



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
18 November 2020
Russian
Original: English

Первая очередная сессия 2021 года
1–4 февраля 2021 года, Нью-Йорк
Пункт 3 предварительной повестки дня
Последующая деятельность по итогам совещания
Программного координационного совета
ЮНЭЙДС

**Доклад о выполнении решений и рекомендаций
Программного координационного совета Объединенной
программы Организации Объединенных Наций по
ВИЧ/СПИДу**

Резюме

В настоящем докладе содержится информация об исполнении решений и рекомендаций Программного координационного совета Объединенной программы Организации Объединенных Наций по ВИЧ/СПИДу (ЮНЭЙДС). Основное внимание в докладе уделяется исполнению решений, принятых на сорок четвертом, сорок пятом и сорок шестом совещаниях Программного координационного совета, состоявшихся, соответственно, в июне и декабре 2019 года и в июне 2020 года. В докладе также уделяется особое внимание вкладу ПРООН и ЮНФПА в деятельность по борьбе с ВИЧ/СПИДом.

Содержание

	<i>Стр.</i>
I. Общая информация	2
II. Решения и рекомендации Программного координационного совета ЮНЭЙДС	3
III. Преобразующее воздействие деятельности ПРООН и ЮНФПА	4
IV. Заключение	22



I. Общая информация

1. Согласно докладу UNAIDS 2020 Global AIDS Update, *Seizing the moment: Tackling entrenched inequalities to end epidemics* (обновленный доклад ЮНЭЙДС о положении со СПИДом в 2020 году «Используем импульс текущего момента: устранение укоренившегося неравенства с целью положить конец эпидемиям»), мир не в состоянии достичь намеченных на 2020 год глобальных целевых показателей в области ВИЧ. В 2019 году было зарегистрировано 1,7 миллиона новых случаев инфицирования ВИЧ, что более чем в три раза превышает глобальный показатель в 500 000 случаев, которого предполагалось достичь к 2020 году. В расширении доступа к лечению ВИЧ достигнут значительный прогресс, однако доступ к терапии остается крайне неравномерным. Четырнадцать стран достигли в лечении ВИЧ целевых показателей 90-90-90 (о своем статусе знают 90 процентов людей, живущих с ВИЧ; из них 90 процентов проходят антиретровирусную терапию, и у 90 процентов из них наблюдается супрессия вирусной нагрузки). Расширение масштабов антиретровирусной терапии позволило спасти миллионы жизней и предотвратить новые случаи инфицирования. Вместе с тем в прошлом году от заболеваний, связанных со СПИДом, умерло 690 000 человек, а из 38 миллионов человек, живущих с ВИЧ, 12,6 миллиона человек не имели доступа к жизненно важному лечению.

2. Пандемия ВИЧ по-прежнему является глобальным кризисом, преодолению которого мешает неравенство во многих аспектах, которые сочетаются друг с другом. По-прежнему существуют препятствия в доступе к качественной профилактике и лечению ВИЧ, особенно для уязвимых и маргинализированных групп населения, которые также сталкиваются со стигматизацией, дискриминацией и насилием. Шестьдесят два процента новых случаев инфицирования ВИЧ приходится на группы риска: секс-работников, потребителей инъекционных наркотиков, заключенных, трансгендеров, геев и других мужчин, вступающих в половые отношения с мужчинами, и их сексуальных партнеров. В странах Африки к югу от Сахары 59 процентов всех новых случаев инфицирования ВИЧ пришлось на женщин и девочек. В странах Африки к югу от Сахары ВИЧ ежедневно инфицируются 4500 девочек-подростков и молодых женщин в возрасте от 15 до 25 лет. Финансирование мер по борьбе со СПИДом сократилось по всему миру. С 2017 по 2019 год объем донорских и внутренних ресурсов, направляемых на борьбу со СПИДом, сократился на 7 процентов. Если бы во всем мире удалось достигнуть поставленных на 2020 год целевых показателей, то с 2015 года можно было бы избежать 3,5 миллиона новых случаев инфицирования ВИЧ и 820 000 смертей от связанных со СПИДом заболеваний.

3. Пандемия COVID-19 ухудшила положение, нарушив работу основных служб и в некоторых случаях приведя к еще большей социальной изоляции и нарушению прав человека. Кризис, связанный с пандемией COVID-19, меняет общее положение с ВИЧ, здравоохранением и развитием, усугубляя аспекты неравенства, которые приводят к плохим результатам в области ВИЧ и охраны здоровья. На состоявшихся в августе 2020 года совместных неофициальных консультациях ПРООН/ЮНФПА, посвященных выполнению рекомендаций Программного координационного совета ЮНЭЙДС, был представлен справочный документ и презентация, в которых отмечены были некоторые наиболее значимые аспекты работы ПРООН и ЮНФПА в области ВИЧ и COVID-19.

4. Сорок четвертое, сорок пятое и сорок шестое совещания Программного координационного совета ЮНЭЙДС состоялись, соответственно, в июне и декабре 2019 года и в июне 2020 года. Среди основных рассмотренных вопросов можно отметить вступление в должность нового Исполнительного директора ЮНЭЙДС, обсуждение следующей глобальной стратегии по СПИДу и доклад

Объединенной инспекционной группы, посвященный обзору управленческой и административной работы в ЮНЭЙДС.

5. В настоящем докладе освещаются результаты принятых ПРООН и ЮНФПА мер по борьбе с ВИЧ-инфекцией в рамках их деятельности по оказанию странам поддержки в достижении целей в области устойчивого развития и реализации обязательства добиваться того, чтобы никто не был забыт. Подробные результаты касательно обеих организаций приведены в докладах о мониторинге эффективности единых принципов бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС за 2018–2019 годы. В устное сообщение, которое будет сделано на первой очередной сессии 2021 года будет включен краткий обзор решений и рекомендаций сорок седьмого совещания Программного координационного совета, которое состоится в декабре 2020 года.

II. Решения и рекомендации Программного координационного совета ЮНЭЙДС

Новый исполнительный директор

6. Выступая на сорок пятом совещании Программного координационного совета ЮНЭЙДС, новый Исполнительный директор ЮНЭЙДС изложила приоритеты своей работы. Она обязалась активизировать работу ЮНЭЙДС в четырех областях: женщины и девочки в Африке; защита прав человека всех людей, включая группы риска; обеспечение доступности науки, инноваций и технологий для людей; и финансирование глобальных мер борьбы со СПИДом. Примеры работы, проделанной Объединенной программой для содействия работе по этим приоритетным направлениям, представлены в настоящем докладе в разделе, посвященном результатам работы.

Следующая Глобальная стратегия по СПИДу

7. На сорок пятом совещании Исполнительному директору ЮНЭЙДС было предложено провести обзор стратегии ЮНЭЙДС на 2016–2021 годы и хода ее осуществления, представить результаты обзора и рассмотреть стратегические приоритеты на период после 2021 года. Процесс разработки следующей глобальной стратегии по СПИДу был охарактеризован как возможность подтвердить нынешнюю концепцию «ноль новых случаев ВИЧ-инфицирования, ноль дискриминации и ноль смертей вследствие СПИДа», а также подтвердить политическую приверженность, значимость просветительской работы и амбициозных целей, которые необходимы для ускорения прогресса в области ВИЧ.

8. В 2020 году Объединенная программа провела обзор Глобальной стратегии по СПИДу и процесса развития. Эта работа включала в себя проведенные в виртуальном режиме консультации Программного координационного совета с участием многих заинтересованных сторон, в которых приняли участие более 180 человек, а также обсуждение обзора фактических данных, результатов глобального обследования, которым были охвачены более 8300 респондентов, и 65 подробных интервью. Обзор фактических данных показал, что многие различия в ходе принятия мер в отношении ВИЧ не всегда являются очевидными или легко объяснимыми. Так, страны, располагающие наибольшими ресурсами, не всегда можно отнести к числу стран, которые принимают наиболее решительные и последовательные меры по борьбе с ВИЧ. Более того, несмотря на то, что неравные гендерные нормы повышают уязвимость женщин и девочек к ВИЧ-инфекции, показатели перехода от тестирования на ВИЧ к лечению среди мужчин, как правило, ниже, чем среди женщин. Большинство малоэффективных мер

по борьбе с ВИЧ принимаются в условиях, когда эпидемия концентрируется среди групп населения, которые зачастую маргинализированы и лишены свободного доступа к связанным с ВИЧ и другим медицинским услугам. Даже в регионах, где в последнее время наблюдаются обнадеживающие успехи в борьбе с эпидемией ВИЧ — таких, как восточная и южная части Африки, — существуют отдельные страны и субнациональные структуры, в которых меры реагирования все еще находятся на низком уровне. На сорок седьмом совещании Программного координационного совета в декабре 2020 года будет рассмотрен аннотированный обзор следующей глобальной стратегии по СПИДу и будет принято решение относительно необходимости проведения в марте 2021 года внеочередной сессии для утверждения новой стратегии и немедленного начала работы по ее осуществлению.

9. Ожидается, что следующая глобальная стратегия по СПИДу с новыми целевыми показателями и оценкой потребностей в ресурсах в период до 2025 года послужит основой для следующего заседания высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по прекращению эпидемии СПИДа, а также политической декларации, которая может быть принята по итогам такого заседания. Эти новые целевые показатели и потребности в ресурсах будут направлены на то, вернуться на путь прогресса и создать импульс и стимулировать проявление политической приверженности достижению к 2030 году цели искоренения СПИДа как угрозы общественному здоровью.

Доклад Объединенной инспекционной группы, посвященный обзору управленческой и административной работы в ЮНЭЙДС

10. Участники сорок пятого совещания Программного координационного совета были проинформированы об итогах обзора, который был проведен Объединенной инспекционной группой и в рамках которого основное внимание было уделено стратегическому и оперативному планированию, управлению, надзору и подотчетности, управлению людскими ресурсами и административному обслуживанию. Программный координационный совет принял доклад к сведению и подтвердил его значение для усиления надзора и подотчетности. Рабочая группа, созданная для обзора рекомендаций Объединенной инспекционной группы, обратилась к Программному координационному совету. Совет принял также к сведению ответ руководства Объединенной инспекционной группы, в котором к Исполнительному директору ЮНЭЙДС была обращена просьба отреагировать на рекомендации в рамках единой программы преобразований. Ожидается, что на сорок седьмом совещании будет представлен доклад по обоим вопросам, а Исполнительный директор обязалась на регулярной основе предусмотреть включение в повестку дня пункта, посвященного рассмотрению вопросов, касающихся надзора. Рабочая группа проводит обзор руководящих принципов для организаций-соучредителей и устанавливает более тесные связи между Программным координационным советом и руководящими органами организаций-соучредителей в целях повышения согласованности в рамках всей Объединенной программы.

III. Преобразующее воздействие деятельности ПРООН и ЮНФПА

11. В настоящей главе освещаются основные достижения ПРООН и ЮНФПА, структурированные в соответствии со стратегическими областями достижения результатов, предусмотренными едиными принципами бюджета, результатов и отчетности ЮНЭЙДС на 2016-2021 годы. Будучи соучредителями ЮНЭЙДС и

партнерами Глобального фонда, ПРООН и ЮНФПА во взаимодействии со структурами Организации Объединенных Наций и другими партнерами оказывают странам поддержку в осуществлении Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года и обязательства добиваться того, чтобы никто не был забыт. В 2019-2020 годах поддержку усилий по реализации национальных мер реагирования оказывали 138 страновых отделений ПРООН и 81 отделение ЮНФПА.

12. Объединенная программа стала уделять больше внимания оценкам. План проведения оценок ЮНЭЙДС был утвержден на сорок пятом совещании Программного координационного совета. Выводы по итогам первой оценки — независимой оценки мер системы Организации Объединенных Наций по борьбе со СПИДом в 2016–2019 годах, в которой приняли участие все соучредители, — будут представлены на сорок седьмом совещании. Другие оценки, недавно проведенные Объединенной программой, описаны ниже.

13. В ходе независимой оценки работы ЮНФПА по поддержке мер по борьбе с ВИЧ в 2016–2019 годах были рассмотрены мероприятия и меры по борьбе с ВИЧ, осуществляемые при поддержке организации на глобальном, региональном и национальном уровнях. Согласно сделанным выводам, ЮНФПА смог воспользоваться принятым в ЮНЭЙДС разделением обязанностей для оказания поддержки в области мер по борьбе с ВИЧ, активно участвуя при этом в работе платформ и механизмов для координации действий; был внесен важный вклад в реализацию прав и удовлетворение потребностей наиболее уязвимых групп населения, таких как девочки-подростки, молодые женщины и другие группы риска; взаимосвязанность и интегрированность программ и услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав человека, ВИЧ и сексуального и гендерного насилия подтвердили свою эффективность в качестве единого подхода к оказанию услуг.

14. Глобальная коалиция по профилактике ВИЧ, организованная совместно ЮНФПА и секретариатом ЮНЭЙДС, завершила внешний обзор, призванный оценить воздействие и послужить основой для планирования на 2021–2025 годы. В число рекомендаций вошли продолжение ее работы; оценка воздействия после 2025 года; и расширение членского состава. Коалиции предлагается уделять больше внимания странам за пределами Африки; работать над привлечением финансирования для первичной профилактики ВИЧ; и сосредоточиться на оказании влияния на страновом уровне и на факторах, способствующих его достижению. Учитывая значимость расширения масштабов комплексной комбинированной профилактики, необходимо как можно активнее привлекать всех соучредителей. Для определения направления работы в ходе второго этапа деятельности коалиции в ноябре 2020 года было проведено совещание коалиции на уровне министров.

15. В ходе независимой оценки работы Глобальной комиссии по ВИЧ и законодательству, которая была проведена Институтом по вопросам неравенства в глобальном здравоохранении Университета Южной Калифорнии, был изучен вопрос об актуальности, эффективности и жизнеспособности этой комиссии и ее последующей работы на период до июня 2019 года. Глобальная комиссия является независимым органом, созданным ПРООН от имени Объединенной программы. По итогам оценки был сделан вывод о том, что работа Комиссии и поддержка стран в выполнении ее рекомендаций были успешными, при этом было отмечено более активное привлечение групп риска к решению вопросов, касающихся ВИЧ и прав человека; участие гражданского общества; и использование стимула к позитивным, осязаемым изменениям на национальном, региональном и глобальном уровнях в вопросах ВИЧ, законодательства и прав человека.

Трехсторонняя связь между ВИЧ, законодательством и правами человека, которая до учреждения Комиссии не получала должного признания, кроме как со стороны субъектов, работающих непосредственно на местах, а также необходимость многосекторальных действий для создания благоприятных условий теперь широко воспринимаются как факторы, имеющие решающее значение для успеха мер по борьбе с ВИЧ и других мероприятий в области здравоохранения.

Область стратегических результатов 1. Тестирование на ВИЧ и лечение ВИЧ-инфекции

16. Мир продолжает добиваться прогресса в достижении целевого показателя 90–90–90. По состоянию на декабрь 2019 года 81 процент людей, живущих с ВИЧ, знали о своем ВИЧ-статусе, 82 процента людей с диагнозом ВИЧ получали антиретровирусную терапию, и 88 процентов из них наблюдались супрессия вирусной нагрузки. Что касается перехода от тестирования на ВИЧ к терапии, то у женщин соответствующие показатели были лучше, чем у мужчин, отчасти благодаря тому, что женщины в целом регулярнее обращаются за медицинскими услугами.

17. В партнерстве с Глобальным фондом ПРООН поддерживает мероприятия по борьбе с ВИЧ, туберкулезом и малярией в ряде стран с наиболее сложными условиями. В 2018–2019 годах ПРООН осуществляла управление 32 грантами Глобального фонда в 19 странах и тремя региональными программами, охватывающими еще 24 страны. ПРООН оказывает поддержку правительствам в осуществлении крупномасштабных программ, повышении устойчивости систем здравоохранения и укреплении политики, обеспечивающей доступ к медицинским услугам. ПРООН укрепляет потенциал национальных учреждений, с тем чтобы они в конечном итоге могли взять на себя ответственность за распоряжение грантами. С 2003 года ПРООН прекратила выступать в качестве распорядителя в 31 стране и в рамках трех региональных грантов, охватывающих 25 стран.

18. С 2003 года благодаря партнерству ПРООН с Глобальным фондом было спасено 4,5 миллиона жизней. Совместно с национальными партнерами ПРООН обеспечивает антиретровирусную терапию ВИЧ-инфекции для 1,4 миллиона человек. К основным результатам, достигнутым в 2018–2019 годах, относятся следующие:

- а) в 25 странах 13 миллионов человек, в том числе представители групп риска, прошли тестирование на ВИЧ и получили консультации;
- б) 172 000 беременных женщин получили антиретровирусные препараты для недопущения передачи ВИЧ от матери ребенку;
- с) было проведено успешное лечение 61 500 случаев туберкулеза.

19. Программам Глобального фонда в 31 стране была оказана техническая помощь и поддержка в вопросах политики; также поддержка была оказана страновым координационным механизмам Глобального фонда в 18 странах. Так, в Южном Судане ПРООН, по воздуху доставлявшая связанные с ВИЧ принадлежности и материалы в медицинские центры, находящиеся в затронутых насильственными конфликтами или труднодоступных районах, помогла правительству в три раза — с 26 в 2016 году до 74 в 2019 году — увеличить число медицинских центров, предоставляющих лечение ВИЧ. ПРООН оказывала Египту поддержку в принятии национальных мер по борьбе с ВИЧ в Египте, с тем чтобы эта страна могла вновь получить доступ к ресурсам Глобального фонда.

20. ПРООН ведет с партнерами работу по оказанию поддержки странам в обеспечении непрерывности услуг по борьбе с ВИЧ во время пандемии COVID-19, действуя через Объединенную программу и в рамках своего партнерства с Глобальным фондом, а также выступая в качестве технического руководящего звена рамочной программы Организации Объединенных Наций по незамедлительному принятию социально-экономических мер реагирования на COVID-19. Чтобы обеспечить дальнейшее предоставление безопасных медицинских услуг, ПРООН оказала 140 странам поддержку в обеспечении поставок на сумму 118 млн долл. США. В 55 странах ПРООН оказала специализированную поддержку в обеспечении непрерывности оказания услуг по борьбе с ВИЧ и их адаптации к местным условиям, включая обеспечение постоянного доступа к материалам по борьбе с ВИЧ-инфекцией и ее лечению.

21. ПРООН сотрудничает со Всемирной организацией здравоохранения (ВОЗ) и другими заинтересованными сторонами в оказании поддержки странам в поощрении инноваций и доступа к технологиям в области здравоохранения. Например, ПРООН совместно с Агентством Африканского союза по развитию оказала 23 странам, входящим в Сообщество по вопросам развития стран юга Африки (САДК) и Экономическое сообщество западноафриканских государств, поддержку в работе по интеграции в их законодательство типового закона Африканского союза о регулировании продукции медицинского назначения, который направлен на укрепление и охрану здоровья граждан стран Африки.

Оказание услуг, связанных с ВИЧ-инфекцией, в чрезвычайных гуманитарных ситуациях

22. В 2018-2019 годах ЮНФПА оказал гуманитарную помощь, предоставил материалы и информацию 34 миллионам человек в более чем 56 странах. В качестве члена Межучрежденческой рабочей группы по репродуктивному здоровью в условиях кризиса ЮНФПА участвовал в обновлении дистанционного учебного курса в рамках минимального комплекса начальных мер по охране здоровья. В 2019 году более 12 200 комплектов средств по охране репродуктивного здоровья были переданы 53 странам в рамках оказания гуманитарной помощи, которой было охвачено около 1,4 миллиона человек, нуждающихся в помощи. Такие комплекты включали в себя средства профилактики и проведения тестов на инфекции, передающиеся половым путем/ВИЧ, средства для оказания клинической помощи жертвам изнасилования и наборы для проведения анализов крови.

Программы по распространению презервативов

23. В 2018-2019 годах ЮНФПА поставил 2,53 миллиарда мужских презервативов (56,5 млн долл. США) и 28,8 миллиона женских презервативов (13,0 млн долл. США). ЮНФПА удалось снизить цену на женские презервативы с 0,45 долл. США в 2017 году до 0,37 долл. США в 2018 году, что позволило сэкономить средства для закупки большего количества товара. В 2018–2019 годах благодаря поставленным ЮНФПА презервативам предположительно удалось предотвратить свыше 12,5 миллионов случаев заражения инфекциями, передаваемыми половым путем, и почти 300 000 случаев инфицирования ВИЧ. ЮНФПА стремится получить наилучшую возможную цену на презервативы и лубриканты, которые проходят контроль качества.

24. В 2018 и 2019 годах ЮНФПА, Агентство Соединенных Штатов по международному развитию и Фонд Билла и Мелинды Гейтс проводили совместно с Глобальным фондом работу по привлечению финансирования для национальных программ по распространению мужских и женских презервативов. В

2019 году Глобальный фонд создал фонд стратегических инициатив, в большей степени ориентированный на программы распространения презервативов.

25. Работа по достижению целевых показателей 90-90-90 и поддержанию этих уровней сопряжена с серьезными проблемами. К числу таких проблем относятся пандемия COVID-19 и настоятельная необходимость увеличить число дифференцированных подходов к тестированию на ВИЧ; необходимость устранить дисбаланс в числе людей, проходящих тестирование на ВИЧ, охваченных лечением, проявляющих приверженность ему и добывающихся супрессии вирусной нагрузки; и необходимость удовлетворить потребности групп риска в тестировании и терапии. Объединенная программа обеспечит максимальную эффективность и экономию средств при обеспечении услуг по тестированию на ВИЧ и лечению и при закупке средств профилактики, в том числе за счет объединения закупок, применения инновационных подходов к тестированию и дальнейшей деятельности по устранению барьеров на пути соблюдения прав человека и оказания поддержки странам в сборе дезаггированных данных.

Область стратегических результатов 2. Ликвидация передачи ВИЧ от матери ребенку

26. Хотя задачи по недопущению новых случаев инфицирования среди детей и поддержание здоровья и благополучия матерей остаются выполнимыми, доля беременных женщин, живущих с ВИЧ и имеющих доступ к антиретровирусным препаратам, во всем мире сохраняется примерно на уровне 82 процентов, а среднемировой показатель передачи инфекции от матери ребенку по-прежнему остается высоким и составляет 12,7 процента. По оценкам, в 2019 году во все мире 36 000 новых случаев инфицирования детей ВИЧ были связаны с тем, что матери лишались доступа к лечению ВИЧ во время беременности или грудного вскармливания. ВОЗ сообщила, что из-за пандемии COVID-19 68 предоставление услуг по планированию семьи и контрацепции было нарушено в 68 процентах случаев.

27. В 2018-2019 годах ЮНФПА направил 174,5 млн долл. США на приобретение средств охраны репродуктивного здоровья (включая средства экстренной контрацепции, мужские и женские презервативы, наборы для тестирования на ВИЧ и лубриканты) в 22 странах, охваченных инициативой ЮНЭЙДС «Фаст-Трэк». Согласно оценкам, это позволило сэкономить 765,9 млн долл. США в виде прямых расходов на медицинское обслуживание, при этом реальная отдача от инвестиций составила 4,38 процента. В 2018 году ЮНФПА сотрудничал со странами в целях подготовки результатов исследования взаимосвязи между использованием средств контрацепции и риском заражения ВИЧ-инфекцией и в целях повышения взаимосвязанности услуг в области планирования семьи и борьбы с ВИЧ. Моделирование, проведенное ЮНФПА в начале 2020 года, показало, что если режим изоляции продлится шесть месяцев и если возникнут серьезные сбои в медицинском обслуживании, то перенаправление ресурсов и отсутствие доступа к методам контрацепции из-за COVID-19 приведут к 7 миллионам незапланированных беременностей.

28. ЮНФПА, Детский фонд Организации Объединенных Наций (ЮНИСЕФ), ВОЗ и секретариат ЮНЭЙДС (совместно с программой 2gether 4 SRHR (программой совместных действий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и защите соответствующих прав)) оказывали поддержку сетевым организациям молодых матерей, живущих с ВИЧ, и их детей в Зимбабве, Лесото и Малави, а также оказали поддержку программе «наставник — мать» в Мозамбике, Эсватини и Южной Африке.

29. В 2019 году ЮНФПА оказал округу Килифи в Кении поддержку в разработке плана действий по искоренению случаев передачи вируса от матери ребенку в рамках проводимой на национальном уровне работы по проверке достоверности данных об искоренении к 2021 году случаев передачи ВИЧ от матери ребенку и врожденного сифилиса. В Тунисе Министерство здравоохранения приняло оперативный и подкрепленный расчетами план в отношении стратегии охраны здоровья матерей и новорожденных (включающий предотвращение передачи вируса от матери ребенку и работу по борьбе с ВИЧ-инфекцией). В двух экспериментальных мухафазах (Набеул и Кебили) был опробован пакет основных мер по охране здоровья матерей и новорожденных. Того и Пакистан и Эсватини повысили эффективность услуг по планированию семьи для женщин, живущих с ВИЧ, а Бразилия повысила эффективность услуг по профилактике передачи вируса от матери ребенку, предоставляемых женщинам, которые были вынуждены переместиться из Венесуэлы.

30. Несмотря на то, что в общемировом масштабе уровень охвата остается относительно высоким, многие беременные и кормящие женщины не получают антиретровирусных препаратов. Охват терапией беременных женщин в Западной и Центральной Африке составил всего 58 процентов. Для ускорения прогресса в деле ликвидации передачи вируса от матери ребенку будет принят ряд мер. В рамках осуществления комплексного пакета мероприятий по охране сексуального и репродуктивного здоровья и соответствующих прав ЮНФПА будет активизировать работу по усилению своих программ профилактики ВИЧ для женщин и девочек, способствуя их интеграции с услугами по планированию семьи и увязке с услугами по тестированию и лечению.

Область стратегических результатов 3. Профилактика ВИЧ среди молодежи

31. В 2019 году 31 процент новых случаев инфицирования ВИЧ был зарегистрирован среди молодых людей в возрасте от 15 до 24 лет. На долю девочек-подростков и молодых женщин приходится 26 процентов новых случаев инфицирования в восточной и южной частях Африки. Несмотря на 25-процентное сокращение числа новых случаев инфицирования среди девочек-подростков и молодых женщин во всем мире с 2010 года, количество ежегодно фиксируемых новых случаев инфицирования в этой группе населения более чем в три раза превышает глобальный целевой показатель, который планировалось достичь в 2020 году. Хотя положение с информацией стратегического характера улучшилось, отсутствие надежных данных, особенно касательно подростков и молодежи из групп риска, отрицательно сказывается на возможностях расширять масштабы эффективной политики и программ в интересах этой группы населения.

32. К числу достижений ЮНФПА в области расширения прав и возможностей подростков и молодежи в 2018–2019 годах относятся следующие:

- a) 4,2 миллиона маргинализированных девочек охвачены программами формирования жизненных навыков;
- b) в 37 странах в школьную программу введено всестороннее половое просвещение;
- c) в 42 странах обеспечено внешкольное всестороннее половое просвещение;
- d) В 78 странах по крайней мере в двух секторах, помимо сектора здравоохранения, реализуются стратегии по более комплексному учету вопросов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья подростков и молодежи;

е) в 82 странах действуют институциональные механизмы, направленные на вовлечение молодежи в диалог, посвященный разработке политических мер и программ.

33. Годовой доклад об улучшениях в сфере профилактики ВИЧ-инфекции обсуждался на сорок пятом совещании Программного координационного совета. В 2018-2019 годах к Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ присоединились еще три страны (Ботсвана, Иран и Мьянма), в результате чего число приоритетных стран достигло 28. К Глобальной коалиции присоединились также Норвегия, Сообщество по вопросам развития стран юга Африки и Коалиция по снабжению средствами охраны репродуктивного здоровья. Глобальная коалиция усилила поддержку на региональном и страновом уровне, включая обучение по линии Юг — Юг в целях укрепления программ профилактики и потенциала в рамках 10 мероприятий по осуществлению «дорожной карты», сосредоточив основные инвестиции на пяти направлениях, а также на оценочных листах, плакатах и консультациях для стран с участием всех заинтересованных сторон. Эта работа включала более целенаправленный программный подход к профилактике ВИЧ среди девочек-подростков и молодых женщин на основе анализа данных о заболеваемости ВИЧ на субнациональном уровне и применении платформ, которые пользуются в рамках приоритетных программ. В партнерстве со Стратегией в области планирования семьи на период до 2020 года Глобальная коалиция определила и выявила средства для усиления интеграции работы по профилактике ВИЧ с работой по планированию семьи.

34. ЮНФПА продолжал оказывать поддержку государствам-членам в предоставлении ориентированных на интересы молодежи клинических услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья, включая средства контрацепции, тестирование на ВИЧ/инфекции, передающиеся половым путем, лечение и направление к специалистам, консультирование и другую поддержку в области сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА выступает за устранение таких барьеров, как требование о согласии третьей стороны при предоставлении подросткам услуг в области сексуального и репродуктивного здоровья. ЮНФПА поддерживал усилия по разработке и использованию появляющихся по инициативе молодежи технических новинок и новаторских подходов в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой области, включая профилактику ВИЧ-инфекции и всестороннее половое просвещение. ЮНФПА использует свой стартовый пакет инструмента «мобильное здравоохранение» для применения цифровых решений для охвата молодых людей, подверженных риску заражения ВИЧ. Иран разрабатывает цифровое приложение для охвата групп населения, с которыми работа пока не велась. ЮНФПА разработал технические рекомендации для обеспечения того, чтобы работа по всестороннему половому просвещению не прекращалась в условиях пандемии COVID-19.

35. В 2019 году ВОЗ, ЮНФПА и их партнеры подготовили дополнение к журналу «Здоровье подростка» и краткий видеоролик, чтобы осветить прогресс, достигнутый в области сексуального и репродуктивного здоровья подростков и соответствующих прав, в том числе в отношении ВИЧ, за 25 лет, прошедших со времени проведения Международной конференции по народонаселению и развитию, и определить перспективы на следующие 25 лет. В рамках основной программы ЮНФПА для молодежи в восточной и южной частях Африки «Гарантии для молодежи» в регионе ведется работа, цель которой заключается в том, чтобы выяснить, как молодые люди переживают пандемию COVID-19, и распространить информацию о передовом опыте и ознакомить молодежь с мерами реагирования на COVID-19. В 2019 году ЮНФПА представил концепцию реализации комплексного подхода, охватывающего все этапы жизни, в рамках всеобщего охвата услугами здравоохранения в публикации «Сексуальное и репродуктивное

здоровье и соответствующие права — важная составляющая всеобщего охвата услугами здравоохранения». Результаты нескольких страновых тематических исследований свидетельствуют о постепенном появлении пакетов услуг и льгот, включая услуги по профилактике и доступ к лечению ВИЧ. В 2020 году ЮНФПА рассмотрел 30 предложений стран, поступивших в Глобальный фонд, что способствовало усилению работы в ряде областей, особенно в области профилактики ВИЧ.

36. ПРООН оказала 13 странам Ботсване, Замбии, Зимбабве, Камеруну, Кении, Лесото, Малави, Мозамбику, Намибии, Свазиленду, Танзании, Уганде и Южной Африке) помощь в получении стимуляционных средств Глобального фонда для программ в интересах девочек-подростков и молодых женщин.

37. ПРООН выступает партнером в рамках центра «Ускорение достижений для подростков Африки», управляемого Фондом для исследования глобальных проблем Совета по исследованиям и инновациям Соединенного Королевства. Исследователи из Оксфордского университета работают вместе с международными партнерами, включая ПРООН, ЮНИСЕФ, структуру «ООН-женщины» и ВОЗ, правительствами стран Африки, донорами, такими как Глобальный фонд, Чрезвычайным планом президента Соединенных Штатов по оказанию помощи больным СПИДом, неправительственными организациями и молодежью в целях определения и тестирования ряда услуг, сочетающих в себе меры в области здравоохранения, образования, социальной и экономической деятельности. Ожидается, что этот центр позволит улучшить положение 20 миллионов подростков и детей в 34 странах Африки.

38. Осуществляемая ПРООН инициатива «Взаимосвязь политики с планированием программ» направлена на улучшение результатов в области сексуального и репродуктивного здоровья для молодежи из групп риска в Анголе, Замбии, Зимбабве на Мадагаскаре и в Мозамбике путем создания благоприятных политических условий и проведения информационно-просветительской работы. К числу достижений относится внесение на рассмотрение законопроекта о снижении возраста согласия на медицинское обслуживание в Зимбабве; реформа пенитенциарной системы на Мадагаскаре, направленная на расширение доступа молодых заключенных к профилактике и лечению ВИЧ и медицинским услугам; и включение вопросов, касающихся групп риска, в учебные программы подготовки полицейских в Замбии, на Мадагаскаре и в Мозамбике.

39. ПРООН оказала поддержку четырем странам (Гане, Кении, Танзании и Южной Африке) в разработке подкрепленных расчетами моделей и планов совместного финансирования. Южная Африка провела моделирование с целью расширения своей программы «Денежные переводы и услуги здравоохранения» для девочек-подростков в Квазулу-Натале, и это мероприятие было включено в запрос о финансировании мер борьбы с ВИЧ, направленный в Глобальный фонд. ПРООН поддержала комплексную модель Малави по достижению целей в области устойчивого развития — модели, которая призвана определить оптимальный бюджетный вклад каждого из ее секторов в достижение целевых показателей, важных для комбинированной профилактики ВИЧ, в том числе для молодежи.

40. Реализуемая при поддержке Норвегии инициатива ЮНФПА по всестороннему половому просвещению для наиболее маргинализированных групп охватывает молодых людей из маргинализированных групп населения, при этом работа ведется с использованием во внешкольной среде технических руководств и в сотрудничестве с ВОЗ и местными научно-исследовательскими институтами. В пяти странах (Гане, Иране, Колумбии, Малави и Эфиопии) осуществляемая деятельность направлена на удовлетворение потребностей, изучение

жизненного опыта и факторов уязвимости маргинализированных групп молодежи, на привлечение молодежи и использование цифровых решений. Задача состоит в том, чтобы создать фактологическую базу для разработки и реализации учебных программ в различных странах. В страновых тематических исследованиях, проведенных в 2019 году, представлены основные выводы, примеры передовой практики и извлеченные уроки.

41. ЮНФПА, Организация Объединенных Наций по вопросам образования, науки и культуры, ЮНИСЕФ, структура «ООН-женщины» и ЮНЭЙДС в 2021 году приступят к осуществлению новой инициативы «Образование плюс». Эта инициатива станет авторитетной платформой для проведения информационно-просветительской работы в целях активизации действий и инвестиций, ориентированных на профилактику ВИЧ за счет расширения прав и возможностей девочек-подростков и молодых женщин и достижения гендерного равенства в странах Африки к югу от Сахары, при этом обеспечение среднего образования может послужить отправной точкой. Эта инициатива дает возможность увеличить объем инвестиций в образование, всестороннее половое просвещение и услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья и прав подростков, искоренить практику детских браков и обеспечить значимое участие молодежи.

42. Во всем мире менее половины молодых людей обладают знаниями и навыками, необходимыми для защиты от ВИЧ. В последние годы финансирование программ социальной рекламы презервативов резко сократилось. Законы о возрасте согласия могут создавать препятствия для доступа к соответствующим услугам. Как показывает практика, снижение возраста, в котором человек может самостоятельно получать соответствующие услуги, ведет к формированию более рационального поведения по охране здоровья. Более комплексные, ориентированные на интересы человека подходы повышают качество обслуживания и улучшают состояние здоровья. Всестороннее половое просвещение является экономически оправданным и способствует распространению информации и привитию навыков, в результате чего сокращается число случаев заражения инфекциями, передаваемыми половым путем, и ВИЧ и число незапланированных беременностей. ПРООН и ЮНФПА будут продолжать оказывать поддержку в реализации таких составляющих комплексной борьбы с ВИЧ.

Область стратегических результатов 4. Профилактика ВИЧ в группах риска

43. Непропорционально высокие показатели распространения эпидемии среди групп риска продолжают ухудшаться. В общемировом масштабе уровень заболеваемости ВИЧ среди потребителей инъекционных наркотиков, секс-работников и трансгендерных людей остается высоким, причем растет число новых случаев инфицирования среди геев и других мужчин, практикующих секс с мужчинами, на которых в 2019 году пришлось 23 процента от общего числа новых случаев инфицирования.

44. Совместно с ВОЗ, Управлением Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности и секретариатом ЮНЭЙДС ПРООН и ЮНФПА продолжали деятельность по внедрению имплементационного инструментария для оказания услуг представителям групп риска и для оказания поддержки представителям общин в проводимой ими работе. Такая деятельность включала в себя разработку инструментария по профилактике ВИЧ для подростков и молодых людей из групп риска и с их участием. Этот инструментарий представляет собой свод ресурсов для оказания помощи в планировании и расширении масштабов программ профилактики ВИЧ для целевых групп населения.

45. В двухгодичный период ЮНФПА начал проводить работу с людьми с особыми потребностями, в том числе начал реализовывать стратегию по социальной защите пожилых людей, инвалидов, лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей, людей, живущих с ВИЧ, и представителей коренных народов. ПРООН, ЮНФПА и ЮНЭЙДС оказали поддержку в завершении разработки Сообществом по вопросам развития стран юга Африки стратегии по работе с группами риска в этом регионе.

46. ПРООН организовала обмен по линии Юг — Юг с участием национальных и местных органов власти и организаций гражданского общества из 12 стран (Аргентины, Боливии, Бразилии, Гватемалы, Гондураса, Доминиканской Республики, Колумбии, Коста-Рики, Панама, Перу, Сальвадора и Уругвая) для обмена опытом в области продвижения прав человека и социально-экономической интеграции трансгендеров. ПРООН оказывала поддержку в осуществлении планов действий, направленных на обеспечение большей интеграции в таких областях, как занятость, социальная защита, здравоохранение и образование.

47. По запросу ряда стран ПРООН ведет работу, направленную на усиление социальной интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей и способствует обеспечению их доступа к услугам, связанным с ВИЧ, и медицинским услугам. Региональные программы «Быть ЛГБТИ» способствуют пониманию проблем, с которыми сталкиваются представители этих групп, и их охвату осуществляемой на национальном уровне деятельностью в области развития. Такие программы, реализуемые по линии Юг — Юг внутри регионов и между ними, были развернуты в 53 странах. Например, ПРООН оказывала поддержку в проведении обзора и в подготовке проекта политических мер интеграции трансгендеров во Вьетнаме, а также в работе по борьбе со стигматизацией и дискриминацией в Пакистане. В рамках инициативы ПРООН «Быть ЛГБТИ в Карибском регионе» впервые в регионе было проведено исследование по правам человека людей интерсекс-людей.

48. Имеется мало данных об учете положения лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей контексте целей в области устойчивого развития и выполнения обязательства «чтобы никто не был забыт». В 2019 году ПРООН в сотрудничестве с академическими кругами, гражданским обществом и партнерами Организации Объединенных Наций опубликовала показатель социальной интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей. Теперь, когда этот показатель готов к применению на экспериментальной основе в отдельных странах, в нем будет использоваться 51 индикатор для оценки опыта в таких сферах, как здравоохранение, образование, занятость, безопасность и участие в политической жизни. Такие данные и их анализ послужат основой для продвижения основанной на фактах политики в отношении интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей.

49. На страновом уровне ЮНФПА оказывал в 42 странах поддержку программам развития, ориентированным на группы риска. Был проведен целый ряд мероприятий, направленных на снижение риска инфицирования ВИЧ/передаваемыми половым путем инфекциями, насилия и других нарушений прав человека, в том числе по направлениям: комплексные услуги для групп риска (Бангладеш, Индия, Индонезия, Южная Африка); борьба со стигматизацией и дискриминацией и повышение уровня осведомленности медицинских работников (Бразилия, Куба, Тимор-Лешти, Украина); укрепление организаций гражданского общества (Судан, Зимбабве); создание пунктов доверия и поддержки (Кения, Намибия); мероприятия на муниципальном уровне (Грузия, Южный Судан, Уганда, Украина); планирование политики (Гватемала, Парагвай); определение групп риска (Руанда, Тунис, Уганда); а также работа

гуманитарного характера (Эквадор, Карибский регион и Венесуэла). Выступая в качестве соучредителя Глобальной коалиции по профилактике ВИЧ, ЮНФПА и секретариат ЮНЭЙДС в 2020 году проводили совместно с сетевыми организациями, объединяющими представителей групп риска, и с Рабочей группой по глобальной профилактике работу над серией углубленных обсуждений, призванных определить направления работы Глобальной коалиции и внести вклад в разработку следующей Глобальной стратегии по СПИДу.

50. Через Межучрежденческую координационную группу по борьбе с торговлей людьми ЮНФПА продолжал выступать в поддержку программ, направленных на предотвращение торговли людьми и охватывающих секс-работников, и, после представления Специальному докладчику материалов по вопросу об искоренении торговли людьми, подготовил тематическую справку, в которой объясняются различия между секс-индустрией и торговлей людьми.

51. К числу существующих проблем относится неизменно низкий уровень финансирования работы с группами рисками и глубоко укоренившиеся гендерные и социальные нормы, которые препятствуют оказанию поддержки лицам различной сексуальной ориентации и гендерной идентичности, а также криминализация групп риска. Еще больше проводимой работе вредит нехватка или отсутствие данных о численности населения, охвате услугами, ограничениях в плане доступа и социальных/структурных факторах (таких, как насилие), с которыми сталкиваются представители групп риска. ПРООН и ЮНФПА будут продолжать способствовать направлению целевых средств и развертыванию имплементационных инструментов для групп риска, показателя социальной интеграции лесбиянок, геев, бисексуалов, трансгендеров и интерсекс-людей, а также набора средств для профилактики ВИЧ среди подростков и молодежи из групп риска, и будут оказывать странам поддержку в том, что касается включения организаций, работающих с группами риска, в заявки, направляемые в Глобальный фонд, и в состав национальных координационных механизмов.

Область стратегических результатов 5. Гендерное неравенство и гендерное насилие

52. От эпидемии по-прежнему серьезно страдают женщины и девочки. В странах Африки к югу от Сахары на них приходится 59 процентов новых случаев инфицирования, причем наибольшей опасности подвержены девочки-подростки и молодые женщины, которые в 2019 году составляли лишь десять процентов населения и на которых пришлось 24 процента от общего числа новых случаев инфицирования. Несмотря на то, что были достигнуты важные успехи в обеспечении для женщин доступа к услугам по лечению ВИЧ, СПИД остается одной из основных причин смертности женщин репродуктивного возраста. Достижению прогресса в профилактике ВИЧ среди женщин и девочек препятствуют неравные гендерные нормы, насилие в отношении женщин, дискриминация по признаку гендера и институциональные предрассудки.

53. К числу основных достижений ЮНФПА в области продвижения принципов гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин в 2018–2019 годах относятся следующие:

- а) 1,2 миллиона женщин и девочек, подвергшихся насилию, получили доступ к основным услугам;
- б) 3,1 миллиона девочек получили услуги по профилактике и/или защите и уходу в связи с детскими, ранними и принудительными браками;

с) 5067 общин разработали информационно-пропагандистские платформы, направленные на искоренение дискриминационных гендерных и социально-культурных норм;

д) в 39 странах действуют национальные механизмы работы с мужчинами и мальчиками.

54. ПРООН оказала 71 стране поддержку в улучшении показателей гендерного равенства, решении проблемы гендерного насилия и в расширении прав и возможностей женщин и девочек в контексте ВИЧ и здравоохранения. Меры поддержки, которую ПРООН оказывала странам в этой сфере, варьировались от работы по преодолению барьеров в области прав человека и социальных норм, препятствующих равному доступу к медицинскому обслуживанию, до улучшения мер поддержки лиц, пострадавших от гендерного насилия. Совместно со структурой «ООН-женщины» и ЮНФПА ПРООН работала над программой обеспечения гендерного равенства в 20 странах Ближнего Востока и Северной Африки. В рамках этой программы ПРООН оказала поддержку Иордании и Ливану в отмене законов, которые позволяли насильникам избежать правосудия, если они соглашались жениться на жертвах. В 12 странах Восточной Европы и Центральной Азии (Армении, Беларуси, Грузии, Казахстане, Кыргызстане, Латвии, Республике Молдова, Российской Федерации, Таджикистане, Узбекистане, Украине и Эстонии) ПРООН сотрудничала с сетевыми организациями женщин, живущих с ВИЧ, с целью подготовки при ведущей роли местного населения доклада о насилии в отношении женщин, живущих с ВИЧ, и препятствиях, с которыми они сталкиваются при получении доступа к услугам.

55. ПРООН и ЮНФПА участвовали в инициативе «Луч света» — глобальной партнерской инициативе Европейского союза и Организации Объединенных Наций, цель которой заключается в искоренении к 2030 году всех форм насилия в отношении женщин и девочек. Эта инициатива помогла 17 странам запустить рамочные программы предотвращения сексуального и гендерного насилия и реагирования на него. ПРООН разработала такие инструменты, как контрольный перечень показателей по включению гендерных компонентов в программы профилактики ВИЧ, поддерживаемые Глобальным фондом.

56. ЮНФПА выступает в качестве ведущей/соведущей стороны в реализации еще двух важных глобальных инициатив по искоренению гендерного насилия: развернутой в 38 странах инициативы по предоставлению набора базовых услуг для женщин и девочек, подвергшихся насилию, и внедрению подхода на основе учета совокупных факторов гендерного насилия (связь между гуманитарным учетом и вопросами развития и мира). Что касается работы в отдельных странах, то в Эсватини ЮНФПА способствовал усилению мер реагирования на гендерное насилие в рамках сектора здравоохранения и внедрению на региональном уровне принятых в стране руководящих принципов реагирования органов здравоохранения на сексуальное насилие, при этом к этой работе было привлечено 400 религиозных лидеров и медицинских работников; в Либерии ЮНФПА способствовал лоббистской деятельности, в результате которой национальный законодательный орган принял закон о домашнем насилии; поддерживаемые ЮНФПА учреждения оказали содействие в урегулировании 2664 дел, связанных с сексуальным и гендерным насилием.

57. В 2019 году ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ, структура «ООН-женщины» и ВОЗ совместно с Международным институтом глобального здравоохранения Университета Организации Объединенных Наций критически проанализировали результаты работы по устранению гендерного неравенства в сфере здравоохранения и определили, что необходимо сделать для более эффективного учета гендерной проблематики в сфере здравоохранения. Была разработана программа

работы, включающая четыре приоритетные области: а) разработка программы действий и исследований в целях обеспечения учета гендерной проблематики; б) создание фактологической базы данных о наиболее действенных мерах в области гендерной проблематики и охраны здоровья, позволяющей понять, почему и каким образом их можно применять в других сферах или в других условиях; с) сбор новых фактологических данных в новых областях; и d) инвестирование ресурсов в связанные с гендерной проблематикой экспертные знания, данные и независимые, транспарентные механизмы подотчетности.

58. В Восточной Европе и Центральной Азии ПРООН оказала поддержку 15 000 женщин и девочек, живущих с ВИЧ, в осуществлении их прав и получении доступа к услугам. Эта работа включала содействие гендерному равенству в предоставлении услуг по борьбе с ВИЧ в Боснии и Герцеговине; улучшение доступа к антиретровирусной терапии, тестированию на ВИЧ и консультированию, а также к услугам по оказанию правовой помощи в Таджикистане; услуги, связанные с лечением туберкулеза, в Туркменистане; и повышение уровня осведомленности о правах женщин на Украине.

59. ПРООН поддержала создание сети организаций уязвимых женщин на Ближнем Востоке и в Северной Африке. Эта сеть организаций анализирует такие факторы уязвимости женщин, как распространенность гендерного насилия или исключение из экономической жизни, и выступает за поддержание здоровья и благополучия женщин. В состав сети входят представители 12 стран, причем женщины играют в ней ведущую роль.

60. Прогрессу на пути к гендерному равенству и искоренению гендерного насилия препятствуют перебои с поступлением и сложности с использованием данных о насилии по стороны полового партнера. Нехватка технических навыков для учета гендерной проблематики национальными координационными учреждениями по проблеме СПИДа препятствует признанию того обстоятельства, что неравные гендерные нормы оказывают существенное воздействие на меры по борьбе с ВИЧ. Кроме того, меры по борьбе с ВИЧ, принимаемые по инициативе местного населения, зачастую считаются недостаточно приоритетными. Объединенная программа будет оказывать поддержку работе по расширению масштабов мероприятий, которые осуществляются на уровне общин и по их инициативе, в которых учитываются гендерные аспекты и которые нацелены на улучшение показателей работы по борьбе с ВИЧ, на изменение неравных гендерных норм, профилактику насилия, расширение доступа к тестированию на ВИЧ, лечению и уходу, а также на содействие тому, чтобы сетевые организации женщин, живущих с ВИЧ, играли ведущую роль и активнее участвовали в проводимой работе.

Область стратегических результатов 6. Права человека, стигматизация и дискриминация

61. Стигматизация и дискриминация являются основными препятствиями на пути эффективного противодействия ВИЧ. В 26 странах, в которых недавно были проведены обследования населения, более 50 процентов респондентов выразили дискриминационное отношение к людям, живущим с ВИЧ. Люди, подвергающиеся стигматизации или опасаящиеся ее или плохого обращения, с меньшей вероятностью обратятся за услугами в связи с ВИЧ или будут привержены лечению. На сорок пятом совещании Программного координационного совета был представлен доклад о ходе работы по сокращению масштабов стигматизации и дискриминации во всех их формах. Ниже приведены примеры работы по оказанию поддержки странам в их усилиях.

62. В 89 странах ПРООН оказала правительствам, гражданскому обществу и партнерам Организации Объединенных Наций поддержку в изменении дискриминационных законов и политики в отношении ВИЧ, туберкулеза и более широких вопросов здравоохранения, которые лишь закрепляют изоляцию и маргинализацию и приводят к плохим результатам в сфере здравоохранения. Например, в Беларуси правительство сформировало рабочую группу для подготовки предложений о внесении изменений в нормы, касающиеся криминализации ВИЧ, а в Судане был отменен карательный по своему характеру «закон об охране общественного порядка». Эта работа способствовала также включению презервативов и лубрикантов в национальный список основных лекарственных средств в Демократической Республики Конго; отмене закона, устанавливающего уголовную ответственность за непреднамеренное инфицирование ВИЧ, в Мозамбике; и декриминализации однополых связей по обоюдному согласию на Сейшельских Островах. ПРООН ведет работу с судебными органами в целях углубления понимания взаимосвязи между правами человека, законодательством и ВИЧ, включая роль судей в содействии созданию для людей, живущих с ВИЧ и уязвимых перед ним, среды, в которой соблюдаются их права.

63. В июле 2018 года Глобальная комиссия по ВИЧ и законодательству опубликовала дополнение к своему знаковому докладу 2012 года. В нем освещаются последние связанные с ВИЧ достижения в сфере науки, техники, права, геополитики и финансирования, которые влияют на людей, живущих с ВИЧ и сопутствующими ему инфекциями, а также приводится перечень практических рекомендаций для правительств, гражданского общества и других партнеров. В дополнении отмечается, что, хотя цифровые технологии в области здравоохранения обладают потенциалом для поддержки мер по борьбе с ВИЧ, существует серьезный риск их неправильного использования. ПРООН сотрудничает с секретариатом ЮНЭЙДС и соучредителями в целях поощрения основанных на правах подходов к использованию цифровых технологий и данных для борьбы с ВИЧ и охраны здоровья и играет ведущую роль в разработке межучрежденческого руководства по цифровым инновациям и составлению программ, связанных с ВИЧ, включая рамочные программы для защиты в цифровом пространстве прав людей, живущих с ВИЧ, и групп риска.

64. Используя свой опыт в области ВИЧ, ПРООН, ВОЗ, ЮНЭЙДС и Институт О'Нила по проблемам национального и глобального законодательства в области здравоохранения при Джорджтаунском университете в июле 2020 года открыли лабораторию по правовым аспектам COVID-19. В рамках этой инициативы ведется сбор и распространение законодательных и политических документов из более чем 190 стран в целях оказания содействия формированию и применению правовых рамок, основанных на фактических данных и правах человека, для принятия мер реагирования в связи с пандемией COVID-19. В число таких документов входят заявления о введении чрезвычайного положения, документы о карантинных мерах, документы эпидемиологического надзора, другие документы о мерах в области общественного здравоохранения, таких как ношение масок и поддержание социальной дистанции, а также доступ к технологиям в области здравоохранения.

65. В сотрудничестве с соучредителями и секретариатом ЮНЭЙДС ПРООН оказывала политическую и программную поддержку в достижении стратегической цели Глобального фонда по устранению барьеров в области прав человека, в том числе в рамках инициативы Глобального фонда «Устранение барьеров», реализуемой в 20 странах. Это было сделано путем оказания поддержки в проведении аудиторских проверок и обзоров законодательства и политики в области борьбы с ВИЧ и туберкулезом в Анголе, Ботсване, Зимбабве, на Сейшельских Островах и в Сенегале; путем проведения национальных диалогов с участием

многих заинтересованных сторон; посредством исследований; путем постоянного мониторинга; и посредством предоставления консультаций по вопросам политики, касающимся программ по борьбе с ВИЧ и туберкулезом, в рамках которых соблюдаются права человека.

66. Глобальное партнерство в поддержку ликвидации всех форм стигматизации и дискриминации в связи с ВИЧ создано совместно ПРООН, ЮНЭЙДС, структурой «ООН-женщины» и Глобальной сетью людей, живущих с ВИЧ. Партнеры оказывают 16 странам поддержку в разработке и осуществлении планов действий в таких приоритетных областях, как система правосудия, медицинское обслуживание и чрезвычайная и гуманитарная помощь, в целях борьбы со стигматизацией и дискриминацией, связанными с ВИЧ. ЮНФПА оказывал поддержку в разработке и развертывании Глобального партнерства, включая разработку страновых руководящих принципов и ресурсов и проведение информационно-просветительской работы в медицинских учреждениях.

67. ЮНФПА оказывал поддержку в том, что касается уделения повышенного внимания ухудшению состояния сексуального и репродуктивного здоровья маргинализированных женщин, в том числе их материнского здоровья и защиты от гендерного насилия. Эта деятельность включала в себя укрепление национальной подотчетности в области гендерного равенства и прав на сексуальное и репродуктивное здоровье, включая профилактику ВИЧ, путем документирования прогресса в достижении целей в области устойчивого развития и взаимодействия с национальными и международными правозащитными механизмами. В 2018-2019 годах ЮНФПА способствовал укреплению потенциала 11 национальных правозащитных учреждений и создал возможности для взаимного обучения их сотрудников, а также выпустил руководство по проведению национальных исследований и страновых оценок в области сексуального и репродуктивного здоровья. В 2020 году ЮНФПА опубликовал рамочный документ, призванный служить руководством для стран в согласовании политики и законов, касающихся сексуального и репродуктивного здоровья и прав подростков в восточной и южной частях Африки, а также содействия согласованию таких законов и политики с международными и региональными документами.

68. Хотя во многих странах объем внутренних ресурсов, выделяемых на борьбу с ВИЧ, увеличивается, такие ресурсы не часто способствуют реализации программ, направленных на устранение препятствий в области прав человека или прав представителей групп риска. Стигматизация и криминализация людей, живущих с ВИЧ, и других групп риска, а также дискриминация являются сохраняющимися барьерами на пути эффективного противодействия ВИЧ. Сокращение пространства для деятельности гражданского общества влияет на организации гражданского общества, которые находятся на переднем крае борьбы с ВИЧ. Во многих странах лица, ищущие убежища, беженцы и другие мигранты исключены из национальных программ по ВИЧ и должны проходить обязательное тестирование на ВИЧ. ПРООН будет играть ведущую роль в межучрежденческой работе по подготовке руководства по ведению дел, связанных с ВИЧ. Будет продолжена работа по обеспечению недискриминационного доступа к качественным услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и обеспечению охвата беженцев и внутренне перемещенных лиц национальными мерами по борьбе с ВИЧ.

Область стратегических результатов 7. Инвестиции и эффективность

69. Обеспечение устойчивости остается проблемой, а дефицит финансирования на цели борьбы с ВИЧ увеличивается. В 2019 году на борьбу со СПИДом было выделено лишь 18,6 млрд долл. США, что на 30 процентов меньше

необходимого объема в 26,2 млрд долл. США. Регионами, где отмечалась наиболее острая нехватка ресурсов в странах с низким и средним уровнем дохода, стали Западная и Центральная Африка (32 процента), Азия и Тихоокеанский регион (26 процентов) и Восточная Европа и Центральная Азия (17 процентов).

70. ПРООН поддерживает применение новаторских подходов к расширению внутренних финансовых возможностей и помогает правительствам и другим заинтересованным сторонам более эффективно учитывать и финансировать деятельность, связанную с основными факторами в области ВИЧ и охраны здоровья. Эта деятельность включала проведение с Глобальным фондом и партнерами работы по предоставлению группам риска эффективных и экономически оправданных услуг.

71. ПРООН проводит со странами работу по изучению примеров инвестиционной работы — подробного анализа того, как ресурсы, направляемые правительствами в сектор здравоохранения, могут сэкономить деньги и спасти жизни людей. Поддержка в вопросах политики и техническая поддержка, оказываемая ПРООН десяти странам Восточной Европы и Центральной Азии, способствовала оптимизации инвестиций в меры по борьбе с ВИЧ. Например, социальные контракты неправительственных организаций и моделирование инвестиций в программы по борьбе с ВИЧ с использованием подхода, основанного на правах человека, принесли свои результаты, среди которых принятие Черногорией решения о выделении собственных средств на связанные с ВИЧ услуги, предоставляемые неправительственными организациями, и разработка Сербией минимальных пакетов услуг в связи с ВИЧ для групп риска.

72. Обложение вредных для здоровья товаров налогом для получения внутренних ресурсов дает возможность увеличить объем ресурсов, выделяемых на программы по борьбе с ВИЧ и программы в области здравоохранения. Например, в 2018 году Уганда ввела 2-процентный налог на алкоголь для финансирования своих программ по борьбе с ВИЧ и снижения зависимости от донорского финансирования. ПРООН, ВОЗ и секретариат Рамочной конвенции ВОЗ по борьбе против табака оказывали техническую и информационно-просветительскую поддержку в целях продвижения вперед процесса налогообложения вредных для здоровья товаров в интересах улучшения здоровья, сокращения издержек, связанных с плохим состоянием здоровья, и увеличения поступлений. Эта деятельность включала оказание поддержки инвестиционным проектам по неинфекционным заболеваниям и контролю потребления табака в 28 странах.

73. ПРООН оказывала поддержку в формировании потенциала инклюзивных, подотчетных и гибких национальных и местных учреждений. Работа по борьбе с коррупцией помогла обеспечить эффективное управление ресурсами и их доступность для общественного блага. В 2019 году ПРООН, Глобальный фонд и ВОЗ создали Альянс по борьбе с коррупцией и обеспечению транспарентности и подотчетности в области здравоохранения для решения проблемы глобальных потерь от коррупции в секторе здравоохранения, которые ежегодно составляют 455 млрд долл. США.

74. ЮНФПА продолжил поддерживать усилия по разработке и использованию появляющихся по инициативе молодежи технических новинок и новаторских подходов в сфере охраны сексуального и репродуктивного здоровья и прав в этой области, включая профилактику ВИЧ-инфекции, которые позволяют получать информацию о ВИЧ и сексуальном и репродуктивном здоровье с помощью мобильных телефонов во многих странах, например инструмент “I-Design” в Таиланде и “TuneMe” в восточной и южной частях Африки. Проведенная в 2019 году оценка показала, что 30 процентов молодых людей, использующих программу “TuneMe”, получили доступ к услугам в области сексуального и

репродуктивного здоровья и соблюдения их соответствующих прав. ПРООН и Всемирный банк организовали международную серию учебных курсов для высокопоставленных чиновников из 40 стран в целях наращивания потенциала в таких областях, как анализ больших данных, искусственный интеллект и использование моделей принятия решений в области здравоохранения и питания. Кроме того, чтобы помочь исполнителям соблюсти процесс обеспечения соответствия требованиям и перепрофилирования существующих цифровых инструментальных средств, ЮНФПА и ВОЗ разрабатывают «стартовые комплекты» с доступной для клиентов в цифровом виде информацией о планировании семьи и охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков.

75. В рамках своей внешкольной программы всестороннего полового просвещения ЮНФПА создал онлайн-пространство для обмена передовым опытом между экспертами, медицинскими работниками, активистами, молодежными сетями и должностными лицами. Региональное отделение ЮНФПА в Азиатско-Тихоокеанском регионе оказало ЮНИСЕФ поддержку в разработке цифровых платформ для полового просвещения в регионе и в определении потребностей молодых людей в доступе к цифровым пространствам для получения информации, касающейся сексуального и репродуктивного здоровья.

76. Существуют серьезные недоработки в плане эффективности распределения ресурсов в нескольких областях, таких как услуги для групп риска и профилактики ВИЧ. При разработке будущих программ необходимо будет повышать эффективность распределения средств и принимать во внимание совершенствование мер борьбы с ВИЧ. Важнейшее значение имеет эффективная интеграция мер по борьбе с ВИЧ и применение многосекторального подхода, ориентированного на интересы человека, для расширения масштабов программ по борьбе с ВИЧ.

Область стратегических результатов 8. Комплексное предоставление услуг по профилактике и лечению ВИЧ-инфекции и охране здоровья населения

77. В 2018-2019 годах расширились возможности для учета проблематики ВИЧ в рамках более масштабных усилий в области здравоохранения, социальной защиты и в других областях. В 2019 году Генеральная Ассамблея приняла политическую декларацию заседания высокого уровня по вопросу о всеобщем охвате услугами здравоохранения, что стало кульминацией усилий, направленных на объединение всего мирового сообщества ради достижения интересов здравоохранения. Вместе с тем очевидной является необходимость обеспечения более комплексного характера мер по борьбе с ВИЧ. Основной причиной смерти среди людей, живущих с ВИЧ, остается туберкулез, на который приходится 32 процента от 770 000 случаев смерти от СПИДа, зафиксированных в 2019 году. Однако в 2018 году лишь 56 процентов людей, живущих с ВИЧ и также болеющих туберкулезом, были выявлены и отправлены на лечение туберкулеза, а из общего числа людей, живущих с ВИЧ и туберкулезом, антиретровирусные препараты получали лишь 48 процентов.

78. К числу основных достижений ЮНФПА в области комплексного оказания услуг в 2018-2019 годах относятся следующие:

- а) 55 стран разработали национальные планы охраны сексуального и репродуктивного здоровья, в которых приоритетное внимание уделяется оказанию услуг маргинализированным группам населения;
- б) 60 миллионов женщин и молодых людей были охвачены услугами по охране сексуального и репродуктивного здоровья;

с) 21 567 медицинских работников и руководителей прошли подготовку в качестве инструкторов по минимальному комплексу начальных мер по охране здоровья.

79. ЮНФПА описал взаимосвязь с ВИЧ в публикации «Сексуальное и репродуктивное здоровье и соответствующие права — важная составляющая всеобщего охвата услугами здравоохранения». Она была подготовлена к саммиту по случаю двадцать пятой годовщины Международной конференции по народонаселению и развитию (Найробийского саммита) и является одним из основных документов, определяющих направления работы в этой области.

80. В 2019 году ЮНФПА оказывал поддержку 37 странам, в которых ведется работа по установлению широкого спектра взаимосвязей между сексуальным и репродуктивным здоровьем и соответствующими правами и комплексными пакетами услуг. Они включали в себя комплексные услуги по охране сексуального и репродуктивного здоровья подростков (20 стран); комплексные пакеты первичной медико-санитарной помощи (10 стран); комплексные услуги для групп риска (9 стран); объединение работы по борьбе с сексуальным и гендерным насилием с предоставлением более широких услуг для девочек-подростков и молодых женщин (5 стран); и полное искоренение передачи инфекции от матери ребенку (3 страны).

81. ЮНФПА опубликовал свой план работы в отношении Целевого фонда по охране материнства на 2018-2022 годы, включая усилия по уменьшению воздействия ВИЧ и инфекций, передаваемых половым путем, на женщин, их детей и семьи. Фонд, работающий в 39 странах, занимается решением проблемы вертикальной передачи вируса. ЮНФПА способствовал повышению качества акушерских услуг, включая дородовое наблюдение за женщинами, живущими с ВИЧ, в целях сокращения масштабов вертикальной передачи вируса. Было подготовлено руководство по оказанию ориентированных на молодежь услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья, в том числе по оказанию молодым людям услуг по охране сексуального и репродуктивного здоровья в гуманитарных ситуациях, а также по внешкольному всестороннему половому просвещению.

82. Посредством проведения информационно-пропагандистской и политической работы ПРООН способствовала продвижению Повестки дня на период до 2030 года в качестве основы для а) обеспечения всеобщего доступа к медицинским услугам, в которых во главу угла поставлены интересы человека, и б) более активных многосторонних действий по устранению факторов, определяющих заражение ВИЧ и состояние здоровья. Деятельность ПРООН включала укрепление потенциала национальных систем здравоохранения по реагированию на сопутствующие инфекции и заболевания, обеспечение доступа к недорогим жизненно важным лекарствам (см. область стратегических результатов 1), а также оптимизацию и расширение социальной защиты с учетом связанных с ВИЧ факторов.

83. ПРООН расширила сотрудничество с Глобальным фондом в области борьбы с сопутствующими заболеваниями. В рамках Многогранной комплексной программы по борьбе с ВИЧ и туберкулезом в странах западной части Тихого океана (в 2018-2020 годах) ПРООН проводит в 11 странах работу, направленную на содействие всеобщему и равноправному доступу к качественной диагностике и надлежащему лечению туберкулеза, мультирезистентного туберкулеза, сахарного диабета и инфекций, являющихся сопутствующими для ВИЧ и туберкулеза.

84. ПРООН оказала 38 странам поддержку организации социальной защиты в связи с ВИЧ. Например, отчасти благодаря поддержке со стороны ПРООН в настоящее время трансгендерные люди охвачены программой «Выявление малоимущих граждан» — национальную инициативу в Камбодже, направленную на выявление малоимущих домохозяйств и определение их права на участие в различных программах социальной защиты. Другими группами, в настоящее время охваченными этой инициативой, являются потребители наркотиков, работники сферы развлечений, люди, живущие с ВИЧ, и инвалиды.

85. Под руководством ВОЗ и совместно с девятью другими организациями системы Организации Объединенных Наций ПРООН и ЮНФПА разработал глобальный план действий по обеспечению здорового образа жизни и благополучия для всех. Этот план соответствует задачам в рамках Повестки дня на период до 2030 года и направлен на улучшение согласованности, подотчетности и сотрудничества в ключевых областях в целях ускорения работы по достижению на уровне стран цели 3 в области устойчивого развития и выполнению связанных с ней задач.

86. В рамках подхода, охватывающего все этапы жизни, признается, что на протяжении всей своей жизни люди имеют различные и меняющиеся потребности в области сексуального и репродуктивного здоровья. Проводимые мероприятия должны быть ориентированы на интересы людей и организованы таким образом, чтобы в них учитывались потребности, которые возникнут в будущем, в том числе связанные с ВИЧ, в зависимости от выбора людей, жизненных обстоятельств и событий. В рамках подхода, охватывающего все этапы жизни, должны учитываться потребности особенно уязвимых групп, таких как инвалиды, подростки, лесбиянки, геи, бисексуалы, трансгендеры и интерсекс-люди, а также последствия принятия законодательства, касающегося, например, доступа к услугам в области сексуального и репродуктивного здоровья и возраста согласия. Обсуждение следующей глобальной стратегии по СПИДу дало возможность расширить интеграционный подход с учетом более обширного спектра потребностей в области здравоохранения.

IV. Заключение

87. С учетом того, что на работу по достижению целей в области устойчивого развития осталось десять лет, на Саммите по целям в области устойчивого развития, состоявшемся в сентябре 2019 года, мировые лидеры призвали к проведению десятилетия действий. Они обязались мобилизовать финансовые средства и активизировать деятельность по осуществлению на национальном уровне в интересах достижения поставленных целей, в том числе для выполнения задачи по ликвидации к 2030 году СПИДа как угрозы общественному здравоохранению таким образом, чтобы никто не был забыт. По-прежнему по всему миру наблюдается отставание от графика достижения целей, намеченных на 2020 год, и необходимо сохранить успехи в борьбе со СПИДом наряду с расширением масштабов и целенаправленностью усилий по обеспечению большей эффективности. Пандемия COVID-19 и неравенство, которое она проявляет, усугубляет и провоцирует, делают эту задачу еще более сложной.

88. Сильные аспекты деятельности Объединенной программы крайне важны для того, чтобы покончить со СПИДом как угрозой общественному здравоохранению, и они могут в существенной степени способствовать борьбе с пандемией COVID-19; к ним относятся объединение глобального партнерства в интересах действий; солидарность с наиболее пострадавшими людьми и отстаивание человеческого достоинства, прав человека и гендерного равенства; мобилизация

ресурсов; требовательность к себе и другим в том, что касается достижения результатов; и поддержка стран в принятии на себя ведущей роли. Прекращение эпидемии СПИДа остается неотъемлемой частью работы по достижению целей в области устойчивого развития и созданию устойчивых систем, необходимых для осуществления Повестки дня на период до 2030 года, и выполнения обязательства сделать так, чтобы никто не был забыт. Пандемия COVID-19 не изменила отношения к этому устремлению, напротив, она еще больше подчеркнула его насущность.

89. Следующая глобальная стратегия по СПИДу будет определять работу Объединенной программы и послужит «дорожной картой» и источником вдохновения для принятия глобальных мер по борьбе со СПИДом. Крайне важно, чтобы в рамках этой стратегии для устранения неравномерности показателей по странам и сообществам отстаивались и использовались достижения и основные выводы, что позволит сделать так, чтобы те, кто больше всего нуждается в поддержке, не оказались забыты.
