Организация Объединенных Наций DP/FPA/2016/4

Исполнительный совет Программы развития Организации Объединенных Наций, Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения и Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Distr.: General
3 June 2016
Russian
Original: English

Ежегодная сессия 2016 года
6–10 июня, Нью-Йорк
Пункт 10 предварительной повестки дня
ЮНФПА — ежегодный доклад Директора-исполнителя

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Среднесрочный обзор сводного бюджета на 2014–2017 годы

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

Резюме

Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) о среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встретился с Директором-исполнителем, заместителем Директора-исполнителя и другими представителями ЮНФПА, которые предоставили ему дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 23 мая 2016 года. Комитету был также представлен дополнительный документ, в котором излагаются меры, принятые ЮНФПА в целях выполнения рекомендаций Комитета, вынесенных в его докладе (DP/FPA/2013/15) о сводном бюджете на 2014–2017 годы.

Консультативный комитет рассматривает доклад Директора-исполнителя в соответствии с положением 11.4 Финансовых положений и правил ЮНФПА, в котором говорится, что Директор-исполнитель препровождает предлагаемый общеорганизационный бюджет Консультативному комитету для рассмотрения и подготовки доклада в то время, когда он передается членам Исполнительного совета. В связи с этим комментарии и замечания Комитета касаются в основном общеорганизационного компонента сводного бюджета.

16-09109 (R) 080616 080616

Просьба отправить на вторичную переработку

Элементы решения приводятся в разделе IV доклада, пункт 81(f) которого касается компонента сводного бюджета, относящегося к общеорганизационному бюджету. Консультативный комитет рекомендует Исполнительному совету утвердить пересмотренную валовую смету для общеорганизационного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы с учетом своих нижеизложенных замечаний и рекомендаций.

Фонд Организации Объединенных Наций в области народонаселения

Среднесрочный обзор сводного бюджета на 2014–2017 годы

Доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам

I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел доклад Директора-исполнителя Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА) о среднесрочном обзоре сводного бюджета на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3). В ходе рассмотрения доклада Консультативный комитет встретился с Директором-исполнителем, заместителем Директора-исполнителя и другими представителями ЮНФПА, которые предоставили ему дополнительную информацию и разъяснения, а в заключение — письменные ответы, датированные 23 мая 2016 года. Комитету был также представлен дополнительный документ, в котором излагаются меры, принятые ЮНФПА в целях выполнения рекомендаций Комитета, вынесенных в его докладе (DP/FPA/2013/15) о сводном бюджете на 2014–2017 годы.

2. Консультативный комитет рассматривает доклад Директора-исполнителя в соответствии с положением 11.4 Финансовых положений и правил ЮНФПА, в котором говорится, что Директор-исполнитель препровождает предлагаемый общеорганизационный бюджет Консультативному комитету для рассмотрения и подготовки доклада в то время, когда он передается членам Исполнительного совета. В связи с этим комментарии и замечания Комитета касаются в основном общеорганизационного компонента сводного бюджета.

II. Среднесрочный обзор сводного бюджета

3. В докладе говорится, что, в то время как общий курс стратегического плана остается неизменным, предлагается внесение некоторых незначительных корректировок в отдельные задачи, индикаторы и целевые показатели и сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить достижение всех этих результатов (DP/FPA/2016/3, пункт 11). В ответ на запрос Консультативному комитету были представлены результаты среднесрочного обзора стратегического плана.

4. Что касается поступлений за счет взносов в 2014 году, то фактические взносы по линии регулярных ресурсов составили в общей сложности 477 млн. долл. США по сравнению с запланированной суммой в 476 млн. долл. США, а поступления по линии прочих ресурсов составили 525 млн. долл. США по сравнению с установленным прогнозом в 542 млн. долл. США. Что касается 2015 года, то общий объем регулярных ресурсов составил 398 млн. долл. США по сравнению с установленным прогнозом в 478 млн. долл. США, что в основном обусловлено неблагоприятным обменным курсом к сильному доллару США, в то время как общий объем прочих ресурсов составил 575 млн. долл. США по сравнению с целевым показателем на уровне 573 млн. долл.

США. Исходя из этого, в прогнозы поступлений за счет взносов были внесены следующие обновления: на 2016 год было предусмотрено 340 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 600 млн. долл. США по линии прочих ресурсов по сравнению с 482 млн. долл. США и 611 млн. долл. США, соответственно; на 2017 год было предусмотрено 350 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 650 млн. долл. США по линии прочих ресурсов по сравнению с 486 млн. долл. США и 656 млн. долл. США, соответственно (DP/FPA/2016/3, пункты 14–16).

5. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что в 2015 году около 91 процента сокращения поступлений, полученных за счет основных взносов, объяснялось влиянием обменных курсов, а остальные 9 процентов были обусловлены сокращением и компенсацией взносов доноров. В 2016 году около 55 процентов сокращения поступлений, полученных за счет основных взносов, объяснялось влиянием обменных курсов, а остальные 45 процентов были обусловлены сокращением и компенсацией взносов доноров. Комитет был также проинформирован о том, что, согласно прогнозам ЮНФПА, в 2017 году ожидаются такие же последствия, как и в 2016 году.

6. Сводный бюджет включает следующие компоненты: страновые программы; глобальные и региональные мероприятия; чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи; а также общеорганизационный бюджет. С учетом сокращения взносов по линии регулярных ресурсов ЮНФПА распределил меньше ресурсов в общеорганизационный бюджет, тем самым выделяя для этих видов деятельности меньшие объемы средств, чем было первоначально утверждено Исполнительным советом. Сокращение ассигнований в общеорганизационный бюджет обусловлено главным образом установленными мерами жесткой экономии, включая замораживание значительного числа должностей, а также сокращение ассигнований на оперативные нужды. В докладе отмечается, что в 2017 году будет необходимо продолжить применение этих мер (DP/FPA/2016/3, пункты 40 и 41).

7. В ответ на запрос относительно расходов в части общеорганизационного бюджета Консультативному комитету была представлена нижеприведенная таблица с указанием фактических расходов за 2014–2015 годы с разбивкой по статьям расходов, подготовленная для общеорганизационного бюджета. Комитет отмечает, что объем фактических расходов на срединном этапе двухгодичного периода 2014–2015 годов составляет 279,8 млн. долл. США, тогда как пересмотренная смета общеорганизационного бюджета составляет 609,9 млн. долл. США на четырехгодичный период.

(В млн. долл. США)

Общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы с разбивкой по категориям расходов	*Первоначальный бюджет на 2014–2017 годы**	*Показатели на 2014–2017 годы с учетом итогов среднесрочного обзора**	*Фактические показатели на 2014–2015 годы*
Должности	502,9	451,3	217,8
Прочие расходы на персонал	1,7	1,4	0,8
Консультанты	4,5	7,1	3,3
Поездки	15,6	14,2	5,8
Оперативные расходы	68,5	66,4	27,2
Мебель и оборудование	11,8	8,6	2,5
Возмещение расходов	22,6	27,6	12,0
Расходы на страховку и обеспечение безопасности	8,7	7,9	2,7
Итого	**636,4**	**584,7**	**272,1**
Единовременные расходы	19,1	16,7	3,6
Расходы на специальные цели			
Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	8,6	8,5	4,1
Всего, валовый объем общеорганизационного бюджета	**664,1**	**609,9**	**279,8**

* Объем первоначального бюджета ЮНФПА и показатели с учетом итогов среднесрочного обзора показаны на период 2014–2017 годов в связи с тем, что Исполнительный совет утвердил ассигнования на четырехгодичный период.

8. Что касается кадровых вопросов, то Консультативный комитет запросил и получил информацию о гендерном и географическом распределении персонала в ЮНФПА (см. приложение). Кроме того, Консультативный комитет получил в ответ на свой запрос представленную ниже таблицу с изложением кадровых изменений, отраженных в общеорганизационном бюджете с учетом итогов среднесрочного обзора.

	Должности, утвержденные на 2014–2017 годы							*Изменения: увеличение и (сокращение)*						*Должности, предлагаемые на 2014–2017 годы по итогам среднесрочного обзора*						
	ЗГС/ПГС	*Д-2*	*Д-1*	*Прочие должности МСС*	*Все прочие должности*	*Итого*	*В процентах от общей численности*	*ЗГС/ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*Прочие должности МСС*	*Все прочие должности*	*Итого*	*ЗГС/ПГС*	*Д-2*	*Д-1*	*Прочие должности МСС*	*Все прочие должности*	*Итого*	*В процентах от общей численности*
Отделения на местах		6	39	179	518	742	73,5			4	(8)	21	17		6	43	171	539	759	72,2
Штаб-квартира	3	6	24	134	100	267	26,5		1	1	22	1	25	3	7	25	156	101	292	27,8
Всего	**3**	**12**	**63**	**313**	**618**	**1 009**	**100,0**		**1**	**5**	**14**	**22**	**42**	**3**	**13**	**68**	**327**	**640**	**1 051**	**100,0**

Примечание: МСС — международные сотрудники категории специалистов

9. Комитет был далее проинформирован о том, что в контексте чистого увеличения на 42 должности, отраженного в вышеприведенной таблице, увеличение на 41 должность обусловлено перераспределением должностей в рамках сводного бюджета из категории расходов на осуществление программы глобальных и региональных мероприятий в категорию расходов на управленческую деятельность без финансовых последствий для бюджета в соответствии с унифицированными определениями классификации расходов. В ответ на последующий запрос Комитету была представлена нижеприведенная таблица с обоснованием должностей в разбивке по функциям.

Функция	*Численность должностей в чистом выражении*	*Обоснование*
Обзор программы глобальных и региональных мероприятий	41	Не имеющее финансовых последствий для сводного бюджета перераспределение должностей из компонента программы глобальных и региональных мероприятий в компонент управленческой деятельности в соответствии с унифицированными определениями классификации расходов
Повышение эффективности работы на межправительственном уровне	2	Изменения в работе на межправительственном уровне и работе по созданию партнерств
Проведение проверок и расследований	3	Укрепление функций внутренней оценки и расследований в соответствии с просьбами Исполнительного совета
Проведение оценки	1	Не имеющее финансовых последствий для бюджета преобразование временной должности в поддержку усилий по укреплению функции оценки в соответствии с утвержденным Исполнительным советом планом проведения оценок
Должности сотрудников Службы закупок	1	Структурное преобразование Службы закупок
Должности категории полевой службы	-3	Перераспределение должностей категории полевой службы

Функция	*Численность должностей в чистом выражении*	*Обоснование*
Должности сотрудников Отдела людских ресурсов	-3	Структурное преобразование Отдела людских ресурсов
Всего	**42**	

10. Принимая к сведению информацию, содержащуюся в пунктах 7–9 выше, которая не была включена в доклад и была представлена Комитету в ответ на его просьбы, Консультативный комитет запросил ответ на вопрос о том, является ли достаточным, по мнению ЮНФПА, уровень детализации информации, представленной в докладе о среднесрочном обзоре. Комитет был проинформирован о том, что при проведении обзора основное внимание уделялось опыту исполнения сводного бюджета в период 2014–2015 годов и пересмотренной сметы на 2016–2017 годы с учетом обновленной информации. Комитет был также проинформирован о том, что ЮНФПА задумал и разработал данное предложение по бюджету в качестве предложения, основанного на конкретных результатах, при обеспечении увязки со стратегической концепцией организации, вместо того чтобы представлять информацию на основе данных о вводимых ресурсах.

11. Консультативный комитет напоминает о том, что в своем последнем докладе он заявил о том, что с интересом ожидает проведения среднесрочного обзора сводного бюджета на 2014–2017 годы, что будет хорошей возможностью проанализировать качество составления сводного бюджета и его исполнение (DP/FPA/2013/15, пункт 11). **Признавая, что при подготовке своего сводного бюджета ЮНФПА применил ориентированный на конкретные результаты подход к составлению бюджета, утвержденный Исполнительным советом, Консультативный комитет, тем не менее, просит ЮНФПА представить Комитету информацию об основных статьях расходов, связанных и не связанных с должностями, в качестве дополнительной информации, с тем чтобы облегчить дальнейшее рассмотрение Комитетом общеорганизационного компонента сводного бюджета и его более обстоятельный анализ. Комитет считает, что дополнительная информация должна включать сопоставление расходов с расчетными плановыми показателями и анализ разницы в ресурсах.**

12. Что касается общего опыта исполнения сводного бюджета на четырехгодичный период, то в дополнительном документе указано, что ЮНФПА выражает свое согласие с мнением Консультативного комитета о том, что в предложении по четырехгодичному бюджету неизбежно содержатся факторы неопределенности, которые необходимо пересматривать с учетом новой информации. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что подготовка четырехгодичного бюджета несет с собой новые возможности и проблемы для Организации. Согласование сроков подготовки стратегического плана и сводного бюджета позволило ЮНФПА укрепить взаимосвязь между стратегическим и финансовым планированием. Вместе с тем отмечаются проблемы оперативного характера, включая необходимость пересмотра прогнозов в отношении регулярных ресурсов, обусловленную колебаниями обменных курсов и поступлением указаний со стороны доноров, а также необходимость

покрытия дополнительных расходов по надзору и оценке в связи с осуществлением мандатов, возникшую после утверждения сводного бюджета. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, возможно, будет необходимо рассмотреть и другие новаторские модели для финансирования этих независимых надзорных функций, особенно в долгосрочной перспективе исполнения бюджета.

13. Комитет напоминает о своих предыдущих замечаниях в отношении неопределенности, связанной с прогнозом поступления ресурсов и предположениями относительно уровня расходов в течение четырехгодичного периода (DP/FPA/2013/15, пункт 11). **Консультативный комитет придерживается мнения о том, что секретариату ЮНФПА, в консультации с секретариатами ПРООН и ЮНИСЕФ, необходимо провести мероприятие в целях учета опыта работы по исполнению первого унифицированного сводного бюджета на четырехгодичный период и эти секретариаты должны представить доклад своим соответствующим исполнительным советам в контексте представления следующего стратегического плана и сводного бюджета.**

Возмещение расходов

14. Что касается возмещения расходов, то в докладе отмечается, что в контексте увеличения доли финансирования по линии прочих ресурсов возмещение косвенных расходов и отнесение прямых расходов на программы, финансируемые за счет прочих ресурсов, являются ключевыми факторами для обеспечения финансовой устойчивости организации. В докладе также говорится, что реальная эффективная ставка возмещения расходов для ЮНФПА составляла 7,02 процента в 2014 году и 7,03 процента в 2015 году и эта ставка находится в пределах общей унифицированной ставки в 8 процентов, дифференцированной ставки в 7 процентов для тематических взносов и льготной ставки в 5 процентов для правительственных взносов по линии механизмов совместного несения расходов. Расходы на управление, подлежащие пропорциональному распределению между регулярными и прочими ресурсами, были рассчитаны путем исключения критически важных сквозных функций, финансируемых за счет регулярных ресурсов. В отношении остальных расходов на управление суммы, связанные с регулярными и прочими ресурсами, были рассчитаны на основе принципа полной пропорциональности. Косвенные расходы, связанные с использованием регулярных ресурсов, и косвенные расходы, возникающие в связи с использованием прочих ресурсов, были оценены исходя из доли фактического использования ресурсов (регулярных и прочих) в течение 2014 и 2015 годов (DP/FPA/2016/3, пункты 76 и 79).

15. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что реальная эффективная ставка возмещения расходов не достигнет 8 процентов по причине исключения дифференцированных и преференциальных ставок и применения исторически сложившихся договоренностей, действовавших в период до утверждения новых ставок возмещения расходов. Комитет был также проинформирован о том, что методология определения ставки возмещения косвенных расходов будет рассмотрена в рамках проведения испрошенной Исполнительным советом независимой оценки возмещения расходов (совместный обзор, проводимый ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-женщины»), результаты которой должны быть представлены на второй очеред-

ной сессии в 2016 году. Кроме того, Комитет был проинформирован о том, что, несмотря на то что при осуществлении проектов, финансируемых за счет прочих ресурсов, возникают косвенные и прямые расходы, ставка возмещения расходов применяется только в отношении возмещения косвенных расходов.

16. **Консультативный комитет с удовлетворением отмечает возрастающую процентную долю финансирования расходов по общеорганизационному бюджету за счет возмещения затрат. Комитет ожидает, что в соответствии с резолюцией** 67/226 **Генеральной Ассамблеи финансирование всех расходов на непрограммную деятельность будет основываться на полном возмещении расходов пропорционально из источников основного и неосновного финансирования. В этой связи Консультативный комитет с нетерпением ожидает получения обновленной информации о согласовании методологии возмещения расходов с положениями резолюции** 67/226 **Генеральной Ассамблеи, включая информацию о результатах независимой внешней оценки с участием ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-Женщины», в контексте представления следующего сводного бюджета.**

Повестка дня на период до 2030 года

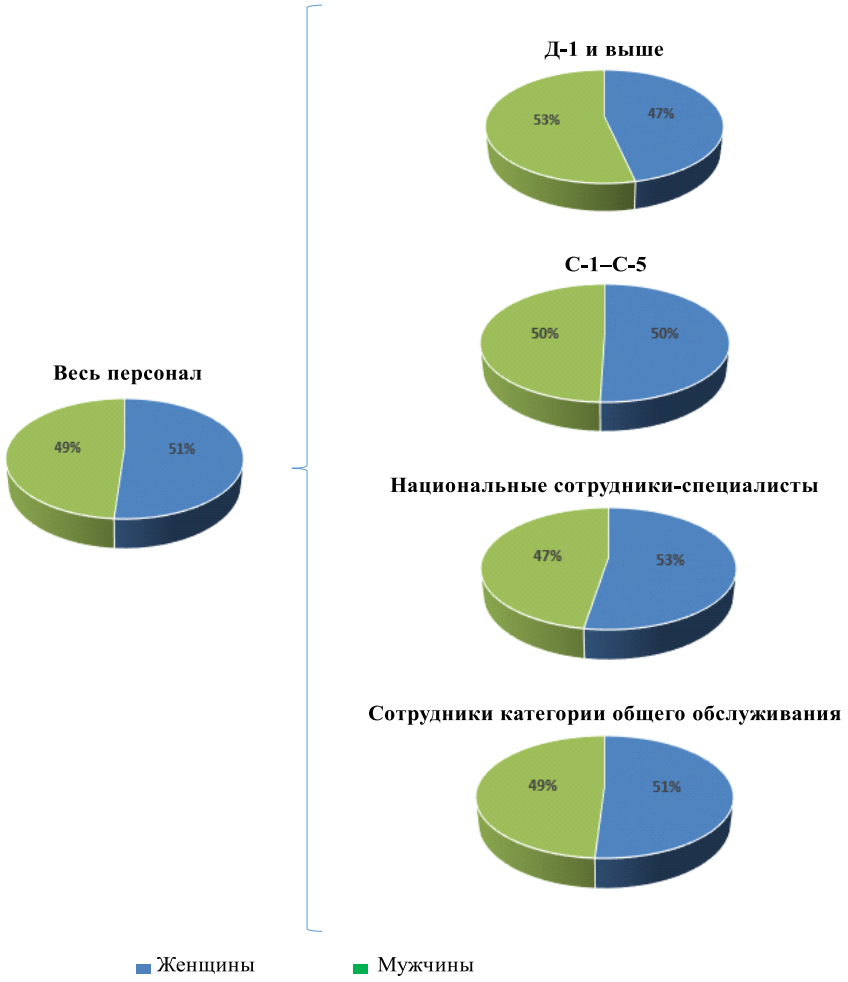
17. В пунктах 9 и 10 доклада указывается, что ЮНФПА играет жизненно важную роль в оказании поддержки странам в деле осуществления и достижения целей в области устойчивого развития и что работа ЮНФПА затрагивает все аспекты Повестки дня на период до 2030 года. В ответ на запрос относительно взаимосвязи между Повесткой дня на период до 2030 года и стратегией и бюджетом ЮНФПА Консультативный комитет был проинформирован о том, что стратегический план увязан со всеми целями в области устойчивого развития, в частности целями 3, 5, 10, 16 и 17, в то время как в сводном бюджете предусмотрено предоставление ресурсов на цели осуществления мандатов, связанных с реализацией Повестки дня на период до 2030 года. Комитет был также проинформирован о том, что любые дополнительные потребности необходимо будет включить в следующий стратегический план и сопутствующие предложения по сводному бюджету на 2018–2021 годы. Консультативный комитет напоминает, что в своем последнем докладе о Повестке дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программе действий (A/70/883) он рекомендовал Генеральной Ассамблее просить Генерального секретаря представить, не позднее чем в ходе основной части ее семьдесят первой сессии, всеобъемлющее предложение относительно эффективного и действенного выполнения мандатов в поддержку Повестки дня и Программы вместе с просьбой о выделении ассигнований. **В этой связи Консультативный комитет выражает надежду на то, что ЮНФПА будет сотрудничать с другими подразделениями системы Организации Объединенных Наций в целях обеспечения комплексного подхода к осуществлению Повестки дня на период до 2030 года и Аддис-Абебской программы действий.**

III. Вывод

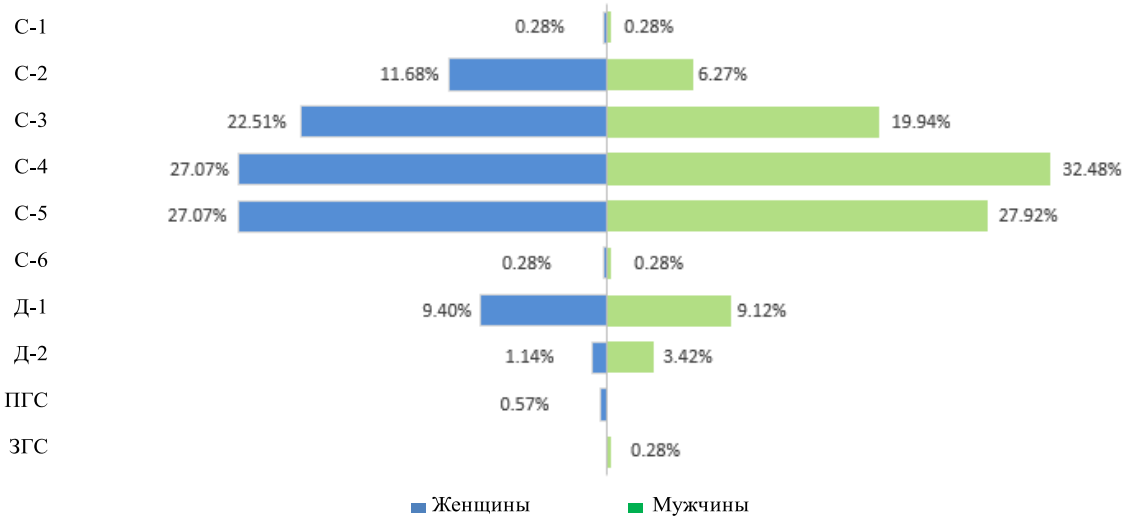
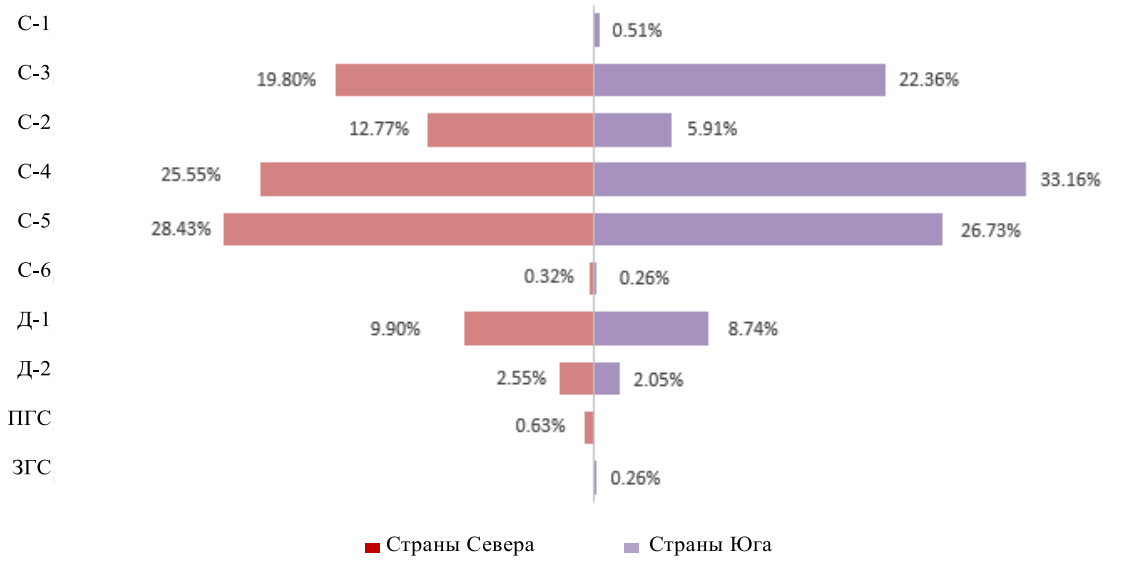
18. Элементы решения приводятся в разделе IV доклада, пункт 81(f) которого касается компонента сводного бюджета, относящегося к общеорганизационному бюджету. **Консультативный комитет рекомендует Исполнительному совету утвердить пересмотренную валовую смету для общеорганизационного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы с учетом своих вышеизложенных замечаний и рекомендаций.**

Приложение

Гендерное соотношение численности сотрудников



Гендерное распределение определенных классов должностей международных сотрудников категории специалистов



Географическое распределение международных сотрудников категории специалистов