



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General

7 April 2016

Russian

Original: English

Ежегодная сессия 2016 года

6–10 июня, Нью-Йорк

Пункт 10 предварительной повестки дня

ЮНФПА – ежегодный доклад Директора-исполнителя

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

Среднесрочный обзор сводного бюджета на 2014–2017 годы

Резюме

В настоящем докладе содержится среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы в соответствии с решением 2012/27 Исполнительного совета. В нем рассматриваются стратегические и финансовые условия в рамках Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и их воздействие на смету и выделение ресурсов и результаты. В докладе также дается ответ на просьбу Исполнительного совета представить среднесрочный обзор применения унифицированной схемы возмещения расходов и оценку способов совершенствования процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Настоящий среднесрочный обзор следует рассматривать в сочетании со среднесрочным обзором стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2).

В ответ на значительные изменения ситуации в сфере финансирования ЮНФПА обращается с просьбой о снижении ассигнований на свой общеорганизационный бюджет до 609,9 млн. долл. США на 2014–2017 годы по сравнению с первоначально утвержденным бюджетом в 664,1 млн. долл. США. Кроме того, ЮНФПА просит о снижении верхнего предела одобрения средств для глобальных и региональных мероприятий до 231,5 млн. долл. США по сравнению с первоначально утвержденной суммой в 275 млн. долл. США.

Элементы решения содержатся в разделе IV.



Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Сфера охвата документа	3
II. Стратегические рамки и финансовый контекст	3
А. Стратегический контекст	3
В. Финансовый контекст	5
III. Сводный бюджет на 2014–2017 годы	7
А. Сводный план ресурсов	7
В. Обзор по компонентам сводного бюджета	11
С. Сводная таблица результатов и ресурсов	14
Д. Совершенствование процесса составления бюджета, ориентированного на результаты	25
Е. Обзор возмещения расходов	26
IV. Элементы решения	28
 Таблицы	
Таблица 1: Сводный план ресурсов на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор	8
Таблица 2: Система распределения ресурсов — диапазоны значений и распределение ресурсов стратегического плана, фактические (2014–2015 годы) и расчетные (2016–2017 годы) показатели	11
Таблица 3: Согласованные средства, 2014 год	12
Таблица 4: Согласованные средства, 2015 год	12
Таблица 5: Сводная таблица результатов и ресурсов	15
 Диаграммы	
Диаграмма 1: Поступления в ЮНФПА, 1999–2017 годы	6
Диаграмма 2: Распределение имеющихся ресурсов на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор	10
Диаграмма 3: Сравнение запланированного и пересмотренного распределения ресурсов в разбивке по результатам и задачам стратегическим плана	18
Диаграмма 4: Процентная доля стран, не достигших целевого показателя, в разбивке по цвету квадрантов и показателям	20
 Приложение	
Сводный план ресурсов на 2014–2017 годы (пересчитанный)	29

I. Сфера охвата документа

1. Настоящий среднесрочный обзор сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы представляется в соответствии с решением 2012/27 Исполнительного совета о совместном плане действий по подготовке сводного бюджета. В частности, решение о совместном плане действий предусматривает, что «прогнозы поступления ресурсов и сводный бюджет по всем категориям расходов будут охватывать четырехгодичный период, совпадающий с периодом, охватываемым стратегическим планом каждой организации, и что анализ сводного бюджета будет проводиться вместе со среднесрочным обзором стратегического плана каждой организации».
2. В дополнение к обзору финансовых прогнозов показателей сводного бюджета Исполнительный совет в решении 2013/32 обратился с просьбой к ЮНФПА представить информацию о фактическом применении пересмотренной методологии возмещения расходов, а также всех сопутствующих рекомендаций, и включить оценку способов совершенствования процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты. Все эти просьбы рассматриваются в рамках настоящего документа.
3. Сводный бюджет охватывает все категории затрат и результатов работы организации в рамках единой комплексной структуры. Соответственно, сфера охвата данного обзора включает весь спектр организационных ресурсов.
4. Среднесрочный обзор не является новым бюджетным предложением. Вместо этого в нем дается оценка уже утвержденной бюджетной сметы в контексте среднесрочного обзора стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2) и последней имеющейся информации. Вследствие этого в среднесрочном обзоре основное внимание уделяется изменениям в финансовой обстановке вокруг организации, урокам, извлеченным в ходе исполнения сводного бюджета, а также дополнительным мандатам Исполнительного совета, которые были одобрены после утверждения сводного бюджета на 2014–2017 годы. Такие изменения лежат в основе этого обзора, а также любых содержащихся в нем предложений.
5. Изменения, предложенные в рамках этого среднесрочного обзора, вступят в силу с 1 января 2017 года, если не указано иное.

II. Стратегические рамки и финансовый контекст

A. Стратегический контекст

6. Стратегический план ЮНФПА на 2014–2017 годы предусматривает меры, направленные на изменения условий жизни женщин, подростков и молодежи, которых намерена добиться организация в течение четырех лет действия плана. Так называемая концепция «прямого попадания» представляет ключевые цели ЮНФПА: обеспечение всеобщего доступа к услугам в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья, реализацию репродуктивных прав и сокращение материнской смертности. Среднесрочный обзор стратегического плана представляет собой оценку совокупных результатов, достигнутых в осуществлении стратегического плана, и его устойчивости в изменяющейся обстановке в сфере

развития и гуманитарной деятельности, а также дает описание некоторых внесенных в план коррективов.

7. В 2015 году международное сообщество достигло ряда важных соглашений. Мировые лидеры приняли преобразующую, всеобъемлющую Повестку дня в области устойчивого развития на период до 2030 года наряду с соответствующими Целями в области устойчивого развития, а также глобальные рамки для ее финансирования. Аддис-Абебская программа действий третьей Международной конференции по финансированию развития заложила основу для реализации новых целей в области устойчивого развития наряду с решительными мерами по радикальной перестройке глобальной практики финансовой деятельности и привлечению инвестиций для решения широкого спектра задач. Мир также объединился, чтобы принять совместные меры по борьбе с изменением климата путем утверждения Парижского соглашения.

8. Тем не менее 2015 год также стал годом колоссальных проблем. Более 100 миллионов человек во всем мире нуждаются в гуманитарной помощи наряду с растущим числом беженцев и перемещенных лиц. Наблюдалось ухудшение положения в области безопасности, рост насилия и терроризма, а также ухудшение обстановки в области финансирования, что заставляет организации системы Организации Объединенных Наций делать больше с меньшими затратами по мере того, как мир вступает в эпоху «после 2015 года».

9. Повестка дня на период до 2030 года вновь подтвердила, что интересы людей должны быть в центре устойчивого развития, как это было признано в Программе действий Международной конференции по народонаселению и развитию. Соответственно, ЮНФПА играет жизненно важную роль в оказании поддержки странам в осуществлении и достижении Целей в области устойчивого развития. Эти цели не будут достигнуты без расширения прав и возможностей женщин, девочек и молодежи в плане контроля над своим телом и своей жизнью и внесения значимого вклада в жизнь общества. Они не будут достигнуты без высококачественных демографических данных и анализа для выработки политики, основанной на фактических данных.

10. Работа ЮНФПА затрагивает все аспекты Повестки дня на период до 2030 года. Организация будет по-прежнему руководствоваться в своей работе принципом уделения первоочередного внимания вопросам сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, как указано в концепции «прямое попадание». Для ЮНФПА Повестка дня на период до 2030 года не обязательно означает другую работу, но означает работу по-другому.

11. В то время как общий курс стратегического плана остается неизменным – он по-прежнему предусматривает достижение четырех конечных результатов в области развития и решение трех задач в области повышения организационной эффективности и отдачи, – а также остается в силе его сводная таблица результатов, для дальнейшей доработки плана предлагается внесение некоторых незначительных корректировок в отдельные задачи, индикаторы и целевые показатели. Сводный бюджет представляет собой финансовый план, который позволяет организации обеспечить достижение всех этих результатов.

12. Четыре конечных результата в области развития остаются неизменными:

а) результат 1: расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая пла-

нирование семьи, охрану материнского здоровья и защиту от ВИЧ), которые должны отвечать правозащитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам;

b) результат 2: повышение внимания к проблемам подростков, прежде всего к потребностям девочек раннего подросткового возраста, в национальных стратегиях и программах развития, в частности путем расширения доступности услуг в области всеобъемлющего сексуального просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья;

c) результат 3: достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи;

d) результат 4: активизация национальных стратегий и международных программ в области развития на основе применения научного анализа динамики роста численности населения и ее связи с обеспечением устойчивого развития, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, защитой от ВИЧ и достижением гендерного равенства.

13. Сохраняются также три целевые задачи в области повышения эффективности и отдачи в работе организации:

a) задача 1: повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки;

b) задача 2: совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения отдачи и систематического управления рисками;

c) задача 3: повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций.

В. Финансовый контекст

14. В 2014 году ЮНФПА выполнил план достижения целевых показателей в области поступлений, установленных для первого года стратегического плана. Фактические взносы по линии регулярных ресурсов, полученные в 2014 году, составили 477 млн. долл. США по сравнению с запланированной суммой в 476 млн. долл. США. Поступления по линии прочих ресурсов в 2014 году были незначительно ниже целевого показателя: на уровне 525 млн. долл. США по сравнению с установленным на этот год прогнозом в 542 млн. долл. США.

15. В течение 2015 года – второго года осуществления стратегического плана – глобальные финансовые прогнозы значительно изменились, что в основном обусловлено неблагоприятным обменным курсом к сильному доллару США. Регулярные ресурсы в 2015 году составили 398 млн. долл. США, что ниже прогнозируемой суммы в 478 млн. долл. США; напротив, прочие ресурсы составили 575 млн. долл. США, превысив указанный в стратегическом плане целевой показатель на уровне 573 млн. долл. США¹.

¹ Для 2015 года данные о сметных поступлениях являются предварительными, так как на момент представления доклада финансовая отчетность за год не была закрыта.

16. Исходя из этих финансовых тенденций, а также заявлений, полученных от ключевых доноров на 2016 год, в прогнозы поступлений за счет взносов были внесены следующим обновления:

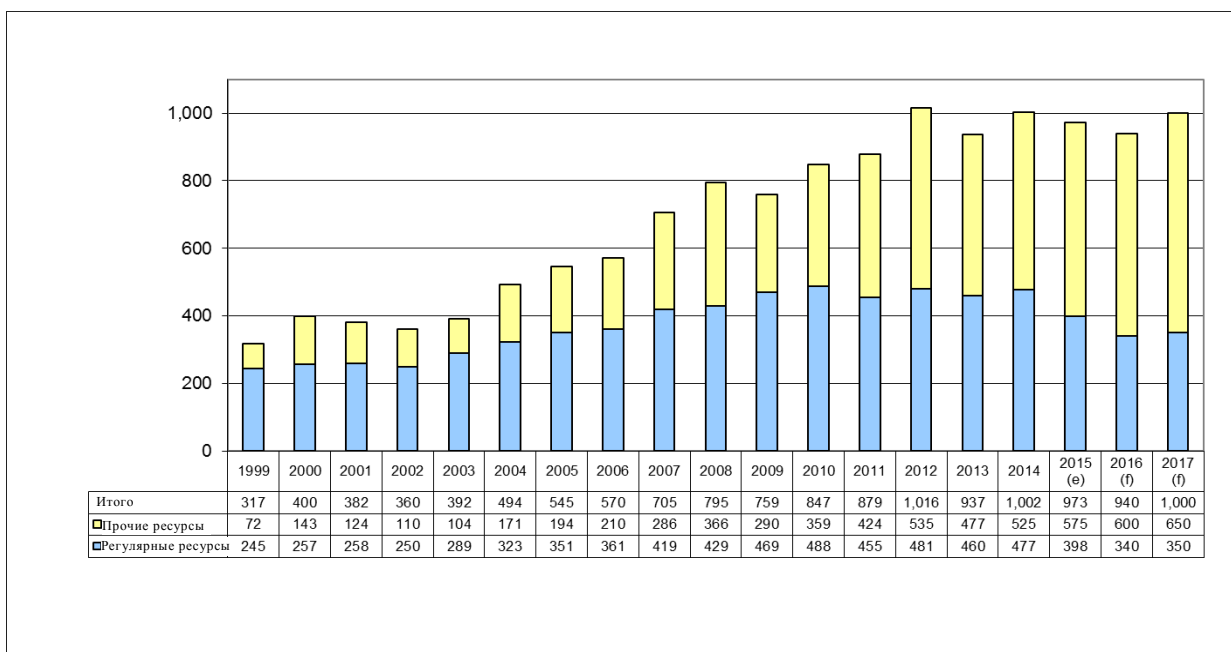
а) 2016 год: 340 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 600 млн. долл. США по линии прочих ресурсов по сравнению с 482 млн. долл. США и 611 млн. долл. США соответственно;

б) 2017 год: 350 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов и 650 млн. долл. США по линии прочих ресурсов по сравнению с 486 млн. долл. США и 656 млн. долл. США соответственно.

Диаграмма 1

Поступления в ЮНФПА, 1999–2017 годы

(В млн. долл. США)



Источник: 1999–2014 годы – ежегодные финансовые ведомости; 2015 год – оценка (e); 2016–2017 годы – прогноз (f).

Примечание: в суммы взносов по линии регулярных ресурсов не включены процентные начисления; на 2010–2013 годы в них учтены корректировки на величину возмещения сотрудникам сумм подоходного налога, взимаемого соответствующим государством-членом.

17. Уменьшение доли регулярных ресурсов в общем объеме ресурсов создает новые проблемы для организации, в частности в связи с тем, что эта тенденция, как ожидается, не изменится в обозримом будущем. Такая тенденция характерна не только для ЮНФПА, поскольку в других организациях тоже отмечается тяготение к использованию целевого финансирования.

18. В этой сложной новой обстановке ЮНФПА предпринимает шаги, чтобы гарантировать, что он останется устойчивой в финансовом отношении организацией за счет согласования структуры расходов с новыми тенденциями в сфере финансирования. Для финансовой устойчивости организации решающее значение имеет обеспечение того, чтобы прочие ресурсы не субсидировались за счет

регулярных ресурсов. ЮНФПА приступил к проведению критически важного процесса управления изменениями и продолжит привлекать партнеров-доноров и другие заинтересованные стороны для обеспечения того, чтобы прямые затраты, связанные с осуществлением проектов и программ, финансируемых за счет прочих ресурсов, включались в предложения о финансировании. Более подробная информация содержится в разделе настоящего документа, посвященном возмещению расходов.

19. ЮНФПА будет и впредь добиваться увеличения объема взносов по линии регулярных ресурсов, которые являются основой для оперативной деятельности в целях развития, как было подчеркнуто в резолюции 67/226 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП). ЮНФПА продолжит работать с донорским сообществом, добиваясь укрепления партнерских отношений со странами осуществления программ и налаживая контакты с новыми донорами в целях расширения источников мобилизации дополнительных ресурсов для реализации повестки дня МKNP в соответствии со стратегией мобилизации ресурсов ЮНФПА (DP/FPA/2015/11).

20. ЮНФПА будет вести деятельность по мобилизации ресурсов с помощью четырехстороннего подхода:

- а) обеспечение взносов со стороны традиционных доноров и создание необходимых условий для продолжения финансирования;
- б) привлечение взносов и обеспечение более активной поддержки со стороны нетрадиционных доноров, в том числе в рамках сотрудничества по линии Юг–Юг;
- в) увеличение взносов со стороны стран осуществления программ;
- г) привлечение других типов доноров и формирование новых партнерских отношений.

III. Сводный бюджет на 2014–2017 годы

A. Сводный план ресурсов

21. Среднесрочный обзор сводного бюджета на 2014–2017 годы охватывает использование ресурсов на цели достижения намеченных результатов в области развития и реализации поставленных задач в области повышения организационной эффективности и отдачи, включая как регулярные, так и прочие ресурсы. В данном разделе представлен обзор пересмотренного сводного плана ресурсов на 2014–2017 годы по всем категориям расходов, по линии как регулярных, так и прочих ресурсов, по сравнению с утвержденным сводным бюджетом.

22. ЮНФПА сократил использование ресурсов по всем категориям расходов в ответ на тенденции в области поступлений (см. таблицу 1). В 2015 и 2016 годах был введен в действие пакет мер жесткой экономии в целях обеспечения экономии средств в общеорганизационном бюджете, с тем чтобы расходы оставались соизмеримыми с имеющимися ресурсами. Меры жесткой экономии, как ожидается, останутся в силе и в 2017 году, исходя из прогнозируемых сметных поступлений.

23. Предлагаемое использование ресурсов, сведенное в таблицу 1, отражено в диаграмме 2, где указана доля ресурсов, предназначенных для деятельности в области развития, управленческой деятельности и координации деятельности Организации Объединенных Наций в области развития.

Таблица 1

Сводный план ресурсов на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор*(В млн. долл. США)*

	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)				Сводный бюджет на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор			
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программа	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов % от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы Программа	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов % от общего объема
1. Имеющиеся ресурсы								
Начальное сальдо ^a	28,9	185,4		214,3	6,1	321,9		328,0
Поступления								
Взносы (валовые)	1 921,7	2 382,2		4 309,9	1 565,0	2 398,6	-	3 963,6
Прочее ^b	42,9			42,9	29,7	(13,0)	-	16,7
Общий объем поступлений	1 964,6	2 382,2		4 346,7	1 594,7	2 385,6	-	3 980,3
Минус суммы возмещения налога ^c	(19,7)			(19,7)	(21,3)	-	-	(21,3)
Общий объем имеющихся ресурсов	1 973,8	2 567,6		4 541,3	1 579,5	2 707,5		4 287,0
2. Использование ресурсов								
A. Деятельность в области развития								
A.1 Программы ^d	1 132,1	2 310,8	(166,7)	3 276,2 77,4%	934,2	2 291,08	(150,44)	3 074,8 78,2%
A.2 Глобальные и региональные мероприятия	275,0			275,0 6,5%	231,5			231,5 5,9%
A.3 Чрезвычайный фонд	20,0			20,0 0,5%	14,0			14,0 0,4%
A.4 Эффективность деятельности в области развития	149,3			149,3 3,5%	127,3			127,3 3,2%
Итого на деятельность в области развития	1 576,4	2 310,8	(166,7)	3 720,5 87,8%	1 307,0	2 291,1	(150,4)	3 447,6 87,7%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	8,6			8,6 0,2%	8,5			8,5 0,2%
C. Управленческая деятельность								
C.1 Постоянные расходы	329,4		157,7	487,1 11,5%	312,2		145,2	457,4 11,6%
C.2 Непостоянные расходы	10,2		9,0	19,1 0,5%	11,4		5,3	16,7 0,4%
Итого на управленческую деятельность	339,5		166,7	506,2 12,0%	323,6		150,4	474,1 12,1%
D. Расходы специального назначения								
D.1 Капиталовложения								
Общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	1 924,5	2 310,8	(0,0)	4 235,3 100,0%	1 639,1	2 291,1	-	3 930,2 100,0%
3. Чистый отток (приток) средств из (в) ресурсов(ы)^e	-		-	-	59,7		-	59,7

	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)					Сводный бюджет на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема
		Программа	Возмещение расходов				Программа	Возмещение расходов		
4. Остаток ресурсов (1-2+3)	49,2	256,8	-	306,0		0,1	416,4	-	416,5	
Обобщенные показатели общеорганизационного бюджета										
A.2 Эффективность деятельности в области развития	149,3	-	-	149,3	3,5%	127,3	-	-	127,3	3,2%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	8,6	-	-	8,6	0,2%	8,5	-	-	8,5	0,2%
C.1 Постоянные расходы на управление	329,4	-	157,7	487,1	11,5%	312,2	-	145,2	457,4	11,6%
C.2 Непостоянные расходы на управление	10,2	-	9,0	19,1	0,5%	11,4	-	5,3	16,7	0,4%
D.1 Расходы специального назначения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-	-	0,0%
Всего	497,4		166,7	664,1	15,7%	459,4	-	150,4	609,9	15,5%

^a Остаток средств по линии регулярных ресурсов на 2014 год был пересчитан в соответствии с финансовыми отчетами 2013 года; средства по линии целевых ресурсов были пересчитаны исходя из сумм, полученных и доступных для использования в целях осуществления программ.

^b Включая процентные и разные поступления.

^c Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного государства-члена.

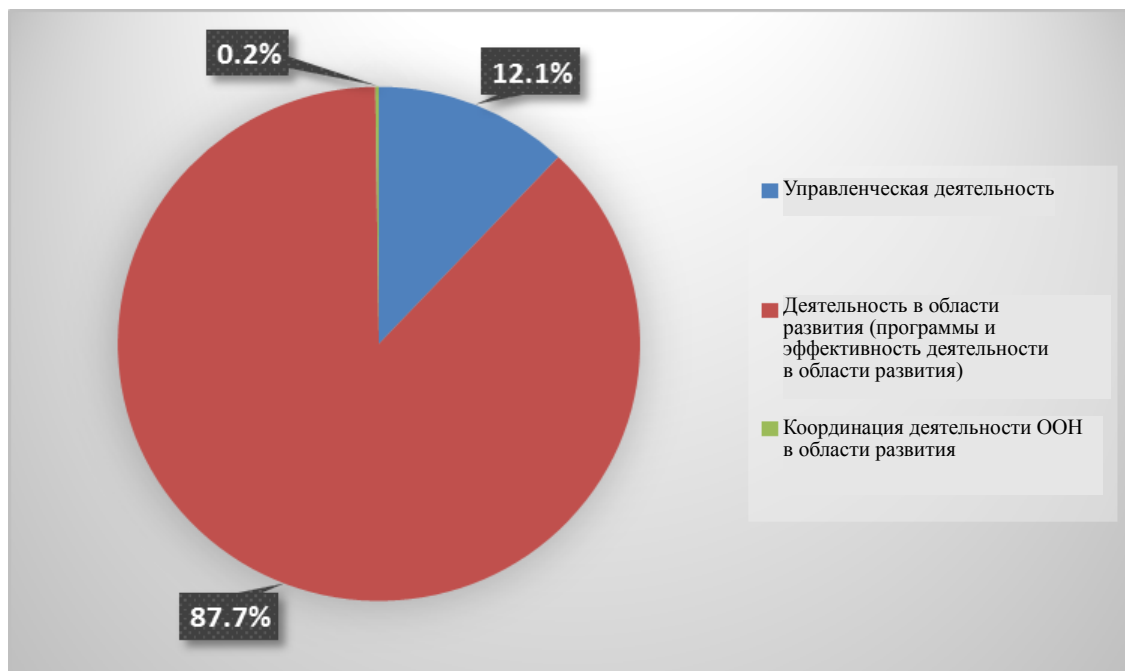
^d В столбце «Прочие ресурсы – Программы» отражен общий объем ресурсов по программам, который был взят из финансовых ведомостей, а в столбце «Возмещение расходов» указана сумма расходов в целях обеспечения сопоставимости показателей с предлагаемым бюджетом.

^e Включая дополнительные перечисления в оперативный резерв в соответствии с финансовыми положениями и правилами, а также перечислениями из предшествующих периодов.

24. ЮНФПА намерен направлять основную часть своих ресурсов на деятельность в области развития. Пересмотренные прогнозы по ресурсам на 2014–2017 годы показывают, что ЮНФПА выделит 87,7 процента от общего объема имеющихся ресурсов для деятельности в области развития в соответствии с прогнозами сводного бюджета. В целом относительное распределение общего использования ресурсов в значительной степени согласуется с первоначальными прогнозами.

Диаграмма 2

Распределение имеющихся ресурсов на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор



25. ЮНФПА предлагает сократить ассигнования в общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы с первоначально утвержденной суммы в 664,1 млн. долл. США до 609,9 млн. долл. США.

26. Приведенные выше показатели отражают сочетание фактических поступлений (за 2014 и 2015 годы) и пересмотренных прогнозов (на 2016 и 2017 годы)². Выделение ресурсов отражает фактическое распределение ресурсов (за 2014–2016 годы) в условиях уже действующих мер жесткой экономии и предлагаемого распределения (на 2017 год), исходя из допущения, что политика жесткой экономии будет продолжаться. Сюда также включены инвестиции, которые предлагает ЮНФПА в разделе, посвященном сводной таблице результатов и ресурсов.

27. Несмотря на то что сочетание фактических и прогнозных данных является следствием среднесрочного пересмотра бюджета, настоящая презентация не обязательно отражает ресурсы четырехгодичного скользящего бюджета, поскольку некоторые предлагаемые и оцененные по расходам изменения вступают в силу с 1 января 2017 года. Для того чтобы прозрачно проиллюстрировать последствия этого пересмотра на четырехгодичной основе, в приложении к данному документу приводится таблица с пересчитанными показателями для сводного плана ресурсов на 2014–2017 годы. Эта сводная таблица представляет собой пересчитанный четырехгодичный бюджет и будет служить основой для сравнения, когда ЮНФПА представит свою сводную бюджетную смету на 2018–2021 годы.

² На момент представления настоящего доклада финансовая отчетность за 2015 год еще не была завершена. Фактическая информация о поступлениях за 2015 год представлена на основании предварительных данных по состоянию на март 2016 года.

В. Обзор по компонентам сводного бюджета

Страновые программы

28. Страновые программы будут по-прежнему получать наибольшую долю ресурсов ЮНФПА. Регулярные ресурсы для страновых программ выделяются в соответствии с системой выделения ресурсов, утвержденной решением 2013/31 Исполнительного совета. В основе системы распределения ресурсов лежит принцип относительного веса различных показателей, по которому страны группируются (в рамках бизнес-модели) в соответствии с их потребностями и возможностями финансировать свое развитие.

29. В таблице 2 ниже показана относительная доля ресурсов по сравнению с утвержденными диапазонами значений – фактические показатели в 2014–2015 годах и расчетные показатели на 2016–2017 годы.

Таблица 2

Система распределения ресурсов — диапазоны значений и распределение ресурсов стратегического плана, фактические (2014–2015 годы) и расчетные (2016–2017 годы) показатели

Цвет квадранта для группы стран	2014–2015 годы			2016–2017 годы		
	Целевой показатель	Фактический показатель	Отклонение	Целевой показатель	Расчетный показатель	Отклонение
Красный	50–52%	52,3%	0,3%	59–63%	56,8%	-2,2%
Оранжевый	21–23%	21,4%		20–22%	20,6%	
Желтый	10–12%	10,2%		6–8%	9,1%	1,1%
Розовый	15–17%	16,0%		9–13%	13,5%	0,5%

30. Исполнительный совет в решении 2013/31 обратился с просьбой к ЮНФПА согласовывать любой дополнительный взнос, вносимый странами с уровнем дохода выше среднего или с высоким уровнем дохода на цели финансирования своих собственных мероприятий по программам, на сумму до 100 000 долларов США в год. ЮНФПА ввел в действие этот механизм и продолжит предоставлять регулярные ресурсы для этих ассигнований, поскольку они укрепляют сферу партнерских отношений и создают стимулы для мобилизации ресурсов. В 2014 году пять стран получили согласованные средства на общую сумму 485 480 долл. США. Действие этого механизма было распространено на девять стран, которые в 2015 году получили согласованные средства на общую сумму 719 869 долл. США.

31. Разбивка по регионам и странам представлена в таблицах 3 и 4 ниже.

Таблица 3
Согласованные средства, 2014 год

<i>Регион</i>	<i>Страна</i>	<i>Согласованная сумма</i>
Арабский регион	Ливан	85 480
Азиатско-Тихоокеанский регион	Малайзия	100 000
Латинская Америка и Карибский бассейн	Бразилия	100 000
	Колумбия	100 000
	Мексика	100 000
Всего, согласованные средства, 2014 год		485 480

Таблица 4
Согласованные средства, 2015 год

<i>Регион</i>	<i>Страна</i>	<i>Согласованная сумма</i>
Арабский регион	Алжир	100 000
	Ливан	45 675
	Оман	100 000
Азиатско-Тихоокеанский регион	Малайзия	100 000
Регион Восточной Африки и Юга Африки	Ботсвана	66 152
Азиатско-Тихоокеанский регион	Колумбия	8 042
Латинская Америка и Карибский бассейн	Мексика	100 000
	Уругвай	100 000
Регион Западной и Центральной Африки	Экваториальная Гвинея	100 000
Всего, согласованные средства, 2015 год		719 869

Глобальные и региональные мероприятия

32. Исполнительный совет в решении 2013/31 уполномочил ЮНФПА устанавливать верхний предел финансирования глобальных и региональных мероприятий в период 2014–2017 годов на уровне 275 млн. долл. США по линии прогнозируемых регулярных ресурсов. ЮНФПА в настоящее время предлагает пересмотреть эту цифру в отношении регулярных ресурсов для глобальных и региональных мероприятий в сторону уменьшения до 231,5 млн. долл. США на весь период планирования. Организация способна снизить сумму выделяемых средств из-за мер жесткой экономии, введенных руководством ЮНФПА в целях обеспечения соответствия уровня расходов имеющимся регулярным ресурсам. Снижение объема распределяемых ресурсов также обусловлено изменением баланса категорий затрат, которое рассматривается ниже.

33. При составлении сводного бюджета на 2014–2017 годы ЮНФПА тщательно изучил классификацию регулярных ресурсов по программным и непрограммным категориям и в значительной мере перераспределил расходы между ними в соответствии с определениями расходов, одобренными Исполнительным советом. В частности, ЮНФПА провел масштабный пересмотр расходов, связанных с гло-

бальными и региональными мероприятиями, с целью обеспечения соответствия таких расходов программным функциям. В первоначальном предложении по сводному бюджету на 2014–2017 годы отражены эти значительные усилия по согласованию классификации расходов.

34. В рамках этого обзора ЮНФПА обязался проанализировать и выявить любые остаточные управленческие расходы, которые могут все еще относиться к категории расходов в рамках глобальных и региональных мероприятий, и переместить их в общеорганизационный бюджет в рамках среднесрочного обзора стратегического плана и сводного бюджета (DP/FPA/2013/CRP.1). Целью является определение той небольшой части оставшихся в рамках программ расходов, которые могли бы рассматриваться в качестве управленческих затрат.

35. ЮНФПА провел обзор расходов в рамках глобальных и региональных мероприятий для выявления каких-либо остаточных управленческих затрат. Эти остаточные затраты относятся главным образом к функциям, которые были пересмотрены в контексте новой повестки дня в области развития и связаны, например, с укреплением многосторонних отношений на глобальном и региональном уровнях, а также с укреплением стратегических партнерских отношений. Эти функции были изменены в 2015 году после утверждения глобальных и региональных мероприятий в решении 2014/16. В отношении региональных функций, которые сочетают в себе программные и управленческие элементы (коммуникация и информационно-пропагандистская работа, мобилизация ресурсов и партнерства), ЮНФПА принял жесткий подход к классификации расходов и переревел их в категорию управленческих расходов. годовую сумму в 6,4 млн. долл. США, ранее классифицированную как относящуюся к категории «программа», теперь предлагается отнести к категории «управление», которая должна включаться в ассигнования по линии общеорганизационного бюджета. Более подробная информация об изменении категорий расходов представлена в контексте ожидаемых результатов в разделе данного документа, посвященном результатам и ресурсам.

Чрезвычайный фонд и резерв для оказания гуманитарной помощи

36. В рамках решения 2013/32 о сводном бюджете Исполнительный совет утвердил ежегодное выделение чрезвычайному фонду 5 млн. долл. США по линии регулярных ресурсов. В 2015 году в решении 2015/3 объем ежегодно выделяемых средств был увеличен до 10 млн. долл. США.

37. Целью этого выделения средств является содействие быстрому и активному реагированию организации на гуманитарные кризисы и укрепление такого реагирования. Этот фонд не предназначен для того, чтобы стать основным механизмом для финансирования гуманитарной деятельности, но играет важную каталитическую роль, которая зачастую позволяет расширить возможности для привлечения дополнительных ресурсов. В 2014 и 2015 годах в резервный фонд было перечислено 5 млн. долл. США, однако в 2016 году в результате мер жесткой экономии эта сумма была снижена до 2 млн. долл. США, и с учетом продолжения политики жесткой экономии сумма, прогнозируемая на 2017 год, останется на уровне 2 млн. долл. США.

38. В 2015 году Исполнительный совет в решении 2015/3 утвердил одноразовое выделение 10 млн. долл. США в целях создания резерва для оказания гуманитарной помощи. ЮНФПА стремится использовать резерв для оказания гуманитар-

ной помощи исключительно в качестве механизма промежуточного финансирования на период от момента подписания соглашений до момента получения объявленных взносов. Однако, учитывая нынешнее положение с ресурсами, до сих пор не было возможности финансировать этот резерв для оказания гуманитарной помощи.

Общеорганизационный бюджет

39. Общеорганизационный бюджет включает следующие категории расходов: расходы в целях повышения эффективности деятельности в области развития, управленческие расходы (постоянные и непостоянные), расходы специального назначения и расходы на координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. Эти расходы утверждаются Исполнительным советом в качестве номинального фиксированного ассигнования. ЮНФПА предлагает снизить размер этого ассигнования с первоначально утвержденного в сводном бюджете 664,1 млн. долл. США до 609,9 млн. долл. США.

40. С учетом сокращения взносов по линии регулярных ресурсов ЮНФПА распределил меньше ресурсов в общеорганизационный бюджет, тем самым выделяя для этих видов деятельности меньшие объемы, чем было первоначально утверждено Исполнительным советом. Сокращение ассигнований в общеорганизационный бюджет обусловлено главным образом установленными мерами жесткой экономии.

41. Меры жесткой экономии включали замораживание значительного количества должностей, а также сокращение ассигнований на оперативные нужды. В свете прогнозов потребностей в ресурсах уровень экономии средств в результате действия таких мер необходимо будет сохранить в 2017 году. Вследствие того, что такие меры негативно влияют на способность подразделений добиваться ожидаемых результатов, эти меры жесткой экономии по-прежнему будут пересматриваться и контролироваться в целях обеспечения того, чтобы ни одно организационное подразделение не несло несоразмерное бремя нагрузки.

42. Несколько конкретных функций фидуциарного надзора ЮНФПА подотчетны непосредственно Исполнительному совету (оценка, внутренняя ревизия и расследование, вопросы этики). Соответственно, Совет оценивает надлежащие потребности в финансировании отдельно от общего обзора сводного бюджета. Это создает давление на общеорганизационный бюджет, из которого финансируется основная часть этих функций, поскольку этот бюджет утверждается в качестве фиксированного ассигнования, которое не подлежит увеличению и обременению дополнительными требованиями. В будущем может возникнуть необходимость рассмотреть другие, инновационные модели финансирования этих независимых надзорных функций для облегчения представления, оценки, утверждения и исполнения их соответствующих бюджетов.

С. Сводная таблица результатов и ресурсов

43. Сводная таблица результатов и ресурсов на 2014–2017 годы отражает четыре конечных результата в области развития и три задачи в области повышения организационной эффективности и отдачи стратегического плана ЮНФПА. Сводная таблица результатов и ресурсов, содержащаяся в стратегическом плане, остается единственной общепрограммной матрицей результатов для ЮНФПА; не

существует каких-либо результатов и показателей по конкретным бюджетам (см. таблицу 5 ниже).

44. Любая концептуальная схема, показывающая связь между результатами и ресурсами, отражает сложную реальность в упрощенном виде. Ответственность за достижение результатов, указанных в сводной таблице результатов и ресурсов, возлагается не только на подразделения и программы, ресурсы которых увязаны с этими результатами. Взаимосвязь между результатами и ресурсами была сформирована на основе унифицированной таблицы распределения бюджетных расходов с ориентацией на результаты (утвержденной в решении 2011/10 Исполнительного совета) для покрытия расходов общеорганизационного бюджета и на основе анализа динамики фактических расходов на программные ресурсы.

Таблица 5
Сводная таблица результатов и ресурсов
(В млн. долл. США)

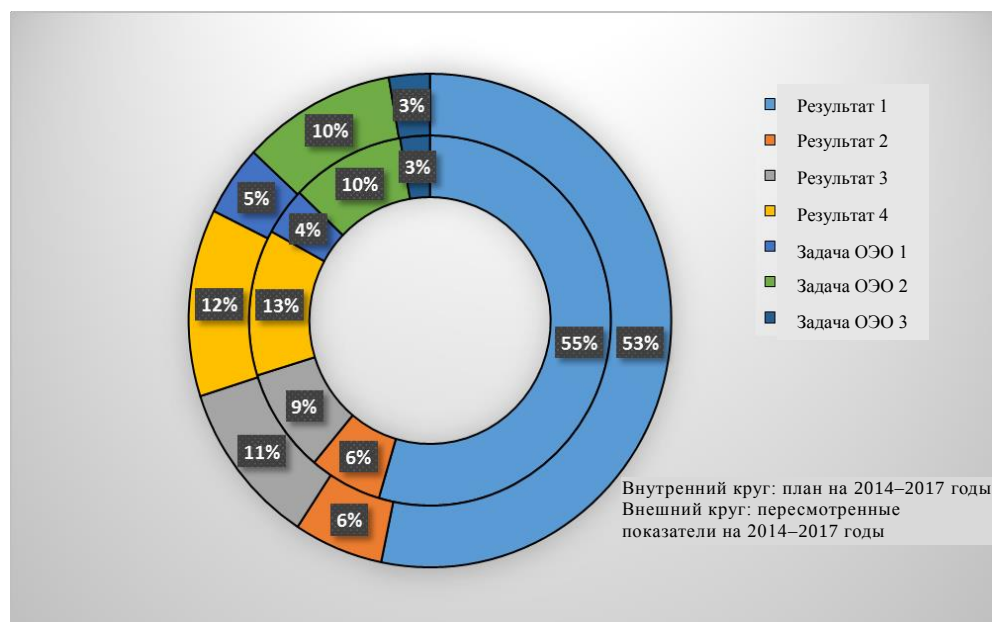
Результат/задача	Категория расходов	Функциональная группа	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)				Сводный бюджет на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
Расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья (включая планирование семьи, охрану материнского здоровья и защиту от ВИЧ), которые должны отвечать правозащитным стандартам по показателям качества обслуживания и справедливого доступа к таким услугам	Программа		895,7	1 415,1	–	2 310,9	561,9	1530,0	–	2092,8
Повышение внимания к проблемам подростков, прежде всего к потребностям девочек раннего подросткового возраста, в национальных стратегиях и программах развития, в частности путем расширения доступности услуг в области всеобъемлющего сексуального просвещения и охраны сексуального и репродуктивного здоровья	Программа		104,1	171,5	–	275,6	138,8	96,8	–	235,6
Достижение гендерного равенства, расширение прав и возможностей женщин и девочек и реализация репродуктивных прав, в том числе наиболее уязвимых и обездоленных женщин, подростков и молодежи	Программа		151,0	235,9	–	386,9	140,6	283,8	–	424,4
Активизация национальных стратегий и международных программ в области развития на основе применения научного анализа динамики роста численности населения и ее	Программа		219,8	321,6	–	541,4	265,2	216,6	–	481,9

Результат/задача	Категория расходов	Функциональная группа	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)				Сводный бюджет на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
связи с обеспечением устойчивого развития, охраной сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав, защитой от ВИЧ и достижением гендерного равенства										
Повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки	Программа		18,0	–	–	18,0	36,9	8,0	–	44,9
		Повышение квалификации технических специалистов в целях эффективного решения проблем развития	13,2	–	–	13,2	11,4	–	–	109,8
	Эффективность деятельности в области развития	Планирование программ, политическая и управленческая поддержка	128,2	–	–	128,2	109,8	–	–	109,8
		Закупочная деятельность и обеспечение гарантии качества средств охраны репродуктивного здоровья	7,9	–	–	7,9	6,0	–	–	6,0
	Управление	Общеорганизационная оценка	5,5	–	3,6	9,1	5,1	–	4,4	9,5
Итого			172,9	–	3,6	176,5	169,3	8,0	4,4	181,7
Совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения отдачи и систематического управления рисками	Программа						3,9	0,3	–	4,2
	Управление (постоянные расходы)	Общеорганизационный надзор и контроль (внутренние и внешние ревизионные проверки и расследования)	14,4	–	9,1	23,5	14,6	–	8,1	22,6
		Общеорганизационное управление в сфере финансов, информационно-коммуникационных технологий и административного обслуживания	41,6	–	30,1	71,7	40,5	–	29,2	69,8
		Поддержка надзорной, управленческой и оперативной деятельности на местах	205,2	–	79,2	284,4	192,0	–	68,3	260,3
		Обеспечение безопасности персонала и помещений	3,8	–	2,0	5,8	4,3	–	2,5	6,9
		Общеорганизационное управление людскими ресурсами	16,4	–	10,8	27,2	15,8	–	9,2	25,0
	Управление (непостоянные расходы)		10,2	–	9,0	19,1	8,9	–	7,8	16,7

Результат/задача	Категория расходов	Функциональная группа	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)				Сводный бюджет на 2014–2017 годы, среднесрочный обзор			
			Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Всего
	Расходы специального назначения		–	–	–	–	–	–	–	–
Итого			291,6	–	140,1	431,7	280,1	0,3	125,1	405,5
Повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций	Программа		38,3	–	–	38,3	32,4	4,2	–	36,6
	Управление (постоянные расходы)	Руководство и общеорганизационное управление	16,1	–	6,9	23,0	15,0	–	7,3	22,3
		Общеорганизационные внешние связи и партнерские отношения, коммуникация и мобилизация ресурсов	26,2	–	16,1	42,3	27,4	–	13,6	41,0
	Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития		8,6	–	–	8,6	8,5	–	–	8,5
Итого			89,3	–	23,0	112,3	83,3	4,2	20,9	108,4
Всего			1 912,5	2 144,1	166,7	4 235,3	1639,1	2140,6	150,4	3930,2

45. Практически все результаты и задачи (как видно из таблицы 5) были затронуты снижением уровня обеспеченности ресурсами. Тем не менее пропорциональное распределение ресурсов по четырем конечным результатам в области развития и трем задачам в области организационной эффективности и отдачи стратегического плана в значительной степени соответствует прогнозам, представленным со стратегическим планом на 2014–2017 годы. На диаграмме 3 ниже показано сравнение между первоначальной сметой плана и пересмотренной сметой с указанием относительного объема ресурсов, выделяемых по каждому результату в области развития и задаче в области организационной эффективности и отдачи.

Диаграмма 3
Сравнение запланированного и пересмотренного распределения ресурсов в разбивке по результатам и задачам стратегическим планом



Результаты и ресурсы – конечные результаты в области развития

46. ЮНФПА будет использовать львиную долю своих ресурсов для достижения четырех конечных результатов в области развития. Из их числа на результат 1 «Расширение доступности и использования комплексных услуг в области охраны сексуального и репродуктивного здоровья» будет по-прежнему выделяться наибольшая доля общего объема ресурсов. Это согласуется с дальнейшей ориентацией организации на концепцию «прямого попадания» в качестве стратегического направления деятельности ЮНФПА, утвержденного Исполнительным советом.

47. В течение 2015 года произошло сокращение регулярных ресурсов по всем страновым программам, но в большей мере это сокращение затронуло те страны, которые в значительной степени полагаются на регулярные ресурсы: по данным о расходах за 2014 год для стран, расположенных в розовом квадранте, зависимость от регулярных ресурсов составляла 62 процента, в то время для стран в красном квадранте – 38 процентов. Сокращение ресурсов в большей мере затронуло страны в розовом квадранте, поскольку эти страны не привлекают прочие ресурсы в той же степени, как страны в других квадрантах.

48. На этом фоне в приведенном ниже анализе освещаются неудачи в достижении целевых показателей стратегического плана странами, расположенными в различных цветовых квадрантах. В 2015 году было выявлено пять перечисленных ниже целевых показателей стратегического плана, по которым уровень выполнения составлял менее 85 процентов.

а) Показатель 1.2. Число стран, имеющих комплексный национальный план действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья с калькуляцией затрат.

б) Показатель 3.2. Число стран, которые использовали результаты оценки потребностей в неотложной акушерской и неонатальной помощи для разработки национального плана действий с калькуляцией затрат в целях расширения масштабов оказания услуг по охране здоровья матерей и новорожденных.

с) Показатель 4.2. Число стран, которые достигли стадии реализации 10-ступенчатого стратегического подхода ЮНФПА к разработке комплексных программ по снабжению презервативами.

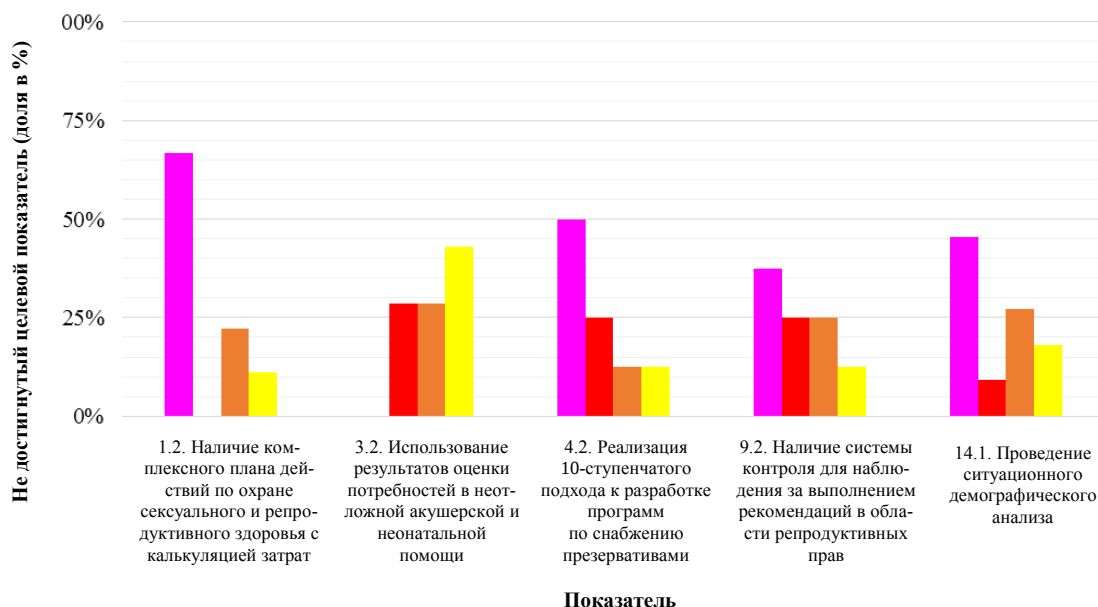
д) Показатель 9.2. Число стран, в которых функционирует система контроля и отчетности для наблюдения за выполнением рекомендаций и обязательств, касающихся репродуктивных прав.

ф) Показатель 14.1. Число стран, которые провели ситуационный демографический анализ (СДА) для определения приоритетов и разработки стратегий и программ.

49. Как показано на диаграмме 4, неудачи в достижении указанных пяти целевых показателей были гораздо более широко распространены в странах, расположенных в розовом квадранте³, — эти страны уделяют основное внимание подготовительной работе, в значительной степени зависят от регулярных ресурсов и не привлекают другие ресурсы в той же степени, как страны, расположенные в других квадрантах. Эта закономерность означает, что уменьшение объема регулярных ресурсов не только оказывает влияние на результаты, но и негативно влияет преимущественно на те страны, которые в значительной мере зависят от регулярных ресурсов.

³ Используются следующие цветовые квадранты: розовый (44 страны), оранжевый (21), желтый (16) и красный (40). Цвет отражает пакет мероприятий ЮНФПА в стране, который варьируется от проведения исключительно политической и информационно-пропагандистской работы в странах из розового квадранта до проведения политической и информационно-пропагандистской работы, наращивания потенциала, управления знаниями и предоставления услуг в странах из красного квадранта.

Диаграмма 4
Процентная доля стран, не достигших целевого показателя, в разбивке по цвету квадрантов и показателям



Результаты и ресурсы — задачи в области организационной эффективности и отдачи

50. Три задачи в области повышения организационной эффективности и отдачи увязаны с ресурсами, предназначенными для семи функциональных групп, занимающихся вопросами управления (которые имеют однородную структуру в подразделениях ПРООН, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины»), и для трех функциональных групп, занимающихся вопросами эффективности деятельности в области развития (которые имеются только в ЮНФПА). Функциональными группами называются группы в составе организационных подразделений, которые занимаются осуществлением деятельности, направленной на достижение запланированных задач. Они являются механизмом обеспечения концептуальной взаимосвязи между результатами и ресурсами, которая отражена в таблице распределения бюджетных расходов с ориентацией на результаты, утвержденной Исполнительным советом.

51. Меры жесткой экономии повлияли на объем ресурсов, выделяемых на цели выполнения всех задач в области повышения организационной эффективности и отдачи, включая замораживание должностей (прекращение замещения вакантных должностей) и снижение оперативных расходов. В области оперативных расходов были введены общие сокращения (в отношении путевых расходов, оплаты консультативных услуг и гостиничного размещения), а также сокращения, касающиеся конкретных целей (сокращение расходов на обучение и повышение квалификации персонала, замену активов и другие корпоративные инициативы), которые оказали влияние на все задачи в области организационной эффективности и отдачи.

52. Наряду с отражением последствий мер жесткой экономии, введенных в ответ на изменение обстановки в сфере финансирования, в среднесрочном обзоре

сводного бюджета предлагается увеличение ресурсов в нескольких ключевых областях общеорганизационного бюджета. Основная часть этих дополнительных расходов обусловлена мандатами Исполнительного совета (в частности, усиление потенциала ЮНФПА в области оценки, внутренней ревизии и расследований). Во всех случаях эти дополнительные издержки более чем компенсируются мерами жесткой экономии, введенными в ответ на изменение обстановки в сфере финансирования. Изменения, связанные с перенесением глобальных и региональных расходов по программам в категорию управленческих расходов, не имеют последствий для бюджета с точки зрения сводного бюджета.

Задача 1. Повышение эффективности программ за счет улучшения качества услуг, контроля и оценки

Укрепление потенциала в области оценки

53. Финансируемый из бюджета четырехгодичный план проведения оценок на 2016–2019 годы, принятый Исполнительным советом в сентябре 2015 года (DP/FPA/2015/12), предусматривает увеличение числа и расширение видов оценок, проводимых как на общеорганизационном уровне, так и на уровне программ, для увеличения потока оценочных данных, используемых для создания информационной базы для принятия решений, укрепления подотчетности и повышения транспарентности, а также для содействия накоплению организационного опыта в ЮНФПА. В течение первых двух лет осуществления плана проведения оценок (2016–2017 годы) Управление оценки инициирует и будет руководить проведением 10 общеорганизационных оценок (по сравнению с 5 оценками в 2014–2015 годах), а также обеспечит надзор и контроль качества при проведении порядка 46 оценок на уровне программ, инициированных и проведенных под руководством региональных и страновых отделений (28 оценок в 2014–2015 годах). Это означает существенное увеличение объема работы по сравнению с 2014–2015 годами. Кроме того, Управление оценки ведет работу по укреплению и профессионализации функции оценки ЮНФПА и соответствующих систем в рамках всей организации, а также участвует в партнерствах и сетях, в первую очередь в межучрежденческих мероприятиях, направленных на укрепление и гармонизацию оценки в рамках системы Организации Объединенных Наций, а также в инициативах по развитию национального потенциала в области оценки.

54. Переходный бюджет и план работы на 2014–2015 годы не в полной мере отражают диапазон ролей и обязанностей Управления оценки в обеспечении укрепления функции оценки. Опыт реализации политики в области оценки ЮНФПА с июля 2013 года обеспечил более четкое понимание уровня финансовых и кадровых ресурсов, необходимых для обеспечения инициирования оценок, руководства их проведением, контроля качества и использования результатов надежных оценок в рамках всей структуры ЮНФПА. Управление оценки пересмотрело обязанности имеющегося персонала с целью повышения эффективности и укрепления практической деятельности в области оценки и указывает на необходимость увеличения численности сотрудников среднего звена для управления расширенной системой обеспечения качества оценки, поддержки управления знаниями и коммуникационной деятельности и укрепления потенциала в области оценки для персонала и партнеров ЮНФПА.

55. Бюджет Управления оценки предлагается увеличить на 0,3 млн. долл. США в год, с тем чтобы: а) дополнить бюджет штатного расписания для повышения категории одной должности и б) увеличить бюджет оперативной деятельности

для финансирования мероприятий, необходимых для проведения большего числа оценок (расширенная система контроля качества оценки, поддержка исследований и покрытие путевых расходов, связанных с надзором за проведением общеорганизационных оценок). Следует отметить, что в четырехгодичном плане проведения оценок изложены четкие руководящие принципы в отношении финансирования общеорганизационных оценок, в частности обеспечения полного возмещения расходов из прочих ресурсов для всех общеорганизационных оценок совместных программ и целевых фондов.

Задача 2. Совершенствование методов мобилизации, управления и увязки ресурсов на основе более четкого определения отдачи и систематического управления рисками

Укрепление потенциала организации в области внутренней ревизии

56. Исполнительный совет в своих решениях 2015/5 и 2015/13 призвал к разработке планов организации по расширению сферы охвата ревизий и укреплению потенциала в области проведения расследований. Комиссия ревизоров рекомендовала ЮНФПА определить соответствующие уровни гарантий для структурных подразделений с высокой и средней степенью риска и выделить необходимые ресурсы на цели внутренней ревизии, с тем чтобы согласовать циклы проведения ревизий с выбранным уровнем гарантий.

57. Управление ревизии и расследований (УРР) предлагает трехлетний ревизионный цикл для подразделений с высокой степенью риска (по сравнению с действующим 7-летним циклом), 10-летний цикл – для подразделений со средней степенью риска с дополнительными гарантиями, предоставляемыми за счет непрерывного проведения ревизионных мероприятий (по сравнению с действующим 17-летним циклом), и 10-летний цикл для сквозных обзоров общеорганизационных процессов (в настоящее время не регламентируется), используя, как и в прошлом, собственный персонал, к которому присоединяются сотрудники нанятых на местах аудиторских фирм. Кроме того, поддержка управленческой деятельности с помощью консультационных услуг (которые в настоящее время предоставляются в весьма ограниченном объеме) будет способствовать улучшению процессов руководства, управления рисками, а также контрольно-надзорных мероприятий, проводимых в упреждающем режиме, а не постфактум. Осуществление предложенных мер потребует дополнительного усиления управленческого звена (одна должность категории С-5, необходимая также для устранения существующего разрыва), а также, в комплексе, найма дополнительного персонала (одна должность С-4), усиления потенциала (за счет закупаемых услуг) и пополнения фондов покрытия путевых расходов для проведения выездных ревизий. Следует отметить, что ревизии конкретных программ или проектов должны финансироваться за счет соответствующих программ и/или проектов.

Укрепление потенциала организации в области проведения расследований

58. Что касается расследований, то мандат по их проведению был значительно расширен с 2012 года за счет включения в него а) расследований по домогательствам и злоупотреблениям властными полномочиями (2013 год) и б) внешних расследований по фактам правонарушений с участием третьих сторон (2014 год). Это привело к увеличению количества рассматриваемых дел на 175 процентов за период с 2012 по 2015 год. Новые дела становятся все более сложными и требуют

участия опытных следователей. Кроме того, растут обязанности по представлению отчетности по текущим и завершенным расследованиям, которые усугубляются также более активным взаимодействием в ходе дисциплинарных разбирательств, что увеличивает потребность в ресурсах. С учетом того что штатное расписание УРР не менялось с 2012 года, Управление достигло предела своих возможностей, когда в конце года 2015 года на одного штатного следователя приходилось в среднем 23 дела; при этом на протяжении ряда лет деятельность Управления во многом зависела от услуг консультантов по расследованиям, привлекаемых на краткосрочной основе. Для доведения количества дел на одного следователя примерно до 10 и усиления потенциала руководящего звена в области расследований при сохранении гибкости предлагаемые меры предусматривают введение одной дополнительной должности следователя категории С-3 и выделение дополнительных средств для найма консультантов и проведения выездных ревизий.

59. Кроме того, учитывая профессиональные стандарты, которые обязано соблюдать УРР, а также требования к сертификации своих сотрудников категории специалистов, предложение также включает в себя средства для соблюдения обязательств в области непрерывного повышения профессиональной квалификации. Общая сумма дополнительных расходов на укрепление потенциала ЮНФПА в области ревизии и расследований составляет 1,8 млн. долл. США в год.

Пересмотр категорий расходов в целях лучшего отражения характера осуществляемой деятельности

60. Общий подход к пересмотру категорий остаточных расходов на управление в рамках глобальных и региональных мероприятий рассматривается в разделе данного документа, посвященном компонентам среднесрочного обзора сводного бюджета. Применительно к задаче 2 в области организационной эффективности и отдачи ЮНФПА переводит в категорию «управление» расходы на региональную мобилизацию ресурсов и на консультантов из партнерских организаций, региональных консультантов по вопросам информационно-коммуникационной деятельности, а также другие вспомогательные расходы. Несмотря на то что эта мера не имеет последствий для бюджета с точки зрения сводного бюджета, она ведет к годовому росту расходов на управление в размере 3,5 млн. долл. США, что полностью компенсируется соответствующим снижением сумм, испрашиваемых для глобальных и региональных мероприятий. Этот пересмотр категорий расходов более точно отражает характер деятельности, осуществляемой сотрудниками на этих должностях, и, следовательно, облегчает планирование, мониторинг и отчетность.

Разработка устойчивой модели для ЮНФПА

61. Хотя введение мер жесткой экономии является неотложным шагом для обеспечения того, чтобы ЮНФПА не тратил ресурсы за пределами своих возможностей, этот подход не обеспечивает устойчивую модель для развития организации. В свете формирования новой среды существующие процессы и структуры должны быть пересмотрены. В центре внимания такого пересмотра должна быть оптимизация предназначенных для ЮНФПА ресурсов на устойчивой основе, что позволяет избежать необходимости прибегать к мерам жесткой экономии в единовременном или срочном порядке. Ожидается, что этот пересмотр обеспечит экономию средств, которая будет отражена в предложении по сводному бюд-

жету на 2018–2021 годы, планируемому к представлению на утверждение Исполнительному совету в 2017 году.

62. ЮНФПА предлагает выделить единовременную сумму в 3 млн. долл. США на цели осуществления этого функционального пересмотра. Это ассигнование позволит организации привлечь внешних специалистов, необходимых для обеспечения проведения этого сложного мероприятия, а также профинансировать единовременные расходы, связанные с возможными изменениями (включая, среди прочего, возможные кадровые перемещения или выплаты после увольнения, организацию офисов) вследствие такого пересмотра. Эти единовременные затраты относятся к категории непостоянных управленческих расходов.

Задача 3. Повышение уровня адаптации на основе внедрения инноваций, укрепления партнерских отношений и расширения коммуникаций

Пересмотр категорий расходов в целях лучшего отражения характера осуществляемой деятельности

63. Общий подход к пересмотру категорий остаточных расходов на управление в рамках глобальных и региональных мероприятий рассматривается в разделе данного документа, посвященном компонентам среднесрочного обзора сводного бюджета. Применительно к задаче 3 в области ОЭО ЮНФПА переводит в категорию «управление» расходы на свое отделение в Аддис-Абебе, а также расходы, относящиеся к глобальным многосторонним вопросам, стратегическим партнерствам и коммуникационной деятельности. Несмотря на то что эта мера *не имеет последствий для бюджета* с точки зрения сводного бюджета, она ведет к годовому росту расходов на управление в размере 2,9 млн. долл. США, что полностью компенсируется соответствующим снижением сумм, испрашиваемых для глобальных и региональных мероприятий. Этот пересмотр категорий расходов более точно отражает характер деятельности, осуществляемой сотрудниками на этих должностях, и, следовательно, облегчает планирование, мониторинг и отчетность.

Укрепление партнерских связей

64. В рамках своей стратегии, направленной на более активное привлечение ряда ключевых партнеров и выстраивание еще более глубоких отношений с ними, ЮНФПА организует небольшое функциональное подразделение по связи в Лондоне, Соединенное Королевство. Это будет способствовать развитию более прочных связей с правительством Соединенного Королевства, а также с рядом важных международных организаций гражданского общества и партнеров из частного сектора и научных кругов в целях налаживания партнерских отношений, согласующихся с мандатом и основной миссией ЮНФПА, в контексте последующей деятельности в связи с Программой действий МКНР на период после 2014 года и Повестки дня на период до 2030 года. Предполагаемые расходы составят 0,45 млн. долл. США в год и будут финансироваться за счет глобальных и региональных мероприятий.

D. Совершенствование процесса составления бюджета, ориентированного на результаты

65. Исполнительный совет в решении 2013/32 обратился к ЮНФПА с просьбой включить в среднесрочный обзор сводного бюджета оценку путей совершенствования процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, что является одним из ключевых элементов дорожной карты перехода к сводному бюджету. Исполнительный совет в решении 2011/10 утвердил унифицированную модель, которая обеспечивает увязку между результатами и ресурсами для покрытия расходов общеорганизационного бюджета. Эта модель была впервые применена в предложении по общеорганизационному бюджету на 2012–2013 годы.

66. Основанный на этой модели сводный бюджет на 2014–2017 годы содержал всеобъемлющие рамки, охватывающие весь спектр результатов и ресурсов, включая не только расходы общеорганизационного бюджета, но и расходы по программам. Это стало первым случаем, когда увязка между результатами и ресурсами была обеспечена как для результатов в области развития, так и для результатов в области организационной эффективности и отдачи в рамках сводной таблицы.

67. В течение первых двух лет осуществления стратегического плана ЮНФПА добился улучшения своей внутренней политики и процедур планирования, чтобы планы работы по программам составлялись с прицелом обеспечения результатов в области развития. В 2014 году ЮНФПА внедрил новую глобальную систему программирования (ГСП). ГСП, разработанная в качестве модуля системы планирования общеорганизационных ресурсов ЮНФПА, объединяет программные мероприятия и финансовое планирование для всех подразделений. Это не только облегчает планирование мероприятий, но и предоставляет организации легкодоступную информацию о деятельности, а также о результатах исполнения стратегического плана, бюджете и расходах.

68. Внедрение ГСП позволяет проводить дополнительный анализ финансовой информации, поскольку ресурсы увязываются с результатами как на этапе планирования, так и на этапе осуществления. Основываясь на этой информации, ЮНФПА представлял Исполнительному совету ежегодные доклады, которые включают суммарные расходы и отчетность о достигнутых результатах.

69. Содержащаяся в ГСП информация позволила ЮНФПА усовершенствовать процессы составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в настоящем среднесрочном обзоре посредством предоставления прогнозов на 2016 и 2017 годы, которые основаны на прогнозируемых поступлениях и фактической доле расходов на уровне отдельных мероприятий, как показано в таблице результатов и ресурсов в данном документе (таблица 5). На диаграмме 3 показано, что пересмотренные соразмерные ресурсы по всем результатам в области развития и задач в области организационной эффективности и отдачи в значительной степени соответствуют прогнозам, представленным в стратегическом плане и сводном бюджете на 2014–2017 годы.

70. Кроме того, наличие данных ГСП обеспечивает более надежную информационную поддержку при выделении программных ресурсов для выполнения задач в области ОЭО. На момент подготовки настоящего бюджета предполагалось, что ресурсы в рамках страновых программ будут выделены только на конечные

результаты в области развития, а не на задачи в области ОЭО. Выделяемые на программы суммы, первоначально предусмотренные в рамках этих задач в области ОЭО, соответствовали только суммам для глобальных и региональных мероприятий.

71. Анализ данных ГСП и обратной связи от страновых отделений показал, что небольшая часть ресурсов страновых программ должна быть в разумных пределах потрачена на мероприятия, связанные с организационной эффективностью и отдачей. Например, оценки страновых программ, которые считаются прямыми расходами по программам, связаны с задачей 1 в области ОЭО. Соответственно, настоящий среднесрочный обзор увязывает небольшую часть ресурсов страновых программ с задачами в области организационной эффективности и отдачи.

72. В следующем сводном бюджете (на 2018–2021 годы) ЮНФПА обеспечит дальнейшее совершенствование процессов составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, путем капитализации информации, содержащейся в ГСП, и более эффективной интеграции планирования регулярных и прочих ресурсов. Такой комплексный подход к планированию по всем категориям расходов, который играл ключевую роль при разработке настоящего предложения по бюджету, необходимо будет распространить на другие источники финансирования для сводного бюджета на 2018–2021 годы. Это будет способствовать более надежному обеспечению ресурсами стратегических результатов независимо от источников финансирования.

Е. Обзор возмещения расходов

73. Исполнительный совет в решении 2013/32 обратился к ЮНФПА с просьбой включить в среднесрочный обзор сводного бюджета информацию о ходе фактического применения пересмотренной методологии возмещения расходов вместе с любыми соответствующими рекомендациями.

74. ЮНФПА ввел в действие решение 2013/9 Исполнительного совета о возмещении расходов с 1 января 2014 года путем опубликования документа о политике возмещения расходов и сопутствующих руководящих принципах наряду с проведением учебных курсов, вебинаров с ответами на часто задаваемые вопросы, демонстрацией учебных видеофильмов и других вспомогательных материалов, которые были предоставлены всем отделениям. Важность возмещения всех расходов (как прямых, так и косвенных) по программам, финансируемым за счет прочих ресурсов, подчеркивалась на совещаниях сотрудников ЮНФПА, региональных совещаниях по вопросам планирования, а также в ходе пересмотра структуры подразделений.

75. ЮНФПА придерживался утвержденных ставок возмещения косвенных расходов за очень редкими исключениями, которые были доведены до сведения Совета в Финансово-статистическом обзоре за 2014 год (DP/FPA/2015/5 (Part I/Add.1) и за 2015 год (DP/FPA/2016/2 (Part I/Add.1)). На момент введения новых ставок исторически сложившиеся договоренности были выполнены в соответствии с просьбой Исполнительного совета. Прошли межучрежденческие дискуссии, чтобы гарантировать, что осуществление программ, финансируемых за счет совместных механизмов финансирования, будет соответствовать мандатам Исполнительного совета.

76. В контексте увеличения доли финансирования по линии прочих ресурсов возмещение косвенных расходов и отнесение прямых расходов на программы, финансируемые за счет прочих ресурсов, являются ключевыми факторами для обеспечения финансовой устойчивости организации. Возмещение расходов является критически важным аспектом деятельности ЮНФПА по управлению изменениями. Помимо внутренних мер, направленных на обеспечение полного возмещения и учета всех расходов, ЮНФПА должен полагаться на партнерские связи с заинтересованными сторонами для обеспечения того, чтобы в соглашения по программам, финансируемым за счет прочих ресурсов, всегда включались необходимые прямые расходы.

77. Анализ внедрения новой методологии возмещения расходов показывает, что реальная эффективная ставка возмещения для ЮНФПА составляла 7,02 процента в 2014 году и 7,03 процента в 2015 году. Эта ставка находится в пределах общей унифицированной ставки в 8 процентов, дифференцированной ставки в 7 процентов для тематических взносов и льготной ставки в 5 процентов для правительственных взносов по линии механизмов совместного несения расходов. После утверждения этой унифицированной методологии был проведен финансовый анализ.

78. Исходя из фактических расходов на 2014 и 2015 годы, расходы на управление, подлежащие пропорциональному распределению между регулярными и прочими ресурсами, были рассчитаны путем исключения критически важных сквозных функций, финансируемых за счет регулярных ресурсов. Критически важные сквозные функции для ЮНФПА были определены и рассчитаны по расходам строго на той же основе, которая предусмотрена в утвержденной методологии возмещения расходов.

79. В отношении остальных расходов на управление суммы, связанные с регулярными и прочими ресурсами, были рассчитаны на основе принципа полной пропорциональности, как это предусмотрено в утвержденной Исполнительным советом методологии возмещения расходов. Косвенные расходы, связанные с использованием регулярных ресурсов, и косвенные расходы, возникающие в связи с использованием прочих ресурсов, были оценены исходя из доли фактического использования ресурсов (регулярных и прочих) в течение каждого из этих двух годов.

80. Ключевой задачей остается обеспечение того, чтобы прямые расходы относились к прочим ресурсам. Анализ конфигурации страновых отделений ЮНФПА показывает, что регулярные ресурсы программ несоразмерно используются для финансирования должностей, из чего можно заключить, что на прочие ресурсы не приходится справедливая доля прямых расходов. В этом контексте ЮНФПА продолжит вести внутреннюю разъяснительную работу среди сотрудников и внешнюю пропаганду среди своих партнеров в отношении необходимости полного соблюдения принципов возмещения расходов во всех предложениях, финансируемых по линии прочих ресурсов.

IV. Элементы решения

81. Исполнительный совет может пожелать принять следующее решение.

Исполнительный совет:

а) *приветствует* подготовку среднесрочного обзора сводного бюджета ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/3), представленного совместно с обзором стратегического плана ЮНФПА на 2014–2017 годы (DP/FPA/2016/2);

б) *признает* политику организации по сдерживанию расходов в свете пересмотренных прогнозов поступлений, о чем свидетельствуют пересмотренные более низкие ассигнования, испрашиваемые для общеорганизационного бюджета и глобальных и региональных мероприятий;

с) *приветствует* усилия ЮНФПА по согласованию расходов с унифицированными принципами классификации расходов, утвержденными Исполнительным советом, вследствие чего был представлен бюджет, который более точно отражает деятельность, осуществляемую в рамках организации;

д) *принимает к сведению* обзор возмещения расходов и *постановляет*, что партнеры-доноры должны договориться о включении всех прямых расходов, а также ставок возмещения косвенных расходов, возникающих в связи с осуществлением проектов и программ, финансируемых за счет прочих ресурсов;

е) *принимает к сведению* оценку путей совершенствования процесса составления бюджета, ориентированного на конкретные результаты, в рамках подготовки следующего предлагаемого сводного бюджета на 2018–2021 годы;

ф) *утверждает* валовую смету в сумме 609,9 млн. долл. США, заложенную в общеорганизационный бюджет на 2014–2017 годы, и *отмечает*, что в эту смету включена сумма в 150,4 млн. долл. США, которая будет получена за счет возмещения расходов из прочих ресурсов;

г) *утверждает* пересмотренную смету расходов в рамках глобальных и региональных мероприятий на 2014–2017 годы в сумме 231,5 млн. долл. США;

h) *постановляет*, что ассигнованные суммы должны использоваться для достижения результатов стратегического плана, которые увязаны с этими ресурсами.

Приложение

Сводный план ресурсов на 2014–2017 годы (пересчитанный)

(В млн. долл. США)

	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)					Сводный бюджет на 2014–2017 годы (пересчитанный)				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема	
						Программы	Возмещение расходов			
										Программы
1. Имеющиеся ресурсы										
Начальное сальдо ^a	28,9	185,4		214,3		6,1	321,9		328,0	
Поступления										
Валовые взносы	1 921,7	2 382,2		4 303,9		1 565,0	2 398,6	-	3 963,6	
Прочее ^b	42,9			42,9		29,7	(13,0)	-	16,7	
Общий объем поступлений	1 964,6	2 382,2		4 346,8		1 594,7	2 385,6	-	3 980,3	
Минус суммы возмещения налога ^c	(19,7)			(19,7)		(21,3)	-	-	(21,3)	
Общий объем имеющихся ресурсов	1 973,7	2 567,6		4 541,3		1 579,5	2 707,5		4 287,0	
2. Использование ресурсов										
A. Деятельность в области развития										
A.1 Программы ^d	1 132,1	2 310,8	(166,7)	3 276,2	77,4%	925,6	2 291,1	(150,4)	3 066,3	78,0%
A.2 Глобальные и региональные мероприятия	275,0			275,0	6,5%	213,8			213,8	5,4%
A.3 Чрезвычайный фонд	20,0			20,0	0,5%	14,0			14,0	0,4%
A.4 Эффективность деятельности в области развития	149,3			149,3	3,5%	127,3			127,3	3,2%
Итого на деятельность в области развития	1 576,4	2 310,8	(166,7)	3 720,5	87,8%	1 280,7	2 291,1	(150,4)	3 421,4	87,1%
B. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	8,6			8,6	0,2%	8,5			8,5	0,2%
C. Управленческая деятельность										
C.1 Постоянные расходы	329,5		157,7	487,1	11,5%	338,2	-	145,4	223,9	11,6%
C.2 Непостоянные расходы	10,2		9,0	19,1	0,5%	11,6		5,1	16,7	0,4%
Итого на управленческую деятельность	339,5		166,7	506,2	12,0%	349,9	-	150,4	500,3	12,7%
D. Расходы специального назначения										
D.1 Капиталовложения					0,0%					0,0%
Общий объем используемых ресурсов (A+B+C+D)	1 924,5	2 310,8	(0,0)	4 235,3	100,0 %	1 639,1	2 291,1	-	3 930,2	100,0 %
3. Чистый отток (приток) средств из (в) ресурсов(ы) ^e	-	-	-	-		59,7	-	-	59,7	
4. Остаток ресурсов (1–2+3)	49,2	256,8	0,0	306,0		0,1	416,4	-	416,5	

	Сводный бюджет на 2014–2017 годы (DP/FPA/2013/14)					Сводный бюджет на 2014–2017 годы (пересчитанный)				
	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы	Возмещение расходов	Общий объем ресурсов	% от общего объема	Регулярные ресурсы	Прочие ресурсы		Общий объем ресурсов	% от общего объема
							Программы	Возмещение расходов		
Обобщенные показатели общеорганизационного бюджета										
А.2 Эффективность деятельности в области развития	149,3	-	-	149,3	3,5%	127,3	-	-	127,3	3,2%
В. Координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития	8,6	-	-	8,6	0,2%	8,5	-	-	8,5	0,2%
С.1 Постоянные расходы на управление	329,4	-	157,7	487,1	11,5%	338,2	-	145,4	338,2	12,3%
С.2 Непостоянные расходы на управление	10,2	-	9,0	19,1	0,5%	11,6	-	5,1	16,7	0,4%
Д.1 Расходы специального назначения	-	-	-	-	0,0%	-	-	-	-	0,0%
Всего	497,4	-	166,7	664,1	15,7%	485,7	-	150,4	636,1	16,2%

^a Остаток средств по линии регулярных ресурсов на 2014 год был пересчитан в соответствии с финансовыми отчетами 2013 года; средства по линии целевых ресурсов были пересчитаны исходя из сумм, полученных и доступных для использования в целях осуществления программ.

^b Включая процентные и разные поступления.

^c Корректировка сумм возмещения подоходного налога сотрудникам, являющимся гражданами одного государства-члена.

^d В столбце «Прочие ресурсы — Программы» отражен общий объем ресурсов по программам, который был взят из финансовых ведомостей, а в столбце «Возмещение расходов» указана сумма расходов в целях обеспечения сопоставимости показателей с предлагаемым бюджетом.

^e Включая дополнительные перечисления в оперативный резерв в соответствии с финансовыми положениями и правилами, а также перечислениями из предшествующих периодов.