



**Исполнительный совет
Программы развития
Организации Объединенных
Наций, Фонда Организации
Объединенных Наций в области
народонаселения и Управления
Организации Объединенных
Наций по обслуживанию проектов**

Distr.: General
16 July 2018
Russian
Original: English

**Вторая очередная сессия 2018 года
4–7 сентября 2018 года, Нью-Йорк
Пункт 7 предварительной повестки дня
ЮНФПА — финансовые, бюджетные
и административные вопросы**

**Фонд Организации Объединенных Наций в области
народонаселения**

**Пересмотренный сводный бюджет ЮНФПА
на 2018–2021 годы**

**Доклад Консультативного комитета по административным
и бюджетным вопросам**

Резюме

13 июля 2018 года Директору-исполнителю ЮНФПА для целей ознакомления был представлен настоящий доклад Консультативного комитета по административным и бюджетным вопросам о пересмотренном сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы.



I. Введение

1. Консультативный комитет по административным и бюджетным вопросам рассмотрел предварительный вариант доклада о пересмотренном сводном бюджете Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8). В ходе рассмотрения доклада члены Комитета встречались с заместителем Директора-исполнителя по вопросам управления и другими представителями ЮНФПА, которые представили дополнительную информацию и дали соответствующие разъяснения.

2. Консультативный комитет был проинформирован о том, что после рассмотрения предлагаемого сводного бюджета ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/10)¹, 6 сентября 2017 года было издано исправление к предлагаемому сводному бюджету (DP/FPA/2017/10/Corr.1), в котором по итогам широких консультаций с государствами-членами закреплялось решение об отсрочке утверждения Плана капитальных вложений в помещения (14,1 млн долл. США). Соответственно, предлагаемый общеорганизационный бюджет был скорректирован, и предлагаемая сумма ассигнований была уменьшена с 722,4 млн долл. США до 708,4 млн долл. США.

3. В своем решении 2017/24, принятом 11 сентября 2017 года Исполнительный совет приветствовал сводный бюджет ЮНФПА на 2018–2021 годы, представленный совместно со стратегическим планом ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2017/9). В том же решении Совет также предложил ЮНФПА на основе результатов всеобъемлющего обзора ресурсов пересмотреть сводный бюджет в целях повышения эффективности и сбалансированности общеорганизационного бюджета и программ в свете ожидаемого сокращения общих поступлений ресурсов, с тем чтобы представить пересмотренный бюджет на второй очередной сессии 2018 года.

4. В соответствии с финансовым положением 11.10 ЮНФПА Директор-исполнитель, среди прочего, готовит пересмотренные предложения о внесении изменений в общеорганизационный бюджет и представляет такие предложения Исполнительному совету. Эти предложения также представляются на рассмотрение Консультативного комитета, который представляет свой доклад по этому вопросу Исполнительному совету. Таким образом, комментарии и замечания Комитета, содержащиеся в настоящем докладе, относятся в основном к общеорганизационному компоненту пересмотренного сводного бюджета.

II. Пересмотренный сводный бюджет на 2018–2021 годы

5. Доклад о пересмотренном сводном бюджете ЮНФПА на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8) содержит сведения о стратегическом и финансовом контексте (раздел I) и обновленные данные по сводному плану ресурсов, компонентам сводного бюджета (программы и общеорганизационный бюджет), а также по сводной таблице результатов и ресурсов и возмещению затрат (раздел II). Проект решения для рассмотрения Исполнительным советом приводится в пункте 79 доклада.

Стратегический и финансовый контекст

6. Рассмотрев пересмотренный сводный бюджет, Консультативный комитет отмечает, что в соответствии с Повесткой дня в области устойчивого развития

¹ Соответствующий доклад Консультативного комитета (DP/FPA/2017/12) был издан в августе 2017 года.

на период до 2030 года стратегический план ЮНФПА на 2018–2021 годы основан на концепции глубоких преобразований в жизни женщин, подростков и молодежи в течение предстоящих четырех лет (DP/FPA/2018/8, пункт 1). В сводной таблице результатов и ресурсов (приложение I к стратегическому плану) представлена информация о четырех результатах в области развития и четырех задачах повышения организационной эффективности и результативности.

7. В отношении прогнозируемых показателей поступлений предлагается пересмотреть целевые показатели по взносам, установив их общую сумму в размере 3500 млн долл. США (1 400 млн долл. США — по линии регулярных ресурсов и 2100 млн долл. США — по линии прочих ресурсов), что означает их увеличение по линии прочих ресурсов на 100 млн долл. США (2,9 процента) в течение указанного четырехлетнего периода. Указывается, что предлагаемое увеличение целевых показателей поступлений по линии прочих ресурсов до уровня 525 млн долл. США в год является одним из результатов дополнительного анализа тенденций изменения взносов в текущих условиях, когда у организации имеется четкое представление о поступлении прочих ресурсов в 2017 году (712 млн долл. США) по сравнению с уменьшением взносов в течение 2016 года. Более того, сумма зарегистрированных взносов, поступивших по линии прочих ресурсов, по состоянию на 30 апреля 2018 года уже на 64 млн долл. США (или на 31 процент) больше соответствующего показателя по состоянию на 30 апреля 2017 года. Таким образом, считается, что предлагаемые целевые показатели являются консервативными по сравнению с утвержденными целевыми показателями поступления взносов в период 2014–2017 годов (в среднем по 596 млн долл. США в год) (там же, пункты 9–14). В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что по состоянию на 1 июня 2018 года сумма зарегистрированных взносов по линии прочих ресурсов составила 430 млн долл. США, что на 197 млн долл. США (или на 84 процента) больше, чем за тот же период 2017 года.

8. Более того, сообщается, что доля взносов, поступивших в бюджет ЮНФПА по линии прочих ресурсов, за последние шесть лет увеличилась. ЮНФПА прекрасно осознает, что составить прогноз поступлений по линии прочих ресурсов непросто, поскольку это сопряжено с неопределенностью в отношении сроков и продолжительности обязательств по финансированию, а также приоритетов и предпочтений доноров. ЮНФПА продолжает придавать регулярным ресурсам первоочередное значение и стремится поддерживать здоровый баланс между регулярными и прочими ресурсами, как это было вновь подтверждено в резолюции 71/243 Генеральной Ассамблеи о четырехгодичном всеобъемлющем обзоре политики в области оперативной деятельности в целях развития в рамках системы Организации Объединенных Наций (ЧВОП) (там же, пункты 7, 13, 14).

Пересмотренный сводный план ресурсов

9. Сводный план ресурсов на 2018–2021 годы был пересмотрен, что отражено в таблице 1 доклада (DP/FPA/2018/8), а на диаграмме 2 доклада показана пропорциональная доля ресурсов, выделенных согласно категориям классификации расходов, утвержденным Исполнительным советом, а именно: на деятельность в области развития; управленческую деятельность; специальную целевую деятельность; и координацию деятельности Организации Объединенных Наций в области развития. В период 2018–2021 годов на деятельность в области развития предлагается выделить 84,9 процента от общего объема имеющихся ресурсов, по сравнению с 84,2 процента согласно утвержденному бюджету (там же, пункт 20).

10. При этом указывается, что пересмотренное предложение, повышает сбалансированность программ и бюджета, поскольку доля имеющихся ресурсов, выделяемых на осуществление программ увеличится с 80,2 процента (2878,0 млн долл. США) в утвержденном бюджете до 81,4 процента в пересмотренном предложении (3068,1 млн долл. США, то есть увеличение составит 190,1 млн долл. США), тогда как доля общеорганизационного бюджета сократится с 19,8 процента до 18,6 процента (см. пункт 12 ниже) (там же, резюме и таблицы 1, 2 и 4).

III. Пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы

11. Пересмотренный общеорганизационный бюджет² предлагается установить в размере 701,1 млн долл. США, что на 7,3 млн долл. США меньше первоначально утвержденной суммы в размере 708,4 млн долл. США (см. пункт 2 выше). Информация о пересмотренном общеорганизационном бюджете приводится в пунктах 38–43 и 57–77 доклада (DP/FPA/2018/8). В таблице 7 доклада приведена сводная информация об изменениях, предлагаемых к внесению в пересмотренный общеорганизационный бюджет. В пересмотренном бюджете указывается, что общеорганизационный бюджет утверждается Исполнительным советом как номинальные ассигнования, которые не могут быть превышены без одобрения со стороны Совета (там же, пункт 38).

Всеобъемлющий обзор ресурсов

12. Отмечается, что пересмотренный бюджет отражает результаты всеобъемлющего обзора ресурсов, предпринятого с тем, чтобы: а) обеспечить более тесную увязку между ожидаемыми поступлениями в период 2018–2021 годов и бюджетом на этот же период; б) провести обзор и вынести рекомендации в отношении необходимых организации функций и выстраивания взаимодействия между структурными подразделениями и с) обеспечить наличие у штатных сотрудников тех навыков и умений, которые необходимы для успешного осуществления Стратегического плана на 2018–2021 годы. Более того, сокращение расходов не было целью подготовки обзора, и основное внимание в нем уделяется деятельности структурных подразделений центральных учреждений в целях повышения эффективности, сплоченности и взаимодополняемости, при этом в результате сокращения должностей чистое сокращение расходов составило 11 млн долл. США (там же, пункты 40, 61 и 62). Также отмечается, что на протяжении всего процесса проводились широкие консультации с Исполнительным советом.

13. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что всеобъемлющий обзор ресурсов был призван обеспечить оптимальное использование людских и финансовых ресурсов ЮНФПА для поддержки осуществления Стратегического плана. С этой целью был предпринят ряд шагов по определению областей оптимизации. В рамках первоначального функционального анализа, начавшегося в марте 2017 года, были определены и проанализированы следующие параметры: а) стратегические и программные установки ЮНФПА в рамках системы Организации Объединенных Наций применительно к его Стратегическим планам на 2014–2017 и 2018–2021 годы и максимально

² Общеорганизационный бюджет включает следующие утвержденные категории расходов согласно принятой классификации: обеспечение эффективности деятельности в области развития, координация деятельности Организации Объединенных Наций в области развития, управленческая деятельность и специальная целевая деятельность (см. DP/FPA/2018/8, таблица 4, пункт 38 и приложение 2.1.B).

эффективное использование возможностей сотрудничества с родственными учреждениями системы ООН, а также укрепление существующих и налаживание новых партнерских отношений с учетом рекомендаций по итогам нового ЧВОП); b) участие или неучастие ЮНФПА в оказании поддержки странам в контексте Повестки дня на период до 2030 года на основе принципа «никого не оставить без внимания»; и c) ресурсы и предоставление вспомогательных услуг, необходимых для оказания услуг, а также соответствующая структура и профессиональные навыки, которые будут способствовать повышению эффективности, согласованности и взаимодополняемости действий на различных уровнях организации.

Изменения в штатном расписании

14. В том, что касается изменений в штатном расписании, пересмотренное предложение включает в себя в общей сложности 1060,5 должности, что представляет собой чистое сокращение 28 должностей (22 должности в центральных учреждениях и 6 должностей в отделениях на местах), по сравнению с суммарным количеством в размере 1088,5 должности согласно утвержденному бюджету. Сводная информация об изменениях в штатном расписании приводится в пунктах 75 и 77, а также в таблице 8 доклада, а информация об изменениях в штатном расписании в разбивке по функциональным подразделениям и отделениям содержится в пунктах 63 и 69 доклада.

15. В ответ на запрос относительно новых должностей международных сотрудников категории специалистов, описанных в пунктах 66, 67 и 69 пересмотренного сводного бюджета, Консультативный комитет был проинформирован о том, что по своим классам эти должности распределяются следующим образом: a) три новые должности в страновых отделениях классов С-5, С-4 и С-3, соответственно, обсуждаются в пункте 66; b) одна должность класса С-5, учреждаемая в целях усиления координации действий в деле защиты от сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств, обсуждается в пунктах 67–68; а одна должность класса С-4 и одна должность класса С-3, учреждаемые в целях укрепления потенциала функции расследований, обсуждаются в пункте 69 (предлагается учредить их на два года и рассмотреть необходимость их сохранения в ходе среднесрочного обзора бюджета).

16. В ответ на запрос относительно обоснования предлагаемого повышения класса одной должности с Д-1 до Д-2 (там же, пункт 76 а)) Консультативный комитет был проинформирован о том, что должностные обязанности руководителя аппарата в любой организации предусматривают решение множества сложных вопросов и в силу этого, согласно стандартам классификации должностей, установленным Комиссией по международной гражданской службе, эта должность отнесена к классу Д-2. Комитет был также проинформирован о том, что эта классификация соответствует аналогичным функциональным обязанностям в родственных учреждениях системы Организации Объединенных Наций и что последнему из назначенных на такую должность лицу был присвоен класс Д-2.

17. Консультативный комитет считает, что более подробную информацию обо всех изменениях в штатном расписании, предлагаемых в пересмотренном бюджете, следует представить Исполнительному совету в ходе рассмотрения им настоящего доклада.

18. В ответ на запрос Консультативный комитет получил разбивку должностей в отделениях на местах и центральных учреждениях, предлагаемых к включению в пересмотренный общеорганизационный бюджет на 2018–2021 годы. Комитет отмечает, что из предлагаемых 431,5 должности международных сотруд-

ников категории специалистов только 226 должностей закреплены за отделениями на местах, а 205,5 должности относятся к центральным учреждениям. Консультативный комитет надеется, что в будущих бюджетных предложениях для обеспечения эффективного и действенного осуществления своих программ ЮНФПА будет по-прежнему проводить обзоры кадрового состава и мест службы.

19. В том, что касается данных, представленных в сводном бюджете, Консультативный комитет напоминает о том, что он приветствовал результаты работы по унификации бюджетного процесса, проводимой ПРООН, ЮНФПА и ЮНИСЕФ, включая более тесную увязку ресурсного обеспечения и стратегического плана, и что он признал тот факт, что при составлении своего сводного бюджета ЮНФПА руководствовался принципом бюджетирования по результатам³, как это было утверждено Исполнительным советом (DP/FPA/2013/15 и DP/FPA/2016/4). Комитет ожидает, что ЮНФПА повысит качество анализа расхождений между расчетными плановыми показателями и фактическими расходами в соответствии с просьбой Исполнительного совета, изложенной в его решении 2016/10. Кроме того, Комитет полагает, что такую информацию следует отражать в будущих предложениях по сводному бюджету и среднесрочных обзорах.

Резерв для размещения персонала на местах

20. С учетом продолжающейся отсрочки утверждения Плана капитальных вложений в помещения (см. пункт 2 выше), а также последующего исключения ассигнований на техническое обслуживание помещений центральных учреждений из утвержденного бюджета на 2018–2021 годы (DP/FPA/2018/8, пункты 70 и 71), предлагается продлить срок использования существующего Резерва для размещения персонала на местах в целях содержания помещений центральных учреждений, что позволит реализовать программу планового профилактического технического обслуживания, а также выполнить необходимый капитальный ремонт помещений центральных учреждений вплоть до принятия Плана капитальных вложений в помещения. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что, поскольку в существующий Резерв для размещения персонала на местах ежегодно отчисляется сумма в размере 5 млн долл. США, предложение о расширении использования этого резерва не потребует дополнительных финансовых ресурсов.

Возмещение затрат

21. В смету пересмотренного общеорганизационного бюджета на 2018–2021 годы в размере 701,1 млн долл. США включена сумма в размере 155,6 млн долл. США, которая будет получена за счет возмещения косвенных затрат по линии прочих ресурсов (там же, пункт 79 e)). Подробная информация о возмещении затрат на основе действующей унифицированной методологии, утвержденной решением 2013/9 Исполнительного совета, представлена в приложении 2 к докладу о пересмотренном бюджете (DP/FPA/2018/8). Указывается, что

³ После унификации данных, представленных в бюджете, и впервые за период 2014–2017 годов данные о распределении ресурсов ЮНФПА представляются в разбивке по четырем результатам в области развития и трем задачам повышения организационной эффективности и результативности в контексте сводной таблицы результатов. В предлагаемом бюджете распределение ресурсов высокого уровня увязывается с необходимостью при составлении бюджета вместо использования информации, основанной на затратном финансировании, применять метод бюджетирования, ориентированный на достижение результатов стратегического плана (см. DP/FPA/2013/15, пункты 3 и 4; DP/FPA/2016/4, пункты 10 и 11).

изменения в действующей методологии будут осуществляться ЮНФПА в координации с другими фондами и программами Организации Объединенных Наций, использующими ту же унифицированную методологию расчета сумм возмещения затрат (там же, пункт 78).

22. В ответ на запрос Консультативный комитет был проинформирован о том, что Исполнительные советы четырех учреждений (ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структура «ООН-женщины») констатировали прогресс, достигнутый в деле увязки затрат благодаря осуществлению политики возмещения затрат, и предложили всем четырем организациям продолжить консультации с государствами-членами и представить на рассмотрение новые предложения. Впоследствии Советам были представлены два альтернативных предложения: а) сохранить действующую унифицированную методологию и унифицированную ставку и б) внести изменения в унифицированную методологию посредством реализации модульного подхода с применением дифференцированных ставок. Комитет был проинформирован о том, что в настоящее время Совет проводит оценку этих предложений (DP/FPA-ICEF-UNW/2018/1) и что соответствующее решение, как ожидается, будет принято на предстоящей второй очередной сессии, которая состоится в сентябре 2018 года. Консультативный комитет отмечает, что это соответствует просьбе, высказанной Генеральной Ассамблеей в ее резолюции о ЧВОП (A/71/243, пункт 35).

23. Консультативный комитет напоминает о том, что унифицированная методология расчета и ставки возмещения затрат, утвержденные Исполнительными советами ПРООН, ЮНФПА, ЮНИСЕФ и Структуры «ООН-женщины», призваны обеспечить увеличение доли использования регулярных и прочих ресурсов, необходимых для финансирования управленческой деятельности и связанных с этим затрат (E/ICEF/2016/AB/L.2, пункт 85). Комитет также приветствовал увеличение процентной доли общеорганизационного бюджета, финансируемой за счет возмещения затрат (DP/FPA/2016/4, пункт 16). Консультативный комитет ожидает получения информации об итогах текущего рассмотрения новых предложений о порядке возмещения затрат.

IV. Прочие вопросы

24. В ответ на запрос относительно Финансового положения 11.8 ЮНФПА об использовании резерва бюджетных средств на покрытие непредвиденных расходов Консультативный комитет был проинформирован о том, что на данный момент у ЮНФПА не было необходимости воспользоваться этим положением и что он не выходил за пределы бюджетных ассигнований в каком-либо из бюджетных периодов. В связи с отсутствием таких случаев необходимости представления отчетности не было. **Комитет надеется, что информация о случаях возможного использования бюджетного резерва для покрытия непредвиденных расходов будет предоставляться в соответствии с порядком, установленным в Положении 11.8.**