категории организационной эффективности.

82. Упомянутые выше свидетельства повышения качества разработки программ можно отнести на счет ввода в действие более строгих политических установок и руководящих принципов, надежных инструментов разработки программ, укрепления кадрового потенциала, а также тщательного надзора и систем обеспечения качества. Комитет по обзору программ ЮНФПА продол-

жил работу по повышению качества документов по страновым программам. Благодаря курсам подготовки и оказанной поддержке, персонал в надлежащей степени освоил инструментарий глобальной системы планирования и осуществления программ и стратегической информационной системы ЮНФПА. Глобальная система планирования и осуществления программ призвана укрепить управление реализацией планов работы в центральных учреждениях и отделениях на местах в том, что касается планирования деятельности по осуществлению программ и управления ею. Стратегическая информационная система позволяет ЮНФПА планировать результаты осуществления программ, осуществлять текущий контроль за их достижением и представлять соответствующую отчетность. В 2016 году 97 процентов страновых отделений сообщили о получении эффективной поддержки со стороны региональных отделений ЮНФПА.

83. Несмотря на эти улучшения, ЮНФПА признает необходимость дальнейших инвестиций в: а) продвижение методов планирования результатов на основе учета рисков; б) совершенствование систем обеспечения качества; и с) использование фактических данных для целей принятия решений. В порядке оказания поддержки таким вложениям средств, ЮНФПА предоставляет руководящие указания по вопросам применения теории изменений в процессах планирования страновых программ, что является одним из элементов его плана развития потенциала.

Промежуточный результат 2. Совершенствование процессов мобилизации ресурсов, управления ими и их увязки посредством усиления внимания к повышению отдачи вложенных средств и систематическому управлению рисками

84. В начале 2016 года ЮНФПА получил сообщения о том, что некоторые ресурсы, предоставленные крупными донорами, будут перенаправлены на решение возникающих проблем, что напрямую затрагивает ресурсы, находящиеся в распоряжении ЮНФПА. Более того, сохраняющаяся нестабильность обменных курсов основных валют на фоне укрепления доллара США оказала негативное воздействие на ресурсы ЮНФПА.

85. В 2016 году общий объем поступлений основных ресурсов ЮНФПА и взносов в порядке совместного финансирования составил 842 млн долл. США, что на 251 млн долл. США (-23 процента) меньше целевого показателя стратегического плана на 2016 год, равного 1 093 млн долл. США. По сравнению с 2015 годом, общий объем поступлений по линии основных ресурсов уменьшился на 130 млн долл. США (13 процентов) — с 972 млн долл. США до 842 млн долл. США. ЮНФПА сохранил широкую донорскую базу, в которую входят 123 государства-члена. Общий объем поступлений взносов в счет регулярных ресурсов составил 353 млн долл. США; из этой суммы 97 процентов поступили от 15 крупнейших традиционных доноров, а 3 процента — от прочих доноров. Общий объем поступлений взносов по линии совместного финансирования составил 489 млн долл. США.

86. В течение 2016 года ЮНФПА испытывал значительную нехватку поступлений по сравнению с целевыми показателями, одобренными Исполнительным советом. В порядке своей финансовой подотчетности, ЮНФПА осуществлял непрерывный текущий контроль ожидаемого уровня поступлений в счет регулярных ресурсов и вносил соответствующие коррективы в планы распределе-

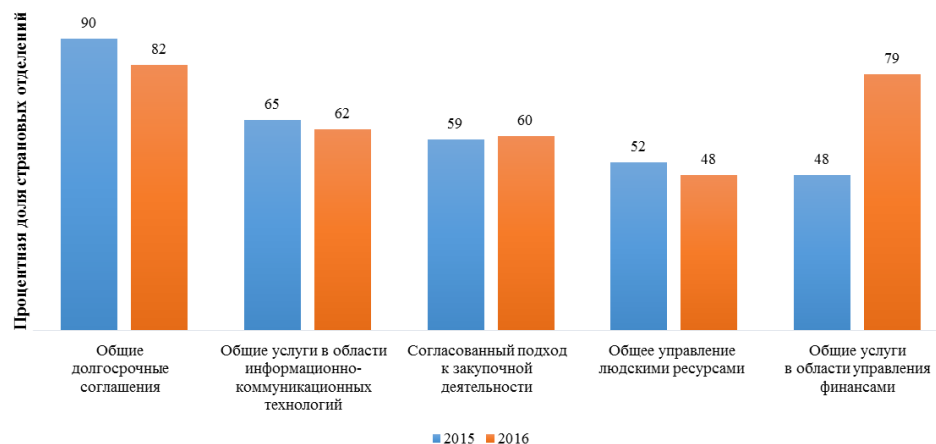
ния ресурсов. ЮНФПА проводил регулярные обсуждения финансового положения с Исполнительным советом. Сокращение ассигнований в общеорганизационный бюджет и на проведение глобальных и региональных мероприятий нашло свое отражение в среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2014–2017 годы ([DP/FPA/2016/3](#)).

87. В 2016 году ЮНФПА получил безусловно положительное аудиторское заключение. Процентная доля просроченных авансированных средств счета операционного фонда была сокращена до 0,5 процента, что свидетельствует о неуклонном сокращении этого показателя за последние пять лет.

88. ЮНФПА принимает участие в работе по согласованию и упрощению рабочих процессов в рамках системы Организации Объединенных Наций в соответствии с предписаниями, содержащимися в четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики. В 2016 году ЮНФПА выступал в роли соучредителя Группы по надзору за управлением доверительными фондами Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития. При выполнении этой роли ЮНФПА оказывал поддержку внедрению модели сквозного финансирования и связанных с ней положений в политические установки в сфере финансирования в рамках Группы по вопросам развития, а также продвижению подходов к реализации совместного финансирования.

89. ЮНФПА завершил разработку согласованного подхода к переводу наличных средств для всех своих подразделений, применив подход на основе оценки рисков в работе с партнерами-исполнителями. В тесном сотрудничестве с ПРООН и ЮНИСЕФ, ЮНФПА проводил работу по согласованию руководящих принципов подхода к переводу наличных средств и по заключению долгосрочных соглашений с независимыми поставщиками услуг в целях оказания поддержки осуществлению данного подхода. Через посредство Группы Организации Объединенных Наций по вопросам развития, ЮНФПА разрабатывал модель пакетов общих услуг и оказывал поддержку осуществлению стратегии оперативной деятельности. В 2016 году ЮНФПА обеспечил достижение климатической нейтральности второй год подряд, то есть задолго до 2020 года — предельного срока, предложенного Генеральным секретарем Организации Объединенных Наций.

Диаграмма 7
Страновые отделения, реализовавшие модель общих услуг
Организации Объединенных Наций



Источник: годовые доклады страновых отделений за 2015–2016 годы.

90. В партнерстве с ПРООН и ЮНИСЕФ, ЮНФПА приступил к экспериментальному осуществлению проекта Организации Объединенных Наций по совместному использованию парка транспортных средств с целью повышения результативности. Практика совместного использования транспортных средств, после ее полномасштабного внедрения, позволит сократить ежегодные затраты ЮНФПА на 1,1 млн долл. США благодаря сокращению размеров парка транспортных средств. Сокращение числа транспортных средств также поможет ЮНФПА уменьшить свой углеродный след. За период 2014–2015 годов ЮНФПА сократил объемы выбросов в расчете на душу населения на 1,02 тонны эквивалента углекислого газа.

91. В 2016 году ЮНФПА приступил к осуществлению второго годового цикла оценки общеорганизационного управления рисками на основе упорядоченных реестров рисков, усовершенствованных процессов общего руководства и модернизированной интерактивной платформы подачи заявок. ЮНФПА также пересмотрел свою систему внутреннего контроля, которая отражает передовую практику, общепринятые принципы и требования в области средств внутреннего контроля, включая их согласованность с моделью «трех линий обороны».

92. ЮНФПА продолжает занимать одно из первых мест среди организаций системы Организации Объединенных Наций в плане отчетности в рамках Международной инициативы в отношении транспарентности помощи. В 2016 году ЮНФПА приступил к осуществлению экспериментального проекта в рамках консорциума партнеров по деятельности в целях развития, призванного обеспечить максимальное использование преимуществ Инициативы в отношении транспарентности для демонстрации отслеживаемости мероприятий, финансируемых из объединенных фондов через посредство многосторонних организаций.

Промежуточный результат 3. Повышение способности к адаптации посредством внедрения новаторских решений, формирования партнерских отношений и информационного взаимодействия.

93. ЮНФПА расширил сферу партнерских отношений с частным сектором и фондами. В 2016 году ЮНФПА заключил 72 новых соглашения с партнерами из частного сектора. В сравнении с 2015 годом ЮНФПА зафиксировал 11-процентный рост поступлений от частного сектора — с 10,3 млн долл. США до 11,5 млн долл. США. В 2016 году 51 процент стран разработали и осуществили планы налаживания всесторонних партнерских отношений.

94. ЮНФПА продолжал вкладывать средства в новаторские решения. В 2016 году Фонд инноваций утвердил 11 новых инновационных проектов, доведя их суммарное количество до 29 проектов, охватывающих все шесть географических регионов. В 2016 году было дано поручение о проведении внешней формативной оценки, предварительные выводы по итогам которой свидетельствуют о том, что инициатива в области инноваций придала значительный импульс работе в рамках ЮНФПА. В ходе осуществления ряда проектов эта концепция прошла свою апробацию и продемонстрировала потенциальную возможность ее воспроизведения и/или масштабирования.

95. Несмотря на эти успехи, многие проблемы остаются нерешенными. ЮНФПА продолжит стремиться к превращению в новаторскую организацию, несмотря на ограниченность людского потенциала, пробелы в данных и сокращение ресурсов. Он продолжит внедрять новаторские решения посредством расширения партнерских отношений, расшивки узких мест и применения методов текущего контроля в режиме реального времени.

96. Работа ЮНФПА продолжала все шире освещаться в международных средствах массовой информации. В 2016 году ЮНФПА ежемесячно упоминался во влиятельных средствах массовой информации, в среднем, свыше 600 раз. Страница ЮНФПА в сети Facebook получила три миллиона положительных оценок. Страница ЮНФПА на платформе Twitter насчитывает в настоящее время около 130 000 подписчиков.

V. Элементы решения

97. Исполнительный совет может пожелать принять следующее решение:

- а) принять к сведению документы, составляющие доклад Директора-исполнителя за 2016 год — [DP/FPA/2017/4](#) (Part I, Part I/Add.1 и Part II);
- б) принять к сведению и выразить признательность за прогресс в деле применения механизмов оценки результатов осуществления стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы.