

# UCAYALI: ANÁLISIS DE SITUACIÓN EN POBLACIÓN

**SUSANA GUEVARA SALAS**

**1**



# Ucayali: análisis de situación en población

---

Susana Guevara Salas

---



1994-2009  
**CAIRO/15**  
Conferencia Internacional  
sobre Población y Desarrollo



CIES  
consorcio de investigación  
económica y social  
*CIES 1989-2009: veinte años construyendo  
conocimiento para mejores políticas*



CIES - Observatorio  
de la Salud



- © Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA  
Av. Guardia Civil 1231, Urb. Córpac, San Isidro, Lima, Perú  
Teléfono: [51-1] 226-1026, fax: 226-0875  
Correo electrónico: unfpaperu@unfpa.org.pe  
Web: www.unfpa.org.pe
  
- © Consorcio de Investigación Económica y Social, CIES  
Observatorio de la Salud  
Antero Aspillaga 584, El Olivar, Lima 27, Perú  
Telefax [51-1] 421-2278  
Web: www.cies.org.pe

Primera edición: Lima, julio del 2009  
Revisión de contenido: Walter Mendoza, UNFPA  
Edición y corrección de estilo: Luis Andrade Ciudad  
Arte de carátula: Julissa Soriano  
Impreso por Nova Print S.A.C.

Hecho el Depósito Legal en la Biblioteca Nacional del Perú N.º 2009-09445  
ISBN 978-9972-804-90-8

El Fondo de Población de las Naciones Unidas, UNFPA, es una agencia de cooperación internacional para el desarrollo que promueve el derecho de cada mujer, hombre y niño a disfrutar de una vida sana, con igualdad de oportunidades para todos. El UNFPA apoya a los países en la utilización de datos sociodemográficos para la formulación de políticas y programas de reducción de la pobreza, y para asegurar que todo embarazo sea deseado, todos los partos sean seguros, todos los jóvenes estén libres del VIH-sida y todas las niñas y mujeres sean tratadas con dignidad y respeto.

El Observatorio de la Salud es un programa del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES) cuyo objetivo es fortalecer a las comunidades que actúan a favor de los derechos humanos y de la salud pública, principalmente en lo que se refiere a sus relaciones con la academia y los agentes públicos. El Observatorio produce y disemina conocimiento útil en torno a las necesidades sanitarias, el derecho a la salud y las políticas económicas y sociales que posibiliten el desarrollo, la factibilidad y la viabilidad del derecho a la salud.

El Observatorio de la Salud del CIES y UNFPA no comparten necesariamente las opiniones vertidas por la autora en el presente libro.

---

# CONTENIDO

---

Presentación	7
Introducción	9
PRIMERA PARTE	
ANÁLISIS DE SITUACIÓN EN POBLACIÓN	11
CAPÍTULO 1. VISIÓN INTEGRAL DE LA SITUACIÓN REGIONAL	13
1.1 Aspectos generales	13
1.2 Las grandes transformaciones demográficas	14
1.3 El contexto económico	21
1.4 El contexto sociocultural	28
1.5 El contexto político e institucional	34
1.6 Gasto social	40
CAPÍTULO 2. DINÁMICA DE LA POBLACIÓN	43
2.1 Cambios en la fecundidad	43
2.2 Cambios en la mortalidad	48
2.3 Situación del VIH-sida y de las infecciones de transmisión sexual	52
2.4 Cambios en las estructuras familiares	54
2.5 Patrones de asentamiento	56

CAPÍTULO 3. DESIGUALDADES Y EJERCICIO DE DERECHOS	63
3.1 Desigualdades de género	63
3.2 Desigualdades étnicas	65
3.3 Inequidades relacionadas con el hábitat	68
SEGUNDA PARTE: DIAGNÓSTICO DE BASE	71
CAPÍTULO 4. LÍNEA DE BASE DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO	73
CAPÍTULO 5. EL USO DE LA INFORMACIÓN POBLACIONAL EN EL PLAN DE DESARROLLO DE LA REGIÓN UCAYALI	81
CAPÍTULO 6. DESAFÍOS Y OPORTUNIDADES	91
REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS	93

---

## PRESENTACIÓN

---

La presente publicación expresa la confluencia de diversas oportunidades y esfuerzos. Por un lado, oportunidades como las que ofrece la disponibilidad de información sociodemográfica (censos, proyecciones de población y encuestas de base poblacional), así como estudios especializados sobre temas sociales (educación, salud, empleo, entre otros), todos con resultados de interés directo para los gobiernos regionales. En efecto, en los últimos años, el país avanzó de manera importante en contar con información periódica, con calidad y oportunidad, que nos permite analizar e identificar la situación y las tendencias poblacionales.

Por otro lado, tenemos los esfuerzos de los gobiernos regionales, que vienen elaborando, ejecutando y evaluando sus planes de desarrollo, planes que, por cierto, requieren fortalecer la incorporación de perspectivas de interés para el corto, mediano y largo plazo, como el enfoque poblacional: el comportamiento de la migración, la fecundidad, la mortalidad, así como las implicancias de los cambios en las estructuras de edades y en los patrones de asentamiento territorial en el desarrollo regional.

Como un aporte a dicha confluencia, se concreta la asistencia técnica del Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y del Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), al incorporar la perspectiva poblacional en la planificación regional. Para ello, se usó la *Guía para el análisis de situación en población (ASP). Propuesta conceptual y metodológica*, desarrollada por la División de América Latina y el Caribe del UNFPA en colaboración con el Centro Latinoamericano y del Caribe de Demografía (CELADE). La aplicación de este documento al ámbito regional buscó orientar a los gobiernos regionales en la asimilación de «las

tendencias y comportamientos de la población para el análisis, diseño e implementación de las políticas sociales y de reducción de la pobreza».

En el caso de Ucayali, resulta pertinente destacar los logros de su administración regional, cuyos representantes establecieron mecanismos que alientan la participación juvenil en la planificación del desarrollo. Así, se pudieron incorporar en los presupuestos regionales intervenciones que buscan atender las necesidades y demandas de este importante grupo poblacional, el más numeroso en esta región y, por ende, protagonista de su presente.

Con estas expectativas, presentamos *Ucayali: Análisis de situación en población. Incorporación de los aspectos poblacionales en la planificación regional*, preparado por la demógrafa Susana Guevara, esperando que, tal como lo propone la guía que sirvió de base, se promuevan «diálogos políticos basados en evidencias entre distintos actores sociales y políticos, contribuyendo a fortalecer los procesos de gobernabilidad democrática», sobre todo para respaldar el proceso de descentralización que se viene desarrollando en el país y el fortalecimiento de sus instituciones.

*Jorge Velásquez Portocarrero*  
Presidente Regional de Ucayali

*Javier Portocarrero Maisch*  
Director Ejecutivo del Consorcio  
de Investigación Económica y Social – CIES

*Esteban Caballero Carrizosa*  
Representante del Fondo de Población  
de las Naciones Unidas – UNFPA

---

## INTRODUCCIÓN

---

El presente documento se basa en una guía metodológica de análisis de población elaborada por el Fondo de Población de las Naciones Unidas (UNFPA) y tiene la finalidad de fortalecer las capacidades regionales para incorporar los aspectos poblacionales en la planificación regional.

El informe está dividido en dos partes: la primera, la más extensa, presenta el análisis de la población de la región Ucayali, según la guía mencionada. La segunda parte analiza la incorporación de la información poblacional en la planificación regional.

La primera parte se ha dividido en tres capítulos: una visión integral de la situación de la región, en la que se incluyen las grandes transformaciones demográficas —crecimiento y transición demográfica—, el contexto económico, social, cultural y político, y el gasto social, con énfasis en educación y salud. El segundo punto trata sobre la dinámica de la población, y en este se presentan los cambios en la fecundidad, la mortalidad y los patrones de asentamiento, así como en la estructura de la familia y la situación del VIH-sida. El tercer punto se refiere a las desigualdades y el ejercicio de derechos. Ahí se han resaltado tres tipos de desigualdades: de género, de etnia y de hábitat.

La segunda parte plantea, como línea de base para la región, los Objetivos de Desarrollo del Milenio, identificando las brechas para alcanzarlos. Asimismo, tomando como referencia el Plan de Desarrollo Concertado 2007-2010 de la región, analiza el uso de la información sociodemográfica en el diagnóstico y el establecimiento de los objetivos estratégicos. Finalmente, identifica desafíos y oportunidades para la planificación local.



PRIMERA PARTE  
**Análisis de situación  
en población**

---



---

# CAPÍTULO 1

## Visión integral de la situación regional

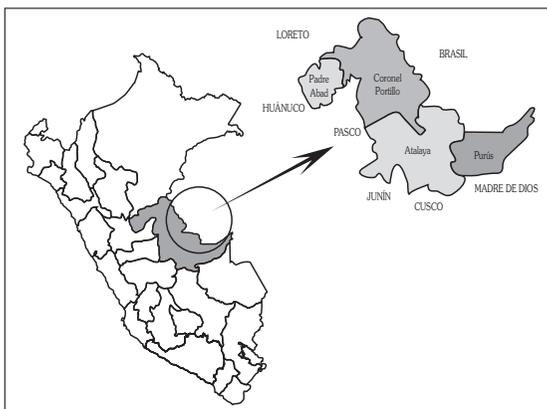
---

En esta parte se presenta la evolución de la población en Ucayali en el marco de la transición demográfica, destacando la oportunidad que tendrá la región en los próximos años, mientras transita por el período denominado *bono demográfico*. Asimismo, se incluye un panorama de la situación económica, social, política y del gasto social.

### 1.1 ASPECTOS GENERALES

La región Ucayali se encuentra localizada en la zona centro-oriental del territorio peruano y cuenta con una superficie de 102.410,55 kilómetros cuadrados, equivalente a 7,97% del territorio nacional. Fue creada en el año 1980 (D. L. 23099).

Está constituida por cuatro provincias: Atalaya, Coronel Portillo, Padre Abad y Purús, las que cuentan con 15 distritos. La capital es la ciudad de Pucallpa, ubicada en la provincia de Coronel Portillo.



Ucayali es una región tropical de clima cálido húmedo, con vegetación boscosa y de variada calidad agrológica. Su temperatura oscila entre los 22 °C y los 32 °C. La región tiene abundantes recursos hídricos, que constituyen el principal medio de transporte y una importante fuente de alimentos proteicos. El río principal es el Ucayali.

## 1.2 LAS GRANDES TRANSFORMACIONES DEMOGRÁFICAS

### *El crecimiento de la población*

Entre el año 1940, fecha del primer censo del siglo XX, y el año 2007, la región Ucayali experimentó un crecimiento importante de la población (gráfico 1). La cifra de 16.154 habitantes en el año 1940 casi se cuadruplicó para el año 1961; en 10 años más, casi se duplica (1972) y luego sigue una tendencia de crecimiento, pero más suave. Según el último Censo de Población, del año 2007, la región Ucayali tiene 432.159 habitantes, lo que representa 1,6% de la población nacional. La región se ubica entre las que tienen menor participación de población en el total nacional. Las proyecciones oficiales prevén que en el año 2020, Ucayali tendrá un poco más de medio millón de personas.

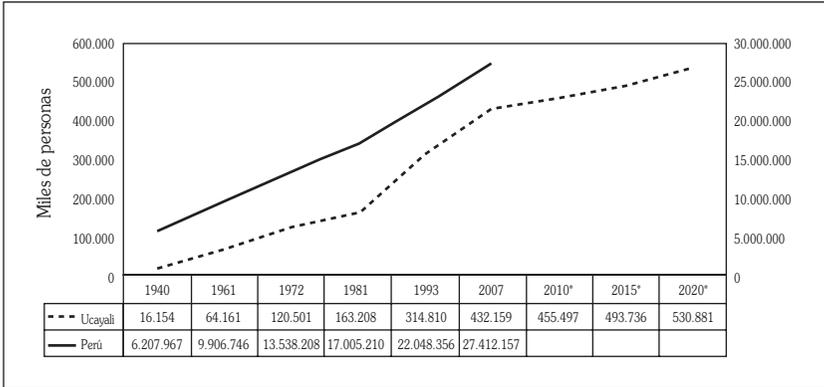
El crecimiento abrupto de la población en la región se debe básicamente a las migraciones internas del país. En las primeras décadas, quienes migraban eran familias provenientes de la sierra, que se encontraban en busca de mayores y mejores tierras de cultivo, o se trataba de migraciones estacionales para complementar los ingresos. En cambio, entre las décadas de 1980 y 1990, la migración hacia la Amazonía se orientó hacia los cultivos de coca.<sup>1</sup>

La velocidad en el crecimiento de la población puede observarse a través de las tasas de crecimiento promedio anual. En la tabla 1 se presentan dichas tasas junto con las del ámbito nacional. Se observa que en todos los períodos intercensales, el ritmo de crecimiento de la población se dio a mayor velocidad que en el ámbito nacional. Antes de la década de 1980, las tasas eran altas, pero fueron en descenso. Después de la

---

1 Perz, S., C. Aramburú y J. Bremner. "Cambios poblacionales y uso del suelo en la Amazonía". *Amazonía: Procesos demográficos y ambientales*. Lima: CIES, 2003, pp. 11-52.

Gráfico 1  
EVOLUCIÓN DE LA POBLACIÓN DE LA REGIÓN UCAYALI, 1940-2020



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*  
\*Proyecciones 2010, 2015, 2020.  
Elaboración propia.

Tabla 1  
TASAS DE CRECIMIENTO NACIONAL Y REGIONAL, 1940-2007

Periodos	Perú	Ucayali
1940-1961	1,9	6,8
1961-1972	2,8	5,9
1972-1981	2,6	3,4
1981-1993	2,0	5,6
1993-2007	1,6	2,2

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*

década de 1980, se incrementó, para luego disminuir 2,2%, cifra menor que la de períodos anteriores.

### Transición demográfica

El Perú se encuentra en pleno proceso de transición demográfica, según la tipología que realizó el Centro Latinoamericano de Demografía

(CELADE),<sup>2</sup> lo cual significa que, en el proceso histórico de la evolución de la población, pasó de niveles altos de natalidad y mortalidad a un descenso en ambos casos. Sin embargo, la transición demográfica no ha sido homogénea, sino que, en cada departamento, ha adquirido características propias, porque depende del estado de la fecundidad y de la mortalidad.

De esta manera, Ferrando<sup>3</sup> ubica a la región Ucayali en la segunda etapa de la transición demográfica (etapa moderada) y, dentro de esta categoría, en el subgrupo “en avance”, donde la mortalidad ha empezado a descender, pero la natalidad aún es elevada.

La transición demográfica de la región Ucayali puede visualizarse a través de las pirámides de edad, las cuales reflejan los cambios suscitados en la estructura por sexo y edad de la población. De esta manera, en el gráfico 2 se observan las pirámides de población en tres momentos: 1981, 1993 y 2005.

La pirámide de población correspondiente al censo de 1981 presenta una base ancha que se va angostando a medida que avanzan los años, lo cual refleja un crecimiento rápido de la población (como se mencionó, la tasa de crecimiento intercensal 1972-1981 fue de 3,4, tabla 1). A medida que el crecimiento de la población se hace más lento, la pirámide de edades se va angostando en la base y engrosando en la parte media, tal como son las pirámides correspondientes a 1993 y al 2005. Además, en esta última pirámide, la cúspide va adquiriendo importancia.

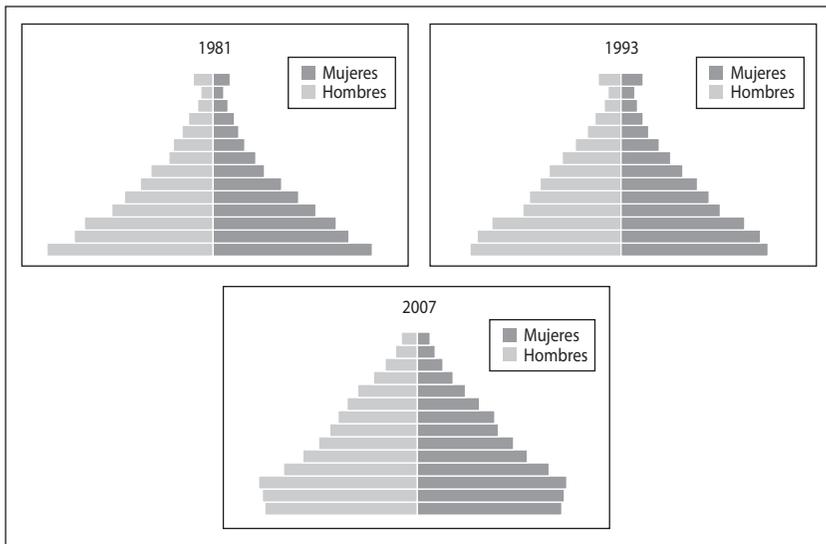
La pirámide de edad del año 2005 presenta al grupo etario de 0-4 años menor que lo registrado en el censo de 1993, lo que refleja el proceso de envejecimiento por la base de la pirámide, el cual viene generándose por una disminución de la tasa de natalidad y fecundidad (véase la sección 2). Al continuar en descenso la natalidad, el ensanchamiento de la pirámide poblacional en la edad adulta será mayor. Esto también se observa en el incremento de la edad mediana (tabla 2). Entre 1993 y el 2007, la edad mediana se incrementó en 5 años, pasando de 16 a 21 años.

---

2 CEPAL. *Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe*. Trigésimo segundo período de sesiones de la CEPAL. República Dominicana, 9-13 de junio del 2008.

3 Ferrando, Delicia. “Dinámica demográfica y fecundidad”. Ponencia presentada al I Congreso Peruano de Población y Desarrollo, 2003.

Gráfico 2  
 PIRÁMIDES DE EDAD DE LA POBLACIÓN CENSADA EN LA REGIÓN UCAYALI,  
 1981-1993-2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Censos Nacionales de Población y Vivienda*, 1981, 1993 y 2007. Elaboración propia.

Este proceso de cambio en la estructura demográfica se manifiesta en una tasa de crecimiento de la población cada vez menor en el tiempo; por ejemplo, según referencias del último censo 2007, la tasa de crecimiento entre 1993-2007 fue de 2,2%.

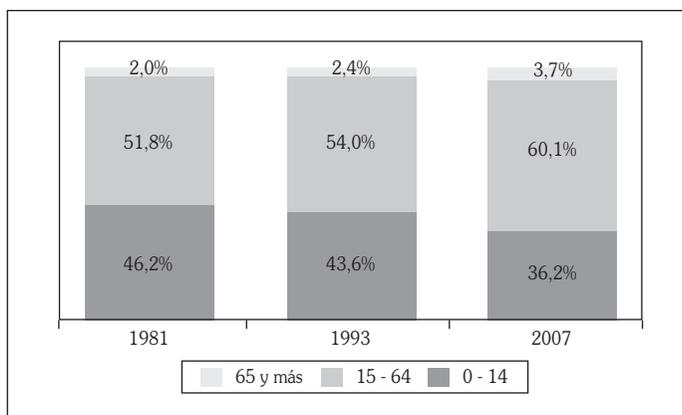
Los cambios en la estructura poblacional, como los que viene presentando Ucayali, generan modificaciones en la demanda de servicios. Por este motivo, los agentes encargados de diseñar políticas, así como de elaborar planes de desarrollo y proyectos socioeconómicos, deben considerarlos en su formulación, para estar en condiciones de atender las diferentes demandas de la población según el grupo etario. Así, los niños y niñas demandarán servicios de educación y salud, mientras que una población con un número elevado de personas de la tercera edad requerirá servicios especializados de salud y pensiones. Asimismo, las personas de edades intermedias requerirán empleo o servicios de salud reproductiva.

## Composición de la población por grandes grupos de edad

La población del departamento de Ucayali es predominantemente joven; según los datos censales del 2007, la edad mediana de la población es 21 años. Esto significa que 50% de la población en Ucayali tiene menos de 21 años.

En tanto, como podemos observar en el gráfico 3, la proporción de menores de 15 años ha venido disminuyendo y la proporción de población adulta (entre 15 y 64 años), que constituye la fuerza potencial de trabajo, se ha incrementado. Ello revela que se viene generando un cambio de estructura por edad, tendencia que también se observa en el ámbito nacional. Por otra parte, la proporción de personas de la tercera edad (65 y más años) está aumentando en forma paulatina. Este crecimiento indica un incremento de la esperanza de vida; no obstante, Ucayali es una de las regiones con menor proporción de personas de la tercera edad.

Gráfico 3  
POBLACIÓN CENSADA POR GRANDES GRUPOS DE EDAD  
EN LA REGIÓN UCAYALI, 1981-1993,2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Censos Nacionales de Población y Vivienda 1981, 1993 y 2005.  
Elaboración propia.

## Bono demográfico

Como consecuencia de la transición demográfica —especialmente el descenso de la fecundidad—, la población dependiente seguirá en descenso,

mientras que la población en edad productiva irá en aumento. Consecuentemente, la tasa de dependencia será menor. A este fenómeno se le denomina “bono demográfico”. Este fenómeno es importante porque abre una ventana de oportunidades para el ahorro y la inversión en educación y capital humano, por los excedentes que surgirán al no dedicarlos a los dependientes, como se hacía anteriormente.

En Ucayali, la tasa de dependencia está en descenso y, después del año 2020, esa razón de dependencia será la menor en muchos años (tabla 2); pero no durará mucho tiempo, puesto que el índice de vejez irá en aumento.

Tabla 2  
EDAD MEDIANA, ÍNDICE DE DEPENDENCIA E ÍNDICE DE VEJEZ DE LA REGIÓN  
UCAYALI, 1981-2020

Años	Edad mediana	Razón de dependencia <sup>a</sup>	Índice de vejez <sup>b</sup>
1981	16	93,2	7,1
1993	17	85,3	9,1
2007	21	66,4	15,2
2010	22,4	59,3	16,8
2015	24,4	53,3	21,6
2020	26,5	49,7	28,3

<sup>a</sup> Población menor de 15 años más la población de 65 años y más entre la población de 15 a 64 años.

<sup>b</sup> Población de 60 años y más entre el total de menores de 15 años.

Fuente: INEI. Censos Nacionales de Población y Vivienda 1981, 1993, 2007 y proyecciones.

Elaboración propia.

### Composición de la población por sexo

La distribución poblacional por sexo en el ámbito regional presentó ligeras diferencias en algunos años. La población masculina se encuentra cerca de 3 puntos porcentuales por encima de la proporción de mujeres. Así, Ucayali es una de las nueve regiones que presentan este tipo de composición; Madre de Dios, San Martín, Tumbes, Pasco, Amazonas, Moquegua, Loreto y Huánuco también tienen este mismo comportamiento. Esta situación se explica por la migración interna, en la que Ucayali recibe un mayor número de hombres en su territorio.

Asimismo, los datos del censo del 2007 muestran que Ucayali tiene uno de los mayores índices de masculinidad, 105,8 hombres por cada 100 mujeres. Los resultados censales y las proyecciones realizadas por el INEI indican que la proporción de hombres irá disminuyendo hasta aproximadamente 50,6% en el año 2020 (tabla 3).

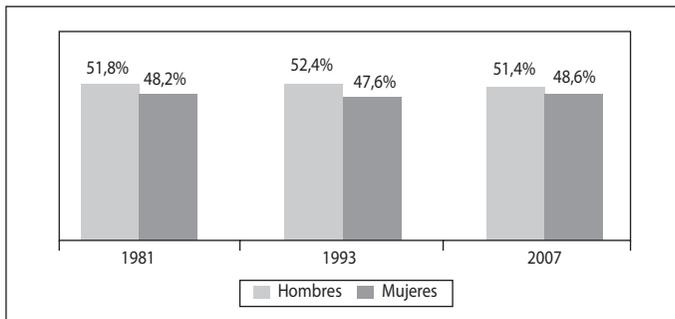
Tabla 3  
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN CENSADA POR SEXO E ÍNDICE DE MASCULINIDAD DE LA REGIÓN UCAYALI, 1981-2020

Años	Total	%	Sexo				Índice de masculinidad
			Hombres	%	Mujeres	%	
1981	163.208	100	84.617	51,8	78.591	48,2	107,7
1993	314.810	100	164.826	52,4	149.984	47,6	109,9
2007	432.159	100	222.130	51,4	210.029	48,6	105,8
2010*	455.497	100	233.730	51,3	222.267	48,7	s. d.
2015*	493.746	100	251.473	50,9	242.273	49,1	s. d.
2020*	530.881	100	268.792	50,6	262.089	49,4	s. d.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Departamento de Ucayali*. Perfil Sociodemográfico 14. Lima, 1994.

\*Proyecciones al 2010, 2015 y 2020.  
Elaboración propia.

Gráfico 4  
POBLACIÓN CENSADA POR SEXO EN LA REGIÓN UCAYALI,  
1981-1993-2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Censos Nacionales de Población y Vivienda* 1981, 1993 y 2005.  
Elaboración propia.

El mayor índice de masculinidad en el año 1981 se presentó en los grupos de edad de 30 a 44 años, mientras que, en el año 1993, en aquellos de 45 a 59 años. El censo del 2005 estimó los índices de masculinidad más elevados en los grupos de edad de 50 a 64 años. Como se mencionó, estas diferencias pueden explicarse por la migración de hombres hacia Ucayali o la salida de las mujeres hacia las zonas urbanas, donde esperan conseguir mejores condiciones de vida.

Tabla 4  
ÍNDICE DE MASCULINIDAD POR GRUPOS DE EDAD Y AÑOS DE LA  
REGIÓN UCAYALI, 1981-1993-2005

Grupos quinquenales de edad	1981	1993	2005
0 a 4	104,1	103,7	104,4
5 a 9	103,5	104	103,8
10-14	104,6	106,6	105,6
15-19	99,6	102,3	100,8
20-24	104,7	106,8	103,8
25-29	106,2	110,4	103,2
30-34	119,2	110,4	105,5
35-39	113,8	118,4	104,1
40-44	126,8	116,7	109,5
45-49	121,6	131,7	117,4
50-54	121,7	128,7	126,5
55-59	123,4	131	123,4
60-64	129	119,8	127,3
65 y más	114,8	125,2	115,9
Total	107,7	109,9	106,6

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Censos Nacionales de Población y Vivienda 1981, 1993 y 2005. Elaboración propia.

### 1.3 EL CONTEXTO ECONÓMICO

Antes de analizar el contexto económico de la región Ucayali, es necesario explicar algunos aspectos sobre el desempeño de la economía nacional, que constituye el marco en el cual se desarrollan las economías de nivel medio y local.

Al respecto, informes del Banco Central de Reserva del Perú muestran que, en el ámbito macroeconómico, la economía peruana se encuentra en una etapa de recuperación desde inicios de la década, ya que continúa mostrando tasas de crecimiento por encima de 7%, superiores que las de muchas economías en América Latina. Así, entre enero y setiembre del año 2008, la actividad económica habría crecido 9,9%, muy por encima de lo proyectado, bajo el impulso de la evolución del consumo privado y la inversión pública y privada.

En el actual contexto de economías globalizadas, sobre todo de aquellas como la peruana —que es altamente sensible a cambios en el escenario internacional por ser pequeña y abierta—, debemos considerar la grave crisis que viene enfrentando la economía mundial, causada por la situación financiera en Estados Unidos. Esta ha generado turbulencias de alta magnitud que han afectado la estabilidad de los principales mercados financieros del mundo. Esta coyuntura se traduce en un mayor grado de incertidumbre sobre variables como la actividad económica, los precios de los *commodities*, las tasas de interés internacionales y las cotizaciones de las principales monedas. Todo ello se refleja en una desaceleración de la economía global, lo que, a su vez, tendría un impacto directo en el desenvolvimiento de la economía peruana. Esta pasaría de crecer 9,3% en el 2008 a 2% en el 2009, según proyecciones del Banco Central de Reserva del Perú.

Para el 2010, se espera que la economía peruana retome su proceso de crecimiento, en tanto que, a corto y mediano plazo, las economías regionales podrían sentir en diferente medida la turbulencia de los mercados internacionales en términos de intercambio de bienes, precios, entre otros, así como los efectos por ajustes previsionales realizados por el gobierno central para enfrentar la situación.

### *Economía en la región Ucayali*

Ucayali es una región que viene presentando un crecimiento favorable desde el año 2002 (gráfico 5); en el año 2007, el valor bruto de la producción agropecuaria creció 9,6%.<sup>4</sup> Sin embargo, el crecimiento no fue homogéneo en todos los sectores. Por ejemplo, la producción manufacturera, que

---

4 Banco Central de Reserva del Perú. Sucursal Iquitos. *Síntesis económica de Ucayali 2007*.

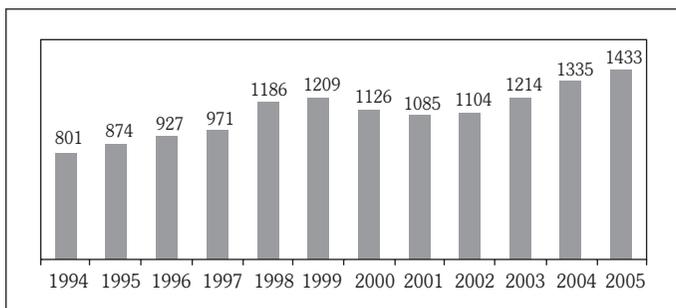
representa una parte muy significativa de la producción total en la región, sufrió una reducción de 10,3% respecto al año anterior.

Los cambios en el entorno macroeconómico y sus tendencias influyeron directamente en la evolución de mercados locales y regionales. Cabe mencionar que, en el año 2001, el PBI regional representó 0,94% del producto nacional. Esta proporción revela que si bien Ucayali viene experimentando un proceso de crecimiento en el ámbito nacional, su contribución al producto nacional todavía es poco significativa. Esta situación debe ser materia de un análisis y priorización por parte de las autoridades, por ser, entre otros aspectos, una condición necesaria, aunque no suficiente, para la lucha contra la pobreza.

En la región Ucayali, la economía se basa en la actividad agropecuaria y la extracción de recursos primarios. Pucallpa, ciudad capital, constituye el punto de concentración de los productos que aportan sus áreas rurales, tanto para el mercado nacional como para satisfacer su demanda interna; además, existe una industria de transformación maderera que moviliza recursos fuera de la región.<sup>5</sup>

La actividad productiva de la región Ucayali se sustenta, principalmente, en los sectores de agricultura y silvicultura; energía y recursos minerales; industria; comercio y manufactura, restaurantes y hoteles; y pesquería, como podemos apreciar en la tabla 5.

Gráfico 5  
PBI<sup>a</sup> DE LA REGIÓN UCAYALI, 1994-2005  
(MILLONES DE NUEVOS SOLES A PRECIOS DE 1994)



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2002-2004, estimado con datos de Cuánto.

<sup>a</sup> Valor agregado bruto.

5 Gobierno Regional de Ucayali. *Plan de Desarrollo Regional 2007-2010*, Ucayali.

Tabla 5  
ESTRUCTURA PORCENTUAL DE LA PRODUCCIÓN, 1994-2001

Sectores	Perú		Ucayali	
	1994	2001	1994	2001
Agricultura	18,45	15,24	7,60	6,74
Pesca	0,95	1,85	0,72	0,62
Minería y petróleo	0,06	5,07	4,67	5,16
Manufactura	17,96	13,17	15,98	14,83
Electricidad y agua	0,68	5,86	1,90	2,37
Construcción	4,62	5,27	5,58	5,17
Comercio	14,20	11,05	14,57	13,59
Transportes y comunicaciones	6,31	6,95	7,52	9,13
Restaurantes y hoteles	5,99	5,32	4,17	4,20
Gobierno	6,50	6,83	6,33	6,74
Otros servicios	24,29	23,39	30,97	31,44
<i>Total</i>	100,0	100,0	100,0	100,0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática.

Ucayali tiene una industria de transformación que absorbe, en promedio, a 45% de la población ocupada (tabla 6). Dicha producción está compuesta, principalmente, por productos forestales, los cuales, por lo general, son exportados. Los principales mercados de destino son México (30%), China (25,4%) y Estados Unidos (18,8%). Cabe señalar que las empresas residentes en Pucallpa realizan sus exportaciones de productos forestales por la aduana del Callao.

Si bien la economía de Ucayali viene presentando un paulatino crecimiento, nada indica que esta tendencia haya generado cambios significativos en la estructura productiva de la región. Por ello, la descripción realizada sobre la dinámica económica para el año 2007 puede constituir un punto referencial de las condiciones económicas en las que se desenvuelve la población de Ucayali.

### *Aspectos laborales*

La dinámica en el mercado laboral se relaciona con los cambios en los mercados de bienes y servicios, como el descrito anteriormente, y, a la vez, impacta en las condiciones de vida de la población en general.

Tabla 6  
DISTRIBUCIÓN Y VARIACIÓN DEL EMPLEO SEGÚN SECTORES ECONÓMICOS  
DICIEMBRE DEL 2007, PUCALLPA

Sectores	Distribución porcentual al mes de mayo del 2007 <sup>a</sup>	Variación mensual (%) <sup>b</sup>	Variación anual (%) <sup>c</sup>
Primario	15,9	-1,0	46,0
Industria	45,0	0,3	6,5
Comercio	13,5	-1,5	-11,3
Transporte, almacenes y comunicaciones	3,2	0,0	3,6
Servicios	22,4	-2,3	19,9
Total	100,0	-0,8	12,6

Fuente: Ministerio de Trabajo y Promoción del Empleo. Encuesta Nacional de Variación del Empleo.

<sup>a</sup> Última actualización de la muestra, que se actualiza anualmente.

<sup>b</sup> Variación del empleo del presente mes respecto al mes anterior.

<sup>c</sup> Variación del empleo del presente mes respecto al mismo mes del año anterior.

En la tabla 7 se observa que la población en edad de trabajar (PET) —es decir, la población de 14 años a más que está potencialmente disponible para desarrollar actividades productivas— creció a un ritmo mayor que la población total. Mientras que la tasa de crecimiento de la PEA fue de 3,4%, la población creció a una tasa de 2,2%. Esta situación implica un rápido crecimiento de la demanda de trabajo y la generación de las condiciones adecuadas para el desarrollo de la fuerza laboral que se integran cada año y que pueden constituirse en capital esencial para el crecimiento de la economía.

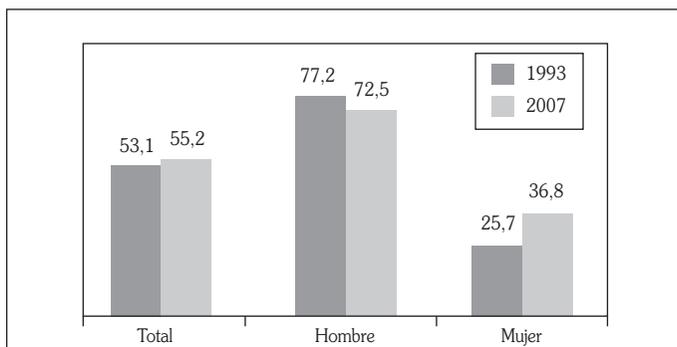
Tabla 7  
POBLACIÓN EN EDAD DE TRABAJAR (14 AÑOS A MÁS) DE LA REGIÓN UCAYALI,  
1993-2007

Años	1993		2007		Tasa de crecimiento promedio anual de la PEA
	PEA	Tasa de actividad	PEA	Tasa de actividad	
Hombres	22.219	77,2	106.877	72,5	2,4
Mujeres	75.984	25,7	51.102	36,8	6,0
Total	98.203.	53,1	157.979	55,2	3,4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007*.  
Elaboración propia.

Por otra parte, la población en edad de trabajar que participa en la actividad económica, sea como ocupada o buscando empleo activamente, creció en el período intercensal 1993-2007 a una tasa promedio anual de 3,4%, una de las más altas de las regiones del Perú. Asimismo, se aprecia que la tasa de actividad de las mujeres creció a un ritmo de 6% en el mencionado período, algo más del doble que el crecimiento de la tasa de actividad de los hombres. A pesar de ello, el nivel de participación de las mujeres sigue siendo bastante bajo (36,8%) respecto a la participación de los hombres en la actividad económica, aunque mayor que el año 1993, como se muestra en el gráfico 6.

Gráfico 6  
TASAS DE ACTIVIDAD DE LA PEA DE LA REGIÓN UCAYALI,  
1993-2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perfil sociodemográfico del Perú, 2007. Elaboración propia.

Por último, los niveles de ocupación de la PEA en Ucayali, en el año 2007, se encuentran alrededor de 96% para hombres y mujeres. No es posible mostrar los niveles de subempleo por falta de información. De contar con ella, se habría podido realizar una mejor aproximación a las condiciones de empleo de la población.

En Ucayali, casi la mitad de la población ocupada es independiente. Si se contrasta este dato con las estadísticas de distribución de empleo por sectores, es probable que la población independiente se encuentre desarrollando actividades primarias, de comercio y servicios, en tanto que la población empleada se encuentre, en su mayoría, en el sector industrial.

Tabla 8  
PEA SEGÚN CONDICIÓN DE OCUPACIÓN (14 AÑOS A MÁS)  
DE LA REGIÓN UCAYALI, 2007

	<i>Población</i>	<i>Total</i>	<i>Hombre</i>	<i>Mujer</i>
PEA ocupada	152 095	96,3	96,3	96,2
PEA desocupada	5 884	3,7	3,7	3,8

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007*.  
Elaboración propia.

Una proporción de 38,4% de la PEA ocupada es dependiente. Es importante tener en cuenta que casi 80% de la población dependiente se encuentra empleada en las medianas y pequeñas empresas (MYPE) de la región.

Tabla 9  
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN OCUPADA POR CATEGORÍA OCUPACIONAL EN  
LA REGIÓN UCAYALI, 2006

<i>Ámbito</i>	<i>Total</i>	<i>Independiente<sup>a</sup></i>	<i>Dependiente<sup>b</sup></i>	<i>Trabajador familiar no remunerado<sup>c</sup></i>
Perú	100,0	44,1	42,1	13,8
Ucayali	100,0	49,4	38,4	12,2

<sup>a</sup> Se refiere a la persona que conduce o explota su propia empresa o negocio, o ejerce por su cuenta una profesión u oficio.

<sup>b</sup> Se refiere a la persona que trabaja para un empleador público o privado, percibiendo, por su labor, una remuneración o ingreso.

<sup>c</sup> Trabajador familiar no remunerado es la persona que trabaja o ayuda en una empresa o negocio que conduce un miembro de su familia, sin recibir pago alguno por su trabajo.

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Encuesta Nacional Continua 2006 (ENCO).

Tabla 10  
DISTRIBUCIÓN DE LOS ASALARIADOS PRIVADOS POR TAMAÑO DE EMPRESA, 2006

<i>Ámbito</i>	<i>Total</i>	<i>Tamaño de la empresa</i>		
		<i>De 1 a 10 trabajadores</i>	<i>De 11 a 50 trabajadores</i>	<i>De 51 y más trabajadores</i>
Perú	100,0	76,3	6,8	16,8
Ucayali	100,0	79,5	6,6	14,0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Encuesta Nacional Continua 2006 (ENCO).

## 1.4 EL CONTEXTO SOCIOCULTURAL

### *Evolución de los niveles de pobreza en la región*

La pobreza tiene múltiples dimensiones. El INEI presenta un acercamiento a su medición combinando varios indicadores como los ingresos, el estado de nutrición y la satisfacción de necesidades básicas (vivienda, servicios de la vivienda, educación, entre otras).

Según datos del INEI, las tasas de pobreza y pobreza extrema de Ucayali descendieron desde el año 2001. En el año 2004, los indicadores de pobreza total y pobreza extrema de la región Ucayali eran de 56,3% y 30,7%, respectivamente, cifras superiores al promedio nacional. En el 2005 se observó un descenso de 3,2 puntos porcentuales en la pobreza total, con lo cual se llegó a 53,1%; y la pobreza extrema descendió 6,4 puntos, logrando un porcentaje de 24,3%. En el 2006, la pobreza total en Ucayali aumenta 0,9 puntos en comparación con el año anterior, llegando a 54,0%; entre tanto, la pobreza extrema descendió a 22,8%.

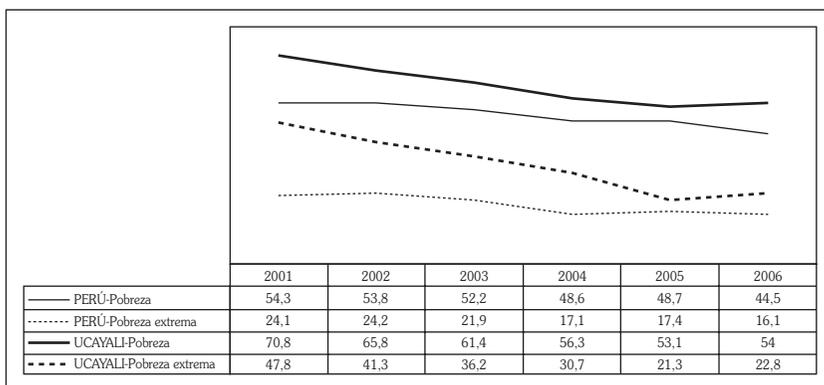
En el gráfico 7 podemos observar que los niveles de pobreza total y extrema en Ucayali superan los niveles del promedio nacional en todo el horizonte en estudio. Asimismo, los niveles de pobreza disminuyen de manera lenta y en la misma tendencia nacional para el caso de la pobreza extrema, no así la pobreza total de la región.

La reducción en los niveles de pobreza, sobre todo en la pobreza extrema, se debió a la aplicación de políticas sociales de lucha contra este problema desarrolladas en el país, sobre todo las orientadas a las zonas más vulnerables. La categoría de población en situación de pobreza o pobreza alude a aquella que no tiene condiciones mínimas para su bienestar y el desarrollo de sus capacidades.

### *Índice de desarrollo humano (IDH)*

Otra forma de observar la pobreza es a través del Índice de Desarrollo Humano (IDH), que combina cinco indicadores: esperanza de vida, alfabetismo, escolaridad y logro educativo, como indicadores que muestran el *stock* en el desarrollo del capital humano, al que se le agregan los ingresos familiares, indicador de cambios recientes.

Gráfico 7  
EVOLUCIÓN DE LA POBREZA TOTAL Y POBREZA EXTREMA  
EN LA REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Informe de pobreza 2001-2004.  
Instituto Nacional de Estadística e Informática. Informe técnico de medición de la pobreza 2004, 2005 y 2006.

La medición realizada por el Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD) en el año 2005 muestra que Ucayali se encuentra en el duodécimo lugar de 25 departamentos, con un IDH de 0,5760, un logro educativo de 91,2% y un ingreso familiar per cápita de 232,9 nuevos soles mensuales; esto lo ubica por debajo del nivel nacional, que se encontraba en 0,5976 en ese año. Los niveles altos, medios y bajos del IDH dependen de los logros obtenidos en educación, ingreso familiar per cápita y esperanza de vida al nacer.

Tabla 11  
ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO POR INDICADORES, 2005

Ámbitos	Índice de Desarrollo Humano		Esperanza de vida al nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro educativo		Ingreso familiar per cápita	
	IDH	Ranking	Años	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	%	Ranking	Soles por mes	Ranking
Perú	0,5976	-	71,5	-	91,9	-	85,4	-	89,7	-	418,1	-
Ucayali	0,5760	12	68,2	17	94,7	7	84,2	17	91,2	8	232,9	15

Fuente: PNUD. Cifras para la descentralización. Perú, 2008.

En cuanto a las provincias, Coronel Portillo se encuentra en el puesto 53 del ránking de 194 provincias, seguida por Padre Abad. En cambio, las provincias de Purús y Atalaya son las que peores IDH presentan. Cabe señalar que, en ambas provincias, la mayoría de la población es indígena.

Tabla 12  
ÍNDICE DE DESARROLLO HUMANO POR INDICADORES, SEGÚN PROVINCIAS  
DE LA REGIÓN DE UCAYALI, 2005

Provincia	Índice de Desarrollo Humano		Esperanza de vida al nacer		Alfabetismo		Escolaridad		Logro educativo		Ingreso familiar per cápita	
	IDH	Ránking	Años	Ránking	%	Ránking	%	Ránking	%	Ránking	Soles por mes	Ránking
Coronel Portillo	0,5886	53	68,5	96	97,3	5	86,7	78	93,8	12	246,4	85
Atalaya	0,4990	177	65,2	149	76,9	159	73,6	178	75,8	180	177,2	172
Padre Abad	0,5540	96	68,8	88	90,0	69	77,2	157	85,7	93	188,6	156
Purús	0,5252	142	66,9	120	81,3	139	79,8	140	80,8	144	178,3	171

Fuente: PNUD. Cifras para la descentralización. Perú, 2008.

### *Inequidades sociales*

En la tabla 13, se presentan algunos indicadores sociales que evidencian los niveles de logro social y algunas características culturales.

Si bien la tasa de asistencia escolar presentada por la región en el año 2007 es alta, se observan inequidades en el acceso, especialmente en los niños y niñas más pequeños (de 3 a 5 años), las mujeres y las personas que viven en el área rural.

Solamente 43% de los niños y niñas de 3 a 5 años tienen acceso a la educación inicial, lo que puede deberse a la inexistencia de instituciones educativas dirigidas para este grupo de edad o a la poca valoración de las familias por la educación inicial. Como es conocido, la estimulación y el aprendizaje temprano favorecen el desarrollo humano, porque estimulan la inteligencia y la socialización.

En el grupo de niños y niñas de 6 a 11 años, edad normativa de la educación primaria, cerca de 1 de cada 10 no asisten a la escuela. Esta inasistencia se agudiza en el siguiente grupo de edad, de 12 a 16 años, que, por lo general, se encuentra cursando la secundaria.

La tasa de analfabetismo fue de 4,8%. Ascende a casi la mitad del promedio nacional (7,1%) y ha descendido en 4,8 puntos porcentuales respecto al año 1993. Sin embargo, las mujeres analfabetas duplican a los hombres en la misma condición (6,5% versus 3,2%), lo que evidencia inequidad de género. Asimismo, la mayor concentración de personas analfabetas se encuentra en el área rural (14,3%), cifra que es siete veces mayor que en el área urbana.

Tabla 13  
INDICADORES SOCIALES DE LA REGIÓN UCAYALI, 2007

	Total		Sexo		Ámbito	
	Cifras absolutas	%	Hombres	Mujeres	Urbano	Rural
<i>Educación-asistencia a la escuela</i>						
De 3 a 5 años	13.636	42,9	42,7	43,2	46,7	34,6
De 6 a 11 años	52.358	90,2	90,1	90,4	93,3	82,8
De 12 a 16 años	44.902	83,5	84,0	82,9	87,5	70,6
Población analfabeta (15 y más años)	13.225	4,8	3,2	6,5	2,1	14,3
<i>Salud (población total)</i>						
Población con seguro de salud	184.441	42,7	41,7	43,7	39,9	51,2
Población con Seguro Integral de Salud (SIS)	115.529	26,7	25,1	28,5	20,3	46,4
Población con EsSalud	53.816	12,5	12,4	12,5	15,4	3,6
<i>Discapacidad (total de hogares)</i>						
Hogares con algún miembro con discapacidad	7.965	8,2	7,7	9,6	9,3	4,9
<i>Etnia (idioma o lengua aprendida en la niñez de la población de 5 y más años)</i>						
Idioma castellano	330.112	87,7	87,6	87,9	96,1	60,9
Idioma indígena	40.370	12,2	12,3	11,9	3,9	39,1
<i>Identidad</i>						
Población sin partida de nacimiento	15.510	3,8	3,7	4,0	2,4	8,1
Población sin DNI (18 y más años)	16.730	6,8	6,5	7,1	5,1	12,7

Fuente: INEI. Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.  
Elaboración propia.

En cuanto a salud, solamente 42,7% de la población tiene cobertura de seguro. El seguro con mayor alcance es el SIS, que cubre a 26,7% de la población regional y que tiene en la población del ámbito rural a la más favorecida por el programa (46,4% de la población rural está afiliada al SIS). Por otro lado, EsSalud tiene una mayor cobertura en el área urbana (15,4%) que en la rural. La cobertura del seguro beneficia casi a la misma proporción de hombres y mujeres y, en el caso del SIS, la diferencia solamente alcanza los 3,4 puntos porcentuales.

Una proporción de 8,2% de hogares tiene algún miembro con discapacidad. Dicho porcentaje es casi el doble en la zona urbana respecto a la rural, y es mayor en los hogares con jefatura femenina (tabla 13).

En cuanto a la lengua hablada, 12,2% de la población de Ucayali aprendió un idioma indígena durante su niñez. Este grupo de personas habita mayormente en el área rural. Cabe señalar que en Ucayali existen nueve grupos indígenas pertenecientes a dos familias lingüísticas: árawak y pano, que habitan principalmente en las provincias de Padre Abad, Purús y Atalaya.

El primer derecho de una persona es el derecho al nombre y este se consigna en la partida de nacimiento. Al no contar con una partida de nacimiento, 3,8% de la población de Ucayali no está ejerciendo este derecho básico. La situación afecta más a las mujeres y a las personas del área rural. En la mayor parte de los casos, las personas no

Tabla 14  
GRUPOS INDÍGENAS DE LA REGIÓN UCAYALI

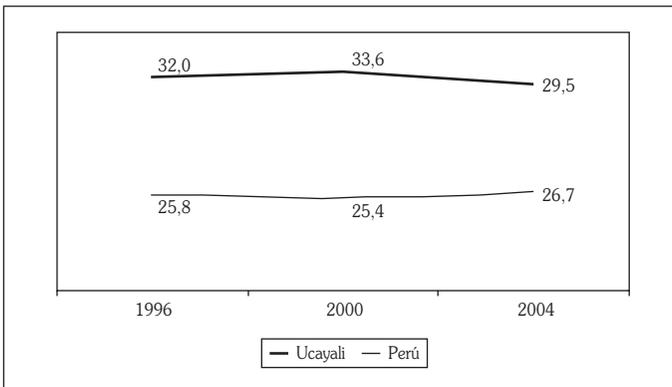
<i>Familia</i>	<i>Grupo indígena</i>	<i>Provincia en la que habitan</i>
Árawak	Asháninka	Coronel Portillo-Atalaya
	Culina	Purús
	Yine	Atalaya
Pano	Amahuaca	Atalaya-Purús
	Cashibo-cacataibo	Coronel Portillo-Padre Abad
	Cashinahua	Purús
	Nahua	Atalaya
	Sharanahua	Purús
	Shipibo-conibo	Atalaya-Coronel Portillo-Padre Abad

Fuente: Instituto del Bien Común. Sistema de Información sobre Comunidades Nativas de la Amazonia peruana (SICNA).

acceden a su DNI porque la oficina del Registro Nacional de Identificación y Estado Civil (RENIEC), que otorga los DNI, solo se encuentra en la ciudad, y el traslado implica costos. Además, el DNI tiene sus propios costos, que muchas veces no son accesibles para todos y, en otras ocasiones, los ciudadanos tienen que regularizar sus documentos antes de solicitar el DNI.

Otro aspecto que se debe destacar, que traduce la inequidad social, es la desnutrición infantil en menores de 5 años. Como es conocido, la desnutrición en los niños perjudica su desarrollo físico y los hace más susceptibles de adquirir diversas infecciones durante la infancia y en la adultez. La desnutrición también afecta las capacidades de desarrollo intelectual, lo cual, a su vez, constituye una desventaja para el aprendizaje y el desarrollo de capacidades. Como se observa en el gráfico 8, la tasa de desnutrición crónica en la región Ucayali se mantiene casi sin cambios desde el año 1996, lo que quiere decir que la tercera parte de los niños y niñas menores de 5 años están en este estado. Las tasas de Ucayali son superiores al promedio nacional; si se las compara con las de los departamentos de menor tasa, la región Ucayali tiene una tasa seis veces mayor que la de Tacna (5,4% en el 2000) y cuatro veces mayor que la de Lima (8,3% en el año 2000).

Gráfico 8  
 DESNUTRICIÓN CRÓNICA EN NIÑOS MENORES DE CINCO AÑOS  
 EN LA REGIÓN UCAYALI, 1996-2004



Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo.  
 Cifras para la descentralización. Perú, 2008.

## 1.5 EL CONTEXTO POLÍTICO E INSTITUCIONAL

Son varios los elementos que, junto al funcionamiento de las instituciones, coadyuvan a la gobernabilidad y, consecuentemente, al desarrollo humano. Algunos de ellos son la participación, la convivencia pacífica y la confianza en el sistema político. Aspectos de signo contrario son la inseguridad ciudadana y el narcotráfico.

### *Participación política*

Un elemento del capital social es la participación de la ciudadanía, la cual demuestra la capacidad de las personas para intervenir en decisiones que afectarán su vida. Una forma básica de participación es la manifestación política para elegir a las autoridades en los eventos electorales; en el caso de nuestro país, esa participación es obligatoria.

En Ucayali existe una alta participación política, que se observa en la alta tasa de votación en las elecciones pasadas, pero que es un poco más baja que la tasa nacional. En las últimas elecciones, del año 2006, en Ucayali hubo 212,157 electores mayores de 18 años; de ese total, 83,7% emitieron su voto en las elecciones generales (segunda vuelta) y solo hubo 16,3% de ausentismo.<sup>6</sup>

Del total de votos válidos en la segunda vuelta, el Partido Aprista obtuvo 50,44% de votación, mientras que el Partido Unión por el Perú, 49,56%. Asimismo, la región tiene dos congresistas elegidos: uno por cada partido mencionado. Estas cifras muestran la alta polaridad de la población en ese momento electoral.

En las elecciones regionales, el presidente regional salió elegido con 34,13% de los votos válidos. Él proviene de un partido regionalista denominado Integrando Ucayali. Esta apuesta por un partido independiente ya se había presentado en el año 2002, cuando venció el Movimiento Independiente Nueva Amazonía.

En cuanto a los gobiernos locales, tres de cuatro alcaldes provinciales electos pertenecen a movimientos regionales y solo uno al partido Perú Posible. Cabe señalar que el alcalde provincial de Coronel Portillo tiene

---

6 Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Cifras para la descentralización 2008*. Serie de Desarrollo Humano 13.

varias acusaciones en curso: lavado de dinero del narcotráfico y conspiración para la muerte de un periodista local, por lo que delegó sus funciones al gerente general de la municipalidad. En el momento de redactar este documento, el alcalde está con orden de arresto.

### *Participación social*

La participación en organizaciones sociales está relacionada con el involucramiento de la población en la toma de decisiones de algunos ámbitos de su comunidad. En el país, un importante número de organizaciones sociales fueron impulsadas por las mujeres como una estrategia para la superación de la pobreza; posteriormente, estas organizaciones han permitido la implementación de los programas sociales. Cabe señalar que dichas agrupaciones están integradas mayormente por mujeres.

En las 14 municipalidades informantes de la región Ucayali —de un total de 15—, se registraron 1.349 organizaciones sociales de diferente índole, las cuales involucran a un total de 92.236 personas, como se observa en la tabla 15.

Las tres primeras organizaciones son las que implementan los programas sociales nutricionales, mientras que los comités de gestión de wawa wasis desarrollan acciones de educación temprana. En la región no se registraron comités o juntas vecinales, que deben ser impulsadas por los gobiernos locales como mecanismos de participación vecinal.

Tabla 15  
ORGANIZACIONES SOCIALES Y BENEFICIARIOS DE LAS MUNICIPALIDADES  
EN LA REGIÓN UCAYALI, 2006

	<i>Número de organizaciones</i>	<i>Número de beneficiarios</i>
Club de madres	242	7.512
Comités del programa Vaso de Leche	874	79.182
Comedor popular	80	4.150
Comités de gestión wawa wasis	150	1.202
Club de la tercera edad (adulto mayor)	3	190

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo. *Cifras para la descentralización. Perú, 2008.*

## *Percepción de la democracia*

En el año 2005, el PNUD realizó una encuesta nacional sobre la democracia entre personas de 18 años y más. Algunos resultados se presentan en la tabla 16. A pesar de que el sistema democrático en el país tiene 187 años, la mitad de la población de la región Ucayali manifestó su desconocimiento sobre el tema, cifra mayor que el promedio nacional. Asimismo, algo más de la quinta parte declaró conocer el tema y tener interés en él. El desconocimiento mostrado sobre la democracia puede estar traduciendo un rechazo por su ineficacia (7 de cada 10 personas opinan que la democracia existe, pero funciona mal).

La ineficacia de la democracia se observa en el hecho de que casi la quinta parte mantiene una actitud autoritaria: 18,3% cree que la democracia no nos conviene y apuesta por posiciones más autoritarias. Solamente 35,3% de las personas consideran que dicho sistema de gobierno es esencial para el desarrollo. La posición más autoritaria se manifiesta en que 37% de los encuestados aceptan la violencia para el ejercicio de la autoridad.

## *Seguridad ciudadana*

La mayor parte de las municipalidades (14 de 15) respondieron que habían tenido problemas de delincuencia en su jurisdicción, especialmente alcoholismo y robo en las viviendas. Por otra parte, según la encuesta continua,<sup>7</sup> 2,5% del total de la población mayor de 12 años mencionó haber sido víctima de algún tipo de agresión, la mitad de lo que se reporta para el ámbito nacional. Esta tasa se presenta más elevada en los jóvenes de 18 a 24 años (tabla 17).

## *Producción de coca y narcotráfico*

En Ucayali, la producción de la hoja de coca se concentra mayormente en la provincia de Padre Abad, en el límite con el departamento de Huánuco. Si

---

7 Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Resultados de la Encuesta Nacional Continua*. ENCO, primer semestre del 2006.

Tabla 16  
PERCEPCIÓN SOBRE LA DEMOCRACIA EN LA REGIÓN UCAYALI, 2005

	Perú	Ucayali
<i>Conocimiento sobre la democracia</i>	100,0	100,0
No sé lo que es la democracia, no tengo idea	34,9	49,9
Aunque tengo idea, no me importa el tema	26,5	28,6
Tengo idea y me interesa mucho	38,6	21,5
<i>Relevancia de la democracia</i>	100,0	100,0
No nos conviene, es preferible un gobierno fuerte	12,9	18,3
Es una necesidad para alcanzar el progreso	52,8	35,3
Le es indiferente que haya democracia	13,0	7,0
No sabe, no responde	21,3	39,4
<i>La democracia ¿existe y funciona?</i>	100,0	100,0
No existe, no vivimos en democracia	24,4	27,9
Existe, funciona bien	5,0	5,7
Existe, pero funciona mal	70,6	66,4
<i>Está de acuerdo con la frase "La violencia es necesaria para hacer respetar la autoridad"</i>	100,0	100,0
Sí	29,4	36,7
No	60,2	47,7
No sabe	10,3	15,6

Fuente: PNUD. Cifras para la descentralización. Perú, 2008.

Tabla 17  
POBLACIÓN DE 12 AÑOS Y MÁS QUE HA SIDO VÍCTIMA DE AGRESIÓN EN LA REGIÓN UCAYALI, 2006

Grupos de edad	Perú	Ucayali
12-17	4,7	1,5 <sup>a</sup>
18-24	8,2	3,5
25-39	6,6	2,6
40-50	5,6	2,7
60 y más	3,1	2,3 <sup>a</sup>
Total	5,8	2,5

<sup>a</sup> Tiene únicamente valor referencial por presentar un coeficiente de variación mayor de 15%.

Fuente: Encuesta Nacional Continua 2006.

bien la superficie cultivada de coca en la región Ucayali representa una cifra pequeña, no deja de preocupar el cultivo de esta planta y su procesamiento, por las consecuencias sociales, económicas y políticas que desencadena.

Como se observa en la tabla 18, la superficie de producción de la hoja de coca en el año 2000 alcanzaba 2.529 hectáreas y representaba 5,82% del total de la superficie de cultivos de coca. Esta superficie fue en descenso hasta el año 2004, cuando se registraron menos de 1.000 hectáreas de cultivo. Pero a partir del 2005, se incrementó la superficie cultivada hasta alcanzar más de 3.000 hectáreas.

Tabla 18  
SUPERFICIE DE HOJA DE COCA EN LA REGIÓN UCAAYALI, 2007  
(HECTÁREAS)

	<i>Total</i>	<i>Aguaytía</i>	<i>% del total</i>
2000	43.400	2.529	5,83
2001	46.200	1.051	2,27
2002	46.700	1.070	2,29
2003	44.200	510	1,15
2004	50.300	500	0,99
2005	48.200	917	1,90
2006	51.400	1.570	3,05
2007	53.700	1.670	3,11

Fuente: Sistema nacional de monitoreo apoyado por ONU.  
DEVIDA. Observatorio Peruano de Drogas.

Por otra parte, los reportes de la Comisión Nacional para el Desarrollo y Vida sin Drogas (DEVIDA) mencionan que una ruta del narcotráfico hacia el exterior es Ucayali.

Cabe mencionar que existe una relación entre la pobreza y el cultivo de la coca; así, el Índice de Desarrollo Humano de la provincia de Padre Abad fue en descenso: en el año 2000, se ubicó en el puesto 52 de un total de 194 provincias. En el año 2003, descendió al puesto 72, y en el año 2005, se ubicó en el puesto 96.

Por otra parte, los agricultores pobres se dedican al cultivo de la coca como una alternativa para generar más ingresos porque los precios son más altos que en el caso de otros cultivos. Esto se puede corroborar en las

Tabla 19  
PERCEPCIÓN SOBRE EL CULTIVO DE COCA, CONSUMO DE DROGAS Y  
NARCOTRÁFICO EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007

	Ucayali
<i>Consecuencia del cultivo de drogas</i>	
Aumento de la delincuencia	39,5%
Aumento de pandillas juveniles	16,8
Mayor pobreza	13,0
<i>Uso principal que los agricultores dan a la hoja de coca</i>	
Sirve para el narcotráfico (elaboración de drogas)	62,0
Para usos medicinales	15,0
Para vender a las industrias de productos derivados	13,0
Para usos religiosos o por tradición	2,5
Para la venta legal a la Empresa Nacional de la Coca (ENACO)	6,3
<i>Las personas que siembran coca lo hacen principalmente porque:</i>	
Son pobres y necesitan ingresos	41,3
Obtienen mejores ingresos que con cualquier otro producto	20,0
Son personas que quieren recursos fáciles	24,0
Es un cultivo tradicional que se ha sembrado durante años	6,3
Son presionados por los narcotraficantes para sembrar	8,0
No sabe/no responde	0,5

Fuente: DEVIDA. *Estudio de profundidad sobre narcotráfico, consumo de drogas y desarrollo alternativo en las cuencas cocaleras*. 2007.

respuestas obtenidas por un estudio,<sup>8</sup> en el que 41,3% de los entrevistados mencionaron que las personas que se dedican al cultivo de la coca son pobres y lo hacen por obtener ingresos, y 20% porque obtienen mejores ingresos que con otros productos (tabla 19).

Este problema no es nuevo para la zona, y la población percibe que la producción de la coca no es beneficiosa. Así, 56,3% asocia el cultivo de la coca con el aumento de la delincuencia, y 13% con el aumento de la pobreza. Asimismo, 62% de la población encuestada considera que la producción de coca sirve para el narcotráfico.

8 DEVIDA. *Estudio de profundidad sobre narcotráfico, consumo de drogas y desarrollo alternativo en las cuencas cocaleras*. 2007.

## 1.6 GASTO SOCIAL

El gasto público realizado en la región Ucayali se analizó a través del Sistema de Información Administrativa y Financiera del Estado (SIAF), que consolida el Ministerio de Economía y Finanzas. Con ello, se pretende mostrar la evolución y la proporción del gasto destinado a sectores claves para el desarrollo poblacional, como salud y educación. Se debe anotar que el análisis del gasto total y por sectores solo permite una aproximación sobre los avances en materia de desarrollo social. Mayores precisiones al respecto requerirían un análisis más detallado, en el que se incluya la calidad del gasto (en qué se gastó y en quiénes), la eficiencia y la contribución al bienestar social.

La tabla 20 muestra el presupuesto público total y el gasto total de la región. Se observa que este se incrementó (aunque en menor cuantía) en el período 2005-2007. El presupuesto de la región Ucayali pasó de 466.518.375 nuevos soles a 779.687.031 nuevos soles; es decir, creció un total de 58,8%. Sin embargo, se observa que si bien el presupuesto se fue incrementando de manera significativa, el gasto no fue ejecutándose al mismo ritmo.

En el período analizado, el gasto se ejecutó a través del gobierno central y el gobierno regional. A partir del 2007, los gobiernos locales ejecutaron el presupuesto en pequeña proporción.

Tabla 20  
PRESUPUESTO TOTAL Y GASTO EJECUTADO SEGÚN NIVELES DE GOBIERNO,  
REGIÓN UCAYALI, 2005-2008 (MONTOS EN NUEVOS SOLES)

Nivel de gobierno	2005		2006		2007		2008	
	Presupuesto	Ejecutado	Presupuesto	Ejecutado	Presupuesto	Ejecutado	Presupuesto	Ejecutado
Total	466.518.375	420.600.273	575.660.195	515.356.325	779.687.031	598.007.631	1.089.903.533	582.856.860
Gobierno nacional	188.688.627	164.335.118	275.208.318	233.144.805	255.311.773	227.435.215	364.808.477	226.007.602
Gobiernos locales	0	0	0	0	156.875.707	103.890.729	251.629.023	135.246.231
Gobierno regional	277.829.748	256.265.155	300.451.877	282.211.520	367.499.551	266.681.687	473.466.033	221.603.027

<sup>a</sup> Ejecutado en octubre del 2008.

Fuente: SIAF-Ministerio de Economía y Finanzas.  
Elaboración propia.

En la tabla 21, se puede apreciar que el gasto público en los sectores salud y educación se incrementó en términos absolutos, dado el crecimiento de la asignación total a la región Ucayali. Sin embargo, en términos relativos respecto al gasto total por año, el gasto en salud disminuyó ligeramente: pasó de ser 13,9% en el año 2005 a 13%. El gasto en educación fue en descenso de manera drástica, pasando de 38,6% en el 2005 a 30,6% en el 2007.

Tabla 21  
GASTO TOTAL EN SALUD Y EDUCACIÓN EN LA REGIÓN UCAYALI, 2005-2008

Gasto ejecutado	2005		2006		2007		2008	
Total	420.600.273	100,0	515.356.325	100,0	598.007.631	100,0	582.856.860	100,0
Educación y cultura	162.253.841	38,6	176.893.806	34,3	182.900.179	30,6	163.980.972	28,1
Salud y saneamiento	58.641.588	13,9	63.480.217	12,3	77.602.435	13,0	93.572.649	16,1

Fuente: SIAF-Ministerio de Economía y Finanzas.

Elaboración propia.



---

## CAPÍTULO 2

### Dinámica de la población

---

En este acápite se presentan las variables demográficas que influyen en el crecimiento de la población: la fecundidad, la mortalidad y las migraciones.

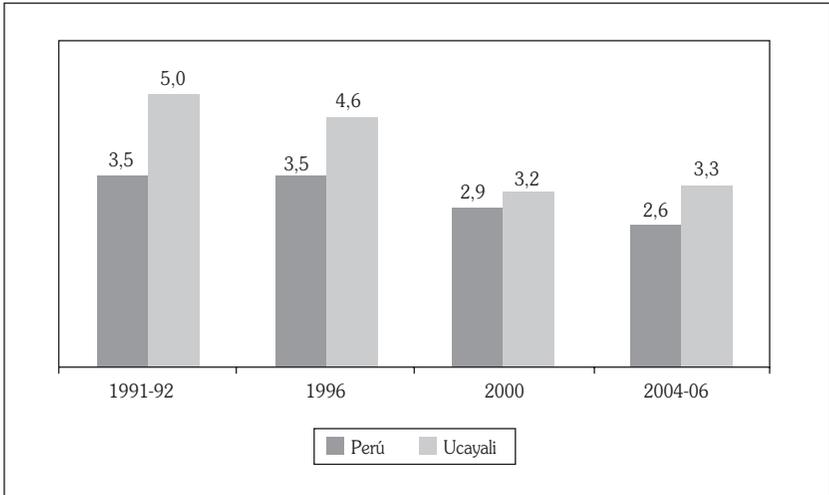
#### 2.1 CAMBIOS EN LA FECUNDIDAD

La variable más importante para el crecimiento de la población es la fecundidad. El gráfico 9 presenta las tasas globales de fecundidad para diversos períodos, que se encuentran en descenso. Sin embargo, Ucayali presenta tasas más elevadas que el promedio nacional. La ENDES 1991-1992 estimó la tasa global de fecundidad (TGF) en 5 hijos por mujer, mientras que la ENDES continua 2004-2006 calcula la tasa global de fecundidad de Ucayali en 3,3 hijos por mujer.

Al comparar la tasa global de fecundidad con la de otros departamentos, se tiene que la de Ucayali es menor que la de Loreto (que también pertenece a la región selva), que la supera en 1,2 hijos. Si se compara con Lima, el departamento de menor fecundidad, Ucayali tiene una tasa mayor en 1,3 hijos.

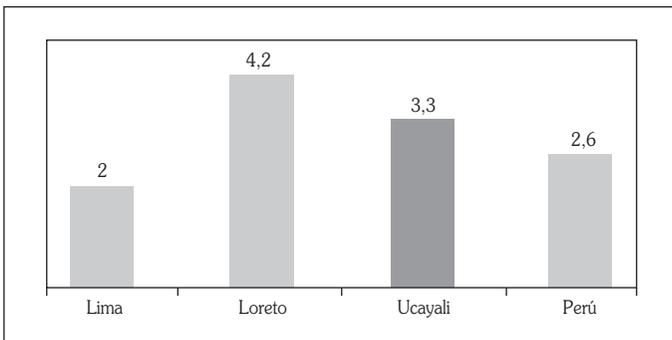
Sin embargo, se observa una brecha entre la fecundidad real y la fecundidad deseada de las mujeres (gráfico 11), lo que evidencia un problema en el ejercicio de sus derechos reproductivos. Las mujeres de Ucayali desearían tener 1,2 hijos menos de los que tienen en la actualidad.

Gráfico 9  
TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD EN LA REGIÓN UCAYALI,  
1991-2006



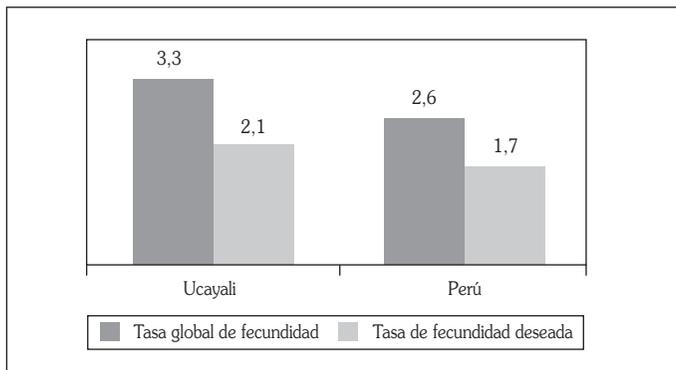
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Encuestas Demográficas y de Salud Familiar 1991-1992, 1996, 2000, 2004-2006.  
Elaboración propia.

Gráfico 10  
TASA GLOBAL DE FECUNDIDAD EN TRES DEPARTAMENTOS  
SELECCIONADOS, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Encuesta Demográfica y de Salud Familiar-ENDES Continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

Gráfico 11  
FECUNDIDAD OBSERVADA Y DESEADA DE LAS MUJERES DE LA  
REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES Continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

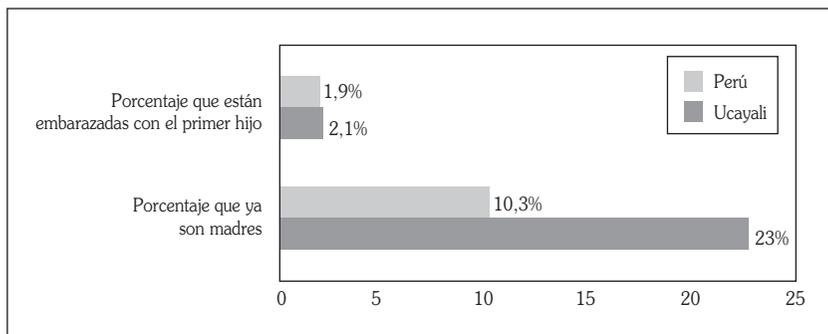
### *Fecundidad de adolescentes*

Un tema de preocupación es la fecundidad en adolescentes, debido a varias razones, especialmente las relacionadas con la salud de las adolescentes y las de sus hijos (bajo peso al nacer, desnutrición, por ejemplo). Asimismo, los estudios demuestran que existe una alta probabilidad de que las madres adolescentes repliquen los patrones de pobreza con sus hijos, es decir, que se transmita la pobreza entre generaciones.<sup>9</sup> Otra consecuencia del embarazo en la adolescencia es el abandono de la educación por parte de la madre.

En la actualidad, el porcentaje de adolescentes de 15 a 19 años que ya son madres llega a 23%, superando en 10,3 puntos porcentuales a su similar en el ámbito nacional. En el país, Ucayali ocupa el tercer lugar en el número de madres adolescentes, cifra superada solo por los departamentos de Loreto (26%) y San Martín (26,3%). Si al porcentaje de adolescentes que son madres se le suma el porcentaje de adolescentes embarazadas, se tiene que la cuarta parte de adolescentes son madres.

9 Los hijos de madres adolescentes tienen mayores posibilidades de estar desnutridos. Cuando empiezan a estudiar, tienen un bajo rendimiento escolar y, por ende, pocas posibilidades de encontrar trabajos bien remunerados.

Gráfico 12  
FECUNDIDAD EN ADOLESCENTES DE 15-19 AÑOS  
EN LA REGION UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

### *Algunos determinantes de la fecundidad*

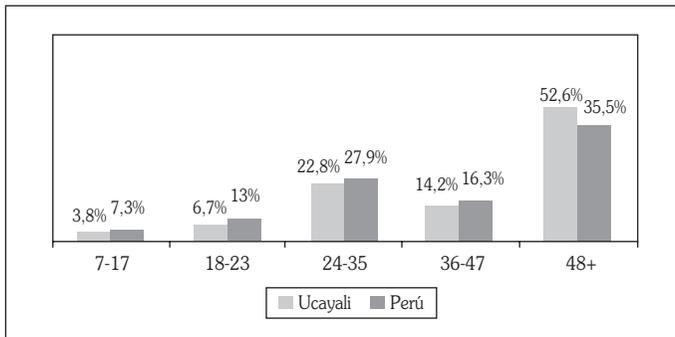
La fecundidad es el resultado de la interacción de diferentes elementos, como la edad de inicio de las relaciones sexuales, la edad de la unión, la lactancia, el aborto y la eficacia de los métodos anticonceptivos, entre otros. Todos ellos actúan sobre la fecundidad de tal manera que pueden determinar que se incremente o disminuya.

Un determinante de la fecundidad es la edad de inicio de esta. Si se inicia muy temprano, la mujer tendrá mayor exposición al embarazo. En Ucayali, la edad mediana para el primer nacimiento es de 19,7 años entre las mujeres de 25 a 49 años, cifra que se encuentra por debajo del promedio nacional (22,0 para mujeres de 25 a 49 años); es decir, las mujeres de Ucayali empiezan sus embarazos a edades tempranas.

Otro aspecto relacionado con los niveles de fecundidad es el tiempo transcurrido entre los nacimientos (intervalo intergenésico). Un tiempo mayor entre un nacimiento y otro puede significar menor número de hijos. Asimismo, el beneficio para la salud de la madre y los hijos es mayor mientras el intervalo intergenésico es mayor (se favorece la lactancia y estimulación de los hijos, por ejemplo).

En Ucayali, la duración mediana entre nacimientos es de 50,8 meses, mayor que la duración nacional (44,2 meses). El 52,8% de los nacimientos tienen un intervalo de 48 meses y más, y 22,8%, entre dos y tres años.

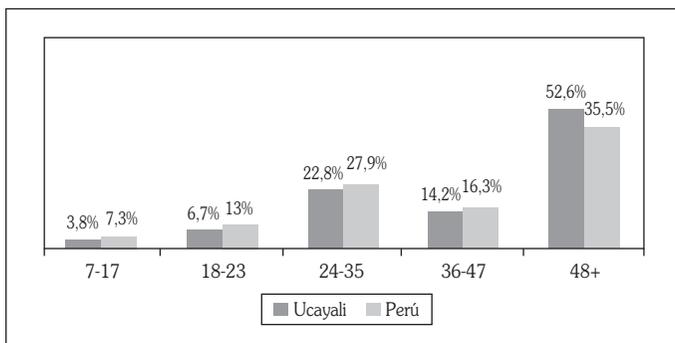
Gráfico 13  
 EDAD MEDIANA DE MUJERES DE 25-49 AÑOS PARA  
 EL PRIMER NACIMIENTO, REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
 Elaboración propia.

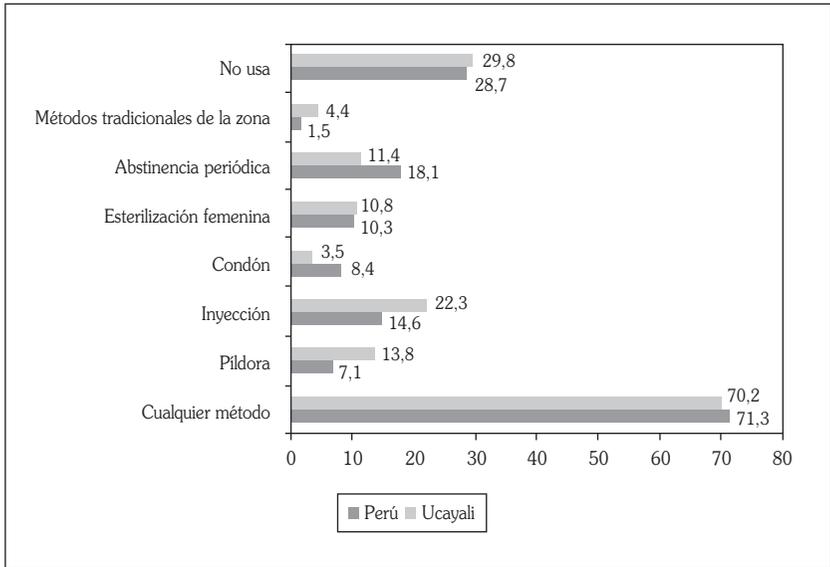
Una variable determinante en la fecundidad es el uso de métodos anticonceptivos. En la región Ucayali, la totalidad de las mujeres unidas declaró conocer algún método anticonceptivo, lo que supera el nivel nacional (99,7%). Asimismo, 99,7% de mujeres unidas conocen métodos anticonceptivos modernos.

Gráfico 14  
 INTERVALO ENTRE NACIMIENTOS EN LA REGIÓN UCAYALI,  
 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
 Elaboración propia.

Gráfico 15  
 USO DE MÉTODOS ANTICONCEPTIVOS EN LAS MUJERES  
 EN EDAD FÉRTIL DE LA REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
 Elaboración propia.

Sin embargo, se observa una brecha entre el conocimiento y el uso de métodos anticonceptivos: mientras que la totalidad de las mujeres unidas mencionó conocer un método, solo 70,2% están usando cualquier método y, de ellas, 50,4% usan un método moderno (gráfico 15). Estas cifras resultan contradictorias con el alto índice de fecundidad en adolescentes y la menor fecundidad deseada en la región.

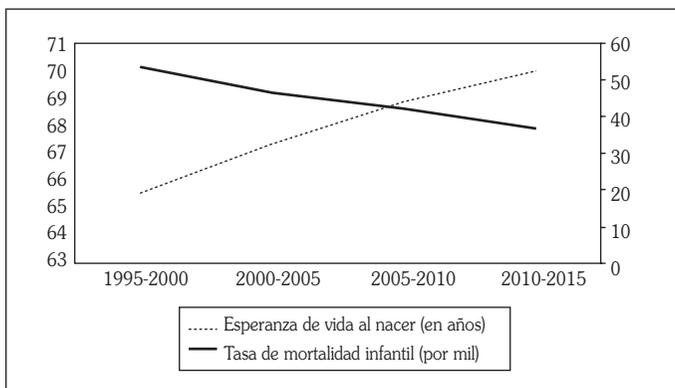
## 2.2 CAMBIOS EN LA MORTALIDAD

La mortalidad es otra variable que influye en el crecimiento de la población. Al inicio de la transición demográfica, la mortalidad empieza a descender. En nuestro país, la mortalidad inició su descenso debido a los adelantos tecnológicos en salud, como son las vacunas, y a la modernización en las

condiciones de las viviendas a través de la dotación de servicios de agua potable.

De esta manera, en el gráfico 16 se observa un considerable descenso de la tasa de mortalidad infantil en el largo plazo, que cae 11% en promedio por un intervalo de cinco años. Por otra parte, las proyecciones de la esperanza de vida al nacer muestran el incremento en años, que pasará de menos de 66 a 70 años aproximadamente.

Gráfico 16  
PROYECCIONES DE LA TASA BRUTA DE MORTALIDAD  
Y ESPERANZA DE VIDA AL NACER, 1995-2015



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Conociendo Ucayali 1999*.  
Elaboración propia.

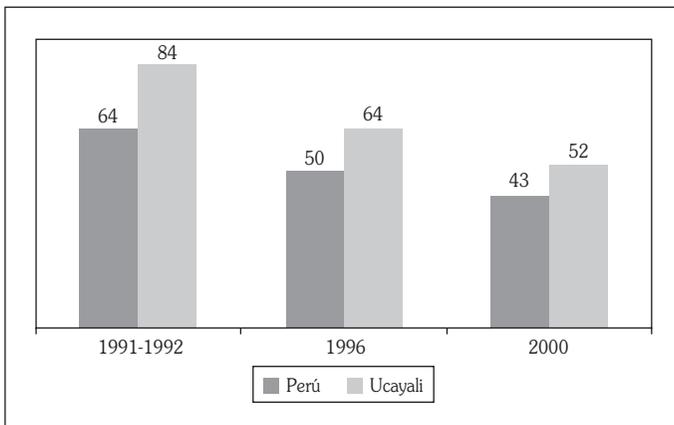
La mortalidad materna en la región, para el año 1999, alcanzó las 191,2 muertes por 100.000 nacidos vivos. Así, Ucayali se ubicó por debajo del promedio nacional (230,6 muertes por cada 100.000 nacidos vivos).<sup>10</sup> Adicionalmente a ello, se presentan los departamentos con mayor y menor razón, siendo el primero Madre de Dios, con 660,5 muertes maternas, y el segundo Lima, con 70,9. Es evidente la necesidad de contar con información actualizada, más aún tratándose de este tipo de dimensión de la salud.

10 Vallenas, Guillermo. *Construcción de indicadores demográficos de censos y encuestas*. Lima: INEI, 2000.

## Mortalidad infantil

Con respecto a la mortalidad infantil, se observa que también fue en descenso, de 84 defunciones de niños menores de un año en el año 1991-1992 a 52 defunciones registradas en el año 2000. La causa que mayor impacta en la mortalidad infantil son las infecciones respiratorias agudas; asimismo, la mayoría de muertes son perinatales.

Gráfico 17  
TASA DE MORTALIDAD INFANTIL EN LA REGIÓN UCAYALI,  
1991-2000



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Encuestas demográficas y de salud familiar 1991-1992, 1996, 2000, 2004-2006.  
Elaboración propia.

## Causas de muerte

Las causas de muerte tienen diferentes énfasis de acuerdo con cada grupo de edad, como se observa en la tabla 22.

Si se observan las causas de muerte en varios períodos de tiempo, se comprueba que a medida que la población envejece, las enfermedades o complicaciones que prevalecen son las de adultos y adultos mayores, y pierden importancia porcentual las enfermedades o complicaciones de la infancia. Esta es una información que se debe tener en cuenta para la planificación de los servicios de salud en el largo plazo.

Tabla 22  
MORTALIDAD GENERAL SEGÚN DIAGNÓSTICOS EN LA REGIÓN UCAYALI, 2006

<i>Diagnósticos</i>	<i>Niños</i>	<i>Adolescentes</i>	<i>Adultos</i>	<i>Adultos mayores</i>
Sistema circulatorio	6,30	6,15	19,68	31,69
Neoplasias	0,42	4,62	18,08	17,08
Intestinales	18,07	10,77	15,33	8,16
Causas externas	8,40	38,46	21,97	3,04
Respiratorias	13,87	4,62	4,81	18,60
Endocrinas	10,08	4,62	2,97	7,02
Digestivas	0,42	6,15	7,32	6,26
Perinatal	26,05	0,00	0,00	0,00
Génito-urinario	2,10	3,08	3,66	4,17
Sistema nervioso	7,56	10,77	0,92	0,38
Enfermedades de la sangre	0,84	3,08	1,37	1,14
Males congénitos	5,04	1,54	0,23	0,19
Enfermedades de la piel	0,42	1,54	0,69	0,95
Trastornos mentales	0,00	0,00	0,69	0,57
Osteomuscular	0,42	0,00	0,69	0,38
Anormales	0,00	3,08	0,23	0,38
Embarazo, parto y puerperio	0,00	0,00	0,92	0,00
Traumatismo y envenenamiento	0,00	1,54	0,46	0,00
Total	100,00	100,00	100,00	100,00

Fuente: Página web de la Región Ucayali. Elaboración propia.

En el año 2006, algo más de la cuarta parte de las defunciones de los niños fueron perinatales, seguidas de defunciones causadas por enfermedades respiratorias y endocrinológicas. En los adolescentes, las principales causas de muerte fueron externas, enfermedades intestinales y del sistema nervioso.

Las defunciones de adultos presentan las siguientes cuatro causas como las principales: externas, sistema circulatorio, neoplasias y enfermedades intestinales, mientras que los adultos mayores muestran como primera causa las enfermedades relacionadas con el sistema circulatorio y las neoplasias.

## 2.3 SITUACIÓN DEL VIH-SIDA Y DE LAS INFECCIONES DE TRANSMISIÓN SEXUAL

La epidemia del VIH-sida en el país es de tipo concentrado, es decir, existe una mayor prevalencia en la población vulnerable —hombres que tienen sexo con hombres y trabajadoras sexuales—, pero esto no quiere decir que solamente estos grupos se infecten, porque muchos hombres que tienen sexo con hombres tienen un comportamiento bisexual y están infectando a sus parejas.

La región Ucayali inició la notificación de casos de VIH y sida después de 1990, total que fue en aumento hasta el año 2007. Entre los años 1991 y 2000, se notificaron 191 casos de VIH y 52 de sida y, en el período siguiente, las cifras se incrementaron a 498 casos de VIH y 99 de sida. La incidencia acumulada en ese período es de 151 casos. El MINSa considera que la región se encuentra en un riesgo medio para el sida, calificación basada en las tasas de mortalidad debido a la enfermedad.

Tabla 23  
NOTIFICACIÓN DE CASOS DE VIH-SIDA EN LA REGIÓN UCAYALI, 2006

	1983-1990		1991-2000		2001-2007		2008	
	VIH	Sida	VIH	Sida	VIH	Sida	VIH	Sida
Perú	498	1.114	10.331	10.760	19.693	9.604	2.135	758
Ucayali	--	--	191	52	498	99	23	3

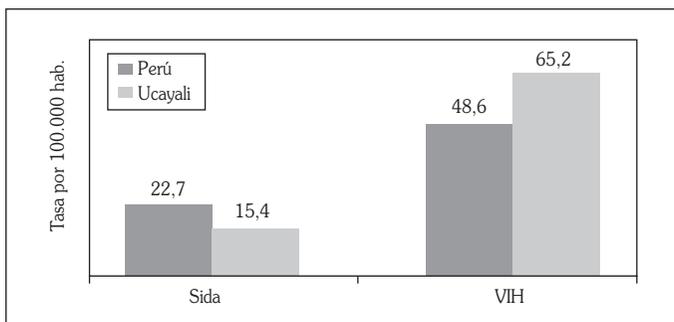
Fuente: MINSa. Dirección General de Epidemiología. Boletín Epidemiológico Mensual. Octubre del 2008.

Para el período 2001-2005, la tasa era de 65,2 personas con VIH por cada 100.000 habitantes, proporción muy superior a la del ámbito nacional, que se encontraba en 48,6 personas por cada 100.000 habitantes. Para el caso del sida, la misma tasa para la región era de 15,9, en tanto que para el ámbito nacional era de 22,7.

En cuanto al conocimiento sobre el VIH-sida, la mayoría de mujeres mencionaron conocer o haber escuchado sobre la epidemia y solamente 3,8% del total no tenían ningún conocimiento al respecto.<sup>11</sup> Sin embargo, el conocimiento del tema es menor en lo que se refiere a las formas de

11 ENDES continua 2004-2006.

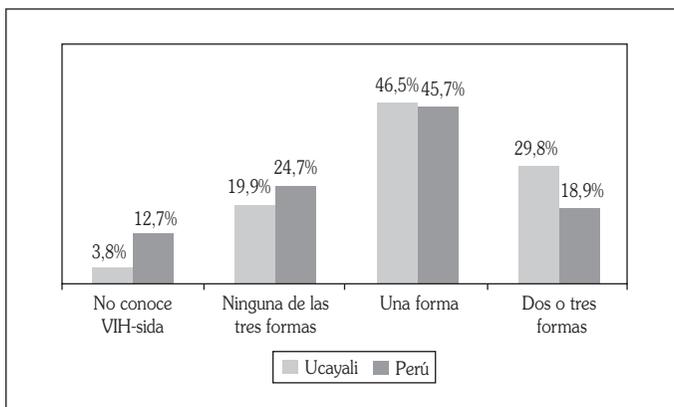
Gráfico 18  
TASAS DE VIH-SIDA DE LA REGIÓN UCAYALI, 2001-2005



Fuente: PNUD. Cifras para la descentralización. Perú, 2008.  
Elaboración propia.

transmisión: la quinta parte de las mujeres no conocía ninguna de las tres formas más importantes de infección, casi la mitad reconocía al menos una de ellas y 30%, dos o tres formas. Las formas de prevención de la infección del VIH más reconocidas por las mujeres fueron el uso de condón (55,8%) y tener una sola pareja sexual (28,4%).

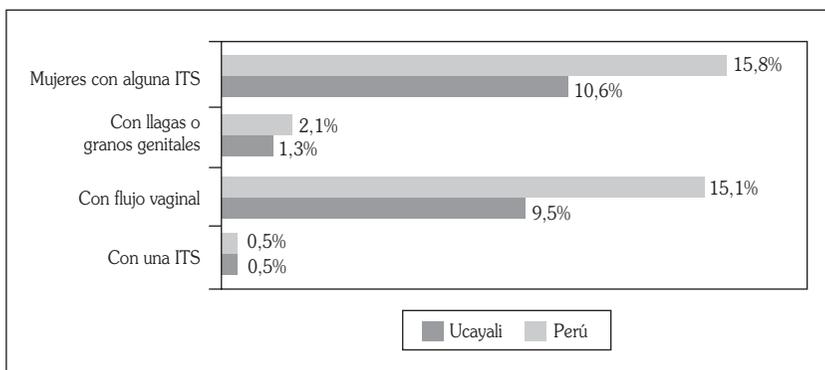
Gráfico 19  
MUJERES SEGÚN CONOCIMIENTO DE LAS FORMAS DE EVITAR EL VIH-SIDA EN LA REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

En cuanto al conocimiento de las infecciones de transmisión sexual (ITS), 64,2% de las mujeres mencionaron no conocerlas y 18,9% señalaron no saber cuáles son los síntomas. Por otro lado, 10,6% mencionaron que habían sido diagnosticadas de una ITS o habían tenido flujo vaginal o secreción genital. Esta cifra se encuentra por debajo del promedio nacional, con 15,8%, para el período 2004-2006.

Gráfico 20  
MUJERES QUE DECLARARON HABER SIDO DIAGNOSTICADAS  
CON UNA ITS O TENER SÍNTOMAS. REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

## 2.4 CAMBIOS EN LAS ESTRUCTURAS FAMILIARES

El proceso de modernización y urbanización y las crisis económicas trajeron cambios en las estructuras familiares, porque, por razones de migración o de supervivencia, se pasó de familias extensas —en las que convivían abuelos, padres e hijos— a familias más pequeñas. Asimismo, el descenso de la fecundidad y la mayor esperanza de vida transformaron las familias, reduciéndolas de tamaño o configurándolas en hogares de una sola persona.

En la región Ucayali, la mitad de los hogares son nucleares, es decir, están compuestos por la pareja con o sin hijos o por el jefe o jefa de hogar con hijos, algo menos que la tasa nacional (54,2%). La tercera parte de los hogares de la región Ucayali son extendidos —hogar nuclear más otros parientes—, mientras que en el ámbito nacional, la cifra correspondiente es 25,1%; esto quiere decir que en la región aún se mantienen los

agrupamientos tradicionales. El porcentaje de hogares unipersonales es casi similar a la tasa nacional (11,8%), lo que podría reflejar un incremento en este tipo de hogares, como ocurre en el ámbito nacional.

La mayor parte de los hogares están compuestos por 3 a 4 personas (35,5%), seguidos de los hogares que tienen entre 5 y 6 miembros (26%).

En Ucayali, 68,3% de los niños menores de 15 años viven con ambos padres. Esta cifra es relativamente menor respecto al promedio nacional, que alcanza 74,7%. Es llamativo el porcentaje de niños menores de 15 años que viven con la madre pero no con el padre (23,1%), lo cual puede configurar una situación de vulnerabilidad, porque es conocido que los hogares en los que las mujeres son jefas de familia y no tienen pareja tienden a ser más pobres. Entre tanto, el promedio de los niños que viven solo con el padre pero no con la madre es de 3,1%.

Tabla 24  
TOTAL DE HOGARES POR TIPO EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007

<i>Tipos de hogar</i>	<i>N.º</i>	<i>%</i>
Nuclear	48.346	49,7
Compuesto	4.449	4,6
Extendido	28.693	29,5
Unipersonal	10.103	10,4
Sin núcleo	5.600	5,8
Total	97.191	100,0

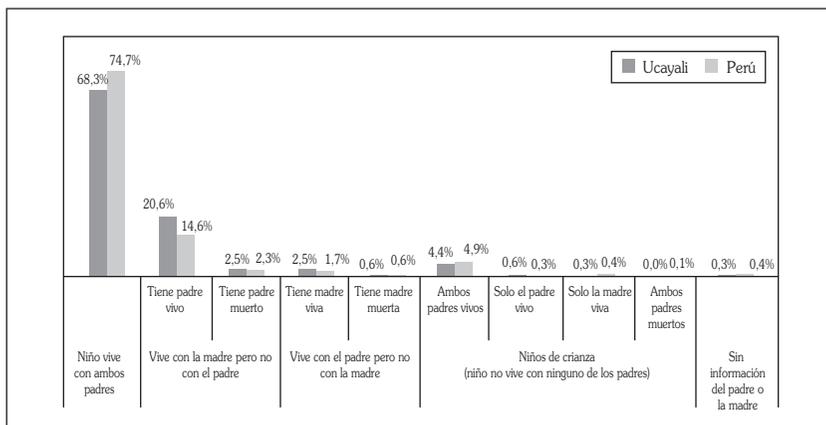
Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*

Tabla 25  
TOTAL DE HOGARES POR NÚMERO DE PERSONAS EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007

<i>N.º de personas en el hogar</i>	<i>N.º</i>	<i>%</i>
<i>Total</i>	97.191	100,0
1	10.103	10,4
2	11.383	11,7
3 a 4	34.490	35,5
5 a 6	25.276	26,0
7 a más	15.939	16,4

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*

Gráfico 21  
ORFANDAD EN LOS NIÑOS MENORES DE 15 AÑOS SEGÚN LA SUPERVIVENCIA  
DE LOS PADRES EN LA REGIÓN UCAYALI, 2004-2006



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
Elaboración propia.

## 2.5 PATRONES DE ASENTAMIENTO

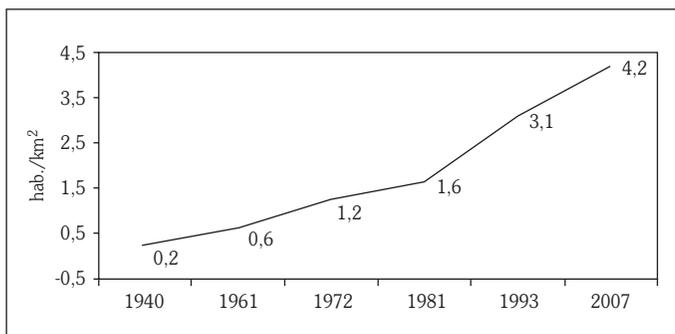
### *Densidad poblacional*

A medida que la población de la región fue en aumento, la densidad poblacional —es decir, la relación entre el número de habitantes y el territorio— también creció. Esta situación se debe observar en relación con los cambios en los patrones de asentamiento urbano y rural y el uso del suelo. Por ejemplo, la superficie deforestada de la región Ucayali pasó de 547.749,65 hectáreas en el año 1990 a 627.064,40 hectáreas en el 2007, lo que equivale a 8,66% del área total de bosque originario.

### *Crecimiento urbano-rural*

Otro cambio experimentado por la estructura poblacional en la región es la transición de lo rural a lo urbano. En el año 1940, el porcentaje de población urbana era de 33% y fue en aumento hasta llegar a 75,3% en el año 2007, tendencia que replica la del ámbito nacional. La mayor

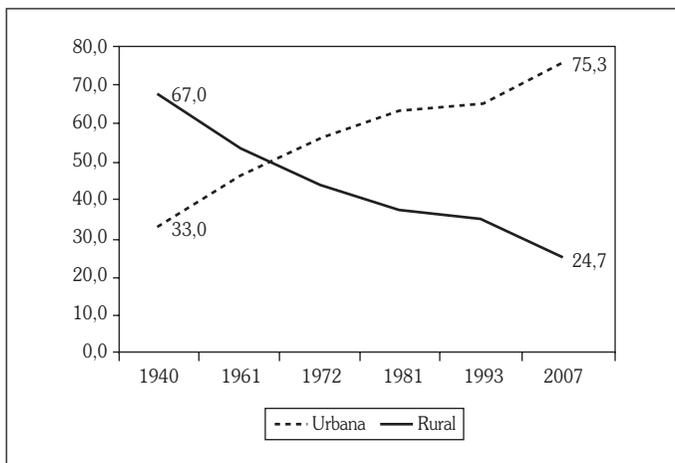
Gráfico 22  
DENSIDAD POBLACIONAL DE LA REGIÓN UCAYALI, 1940-2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006. Elaboración propia.

concentración de la población en ciudades se debe a las migraciones internas, debido a que las urbes concentran los servicios de salud, educativos, financieros y gubernamentales, así como las actividades económicas generadoras de empleo.

Gráfico 23  
DENSIDAD POBLACIONAL DE LA REGIÓN UCAYALI, 1940-2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perfil sociodemográfico del Perú, 2007. Elaboración propia.

Tabla 26  
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN CENSADA, URBANA Y RURAL,  
EN LA REGIÓN UCAYALI, 1940-2007

Año	Total		Urbana		Rural	
	N.º	%	N.º	%	N.º	%
1940	16.154	100,0	5.332	33,0	10.822	67,0
1961	64.161	100,0	29.724	46,3	34.437	53,7
1972	120.501	100,0	67.675	56,2	52.826	43,8
1981	163.208	100,0	102.660	62,9	60.548	37,1
1993	314.810	100,0	204.795	65,1	110.015	34,9
2007	432.159	100,0	325.347	75,3	106.812	24,7

Fuente: INEI. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007*.  
Elaboración propia.

De las cuatro provincias que conforman la región Ucayali, Coronel Portillo concentra el mayor porcentaje de la población porque en esta provincia se ubica la ciudad de Pucallpa, capital del departamento. En el año 1972, la proporción de población ucayalina en Coronel Portillo alcanzó 82% del total, y en el año 2005, este porcentaje disminuyó a 78,6%. En el otro extremo encontramos a la provincia de Purús, que acoge solamente a 0,9% de la población regional. Cabe mencionar que entre 1981 y 1993 creció la provincia de Padre Abad, zona de producción de hoja de coca que atrae a migrantes de la sierra.

Tabla 27  
DISTRIBUCIÓN DE LA POBLACIÓN TOTAL SEGÚN PROVINCIAS  
EN LA REGIÓN UCAYALI, 1972-2005

Provincias	1972		1981		1993		2005	
	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%	Absoluto	%
Coronel Portillo	106.646	82,0	151.294	84,9	260.386	78,5	316.546	78,6
Atalaya	13.152	10,1	13.881	7,8	32.106	9,7	38.104	9,5
Padre Abad	9.246	7,1	11.637	6,5	36.504	11,0	44.310	11,0
Purús	986	0,8	1.323	0,8	2.828	0,8	3.483	0,9
Total	130.030	100,0	178.135	100,0	331.824	100,0	402.445	100,0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Departamento de Ucayali. Perfil Sociodemográfico 14. Lima, 1994.  
Elaboración propia.

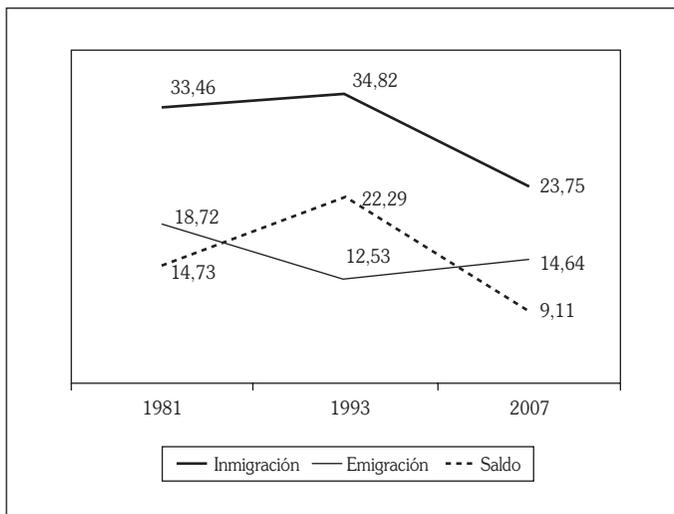
## Migraciones

Las tasas de inmigración de la región Ucayali representan la tercera parte de la población total. Esto significa que, desde el año 1981 hasta la actualidad, la región ha recibido población de otros lugares equivalente a casi el tercio del total. Los departamentos de procedencia de los migrantes son Loreto, San Martín, Huánuco y Junín. La tendencia de la tasa de migración es en descenso.

La emigración —es decir, las personas de la región que salieron de ella— tiene otro comportamiento: entre 1981 y 1993, la tasa descendió, pero entre 1993 y el 2007, hubo mayor cantidad de personas que salieron de la región, equivalentes a 14,64% del total de la población censada. Los departamentos adonde emigran los ucayalinos son básicamente Lima y Callao, Loreto y Huánuco.

El saldo migratorio —es decir, la diferencia entre la cantidad de inmigrantes y emigrantes— fue positivo en los tres años; es decir, la región ganó población.

Gráfico 24  
TASAS DE MIGRACIÓN DE LA REGIÓN UCAYALI, 1981-2007

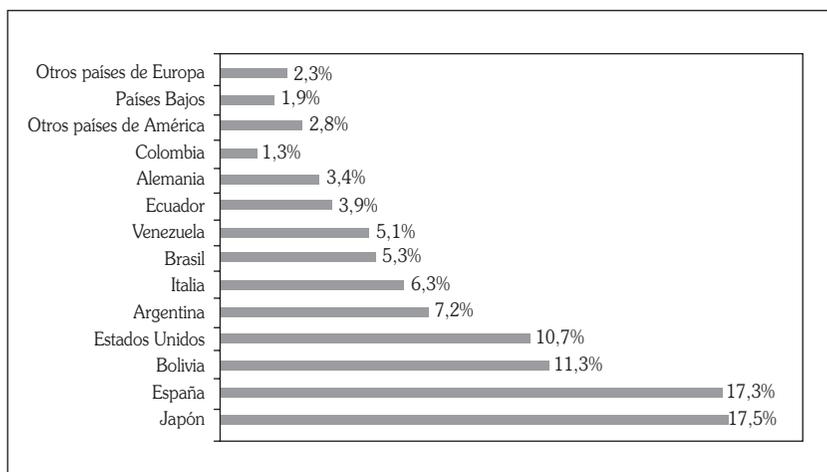


Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007*.  
Elaboración propia.

Una proporción de 8,2% de los hogares de la región Ucayali tienen por lo menos un familiar que vive permanentemente en el extranjero, según el reporte del último censo. En su mayoría, los migrantes de Ucayali al exterior son mujeres (51%), mientras que los hombres representan 49%, lo cual explicaría en parte el índice de masculinidad elevado.<sup>12</sup>

Los principales destinos de esos migrantes son Japón, España, Bolivia y Estados Unidos (gráfico 25).

Gráfico 25  
EMIGRANTES AL EXTRANJERO, 2006

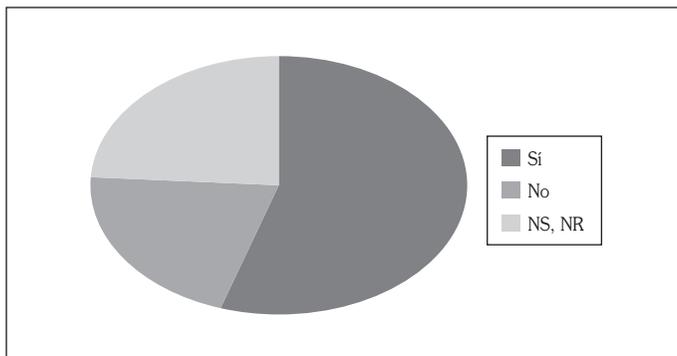


Instituto Nacional de Estadística e Informática-Organización Internacional para las Migraciones.  
Perú: Características de los migrantes internacionales. Hogares de origen y receptores de remesas. Lima, 2008.  
Elaboración propia.

Las expectativas migratorias de la población de la región, según la encuesta realizada por el PNUD en el 2005, son bastante proclives a la emigración internacional. Esta situación se refleja en 55% de personas que respondieron de manera positiva a la interrogante “De tener la oportunidad, ¿saldría usted del país?”. La encuesta, aplicada a mayores de 18 años, podría

12 Instituto Nacional de Estadística e Informática-Organización Internacional para las Migraciones. Perú: Características de los migrantes internacionales. Hogares de origen y receptores de remesas. Lima, 2008.

Gráfico 26  
OPINIÓN SOBRE LA POSIBILIDAD DE MIGRAR AL EXTERIOR  
EN EL FUTURO. POBLACIÓN DE UCAYALI, 2005



Fuente: PNUD. *Cifras para la descentralización. Perú, 2008*. Elaboración propia.

reflejar la disconformidad con la situación socioeconómica que atraviesa el país, pues las personas consideran este medio como una alternativa importante para progresar y alcanzar la estabilidad.



---

## CAPÍTULO 3

### Desigualdades y ejercicio de derechos

---

Considerando que la pobreza y la desigualdad están estrechamente relacionadas y que, en gran medida, la desigualdad —sobre todo de tipo económico— sustenta los niveles de pobreza, se presentan dos evidencias de la existencia de desigualdades entre grupos representativos: hombres-mujeres y etnia. También se agregan algunas desigualdades en el acceso a los servicios básicos de vivienda.

#### 3.1 DESIGUALDADES DE GÉNERO

La cultura y la sociedad enmarcan las valoraciones y creencias sobre hombres y mujeres, lo cual deviene en desigualdades en el acceso a los beneficios del desarrollo, porque se otorga una menor valoración a la mujer o se la discrimina. Sobre este aspecto, en las secciones anteriores se presentaron algunas tablas en las que se encuentran diferencias de género. En este acápite solo se quiere resaltar esas diferencias a través de la lectura de dos situaciones: la educación y el empleo.

Como se mencionó, la tasa de analfabetismo es el doble en las mujeres que en los hombres (tabla 13). Asimismo, se observó que las tasas de asistencia escolar no presentaban diferencias considerables entre hombres y mujeres, pero, por efectos de la deserción, repitencia o abandono, se observaba que la situación de la educación entre hombres y mujeres difiere en detrimento de estas últimas.

En la tabla 28, se presenta el nivel educativo de hombres y mujeres: el primer aspecto que se debe destacar es el menor nivel educativo de

las mujeres en comparación con los hombres (5,8% versus 3,1% para hombres y mujeres, respectivamente). Por otro lado, se comprueba que hay una menor proporción de mujeres con secundaria y con educación universitaria.

Las diferencias en el acceso a la educación marcan un contraste en las oportunidades de desarrollo de capacidades de las mujeres frente a los hombres, contraste que repercute directamente en los niveles de vida a través del empleo.

Tabla 28  
POBLACIÓN DE 14 AÑOS Y MÁS POR SEXO SEGÚN NIVEL DE EDUCACIÓN  
ALCANZADO EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007

<i>Nivel de educación</i>	<i>Hombre</i>	<i>Mujer</i>
Sin nivel	3,1	5,8
Inicial	0,1	0,2
Primaria	25,9	30,3
Secundaria	49,4	37,5
Superior no universitaria	11,8	11,4
Superior universitaria	9,8	7,5
Total	100,0	100,0

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007*

Otro aspecto en el que se observan diferencias entre hombres y mujeres es el empleo. En la tabla 7 se presentó la tasa de actividad de hombres y mujeres: 72,5% en los primeros y 36,8% en las segundas. Ello evidencia las dificultades de las mujeres para acceder al empleo, lo que puede deberse a su menor preparación.

De igual modo, en la tabla 29 se aprecia que cerca de la mitad de las mujeres se encontraban sin empleo en el momento de la encuesta, y más de la tercera parte no lo tenían desde hacía un año.

A las diferencias en las tasas de actividad, se suman los contrastes en las remuneraciones entre hombres y mujeres en los mismos trabajos. Otro aspecto que se debe destacar es lo que falta para lograr el cumplimiento de los deseos reproductivos de las mujeres, manifiesto en una brecha entre la fecundidad real y la deseada (gráfico 11).

Tabla 29  
 TRABAJO DE LAS MUJERES EN CONDICIÓN DE ACTIVIDAD  
 EN LOS ÚLTIMOS 12 MESES. REGIÓN UCAYALI, 2004-2006

Ámbitos	Empleada en los últimos 12 meses		No empleada en los últimos 12 meses
	Actualmente empleada	Sin empleo actual	
Ucayali	50,2	15,6	34,3
Perú	63,5	10,3	26,2

Fuente. Instituto Nacional de Estadística e Informática. ENDES continua 2004-2006.  
 Elaboración propia.

### 3.2 DESIGUALDADES ÉTNICAS

Como se señaló, en la región Ucayali existen nueve grupos indígenas pertenecientes a dos familias que habitan especialmente tres provincias. En total, existen 243 comunidades indígenas, de las cuales 223 están tituladas.

Según el censo del 2007, en la región Ucayali, 87,7% de la población tiene el castellano como lengua materna y 12,2%, alguna lengua nativa. Sin embargo, cuando se preguntó acerca de la autopercepción de la raza, más de la cuarta parte de la población de Ucayali declaró ser nativo de origen selvático, quechua o aimara.

Tabla 30  
 AUTOPERCEPCIÓN DE LA ETNIA EN LA REGIÓN UCAYALI, 2005

Usted se considera	
Blanco de origen europeo	0,1
Negro de origen africano	-
Amarillo de origen asiático	-
Nativo de origen quechua o aimara	4,7
Nativo de origen selvático	23,0
Mestizo de origen español y nativo peruano	72,2
Otro	-
Total	100,0

Fuente: PNUD. *Cifras para la descentralización. Perú, 2008.*  
 Elaboración propia.

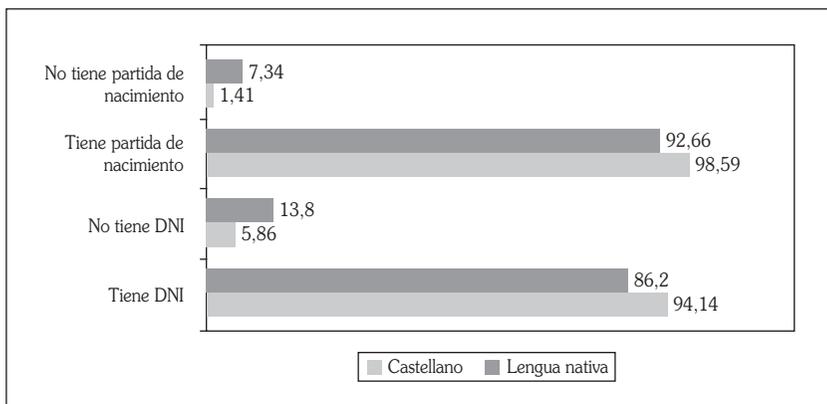
La situación de pobreza y los índices de desarrollo humano en peores condiciones se presentan en las provincias donde la población es, en su mayoría, indígena. De esta manera, el analfabetismo afecta a cerca de la cuarta parte de la población de la provincia de Atalaya y a casi la quinta parte de la provincia de Purús.

De la población indígena, 38,9% habita en la zona rural y, como se vio en la tabla 13, la población de esa área es la que presenta menores tasas de asistencia escolar, mayor analfabetismo y mayores proporciones de indocumentación. Este tipo de desventajas refuerzan las desigualdades y profundizan la pobreza.

En el gráfico 27 se presentan las brechas existentes en el acceso a los documentos de identidad entre la población que aprendió castellano en la niñez y la que aprendió alguna lengua nativa. La proporción de personas mayores de 3 años sin partida de nacimiento es cinco veces mayor en el caso de quienes aprendieron una lengua nativa en la niñez. Para el caso de las personas de 18 años y más que no cuentan con DNI, las personas que aprendieron una lengua nativa en la niñez casi duplican a las que aprendieron castellano en la niñez.

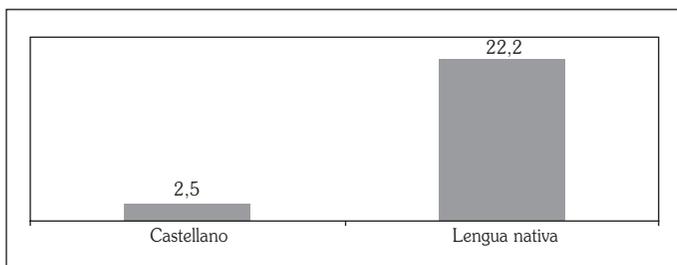
Otro aspecto en el que se observa la inequidad étnica es la educación. Mientras que la tasa de analfabetismo de las personas de 15 años y más que

Gráfico 27  
TENENCIA DE DOCUMENTOS DE IDENTIDAD DE LA POBLACIÓN POR LENGUA APRENDIDA EN LA NIÑEZ EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*

Gráfico 28  
 TASAS DE ANalfabetismo DE LA POBLACIÓN DE  
 15 AÑOS Y MÁS POR LENGUA APRENDIDA EN LA NIÑEZ  
 EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007

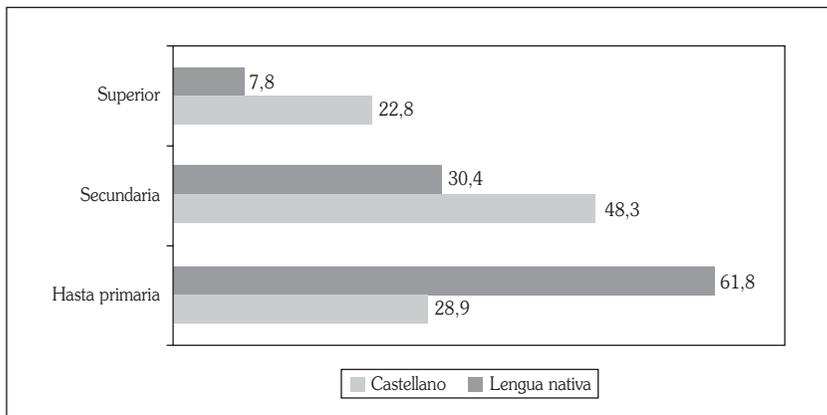


Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.

aprendieron castellano es de 2,5%, la tasa correspondiente es 9 veces mayor cuando se trata de personas que aprendieron una lengua nativa en la niñez.

De igual manera, se observan brechas en el nivel educativo de las personas que aprendieron castellano y las que aprendieron lenguas nativas en la niñez. Mientras que las primeras presentan mayor porcentaje en la educación secundaria y superior, las segundas se concentran en el nivel primario.

Gráfico 29  
 NIVEL EDUCATIVO ALCANZADO POR LA POBLACIÓN DE 15 AÑOS Y  
 MÁS POR LENGUA APRENDIDA EN LA NIÑEZ EN LA REGIÓN UCAYALI, 2007



Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.

### 3.3 INEQUIDADES RELACIONADAS CON EL HÁBITAT

En la región Ucayali, la mayoría de las viviendas son propias, pero como se muestra en la tabla 31, la disponibilidad de servicios básicos no es homogénea para todos.

Apenas la cuarta parte de la población cuenta con servicios higiénicos conectados a la red pública de desagüe, y 38,8% cuenta con agua potable. Estos dos servicios, especialmente el agua, repercuten directamente sobre la salud de las personas, especialmente de los niños. Así, las infecciones estomacales y la diarrea muchas veces son producto del consumo de agua inapropiada.

En cuanto al piso de las viviendas, 36% tienen piso de tierra —una característica de la pobreza—, proporción a la que le sigue la de las viviendas con piso de cemento y madera.

Del total de viviendas, solamente 64,6% cuentan con electricidad, servicio básico si se piensa en la utilidad del alumbrado para el estudio y para el uso de aparatos como la radio y la televisión, que permiten información e integración al país.

Tabla 31  
INDICADORES DE SERVICIOS EN LA VIVIENDA, REGIÓN UCAYALI

Característica	%	N.º de casos
<i>Por régimen de tenencia</i>		
Alquilada	9,7	9.115
Propia por invasión	5,0	4.733
Propia pagándola a plazos	5,5	5.191
Propia totalmente pagada	71,9	67.818
Cedida	3,1	2.885
Otro	4,8	4.557
<i>Disponibilidad de servicios higiénicos</i>		
Red pública de desagüe dentro de la vivienda	20,1	18.916
Red pública de desagüe fuera de la vivienda pero dentro de la edificación	6,5	6.104
Pozo séptico	10,1	9.483
Pozo ciego o negro/ letrina	42,8	40.347
Río, acequia o canal	4,8	4.524
No tiene	15,8	14.925

Característica	%	N.º de casos
<i>Tipo de abastecimiento de agua</i>		
Red pública dentro de la vivienda	27,7	26.087
Red pública fuera de la vivienda pero dentro de la edificación	10,1	9.552
Pilón de uso público	3,9	3.692
Camión cisterna u otro similar	1,5	1.461
Pozo	28,9	27.251
Río, acequia, manantial o similar	18,8	17.768
Vecino	6,2	5.861
Otro	2,7	2.527
<i>Material predominante en los pisos</i>		
Tierra	36,3	34.250
Cemento	33,1	31.203
Ladrillos, terrazos, cerámicos	2,3	2.122
Parquet	1,2	1.086
Madera	26,7	25.187
Láminas asfálticas	0,1	100
Otros	0,7	654
<i>Alumbrado eléctrico</i>		
Dispone	64,6	60.954
No dispone	35,4	33.345
Total	100,0	94.299

Fuente: Instituto Nacional de Estadística e Informática. *Perfil sociodemográfico del Perú, 2007.*



SEGUNDA PARTE  
**Diagnóstico de base**

---



---

## CAPÍTULO 4

### Línea de base de los Objetivos de Desarrollo del Milenio

---

En el año 2000, los Estados miembros pertenecientes a las Naciones Unidas aprobaron la Declaración del Milenio, un documento que integra diferentes aspiraciones que los distintos países del mundo se comprometen a cumplir.

Los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) son los problemas que más afectan a los países en desarrollo y muchos de ellos fueron discutidos en las conferencias internacionales de la década de 1990. Esta declaración tiene ocho objetivos, con 18 metas y 48 indicadores cuantitativos. Las metas están establecidas para ser cumplidas entre el año 1990 y el 2015.

En esta ocasión, se han seleccionado algunos indicadores, por la disponibilidad de información en el ámbito regional, que se orientan a visualizar los avances en el cumplimiento de los ODM en Ucayali. Como se observa en la tabla 32, la región presenta diferentes brechas para alcanzar las metas de diferentes ODM, especialmente las referidas a:

- Reducción de la extrema pobreza
- Elevación del nivel educativo
- Reducción del analfabetismo, especialmente rural y femenino
- Reducción de la mortalidad infantil y de la mortalidad en la niñez
- Reducción de la mortalidad materna
- Incremento de los servicios de agua potable, con énfasis en la población rural
- Incremento de los servicios básicos de saneamiento, especialmente en el área rural.

Tabla 32

## ESTADO DE LOS OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO EN LA REGIÓN UCAYALI

Objetivos/metás Indicador	Fuente	Perú		
		Situación al inicio	Año de información	Meta al 2015
<i>ODM 1: Erradicar la pobreza extrema y el hambre</i>				
<i>Meta 1. Para el 2015, reducir a la mitad la proporción de personas pobres.</i>				
Porcentaje de población en pobreza	INEI. Informe técnico de pobreza	56,0	1990	28,0
Porcentaje de población en pobreza extrema	INEI. Informe técnico de pobreza	25,0	1990	12,5
<i>Meta 2. Para el 2015, reducir a la mitad el porcentaje de personas que padecen hambre.</i>				
Porcentaje de niños menores de 5 años que presentan desnutrición crónica (talla para la edad)	INEI-ENDES	25,4	2000	12,7
<i>ODM 2: Lograr la educación primaria universal</i>				
<i>Meta 3. Velar para que el 2015 las niñas y los niños puedan completar la educación primaria.</i>				
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años	INEI. Informe técnico de pobreza	87,3	1993	100,0
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 16 años	INEI. Perfil sociodemográfico	78,9	1993	100,0
Tasa de alfabetismo de la población de 15 años y más	INEI. Perfil sociodemográfico	12,8	1993	100,0
<i>ODM 3: Promover la igualdad de género y la autonomía de la mujer</i>				
<i>Meta 4. Eliminar las desigualdades entre los géneros en la enseñanza primaria y secundaria, preferiblemente para el</i>				
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años-hombres	INEI. Perfil sociodemográfico	87,7	1993	100,0
Tasa de asistencia escolar de la población de 6 a 11 años-mujeres	INEI. Perfil sociodemográfico	86,8	1993	100,0
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 16 años-hombres	INEI. Perfil sociodemográfico	81,0	1993	100,0

		Ucayali					
Situación actual	Año información	Situación al inicio	Año información	Meta al 2015	Situación actual	Año información	Brecha
44,5	2006	70,8	2001	35,4	54	2006	16,8
16,1	2006	47,8	2001	23,9	22,8	2006	25,0
29,5	2004-2006	33,6	2000	16,8	29,5	2004	4,1
94,9	2007	86,4	1993	100	90,2	2007	9,8
88,3	2007	77,0	1993	100	83,5	2007	16,6
7,1	2007	9,6	1993	0	4,8	2007	4,8
2005, y en todos los niveles de enseñanza antes del fin del 2015.							
94,9	2007	86,4	1993	100	90,1	2007	13,6
94,9	2007	86,4	1993	100	90,4	2007	13,6
89,1	2007	77,0	1993	100	83,5	2007	23,0

Objetivos/metás Indicador	Fuente	Perú		
		Situación al inicio	Año de información	Meta al 2015
Tasa de asistencia escolar de la población de 12 a 16 años-mujeres	INEI. Perfil sociodemográfico	76,8	1993	100,0
Tasa de alfabetismo de la población de 15 años y más-hombres	INEI. Perfil sociodemográfico	7,1	1993	0
Tasa de alfabetismo de la población de 15 años y más-mujeres	INEI. Perfil sociodemográfico	18,3	1993	0
Tasa de actividad de la población de 14 años y más-hombres	INEI. Perfil sociodemográfico	71,2	1993	100,0
Tasa de actividad de la población de 14 años y más-mujeres	INEI. Perfil sociodemográfico	29,0	1993	100,0
<i>ODM 4: Reducir la mortalidad infantil</i>				
<i>Meta 5. Reducir en dos terceras partes, entre 1990 y el 2015, la tasa de mortalidad de niños menores de 5 años.</i>				
Tasa de mortalidad de niños menores de 5 años por cada 1.000 nacidos vivos	INEI. ENDES	78,0	1991-1992	26,0
Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos vivos	INEI. ENDES	55,0	1991-1992	18,0
Porcentaje de niños de 1 año vacunados contra el sarampión	INEI. ENDES	74,0	1991-1992	100,0
<i>ODM 5: Mejorar la salud materna</i>				
<i>Meta 6. Reducir en tres cuartas partes, entre 1990 y el 2015, la tasa de mortalidad materna.</i>				
Tasa de mortalidad materna	INEI. ENDES	265	1990	66
Porcentaje de partos atendidos por profesional de salud	INEI. ENDES INEI. Vallenás	52,5	1991-1992	100,0
<i>ODM 6: Combatir el VIH-sida, la malaria y otras enfermedades</i>				
<i>Meta 7. Reducir a la mitad en el 2015 y empezar a revertir el contagio por VIH-sida.</i>				
Tasa de prevalencia de VIH en adultos de 18 a 29 años-hombres	CONAMUSA. PEM			
Tasa de prevalencia de VIH en adultos de 18 a 29 años-mujeres	CONAMUSA. PEM			

		Ucayali					
Situación actual	Año información	Situación al inicio	Año información	Meta al 2015	Situación actual	Año información	Brecha
87,5	2007	78,0	1993	100	84,0	2007	22,0
3,6	2007	6,9	1993	0	3,2	2007	6,9
10,6	2007	12,6	1993	0	6,5	2007	12,6
71,2	2007	77,2	1993	100,0	72,5	2007	22,8
37,7	2007	25,7	1993	100,0	32,8	2007	74,3

37,0	2004-2006	40,0	1991-1992	13,0	80,0	2000	67,0
27,0	2004-2006	30,0	1991-1992	10,0	52,0	2000	42,0
96,3	2004-2006	89,0	1991-1992	100,0	90,6	2000	9,4

163,9	2002	244,1	1990	61	109,6	2002	48,6
71	2004-2006	52,7	1991-1992	100	71,5	2004-2006	47,3

0,4	2002				1,9	2002	
0,05	2002				0,4	2002	

Objetivos/metás Indicador	Fuente	Perú		
		Situación al inicio	Año de información	Meta al 2015
Porcentaje de mujeres en unión que usan condón	INEI. ENDES	2,8	1991-1992	
Porcentaje de mujeres que mencionan el uso de condón como forma de evitar el VIH-sida	INEI. ENDES	38,1	1991-1992	100,0
<i>Meta 8. Detener para el 2015 y empezar a revertir la incidencia de malaria y otras enfermedades.</i>				
Índice de morbilidad por malaria- <i>P. falciparum</i> por 100.000	MINSA. OGE. Página web			
Índice de morbilidad por malaria- <i>P. vivax</i> por 100.000	MINSA. OGE. Página Web			
Tasa de morbilidad por tuberculosis por 100.000 (todas las formas)	MINSA. OGE. Página Web	119,1	2003	
Tasa de morbilidad por tuberculosis por 100.000 (BK+)	MINSA. OGE. Página Web	66,5	2003	
<i>ODM 7: Garantizar la sostenibilidad del medio ambiente</i>				
<i>Meta 9 Incorporar los principios del desarrollo sostenible en las políticas y los programas nacionales e invertir la pérdida de recursos del medio ambiente.</i>				
Cantidad de hectáreas deforestadas (acumulada)	INRENA			
<i>Meta 10. Reducir a la mitad, en el 2015, la proporción de personas sin acceso sostenible al agua potable y al saneamiento básico.</i>				
Porcentaje de la población con acceso al agua potable-área urbana	INEI. Perfil sociodemográfico	68,5	1993	84,3
Porcentaje de la población con acceso al agua potable-área rural	INEI. Perfil sociodemográfico	0	1993	50,0
<i>Meta 11. Para el 2020, haber logrado una mejora significativa en la vida de al menos 100 millones de residentes de tugurios.</i>				
Porcentaje de población con acceso a servicios básicos de saneamiento-área urbana	INEI. Perfil sociodemográfico	58,7	1993	100,0
Porcentaje de la población con acceso a servicios básicos de saneamiento-área rural	INEI. Perfil sociodemográfico	0	1993	100,0
<i>ODM 8: Fomentar una asociación mundial para el desarrollo</i>				

		Ucayali					
Situación actual	Año información	Situación al inicio	Año información	Meta al 2015	Situación actual	Año información	Brecha
8,4	2004-2006	1,6	1991-1992		3,5	2004-2006	
44,3	2004-2006	46,9	1991-1992	100	55,8	2004-2006	44,2
0,6	2003				1,3	2003	
2,4	2003				6,3	2003	
112,0	2005	134,4	2003		139,75	2005	
67,1	2006	101,0	2003		100,56	2005	
		547.749,65	1990		627.064,40	2000	
77,8	2007	31,6	1993	65,8	50,5	2007	15,3
21,8	2007	0	1993	50,0	1,2	2007	48,8
71,6	2007	57,6	1993	100,0	35,6	2007	42,4
2,5	2007	14,6	1993	100,0	0,6	2007	85,4



---

## CAPÍTULO 5

### El uso de la información poblacional en el Plan de Desarrollo de la Región Ucayali

---

La Ley Orgánica de Gobiernos Regionales<sup>13</sup> establece como competencia de estas instancias la formulación y aprobación del plan de desarrollo regional, proceso que debe ser concertado con los gobiernos locales y la sociedad civil. En este marco, el gobierno regional de Ucayali tuvo tres procesos de formulación de los planes de desarrollo, que corresponden a los siguientes períodos:

1. Plan de Desarrollo Regional Concertado 2004-2006.
2. Plan de Desarrollo Regional Concertado reformulado para el período 2004-2010.
3. Plan de Desarrollo Regional 2007-2010.

Luego de haberse formulado el primer plan, se actualizó con el aporte de la sociedad civil. En julio del 2004, en sesión ordinaria del Consejo Regional de Ucayali, se aprobó el Plan 2004-2010. Posteriormente, coincidiendo con la nueva gestión del gobierno regional, el Plan de Desarrollo Regional Concertado fue actualizado para los años 2007-2010. Los dos primeros documentos tuvieron perspectivas temporales diferentes: el primero abarca el período 2004-2006 y, cuando se actualizó, se prolongó al año 2010. El último documento, que se encuentra vigente, tiene una perspectiva temporal similar: 2007-2010. Un aspecto resaltante es el corto horizonte temporal de los planes, que no están en concordancia con la amplitud de la visión y de los objetivos estratégicos. Al revisar la visión de

---

13 Ley Orgánica de Gobiernos Regionales, Ley 27867. Noviembre del 2002.

desarrollo de la región Ucayali, identificada en cada uno de los documentos señalados (tabla 32), se observa que si bien las ideas principales se han mantenido, algunos elementos fueron variando, quizás respondiendo a las particularidades de cada gestión del gobierno regional.

La información sociodemográfica se refiere a los aspectos de crecimiento, composición, dinámica y distribución de la población, además de algunos elementos que la caracterizan: situación educativa, de salud y de empleo, y acceso a los servicios básicos. El uso de esta información es importante para elaborar planes de desarrollo, porque permite tomar decisiones de manera objetiva y orientar las acciones a determinados grupos de población, a fin de lograr mayor impacto. Asimismo, los horizontes temporales amplios son importantes para el caso específico de las variables e indicadores sociodemográficos, porque los cambios se aprecian en el largo plazo.

Al analizar la incorporación de la información sociodemográfica en el Plan de Desarrollo Regional 2007-2010, se observa que esta es utilizada en la parte inicial de diagnóstico. Además, de manera cualitativa, es destacada en el análisis FODA (fortalezas, oportunidades, debilidades y amenazas). Como se observa en la tabla 33, el plan 2007-2010 incorpora diferente información sociodemográfica, lo cual no significa que se haga un análisis de esa información. En el diagnóstico está el acápite “Aspectos sociales” y, dentro de este, el aspecto demográfico (crecimiento demográfico y migraciones), pobreza, empleo, salud y educación. Cabe señalar que los aspectos de fecundidad, mortalidad —materna e infantil— y desnutrición infantil se encuentran en el acápite de salud, lo cual puede reflejar la idea de que la situación de estos elementos tiene como causas solo aspectos de salud y no otros vinculados al desarrollo.

De igual manera, cuando se presenta el análisis FODA, destacan algunos elementos sociodemográficos de manera cualitativa, tal como se presentan a continuación. Cabe señalar que el análisis FODA es realizado participativamente con la sociedad civil, los gobiernos locales y el gobierno regional. De esos elementos cualitativos, solamente dos se presentan en el diagnóstico: pobreza y analfabetismo.

Asimismo, solo uno de estos elementos cualitativos es rescatado para el planteamiento de los objetivos: el referido a saneamiento básico.

El Plan de Desarrollo Regional 2007-2010 tiene tres objetivos generales que corresponden a tres áreas: social y cultural, económico-financiera y ambiental, y de recursos naturales. Cada una de estas áreas desarrolla objetivos específicos.

Tabla 33  
MISIÓN ESTABLECIDA EN LOS PLANES DE DESARROLLO CONCERTADO  
DE LA REGIÓN UCAYALI

<p>2004-2006</p> <p>Ucayali como una región segura, con desnutrición crónica infantil reducida, población más saludable y mejor educada, con empleo digno; que practica la interculturalidad, los valores; la justicia y la equidad de género; sus autoridades están comprometidas y la población participa activamente en su desarrollo.</p>	<p>2004-2010</p> <p>Ucayali como región segura, su población saludable, educada y capacitada para acceder a empleos dignos; que practica la interculturalidad, los valores, la justicia y la equidad de género. Sus autoridades ejecutan el Plan de Desarrollo Regional Concertado con participación activa de la población.</p>	<p>2007-2010</p> <p>Región ecológica; población saludable, educada y capacitada para acceder a empleos dignos, practica valores de justicia y la equidad de género, mantiene una identidad cultural autóctona; cuenta con infraestructura de servicios básicos y económica, adecuada y suficiente, estabilidad jurídica y tributaria; región altamente elegible para la inversión privada, líder en turismo ecológico en armonía con la conservación del medio ambiente y el manejo racional de los recursos naturales.</p>
<p>Cuenta con infraestructura económica y marco jurídico-tributario adecuado, necesario para promover la inversión pública y privada, a fin de contribuir al desarrollo de los sectores productivos y de servicios, destacando la participación de las PYME, en armonía con la conservación del medio ambiente y el manejo racional de los recursos naturales.</p>	<p>Cuenta con marco jurídico-tributario e infraestructura económica para la promoción de la inversión pública y privada, sobre los ejes de desarrollo identificados con ventajas competitivas, destacando la participación de las PYME, logrando una economía regional articulada a mercados interregionales e internacionales, en armonía con la conservación del medio ambiente y el manejo racional de los recursos naturales.</p>	
<p>Su economía se encuentra articulada al mercado interregional e internacional.</p>		

Tabla 34  
 INCORPORACIÓN DE INFORMACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA EN EL PLAN DE  
 DESARROLLO CONCERTADO 2007-2010 DE LA REGIÓN UCAYALI

<i>Variables/ información</i>	<i>Información incluida</i>	<i>Comentario</i>
Tamaño de la población:		
Regional	Sí	Solo se menciona la cantidad. Se presenta un cuadro de la evolución de la población entre el 2002 y el 2005; los tres primeros años son proyecciones que sobreestiman los resultados del censo 2005, pero no se explica el cuadro ni se comenta la incoherencia.
Provincial	Sí	Solo se menciona la cantidad. Se presenta un cuadro de la evolución de la población entre el 2002 y el 2005; los tres primeros años son proyecciones que sobreestiman los resultados del censo 2005, pero no se explica el cuadro ni se comenta la incoherencia.
Crecimiento de la población	Sí	Se presenta un cuadro con tasas de crecimiento intercensal 1940-2005, pero no se explica ni analiza la tendencia.
Proyecciones	Sí	Se incluye un cuadro de proyecciones al año 2014 por provincias, pero no se explican las consecuencias.
Natalidad-fecundidad	Sí	Se menciona la tasa de fecundidad entre 1995-2005-2006 y la tasa bruta de natalidad entre 1990 y el 2006, pero no se explica.
Mortalidad:	Sí	
Materna	Sí	Se menciona la tasa de mortalidad materna entre el 2002 y el 2006 y se mencionan sus causas.
Infantil	Sí	Se menciona la tasa de mortalidad infantil entre el 2003 y el 2006, pero no se explica.
Migraciones		Se menciona la alta migración, principalmente de la sierra central.
Distribución de la población:		
Por áreas	Sí	Se incluye un cuadro de distribución de población por provincias y áreas urbana y rural, pero no se lo explica ni analiza.
Por edad	Sí	Solo se menciona la cantidad y proporción. Se destaca al grupo de 15 a 29 años y a los niños, pero no se menciona la razón de destacarlos.
Por sexo	Sí	Solo se menciona la cantidad y proporción.
Educación	Sí	Se incluye información de oferta educativa, población escolar (matriculados, acceso, repitencia).
Analfabetismo	Sí	Se menciona la cantidad y la tasa de analfabetismo entre el 2003 y el 2005.

<i>Variables/ información</i>	<i>Información incluida</i>	<i>Comentario</i>
Salud	Sí	Se incluyen los indicadores de fecundidad, mortalidad y desnutrición. No se incorpora información de acceso a servicios de salud, solo de oferta.
Empleo	Sí	Se incluyen tasas de empleo, subempleo y desempleo, y variación de empleo por sector.
Pobreza	Sí	Se incluye un cuadro sobre la situación de pobreza de la región y otro sobre indicadores de pobreza por distrito, pero no se realiza un análisis.
Desnutrición	Sí	Se menciona la tasa de mortalidad infantil entre el 2003 y el 2006, pero no se explica.
<i>Población indígena</i>	Sí	Se incluye un cuadro con el número total de comunidades indígenas por provincia y distrito, así como sobre el tamaño de la población.

Elaboración propia.

Tabla 35  
INCORPORACIÓN DE INFORMACIÓN SOCIODEMOGRÁFICA CUALITATIVA EN EL  
PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO 2007-2010 DE LA REGIÓN UCAYALI

<i>Elemento</i>	<i>Análisis</i>	<i>Incorporado en el diagnóstico</i>
Fortalezas	- Diversidad de grupos étnicos.	No
Debilidades	- Bajo nivel de cobertura de servicios básicos.	No
	- Altos índices de pobreza en la región.	Sí
	- Pocas oportunidades de empleo y capacitación para jóvenes y mujeres.	No
	- Alto índice de analfabetismo	Sí
Amenazas	- Poca población en las zonas de frontera.	No

Elaboración propia.

En el área social y cultural, el objetivo general es el siguiente:

Contribuir al bienestar de la población de la Región, mejorando los índices de desarrollo humano, potenciando las capacidades intelectuales y productivas de los actores sociales con la participación activa de las Instituciones del Estado, el Sector Privado y la Sociedad Civil organizada; considerando el aporte de la ciencia y la tecnología, la diversidad cultural, la práctica de valores, la igualdad de derechos y la justicia social.

De este objetivo general se desprenden nueve objetivos específicos (tabla 35), de los cuales algunos necesitan información sociodemográfica. Sin embargo, de esos, solo uno tiene dicha información como sustento y dos la tienen incompleta.

Por último, al relacionar los objetivos con las propuestas estratégicas, se observa que se incorporan otros temas que tampoco fueron sustentados con información sociodemográfica, como la prevención de siniestros (por ejemplo, la población que habita en zonas de vulnerabilidad geográfica),

Tabla 36  
RELACION ENTRE LOS OBJETIVOS Y LA INFORMACIÓN SOCIODEMGRÁFICA EN  
EL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO 2007-2010 DE LA REGIÓN UCAYALI

<i>Objetivos específicos del área social y cultural</i>	<i>Necesita información sociodemográfica</i>	<i>Sustentados con información sociodemográfica</i>
1. Fortalecer el sistema de seguridad regional.	Sí	No
2. Reducir la desnutrición crónica infantil y la mortalidad materna infantil.	Sí	Sí
3. Promover la salud y bienestar por ciclos de vida de la población con enfoque de género e interculturalidad.	Sí	No
4. Ampliar y mejorar la cobertura de los servicios de salud y saneamiento básico con infraestructura acorde al crecimiento poblacional.	Sí	Sí: servicios No: saneamiento
5. Mejorar la calidad educativa inclusiva, articulada a la interculturalidad, orientada a la producción y al desarrollo regional.	Sí	Sí: repitencia No: educación y empleo
6. Promover la identificación de la población con sus tradiciones y costumbres regionales, incentivando la práctica de valores, la cultura, el arte y deporte	No	
7. Mejorar la gestión institucional con un enfoque multisectorial.	No	
8. La sociedad civil participa de manera activa y organizada en la gestión del desarrollo de su territorio.	Sí	No
9. Impulsar programas de vivienda que mejoren las condiciones sociales.	Sí	No

Elaboración propia.

Tabla 37  
RELACIÓN ENTRE LAS PROPUESTAS ESTRATÉGICAS Y LA INFORMACIÓN  
SOCIODEMOGRÁFICA EN EL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO 2007-2010  
DE LA REGIÓN UCAYALI

<i>Propuestas estratégicas del área social y cultural</i>	<i>Necesita información sociodemográfica</i>	<i>Sustento con información sociodemográfica</i>
<i>Seguridad regional</i>		
1. Promover el fortalecimiento de redes de seguridad ciudadana.	Sí	No
2. Fortalecer el Sistema Regional de Defensa Civil.	No	
3. Fortalecer el sistema de atención y prevención de siniestros.	Sí	No
<i>Salud</i>		
1. Fortalecer programas de nutrición infantil y materna segura.	Sí	Sí
2. Promoción de estilos de vida saludable en la población	No	No
3. Modernización e innovación tecnológica de los servicios de salud.	Sí	No
4. Modernización de infraestructura de los servicios de salud.	Sí	Sí
5. Ampliación de redes de agua y desagüe en el ámbito regional y fortalecimiento de las instituciones afines.	Sí	No
6. Fortalecer programas de prevención de ITS-VIH-sida.	Sí	No
<i>Educación</i>		
1. Mejoramiento de infraestructura educativa y equipamiento de instituciones educativas.	Sí	Sí
2. Plan de capacitación docente.	No	
3. Plan educativo basado en la práctica de valores e identificación cultural regional.	No	
4. Adecuada implementación de talleres, laboratorios, biblioteca y sistemas de cómputo.	No	
5. Plan de saneamiento físico-legal de las instituciones educativas en el ámbito regional.	No	

continúa...

...continuación

<i>Propuestas estratégicas del área social y cultural</i>	<i>Necesita información sociodemográfica</i>	<i>Sustento con información sociodemográfica</i>
<i>Gestión institucional</i>		
1. Fortalecer las instituciones públicas de la región.	No	
2. Brindar condiciones adecuadas para la prestación de servicios.	No	
3. Promover políticas de fronteras.	Sí	No
<i>Vivienda</i>		
1. Saneamiento físico y legal de los predios urbanos en conflicto.	No	
2. Impulsar programas de viviendas económicas.	Sí	No
<i>Empleo y asistencia social</i>		
1. Capacitación técnica a los clubes de madres en proyectos productivos y MYPE en la región Ucayali.	No	
2. Implementación y promoción de escuelas de padres en los diferentes niveles educativos.	No	
3. Insertar en el currículo programas de capacitación técnica.	No	
4. Promover la organización de talleres de producción e implementación de infraestructura (casas de madres solteras).	No	

Elaboración propia.

la modernización de servicios de salud (la transición demográfica y epidemiológica que sustente los cambios en la morbilidad y, por ende, la necesidad de tecnología), los alcances de la epidemia del VIH-sida, la modernización de las instituciones educativas (proyecciones de población y necesidades), las políticas de fronteras (cuántos y quiénes la habitan) y viviendas (quiénes, cuántos y dónde están los pobladores y pobladoras que las necesitan).

Cabe señalar que solo los objetivos 2, 3, 4, 5 y 9 se orientan a los ODM, aunque no todos los indicadores seleccionados están incluidos en metas específicas. Más bien, en un capítulo aparte, el Plan de Desarrollo incluye metas orientadas al desarrollo humano.

Tabla 38  
METAS ESTABLECIDAS EN EL PLAN DE DESARROLLO CONCERTADO  
2007-2010 DE LA REGIÓN UCAYALI

<i>Metas específicas</i>	<i>Indicadores base 2005-2006</i>	<i>Meta 2010</i>
<i>Metas de Desarrollo Humano (1)</i>		
<i>Índices actuales para desarrollar:</i>		
<i>Índice de Desarrollo Humano: 0,5629</i>		
1. Niños menores de 5 años con desnutrición	29,18	24,18
2. Esperanza de vida al nacer (años)	67,0	68,0
3. Tasa de mortalidad infantil por cada 1.000 nacidos	25,07	21,0
4. Alumnos matriculados	165.742,0	169.620
5. Tasa de deserción escolar	8,0	6,0
6. Tasa de alfabetismo	90,7	94,0
7. Tasa de incidencia de la pobreza total	54,0	48,0
8. Ingreso familiar per cápita (nuevos soles por mes)	221,5	270,0
<i>Metas de acceso a servicios básicos (2)</i>		
<i>Índices actuales para desarrollar:</i>		
1. Población con acceso a agua potable	49,5	69,5
2. Población con acceso a desagüe	44,5	64,5
3. Población con acceso a alumbrado eléctrico	65,4	80,4

Fuente: Gobierno Regional de Ucayali. Plan de Desarrollo Concertado 2007-2010.



---

## CAPÍTULO 6

### Desafíos y oportunidades

---

- a) Ucayali tiene un crecimiento poblacional ascendente, aunque el ritmo de crecimiento es menor que el registrado en los censos anteriores. Este crecimiento ocurre por el descenso de la fecundidad de manera moderada, pero también por las migraciones internas, que aún siguen siendo importantes para la región.

El desafío para Ucayali consiste en lograr el desarrollo del capital humano, satisfaciendo las necesidades básicas de la población con las potencialidades regionales.

- b) El proceso de transición demográfica trajo cambios en la estructura de la población, evidenciados por el menor peso de niños y jóvenes, así como por el mayor peso en los segmentos en edad productiva y reproductiva. Una oportunidad para el futuro es el aprovechamiento del bono demográfico que se dará como producto de la reducción de las tasas de dependencia y el crecimiento de la población en edad productiva; consecuentemente, se tendrá la posibilidad de mayor ahorro e inversión. Para ello, la región Ucayali debe preparar a su población mejorando el nivel educativo y las capacidades. Asimismo, el presupuesto participativo debe incluir temas de salud reproductiva de jóvenes y adolescentes.
- c) Otra importante transformación demográfica que viene experimentando Ucayali es el acelerado proceso de urbanización debido a la mayor concentración de servicios en las ciudades. Esta situación generará un incremento de la demanda de empleo y servicios públicos. La falta de previsión de este crecimiento generaría problemas de ordenamiento territorial y posible hacinamiento.

- d) Desafíos importantes para la región son las brechas de género, etnia y pobreza concentradas en zonas rurales. Los mayores índices de analfabetismo y el menor acceso a los documentos de identidad, la educación y la salud se concentran en las zonas rurales y, especialmente, entre las mujeres. Los mayores índices de pobreza se encuentran en las provincias de Atalaya y Purús, de mayoría indígena.

Otro tipo de brechas observadas se refiere a los derechos reproductivos, lo que se evidencia en la distancia entre la fecundidad deseada y la observada. Ello manifiesta desconocimiento y falta de acceso a servicios de planificación familiar. Asimismo, las altas tasas de embarazo en las adolescentes evidenciarían una brecha similar.

- e) Un desafío importante es lograr el cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo del Milenio en el año 2015. Para ello, se tienen que establecer las metas regionales desde este momento. En asociación a las metas, deben señalarse los objetivos, programas y proyectos en el ámbito de la región Ucayali, en un encadenamiento orientado a lograr impactos.
- f) Sin duda, fortalecer tanto los mecanismos de participación política y social de la población como la transparencia, así como hacer más efectivas las intervenciones del gobierno regional y local, harán que la gobernabilidad se fortalezca. Otro desafío de la región son los elementos distorsionadores de la economía, de la gobernabilidad, de la paz, como son la producción de coca y el narcotráfico, elementos que la población percibe como generadores de violencia.

---

## REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

---

BANCO CENTRAL DE RESERVA DEL PERÚ. SUCURSAL IQUITOS. *Síntesis económica de Ucayali 2007*.

COMISIÓN ECONÓMICA PARA AMÉRICA LATINA Y EL CARIBE. *Transformaciones demográficas y su influencia en el desarrollo en América Latina y el Caribe*. Trigésimo segundo período de sesiones de la CEPAL. República Dominicana, 9-13 de junio del 2008.

COORDINADORA NACIONAL MULTISECTORIAL DE SALUD (CONAMUSA). MINISTERIO DE SALUD. *Plan Estratégico Multisectorial 2007-2011 para la prevención y control de las ITS, VIH y SIDA en el Perú*. 2007.

DEVIDA. *Estudio de profundidad sobre narcotráfico, consumo de drogas y desarrollo alternativo en las cuencas cocaleras*. Lima, 2007.

FERRANDO, Delicia. "Dinámica demográfica y fecundidad". Ponencia presentada al I Congreso Peruano de Población y Desarrollo, 2003.

FONDO DE POBLACIÓN DE LAS NACIONES UNIDAS. *Guía para el análisis de la situación en población (ASP). Propuesta conceptual y metodológica*. Montevideo: Trilce, 2007.

GOBIERNO REGIONAL DE UCAYALI. *Plan de Desarrollo Regional Concertado. Período: 2004-2006*.

\_\_\_\_\_. *Plan de Desarrollo Regional Concertado. Período: 2004-2010 (reformulado)*, julio del 2004.

\_\_\_\_\_. *Plan de Desarrollo Regional 2007-2010 (actualizado)*, julio del 2007.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA. Censos Nacionales: VIII de Población y III de Vivienda 1981.

\_\_\_\_\_. Censos Nacionales IX de Población y IV de Vivienda, 1993.

\_\_\_\_\_. Censos de Población, 2005.

\_\_\_\_\_. *Conociendo Ucayali*, 1999.

\_\_\_\_\_. *Departamento de Ucayali-Perfil sociodemográfico* 14. Lima, 1994.

\_\_\_\_\_. *Encuestas Demográficas y de Salud Familiar 1991-1992, 1996, 2000, 2004-2006*.

\_\_\_\_\_. *Informe de pobreza 2001-2004*.

\_\_\_\_\_. *Informe técnico "Medición de la pobreza" 2004, 2005 y 2006*.

\_\_\_\_\_. *Estimaciones de la población por departamentos y distritos 1995-2000*. Lima, 1999.

\_\_\_\_\_. *Proyecciones departamentales de la población 1995-2015*. Lima, 1996.

\_\_\_\_\_. *Perfil sociodemográfico del Perú*, 2007.

\_\_\_\_\_. *Resultados de la Encuesta Nacional Continua*. ENCO, primer semestre del 2006.

INSTITUTO NACIONAL DE ESTADÍSTICA E INFORMÁTICA-OFICINA INTERNACIONAL DE MIGRACIONES PERÚ. *Características de los migrantes internacionales. Hogares de origen y receptores de remesas*. Lima, 2008.

MINISTERIO DE SALUD. DIRECCIÓN GENERAL DE EPIDEMIOLOGÍA. *Boletín Epidemiológico Mensual*. Octubre del 2008.

PERZ, S., C. ARAMBURÚ y J. BREMNER. "Cambios poblacionales y uso del suelo en la Amazonía". En *Amazonía: Procesos demográficos y ambientales*. Lima: CIES, 2003.

PROGRAMA DE LAS NACIONES UNIDAS PARA EL DESARROLLO. *Cifras para la descentralización. Perú, 2008*. Serie Desarrollo Humano 13.

VALLENAS, Guillermo. *Construcción de indicadores demográficos de censos y encuestas*. Lima: Instituto Nacional de Estadística e Informática, 2000.