



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
5 November 2020
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2021 года
1–4 февраля 2021 г., Нью-Йорк
Пункт 1 предварительной повестки дня
Организационные вопросы

**Доклад о работе второй очередной сессии 2020 года
(31 августа — 4 сентября 2020 года, Нью-Йорк)**

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Организационные вопросы	3
<i>Совместный сегмент</i>	
II. Внутренняя ревизия и расследования	3
III. Вопросы этики	5
IV. Защита от сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств	5
V. Финансовые, бюджетные и административные вопросы	7
VI. Методы работы Исполнительного совета	8
<i>Сегмент ПРООН</i>	
VII. Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и структурированный диалог по вопросам финансирования	9
VIII. Оценка	14
IX. Страновые программы ПРООН и связанные с ними вопросы	15
X. Добровольцы Организации Объединенных Наций	16
XI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций	17
<i>Сегмент ЮНФПА</i>	
XII. Заявление Директора-исполнителя ЮНФПА и структурированный диалог по вопросам финансирования	19
XIII. Оценка	24
XIV. Страновые программы ЮНФПА и связанные с ними вопросы	25



Сегмент ЮНОПС

XV.	Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов	26
XVI.	Прочие вопросы	28

I. Организационные вопросы

1. Вторая очередная сессия 2020 года Исполнительного совета ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС второй раз в виде исключения проводилась дистанционно с 31 августа по 4 сентября 2020 года в результате пандемии COVID-19.
2. Исполнительный совет утвердил повестку дня и план работы второй очередной сессии 2020 года ([DP/2020/L.3](#)) с внесенными в него устными поправками, а также доклад о работе ежегодной сессии 2020 года ([DP/2020/18](#)). Исполнительный совет рассмотрел проект годового плана работы на 2021 год ([DP/2020/CRP.2](#)) и утвердил предварительный план работы первой очередной сессии 2021 года.
3. Решения, принятые Исполнительным советом на второй очередной сессии 2020 года, включены в документ [DP/2021/2](#), с которым можно ознакомиться на [веб-сайте Исполнительного совета](#).
4. Исполнительный совет согласовал в решении 2021/2 следующий график проведения будущих сессий Исполнительного совета в 2021 году:

Первая очередная сессия:	1–4 февраля 2021 года
Ежегодная сессия:	7–11 июня 2021 года
Вторая очередная сессия:	30 августа — 2 сентября 2021 года

Заявление Председателя Исполнительного совета

5. Председатель Исполнительного совета подчеркнул, что из-за пандемии COVID-19 усугубились общемировые проблемы, уровень бедности и неравенства, что требует срочно осуществлять цели в области устойчивого развития (ЦУР) и многосторонний подход. Влияние пандемии на здоровье людей и социально-экономическую жизнь было огромным, хотя ее последствия в непропорционально большей степени затрагивали бедные слои населения, где два из трех случаев смертности, связанных с COVID-19, приходились на развивающиеся страны. Это подчеркивает основополагающую ценность системы развития Организации Объединенных Наций и мандатов ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в контексте обозначенных целей, а также совместных усилий по поддержке стремлений стран к развитию. Пандемия обнажила важность работы Исполнительного совета по решению глобальной чрезвычайной ситуации, которая не ограничивается обеспечением подотчетности и контроля деятельности организаций. Работа Исполнительного совета должна была выйти за пределы обсуждения политических событий и межправительственных формулировок, чтобы создать решения на основе консенсуса, пропагандирующие деятельность ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, которые позволяют защитить и изменить жизнь людей к лучшему.

Совместный сегмент

II. Внутренняя ревизия и расследования

6. Директор Управления ПРООН по ревизии и расследованиям (УРР), директор Управления ЮНФПА по ревизии и расследованиям (УРР) и директор Группы ЮНОПС по внутренней ревизии и расследованиям представили следующие доклады соответственно: ежегодный доклад Управления ПРООН по ревизии и расследованиям о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2019 году ([DP/2020/16](#)); доклад Управления ЮНФПА по ревизии и расследованиям о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2019 году ([DP/FPA/2020/6](#)), мнение относительно адекватности и эффективности системы

управления ЮНФПА и ее деятельности по управлению рисками и контролю (DP/FPA/2020/6/Add.1), ежегодный доклад Консультативного комитета ЮНФПА по ревизии (DP/FPA/2020/6/Add.2); и ежегодный доклад Группы ЮНОПС по внутренней ревизии и расследованиям о деятельности в области внутренней ревизии и расследований в 2019 году (DP/OPS/2020/2). После представления докладов с изложением ответа руководства выступили соответственно: директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, исполняющий обязанности заместителя директора-исполнителя (Управление) ЮНФПА и главный юрисконсульт и директор Отделения связи ЮНОПС в Нью-Йорке.

7. Группа делегатов, обращаясь к представителям ПРООН, выразила признательность за сбор дезагрегированных данных о ревизии и расследованиях УРР. Принимая во внимание ежегодный отчет УРР за 2019 год, а также отчеты предыдущих лет, содержавшие раздел дел, зарегистрированных Подразделением УРР по проверке соблюдения социальных и экологических норм, группа подчеркнула явное расхождение между данными по делам о предполагаемом несоответствии социальных и экологических стандартов ПРООН и данными, регулярно предоставляемыми Советом Глобального экологического фонда (ГЭФ). Они просили уточнить, как ПРООН и ГЭФ согласовывают вопросы отчетности, включая решения, касающиеся предоставления информации государствам-членам и членам Совета ГЭФ.

8. Относительно других мероприятий делегация рекомендовала ПРООН продолжать улучшать согласованный подход к переводу денежных средств, особенно в проектах, финансируемых государством. Делегация просила внести ясность в следующие вопросы: (а) подавляющее большинство дел, квалифицированных как «необоснованные» или «содержащие недостаточную информацию»; (b) состояние процесса создания блоков, включая изучение опыта Глобального объединенного центра обслуживания ЮНИСЕФ; и (с) намерения ПРООН относительно расширения условий, направленных на предотвращение мошенничества, и включение их в договорные соглашения с партнерами помимо партнеров-исполнителей.

9. Другая делегация отметила поддержку УРР, оказанную Консультативному совету ПРООН по ревизии и оценке, а также усилия ПРООН по решению возросшего уровня мошенничества в сфере закупок. Она выразила обеспокоенность в связи с систематическими слабыми местами, касающимися функции ПРООН в качестве основного получателя денежных средств ГЭФ и попросила, чтобы будущие ревизии включали сроки принятия мер по исправлению положения и уделяли особое внимание созданию возможностей передачи функций для местных основных получателей средств. Делегация приветствовала партнерские отношения, установленные между руководством Группы ЮНОПС по внутренней ревизии и расследованиям, и одобрила деятельность ЮНОПС, касающуюся снижения сроков расследования Группы и осуществления внутреннего контроля ЮНОПС, позволяющего повысить качество внутреннего управления.

10. В ответ директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, касаясь связанного с ГЭФ вопроса, заявил, что соответствующий курс действий должен заключаться в обсуждении результатов надзорной деятельности на Совете ГЭФ и в определении способов их синхронизации; ряд нерешенных проблем фактически относится к четырем проектам из около 480.

11. Директор Управления ПРООН по ревизии и расследованиям заявил, что УРР не получало требований согласовывать процедуры отчетности с Советом и Исполнительным советом ГЭФ, хотя и была возможность договориться об их проведении. В настоящее время УРР информирует Совет ГЭФ через свой секретариат о датах открытия Управлением новых расследований в рамках Подразделения по проверке соблюдения социальных и экологических норм ПРООН либо в рамках

расследований УРР. В соответствии с процедурами УРР неофициально информирует Совет ГЭФ дважды в год и готово обсудить участие и информирование Исполнительного совета до начала или в ходе его сессий для согласования процедур. УРР хотело бы получить более комплексное представление материалов по связанным с ГЭФ вопросам УРР в ежегодном отчете на рассмотрение Совета.

12. Исполнительный совет утвердил решение 2020/10 в докладах ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в области внутренней ревизии и расследований и ответы руководства.

III. Вопросы этики

13. Директор Бюро ПРООН по вопросам этики, директор Бюро ЮНФПА по вопросам этики и директор Бюро ЮНОПС по вопросам этики и ее соблюдения представили следующие доклады соответственно: доклад о деятельности Бюро ПРООН по вопросам этики в 2019 году (DP/2020/17), доклад о деятельности Бюро ЮНФПА по вопросам этики в 2019 году (DP/FPA/2020/7) и доклад о деятельности ЮНОПС по вопросам этики и ее соблюдения в 2019 году (DP/OPS/2020/3). После представления докладов с изложением ответа руководства выступили директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, исполняющий обязанности заместителя директора-исполнителя (Управление) ЮНФПА и главный юрисконсульт и директор Отделения связи ЮНОПС в Нью-Йорке.

14. По этому вопросу у делегаций не возникло замечаний.

15. Исполнительный совет утвердил решение 2020/11 в докладах бюро ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по вопросам этики.

IV. Защита от сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств

16. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН, заместитель Директора-исполнителя (Программа) ЮНФПА и финансовый директор и директор отдела административного управления ЮНОПС представили устную обновленную информацию о реагировании их организаций на проблему сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств, уделив особое внимание мерам, принимаемых во время пандемии COVID-19.

17. Группа делегаций обозначила пять пунктов. Первый пункт. Они приветствовали достижения ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, отметив необходимость продолжать выделять ресурсы на борьбу против сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств. Они рассчитывают на то, что в январе 2021 года Директор-исполнитель ЮНФПА возьмет на себя роль куратора Межучрежденческого постоянного комитета по проблемам сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств. Они одобрили достижения ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по реализации рекомендаций независимого обзора организационных решений, выполненных в 2019 году. Они просили представить подробную информацию о способах контроля организаций за ходом выполнения и рекомендовали передавать результаты на рассмотрение Совета. Второй пункт. Они подчеркнули необходимость того, чтобы Организация Объединенных Наций продолжала соблюдать международные стандарты, позволяющие предотвращать и устранять случаи сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств. Отмечая уменьшение случаев сексуальных домогательств, о котором сообщалось в докладе ПРООН, они просили уточнить, наблюдается ли подобная ситуация по полученным ими сведениям. Они попросили предоставить подробную информацию об обмене данными,

связанными со случаями сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств, который осуществляется между координаторами, сетями и координационными центрами, а также о способах предоставления таких данных межведомственными структурам. Третий пункт. Они попросили предоставить подробную информацию о том, как ПРООН и ЮНФПА используют материалы опроса, позволяющие создать собственный подход к решению дел, связанных с сексуальной эксплуатацией и насилием и сексуальными домогательствами, и упростить процедуру обмена результатов между всеми структурами ООН. Четвертый пункт. Они одобрили работу по усилению реализации подотчетности партнеров и просили получить информацию о результатах предварительного опыта оценки и о том, каким образом она связана с программой ЮНОПС Delivering Responsibility in Vendor Engagement (DRIVE) (Выполнение обязанностей в налаживании взаимодействия с поставщиками). Пятый пункт. Приветствуя приоритетную поддержку, оказываемую жертвам/пострадавшим, они запросили информацию о сроках предоставления результатов аналитического обзора деятельности профильных служб; они рассчитывают получить обновленные данные об опыте работы, накопленном ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС в реализации Протокола Организации Объединенных Наций об оказании помощи потерпевшим.

18. Другая делегация приветствовала меры ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС по решению риска повышения случаев сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств во время COVID-19. Она одобрила действия ПРООН, добавившую координаторов расследований в УРР для рассмотрения обвинений в сексуальном домогательстве, а также действия ЮНОПС, позволившие усовершенствовать подотчетность поставщиков в рамках оценки проявления должной осмотрительности и тендеров. Планы по расширению такого подхода к партнерам-исполнителям имеют решающее значение для обеспечения подотчетности. Делегация одобрила усилия ЮНФПА по внедрению оценки деятельности партнеров-исполнителей, подчеркнув необходимость постоянной координации Организации Объединенных Наций с тем, чтобы обеспечивать совместный надзор за деятельностью партнеров с высокой степенью риска.

19. В ответ заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (Программа) подчеркнул, что работа над проблемами сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств является неотъемлемой частью правозащитного подхода. Опрос и аналитический обзор деятельности помогли ЮНФПА получить конкретную информацию, позволившую выполнить более тщательный анализ и дифференциацию случаев в соответствии с условиями гуманитарных кризисов и развития; оценить выживание потерпевших оказалось более сложным, поскольку на это требовалось много времени и более эффективная координация. Хотя дистанционно оказываемая психологическая помощь очень важна, ЮНФПА разработала показатели и схемы деятельности, позволяющие выявить потерпевших в отдаленных местах.

20. Директор Бюро управленческого обслуживания ПРООН отметил, что стратегия и план действий ПРООН основаны на внешнем обзоре «Делойт энд Туш», который помог обеспечить контроль за ходом их выполнения. Целевая группа ПРООН по решению проблем сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств проводила ежемесячные совещания и предоставляла обновленную информацию на рассмотрение Исполнительной группы; ПРООН усовершенствовала оценку потенциала своих партнеров-исполнителей, позволяющую определить успешность деятельности по решению проблем сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств ПРООН провела вебинары в целях информирования страновых отделений о способах выявления угроз; результаты опроса показали, что значительная часть страновых отделений использовала механизмы поддержки жертвам/пострадавшим.

21. Финансовый директор и директор отдела административного управления ЮНОПС подтвердил, что ЮНОПС контролирует ход выполнения рекомендаций, касающихся сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств, и большая часть из них была внедрена. Хотя еще не произошло резкого сокращения числа случаев нарушений, рост их замедлился; ЮНОПС было поручено ускорить предоставление отчетности об этих случаях. В областях высокого риска на страновом уровне ЮНОПС учредила координационные центры по решению проблем сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств, вместе с которыми она проводила обучение по сбору обратной связи и разработке стратегий. ЮНОПС планировала реализовать для партнеров-исполнителей проект, аналогичный DRIVE, собственную программу проявления должной осмотрительности, ориентированную на поставщиков.

22. Исполнительный совет рассмотрел представление материалов, разработанных ПРООН, ЮНФПА и ЮНОПС, касающихся защиты от сексуальной эксплуатации и насилия и сексуальных домогательств.

V. Финансовые, бюджетные и административные вопросы

23. Заместитель руководителя по финансовым вопросам ПРООН от имени ПРООН и ЮНФПА представил совместно разработанное комплексное предложение по политике возмещения расходов ([DP/FPA-ICEF-UNW/2020/1](#)) в ответ на решение Совета 2018/21.

24. Группа делегаций одобрила «многообещающую», «значительно улучшенную», пересмотренную совместно разработанную политику возмещения расходов. Делегации приветствовали меры по сокращению неосновных ресурсов перекрестного субсидирования за счет основных ресурсов, а также меры по повышению согласованности, транспарентности, эффективности и воздействия в рамках Детского фонда Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ) и Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин (Структура «ООН-Женщины»). Они полностью поддержали действия руководства организаций по согласованию возмещения расходов в рамках ООН. Они отметили достижения в согласовании классификации расходов, более точную, транспарентную обработку отказов от осуществления прав по договору и «большой шаг» вперед в вопросах транспарентности. Отмечая конкретные аспекты дифференцированных ставок, они рассчитывают на дальнейшее проведение обсуждений, позволяющих Совету установить «коренные» причины. Они внесли два предложения: (a) распространить применение согласованной политики во всей системе развития Организации Объединенных Наций и способствовать выполнению обязательств Funding Compact (Соглашение о предоставлении финансирования); (b) создать точный механизм обзора, включая контроль и обзор политики на регулярной основе, согласованную и транспарентную ежегодную отчетность и более эффективный сбор фактических данных о применении, последствиях и воздействии политики, позволяющих стимулировать качественное гибкое финансирование и сократить перекрестное субсидирование. При практической реализации этой политики организации должны и далее руководствоваться: (a) понятием возмещения расходов, как это обозначено в комплексном обзорном докладе за четырехлетний период об оперативной деятельности в целях развития системы Организации Объединенных Наций (резолюция Генеральной Ассамблеи [71/243](#)); (b) соответствием требований организаций системы ООН, государств-членов и других заинтересованных сторон в регулярном контроле; и (c) согласованным подходом в применении дифференцированных ставок во всех организациях.

25. В ответ заместитель руководителя по финансовым вопросам ПРООН поблагодарил делегации за участие и применяемый ими с 2012 года конструктивный подход к улучшению пересмотренной политики возмещения расходов, соответствующей требованиям обзорного доклада за четырехлетний период. Он рассчитывает на совместную работу с другими организациями и государствами-членами по предоставлению регулярной отчетности на рассмотрение Совета.

26. Директор отдела управленческого обслуживания ЮНФПА поблагодарил Совет за руководящие указания, предоставляемые на протяжении всего длительного процесса и обратил внимание на эффективное партнерство ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-Женщины» в совершенствовании пересмотренной политики по возмещению расходов. Четыре организации продолжают взаимодействие с системой Организации Объединенных Наций посредством Сети по финансовым и бюджетным вопросам Комитета высокого уровня по вопросам управления.

27. Исполнительный совет утвердил решение 2020/12 в отношении совместной комплексной политики по возмещению расходов.

VI. Методы работы Совета

28. Секретарь Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС изложили устную презентацию совместных мер реагирования секретариатов Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС/ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-Женщины» относительно методов работы Исполнительных советов; предложили рабочие планы на 2021 год в ответ на решения Совета 2018/22 и 2020/2.

29. Единственная выступившая после этого делегация приветствовала совместные меры реагирования и предложенные планы работы на 2021 год, обеспечивающие более высокую эффективность деятельности Совета за счет согласованной деятельности трех Советов без отрицательного влияния предметных дискуссий. При этом делегация выразила обеспокоенность тем, что перенос пунктов повестки дня из второй очередной сессии может привести к одновременному снижению надзора и освещения программных мероприятий. Поддерживая план работы трех Советов на 2021 год, делегация подчеркнула необходимость сохранить возможность его пересмотра, в зависимости от опыта Совета в реализации плана в 2021 году. Делегация вновь подчеркнула важность ежегодного проведения сессий трех Советов для каждого Совета, позволяющих поддерживать эффективное выполнение надзорной функции Совета.

30. В ответ Секретарь Исполнительного совета ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС заверил делегации в оказании поддержки секретариатов трех Исполнительных советов, располагающихся в Нью-Йорке, а также соответствующих агентств, считая первостепенной задачей сохранить надзорную деятельность Совета в полном объеме. Исполнительный совет ПРООН/ЮНФПА/ЮНОПС сохранил свое обязательство ежегодно проводить три сессии. Секретарь рассчитывает на дальнейшую совместную работу с членским составом Совета через Бюро, позволяющую непрерывно повышать работоспособность Совета и обеспечивать его эффективность.

31. Исполнительный совет утвердил решение 2020/13 в отношении методов работы Исполнительного Совета.

Сегмент ПРООН

VII. Интерактивный диалог с Администратором ПРООН и структурированный диалог по вопросам финансирования

32. Администратор ПРООН в своем **выступлении** рассмотрел работу организации в контексте COVID-19. Глобальное человеческое развитие имеет тенденцию к спаду впервые с момента разработки ПРООН этой концепции и ее определений в 1990 году. Неравенство между странами усугубило последствия пандемии. Два из трех случаев смертности, связанных с COVID-19, приходится на развивающиеся страны. Недостаточное глобальное сотрудничество в начале 2020 года привело мировое сообщество к расколу и неготовности к пандемии, которая в 75-ю годовщину создания организации явилась проверкой поколений для ООН и многостороннего подхода. Потребовались коллективные усилия для более эффективной подготовки, реагирования, построения и создания будущего, которое бы выходило за рамки восстановления к 2030 году. Цели в области устойчивого развития остаются ориентиром для решений в будущем, включая официальную помощь в целях развития.

33. Организация Объединенных Наций подготовила решительные комплексные меры реагирования на COVID-19, инициируя мероприятия в области здравоохранения, призывая к глобальному перемирию, устраняя негативные гуманитарные последствия и создавая основу для социально-экономической помощи. ПРООН оказала поддержку с самого начала, совместно с Управлением по координации в целях развития возглавив разработку структуры ООН по вопросам немедленного принятия социально-экономических мер в ответ на COVID-19 и взяв на себя ведущую роль в их практической реализации через систему координаторов-резидентов. ПРООН совместно с партнерами ООН разработала 117 оценок социально-экономических последствий в 83 странах пяти регионов, которые выявили ряд серьезных проблем: глобальная эпидемиологическая диаграмма не выровнялась; развивающиеся страны переназначили значительный объем финансовых ресурсов на борьбу с пандемией, оставшись финансово незащищенными; также появилась срочная необходимость в расширении социальных систем защиты.

34. ПРООН уже приступила к решению этих проблем. Семьдесят пять стран разработали планы социально-экономических ответных мер, демонстрируя новаторство и изобретательность, 60 стран получили помощь ускорительных лабораторий ПРООН. Число ускорительных лабораторий расширяется до 70 процентов в наименее развитых странах, в странах с низким уровнем доходов и в более 70 развивающихся государствах малых островов. В рамках вложения средств ПРООН в системные подходы и выхода за пределы восстановления к 2030 году организация в своем предложении по борьбе с COVID-19 заострила особое внимание на вопросах управления и содействия, социальной защиты, «зеленой» экономики и цифрового сдвига. Помощь организации оказывается по трем направлениям: (а) обеспечение непрерывности функционирования систем; (b) снижение последствий пандемии и потерь в контексте развития, направленное на наиболее уязвимые страны; и (c) регламентирование повсеместных инвестиций, устраняющих первопричины и определяющих устойчивый курс развития к 2030 году.

35. Обеспечивая финансовую поддержку мер в борьбе с COVID-19, ПРООН перераспределила 30 млн долларов через собственный Центр быстрого реагирования, предоставив 130 странам (из которых 45 находятся в кризисных/нестабильных условиях) и 110 страновым отделениям доступ к средствам для обеспечения готовности к последствиям пандемии, реагирования на них и их ликвидации. Организация вложила 112 млн долларов в заказы на поставку, обслуживая 136

компаний, включая страновые отделения и региональные центры, за счет собственной структуры закупок, а также перераспределила основные и неосновные ресурсы 90 страновых отделений. Центр быстрого реагирования ПРООН, созданный в июле 2020 года, выделил 100 млн долларов, поэтому страновые отделения могут взаимодействовать друг с другом и оказывать помощь государствам в социально-экономическом восстановлении, включая обеспечение технической поддержки в 52 странах с целью развития интегрированных систем государственного финансирования.

36. #NextGenUNDP продолжает повышать эффективность, производительность, транспарентность деятельности ПРООН. В 2019 году ПРООН исполнила общеорганизационный бюджет на третий год подряд и в 2020 году была признана самым транспарентным агентством ООН и третьей самой транспарентной организацией по вопросам развития в рейтинге Индекса транспарентности помощи. Относительно реформы ПРООН решила проблемы нового способа взаимодействия с правительственными организациями, используя взаимную подотчетность и управление финансовыми инициативами, которые препятствовали достижению взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. Учитывая негативные последствия COVID-19 в отношении персонала, ПРООН отдала первостепенное значение обязанности проявлять внимание, совершенствовать навыки владения цифровыми технологиями и обеспечивать безопасность сотрудников, в том числе защиту от сексуальной эксплуатации и насилия. Администратор подчеркнул важность гибкого, предсказуемого финансирования, призвав государства-члены выполнить обязательство Соглашения о предоставлении финансирования (Funding Compact) в размере 30 процентов основных средств к 2023 году.

37. В отношении всех государств делегации одобрили выполнение обязательств ПРООН и персонала организации в течение всего периода пандемии. Они полностью поддержали ведущую техническую роль ПРООН, позволяющую странам оценить последствия и выработать социально-экономические меры по борьбе с COVID-19. Они приветствовали четыре области противодействия COVID-19 и рассчитывают на то, что ПРООН продолжит отдавать приоритет созданию национального потенциала, направленного на обеспечение всеохватывающего, устойчивого развития. Коронавирус COVID-19 свидетельствует о кризисном положении безопасности человека, в котором ПРООН заняла центральную роль, налаживая взаимосвязь между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. Они заявили о желании получить аналитическую поддержку ПРООН для отслеживания последствий пандемии на страновом уровне и создания соответствующих ответных мер, различающихся в зависимости от нужд стран. Они приветствовали центральную роль ПРООН в реагировании системы Организации Объединенных Наций на последствия COVID-19 и рекомендовали организации продолжать помогать странам в определении курса в условиях «новой нормы», при котором особое внимание должно уделяться проблемам неравенства, маргинализации и дискриминации на пути к процветающему, экологически чистому будущему. Они решительно поддерживают координацию системы ООН, осуществляемую через систему координаторов-резидентов, для решения проблем пандемии и рекомендуют ПРООН возглавить совместные мероприятия по основным сферам компетентности организации: управление, законность, предотвращение кризисов, ликвидация последствий. Отмечая 75-летие создания ООН, крайне важно, чтобы международное сообщество соблюдало принципы многостороннего подхода и улучшало деятельность многосторонних учреждений.

38. Группа делегаций подчеркнула важность нецелевого финансирования, которое позволило ПРООН оперативно реагировать на непредвиденные события, вызванные пандемией. Они приветствовали повышение признания донорского финансирования основных ресурсов во время COVID-19 и подтвердили

обязательства Соглашения о предоставлении финансирования, а также выделение и привлечение основного, гибкого финансирования. Поскольку COVID-19 может негативно отразиться на Стратегическом плане (его реализация рассчитана на период 2018–2021 гг.), они настоятельно рекомендовали ПРООН определить результаты, на которые больше всего повлияли последствия вируса COVID-19, и постоянно информировать Совет о мерах, направленных на уменьшение негативных последствий. Они одобрили сотрудничество ПРООН с ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структурой «ООН-Женщины», направленное на повышение качества структурированных диалогов по вопросам финансирования и отчетности в рамках Соглашения о предоставлении финансирования, что позволяет Совету участвовать в интерактивном диалоге, который помогает принимать решения и реализовать стратегический план на агрегированном уровне. Группа обозначила три вопроса. Первый вопрос. Одобрив увеличение многолетних основных обязательств, они подчеркнули необходимость расширения и диверсификации основной донорской базы, обеспечивающей устойчивость. Они приветствовали получение ПРООН 10 процентов неосновных средств через межведомственные объединенные фонды, которое является позитивным явлением для противодействия растущей глобальной тенденции к увеличению выделения средств. Они просили уточнить, как ПРООН планирует увеличить основные ресурсы до целевого показателя в размере 30 процентов в рамках Соглашения о предоставлении финансирования. Второй вопрос. Они одобрили планы ПРООН повысить долю связанных с развитием расходов посредством проведения совместных мероприятий и участия в диалоге с подразделениями Организации Объединенных Наций, в особенности с Управлением по координации в целях развития, что позволяет улучшить оперативное определение и согласовать показатели реализации Соглашения о предоставлении финансирования. Третий вопрос. Они одобрили затраты на достижение результатов и анализ дефицита финансовых средств, а также попросили предоставить информацию о том, как ПРООН уменьшает нехватку средств и какие использует методы, позволяющие направлениям стратегического плана получать адекватное финансирование. Они подчеркнули, что успех страновых программ зависит от хода выполнения Рамочной программы сотрудничества Организации Объединенных Наций в области устойчивого развития (ЮНСДСФ) и одобрили предоставление ПРООН комплексной отчетности по реализации Соглашения о предоставлении финансирования, в том числе достижение целевого показателя на 76,9 процентов.

39. Другая группа делегаций отметила, что в условиях COVID-19 оцениваются общие результаты реформы ООН, при которых реализация реформы занимает центральное место в общесистемной последовательности и оперативности, а также оптимизирует взаимосвязь между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. Они призвали принять более активные согласованные действия в межведомственной координации и сотрудничестве, эффективности, Соглашении о предоставлении финансирования ЮНСДСФ и в механизме отчетности в области управления. Они призвали систему ООН применять комплексный подход в выполнении Целей, соответствующих четырехлетнему обзору в целях повышения его эффективности, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и людей с ограниченными возможностями, взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира и экологически чистого будущего. Они рекомендовали ПРООН и подразделениям ООН взаимодействовать с Советом в период разработки новых стратегических планов.

40. Относительно индивидуальных мероприятий делегации подтвердили принципиальную важность искоренения нищеты и работы в этом направлении, которая является основным мандатом ПРООН. К ней относится решение проблемы продовольственной безопасности, плохого питания, установление основных их причин и внесение структурных изменений, необходимых для устранения этих проблем.

Представленные ПРООН высокие показатели работы и сбалансированный общеорганизационный бюджет на третий год подряд в целом получили хорошую оценку. При этом была выражена обеспокоенность в связи с тем, что реформа ООН лишила ПРООН доступа к партнерам, которые относятся к областям мандата организации. Страны со средним уровнем дохода (ССД) подчеркнули их особые потребности и оспорили узкий метод классификации стран по показателю валового внутреннего продукта, который ограничивается способностью ПРООН реагировать на проблемы ССД; они приветствовали впервые примененные ПРООН индексы, которые содержали результаты измерений помимо показателей подушевого ВВП, инициативу, которую должны ввести организации ООН и международные финансовые учреждения. Они просили предоставить подробную информацию о планах ПРООН относительно: распространения программ повышения временного базового дохода за счет организации финансирования через учреждения микрофинансирования; решения проблем цифрового сдвига и изоляции; и поддержки уязвимых к изменению климата стран. Делегации приветствовали разработанное ПРООН Предложение «2.0», которое направлено на ликвидацию последствий, преобразование обществ, проблемы управления, безопасности, «зеленой» экономики и цифрового сдвига. Они отметили важность серьезной базы основных ресурсов и подчеркнули, что целевые взносы должны дополнять основные взносы и распределяться в соответствии с самостоятельно определяемыми потребностями стран.

41. В ответ Администратор подчеркнул сохранение роли ООН в 75-ю годовщину создания организации, которая является основой международного сотрудничества в условиях глобальных кризисов. ПРООН оказывалась на передовых позициях, помогая странам решать сложные социально-экономические и политические вопросы, мобилизуя финансовые средства и навыки. Крайне важно в кризисной ситуации помогать Правительствам определять наиболее уязвимые страны и возобновлять курс развития, обозначенный в Предложении ПРООН «2.0». Пандемия остро продемонстрировала неравенство, присущее цифровому разрыву; ПРООН помогла странам сформировать политики в отношении всеохватывающей, реагирующей на изменения экосистемы цифровизации, которая позволяет управлять решением сложных проблем. Содействие в получении временного базового дохода показало, как ПРООН получает рекомендации через Глобальную сеть по разработке политики и помогает странам бороться с социально-экономическими последствиями пандемии. Изменение климата также выдвинуло на передний план пагубные последствия COVID-19; ПРООН продолжает работать над собственной программой Climate Promise, которая объединяет трансформационный курс изменения климата с установлением приоритетности капиталовложений в область управления. По вопросам микрофинансирования ПРООН использует SDG Impact (Последствия Целей в области устойчивого развития, ЦУР), помогая Правительствам мобилизовать активы, вложенные в облигации, использовать фондовые рынки и понять, как при достижении Целей можно задействовать частный капитал для получения общих результатов, соответствующих ЦУР. ПРООН продолжила работу через Соглашение о предоставлении финансирования и тематические окна финансирования, рекомендуя государствам-членам вкладывать средства в ПРООН как в перспективное предложение, а также расширить и диверсифицировать свою донорскую базу. Свидетельством перспективного предложения ПРООН послужила значительная доля средств, совместно инвестированная странами осуществления программ в размере около 1 миллиарда долларов. Основные средства позволили организации быстро принимать ответные меры, а также обеспечили платформу, на основе которой показатель целевого финансирования достиг оптимального значения. ПРООН взаимодействовала с частным сектором, например, через выполнение ЦУР в качестве дополнительного элемента в работе, чтобы не заимствовать

бизнес-модель частного сектора, работая на стыке таких областей, как государственные и частные финансовые средства, стремясь достичь Целей.

42. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН отметил руководящие указания, разработанные ПРООН и Управлением по поддержке миростроительства, благодаря которым оценки определения конфликтов и уязвимостей стали неотъемлемой частью оценок воздействия и планов реагирования страновых групп, соответствующих задачам взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. Аналогично, работа ПРООН в районе Сахеля способствовала поддержанию стабильности за счет реализации местных программ в области управления и обеспечения средств к существованию, предназначенных для молодежи и обездоленных групп населения, включая внутренне перемещенных лиц, в рамках плана реагирования на гуманитарные проблемы. ПРООН также подписал с Европейским союзом соглашение об укреплении местных механизмов управления в Йемене и помощи в предоставлении источников средств к существованию, создании рабочих мест и оказании услуг в области здравоохранения и образования. ПРООН принимала активное участие в подготовке к Саммиту по продовольственным системам 2021 года, выполняя роль интегратора в устранении проблем рынка и инфраструктуры, негативно отражающихся на производстве продовольствия.

43. Региональный директор Регионального бюро ПРООН для Латинской Америки и Карибского бассейна отметил, что в 2020 году Бюро ЛАК на экспериментальной основе провело для Гватемалы виртуальную полевую миссию, в ходе которой участникам была предоставлена возможность узнать о программах ПРООН. В число участников виртуальной миссии входили высокопоставленные должностные лица Гватемалы, сотрудники страновых отделений ПРООН, страновая группа ООН и предприниматели частного сектора. Виртуальная миссия доказала свою действенность, а средства, сэкономленные в результате «виртуального» выполнения миссии, заслужили одобрение. Виртуальные полевые миссии оказались жизнеспособной и эффективной альтернативой в условиях отсутствия возможности посещать их на местах.

44. Региональный директор Регионального бюро ПРООН для Азии и Тихого океана отметил, что в регионе АТО идея миссий была очевидна: традиционные варианты пути «стремительного развития» больше не являются жизнеспособными. В 2020 году наибольшим спросом в оказании помощи ПРООН пользовались всеохватывающие варианты развития экологичной экономики, а также политики, инвестиции и организационные изменения, необходимые для реализации их по трем основным направлениям: проверка и использование инвестиций в возобновляемых источниках энергии в рамках расширенной экосистемы; применение циркулярной экономики для восстановления ресурсов и снижения расходов; и сокращение растущего разрыва, вызванного последствиями «цифровой экономики».

45. Региональный директор Регионального бюро ПРООН для Африки подчеркнул, что содействие ПРООН в непрерывности функционирования систем помогло африканским странам противостоять влиянию пандемии на их возможность руководить — благодаря применению цифровых технологий, позволивших министерствам и системам жизнеобеспечения продолжить работу. В Африке растет заинтересованность в демократии: в 2020–2021 годах намечены выборы в 20 странах континента; при этом ПРООН занимает ключевую роль в обеспечении движущей силы выборов, помогая странам создать условия, в которых избиратели осуществляют бы свои права в безопасности. Одновременно с этим ПРООН и Африканский союз взаимодействовали при оценке последствий COVID-19 на мирное существование и безопасность на континенте, формируя политические позиции. Содействуя социальной сплоченности, ПРООН сотрудничала с Правительствами, выявляя

уязвимые группы населения и предоставляя им социальную защиту и системы социальной защиты.

46. Исполнительный совет утвердил решение 2020/14 в отношении структурированного диалога по вопросам финансирования.

VIII. Оценка

47. Директор Независимого Управления ПРООН по вопросам оценки (НУВО) представил ежегодный доклад о результатах оценки за 2019 год (DP/2020/13), а также о результатах оценки сотрудничества ПРООН в целях развития в странах со средним уровнем дохода (ССД) (DP/2020/21), за которым последовал ответ руководства на оценку сотрудничества ПРООН в целях развития в странах со средним уровнем дохода (DP/2020/22), предоставленный директором Бюро ПРООН по вопросам политики и поддержки программ.

Ежегодный доклад о результатах оценки за 2019 год

48. Отмечая пересмотренную политику оценки (решение 2019/19), призванную увеличить распределение ресурсов в НУВО, делегации поинтересовались, удалось ли Бюро достичь целевого показателя в размере 3 процентов и как оно использует полученные ресурсы для активизации своей работы, включая надзор за качеством проведения централизованных оценок. Признавая усилия ПРООН в устранении недостатков проведения оценок на страновом уровне, они отметили, что качество проведения большинства централизованных оценок остается на низком уровне. Они поинтересовались, как ПРООН использует собственный реестр экспертов-аналитиков для устранения этих недостатков, и попросили представить подробную информацию о целях выделения средств на страновом уровне для проведения децентрализованных оценок. Делегации предложили ПРООН выполнить тематический синтез оценок, который позволяет аналитикам получать результаты всех докладов об оценке; они настоятельно рекомендовали руководству продолжать повышать культуру проведения оценок в страновых отделениях, в том числе использовать оценку в качестве критерия служебной аттестации страновых директоров.

49. В ответ директор Бюро по вопросам политики и поддержки программ подтвердил обязательство ПРООН повышать эффективность культуры проведения оценок, а также качество проведения централизованных оценок. Хотя страновые отделения выделяли средства на проведение оценки, трудности нередко возникали из-за задержек в практической реализации и отсутствии языковых навыков аналитиков, проблем, которые ПРООН пытается решить. Хотя целевой показатель проведения оценок в размере 1 процента еще не достигнут, объем фактически выделенных средств ежегодно увеличивается, демонстрируя положительную тенденцию.

50. Директор Независимого Управления по вопросам оценки заявил, что в конце года будет проведено только 55 процентов от общего количества запланированных мероприятий по оценке, отмечая необходимость руководства ПРООН отдать им приоритетное значение и обеспечить информирование страновых программ об общих результатах проведения оценок. НУВО разработало пересмотренные инструкции для проведения централизованных оценок, предназначенные для планирования страновых отделений, хотя при этом требовались дополнительная финансовая поддержка и взаимодействие с руководством; НУВО информировало руководство ПРООН о готовности принять участие в работе комитетов по оценке документации страновых программ, которые следят за тем, чтобы данные о проведении оценок были включены в страновые программы, а планы проведения оценок были выполнимыми и пригодны для аналитической работы. Кроме того,

НУВО совместно с ПРООН определило бюджетную статью для проведения децентрализованных оценок, что гарантирует выделение достаточного объема средств для этой цели и укрепляет систему обеспечения качества.

Оценка сотрудничества ПРООН в целях развития в странах со средним уровнем дохода

51. Делегации отметили существенный вклад проведения оценки и рекомендации по их проведению. Было отмечено, что в ССД проживает значительная часть людей, живущих в нищете, поэтому усилия ССД имели важное значение для достижения Целей в области устойчивого развития. Существенные достижения в области развития в ССД будут иметь эффект мультипликатора, благоприятно отражаясь на глобальную экономику в целом и улучшая международное сотрудничество Юг-Юг и политический диалог. Стратегии ССД должны быть гибкими и динамичными, признающими разные уровни развития в пределах ССД и влияние COVID-19 на достижения в области развития. ПРООН было рекомендовано укрепить потенциал для решения различных потребностей развития ССД.

52. Директор Независимого Управления по вопросам оценки отметил, что в ответе руководства на оценку сотрудничества ПРООН в целях развития в ССД было указано, что ПРООН будет предоставлять Совету различные варианты эффективного распределения средств для ССД и финансирования развития для государств малых островов в соответствии с национальными приоритетами.

53. Исполнительный совет утвердил решение 2020/15 в отношении результатов оценки.

IX. Страновые программы ПРООН и связанные с ними вопросы

54. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН представил на утверждение Совета обзорный доклад 11 документов и девяти продлений страновых программ. В Сирийской Арабской Республике ПРООН намерена и далее работать в рамках существующей страновой программы, продолжая взаимодействовать с партнерами в соответствии со стратегическими рамками под эгидой ЮНФПА и ЮНИСЕФ.

55. Далее он отметил, что, поскольку 2020 год по-прежнему остается переходным годом на пути к полной реализации программы ЮНСДСФ, ПРООН демонстрирует успехи в согласованной работе с другими организациями ООН, осуществляемой под руководством координаторов-резидентов. Он подчеркнул важность совместного рассмотрения двух документов, который позволит обеспечить комплексный подход в разработке программ ООН и ПРООН на страновом уровне.

В свою очередь региональные директора Регионального бюро для Африки, Регионального бюро для Азии и Тихого океана, Регионального бюро для Европы и Содружества Независимых Государств и Регионального бюро для Латинской Америки и Карибского бассейна представили документы страновых программ с учетом соответствующих региональных особенностей.

56. По просьбе правительства рассмотрение страновой программы для Китая (DP/DCP/CHN/4) было перенесено на первую очередную сессию 2021 года.

57. Исполнительный Совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документы страновой программы для Беларуси (DP/DCP/BLR/4), Боснии и Герцеговины (DP/DCP/BIH/4), Колумбии (DP/DCP/COL/3), Эсватини (DP/DCP/SWZ/4), Индонезии (DP/DCP/IDN/4 и Corr.1), Казахстана

(DP/DCP/KAZ/4), Сербии (DP/DCP/SRB/3), включая таблицу результатов и ресурсов Косово¹ (DP/DCP/SRB/3/Add.1), Восточного Тимора (DP/DCP/TLS/3 и Corr.1), Турции (DP/DCP/TUR/4), Туркменистана (DP/DCP/TKM/3) и Уганды (DP/DCP/UGA/5).

58. Исполнительный Совет утвердил двухгодичное продление страновой программы для Буркина-Фасо с 1 января 2021 года по 31 декабря 2022 года, а также трехгодичное продление страновых программ для Маврикия и Сейшельских Островов с 1 января 2021 года по 31 декабря 2023 года, содержащиеся в документе DP/2020/23.

59. Исполнительный Совет рассмотрел первое одногодичное продление страновых программ для Бахрейна, Камеруна, Сальвадора, Гвинеи-Бисау и Ливии с 1 января по 31 декабря 2021 года, содержащееся в документе DP/2020/23, а также первое продление страновой программы для Китая с 1 января по 28 февраля 2021 года, содержащееся в документе DP/2020/23/Add.1.

Х. Добровольцы Организации Объединенных Наций

60. Исполняющий обязанности заместителя Администратора ПРООН внес на рассмотрение этот пункт, а Исполнительный координатор программы добровольцев Организации Объединенных Наций (ДООН) представил программу ДООН: Отчет Администратора (DP/2020/14) на основании решения Совета 2018/8.

61. Делегации одобрили эффективную работу ДООН, осуществляемую под руководством Исполнительного координатора. Они приветствовали успехи 2019 года и отметили важную роль ДООН и добровольцев Организации Объединенных Наций, оказывающих помощь развивающимся странам в достижении Целей. Работа ДООН заслужила особое одобрение за поддержку национальных усилий по устранению последствий коронавируса COVID-19, при котором организация быстро скорректировала меры и предоставила помощь. 81 процент участвующих добровольцев Организации Объединенных Наций поступили с Юга, отметив вклад ДООН в сотрудничество Юг-Юг и обеспечение географически сбалансированной системы ООН. Было отмечено неоценимое содействие ДООН во всеобщем охвате услуг здравоохранения наряду с применением организацией Добровольческой инициативой всемирной охраны здоровья (Global Health Volunteer Initiative). Они рекомендовали государствам-членам усилить влияние ДООН за счет выделения многолетних, предсказуемых основных ресурсов и поддержки Специального фонда добровольных взносов ДООН; это поможет организации в разработке инновационных решений на основе добровольцев, проектов для обмена знаниями и преобразовательных проектов, включая инициативы, например программы Talent Programme for Young Professionals with Disabilities (Программа ПРООН и ООН по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов с ограниченными возможностями), совместно разработанную ПРООН и ДООН, которую могут утвердить другие организации ООН. Делегации дали высокую оценку ДООН за установление гендерного равенства среди добровольцев.

62. Группа делегаций от наименее развитых стран (НРС) высоко оценила действия ДООН по впечатляющей мобилизации и найму Добровольцев ООН, а также работу по расширению присутствия в более чем 150 странах. Они приветствовали тот факт, что 51 процент добровольцев составляют женщины, и одобрили сохраняющуюся тенденцию роста числа национальных добровольцев, которое на сегодня составляет более половины от общего числа добровольцев. Признавая, что

¹ Ссылку на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

обслуживание ДООН было в основном направлено на достижение 3, 10 и 17 Целей, группа подчеркнула, что приоритетные задачи НРС отличались, а COVID-19 привел к резкому спросу на работу добровольцев в НРС.

63. Другая группа делегаций высоко оценила достижения ДООН в 2019 году, а также предоставление организацией поддающихся измерению, транспарентных, учетных показателей, позволяющих оценить эффективность стратегических планов. ДООН стояла у истоков мобилизации национальных и международных Добровольцев ООН в ходе Десятилетия действий и в 2019 году число стран базирования и принимающих стран, сотрудничающих с ДООН, достигло нового рекордного уровня. Высокое качество обслуживания ДООН предоставило системе ООН уникальную возможность ускорить и локализовать выполнение Целей. В 2019 году 54 подразделения ООН использовали услуги ДООН, демонстрирующие высокий спрос на мобилизацию добровольцев в операциях по развитию и поддержанию мира. Цифровое преобразование ДООН, начатое в 2017 году, позволило оперативно устранять последствия COVID-19; в 2019 году 13 000 онлайн-добровольцев приступили к выполнению обязанностей. Делегации приветствовали новый портал знаний и корпоративную службу поддержки, которая ежемесячно обрабатывает свыше 15 000 запросов, полученных от потенциальных добровольцев и партнеров ООН. Они приветствовали поддержку ДООН в ответных мерах ООН против COVID-19, когда были задействованы почти 1000 Добровольцев ООН, 90 процентов из которых составляли Добровольцы ООН и свыше 1700 — онлайн-добровольцы. ДООН, в которой 81 процент добровольцев составляют представители стран Юга и 51 процент — женщины, представляет собой ценный актив в работе ООН, где учитываются нужды всех. Они приветствовали увеличение вклада ДООН в реализацию мер по сексуальному и репродуктивному здоровью и репродуктивным правам с учетом гендерных факторов, осуществляемых совместно с ЮНФПА, и поддержали интеграцию ДООН, в том числе посредством реализации Программы ПРООН и ООН по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов с ограниченными возможностями.

64. В ответ Исполнительный координатор ДООН отметил расширение сотрудничества организации с Всемирной организацией здравоохранения, которая позволила ДООН проводить поиск национальных перспективных кадров для решения вопросов по охране здоровья в регионах, особенно в Африке, включая программу Africa Young Women Health Champions Initiative (Кураторы в области охраны здоровья среди молодых женщин Африки). Хотя Программа ПРООН и ООН по отбору перспективных кадров среди молодых специалистов с ограниченными возможностями не имела ограничений, связанных с местами предоставления обслуживания, ДООН просила удовлетворить их потребности с сохранением ответственности проявлять внимание до начала реализации программы. ДООН содействовала тому, чтобы добровольцы с ограниченными возможностями занимали штатные должности в системе ООН.

65. Исполнительный совет утвердил решение 2020/16 в отношении Добровольцев ООН.

XI. Фонд капитального развития Организации Объединенных Наций

66. В своем выступлении Исполнительный секретарь ФКРООН представила среднесрочный обзор Стратегических рамок на период 2018–2021 гг., включая ежегодный доклад о результатах, достигнутых ФКРООН в 2019 году ([DP/2020/15](#)).

67. Делегации одобрили эффективную работу ФКРООН, осуществляемую под руководством Исполнительного секретаря. Они приветствовали среднесрочный обзор и прогресс в достижении Стратегических рамок на период 2018–2021 гг., особенно в доступности финансовых услуг, местном развитии и инновационном финансировании. Они оценили оперативное реагирование Фонда, помогающее устранить последствия COVID-19, а также реализацию решений частного сектора в целях развития НРС и поддержку местных органов власти и представителей частного сектора на фоне роста бюджетных ограничений. Работа ФКРООН имела важное значение для содействия НРС в сохранении достижений в области развития и создании устойчивой экономики, в том числе посредством цифрового финансирования и других цифровых решений. ФКРООН следует продолжать использовать и расширять собственную Инвестиционную платформу НРС и инвестиционные инициативы «последней мили» с тем, чтобы: оказывать помощь мелким и средним предприятиям (МСП) в уменьшении негативного влияния COVID-19 и в продолжении устойчивого экономического восстановления; разработать собственные стратегические рамки мобилизации ресурсов для финансирования ЦУР в НРС; играть более активную, эффективную роль в содействии НРС по преодолению цифрового разрыва и более эффективной интеграции бедных слоев населения в экономику; продолжать оказывать помощь предпринимателям в выходе на международные финансовые рынки; и укреплять взаимодействие с национальными и местными органами власти для расширения подходов ФКРООН.

68. Группа делегаций НРС отметила, что из-за пандемии COVID-19 возможно уменьшение финансирования НРС. Поддержка ФКРООН региона НРС имеет сегодня особое значение, когда ведется работа по выполнению Повестки дня на период до 2030 года. Помимо того, что Фонд предоставляет финансовые инструменты, делегации приветствовали его деятельность в области смешанного финансирования и выразили надежду на то, что он привлечет для НРС дополнительных партнеров и инструментов. Они одобрили работу Международного фонда муниципальных инвестиций, финансируемого ФКРООН, и отметили его важную роль в получении кредитов и гарантийных обязательств и в повышении роли местных банков в развитии НРС. Они приветствовали деятельность ФКРООН в цифровом финансировании, которая расширила доступ к получению финансовых услуг для обществ НРС, а также инициативу организации по адаптации к изменению климата на местном уровне, позволяющую выделять для местных сообществ дополнительное финансирование в области климата.

69. Другая группа делегаций рекомендовала ФКРООН продолжить работу в местах, где ощущается нехватка финансовых источников. Деятельность ФКРООН имела важное значение в странах, которые в наибольшей степени пострадали от последствий COVID-19, что ставило под угрозу выполнение достижений в области развития. Они отметили совместный призыв к действию *Remittances in Crisis: How to Keep Them Flowing* («Денежные переводы в условиях кризиса: как продолжить их использование»), который повысил осведомленность о потенциально пагубных последствиях сокращения объема денежных переводов миллионов людей из-за пандемии COVID-19. Являясь связующим звеном между межрегиональной группой стран и государственными и частными партнерами, ФКРООН предоставила техническую помощь и сеть, которые имели решающее значение для обеспечения успеха. Они призвали ФКРООН играть более важную роль в системе ООН с тем, чтобы она стала основной отправной точкой работы всей системы с помощью финансовых инструментов и инноваций, учитывая сравнительные преимущества в создании и использовании таких инструментов для охвата малоимущих и решения проблем неравенства и социальной изоляции.

70. В ответ Исполнительный секретарь отметила работу ФКРОНН, который помогал МСП в НРС решить проблемы, связанные с COVID-19, применяя систему долевого гарантирования кредитов, укрепившую финансирование МСП и доступ к их финансированию. Фонд вел работу совместно с национальными банками, органами власти и частным сектором на уровне конкретных операций и посредством структурирования финансовых механизмов, позволяющих улучшить финансирование МСП. Чтобы обеспечить расширение работы над этими инициативами, ФКРОНН стремился использовать собственные инвестиционные средства в размере 50 млн долларов и направить средства, которые дают толчок местным инициативам и демонстрируют жизнеспособность при отсутствии у них ресурсов. ФКРОНН также преодолела цифровой разрыв, первой введя цифровые платежи в НРС, которые проложили путь к местным финансовым секторам, создавая и внедряя цифровые финансовые экосистемы в других секторах экономики. ФКРООН совместно с ПРООН создала экспериментальные направления для включения механизма цифрового финансирования в интегрированные национальные системы, финансируемые ЦУР. К таким направлениям относится поддержка более крупно масштабных инвестиций, позволяющих улучшить инфраструктуру и коммуникационные возможности Интернета. Фонд стремился расширить работу с учетом «модели зрелости», впервые продемонстрировав результаты своей деятельности, затем поддержав ее внедрение и распространение с тем, чтобы частный сектор, а также государственные и местные органы власти могли выбрать успешные инициативы.

71. Исполнительный совет утвердил решение 2020/17 о среднесрочном обзоре Стратегического плана ФКРОНН на период 2018–2021 гг., в том числе ежегодные доклады о результатах, достигнутых в 2019 году.

Сегмент ЮНФПА

ХП. Заявление Директора-исполнителя и структурированный диалог по вопросам финансирования

72. В своем **выступлении** Директор-исполнитель ЮНФПА отметила, что за время своего 75-летнего существования ООН добилась больших успехов в поощрении прав и уважении выбора женщин и девочек. Пандемия COVID-19 создала угрозу замедления хода и выполнения Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года. Никогда еще ЮНФПА, как общественная организация здравоохранения, не концентрировала столько сил на передовых позициях. Фонд незамедлительно отреагировал на действие пандемии, изменяя внутренние программы, операции и средства осуществления. В глобальном масштабе ЮНФПА работала для обеспечения непрерывного предоставления услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, сокращая сбои в функционировании цепочек снабжения, связанные с планированием семьи и защиты женщин, девочек и подростков. На начальном этапе он уведомлял международное сообщество о стремительном росте гендерного насилия в разгар пандемии, обращая внимание на наименее защищенные категории женщин и девочек, группы населения, регионы и страны, а также на гуманитарные ситуации. В работе Фонда права женщин и девочек не могут быть предметом рассмотрения; их сексуальное и репродуктивное здоровье должно быть гарантировано. Фонд с удовольствием отметил совместное руководство Коалиции действий в области равноправия поколений на физическую неприкосновенность и Программы по защите сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

73. Коронавирус COVID-19, вероятнее всего, будет сдерживать достижение трех преобразований Стратегического плана на период 2018–2021 гг.: предотвратимые случаи материнской смерти, неудовлетворенные потребности семейного планирования, гендерное насилие и все вредные виды практики. На страновом уровне ЮНФПА сотрудничала с партнерами ООН, обеспечивая оказание скоординированной медицинской, гуманитарной и социально-экономической помощи под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам. В рамках Глобального плана Организации Объединенных Наций по оказанию гуманитарной помощи в условиях пандемии COVID-19 ЮНФПА предоставил услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья более чем пяти миллиону женщин и 1,3 млн подростков и молодежи, а также обеспечил хирургическими масками свыше одного миллиона человек. Он закупил услуги и предметы снабжения для более 107 стран и способствовал проведению совместного тендера ООН. Фонд готовился к потенциальному росту в переписи в 2021–2022 гг., перенесенной из-за коронавируса COVID-19. ЮНФПА оставалась на гуманитарных передовых позициях в более чем 60 странах, оказывая жизненно важные услуги/товары в области сексуального и репродуктивного здоровья и противодействуя гендерному насилию. Гуманитарное бюро продолжало усиливать управление закупками и системой снабжения, оперативный и кадровый потенциал для повышения эффективности и производительности; оно устраняло оперативные пробелы, выявленные при оценке потенциала ЮНФПА в области гуманитарной деятельности, рассчитанной на период 2012–2019 гг.

74. ЮНФПА привержена широкому консультативному процессу в разработке следующего стратегического плана, который будет учитывать полученную информацию о выполненных действиях и способах их выполнения. Учитывая последствия пандемии COVID-19, которые отразились на персонале, ЮНФПА нанял координатора по вопросам соблюдения интересов и специалистов по оказанию услуг персоналу в каждом регионе. Он добился инклюзивной рабочей среды, проведя внутренние переговоры для решения проблем персонала, связанных с социальным расизмом, неравенством и дискриминацией. Защита от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств остается приоритетной задачей; укрепив институциональную основу, Фонд создал потенциал стран, особенно в 14 странах с высоким уровнем риска. С помощью партнеров ООН он стремился обеспечить устойчивые межведомственные инвестиции и усилить подотчетность партнеров-исполнителей. ЮНФПА работала для реализации призыва Генерального секретаря к «миру в доме», расширив фокус внимания к проблеме гендерного насилия с осведомленности к подотчетности. Директор-исполнитель рассчитывает на успешное применение учитывающего интересы жертв подхода при реагировании гуманитарного сектора на неправомерные действия сексуального характера после того, как ЮНФПА взял на себя курирование межведомственного Постоянного комитета по защите от сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств в январе 2021 года. ЮНФПА продолжил опираться на импульс после проведения Международной конференции по вопросам народонаселения и развития (ICPD)+25; несколько тысяч положительно отреагировали на серию связанных с ICPD+25 глобальных обсуждений ЮНФПА о том, что будет дальше, а также на обязательства, принятые в отношении Найроби.

75. Как отражено в докладе о структурированном диалоге по вопросам финансирования за период 2019–2020 гг. (DP/FPA/2020/9), Фонд превысил целевые показатели объема ресурсов за предыдущие два года. Основное финансирование остается ключевым в выполнении незавершенной коммерческой деятельности МКНР и в поддержке прав женщин и девочек. Гибкое использование основных ресурсов позволило Фонду немедленно и эффективно реагировать в условиях COVID-19. Оперативно отслеживаемые платежи доноров, совершенные в 2020 году, заложили

для ЮНФПА прочную, предсказуемую основную базу. Фонд диверсифицирует собственную финансовую базу и вкладывает основной объем ресурсов в общественную последовательность для максимального повышения совокупного воздействия. Поддержка ЮНФПА и участие в реформе ООН остаются эффективными. В 2020 году ему удалось собрать около 410 млн долларов в рамках совместного финансирования из двусторонних и многосторонних источников, в том числе 53 млн долларов для борьбы с пандемией COVID-19 и около 23 млн долларов от частного сектора в финансовых взносах и взносах натурой, в том числе 6 млн долларов для борьбы с пандемией COVID-19. Структурированные диалоги по вопросам финансирования остаются важной платформой для обмена идеями и увязки результатов с ресурсами.

76. В отношении всех государств делегации вновь выразили неизменную поддержку мандата МКНР в составе Фонда. Они высоко оценили принятие ЮНФПА оперативных мер в связи с распространением пандемии и неустанные усилия в реализации трех преобразований в процессе совместной работы с партнерами ООН для оказания медицинской, гуманитарной и социально-экономической помощи. Они решительно поддержали тот факт, что ЮНФПА уделяет повышенное внимание наиболее уязвимым слоям населения, женщинам и девочкам, молодым женщинам, пожилым людям, коренным народам, лицам африканского происхождения, людям с ограниченными возможностями, а также работе Фонда по противодействию гендерному насилию. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать включать проблему гендерного насилия в ответные меры по борьбе с коронавирусом COVID-19 и усилия по ликвидации его последствий, в том числе посредством инициативы Spotlight (Центр внимания). Они приветствовали работу Фонда на передовых позициях для решения проблем сексуальной эксплуатации, насилия и сексуальных домогательств при разработке программ и корпоративных политик. Делегации с удовлетворением отметили стабилизацию основных ресурсов, при этом выразили обеспокоенность тем, что пандемия может привести к непредвиденным изменениям. Поступила просьба предоставить информацию о реагировании ЮНФПА в случае, если пандемия приведет к снижению объема основного финансирования. Они рекомендовали ЮНФПА продолжать диверсифицировать финансовую базу и призвал государства-члены занять аналогичную позицию, которая позволит увеличить объем основных взносов.

77. Группа делегаций отметила роль, которую нецелевое основное финансирование сыграло в способности Фонда реагировать на появление непредвиденных событий. Они приветствовали работу ЮНФПА по повышению признания донорского финансирования основных ресурсов во время пандемии и подтвердили обязательство по договоренности о финансировании, а также выделение и привлечение основного, гибкого финансирования. Поскольку коронавирус COVID-19, вероятнее всего, негативно повлияет на реализацию стратегического плана, они настоятельно рекомендовали ЮНФПА оценить наиболее затронутые общие результаты и предоставить Совету обновленную информацию о мерах для уменьшения негативных последствий. Устойчивое, предсказуемое финансирование и диверсификация основных финансовых ресурсов имеют важное значение для эффективной реализации Программы действий МКНР. Соблюдение обязательств Соглашения о предоставлении финансирования остается главным, в том числе предоставление эффективных результатов и соответствие страновых программ требованиям ЮНСДСФ; они приветствовали комплексную отчетность Фонда по реализации Соглашения о предоставлении финансирования. Они обозначили трех основных пункта. Первый пункт. Они с удовлетворением отметили тот факт, что ЮНФПА направляет 26 процентов неосновных средств в целях развития через межведомственные объединенные фонды, что является положительной тенденцией к менее строгому целевому финансированию. Второй пункт. Они одобрили

тот факт, что ЮНФПА предоставляет 18 процентов расходов с целью развития посредством проведения совместных мероприятий и рекомендовали Фонду продолжить вести диалог с организациями ООН, особенно с Управлением по координации в целях развития, что позволяет улучшить оперативное определение показателя «расходы с целью развития, предоставляемые посредством проведения совместных мероприятий». Они просили получить подробные сведения о том, как ЮНФПА планирует согласовать этот показатель, а также другие показатели Договоренности о финансировании, в том числе сроки предоставления общесистемного соглашения о «совместных мероприятиях». Третий пункт. Они приветствовали обязательство ЮНФПА предоставить глобальный план внедрения Группы ООН по устойчивому развитию, который позволит полностью реализовать стратегию оперативной деятельности к концу 2022 года и ее выполнение в 51 проценте страновых отделений. Они попросили предоставить подробные сведения о том, как ЮНФПА планирует расширить поддержку подобных усилий в условиях пандемии COVID-19. Они стремились получить перспективный подход к проведению структурированного диалога по вопросам финансирования, который стимулирует Совет участвовать таким образом, чтобы информировать о решениях о финансировании и реализации стратегических планов на агрегированном уровне. Они запросили дальнейшую доработанную финансовую отчетность и бюджетную информацию, в том числе доступные ресурсы и ожидаемые пробелы.

78. Другая группа делегаций отметила, что в условиях COVID-19 оцениваются общие результаты реформы ООН, при которых реализация реформы имеет важное значение для общесистемной последовательности и оперативности, а также оптимизирует взаимосвязь между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. Они вновь подтвердили свою приверженность реформе ООН и призвали принять более активные согласованные действия в координации и сотрудничестве, эффективности, Соглашении о предоставлении финансирования ЮНСДСФ и в механизме отчетности в области управления. Система ООН и координаторы-резиденты должны применять комплексный подход в выполнении Целей, соответствующих четырехлетнему всестороннему обзору политик в целях повышения его эффективности, гендерного равенства, расширения прав и возможностей женщин и людей с ограниченными возможностями, взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира и экологически чистого будущего. К этому обзору относится обеспечение организаций гуманитарной экспертной поддержкой и ресурсами. Они рекомендовали ПРООН и системе ООН взаимодействовать с Советами в период разработки новых стратегических планов.

79. Относительно индивидуальных мероприятий делегации подчеркнули важную роль ПРООН, которая оказывает странам помощь в условиях пандемии COVID-19, предоставляя на постоянной основе услуги в области сексуального и репродуктивного здоровья и наделяя возможностями женщин и девочек. Была выражена решительная поддержка роли Фонда в гуманитарных ситуациях, при этом были отмечены рекомендации в отношении оценки потенциала гуманитарных действий ЮНФПА на период 2012–2019 гг. Делегации подчеркнули важность многостороннего подхода в решении проблем пандемии в духе солидарности и поддержки усилий по достижению Целей. Сотрудничество Юг-Юг было отмечено в качестве ключевого элемента эффективных многосторонних подходов и бесценного вклада в поддержку развивающихся стран на пути к реализации Программы действий МКНР и Целей. Была высказана просьба предоставить подробную информацию о том, как ЮНФПА оказывала и будет оказывать поддержку странам в области организации переписей во время пандемии. Делегации решительно поддерживали совместное руководство Фондом Коалиции действий в области равноправия поколений на физическую неприкосновенность и Программы по защите сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав.

80. В ответ Директор-исполнитель отметила, что ЮНФПА мог полагаться на проявление щедрости традиционных доноров, но попросила расширить его донорскую базу, особенно среди новых доноров и стран осуществления программ. Фонд сотрудничал с государствами-членами с целью выделения основного финансирования и достижения целевого показателя в 150 участников. Качество финансирования улучшилось (будь то основные, тематические или менее целевые инструменты), значительно возросло число межведомственных переводов средств. ЮНФПА взаимодействовала с партнерами, в том числе с частным сектором, для определения областей совпадения мнений и более эффективного их достижения. ЮНФПА контролировала влияние пандемии на выполнение операций и оценивала ее потенциальное воздействие на ситуацию с финансированием. Относительно реформы ООН согласованные ответные меры в связи с распространением COVID-19, осуществляемые под руководством координаторов-резидентов и координаторов по гуманитарным вопросам, оказали неоценимый вклад в предоставление медицинской, гуманитарной и социально-экономической помощи. Аналогично, ЮНФПА и другие организации ООН контролировали реализацию механизма отчетности в области управления на страновом уровне; данные опросов показали, что персонал работает с координаторами-резидентами, выступая в качестве катализатора, отстаивающего интересы и планирующего создание мандата Фонда, в том числе взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира. ЮНФПА укреплял проведение операций в условиях гуманитарных кризисов, осуществляя подготовку и заблаговременное размещение предметов снабжения, противодействие гендерному насилию и сбор данных. Он разработал информационную панель уязвимостей групп населения, позволяющую принимать решения в реальном времени. Вокруг всех страновых программ ЮНФПА были обозначены самостоятельно определяемые странами приоритетные задачи, разработанные в сотрудничестве с правительственными организациями, в том числе задачи по борьбе с COVID-19; возглавляемые женщинами и молодежью организации имели важное значение в работе ЮНФПА по налаживанию партнерских отношений и дальнейшему развитию импульса. Фонд обязался увеличить присутствие и капиталовложения в осуществление программ в Западной и Центральной Африке. ЮНФПА проводит обзор своего штатного расписания для обеспечения структур управления, позволяющего Фонду выполнять обязанности по оказанию технической помощи, разработке политик и выполнению пропагандистской деятельности.

81. Заместитель директора-исполнителя (Программа), отметив, что коронавирус COVID-19 выявил слабые места и усугубил неравенство среди групп населения, рассчитывает на совместную работу с партнерами, чтобы действия Фонда могли расширять права и возможности женщин и девочек по всему миру.

82. Заместитель директора-исполнителя (Управление) подчеркнул неизменную приверженность Фонда реформе ООН и отметил, что ЮНФПА использует служебные помещения совместно с организациями ООН в размере 72 процентов. Совместная разработка программ стала важным компонентом работы ЮНФПА на страновом уровне помимо сотрудничества и координации Фонда с членами страновых групп. Совместно с ЮНИСЕФ Фонд возглавит целевую группу Группы по вопросам устойчивого развития ООН, касающуюся оперативной деятельности в содействии повышению эффективности оперативной деятельности и деятельности страновых отделений.

83. Директор Управления ЮНФПА по коммуникационной работе и стратегическим партнерским отношениям заявил, что Фонд приступил к анализу экономических тенденций на 2021 год, не ограничиваясь определением влияния пандемии на официальную помощь в целях развития и потенциальных последствий в области финансирования, разработки программ и создания нового стратегического плана ЮНФПА. ЮНФПА рассчитывает на сотрудничество с государствами-членами с

целью минимизации потенциальных последствий экономического спада для финансирования. Фонд продолжит информировать Совет о разработках посредством проведения структурированного диалога по вопросам финансирования и сессий Совета.

84. Исполнительный совет утвердил решение 2020/18 в отношении структурированного диалога ЮНФПА по вопросам финансирования.

XIII. Оценка

85. Директор Управления ЮНФПА по вопросам оценки представил ежегодный доклад о функции оценки за 2019 год: Доклад директора Управления ЮНФПА по вопросам оценки ([DP/FPA/2020/3](#)) и приложения к нему; а также оценка потенциала гуманитарных действий ЮНФПА (DP/FPA/2020/CRP.4). После представления обоих докладов последовал ответ руководства от заместителя директора-исполнителя (Программа), содержащийся в документах DP/FPA/2020/CRP.3 и DP/FPA/2019/CRP.5 соответственно.

Ежегодный доклад о функции оценки за 2019 год

86. По этому докладу у делегаций не возникло замечаний.

Оценка потенциала гуманитарной помощи ЮНФПА

87. Делегации приветствовали выводы и рекомендации в отношении оценки. Они выразили решительную поддержку усиленному гуманитарному мандату Фонда и потенциалу в предоставлении услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и защите прав женщин, девочек и уязвимых групп в условиях кризисных ситуаций. Они приветствовали четкость результатов на уровне мероприятий, особенно эффективное предоставление услуг по охране здоровья матерей и новорожденных; они рекомендовали ЮНФПА использовать надежную оценку полученных данных и результатов в следующем стратегическом плане и провести обзор корпоративного подхода к готовности предметов снабжения. Они хотели получить более заметную интеграцию взаимосвязи между гуманитарными проблемами, вопросами развития и мира в рамках следующего стратегического плана. Делегации приветствовали приверженность Фонда к выполнению более систематического подхода к защите сексуального и репродуктивного здоровья и репродуктивных прав на страновом уровне и рекомендовали, чтобы Фонд учитывал обратную связь о проведении гуманитарных мероприятий при разработке дальнейших планов. Они признали работу Фонда по удовлетворению особых потребностей людей с ограниченными возможностями, рассчитывая получить его собственную стратегию по интеграции. Они попросили предоставить подробную информацию о возможном влиянии операций ЮНФПА на законы по борьбе с терроризмом и другие ограничивающие меры. Поскольку оценка была проведена до пандемии COVID-19, они поинтересовались, как ЮНФПА планирует дальше выполнять рекомендации в новых условиях.

88. В ответ директор Управления ЮНФПА по вопросам оценки отметил важность поддержания координации ООН на высоком уровне в определении функции оценки, в том числе в условиях гуманитарных кризисов. Управление по вопросам оценки осознает важность этой проблемы и активно участвует в выполнении межведомственных процессов оценки, постоянно обеспечивая отражение мандата Фонда.

89. Заместитель директора-исполнителя (Программа) заявил, что совместно с ЮНИСЕФ Фонд работал для решения проблем молодежи в условиях гуманитарных кризисов на уровне Межведомственного постоянного комитета. В своей работе, ориентированной на молодежь, Фонд отдал приоритетное значение многосекторальному подходу, которого он постоянно придерживается во время пандемии. ЮНФПА выполняла Compact for Young People in Humanitarian Action (Соглашение по оказанию гуманитарной помощи для молодых людей) и работала над решением проблем молодежи и миростроительства во всех странах. Кроме того, Фонд принимал активное участие в устранении проблем людей с ограниченными возможностями в условиях гуманитарных кризисов.

90. Исполнительный совет утвердил решение 2020/19 в отношении оценки ЮНФПА.

XIV. Страновые программы ЮНФПА и связанные с ними вопросы

91. Заместитель Директора-исполнителя ЮНФПА (Программа) представил на утверждение обзорный доклад о девяти страновых программах, а также 10 продлений страновых программ. В свою очередь региональные директора Восточной Европы и Центральной Азии, стран Азии и Тихого океана и стран Латинской Америки и Карибского бассейна представили страновые программы с учетом своих соответствующих региональных особенностей.

92. По просьбе правительства рассмотрение страновой программы для Китая (DP/FPA/CPD/CHI/9), запланированное на второй очередной сессии 2020 года, было перенесено на первую очередную сессию 2021 года.

93. Исполнительный Совет рассмотрел и утвердил в соответствии с решением 2014/7 документы страновой программы для Боснии и Герцеговины (DP/FPA/CPD/BIH/3), Беларуси (DP/FPA/CPD/BLR/3), Колумбии (DP/FPA/CPD/COL/7), Индонезии (DP/FPA/CPD/IDN/10), Казахстана (DP/FPA/CPD/KAZ/5), Сербии (DP/FPA/CPD/SRB/2), включая таблицу результатов и ресурсов Косово² (DP/FPA/CPD/SRB/2/Add.1), Восточного Тимора (DP/FPA/CPD/TLS/4), Турции (DP/FPA/CPD/TUR/7) и Туркменистана (DP/FPA/CPD/TKM/5).

94. Исполнительный Совет утвердил первое двухгодичное продление страновой программы для Буркина-Фасо, второе шестимесячное продление страновой программы для Мадагаскара и пятое годичное продление для Йемена, содержащиеся в документе DP/FPA/2020/10.

95. Исполнительный Совет рассмотрел первое одногодичное продление страновых программ для Алжира, Камеруна, Сальвадора, Ливана, Ливии, Мозамбика, Таджикистана, Замбии и Зимбабве, содержащиеся в документе DP/FPA/2020/10, а также первое двухмесячное продление для Китая с 1 января по 28 февраля 2021 года (DP/FPA/2020/10/Add.1), утвержденное Директором-исполнителем ЮНФПА.

² Ссылку на Косово следует понимать в контексте резолюции 1244 (1999) Совета Безопасности.

Сегмент ЮНОПС

XV. Управление Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов

Выступление Директора-исполнителя

96. Представляя среднесрочный обзор Стратегического плана ЮНОПС на период 2018–2021 гг. ([DP/OPS/2020/5](#)), Директор-исполнитель Управления отметила работу ЮНОПС в поддержке национальных усилий в борьбе с пандемией COVID-19, направленную на ликвидацию последствий в области общественного здравоохранения и экономики при одновременной реализации Стратегического плана на период 2018–2021 гг. ЮНОПС предоставило свыше 400 млн долларов на борьбу с коронавирусом более чем 50 странам, финансируемым около 40 партнерами. Чрезвычайная помощь ЮНОПС включала экипировку медицинских работников здравоохранения и создание временной инфраструктуры здравоохранения; долгосрочная поддержка Управления направлена на укрепление государственных систем здравоохранения и устранение социально-экономических негативных последствий. ЮНОПС принимало активное участие в работе Целевой группы ООН по предоставлению систем поставок для борьбы с пандемией COVID-19. Оказывая помощь странам в создании потенциала учреждений, занимающихся государственными закупками, ЮНОПС совместно с правительством Мексики и ВОЗ помогало осуществлять государственную закупку медикаментов и медицинских товаров, инициативу, которую Управление стремится расширить и использовать. Кроме того, Директор-исполнитель представила ежегодный статистический доклад о закупочной деятельности системы ООН в 2019 году ([DP/OPS/2019/6](#)).

97. Она подчеркнула, что пандемия пришлась на 25-ю годовщину Пекинской декларации, и ее социально-экономические последствия оказались разрушительными для женщин. Гендерное равенство должно занять центральное место в усилиях по восстановлению. ЮНОПС обеспечивало равные возможности для предприятий, принадлежащим женщинам, и содействовало созданию инфраструктуры с учетом гендерного фактора и гендерного равенства среди их трудовых ресурсов. На сегодняшний день женщины составляют 45 процентов из числа сотрудников ЮНОПС и 56 процентов из числа старших руководителей; в планах Управления достичь показателя в размере 47 процентов к концу 2020 года. Вместе с действиями в защиту климата и гендерного равенства ликвидация последствий пандемии COVID-19 приведет к созданию более равноправного, инклюзивного, устойчивого мира. Это значит, что нужно по-другому вести работу. Работа в дистанционном режиме обеспечивает непрерывность функционирования многих систем; ЮНОПС пользуется преимуществами, которые предоставляет его решение перехода на удаленную среду, утвердить применение технологий для предприятий и принять технологические изменения. Влияние Организации Объединенных Наций было огромным. Крайне важно заново определить лидерство в виртуальной среде, адаптировать навыки и организационные культуры, распространить применение технологий и быть более гибкими.

98. Делегации приветствовали прогресс ЮНОПС в выполнении стратегического плана и выразили приверженность уникальному мандату Управления в рамках системы ООН в области устойчивых закупок, финансового управления и инфраструктуры. Они оценили эффективное устойчивое управление проектами и техническую помощь ЮНОПС, в том числе в нестабильных и затронутых конфликтами областях, а также приветствовали обусловленную спросом самофинансируемую модель коммерческой деятельности и действия по включению гендерной проблемы во все программы. ЮНОПС следует продолжать укреплять свой

технический потенциал и культуру предпринимательства, ориентированную на клиентов. Они настоятельно рекомендовали Управлению продолжить работу в соответствии с приоритетными задачами, самостоятельно определяемыми развивающимися странами, повышая эффективность закупок в управлении проектами, снижая операционные издержки и повышая качество управления рисками и надзорной деятельности. Они приветствовали приверженность ЮНОПС реформе ООН и попросил предоставить обновленную информацию о применении налогов системы координаторов-резидентов на строго целевые ссуды, определяемыми финансовыми партнерами как «взносы».

99. Делегации с удовлетворением отметили центральную роль ЮНОПС в глобальных ответных мерах в борьбе с пандемией COVID-19, направленных на социально-экономическое восстановление и доступ к медицинским товарам через систему устойчивых закупок. Они приветствовали ремонтные работы медицинских центров, выполняемые в соответствии с принципами устойчивой инфраструктуры и привлечением сообществ. Наряду с укрепляющей потенциал ролью ЮНОПС, которую Управление сыграло при организации конференции Our Ocean 2020 на острове Палау, и финансированием Фонда партнеров по развитию между Индией и ООН отмечена трансформационная работа ЮНОПС в Мексике, проводимая совместно с государственной организацией Institute of Health and Well-being (Институт здравоохранения и благосостояния). Подобные обусловленные спросом инициативы Юг-Юг в целях развития имеют широкие последствия для всего мира. Они попросили предоставить подробную информацию о том, как ЮНОПС планирует применять свои стратегии в условиях COVID-19 с учетом необходимости поиска альтернативных источников финансирования и как это будет отражено в новом стратегическом плане. Они подчеркнули влияние инициативы Sustainable Infrastructure Impact Investment (S3I) (Инвестиции в конкретные результаты устойчивой инфраструктуры) на страновом уровне и попросили предоставить обновленные данные о том, как ЮНОПС планирует поддержать связанные между собой инициативы ООН: Financing for Development in the Era of COVID-19 and Beyond and Recovering Better for Sustainability (Финансирование развития в период COVID-19 и в последующий период и эффективное восстановление для обеспечения устойчивости).

100. В ответ Директор-исполнитель отметила, что ЮНОПС использовала среднесрочный обзор для пересмотра обязательства повысить осведомленность о своем предложении, а также диверсифицировать партнерские отношения и подходы к финансированию. COVID-19 создал непредвиденные проблемы, к которым ЮНОПС оперативно адаптировалась, укрепляя существующие и налаживая новые партнерские отношения благодаря прочному финансовому положению и извлеченным урокам. Отметив, что спрос на услуги ЮНОПС остается стабильным, организация нацелена на то, чтобы продолжать информировать ООН и партнеров об изменениях своего портфельного предложения. Под председательством Директора-исполнителя ЮНОПС Комитет высокого уровня по вопросам управления изучает будущие проблемы работы в системе ООН, в области, где ЮНОПС предлагает экспертные знания в предоставлении общих услуг, обеспечивая более эффективное расходование средств. В связи с распространением COVID-19 повысился интерес к услугам ЮНОПС по закупкам, в том числе в области государственных закупок. ЮНОПС находится на пути применения налогов в системе координаторов-резидентов и намерена внедрить в 2021 году новые инструкции Управления по координации в целях развития, облегчая оплату налогов в зависимости от обстоятельств.

101. Руководитель ЮНОПС по выполнению инициативы S3I отметил, что больше всего S3I была задействована в секторе доступного жилья, объем продаж которого превысил 1,3 миллиона в не менее чем восьми странах. Хотя здравоохранение и

инфраструктура создали новую область применения S3I, ЮНОПС предполагает работать в этой сфере совместно с правительствами и частным сектором. Для решения проблемы потенциального социально-экономического спада из-за коронавируса COVID-19 ЮНОПС уделяет особое внимание инвестициям в инфраструктуру, которые позволяют выстроить инфраструктуру и привести к созданию рабочих мест и экономическому росту. В этой области ЮНОПС планирует определить доступность, следуя основанному на правах человека подходу в соответствии с приоритетными задачами, определяемыми государствами. Он рекомендовал государствам-членами, которые в состоянии это сделать, принять участие в подобных проектах в качестве исполнителей и финансовых доноров.

102. Исполнительный совет утвердил решение 2020/20 Управления Организации Объединенных Наций по обслуживанию проектов.

XVI. Прочие вопросы

*Обращение Председателя Совета персонала
ПРООН/ЮНФПА/ЮНОС/Структуры «ООН-Женщины»*

103. В своем обращении Председатель Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОС/Структуры «ООН-Женщины» особо отметила трудности, с которыми сталкивается персонал во время пандемии COVID-19. Руководство и представители персонала действовали сообща, чтобы удовлетворить потребности персонала и укрепить приверженность. При этом Председатель подчеркнула, что возник ряд проблем психического здоровья. К ним относится рост насилия в семье. Необходимо принять дальнейшие действия для устранения источников стресса и укрепления доверия, в том числе: (a) создание благоприятных условий для работы и пересмотр практических методов найма по вопросам равных возможностей; (b) согласованность контрактов, отражающих Единую Организацию Объединенных Наций, межведомственную мобильность и обязанность штатного и внештатного персонала проявлять внимание; (c) признание работы и условий продвижения проведение повторной оценки способов, с помощью которых организация отмечает заслуги персонала, используя ЮНОПС в качестве образца; и (d) пересмотр процессов реструктуризации за справедливость, особенно тех, которые продолжаются несмотря на пандемию.

104. По этому вопросу у делегаций не возникло замечаний.

105. Исполнительный Совет заслушал выступление Председателя Совета персонала ПРООН/ЮНФПА/ЮНОС/Структуры «ООН-Женщины».